

**WT/ACC/ RUS/70**  
**WT/MIN(11)/2**  
**16 ноября 2011 года**

**Определение стиля:**  
Оглавление 1: По центру

**Рабочая группа по присоединению  
Российской Федерации**

**Доклад Рабочей группы  
по присоединению Российской Федерации  
к Всемирной торговой организации**

---

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>1</b>
<b>ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ.....</b>	<b>1</b>
<b>ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ .....</b>	<b>1</b>
<b>ЭКОНОМИКА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ.....</b>	<b>2</b>
- Финансовая и денежно-кредитная политика	
- Иностранная валюта и платежная система	
- Инвестиционный режим	
- Приватизация и предприятия, находящиеся в собственности государства или контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.	
- (a) Приватизация	
- (b) Предприятия, находящиеся в собственности государства или контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.	
- Политика в области ценообразования.	
- Политика в области конкуренции.	
<b>ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ.....</b>	<b>42</b>
- Полномочия исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти	
- Система Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь	
- (a) Правовая система Таможенного союза	
- (b) Структура Таможенного союза и компетенция в области торговли	
- (c) Межгосударственный Совет ЕврАзЭС	
- (d) Суд ЕврАзЭС	
- (e) Комиссия Таможенного союза	
- (f) Секретариат Таможенного союза	
- (g) Принятие решений органами Таможенного союза	
- (h) Компетенция Комиссии Таможенного союза	
- (i) Транспарентность	
- (j) Исполнение обязательств по линии ВТО в рамках правового режима Таможенного союза	
- Государственные органы, ответственные за разработку и осуществление внешнеторговой политики; право на обжалование	
- Разделение полномочий между центральными и местными властями	
<b>ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ .....</b>	<b>67</b>
<b>Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту). .....</b>	<b>67</b>
<b><u>(a) Алкогольные напитки.....</u></b>	<b>71</b>
- (b) Лекарственные средства	
- (c) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства	
- (d) Драгоценные камни и драгоценные металлы	
- (e) Другие требования по лицензированию	
<b>1. Регулирование импорта .....</b>	<b>83</b>
- Таможенное регулирование и процедуры	
- Ввозные таможенные пошлины	
- Тарифные изъятия	
- Тарифные квоты	
- Прочие налоги и сборы	
- Платежи и сборы за оказанные услуги	
- (a) Таможенные сборы	
<b><u>(b) Прочие сборы .....</u></b>	<b>113</b>
- Приминение внутренних налогов при импорте	
<b><u>(a) Акцизы .....</u></b>	<b>117</b>
- (b) Налог на добавленную стоимость	

- Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования	
- (a) Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты	
- (b) Системы импортного лицензирования	
- (i) Сахар	
- (ii) Алкогольные напитки и алкоголесодержащая продукция	
- (iii) Лекарственные средства	
- (iv) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства	
- Оценка таможенной стоимости товаров	
- Правила определения страны происхождения товаров	
- Прочие таможенные формальности	
- <b>Предотгрузочная инспекция</b> .....	<b>164</b>
- <b>Платежный баланс</b> .....	<b>165</b>
- <b>Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры</b> .....	<b>167</b>
- <b>(a) Режим переходного периода</b> .....	<b>167</b>
- <b>(b) Режим, установленный Соглашением от 25 января 2008 года</b> .....	<b>172</b>
<b>2. Регулирование экспорта</b> .....	<b>181</b>
- <b>Вывозные таможенные пошлины</b> .....	<b>181</b>
- Возврат НДС при вывозе товаров	
- Количественные ограничения экспорта, в том числе запреты и квоты	
- (a) Драгоценные камни и драгоценные металлы	
- Процедуры экспортного лицензирования	
- Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом	
<b>3. Меры внутренней политики, затрагивающие внешнюю торговлю</b> .....	<b>198</b>
- Промышленная политика, в том числе субсидирование	
- Технические барьеры в торговле	
- (a) Правовые основы	
- (b) Институты	
- (c) Технические регламенты, международные и национальные стандарты и процедуры оценки соответствия	
- (i) Технические регламенты	
- (ii) Технические требования, не охватываемые Федеральным законом № 184-ФЗ	
- (iii) Рекомендательные национальные и международные стандарты	
- (iv) Обязательные национальные стандарты Российской Федерации	
- (v) Транспарентность и уведомление	
- (vi) Процедуры оценки соответствия, в том числе аккредитация органов по оценке соответствия	
- Санитарные и фитосанитарные меры	
- (a) Общие основы регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией и соблюдения обязательств по СФС в ВТО	
- (b) Компетентные органы в сфере регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией	
- <b>(i) Органы Таможенного союза</b> .....	<b>248</b>
- (ii) Национальные органы	
- (c) Разработка технических регламентов (обязательных требований в сфере СФС)	
- (d) Участие в международных организациях в сфере СФС	
- <b>(e) Режим торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю</b> .....	<b>261</b>
- <b>(i) Импортные разрешения на товары, подлежащие ветеринарному (санитарному) контролю</b> .....	<b>262</b>
- (ii) Транзит через Российскую Федерацию товаров, подлежащих ветеринарному (санитарному) контролю	
- (iii) Ветеринарные сертификаты	
- <b>(iv) Одобрение посредством аудита систем, гарантий и инспекций</b> .....	<b>279</b>
- (v) Постоянные инспекторы	

- (f) Ввоз товаров, подлежащих карантинному контролю	
- (g) Защита здоровья человека	
- (h) Соответствие режима СФС отдельным положениям Соглашения ВТО по СФС	
- (i) Гармонизация с международными стандартами и нормами	
- (ii) Оценка рисков	
- <b>(iii) Регионализация.....</b>	<b>313</b>
- (iv) Эквивалентность	
- (v) Недискриминация	
- (i) Транспарентность, уведомление и обязательства по созданию информационных центров	
- (j) Пропорциональность, необходимость и разумность	
- (k) Вопросы, связанные с нарушением правил и мошенничеством	
- (l) Заключение	
- <b>Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМС).....</b>	<b>326</b>
- <b>(a) Соглашения о разделе продукции.....</b>	<b>326</b>
- <b>(b) Национальная автомобильная промышленность .....</b>	<b>328</b>
- <b>(c) Отрасль авиатехники .....</b>	<b>333</b>
- <b>(d) Алмазы .....</b>	<b>334</b>
- <b>(e) Заключение .....</b>	<b>334</b>
- Особые экономические зоны	
- <b>(a) Основное законодательство об ОЭЗ .....</b>	<b>336</b>
- <b>(b) Калининградская ОЭЗ .....</b>	<b>341</b>
- <b>(c) Магаданская ОЭЗ.....</b>	<b>343</b>
- <b>(d) Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ.....</b>	<b>346</b>
- <b>Правительственные закупки .....</b>	<b>349</b>
- Регулирование торговли при транзите	
- Политика, затрагивающая внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией	
- Торговля гражданской авиатехникой	
<b>ТОРГОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	
<b>(ТРИПС) .....</b>	<b>369</b>
<b>1. Общее.....</b>	<b>369</b>
- <b>Участие в международных соглашениях.....</b>	<b>376</b>
<b>2. Стандарты относительно доступности, объема и использования прав интеллектуальной собственности .....</b>	<b>377</b>
- <b>Авторское право и смежные права .....</b>	<b>377</b>
- Товарные знаки	
- Географические указания	
- Промышленные образцы и патенты	
- <b>Защита сортов растений и пород животных .....</b>	<b>391</b>
- Топологии интегральных микросхем	
- <b>Требования в отношении конфиденциальной информации, в том числе коммерческой тайны и результатов испытаний .....</b>	<b>391</b>
- Компетентные органы	
<b>3. Принудительное обеспечение соблюдения.....</b>	<b>397</b>
- <b>Общие положения.....</b>	<b>397</b>
- Гражданско-правовые и административные процедуры и средства правовой защиты	
- Пограничные меры	
- Меры уголовного характера	
<b>ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ.....</b>	<b>412</b>
<b>ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ.....</b>	<b>428</b>
- Опубликование информации о торговле	

- Уведомления

<b>СОГЛАШЕНИЯ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ И ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗАХ .....</b>	<b>434</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>440</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1 .....</b>	<b>442</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2 .....</b>	<b>478</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3 .....</b>	<b>709</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4 .....</b>	<b>712</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5</b>	

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Правительство Российской Федерации подало заявление о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ-47) в июне 1993 года (см. документ от 14 июня 1993 года L/7243). 16-17 июня 1993 года на заседании Совета представителей ГАТТ была учреждена Рабочая группа (см. протокол заседания Совета представителей ГАТТ от 14 июля 1993 года № С/М/264) для рассмотрения заявления Правительства Российской Федерации о присоединении к ГАТТ-47, поданной в соответствии со статьей XXXIII Генерального Соглашения. После вступления в силу Соглашения ВТО 1 января 1995 года и в соответствии с решением, принятым Генеральным советом ВТО 31 января 1995 года, Рабочая группа по присоединению к ГАТТ-47 была преобразована в Рабочую группу по присоединению к ВТО в соответствии со статьей XII Марракешского соглашения об учреждении ВТО. Мандат и состав Рабочей группы представлены в документе WT/ACC/RUS/1/Rev.30.

2. Рабочая группа провела заседания 17-19 июля 1995 года, 4-6 декабря 1995 года, 30-31 мая 1996 года, 15 октября 1996 года, 15 апреля 1997 года, 22-23 июля 1997 года, 9-11 декабря 1997 года, 29 июля 1998 года, 16 и 17 декабря 1998 года и 25 мая 2000 года под председательством В. Росье (Швейцария); 18 декабря 2000 года, 26-27 июня 2001 года, 23-24 января 2002 года, 25 апреля 2002 года, 20 июня 2002 года, 18 декабря 2002 года, 30 января 2003 года, 6 марта 2003 года, 10 апреля 2003 года, 10 июля 2003 года и 30 октября 2003 года под председательством К. Бриана (Норвегия), и 5 февраля 2004 года, 2 апреля 2004 года, 16 июля 2004 года, 23 марта 2006 года и 10 ноября 2011 года под председательством С. Йоханнессона (Исландия).

## **ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**

3. В качестве основы для обсуждений Рабочая группа опиралась на следующие документы: Меморандум о внешнеторговом режиме Российской Федерации (L/7410), дополнения к Меморандуму в отношении режима в области связанных с торговлей инвестиционных мер (WT/ACC/RUS/5), торговли услугами (WT/ACC/RUS/6) и торговых аспектов прав интеллектуальной собственности (WT/ACC/RUS/7), а также вопросы по режиму внешней торговли Российской Федерации, представленные членами Рабочей группы, и ответы на них, и другую информацию, представленную российскими государственными органами в документах WT/ACC/RUS/2; WT/ACC/RUS/4 и Приложении 1 к нему; WT/ACC/RUS/9 и Приложениях 1, 2 и 3 к нему; WT/ACC/RUS/11/Rev.15; WT/ACC/RUS/13 и Приложении 1 к нему; WT/ACC/RUS/14; WT/ACC/RUS/17 и Приложении 1 к нему; WT/ACC/RUS/23 и Приложении 1 к нему; WT/ACC/RUS/25; WT/ACC/RUS/30 и Приложении 1 к нему; WT/ACC/RUS/38 и WT/ACC/RUS/46 и законодательные акты и другие документы, перечисленные в Приложении 1. С марта 2006 года по ноябрь 2011 года Рабочая группа по присоединению Российской Федерации функционировала в неформальном режиме. В данный период вся рабочая документация распространялась неофициально с присвоением номеров "JOB". Полный перечень таких документов "JOB" содержится в Приложении 5.

## **ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

4. Представитель Российской Федерации напомнил, что его правительство являлось наблюдателем в ГАТТ-47 с января 1992 года, когда к Российской Федерации перешел статус наблюдателя бывшего СССР. В данном качестве Российская Федерация была свидетелем успешного завершения Уругвайского Раунда и наблюдала за выполнением его решений.

5. В данном контексте он отметил, что перед его Правительством стоял ряд важных задач в социальной, институциональной, макроэкономической и инвестиционной сферах. В частности, Российская Федерация столкнулась с необходимостью преодоления снижения уровня жизни населения в результате экономического и финансового кризиса 1998 года. Это могло быть достигнуто только с помощью политики, направленной на стимулирование роста ВВП страны за счет повышения производительности экономики и расширения источников инвестиций. По мнению его Правительства, это также требует применения ряда мер, которые смогут в достаточной мере способствовать развитию конкуренции на отечественных рынках товаров, услуг и капиталов и усилению роли малого и среднего бизнеса. Соответственно, с момента подачи заявки о присоединении к ГАТТ, и впоследствии к ВТО, Российская Федерация провела беспрецедентное реформирование экономики, постепенно принимая законы и иные нормативные правовые акты, соответствующие многосторонним правилам и положениям ВТО. Данный процесс, прежде всего, направлен на создание условий для динамичной рыночной экономики в Российской Федерации, основанной на стабильной и предсказуемой законодательной базе, способной обеспечить долгосрочный экономический рост и рост уровня жизни и благосостояния населения, а также модернизацию производственного потенциала Российской Федерации и ее международную конкурентоспособность. Правительство Российской Федерации составило четкий перечень программ, стратегий и приоритетов, основной целью которых стало превращение Российской Федерации в лучшее, более конкурентное и вознаграждаемое место для работы и ведения бизнеса. Ясно, что растущая взаимозависимость национальных экономик, глобальная интеграция рынков и взаимосвязь между торговыми потоками и инвестициями требуют от Российской Федерации корректировки своего торгового, финансового и инвестиционного законодательства в соответствии с правилами и положениями ВТО.

6. Члены Рабочей группы приветствовали подачу Российской Федерацией заявления о присоединении к ВТО и подчеркнули важность быстрой интеграции Российской Федерации в многостороннюю торговую систему в интересах как Российской Федерации, так и мировой торговой системы в целом. В данных целях члены сочли, что принятие законодательства, соответствующего требованиям ВТО, и положений в целях его реализации будет являться важнейшим для присоединения Российской Федерации к ВТО и будет гарантировать, что Российская Федерация станет эффективным участником ВТО с первых дней своего членства. Члены Рабочей группы в равной степени подчеркнули, что переговоры необходимо завершить на коммерчески значимых условиях, в равной степени выгодных как для Российской Федерации, так и для членов ВТО.

7. Рабочая группа рассмотрела экономическую политику и режим внешней торговли Российской Федерации, а также условия Протокола о присоединении к ВТО. Мнения, высказанные членами Рабочей группы по различным аспектам внешнеторгового режима Российской Федерации, а также по условиям присоединения Российской Федерации к ВТО приведены далее в пунктах с 8 по 1449.

## **ЭКОНОМИКА, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ**

### **- Финансовая и денежно-кредитная политика**

8. Представитель Российской Федерации заявил, что нынешняя экономическая политика Российской Федерации направлена, в частности, на «дебюрократизацию» экономики, в том числе, на устранение излишних и обременительных административных барьеров, усиление конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности страны, а также на достижение финансовой и денежной стабильности. Денежно-кредитная политика Российской Федерации направлена на создание сбалансированной денежно-кредитной системы, свободной от

излишних ограничений для отечественных и зарубежных экономических операторов, и на создание благоприятных предпосылок для устойчивого и долгосрочного экономического развития. Данная цель достигается за счет снижения уровня инфляции до прогнозируемого уровня как основной цели денежной политики, а также за счет осуществления политики управляемого плавающего курса национальной валюты. Все данные действия сопровождаются мерами по либерализации валютного регулирования.

9. В соответствии с законодательством Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации (Банк России) является ответственным за развитие и проведение единой денежной и кредитной политики во взаимодействии с Правительством Российской Федерации. Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России регулируются Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с последними изменениями от 25 ноября 2009 года). Решения по вопросам денежной и кредитной политики принимаются Советом директоров и Комитетом Банка России по денежной и кредитной политике. Кроме того, рассмотрение ряда вопросов, связанных с деятельностью Банка России, в частности, рассмотрение проекта Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики, находится в компетенции Национального банковского совета. Представители Правительства Российской Федерации являются членами Национального банковского совета и участвуют в заседаниях Совета директоров Банка России с правом совещательного голоса. Председатель Банка России либо один из его заместителей от его имени участвуют в заседаниях Правительства Российской Федерации. В соответствии с законодательством Российской Федерации Банк России и Правительство Российской Федерации обязаны информировать друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою политику и проводят регулярные консультации. Банк России консультирует Министерство финансов Российской Федерации по вопросам, связанным с выпуском государственных ценных бумаг и погашением государственного долга Российской Федерации.

10. В ответ на заявление члена, отметившего, что в ведении денежно-кредитной политики Банк России продолжает безосновательно полагаться на управление обменным курсом и валютными резервами, а также на депозитарные операции более, чем на стандартные инструменты денежно-кредитной системы, такие как рефинансирование и управление процентными ставками, представитель Российской Федерации заявил, что Банк России использует все доступные денежно-кредитные инструменты и методы, помимо тех, которые были упомянуты отдельными членами. Для достижения целей денежно-кредитной политики и более быстрого и эффективного реагирования на любые изменения в денежной и кредитной системах, включая колебания межбанковских процентных ставок, Банк России активно использует рыночные инструменты, совмещая среднесрочную и долгосрочную стерилизацию временно свободных средств с операциями по предоставлению, если необходимо, ликвидности банкам, которые содействуют Банку России в поддержании сбалансированных и относительно стабильных условий на денежном рынке. Применение инструментов и методов денежно-кредитного регулирования основывается на сочетании регулярных рыночных аукционов с операциями с постоянными средствами. Инструменты и методы денежно-кредитной системы корректируются с учетом экономической ситуации в соответствии с законодательной базой. В соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Банка России являются:

- процентные ставки по операциям Банка России;
- нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования);
- операции на открытом рынке;
- рефинансирование кредитных организаций;



- валютные интервенции;
- эмиссия облигаций от своего имени; и
- установление ориентиров роста денежной массы.

11. Принимая во внимание предсказуемую ситуацию ликвидности в банковском секторе, Банк России стремится использовать оптимальный набор инструментов для обеспечения и поглощения ликвидности и повышения доступности таких инструментов для кредитных организаций во всех регионах Российской Федерации. Для поглощения свободной банковской ликвидности Банк России проводит регулярные депозитные аукционы для привлечения средств от кредитных организаций на четыре недели и три месяца. Для поглощения свободных средств кредитных организаций на более длительный срок Банк России проводит аукционы собственных облигаций на срок от семи месяцев и опционов – от шести месяцев. В целях поглощения избыточной ликвидности Банк России также использует прямые продажи государственных ценных бумаг из своего портфеля с рыночной доходностью без обязательства их выкупа.

12. В дополнение к использованию рыночных инструментов для стерилизации ликвидности Банк России сохраняет за кредитными организациями постоянную возможность депонировать свои свободные средства в Банке России. Банк России проводит депозитные операции на стандартных условиях по фиксированной процентной ставке с помощью системы передачи информации Рейтер и системы электронных лотовых торгов (СЭЛТ) ММВБ (Московской межбанковской валютной биржи). Политика процентной ставки Банка России направлена на сокращение разницы процентных ставок по операциям на денежно-кредитном рынке. Верхний предел процентной ставки в настоящее время постепенно снижается в связи с замедлением инфляции. Для снижения уровня избытка ликвидности в банковском секторе Банк России принимает меры по контролю роста денежной массы, более активно применяя инструменты стерилизации. Время от времени банки нуждаются в дополнительной ликвидности. В таких случаях Банк России предоставляет средства кредитным институтам на рыночной основе с помощью сделок прямого РЕПО и ломбардных аукционов на две недели. Кроме того, Банк России распространяет на банки внутрисдневные кредиты, овернайт и ломбардные кредиты по фиксированной процентной ставке на семь дней под обеспечение ценными бумагами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, облигациями, выпущенными юридическими лицами – резидентами Российской Федерации, ипотечными облигациями, облигациями Банка России и облигациями иностранных финансовых организаций. Кредитные организации также имеют возможность получить ликвидность посредством операций «Валютный своп», предоставляемых Банком России. Важным инструментом, используемым Банком России, является валютная интервенция (прямая продажа и покупка иностранной валюты) в обменном и внебиржевом сегменте отечественного рынка иностранных валют. В целях управления собственной ликвидностью кредитные институты активно используют усреднение обязательных резервов.

13. В соответствии с Федеральным законом № 86-ФЗ Банк России обязан ежегодно предоставлять в Государственную Думу проект «Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год» не позднее 26 августа, и уже утвержденного документа – не позднее 1 декабря. Он добавил, что в соответствии с Основными направлениями единой государственной денежно-кредитной политики на 2010 год основной целью денежно-кредитной политики, осуществляемой Банком России, является снижение уровня инфляции. Банком России разработана денежно-кредитная программа с целью мониторинга денежных показателей на предмет их соответствия прогнозируемому уровню инфляции. С Основными направлениями денежно-кредитной политики на 2010 год можно ознакомиться на сайте Банка России ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru))

14. Обращаясь к вопросу бюджетной политики, представитель Российской Федерации отметил, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 38-р утверждена «Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы)», определяющая ключевые направления деятельности Правительства Российской Федерации на данный период, обеспечивающие достижение таких стратегических целей развития страны, как повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Согласно вышеуказанному документу, в течение данного периода Правительство Российской Федерации будет осуществлять сбалансированную бюджетную политику, сохранять значительные иностранные резервы, а также обеспечивать формирование Стабилизационного фонда Российской Федерации. Документ также подтверждает необходимость осуществления мер консервативной бюджетной и денежной политики. Было отмечено, что в среднесрочной перспективе ожидается сокращение положительного сальдо текущих счетов платежного баланса.

15. В отношении финансовой политики Российской Федерации он отметил, что основными федеральными органами, ответственными за определение и проведение финансовой политики Российской Федерации, являются Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации. Федеральная налоговая служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 506 (с последними изменениями от 15 июня 2010 года) Федеральная налоговая служба является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах (мониторинг правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и табачной продукции; а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов). В своей деятельности Федеральная налоговая служба руководствуется Конституцией Российской Федерации, Таможенным кодексом Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 28 июля 2008 года), Налоговым кодексом Российской Федерации (с последними изменениями от 30 июля 2010 года), федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Положением о Федеральной налоговой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 506 (с последними изменениями от 15 июня 2010 года).

16. Он добавил, что действующие системы налогообложения на территории Российской Федерации устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации. Данный Кодекс различает федеральные налоги, региональные налоги и местные налоги. Он отметил, что федеральные налоги включают в себя: налог на добавленную стоимость, акцизный налог, налог на использование природных ресурсов и добычу полезных ископаемых, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, государственная пошлина, сборы за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, региональные налоги включают в себя: налог на имущество организаций; транспортный налог; налог на игорный бизнес. Местные налоги и взносы включают в себя: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

17. В 2009 году деятельность Банка России была, главным образом, направлена на минимизацию негативного влияния мирового экономического кризиса на российскую экономику. Кризис привел к резкому падению ВВП (7.9 процентов в 2009 году), значительной

девальвации национальной валюты и значительному оттоку капитала (57 млрд. долл. США в 2009 году). Банку России удалось предотвратить девальвацию рубля с помощью крупномасштабных валютных интервенций и политики процентных ставок. Устойчивость банковского сектора поддерживалась мерами, направленными на повышение его капитализации и ликвидности, а также регулирование деятельности кредитных институтов, испытывающих финансовые трудности. В 2010 году, с окончанием критической фазы кризиса и началом восстановления российской экономики, использование антикризисных мер было сокращено. Сокращение вмешательства Банка России и повышение гибкости курса рубля должны способствовать повышению роли политики процентной ставки Банка России. Основываясь на опыте, накопленном в период кризиса, Банк России собирается укрепить финансовую стабильность, включая, в том числе, повышение требований в отношении управления рисками кредитных организаций.

- **Иностранная валюта и платежная система**

18. Представитель Российской Федерации напомнил, что страна является членом Международного Валютного Фонда (МВФ) с 1992 года. Национальная валюта – рубль (RUB – равен 100 копеек) – обменивается на иностранную валюту на основе текущих рыночных ставок.

19. Члены Рабочей группы выразили озабоченность в отношении отдельных действующих мер валютного регулирования и валютного контроля, включая ограничения на удержание иностранной валюты, ограничения прав резидентов на приобретение и хранение иностранной валюты и на открытие счетов в иностранных банках, требования предоплаты на импорт и налог в размере 1 процента на покупку иностранной валюты физическими лицами. Они запросили информацию о характере существующих требований, их правовых основаниях, их назначении и обосновании в ВТО, а также об обстоятельствах, которые привели к их введению, и о том, существуют ли данные обстоятельства до настоящего времени, а также о планах Российской Федерации по отмене ограничений, применяемых до настоящего времени.

20. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Банк России осуществляет контроль за своевременным и полным переводом доходов от экспорта в страну и осуществлением платежей за товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, на условиях предоплаты. Банк России также осуществляет контроль в целях выявления фиктивных валютнообменных операций, проводимых резидентами в офшорных зонах. К операциям, осуществляемым уполномоченными банками с банками-резидентами, зарегистрированными в офшорных зонах, применяются ужесточенные требования в отношении установления корреспондентских отношений и формирования резервов. Требования различаются в зависимости от группы и офшорной зоны, к которой они относятся. Соответствующие требования и классификация офшорных зон определены в Указании Банка России от 7 августа 2003 года № 1317-У «О порядке установления уполномоченными банками корреспондентских отношений с банками-нерезидентами, зарегистрированными в государствах и на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (в офшорных зонах)» (с последними изменениями от 8 февраля 2010 года) и Указании от 22 июня 2005 года № 1584-У «О формировании и размере резерва на возможные потери под операции кредитных организаций с резидентами офшорных зон».

21. Представитель Российской Федерации далее разъяснил некоторые из основных характеристик нового валютного регулирования, введенного Федеральным законом от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ).

22. Федеральный закон № 173-ФЗ, вступивший в силу 18 июня 2004 года (с последними изменениями от 22 июля 2008 года), направлен на реализацию единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Российской Федерации и одновременно на обеспечение постепенной либерализации законодательства Российской Федерации о валютном обмене. Одной из основных особенностей нового регулирования является переход от предыдущего принципа «все запрещено за исключением того, что разрешено законом» к принципу «все разрешено за исключением того, что запрещено законом». Данная тенденция нашла свое отражение в статьях 7 и 8 Федерального закона № 173-ФЗ, определяющих закрытый перечень валютных операций, связанных с движением капитала и подлежащих особому регулированию. Все валютные операции, не охватываемые данным перечнем, осуществлялись без ограничений. В то же время, Федеральным законом № 173-ФЗ было установлено четкое и сбалансированное распределение полномочий между Правительством Российской Федерации и Банком России в сфере регулирования валютных операций, связанных с движением капитала. Согласно статье 7 Федерального закона № 173-ФЗ (действовавшей до 1 июля 2006 года), Правительство Российской Федерации являлось ответственным за регулирование валютных операций движения капитала, связанного с внешнеторговыми операциями. Расчеты и переводы при приобретении резидентами у нерезидентов долей, вкладов, паев в имуществе (уставном или складочном капитале, паевом фонде кооператива) юридических лиц либо при внесении резидентами вкладов по договорам простого товарищества с нерезидентами находились в совместной компетенции Правительства Российской Федерации и Банка России. Полномочия Банка России в области регулирования валютных операций движения капитала, были распространены на расчеты и переводы при предоставлении и получении кредитов и займов; операции с ценными бумагами в российской и иностранной валюте (включая связанные с ними платежи, переводы и исполнение обязательств); и операции кредитных организаций. Статья 8 Федерального закона № 173-ФЗ действовала до 1 января 2007 года.

23. Федеральным законом № 173-ФЗ также был определен исчерпывающий набор инструментов, которые могли быть использованы Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации для регулирования валютных операций движения капитала: а) временное резервирование части суммы валютной операции и б) требование об использовании специальных банковских счетов в уполномоченных банках.

24. Представитель Российской Федерации далее заявил, что валютные операции движения капитала, перечисленные в статьях 7 и 8 Федерального закона 173-ФЗ, подлежали ограничению только в целях предотвращения существенного сокращения золотовалютных резервов, резких колебаний курса валюты Российской Федерации; а также для поддержания устойчивости платежного баланса (статья 6 Федерального закона № 173-ФЗ).

25. Он далее отметил, что в Федеральном законе № 173-ФЗ был реализован принцип «негативного списка»: если порядок осуществления валютных операций и использования банковских счетов (включая установление требования об использовании специального счета) не установлены государственными органами валютного регулирования (Правительством Российской Федерации и Банком России), в соответствии с настоящим Федеральным законом, валютные операции осуществляются, счета открываются и операции по счетам проводятся без ограничений.

26. Федеральным законом № 173-ФЗ также было предусмотрено, что государственные органы, осуществляющие валютное регулирование, не устанавливали применительно к одной валютной операции более одного требования о резервировании. Банк России устанавливал порядок резервирования и возврата суммы резервирования. Сумма резервирования должна была быть внесена в российской валюте. Резиденты и нерезиденты рассчитывали сумму

резервирования самостоятельно. Расчет суммы резервирования осуществлялся по официальному курсу, устанавливаемому Банком России на день внесения суммы резервирования. Досрочный возврат полной суммы или части суммы осуществлялся в случаях, установленных Федеральным законом № 173-ФЗ. Проценты на суммы резервирования, зачисленные на счета в уполномоченных банках либо в Банке России, не начислялись. В соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ требования о резервирования и использования специальных банковских счетов действовали до 1 января 2007 года.

27. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 173-ФЗ (утратила силу с 1 июля 2006 года), Правительство Российской Федерации могло использовать вышеупомянутые инструменты регулирования валютных операций движения капитала, связанные с внешнеторговыми операциями, в следующих случаях: (i) отсрочки платежа при экспорте товаров, указанных в разделах XVI, XVII и XIX Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, на срок более трех лет (товарные позиции 84-9-89, 93 ТН ВЭД); (ii) отсрочки платежа за производимые резидентами за пределами территории Российской Федерации строительные и подрядные работы, а также за поставляемые товары, необходимые для выполнения данных работ, на срок свыше пяти лет; (iii) отсрочки платежа (резидентами нерезидентам) в связи с осуществлением внешнеторговой деятельности на срок более 180 календарных дней; (iv) предоставления резидентами нерезидентам коммерческих кредитов на срок более 180 календарных дней в виде предварительной оплаты в связи с осуществлением внешнеторговой деятельности; (v) предоставления резидентами нерезидентам коммерческих кредитов на срок более трех лет в виде предварительной оплаты при импорте товаров, указанных в разделах XVI, XVII и XIX Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. В указанных случаях Правительство Российской Федерации имело полномочие по введению временного требования о резервировании суммы в размере 50 процентов суммы валютной операции, на срок не более двух лет. В случаях, определенных в пунктах 3 и 4 статьи 7 Федерального закона № 173-ФЗ (пункты iii и iv соответственно в приведенном выше перечне), требование о резервировании валюты не применялись, если платеж был обеспечен: безотзывным аккредитивом, покрытым за счет плательщика; банковской гарантией банка за пределами Российской Федерации, выданной в пользу резидента; договором страхования; векселем, выданным нерезидентом в пользу резидента и авалированным банком за пределами территории Российской Федерации. В 2005 году Правительство Российской Федерации частично осуществило свои полномочия в сфере регулирования валютных операций движения капитала между резидентами и нерезидентами, установив требования резервирования в отношении валютных операций резидентами, упомянутыми в пунктах 4 и 7 статьи 7 Федерального закона № 173-ФЗ. С данной целью были изданы следующие правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 204 «О порядке осуществления расчетов и переводов при приобретении резидентами у нерезидентов долей, вкладов, паев в имуществе (уставном или складочном капитале, паевом фонде кооператива) юридических лиц, при внесении резидентами вкладов по договорам простого товарищества с нерезидентами»; и
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 года № 302 «О порядке осуществления расчетов и переводов между резидентами и нерезидентами при предоставлении резидентами нерезидентам коммерческих кредитов на срок более 180 календарных дней в виде предварительной оплаты в связи с осуществлением внешнеторговой деятельности».

В связи с отсутствием экономических предпосылок для дальнейшего сохранения требований о резервировании как инструмента регулирования операций движения капитала,

вышеупомянутые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации утратили силу с 1 июля 2006 года.

28. В ответ на дальнейшие вопросы представитель Российской Федерации заявил, что Банк России ввел пять различных видов специальных счетов для использования резидентами и нерезидентами при осуществлении валютных операций. Они относились к предоставлению и получению кредитов и займов и операциям с ценными бумагами в российской и иностранной валютах (в том числе связанных с ними платежей, переводов и исполнения обязательств). В отношении переводов и списания со счетов применялись различные ставки временного резервирования (от 3 процентов от общей суммы сделки на 365 календарных дней до 50 процентов - на 15 календарных дней) в зависимости от вида специального счета. Порядки использования специальных счетов и резервирования были установлены нормативными актами Банка России (инструкции от 7 июня 2004 года № 116-И, от 1 июня 2004 года № 114-И, Указание от 29 июня 2004 года № 1465-У). Данные требования вступили в силу 1 августа 2004 года. Указаниями от 29 декабря 2004 года № 1540-У и от 29 марта 2006 года № 1674-У Банк России снизил требования о размерах резервирования. Представитель Российской Федерации отметил, что сложившаяся макроэкономическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем валютных резервов, отсутствием резкого колебания курса национальной валюты и наличием устойчивого платежного баланса, что способствовало созданию возможности отмены ограничений, предусмотренных Федеральным законом № 173-ФЗ (требований о резервировании и требований об использовании специальных банковских счетов). Нормы Федерального закона № 173-ФЗ, наделявшие Правительство Российской Федерации и Банк России полномочиями по введению требований о резервировании, действовали до 1 июля 2006 года. В этой связи Банк России издал Указание от 29 мая 2006 года № 1689-У «О признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России», в соответствии с которым все нормативные акты Банка России, связанные с требованиями о резервировании, утратили силу с 1 июля 2006 года. Нормы Федерального закона № 173-ФЗ относительно требований об использовании специальных банковских счетов действовали до 1 января 2007 года с целью обеспечения плавного перехода от системы специальных счетов к использованию традиционных счетов, а также с целью снижения нагрузки по обслуживанию счетов на уполномоченные банки и их клиентов. С этой целью Указанием от 29 мая 2006 года № 1688-У «Об отмене требования обязательного использования специальных счетов при осуществлении валютных операций и о признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России» Банк России позволил резидентам и нерезидентам использовать оба типа счетов (специальный и традиционный) в течение переходного периода с 1 июля 2006 года по 1 января 2007 года. С 1 января 2007 года все нормативные акты Банка России, связанные с использованием специальных банковских счетов, были признаны утратившими силу (пункт 3 Указания от 29 мая 2006 года № 1688-У).

29. Он добавил, что в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 173-ФЗ (действовавшей до 1 июля 2006 года), резиденты были обязаны продавать часть своей валютной выручки по ставке, не превышающей 30 процентов от суммы на внутреннем валютном рынке. Требование обязательной продажи действовало до 1 января 2007 года. Требование обязательной продажи, установленное Банком России, в 2003 году составляло 25 процентов (Указание Банка России от 9 июля 2003 года № 1304-У) и в целях дальнейшей либерализации валютного обмена было снижено в 2004 году до 10 процентов (Указание от 26 ноября 2004 года № 1520-У). Банк России издал перечень иностранных валют, подлежащих обязательной продаже на внутреннем валютном рынке Российской Федерации. Поступления иностранной валюты, не подлежащие требованиям об обязательной продаже (в соответствии с пунктом 3 статьи 21, действовавшей до 1 января 2007 года) включали:

- суммы в иностранной валюте, получаемые Правительством Российской Федерации, уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти, Банком России от операций и сделок, осуществляемых ими (или от их имени и (или) за их счет) в рамках их компетенции;
- суммы в иностранной валюте, получаемые уполномоченными банками от банковских операций и иных сделок с нерезидентами;
- валютная выручка резидентов в пределах суммы, необходимой для исполнения их по кредитным договорам и договорам займа с организациями-нерезидентами, действующими от имени правительств иностранных государств, а также с резидентами государств-членов ОЭСР или Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) на срок свыше двух лет; и
- суммы в иностранной валюте, поступающие по сделкам, связанных с переводом резидентами внешних эмиссионных ценных бумаг (прав на внешние эмиссионные ценные бумаги).

30. Отдельные члены отметили существование трех видов ограничений на использование иностранной валюты, оказывающих негативное влияние на импорт и имели отношение к обязательствам в рамках ВТО. Поскольку применение данных ограничений не было прямо одобрено МВФ, данные члены предложили Российской Федерации устранить их с даты присоединения к ВТО и принять обязательство не прибегать к следующим мерам после присоединения:

1. Налог в размере 1 процента, который взимался с покупки наличной иностранной валюты, являлся де-факто дополнительным сбором на импорт и противоречил статье III о недискриминации, статье VIII о сборах в размере стоимости оказанных услуг и требованиям статьи XI ГАТТ-94, а также статье 4 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, которое предусматривает устранение необоснованных ограничений экспорта.
2. Положение о том, что покупка иностранной валюты для оплаты предварительных платежей за импорт требует открытия депозита в валюте Российской Федерации, а также все формальности, платежи и требования, соблюдение которых необходимо в соответствии с данным положением, связывало капитал импортеров, который мог быть использован для покупки дополнительных импортных товаров. Это противоречит положению о недискриминации статьи III, а также положениям статьи XI ГАТТ-94 и статье 4 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству. Они были дискриминирующими также в отношении импорта из более отдаленных стран, и, таким образом, не соответствовали положениям статьи I ГАТТ-94. По данным причинам отдельные члены призвали Российскую Федерацию рассмотреть возможность использования других методов, направленных на предотвращение незаконного оттока капитала.
3. Обязательное требование по переводу 25 процентов валютной выручки в национальную валюту, которое применяется к экспортерам продукции из Российской Федерации, фактически увеличило стоимость импортной сделки и не соответствовало требованиям статьи XI ГАТТ-94 об устранении неоправданных ограничений на экспорт. Кроме того, из-за того, что данное требование препятствует использованию валютной выручки для последующих операций, оно также противоречит требованию недискриминации статьи 3 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству. Отдельные члены далее отметили, что обсужденные требования были особенно обременительны для небольших импортеров и, таким образом, еще более усложняли осуществление торговых платежей.

31. Кроме того, в ответ на заявление представителя Российской Федерации, что такие меры были необходимы для обеспечения накопления валютных резервов, члены отметили, что данные меры более не являются необходимыми. Резервы иностранной валюты Российской Федерации были на рекордно высоком уровне, эквивалентном 50 процентов внешнего долга и покрытию импортных расходов за 6 месяцев. Наконец, состояние платежного баланса Российской Федерации значительно улучшилось с момента введения данных мер во время финансового кризиса 1998 года.

32. В ответ на комментарии членов представитель Российской Федерации заявил, что налог в размере 1 процента на покупку наличной иностранной валюты физическими лицами (не применяемый к юридическим лицам), установленный Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 120-ФЗ «О налоге на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте» (с последующими изменениями), был отменен с 1 января 2003 года в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2002 года № 193-ФЗ. Что касается требования об открытии депозита до осуществления импорта, введенного Указанием Банка России от 17 декабря 2002 года № 1223-У, оно было устранено в соответствии с Указанием Банка России от 18 марта 2004 года № 1394-У и утратило силу с 18 апреля 2004 года. Что касается требования обязательной продажи валютной выручки, предусмотренного статьей 21 Закона, который уполномочил Банк России установить долю в размере 30 процентов от суммы валютной выручки резидентов на внутреннем валютном рынке, данное положение утратило силу с 1 января 2007 года. Уже в 2006 году Банк России снизил требование о продаже до нуля процентов (Указание Банка России от 29 марта 2006 года № 1676-У «О внесении изменения в Инструкцию Банка России от 30 марта 2004 года № 111-И «Об обязательной продаже части валютной выручки на внутреннем валютном рынке Российской Федерации»). В отношении ранее выраженных озабоченностей отдельных членов в отношении ограничений прав резидентов на покупку и удержание иностранной валюты и открытие счетов в иностранных банках, представитель Российской Федерации отметил, что данные озабоченности были учтены, поскольку в соответствии с действующим валютным законодательством в настоящее время ограничений на приобретение и владение иностранной валютой резидентами не имеется. Открытие счетов в иностранной и национальной валютах резидентами и нерезидентами на территории Российской Федерации осуществляется без каких либо ограничений. Что касается банковских счетов резидентов в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, то, начиная с 1 января 2007 года, они могут быть свободно открыты в любой стране с последующим уведомлением владельцем счета Федеральной налоговой службы.

33. Отвечая на вопрос члена о требовании к российским резидентам в отношении получения предварительного одобрения от Министерства финансов Российской Федерации на конвертацию рублей в иностранную валюту для совершения платежей в размере свыше 10 000 долларов США в пользу нерезидентов по договору об оказании услуг, представитель Российской Федерации отметил, что данная мера, введенная Указанием Банка России от 30 декабря 1999 года № 721-У, была отменена 11 апреля 2004 года в соответствии с Указанием Банка России от 26 февраля 2004 года № 1388-У.

34. Представитель Российской Федерации подтвердил, что если Российская Федерация введет ограничения на валютные операции или платежи в иностранной валюте, то такие ограничения будут применяться в соответствии с требованиями ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.



- **Инвестиционный режим**

35. Представитель Российской Федерации заявил, что нынешняя политика его Правительства в данной области направлена на создание условий для роста национальных и иностранных инвестиций, а также на формирование транспарентных и устойчивых правил осуществления экономической деятельности. Он добавил, что Минэкономразвития России является органом, ответственным за разработку и проведение инвестиционной политики Российской Федерации.

36. Основные правовые положения, касающиеся деятельности инвесторов, закреплены в Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года; в частях первой Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ и части второй от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с последними изменениями от 27 июля 2010 года); в соответствующих международных договорах, участником которых является Российская Федерация, и ряде других законодательных актов: Федеральном законе № 39-ФЗ от 25 февраля 1999 года «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с последними изменениями от 23 июля 2010 года), Федеральном законе от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в последними изменениями от 29 апреля 2008 года), Федеральном законе от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года), который предусматривает гарантию защиты прав и интересов инвесторов, и Федеральном законе от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

37. В ответ на вопросы отдельных членов Рабочей группы он добавил, что, на его взгляд, Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (с последними изменениями от 22 июля 2010 года), а также ряд законодательных актов о «дебюрократизации» (Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями от 27 июля 2010 года), Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последними изменениями от 27 июля 2010 года), Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») и Налоговый кодекс Российской Федерации внесли существенный вклад в формирование благоприятного инвестиционного климата и содействовали инвестиционной деятельности российских и зарубежных компаний на российском рынке.

38. В ответ на дальнейшие вопросы членов Рабочей группы, касающиеся условий для привлечения иностранных инвесторов, представитель Российской Федерации заявил, что пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» обеспечивает правовую основу для предоставления деятельности зарубежных инвесторов национального режима.

39. Он далее отметил, что в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», имущество иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями не может подлежать принудительному изъятию, в том числе национализации или реквизиции, за исключением случаев и по основаниям, которые установлены федеральным законом или международным договором Российской Федерации. При национализации иностранному инвестору возмещается стоимость национализированного имущества, как предусмотрено статьей 8 данного Закона. Иностранные инвесторы имеют право на свободное использования доходов и прибыли (полученных в связи с инвестициями, осуществленными в Российской Федерации) на территории Российской Федерации для любых целей, в том числе для реинвестирования, если такое использование не противоречит законодательству Российской Федерации. Иностранный инвестор вправе приобрести акции и иные ценные бумаги российских коммерческих организаций и государственные ценные бумаги в соответствии с законодательством. В отдельных случаях инвестиции и реинвестиции иностранных инвесторов могут быть ограничены либо запрещены в соответствии с российским законодательством, включая случаи, указанные в пунктах 47 и 49 настоящего Доклада.

40. Один член задал вопрос о том, какие компенсации будут предоставляться инвесторам в случаях принудительного изъятия и (или) экспроприации. Представитель Российской Федерации пояснил, что вопросы о компенсациях иностранным инвесторам подробно изложены в соответствующих двусторонних соглашениях о поощрении и взаимной защите инвестиций, упомянутых в пункте 45 настоящего Доклада.

41. Представитель Российской Федерации далее проинформировал членов Рабочей группы, что иностранные инвесторы, за исключением инвесторов в некоммерческие организации, могут беспрепятственно переводить за границу свои доходы и другие правомерно полученные денежные суммы в иностранной валюте в связи с ранее осуществленными ими инвестициями. Он отметил, что право перевода средств за границу не затрагивает каких-либо обязательств иностранного инвестора в соответствии с российским законодательством, включая налоговое законодательство, уголовное законодательство и законодательство о банкротстве. Он также пояснил, что некоммерческие организации по определению не могут иметь извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности, и

что в число таких организаций входят организации, указанные в пункте 1361 настоящего Доклада.

42. Он также отметил, что в соответствии с налоговым и таможенным законодательством Российской Федерации иностранным инвесторам могут быть предоставлены определенные льготы. Налоговые льготы, в соответствии со статьей 150 Налогового кодекса Российской Федерации, заключаются в освобождении от налогообложения технологического оборудования и комплектующих и запасных частей к нему, ввозимого на таможенную территорию Российской Федерации в качестве вклада в уставные капиталы компаний. Что касается таможенных льгот, то они перечислены в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 года № 883 «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями» и заключаются в следующем:

- Товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации в качестве вклада в уставный капитал, не облагаются таможенными пошлинами при условии что товары: не являются подакцизными; относятся к основным производственным фондам; ввозятся в сроки, установленные учредительными документами для формирования уставного капитала.

43. Кроме того, Федеральным законом от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ предусмотрена возможность предоставления иных таможенных и налоговых льгот для иностранных инвесторов, осуществляющих приоритетные инвестиционные проекты (более 100 млн. рублей). Представитель Российской Федерации также пояснил, что целью Российской Федерации является создание особых экономических зон (ОЭЗ), направленных, прежде всего, на развитие высокотехнологичных отраслей, расширение источников инвестиций, а также содействие развитию туризма и транспортной инфраструктуры. Он заметил, что дополнительная информация о создании и функционировании ОЭЗ в Российской Федерации в содержится в разделе «Особые экономические зоны» настоящего Доклада (начиная с пункта 1091).

44. В ответ на дальнейшие вопросы представитель Российской Федерации указал, что отдельные инвестиционные льготы были предоставлены в областях автомобильной и авиационной промышленности (льготы в области авиатехники были упразднены). Их описание содержится в разделе «Связанные с торговлей инвестиционные меры» (ТРИМС) (см. пункты с 1072 по 1087).

45. В ответ на другие вопросы представитель Российской Федерации добавил, что Российская Федерация предоставляет защиту иностранным инвестициям в рамках международных договоров. В частности, до октября 2010 года Российская Федерация являлась стороной в 70 двусторонних инвестиционных договорах (ДИД) (49 из них действуют в настоящее время). В отношении инвесторов и их инвестиций ДИД, среди прочего, содержат положения о национальном режиме, РНБ и изъятиях из него; гарантии в случае экспроприации и правила возмещения убытков; положения о свободном переводе доходов и прибыли и процедуры урегулирования споров.

46. Представитель Российской Федерации добавил, что для иностранных инвесторов открыт широкий спектр инвестиционных проектов. Информация об инвестиционных проектах широко доступна и представляется, в том числе, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей. Для получения

подробной информации об инвестиционных проектах в Российской Федерации иностранные инвесторы могут также обратиться с запросом в федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение инвестиционной политики (в настоящее время – Минэкономразвития России), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в торговые представительства Российской Федерации за рубежом, предоставляющие информацию о возможных областях и сферах инвестиционной деятельности и других условиях возможных инвестиционных проектов.

47. В ответ на озабоченности отдельных членов Рабочей группы, связанные с ограничениями для иностранных инвесторов, представитель Российской Федерации сообщил, что пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ предусматривает, что ограничения деятельности иностранных инвесторов могут быть установлены только федеральными законами только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц и обеспечения обороны и безопасности государства. Данные положения статьи 4 Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ соответствуют статье 55 Конституции Российской Федерации и статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые также могут служить правовым основанием для установления ограничений деятельности всех инвесторов, как российских, так и иностранных. Ограничения, связанные с обеспечением безопасности, применяются, среди прочего, через положения Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с последними изменениями от 27 декабря 2009 года), содержащего отдельные ограничения, в том числе ограничения в сфере предпринимательской и хозяйственной деятельности; пункта 3 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации, который устанавливает, что иностранные физические и юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, установленных Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных, установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

48. Отдельные члены Рабочей группы задали вопрос о правилах регулирования инвестиций в отраслях, имеющих стратегическое назначение в Российской Федерации. Они запросили информацию о характере возможных ограничений и порядке их реализации в Российской Федерации. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу отсутствия ясности конкретных положений об инвестировании в энергетический сектор, и подчеркнули необходимость четких и транспарентных правил, обеспечивающих стабильность и ясность.

49. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральным законом от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» создана общая основа регулирования участия иностранных лиц в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для национальной обороны и безопасности. Федеральный закон охватывает 42 сектора. Процедуры проверки, предназначенные для выявления операций, которые могут нанести ущерб национальной безопасности Российской Федерации и, следовательно, не могут быть одобрены, применяются, если иностранное лицо намеревается установить контроль над таким хозяйственным обществом. Пороговым значением, начиная с которого такой контроль рассматривается как существующий, является 50-процентное участие в капитале такого хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение, либо 10-процентное участие – если общество осуществляет пользование земельными участками федерального значения. В случае намерения иностранных государств участвовать в капитале такого общества, уровни такого участия, необходимые для начала процедур проверки, снижаются до 25 процентов и 5

процентов соответственно. Представитель Российской Федерации также объяснил, что в целях реализации данного Федерального закона Правительство Российской Федерации приняло постановление от 6 июля 2008 года № 510 «О правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации». Правительственная комиссия, созданная настоящим постановлением, принимает решения о согласовании сделок иностранных инвесторов. К концу 2009 года Правительственная комиссия рассмотрела более 30 заявок. На настоящий момент было получено два отказа. В соответствии со статьей 11 упомянутого Закона отказ комиссии в согласовании может быть обжалован в Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации.

50. Впоследствии 28 апреля 2008 года были внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», в соответствии с которыми иностранные инвестиции в капитал юридических лиц, осуществляющих пользование участками недр федерального значения, подлежат процедурам согласования, установленным Федеральным законом № 57-ФЗ.

51. Отдельные члены выразили озабоченность в отношении возможного возникновения конфликтов между решениями, принятыми по результатам вышеописанных процедур проверки, и обязательствами Российской Федерации в соответствии с ГАТС. Данные члены попросили Российскую Федерацию уточнить, как она собирается избегать подобных конфликтов.

52. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что, как следует из части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, в случае конфликта между положениями Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и обязательствами по международному договору Российской Федерации, такому как ГАТС, будут применяться обязательства по международному договору. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что все нормативные правовые акты, принятые в соответствии с Федеральным законом № 57-ФЗ, в том числе, решения, принимаемые в результате процедур проверки, должны соответствовать данному Закону и, как описано выше, международным обязательствам Российской Федерации.

53. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что настоящим Федеральным законом регулируются вопросы, связанные с осуществлением иностранными инвесторами либо группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, инвестиций в форме приобретения акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также совершающими сделки, в результате которых устанавливается контроль иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входят иностранные инвесторы, над такими хозяйственными обществами. Однако, в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 57-ФЗ, Закон не распространяется на отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций и ратифицированными в установленном порядке международными договорами, участником которых является Российская Федерация. Отношения, связанные с осуществлением иностранных инвестиций в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве.

54. В ответ на вопросы отдельных членов Рабочей группы представитель Российской Федерации добавил, что в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с последними изменениями от 31 мая 2010 года), приграничные территории определяются в пределах пограничных зон и (или) прилегающих к ним административных районов. Пограничные зоны, как правило, устанавливаются на территории в пределах пятикилометровой полосы местности (в пределах административного района, города), вдоль Государственной границы на суше, морского побережья Российской Федерации, российских берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов и на островах на указанных водных объектах.

55. Отметив, что как правило пограничные зоны устанавливаются в пределах пятикилометровой полосы местности, прилегающей к границе, член спросил, имеются ли

какие-либо исключения из «правил» определения пограничных зон. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что границы каждой из пограничных зон установлены приказами Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 2 марта 2006 года № 75-85, от 14 апреля 2006 года № 149-157, от 2 июня 2006 года № 237-250, от 16 июня 2006 года № 275-286, от 17 апреля 2007 года № 193, от 27 мая 2007 года № 273, от 10 июля 2007 года № 355 и от 20 сентября 2007 года № 473.

56. В ответ на вопросы отдельных членов Рабочей группы в отношении прав иностранных лиц на владение землей на праве собственности, представитель Российской Федерации заявил, что Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ установлены условия для использования, покупки и продажи земельных участков и право иностранных граждан и иностранных юридических лиц приобретать земельные участки на праве собственности и аренды, за исключением случаев, установленных земельным законодательством Российской Федерации (упомянутых в пункте 47 настоящего Доклада).

57. В ответ на дальнейшие вопросы представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии со статьей 35 Земельного кодекса Российской Федерации собственники зданий, строений и (или) сооружений, находящихся на земельных участках, принадлежащих на праве собственности другому лицу либо государству, обладают преимущественным правом покупки или аренды такого земельного участка, если покупка и аренда данных участков не запрещена Указом либо распоряжением Президента Российской Федерации. Данное правило применяется вне зависимости от гражданства лица.

58. Что касается оборота земель сельскохозяйственного назначения, представитель Российской Федерации отметил, что Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (с последними изменениями от 8 мая 2009 года) разрешена аренда иностранными гражданами и юридическими лицами, а также юридическими лицами с иностранным участием в размере более 50 процентов, на срок до 49 лет. Он добавил, что по истечении 49-летнего срока аренды земель сельскохозяйственного назначения, арендатор может заключить договор на новый срок. Несмотря на то, что новый договор заключается на стандартных условиях, арендатор имеет преимущественное право на заключение договора на новый срок.

- **Приватизация и предприятия, находящиеся в собственности государства либо контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.**

- **(а) Приватизация**

59. Представитель Российской Федерации проинформировал членов Рабочей группы о том, что приватизация осуществляется с 1993 года, как предусмотрено в законодательстве о приватизации государственного и муниципального имущества. Он также проинформировал членов Рабочей группы о том, что основы регулирования приватизации в Российской Федерации закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с последними изменениями от 22 ноября 2010 года). Иные нормативные правовые акты, относящиеся к регулированию приватизации, включают, в частности:

- статью 217 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ;
- Федеральный закон 9 июля 1999 года № 160-ФЗ от «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с последними изменениями от 29 апреля 2008 года); и

- Концепцию управления государственным имуществом и приватизации Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1024 (с последними изменениями от 29 ноября 2000 года).

60. Представитель Российской Федерации объяснил, что в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под «приватизацией государственного и муниципального имущества» понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в собственность физических и (или) юридических лиц, которое требует платы собственнику приватизируемого имущества.

61. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность в отношении транспарентности процесса приватизации в Российской Федерации, а также озабоченность в отношении ограничений, связанных с приватизацией – в особенности, ограничений на иностранное участие в приватизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В ответ на вопросы членов представитель Российской Федерации заявил, что приватизация государственного и муниципального имущества основана на принципах транспарентности и предсказуемости процедур приватизации. Он далее добавил, что ежегодно приватизация осуществляется в соответствии с планом. Правительство Российской Федерации ежегодно утверждает Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на соответствующий год. Прогнозный план (программа) содержит перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в федеральной собственности акций открытых акционерных обществ и другого федерального имущества, подлежащего приватизации в течение года. Программы приватизации, а также решения об условиях приватизации (при условии, что они утверждаются нормативными актами соответствующих органов исполнительной власти) подлежат опубликованию в официальных источниках.<sup>1</sup>

62. Что касается запретов и ограничений на процесс приватизации, представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ отдельные виды имущества не подлежат приватизации, поскольку должны находиться в государственной либо муниципальной собственности; законами предусмотрено, что отдельные виды имущества и объекты выводятся из оборота. Имущество и объекты, не подлежащие приватизации, среди прочего, включают: недра, лесной фонд, водные ресурсы, воздушное пространство, ресурсы континентального шельфа, территориальные воды и морские экономические зоны Российской Федерации, бюджетные и внебюджетные фонды, валютные и другие резервы, объекты исторического и культурного наследия федерального значения, собственность, переданная государственным унитарным предприятиям (ГУП) и государственным учреждениям, участвующим в обороте наркотиков и психотропных веществ, атомные станции и предприятия по производству специальных ядерных и радиоактивных материалов, ядерное оружие, а также имущество предприятий, осуществляющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в указанных областях, а также имущество, постоянно используемое для предоставления социальных услуг, в том числе детские дома. Отчуждение перечисленных выше видов имущества в пользу любого физического и (или) юридического лица запрещено.

---

<sup>1</sup> Официальным источником опубликования является, в частности, «Российская газета», учрежденная Правительством Российской Федерации. Ее право на опубликование официальных документов установлено Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с последними изменениями от 22 октября 1999 года).



63. В ответ на отдельные вопросы членов в отношении акционерных обществ (АО) и предприятий, имеющих стратегическое значение, представитель Российской Федерации уточнил, что акции «стратегических» акционерных обществ и «стратегических» предприятий могут быть предложены для приватизации и включены в Прогнозный план (программу) приватизации по решению Президента Российской Федерации (то есть, Указом Президента Российской Федерации на основе предложения Правительства Российской Федерации).

64. «Стратегические» предприятия и АО определяются следующим образом:

- Федеральные государственные унитарные предприятия, производящие продукцию (выполняющие работы, оказывающие услуги), имеющие стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации (стратегические предприятия); и
- Открытые акционерные общества, акции которых являются федеральной собственностью, а участие Российской Федерации в их управлении обеспечивает стратегические интересы государства, обороноспособность и безопасность государства, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации (стратегические АО).

65. Текущий перечень стратегических предприятий утвержден Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009 (с последними изменениями от 26 июня 2010 года). Расширенный перечень содержит 231 стратегическое предприятие и 212 ОАО. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что специального процента доли государственной собственности на акции акционерных обществ не предусмотрено, в настоящее время процентная доля государственного участия варьируется от 100 до 34 процентов. Представитель Российской Федерации далее проинформировал членов о том, что согласно статье 5 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», участие некоторых категорий лиц (как российских, так и иностранных) может быть ограничено другими федеральными законами с целью защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, а также с целью обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Данные положения находятся в соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации и статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые могут также служить в качестве правовой основы для установления ограничений на право собственности, как для граждан Российской Федерации, так и для иностранных граждан. Так, Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с последними изменениями от 23 декабря 2003 года) предусматривает, что только граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории закрытого административно-территориального образования, и юридические лица, расположенные и зарегистрированные на данной территории, могут участвовать в приватизации государственной либо муниципальной собственности на этой территории и в сделках с ней. Данные правила установлены с целью обеспечения особого режима безопасного функционирования и охраны государственной тайны на территориях таких образований.

66. В ответ на дальнейшие вопросы членов Рабочей группы в отношении ограничений на иностранное участие в приватизации земли, представитель Российской Федерации добавил, что законодательство о приватизации не устанавливает особых условий для участия иностранных инвесторов в программе приватизации, кроме тех, которые применяются к отечественным инвесторам. Кроме того, Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ о приватизации установлено равенство прав всех участников в процессе приватизации. Тем

не менее, российским законодательством, регулирующим различные аспекты экономических отношений, предусмотрены некоторые ограничения в отношении права собственности иностранных лиц. В процессе приватизации такие ограничения должны быть соблюдены. Представитель Российской Федерации привел пример из Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающий, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут иметь в собственности земельные участки, расположенные на приграничных территориях, перечень которых установлен Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации. Дополнительная информация по данному вопросу изложена в разделе «Инвестиционный режим» настоящего Доклада.

67. Отдельные члены Рабочей группы запросили информацию о прогрессе, достигнутом в процессе приватизации, и доле торговли, приходящейся на государственные предприятия. Данные члены отметили, что в многочисленных случаях 25-процентного пакета акций вполне достаточно для эффективного контроля, и соответственно, запросили информацию о хозяйственной деятельности компаний с 25-процентным и более пакетом акций, держателем которого является Правительство Российской Федерации. Отдельные члены запросили обновленную информацию о текущих программах Правительства Российской Федерации по приватизации. В ответ на запрос представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что план приватизации (программа) на текущий период установлен «Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р. Данная программа доступна на официальном сайте Правительства Российской Федерации ([www.gov.ru](http://www.gov.ru)). Программа содержит перечень из 809 АО, принадлежащих Российской Федерации, акции которых выставлены на продажу в 2011 – 2013 годах, а также 114 федеральных государственных унитарных предприятий, приватизация которых запланирована на 2011 – 2013 годы. В частности, планируется выставить на продажу 7.58 процентов минус одна акция «Сбербанка», 100 процентов акций «Объединенной зерновой компании» (к 2012 году) и 50 процентов минус одна акция «Росагролизинга» (но не ранее 2013 года).

68. Представитель Российской Федерации далее проинформировал членов о том, что в период с 2005 по 2009 год было приватизировано в общей сложности 1 863 предприятий (см. Таблицу 1). Он также представил дополнительную информацию, касающуюся приватизации по отраслям, отраженную в Таблице 2. Что касается последних лет, представитель Российской Федерации также предоставил информацию, отраженную в Таблице 3, Таблице 4 и Таблице 5. В результате процесса приватизации число федеральных государственных предприятий по состоянию на 1 января 2009 года составило 3 756, число акционерных обществ с участием Российской Федерации - 3 337. В 1 858 АО Российская Федерация является держателем 100-процентного пакета акций; в 200 АО Российская Федерация является держателем от 50 до 100 процентов акций; в 510 АО Российская Федерация является держателем от 25 до 50 процентов акций; в 769 АО Российская Федерация является держателем менее 25 процентов акций.

69. Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ предусмотрена возможность государства воспользоваться специальным правом. Решение об использовании (прекращении использования) специального права («золотой акции») может быть принято Правительством Российской Федерации или органом субъекта Российской Федерации при приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий или при принятии решения об исключении АО из перечня стратегических АО независимо от количества акций, находящихся в государственной собственности. Когда решение об использовании права «золотой акции» принято, Правительство Российской Федерации либо органы субъектов Российской Федерации назначают соответствующих представителей в совет директоров (наблюдательный совет)

такого АО. Такие представители имеют право участвовать в общем собрании акционеров, как и представители обычных акционеров, с правом вето при принятии общим собранием акционеров следующих решений:

- о внесении изменений в устав открытого акционерного общества или об утверждении устава открытого акционерного общества в новой редакции;
- о реорганизации открытого акционерного общества;
- о ликвидации открытого акционерного общества, назначении ликвидационной комиссии, утверждении промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- об изменении размера уставного капитала открытого акционерного общества; или
- о совершении крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность (как указано в Федеральном законе «Об акционерных обществах»).

70. Что касается общего механизма участия Российской Федерации в управлении государственными акциями АО, представитель Российской Федерации проинформировал членов, что такое управление по-прежнему осуществляется через представителей государства, входящих в состав руководящих органов АО. Правила управления акциями открытых акционерных обществ, находящихся в собственности государства, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («Золотой акции»))» (с последними изменениями от 1 декабря 2009 года).

71. Члены Рабочей группы предложили Российской Федерации принять обязательство представлять отчеты о ходе программы приватизации в течение срока существования программы, а также об иных вопросах, связанных с проведением каких-либо экономических реформ, имеющих отношение к обязательствам Российской Федерации в ВТО.

72. Представитель Российской Федерации подтвердил готовность Российской Федерации обеспечить прозрачность текущей Программы приватизации. Он заявил, что Правительство Российской Федерации будет предоставлять членам ВТО ежегодные отчеты (по аналогии с информацией, предоставленной Рабочей группе) о развитии программы приватизации в течение срока существования программы. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

(б) Предприятия, находящиеся в собственности государства либо контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями.

73. В ответ на озабоченность отдельных членов Рабочей группы в отношении возможности Правительства контролировать и воздействовать на деятельность открытых акционерных обществ с государственным участием, представитель Российской Федерации ответил, что законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности Правительства (государства) осуществлять особый контроль или особое управление деятельностью таких компаний, в которых государственные органы либо органы местного самоуправления являются держателями акций. Как правило, когда государственный орган либо орган местного самоуправления владеет акциями открытого акционерного общества, он выступает в качестве

обычного акционера и имеет права и обязанности в соответствии со стандартными правилами для акционеров, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с изменениями от 27 декабря 2009 года). Таким образом, за исключением случая, указанного выше в пункте 69 настоящего Доклада, государственные органы либо органы местного самоуправления принимают участие в управлении и деятельности акционерного общества наравне с другими акционерами и по тем же правилам, вне зависимости от доли акций, находящихся в государственной собственности.

74. Отвечая на вопросы отдельных членов, представитель Российской Федерации также прояснил вопрос о государственных унитарных предприятиях (ГУПах) и механизме управления такими предприятиями государством. Он отметил, что правовой статус и деятельность ГУПов регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с последними изменениями от 1 декабря 2007 года). Он добавил, что ГУП является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Данными законами предусматривается, что имущество ГУП должно принадлежать на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Свою коммерческую деятельность ГУП осуществляет как другие коммерческие организации, за исключением осуществления сделок, направленных на отчуждение имущества ГУП (продажи, аренды, отдачи в залог, для предоставления кредитов и так далее), где в соответствии с законодательством требуется согласие собственника имущества. Данное специальное требование вытекает исключительно из необходимости сохранения имущества собственника (государства, муниципального образования), в нем проявляется отличие ГУП от других видов юридических лиц. В отношении унитарных предприятий государство имеет те же права и обязательства, что и обычный акционерный учредитель, подчиняясь общим правилам гражданского законодательства, которые не предусматривают каких-либо специальных прав государства (муниципального образования), возможности контроля либо права управления деятельностью унитарных предприятий. ГУПы существуют и действуют наряду с другими видами юридических лиц на основании общих для всех коммерческих организаций принципов и правил, закрепленных в гражданском законодательстве, и самостоятельно планируют свою деятельность.

75. Обобщая информацию о возможностях государственного контроля над деятельностью ГУПов и открытых акционерных обществ с государственным участием, представитель Российской Федерации заявил, что правительственное влияние и руководство решениями и деятельностью ГУПов и открытых акционерных обществ с государственным участием строго определено законодательством Российской Федерации, как изложено выше. Конституция Российской Федерации гарантирует равенство всех форм собственности (т.е. частной, государственной или муниципальной), тем самым обеспечивая соблюдение принципа недискриминации в отношении компаний и предприятий различных форм собственности. Она также препятствует деятельности предприятий, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, гарантируя таким образом, что государственные предприятия и акционерные общества с государственным участием не будут действовать искажающим конкурентную среду образом. Он далее отметил, что в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации российские юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации. Коммерческие организации представляют собой организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности; ГУПы и акционерные общества с государственным участием являются одними из видов коммерческих организаций, наряду с другими видами коммерческих организаций, имеющих указанные цели. Статус ГУПов и АО с государственным

участием как коммерческих организаций предопределяет их свободу определять свое поведение на рынке, которая реализуется через соответствующие оперативные решения и заключение торговых сделок любого вида в соответствии с обычной деловой практикой и действующим законодательством.

76. В дополнение представитель Российской Федерации представил статистические данные (см. Таблицу 6), демонстрирующие, по его мнению, что фактическое участие государственных предприятий в экономике и в международной торговле сравнительно невелико. Доля государственных предприятий на рынке в течение последних лет постоянно снижалась; ожидается, что данная тенденция сохранится. В промышленном и сельскохозяйственном производстве доля государственных предприятий составляет приблизительно 10 процентов, в то время как их доля в импорте и экспорте незначительна. Отвечая на вопрос члена, представитель Российской Федерации пояснил, что участие государства в газовой отрасли выше, чем в других секторах. В 2009 году доля рынка «Газрома», размер государственного пакета акций которого составляет 51 процентов, составила 84 процентов от общей добычи газа в Российской Федерации. Благодаря исключительным правам на экспорт газа, «Газпром» имеет 100-процентную долю экспорта газа из Российской Федерации.

77. Отдельные члены запросили дополнительную информацию о роли сбытовых организаций, таких, как «Экспортхлеб», «Продинторг» и «Росхлебпродукт» в торговле сельскохозяйственными товарами, а также описание законодательства, отменившего специальные права и привилегии, которые данные организации традиционно имели, являясь торговыми и сбыточными монополиями. Данные члены также запросили дополнительную информацию в отношении степени, в которой торговля сельскохозяйственными товарами в Российской Федерации по-прежнему осуществляется через межправительственные соглашения между Российской Федерацией и другими странами, особенно странами СНГ, и о наличии сохраняющихся бартерных межправительственных договоренностей.

78. Представитель Российской Федерации отметил, что отдельным предприятиям (Росхлебпродукт и Росконтракт) в 1993 и 1994 годах были предоставлены исключительные и специальные права в контексте двусторонней бартерной торговли с отдельными странами СНГ, осуществляемой в рамках специальных межправительственных соглашений на указанные годы. Срок таких исключительных прав полностью истек 31 декабря 1995 года одновременно со сроком соглашений, и не был возобновлен в дальнейшем. Правительством Российской Федерации не заключены какие-либо торговые двусторонние бартерные соглашения с правительствами других стран, включая страны СНГ.

79. В отношении озабоченностей отдельных членов в связи с особым режимом экспорта пшеницы на Украину представитель Российской Федерации заявил, что специальное Межправительственное соглашение о поставках продовольственного зерна на Украину в период с августа по октябрь 2003 года было заключено в августе 2003 года в виду неблагоприятных погодных условий на Украине в 2003 году. Данное соглашение не имеет отношения к бартерной торговле. В соответствии с Соглашением, ГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» (ФГУП ФАП) было уполномочено осуществлять поставки пшеницы на условиях и в количестве, предусмотренных Соглашением. Однако, как определено в Соглашении, данное полномочие ФГУП ФАП утратило силу по окончании срока поставки.

80. Член выразил озабоченность тем, что ФГУП ФАП, как представляется, выступает по поручению Правительства Российской Федерации в качестве посредника в системе регулирования рынка производства зерна в Российской Федерации и поддерживает зерновые

запасы, используя государственные средства, что выглядит как исключительное право, оказывающее заметное влияние на цены. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года № 1224 «О создании государственного унитарного предприятия «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» (с последними изменениями от 15 июня 1998 года), ФГУП ФАП учреждено вместо Федеральной продовольственной корпорации, с измененной институциональной и правовой системой. Полный перечень видов деятельности ФГУП ФАП содержится в постановлении Правительства Российской Федерации № 1224. Согласно постановлению, Агентство является коммерческой организацией, созданной с целью удовлетворения потребностей общества и извлечения прибыли. Основные виды деятельности включают, в частности:

- мониторинг состояния рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, создание системы информационного обслуживания его субъектов, анализ и прогнозирование рыночной конъюнктуры;
- содействие развитию конкуренции в сфере закупок и торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием;
- организация и проведение закупочных и товарных интервенций с целью стабилизации конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- обеспечение гарантий при осуществлении операций с сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием; и
- выполнение функций государственного заказчика по формированию оперативного резерва Правительства Российской Федерации и поставкам продовольствия на экологически загрязненные территории.

81. Организация и проведение закупочных и товарных интервенций с целью стабилизации конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 года № 500, от 15 июля 2005 года № 431 и от 23 марта 2006 года № 157). В соответствии с постановлением государственные закупки сельскохозяйственной продукции, сырья, и продовольствия (далее – сельскохозяйственная продукция) организуются для формирования федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции. Закупки и реализация сельскохозяйственной продукции в (из) данного фонда организуются в целях регулирования рынка сельскохозяйственной продукции. Резервы интервенционного фонда признаны федеральной собственностью. Закупочные и товарные интервенции осуществляются государственным агентом, отобранным на конкурсной основе органом, осуществляющим регулирование сельскохозяйственной отрасли в Российской Федерации. Агент осуществляет свою деятельность за комиссионное вознаграждение. Сами интервенции проводятся путем проведения торгов на биржах. В 2001, 2002 и 2005 годах распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2001 года № 1501-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 и приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 мая 2005 года № 80 соответственно ФГУП ФАП был одобрен в качестве агента, осуществляющего закупочные и товарные интервенции. В соответствии с приказом территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по г. Москве от 28 декабря 2006 года № 134 ФГУП ФАП было приватизировано и действует как ОАО «Агентство по регулированию

продовольственного рынка».<sup>2</sup> В 2008 году Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 на конкурсной основе отобрало Агентство в качестве агента, осуществляющего зерновые интервенции.

82. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2009 года № 290 ОАО «Агентство по регулированию продовольственного рынка», находящееся на 100 процентов в собственности государства, было переименовано в «Объединенную зерновую компанию». С целью покрытия эмиссии дополнительных акций некоторые акции, находящиеся в федеральной собственности, были переведены в качестве вноса в уставный капитал «Объединенной зерновой компании». В то время как государство в настоящее время является держателем 100 процентов акций «Объединенной зерновой компании», к 2012 году запланирована приватизация Объединенной зерновой компании. В 2009 году зерновые интервенции осуществлялись «Объединенной зерновой компанией» на конкурсной основе. В дополнение к зерновым интервенциям, целями деятельности «Объединенной зерновой компании» являлись повышение производительности зерновых элеваторов, увеличение объема торговли и экспорта отечественного зерна, а также развитие транспортной и портовой инфраструктуры зернового рынка Российской Федерации. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» «Объединенная зерновая компания» продолжает действовать в качестве агента по закупочной и товарной интервенции за комиссионное вознаграждение. Далее он пояснил, что все закупочные и товарные интервенции осуществляются через товарную биржу. Участник должен подтвердить свою сферу деятельности (для участия в закупочных интервенциях – в качестве «производителя зерна», для участия в товарных интервенциях – в качестве «животновода», «производителя готовых кормов для животных», «мукомольно-крупяной компании» или «животновода и растениевода (смешанное сельское хозяйство)»). Участник также должен пройти процесс аккредитации, включающий платеж аккредитационного и гарантийного взносов и представление документов, указанных в Процедуру торгов, утвержденной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

83. Отдельные члены запросили дополнительную информацию относительно постановления Правительства Российской Федерации, содержащего требования о лицензировании в отношении поставок, обработки, хранения и сбыта зерна и зерновой продукции для государственных нужд, также производства большинства зерновых товаров (хлеба, муки и так далее), уточнения цели такого лицензирования, а также распространения таких требований по лицензированию на иностранных и отечественных производителей. В отношении информации о том, что 150 зерновых объектов-банкротов (мельницы, складские помещения и так далее), были возвращены под контроль государства, отдельные члены запросили разъяснений в отношении того, каким образом осуществлялся данный процесс, а также роли Правительства Российской Федерации в эксплуатации и принятии управленческих решений в отношении данных объектов.

---

<sup>2</sup> ФГУП ФАП было создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 года № 1224 «О создании государственного унитарного предприятия «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации».

84. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 414 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по хранению зерна и продуктов его переработки» утверждено положение о лицензировании деятельности по хранению зерна и продуктов его переработки. Постановлением Правительства Российской Федерации № 414 также было отменено предыдущее постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2001 года № 43 «О лицензировании деятельности по закупке, переработке, хранению и реализации зерна и продуктов его переработки для государственных нужд, по производству хлеба, хлебобулочных, макаронных изделий, муки, крупы и других пищевых продуктов из зерна». Он добавил, что заявления о возвращении 150 зерновых объектов-банкротов под государственный контроль являются необоснованными. Постановление Правительства Российской Федерации № 414 утратило силу с 14 декабря 2006 года, и, таким образом, лицензирование хранения зерна и продуктов его переработки в результате было также упразднено.

85. Что касается предоставления исключительного права на импорт и экспорт товаров, представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 4 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (от 25 января 2008 года), Комиссия Таможенного союза по предложению одного из его государств-членов приняла решение о выделении определенных товаров, являющихся объектом исключительного права на импорт (экспорт). Внешняя торговля такими товарами подлежит импортному либо экспортному лицензированию, таможенное оформление таких товаров осуществляется на основании исключительной лицензии, выданной компетентным органом государства-члена Таможенного союза (в Российской Федерации – Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторгом России)). Экспорт природного газа с территории Российской Федерации является объектом исключительного права, которым в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ «Об экспорте газа» наделена Группа «Газпром».

86. В ответ на вопрос отдельных членов представитель Российской Федерации пояснил, что в то время, как Комиссия Таможенного союза определяет товары, в отношении которых применяется данная мера, национальные органы учреждают специальное предприятие, которому предоставляется исключительное право, а также утверждает правила его функционирования на своей территории. Он пояснил, что в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров может быть предоставлено отдельным организациям. Перечень организаций (а также виды товаров), которым предоставляются такие права, определяется федеральными законами.

87. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ, организации, которым предоставлено исключительное право (или привилегия) на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, должны совершать сделки по экспорту или импорту, основываясь на принципе недискриминации и руководствуясь коммерческими соображениями. Несоблюдение положений статьи 26 либо Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (от 25 января 2008 года), может быть расценено как злоупотребление доминирующим положением либо как действия, подпадающие под определение недобросовестной конкуренции, подлежащие рассмотрению в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».



88. Представитель Российской Федерации пояснил, что, по мнению его властей, только предприятия Группы «Газпром» (природный газ) являются предприятиями, имеющими специальные или исключительные привилегии в отношении экспорта. Указанные предприятия при совершении экспортных или импортных сделок действуют в соответствии с принципом недискриминации, в частности, руководствуясь при осуществлении таких закупок и продаж исключительно коммерческими соображениями. Представитель Российской Федерации подтвердил, что «Газпром» будет уведомлен в качестве госторгпредприятия в соответствии со статьей XVII ГАТТ-94. Исключительное право «Внешнеэкономического объединения «Алмазовелирэкспорт» (на операции с сырьевыми товарами, содержащими платину и металлы платиновой группы) было отменено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2009 года № 268. Более подробная информация о данных предприятиях содержится в документах WT/ACC/RUS/18 и WT/ACC/RUS/18/Corr.1.

89. Отдельные члены подняли вопрос, касающийся унитарных предприятий и их роли в экспорте и (или) импорте товаров. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что унитарные предприятия по определению действуют как коммерческие организации. В ответ на особую озабоченность отдельных членов в отношении того, каким образом предприятия, участвующие в экспорте (импорте) этилового спирта, могут реализовывать свои исключительные права, представитель Российской Федерации пояснил следующее. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года), только унитарные предприятия и АО, в которых государству принадлежало не менее 51 процентов акций, имели право на осуществление экспорта и импорта этилового спирта, в случае если они имели необходимые лицензии для осуществления такой деятельности. Однако, данное положение Федерального закона было отменено в связи с внесением изменения в Закон 21 июля 2005 года.

90. Отдельные члены выразили особую озабоченность тем, что практика ценообразования, которой следует «Газпром» (преимущественно принадлежащий государству, с 50,002-процентным пакетом акций, принадлежащим государству), не может быть расценена как основанная на коммерческих соображениях. В частности, экспортные продажи подлежат контролю количества и цены; продажа газа для внутреннего промышленного потребления осуществляется по цене значительно ниже экспортной цены, которая связана с ценой, преобладающей на мировом рынке. Искусственно заниженные цены на энергоносители могут также вести к косвенному субсидированию перерабатывающей промышленности и экспорту промежуточной и готовой продукции с добавленной стоимостью по ценам ниже ее нормальной стоимости. В данном контексте члены отметили, что стоимость производства природного газа для «Газпрома» значительно выше регулируемой внутренней цены. В связи с данными фактами члены запросили разъяснений того, как «Газпром» осуществляет поставки газа на внутренний рынок «руководствуясь исключительно коммерческими соображениями», как того требует статья XVII:1(b) ГАТТ-94. Члены отметили, что «Газпром» (либо его дочерние предприятия) также осуществляет производство минеральных удобрений.

91. Отдельные члены Рабочей группы отметили, что вывод о том, регулируемая цена на газ определяется в соответствии со спросом и предложением, либо что «Газпром» определяет уровень внутренних расчетных цен, не вытекает из фактов. Данные члены запросили описание внутреннего ценообразования «Газпрома» и поставок природного газа, основываясь на историческом использовании, а действий фирм в случае нехватки государственно распределенного природного газа по регулируемой цене. В дополнение к значительному искажению торговли, которое может повлечь ценообразование «Газпрома», данные члены

выразили озабоченность тем, что текущие цены для отечественных промышленных потребителей могут быть образованы по ставкам, которые не обеспечивают «адекватную плату», как это предусмотрено статьей 14(d) Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, и могут предоставлять преимущество отечественным промышленным пользователям. Соответственно, при отсутствии дополнительной информации утверждение о том, что «Газпром» руководствуется коммерческими соображениями, затруднено для понимания. В целом, члены отметили, что такая ситуация порождает вопросы относительно ее соответствия требованиям ВТО, не только в отношении статьи XVII, но и в отношении статей XI и XVI ГАТТ-94 и Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Данные члены запросили Российскую Федерацию о представлении дополнительной информации о деятельности «Газпрома» и его дочерних компаний, особенно в отношении того, каким образом образуются цены на природный газ и как структура данных цен согласуется с предположением, что данные предприятия руководствуются коммерческими соображениями.

92. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что экспортная цена на газ не регулируется Правительством Российской Федерации; цены на поставку газа на экспорт согласуются между поставщиком и покупателем. В отличие от цены на экспортируемый газ, цена на газ, поставляемый внутренним промышленным потребителям, является регулируемой, за исключением цен на газ, закупаемый в его месторождениях; газ для новых промышленных покупателей; любого увеличения объемов газа, поставляемого «Газпромом» постоянным заказчикам, а также цен на газ от производителей помимо «Газпрома», которые не регулируются. Сторонние производители (помимо «Газпрома») занимают долю около 20 процентов от объема газа, транспортируемого через трубопроводную систему «Газпрома», являющейся единственной системой трубопроводов для дальней транспортировки газа в Российской Федерации. Нерегулируемые цены в целом на 30 процентов выше, чем регулируемые.

93. Дополнительная информация относительно регулируемых цен на газ для внутреннего потребления (в том числе, методология ценообразования, принципы и статистические данные) содержится в разделе «Политика в области ценообразования» настоящего Доклада.

94. Отдельные члены запросили разъяснений относительно текущей роли АК «АЛРОСА» в производстве и экспорте алмазов, ее прав на экспорт алмазов на мировой рынок и их продажу на внутреннем рынке, а также относительно существования иных компаний, наделенных правами, аналогичными правам «АЛРОСА», и, в случае их существования, относительно существа таких прав и их оснований. Члены также спросили, наделены ли «АЛРОСА» и иные компании правами на импорт обработанных бриллиантов на благоприятных условиях, при условии, что данные бриллианты являются результатом их собственного производства из необработанных алмазов. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» (вступившим в силу 6 февраля 2003 года; с изменениями от 10 марта 2009 года) отменен Указ Президента Российской Федерации № 740 и, следовательно, все исключительные права АК «АЛРОСА». Данный Указ является правовым основанием регулирования экспорта и импорта природных алмазов и бриллиантов. В соответствии с порядком, установленным Указом:

- Экспорт природных алмазов (как ограненных, так и необработанных), за исключением уникальных природных алмазов, алмазов, рекуперированных из многокристального алмазного инструмента, отходов от любого вида обработки алмазов, алмазного концентрата, алмазной крошки и алмазных порошков, осуществляется горнодобывающими предприятиями - субъектами добычи природных алмазов<sup>3</sup> на основании экспортных лицензий без количественных ограничений.
- Экспорт алмазов, рекуперированных из многокристального алмазного инструмента, отходов от любого вида обработки алмазов, алмазного концентрата, алмазной крошки и алмазных порошков, осуществляется субъектами добычи природных алмазов; ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт» по договорам с собственниками природных алмазов; предприятиями по производству бриллиантов; и предприятиями по производству товаров и изделий из природных алмазов. Лицензия на экспорт не требуется.
- Экспорт бриллиантов может осуществляться предприятиями, производящими бриллианты (в отношении товаров, являющихся их собственностью); организациями, осуществляющими оптовую торговлю драгоценными камнями (организациями, состоящими на специальном учете в органах федерального пробирного надзора, осуществляющими в соответствии со своими уставными задачами закупку бриллиантов и их реализацию оптовыми партиями другим участникам рынка); ФГУП «Внешнеторговое объединение «Алмазювелирэкспорт». Лицензия на экспорт не требуется.

95. Соответственно, с ноября 2002 года ни ОАО «Алмазы России - Саха» («АЛРОСА»), ни любой иной экспортер природных алмазов и (или) бриллиантов не обладают каким-либо исключительным правом или привилегией, связанными с экспортом алмазов и бриллиантов. Что касается импорта бриллиантов, Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 обеспечивает, что условия импорта являются равными для всех участников внешнеэкономической деятельности, то есть без количественных ограничений или требований о лицензировании.

---

<sup>3</sup> Горнодобывающие предприятия – организации, осуществляющие добычу природных алмазов на территории Российской Федерации по лицензии в соответствии с лицензией на использование недр для добычи природных алмазов. Выдача данных лицензий регулируется Законом Российской Федерации о недрах (Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», с последними изменениями от 27 декабря 2009 года).

96. Отвечая на вопрос об авиакомпании с государственным участием «Аэрофлот», представитель Российской Федерации проинформировал членов, что при том, что государство является держателем 51 процентов акций «Аэрофлота», «Аэрофлот» не наделен специальными или исключительными правами, реализуя которые он может влиять на объемы или направления импорта и экспорта посредством закупок либо продаж.

97. Отдельные члены запросили дополнительную информацию о действиях Российской Федерации по реструктуризации и консолидации отечественной авиапромышленности. Данные члены отметили, что Российская Федерация является держателем 81,75 процентов акций в уставном капитале «Объединенной авиастроительной корпорации». В ответ представитель Российской Федерации обратил внимание членов на информацию, содержащуюся в пункте 1196 раздела «Торговля гражданской авиатехникой» настоящего Доклада.

98. Члены Рабочей группы заявили о своих ожиданиях от Российской Федерации обеспечения того, что практика предприятий, находящихся в собственности государства либо контролируемых государством, и предприятий, наделенных исключительными и специальными привилегиями, будет с даты присоединения к ВТО приведена в соответствие с соответствующими требованиями ВТО. Данные члены запросили подтверждения, что после присоединения Российской Федерации к ВТО закупки и продажи, осуществляемые данными предприятиями, вне зависимости от нахождения в собственности государства либо под контролем государства, а также наличия специальных или исключительных привилегий, будут осуществляться исключительно на основе коммерческих соображений, без какого-либо влияния Правительства Российской Федерации либо применения дискриминационных мер.

99. Представитель Российской Федерации подтвердил наличие в Российской Федерации предприятий, находящихся в собственности государства либо контролируемых государством, деятельность которых связана с извлечением прибыли. В Российской Федерации также имеются предприятия с исключительными или специальными привилегиями в отношении ведения коммерческой деятельности. Он также подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО такие предприятия при осуществлении коммерческой деятельности будут осуществлять не предназначенные для государственных нужд закупки и продажи в рамках международной торговли таким образом, который соответствует применимым положениям Соглашения ВТО. Он подтвердил, что, в частности, такие предприятия будут совершать закупки и продажи, руководствуясь коммерческими соображениями, включая цену, качество, доступность, реализуемость и транспортировку а также предоставят предприятиям других членов ВТО адекватные в соответствии с обычной деловой практикой возможности для конкуренции за участие в таких закупках и продажах. Он также подтвердил, что в рамках обязательств Российской Федерации по услугам, включая ограничения, закрепленные в Перечне специфических обязательств по услугам, права и обязательства Российской Федерации по ГАТС, включая меры Российской Федерации регулятивного характера, охватываемые Соглашением ВТО, включая правила ценообразования и без ущерба для обязательств, прав, обязанностей, и мер, соответствующих данным обязательствам, правам и обязанностям, Российская Федерация обеспечит, что деятельность таких предприятий будет осуществляться в соответствии с положениями, изложенными в данном пункте. Он также подтвердил, что после присоединения к ВТО Российская Федерация будет представлять нотификации в отношении предприятий, подпадающих под Договоренность о толковании статьи XVII ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Политика в области ценообразования**

100. Представитель Российской Федерации разъяснил, что хотя цены в большинстве отраслей российской экономики в настоящее время определяются свободно рыночными силами, но в отдельных отраслях цены регулируются государством. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с последними изменениями от 8 апреля 2003 года) и постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с последними изменениями от 29 октября 2010 года) устанавливают основные принципы государственного регулирования цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации. Регулирование цен осуществляется Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении товаров и услуг, перечень которых приведен в Таблице 7, Таблице 8 и Таблице 9. Нормативные правовые акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти в отношении государственного регулирования цен на товары и услуги, подлежат официальному опубликованию, все постановления Правительства Российской Федерации относительно государственного регулирования цен и тарифов, включая постановления, касающиеся естественных монополий, публикуются в «Российской газете».

101. Члены Рабочей группы запросили разъяснений в отношении механизмов образования цен, контролируемых государством, и их связи с рынком и международными ценами, а также соответствуют ли такие цены коммерческим соображениям при их установлении предприятиями, находящимися в собственности государства либо контролируемые государством. Представитель Российской Федерации ответил, что Федеральная служба по тарифам, являясь основным федеральным органом исполнительной власти, обладающим полномочиями по осуществлению государственного регулирования цен, разрабатывает подробные принципы (методы) для регулирования цен в различных отраслях, таких как электроэнергия и отопление, транспортировка нефти и газа по магистральным трубопроводам и так далее. Все органы, осуществляющие регулирование цен, должны использовать данные принципы (методы) при установлении цен. Данные принципы (методы) принимают во внимание при образовании цен следующие элементы: (i) эффективность производства в данной отрасли, включая расходы на производство (реализацию); (ii) налоги и другие платежи; (iii) стоимость основных производственных фондов; (iv) необходимость в инвестициях на развитие производства; (v) амортизационные отчисления; (vi) расчетную прибыль; (vii) удаленность различных групп потребителей от места производства; (viii) соответствие качества. Соблюдение решений Федеральной службы по тарифам является обязательным для всех операторов. Что касается предприятий, находящихся в собственности государства либо контролируемых государством, представитель Российской Федерации сослался на Указ Президента Российской Федерации № 221, которым установлено, что регулируемые государством цены (тарифы) должны применяться на внутреннем рынке Российской Федерации всеми предприятиями и организациями, обеспечивая тем самым, что предприятия, находящиеся в собственности государства либо контролируемые государством, подпадают в этом отношении под общие правила.

102. Член запросил дополнительного разъяснения в отношении того, устанавливает ли Правительство Российской Федерации минимальные цены на водку, ликероводочную и другую продукцию крепостью свыше 28 процентов. Данный член также запросил у Российской Федерации пояснений относительно соответствия данной практики Соглашению по применению статьи VII ГАТТ-94.

103. В ответ представитель Российской Федерации указал, что минимальные цены на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов установлены только для внутренней розничной продажи отечественной и иностранной продукции и не применяются для дискриминации импортируемых товаров по сравнению с товарами отечественного производства. Данная мера была введена с целью защиты российских потребителей от продаж низкокачественной контрафактной алкогольной продукции по заниженным ценам. Он подтвердил, что данная мера не влияет на оценку таможенной стоимости импортируемых товаров. Он отметил, что приказ от 20 апреля 2010 года № 29н «Об установлении и введении с 1 июня 2010 года минимальной цены на ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов (за исключением водки) для розничной продажи» был издан Федеральной службой Российской Федерации по регулированию алкогольного рынка и является основой для регулирования цен на данные товары.

104. В ответ на вопрос члена Рабочей группы представитель Российской Федерации пояснил, что государственные закупки сельскохозяйственной продукции осуществлялись по заранее объявленным урегулированным ценам с целью поддержки рыночных цен для отечественного производителя. Данные закупки осуществлялись только в отношении продовольственной пшеницы и ржи (в 2001, 2002, 2003 и 2005 годах); в отношении ржи, пшеницы, кукурузы и ячменя в 2008 году; и в отношении пшеницы, ржи и ячменя в 2009 году. Он подтвердил, что регулирование цен, которое может помешать поставкам импорта любого аналогичного товара, указанного в данном пункте, по ценам ниже цен на отечественные товары, не применяется.

105. В ответ на вопрос члена Рабочей группы представитель Российской Федерации заявил, что индикативная цена на тростниковый сахар-сырец на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже используется для расчета ставки ввозной таможенной пошлины и не является индикативной ценой для образования цены на тростниковый сахар-сырец на рынке Российской Федерации.

106. В отношении регулирования цен, осуществляемого на уровне субъектов Российской Федерации, отдельные члены Рабочей группы поинтересовались правовыми основаниями и объемом полномочий по регулированию цен на данном уровне, а также возможностью пересмотра таких мер федеральными органами государственной власти.

107. В ответ представитель Российской Федерации указал, что правительства субъектов Российской Федерации уполномочены регулировать цены (тарифы) на отдельные товары и услуги по согласованию с Правительством Российской Федерации. Указанным выше постановлением Правительства Российской Федерации № 239 определены виды ценового регулирования, входящие в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо федеральных органов исполнительной власти. Соответствующая информация, касающаяся компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию цен, представлена в Таблице 8 и Таблице 9. Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 221 Правительство Российской Федерации осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по государственному регулированию цен (тарифов).

108. В ответ на вопрос одного из членов Рабочей группы представитель Российской Федерации пояснил далее, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время не имеют полномочий по регулированию цен, включая введение ограничений на установление торговой наценки на любую сельскохозяйственную продукцию и, соответственно, не поддерживают или не осуществляют такое регулирование.

109. В ответ на отдельный вопрос одного из членов Рабочей группы о «Программе 30-процентной компенсации затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений из федерального бюджета» представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Программе максимальные цены применялись только в течение 2001 года и что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации применяют ограничения в отношении наценки и не устанавливают фиксированных сборов за услуги по продаже минеральных удобрений и химических средств защиты растений, оказываемые сельскохозяйственным производителям в рамках данной программы. Ни одна программа такого рода не была утверждена с того времени.

110. Отдельные члены запросили дополнительную информацию в отношении объявления Российской Федерацией о попытках унифицировать действующие внутренние и внешние тарифы на железнодорожный транспорт, а также отчет о текущем состоянии дел. Отмечая, что Российская Федерация указала, что дискриминационное ценообразование на железнодорожные грузовые перевозки могло быть устранено с 1 марта 2002 года, отдельные члены спросили Российскую Федерацию, была ли такая запланированная мера осуществлена. Данные члены ожидали от Российской Федерации предоставления режима в отношении всех импортных и экспортных грузов, а также транзитных грузов на той же основе, что и режима для товаров отечественного производства, в соответствии с требованиями о предоставлении национального режима статьи III, а также требованиями статей V и XI ГАТТ-94 и принятия с этой целью обязательства в Докладе Рабочей группы.

111. Отдельные члены Рабочей группы также заявили, что Российская Федерация должна указать, каким образом и когда она предлагает завершить устранение существующей дискриминации в отношении экспортных, импортных и транзитных грузов. Данные члены также выразили озабоченность тем, что дифференцированные ставки продолжают взиматься на железнодорожную перевозку экспортных грузов через сухопутные пограничные переходы.

112. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что органы государственной власти готовы к введению схемы ценообразования на тарифы в отношении импортных грузов, идентичной той, которая применяется в отношении товаров отечественного производства. Он добавил, что в августе 2001 года был проведен первый этап унификации тарифов на железнодорожные грузовые перевозки с переходом на плату за перевозки импортных и экспортных грузов через российские порты на основе тарифов Прейскуранта № 10-01, утвержденного Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации. Данные меры устранили существующую дифференциацию в образовании цен на перевозки импортных грузов через российские порты и перевозки отечественных грузов. Компетентные федеральные органы исполнительной власти разрабатывают второй этап тарифной унификации, в результате которого тарифы, содержащиеся в Прейскуранте № 10-01, будут распространены на импортные грузы, перевозимые через сухопутные пограничные переходы на границе Российской Федерации. Он также заявил, что, по его мнению, противоречия между статьей XI ГАТТ-94 и существующей системой более высоких тарифов на железнодорожные перевозки экспортных товаров нет.

113. Что касается железнодорожных тарифов в отношении транзитных грузов, он высказал мнение, что вопрос транзита был надлежащим образом рассмотрен в статье V ГАТТ-94.

114. Он далее добавил, что одной из основных целей структурной реформы железнодорожной отрасли является постепенный переход к рыночному ценообразованию в конкурирующих отраслях, отраслях экономики, где несколько юридических лиц конкурируют на равных условиях. Отвечая на вопросы членов в отношении следующего этапа тарифной

унификации, представитель Российской Федерации указал, что в настоящее время выравнивание тарифов осуществляется путем постепенного повышения тарифов, закрепленных в Прейскуранте № 10-01, до уровня тарифов на перевозку импортных грузов через сухопутные пограничные переходы через границу Российской Федерации. Два этапа такого повышения были предприняты в 2005 году – до 5,4 и 12,8 процентов. Повышение в 2006 году составило 27,9 процентов; 12,8 процентов - в 2007 году; и 10,9 процентов – в 2008 году. К концу 2009 года в отношении около 87 процентов (по объему) железнодорожных перевозок (кроме транзитных перевозок) всех типов грузов применялись выравненные тарифы. В 2010 году выравнивание тарифов продолжалось в отношении товаров, таких как черные металлы и руды, продукция химической промышленности, зерно и удобрения. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что приказами Федеральной службы по тарифам от 7 декабря 2010 года № 338-Т/3 и № 386-Т/1 «Об индексации тарифов, сборов и платы на грузовые железнодорожные перевозки» предусмотрено дальнейшее выравнивание тарифов на железнодорожные перевозки, включая тарифы на перевозку химических веществ, металлов и энергоносителей.

115. Рассмотрев обсуждения в Рабочей группе, в частности, в отношении применения статей III и XI ГАТТ-94, представитель Российской Федерации подтвердил, что товарам, импортируемым на территорию Российской Федерации, и товарам, предназначенным для экспорта либо продажи на экспорт с территории Российской Федерации, будет не позднее 1 июля 2013 года предоставлен режим в отношении применения сборов за железнодорожные перевозки не менее благоприятный (включая основные сборы, надбавки и скидки), чем режим, предоставляемый аналогичным, непосредственно конкурирующим или замещающим их товарам при внутренних перевозках, и не менее благоприятный режим вне зависимости от того, ввозится или вывозится импортируемый либо экспортируемый товар через сухопутную границу или через порт и вне зависимости от страны происхождения либо назначения товара. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что в течение периода между датой присоединения Российской Федерации к ВТО и 1 июля 2013 года Российская Федерация будет постепенно сокращать существующую разницу между сборами за железнодорожные перевозки, применяемые товарам, импортируемым на территорию Российской Федерации, и товарам, предназначенным для экспорта либо продажи на экспорт с территории Российской Федерации с одной стороны, и сборами за железнодорожные перевозки, применяемыми к аналогичным, непосредственно конкурирующим или замещающим товарам, транспортируемым внутри территории Российской Федерации с другой стороны, а также разницу в сборах за железнодорожные перевозки импортируемых и экспортируемых товаров вне зависимости от того, ввозится или вывозится импортируемый либо экспортируемый товар через сухопутную границу или через порт и вне зависимости от страны происхождения либо назначения товара. Данные обязательства не препятствуют применению дифференцированных внутренних сборов за перевозку, основанных исключительно на экономических показателях транспортных средств, а не стране происхождения товара. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

116. Представитель Российской Федерации подтвердил, что сборы за транзитные железнодорожные перевозки будут соответствовать положениям статьи V ГАТТ-94 и другим соответствующим положениям Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

117. Представитель Российской Федерации подтвердил, что регулируемые тарифы на железнодорожные перевозки в отношении транзита товаров и изменение в них будут публиковаться до их вступления в силу. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.



118. В ответ на вопросы отдельных членов относительно тарифов на электроэнергию представитель Российской Федерации отметил, что такие тарифы регулируются по принципу, сходному с регулированием тарифов на газ; в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (с последними изменениями от 27 июля 2010 года) тарифы на электрическую энергию, предоставленную региональными энергоснабжающими организациями, установлены как для промышленных потребителей, так и для жилищно-коммунального хозяйства. Он добавил, что установление тарифов на электроэнергию, поставляемую промышленным потребителям, находится в процессе реформирования (хотя тарифы на электроэнергию, как и тарифы на газ, для жилищно-коммунального хозяйства в целях социальной защиты останутся фиксированными). Концепция реформирования, направленная на демонаполизацию и развитие конкуренции в энергетическом секторе, была одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» (с изменениями от 1 февраля 2005 года).

119. Создание в Российской Федерации конкурентного рынка электроэнергии в результате реформирования запланировано с помощью двух групп мер. Первая группа мер направлена на разделение компаний, вовлеченных в передачу и распределение электроэнергии, и компаний, занимающихся ее выработкой, продажей и технической эксплуатацией. Часть последних компаний подлежит программе приватизации, в то время как другая часть, например компании, вовлеченные в передачу и распределение электроэнергии, остаются под контролем государства (как в отношении права собственности, так и регулирования тарифов). Меры второй группы применяются с целью снижения уровня государственного регулирования тарифов в тех областях электроэнергетической отрасли, где применяется соответствующее рыночное регулирование. Данная цель была достигнута в 2003 году с началом либерализации рынка электроэнергии. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что объем электроэнергии, проданной на нерегулируемом рынке, к концу 2010 года возрос до порядка 80 процентов от всей электроэнергии, проданной на рынке Российской Федерации. Условия продажи электроэнергии по регулируемым ценам закреплены в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» и приказе Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) от 15 сентября 2006 года № 199-э/6 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию и мощность по договорам купли-продажи по регулируемым тарифам (ценам) на оптовом рынке». Энергетические компании и промышленные потребители, которые могут включать производителей стали и удобрений, покупают электроэнергию по нерегулируемым тарифам.

120. Отдельные члены Рабочей группы спросили, включены ли сжиженный газ и конденсат, - например, используемые в качестве нефтехимического исходного сырья, - в перечень объектов ценового регулирования. Данные члены выразили серьезную озабоченность искажением торговли, вызванным государственным регулированием тарифов на электроэнергию для бытового потребления (будь то в виде газа, нефти либо электроэнергии). Следствием такого регулирования является снижение тарифов для внутренних промышленных потребителей, что может привести к существенной разнице между ценой, уплачиваемой отечественными промышленными потребителями, и ценой, уплачиваемой экспортным потребителем, а также ценами мирового рынка. Другие члены отметили, что цена на природный газ ниже себестоимости продукции, включая разумную прибыль, и поэтому такая деятельность не совместима с коммерческими соображениями. В отношении природного газа члены посчитали, что факт того, что промышленные производители Российской Федерации не должны уплачивать полную рыночную цену за свои энергоносители, в том числе за газ, в особенности, в энергоемких отраслях промышленности и в отраслях, использующих газ в

качестве сырья (а не источника энергии), является несправедливым конкурентным преимуществом. Данная ситуация влияет на способность импортных товаров конкурировать на рынке Российской Федерации и может привести к замещению товара члена на рынках третьих стран. Кроме того, экспорт последующей промежуточной или готовой продукции из Российской Федерации, в частности энергоемких товаров, таких как удобрения или металлы, может осуществляться по цене ниже их нормальной стоимости либо по субсидируемым ценам, следствием чего может стать возможность применения антидемпинговых или компенсационных мер на экспортных рынках.

121. Данные члены признали, что Российская Федерация начала процесс реформирования регулирования в данной области, что не может быть завершено в одночасье. Они признали, что Российская Федерация может хотеть сохранить регулирование тарифов на электроэнергию, продаваемую для внутреннего потребления в домашнем хозяйстве. Данные члены также подчеркнули, что повышение цены на природный газ может привести к возвращению проблемы неплатежей. Члены посчитали, что присоединение к ВТО должно стать той возможностью, которой необходимо воспользоваться в целях устранения негативного влияния двойного ценообразования в пользу промышленности на корню. Они посчитали, что реформирование регулирования в энергетическом секторе станет выигрышным для экономики Российской Федерации в целом, учитывая более рациональное распределение ресурсов, стимулирование роста инвестиций и повышении конкурентоспособности.

122. Члены Рабочей группы отметили, что обсуждения в Рабочей группе способствовали прояснению вопроса ценообразования на газ. Однако, данные члены продолжали выражать озабоченность в отношении регулируемых цен на газ, используемый промышленными потребителями, установленных на уровне, не позволяющем газовому поставщику получить полное и надлежащее возмещение всех расходов и норму прибыли. Исходя из результатов некоторых исследований в отношении расходов, необходимых для добычи природного газа и поддержания его стабильного производства, внутренние регулируемые цены не покрывают полные долгосрочные предельные затраты на добычу газа «Газпромом». Они запросили у Российской Федерации подтверждения того, что поставщики газа будут действовать, руководствуясь коммерческими соображениями на основе принципа полного возмещения затрат и разумной прибыли.

123. В ответ на вопросы членов представитель Российской Федерации заявил, что недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы являются государственной собственностью. Российская Федерация реализует свое суверенное право на ресурсы. Он добавил, что существующая практика регулирования тарифов на электроэнергию и цен на природный газ в Российской Федерации не отличается от сходных практик многих членов ВТО, продолжающих осуществлять регулирование цен на энергоносители. По аналогии с практикой других стран, регулирование цен на энергоносители и природный газ в Российской Федерации направлено на предотвращение злоупотребления монопольным положением и защиту интересов потребителей от монопольного завышения цен. В ответ на вопрос члена относительно объема газа на нерегулируемом рынке по состоянию на конец 2010 года, представитель Российской Федерации пояснил, что такая информация недоступна.

124. В отношении озабоченностей, выраженных отдельными членами, представитель Российской Федерации пояснил, что, по его мнению, существующая система ценообразования не предоставляет ни несправедливых конкурентных преимуществ, ни дающих основания для принятия компенсационных мер «специфических субсидий» с точки зрения Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, так как данный механизм не предоставляет какой-либо выгоды для какого-либо предприятия, группы предприятий, отрасли промышленности,

группы отраслей либо отдельных отраслей, поскольку одинаково применяется в отношении всех отраслей. Данный принцип однозначно предусмотрен законодательством Российской Федерации. В частности, операторы, вовлеченные в оказание услуг в условиях естественной монополии, обязаны в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (с последними изменениями от 25 декабря 2008 года) оказывать услуги, в отношении которых применяется ценовое регулирование в соответствии с указанным Законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства. Нормативные правовые акты, устанавливающие методологию образования тарифов на электроэнергию и цен на природный газ, а именно, постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» (с последними изменениями от 23 июля 2009 года) (природный газ) и приказ Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2 (с последними изменениями от 31 декабря 2009 года) (электроэнергия), одинаково применяются на всей территории Российской Федерации (включая отдаленные районы). Данные акты не предусматривают каких-либо исключений, изъятий, скидок или преференций для отдельных отраслей. Представитель Российской Федерации также отметил, что методология расчета цены на газ официально публикуется и является транспарентной. В ответ на заявление одного члена о возможности экспорта последующих промежуточных или готовых товаров по субсидируемым ценам представитель Российской Федерации выразил несогласие. По его мнению, такого рода заявления членов вводят в заблуждение, поскольку предполагают, что Российская Федерация применяет экспортные субсидии, что не соответствует действительности в отношении каких-либо промышленных товаров.

125. В ответ на вопрос члена в отношении постановления Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 24 марта 1999 года № 12/1 «О предоставлении сниженных на 50 процентов цен на газ предприятиям-производителям минеральных удобрений и химических средств защиты растений и сырья для их производства в 1999 году», представитель Российской Федерации разъяснил, что постановление действовало в течение 1999 года и что не существует иных правовых положений, предусматривающих подобное снижение цен в отношении других отраслей промышленности. Он также добавил, что «Газпром» имеет доли в капитале некоторых российских предприятий по производству удобрений. Регулируемые цены, уплачиваемые компаниями по производству удобрений, в которых «Газпром» имеет долю, соответствуют ценам, уплачиваемым иными промышленными потребителями, закупающими сходные объемы газа при аналогичных обстоятельствах.

126. Обращаясь к проблеме внутренних цен на природный газ, представитель Российской Федерации заявил, что основным принципом ценообразования является обеспечение экономически устойчивого производства и возмещение расходов, в том числе, издержек производства, накладных расходов, расходов на финансирование, транспортировку, техническое обслуживание и модернизацию инфраструктуры добычи и распределения, инвестиции в разведку и разработку новых месторождений, осуществленные или запланированные, и получение разумной прибыли.

127. В отношении озабоченности членов несоответствием цены на газ, продаваемый промышленным потребителям в Российской Федерации, мировой цене на газ, представитель Российской Федерации заявил, что экспортные цены на газ не регулируются и основываются на спросе и предложении в импортирующей стране. Он высказал мнение, что «мировой рыночной цены» на газ не существует, и отметил, что на цене на газ, поставляемый в Европу, в значительной степени отражаются затраты на поставку и транспортировку. Представитель Российской Федерации подтвердил, что цена на газ для внутреннего потребления промышленными потребителями в Российской Федерации установлена на среднем уровне 80

долларов США за тысячу кубических метров (в 2010 году), что обеспечивает покрытие сметных расходов (около 64 долларов США за тысячу кубических метров в 2010 году) и размер прибыли.

128. Представитель Российской Федерации пояснил, что Правительство Российской Федерации руководствуется Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, предусматривающей увеличение цены на природный газ. Он отметил, что в течение последних девяти лет цена на газ возросла с 19,3 долларов США (в 2001 году) до 80 долларов США (в 2010 году). Окончательная цена на газ может отличаться в зависимости от региона, поскольку транспортировка оказывает влияние на уровень окончательной цены.

129. Отдельные члены отметили издание Правительством Российской Федерации постановления от 28 мая 2007 года № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ». Данные члены запросили дополнительную информацию о постановлении и намерениях Правительства Российской Федерации в отношении реализации данного постановления.

130. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что его Правительство намерено изменить государственное регулирование цен на газ и развивать рыночные принципы ценообразования на внутреннем рынке газа в интересах экономики Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № 333 федеральному органу исполнительной власти, ответственному за государственное регулирование цен, поручено разработать формулу, обеспечивающую равную рентабельность поставок газа на международный и внутренний рынки. Данная формула используется для информирования участников газового рынка о цене, которая применялась бы к газу, добываемому «Газпромом» и его аффилированными лицами, если бы формула имела силу. Соответствующие государственные органы представляют предложения о целесообразности перехода от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа и применения формулы для определения оптовых цен на газ, добываемый «Газпромом» и его аффилированными лицами по договорам со всеми потребителями (кроме населения, то есть домашних хозяйств).

131. Члены приветствовали шаги, предпринятые Российской Федерацией в отношении изменения регулирования цен на газ в Российской Федерации. Такие действия, по их мнению, будут выгодны «Газпрому» и обеспечат стабильные поставки газа на внутренний и международный рынки. Они призвали Российскую Федерацию продвигаться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года № 333 вперед в целях совершенствования государственного регулирования цен на газ как можно скорее.

132. В ответ на выраженную озабоченность представитель Российской Федерации заявил, что по присоединении производители (дистрибьюторы) природного газа в Российской Федерации будут действовать в рамках соответствующей нормативной правовой базы, руководствуясь коммерческими соображениями, направленными на покрытие расходов и извлечение прибыли. Он подтвердил, что политика Правительства Российской Федерации заключается в обеспечении с даты присоединения того, что данные экономические операторы в отношении своих поставок промышленным потребителям будут покрывать свои расходы (включая расходы на добычу, накладные расходы, расходы на финансирование, транспортировку, техническое обслуживание и модернизацию инфраструктуры добычи и распределения, инвестиции в разведку и разработку новых месторождений) и будут в состоянии извлекать прибыль в рамках обычного ведения бизнеса. Он добавил, что Правительство Российской Федерации будет продолжать осуществлять регулирование цен на поставки для домашних хозяйств и других некоммерческих потребителей, исходя из

соображений внутренней социальной политики. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

133. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российская Федерация будет осуществлять регулирование цен на товары и услуги, содержащимися в Таблице 7, Таблице 8 и Таблице 9, и применять любые подобные меры, которые будут введены либо повторно применены в будущем таким образом, который будет соответствовать Соглашению ВТО. Он также подтвердил, что меры по контролю цен на товары будут учитывать интересы экспортирующих членов, как предусмотрено статьей III:9 ГАТТ-94. Меры по контролю цен не будут использоваться в целях предоставления защиты отечественному производству товаров или в ущерб обязательствам Российской Федерации по услугам. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что перечни товаров и услуг, подлежащих государственному ценовому регулированию, содержащиеся в Таблице 7, Таблице 8 и Таблице 9, являются исчерпывающими, и что с даты присоединения Российская Федерация будет опубликовывать в «Российской Газете» уведомления о любых изменениях перечня товаров и услуг, подлежащих ценовому регулированию. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Политика в области конкуренции**

134. Представитель Российской Федерации заявил, что органы государственной власти придают большое значение конкурентной политике и внимательно отслеживают деятельность Рабочей группы ВТО по взаимосвязи торговли и конкурентной политики. Основной целью конкурентной политики в Российской Федерации является создание благоприятного климата для предприятий, а также содействие конкуренции и эффективному функционированию рынка путем недопущения, ограничения и устранения монополистической и антиконкурентной деятельности среди экономических операторов.

135. Законодательная основа для реализации конкурентной политики и недопущения антиконкурентной деятельности закреплена в Федеральном законе от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями 5 апреля 2010 года), в Гражданском кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Российской Федерации, устанавливающих гражданскую, административную и уголовную ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

136. В ответ на запросы членов Рабочей группы о дополнительной информации представитель Российской Федерации заявил, что любые препятствующие конкуренции антиконкурентные рыночные структуры и недобросовестная деловая практика, включая действия, нарушающие права интеллектуальной собственности, подпадают под антимонопольное законодательство. На его взгляд, действующее российское законодательство включает в себя все элементы, необходимые для государственного надзора и контроля за договоренностями и деятельностью экономических операторов, неблагоприятно влияющими на конкуренцию, злоупотреблениями экономическими операторами доминирующим положением на рынке и действиями, ведущими к экономической концентрации. В ответ на запрос отдельных членов Рабочей группы он представил информацию о взаимосвязи между антиконкурентной деятельностью и нарушением прав интеллектуальной собственности, содержащуюся в разделе «Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности» (см. пункты 1261 и 1289).

137. Далее он добавил, что федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной политики по содействию развитию товарных рынков и

конкуренции, контроль за исполнением антимонопольного законодательства, а также недопущение и пресечение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции и иной ограничивающей конкуренцию деятельности, является Федеральная антимонопольная служба (ФАС России). Основными функциями ФАС России является выдвижение законодательных инициатив в области антимонопольной деятельности, расследование и обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства на товарных рынках, защита конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы. ФАС России также рассматривает антимонопольные аспекты учреждения и слияния компаний, сделок с акциями, в том числе, по их приобретению. В соответствии с положениями антимонопольного законодательства и в целях исполнения вышеуказанных функций ФАС России может возбуждать и вести административные дела, принимать решения и издавать предписания участникам предпринимательской деятельности, обязательные для таких участников. ФАС России может осуществлять полномочия по собственной инициативе либо по запросам государственных органов, физических и юридических лиц. Он отметил, что в соответствии с пунктом г) статьи 71 Конституции Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не обладают компетенцией по вопросам конкурентной политики.

138. Он далее отметил, что Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на осуществление монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также антиконкурентную деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Нарушение антимонопольного законодательства должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и другими органами и организациями, наделенными функциями вышеуказанных органов в соответствии с законодательством, а также физическими лицами, включая индивидуальных предпринимателей, может повлечь гражданскую, административную или уголовную ответственность.

139. В ответ на вопросы членов Рабочей группы он добавил, что Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ регулирует отношения, связанные с защитой конкуренции и недопущением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют иностранные юридические лица. В этом отношении Законом предусмотрено сходное регулирование как в отношении российских, так и в отношении иностранных юридических лиц.

140. В целях устранения недобросовестной конкуренции ФАС России предоставляет широкую защиту прав всех участников товарных рынков. Большинство эпизодов недобросовестной конкуренции, выявленных ФАС России и ее региональными подразделениями, связаны с нарушением прав интеллектуальной собственности и незаконным использованием товарных знаков. Более подробная информация о применении антимонопольного законодательства, а также об административных и судебных делах, доступна на официальном сайте антимонопольного органа: [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

141. Он добавил, что информация о решениях Правительства Российской Федерации в любой области, включая конкуренцию, представлена на официальном сайте Правительства Российской Федерации ([www.government.ru](http://www.government.ru)). Информация о решениях ФАС России доступна на сайте ФАС России ([www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)). Решения Правительства Российской Федерации и ФАС России, изданные в качестве нормативных правовых актов, действующих на всей территории Российской Федерации, публикуются в официальных периодических изданиях (см. раздел «Транспарентность» настоящего Доклада).

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

### **- Полномочия исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти**

142. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации. Компетенция каждого из данных органов государственной власти закреплена в главах 4, 5, 6 и 7 Конституции Российской Федерации соответственно. В ответ на последующие вопросы членов Рабочей группы он уточнил, что органы судебной, законодательной и исполнительной власти самостоятельны.

143. Система федеральных органов исполнительной власти установлена Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с последними изменениями от 12 мая 2008 года) в соответствии с текущей административной реформой. Органами федеральной исполнительной власти в рамках данной системы являются федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, имеющие различные сферы компетенции. Федеральные министерства ответственны за выработку государственной политики, разработку законодательных актов в соответствующих областях, координацию и контроль деятельности подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств. Федеральные службы осуществляют контроль и надзор в установленных сферах деятельности, исполняют специальные функции в области обороны, государственной безопасности, охраны Государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью и общественной безопасности. Федеральные агентства оказывают государственные услуги по управлению государственным имуществом, а также осуществляют функции по правоприменению, за исключением функций по контролю и надзору.

144. Судебная система Российской Федерации регулируется Федеральными конституционными законами от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с последними изменениями от 27 декабря 2009 года), от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года) и от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с последними изменениями от 30 апреля 2010 года). Судебная власть осуществляется исключительно судами в составе судей, присяжных и арбитражных заседателей, назначаемых в установленном законом порядке в соответствии с процедурами конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», система судов в Российской Федерации состоит из Конституционного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и соответствующих судов субъектов Российской Федерации. Постановления, распоряжения, требования, вызовы и другие законные обращения судов являются обязательными для физических и юридических лиц и органов государственной власти на всей территории Российской Федерации. Все равны перед законом и судом. Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам или другим участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности, а равно и по другим не предусмотренным федеральным законом основаниям. Неисполнение постановления суда Российской Федерации, а равно иное проявление неуважения к суду Российской Федерации являются нарушением федерального закона. Принципы гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции установлены в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации от

14 ноября 2002 года № 138-ФЗ (с последними изменениями от 6 апреля 2011 года). Процедуры разрешения споров в арбитражных судах установлены в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (с последними изменениями от 6 апреля 2011 года). Представитель Российской Федерации далее заметил, что государственные пошлины при подаче исковых заявлений и других заявлений и жалоб в суды общей юрисдикции или в арбитражные суды установлены главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (в последней редакции от 7 марта 2011 года). Он также добавил, что в соответствии с Законом Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с последними изменениями от 7 февраля 2011 года), прокуратура Российской Федерации является единой федеральной системой органов, обеспечивающих соблюдение Конституции Российской Федерации и законодательных актов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Представитель Российской Федерации пояснил, что полномочия судов высшей инстанции (Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации) в отношении дачи судам Российской Федерации разъяснений по вопросам правоприменительной практики установлены Конституцией Российской Федерации (статьи 126-127). Суды высшей инстанции имеют право издавать постановления по вопросам толкования и применения законодательства, такие постановления носят обязательный характер по отношению ко всем нижестоящим судам соответствующей ветви судебной системы. Он далее заметил, что такие постановления могут быть приняты исключительно Пленумом Верховного Суда либо Высшего Арбитражного Суда, либо совместным заседанием Пленумов обоих судов высшей инстанции, в отличие от индивидуальных решений, выносимых коллегиями данных судов высшей инстанции. В ответ на вопросы членов он пояснил, что обязательный характер постановлений Пленума Высшего Арбитражного Суда установлен частью 2 статьи 13 Федерального конституционного закона от 12 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах», в то время как аналогичный статус постановлений Пленума Верховного Суда установлен Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с последними изменениями от 27 декабря 2009 года) (статья 19). Далее он пояснил, что постановления Пленумов обычно дают либо толкование важного законодательного акта, либо руководящие указания для вынесения решений судами нижестоящих инстанций в конкретной отрасли права. Он отметил, что судьи обязаны руководствоваться толкованиями закона, данными в постановлениях Пленумов, во всех делах, относящихся к предмету данных постановлений.

145. Президент Российской Федерации является главой государства. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия данных актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации до решения этого вопроса соответствующим судом.<sup>4</sup> В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что данные полномочия распространяются только на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но не федеральные органы исполнительной власти.

146. Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство обеспечивает проведение в Российской Федерации

---

<sup>4</sup> В соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации, в понятие «субъекты Российской Федерации» включаются республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономные области. В статье 65 Конституции содержится полный перечень субъектов Российской Федерации.



единой финансовой, кредитной и денежной политики, включая реализацию внешней политики и меры по обеспечению законности.

147. Федеральное Собрание (парламент Российской Федерации) является законодательным органом Российской Федерации. Оно состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Формирование Совета Федерации также регулируется Федеральным законом от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с последними изменениями от 15 ноября 2010 года). Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на 4 года. Формирование Государственной Думы регулируется Федеральным законом от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с последними изменениями от 23 февраля 2011 года). Обе палаты принимают участие, среди прочего, в принятии федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных налогах и сборах, финансовом, валютном, кредитном, таможенном регулировании и вопросах денежной политики, а также о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений Российской Федерации.

148. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

149. Представитель Российской Федерации далее добавил, что законодательство Российской Федерации состоит из федеральных законодательных актов и законодательных актов субъектов Российской Федерации. Федеральное законодательство Российской Федерации представляет из себя следующую иерархию нормативных правовых актов: (i) Конституция Российской Федерации; (ii) федеральные конституционные законы; (iii) федеральные законы; (iv) указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации; и (v) акты федеральных органов исполнительной власти.<sup>5</sup> Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (то есть акты, обязательные к исполнению на всей территории Российской Федерации) включают в себя постановления, приказы, правила, инструкции, распоряжения и решения. Рекомендации, письма, телеграммы и сообщения государственных органов, направляемые телетайпом, нормативными правовыми актами не являются (приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2007 года № 88). Такие акты носят рекомендательный характер и предназначены для внутреннего использования соответствующим органом исполнительной власти. Законодательные системы субъектов Российской Федерации включают в себя, соответственно, их конституции (в случае республик) или уставы (в случае иных субъектов Российской Федерации); законы и другие правовые акты. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и применяется на всей

---

<sup>5</sup> Как подробно разъяснено в пункте 157, Решения Комиссии Таможенного союза, в том числе утверждающие распоряжения Таможенного союза и другие меры Таможенного союза, имеют в законодательной системе Российской Федерации статус, соответствующий тому, который имели федеральные нормативные правовые акты уполномоченного государственного органа Российской Федерации, в чью компетенцию входили данные вопросы до того, как соответствующие функции органов государственной власти государств-членов Таможенного союза были переданы руководящим органам Таможенного союза.

территории Российской Федерации. Федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Федеральные конституционные законы более подробно регулируют вопросы, прямо предусмотренные в Конституции Российской Федерации. Федеральные законы, среди прочего, регулируют вопросы, находящиеся в сфере совместной компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

150. Он далее отметил, что наличие указов и распоряжений Президента Российской Федерации по какому-либо вопросу не препятствует принятию Федеральным Собранием Российской Федерации закона, регулирующего тот же вопрос. В случае противоречия между законом и любым другим нормативным правовым актом, включая указ или распоряжение Президента Российской Федерации, действует закон. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации (подзаконные акты) издаются в соответствии и в развитие положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации. Необходимость издания таких постановлений и распоряжений, как правило, предусмотрена в соответствующем законе, указе либо распоряжении. Данные правовые акты также являются обязательными к исполнению на всей территории Российской Федерации и могут быть обжалованы в судебном порядке. Акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и в развитие федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации. Указанные акты не должны противоречить соответствующим вышестоящим правовым актам. Они выполняют вспомогательную и уточняющую функцию.

151. Представитель Российской Федерации далее разъяснил, что в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Он заявил, что в соответствии с положениями статей 12 и 13 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международные договоры Российской Федерации заключаются от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), либо от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), либо от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера). С момента вступления международного договора в силу, посредством процедуры ратификации либо иной процедуры, он становится обязательным к применению на всей территории Российской Федерации. Хотя международный договор не имеет высшей юридической силы по отношению к Конституции Российской Федерации или федеральным конституционным законам, в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации в случае возникновения противоречия между положениями международного договора и федерального закона, принятого как до, так и после вступления в силу международного договора, действуют положения международного договора. Он пояснил, что с даты ратификации Российской Федерацией Протокола о присоединении, включающего Соглашение ВТО и другие обязательства, принятые Российской Федерацией как часть условий присоединения к ВТО, он становится неотъемлемой частью правовой системы Российской Федерации. Органы судебной власти Российской Федерации будут толковать и применять его положения. Таким образом, международные договоры Российской Федерации, в отношении которых согласие Российской Федерации на участие в них выражено путем принятия федерального закона (как в случае Протокола о присоединении Российской Федерации), имеют приоритет при применении перед всеми предыдущими и последующими федеральными законами, равно как и перед всеми подзаконными нормативными правовыми актами (указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами федеральных органов исполнительной власти). Если суд высшей инстанции установит, что положение нормативного правового акта, за

исключением Конституции и федеральных конституционных законов, противоречит положениям международного договора Российской Федерации, такое положение будет признано недействительным и не подлежащим применению. Никаких дополнительных действий по отмене данного положения не требуется, и орган, ответственный за издание такого положения, будет обязан начать процедуру приведения его в соответствие с требованиями международного договора.

152. В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации (с последними изменениями от 1 декабря 2009 года), такие договоры подлежат обязательному опубликованию: межгосударственные и межправительственные договоры публикуются в «Собрании законодательства Российской Федерации», а договоры межведомственного характера – в официальных источниках соответствующих государственных органов.

153. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 (с последними изменениями от 6 апреля 2011 года) и от 5 июня 2008 года № 438 (с последними изменениями от 24 марта 2011 года), Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) являются федеральными органами исполнительной власти, ответственными за государственное регулирование внешней торговли.

- **Система Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь**

- **(а) Правовая система Таможенного союза**

154. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что в 2007 году Российская Федерация, Республика Беларусь (Беларусь) и Республика Казахстан (Казахстан) подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года (далее – Договор о создании Таможенного союза). С целью формирования Таможенного союза Российская Федерация, Беларусь и Казахстан заключили ряд международных договоров, в соответствии с Протоколом «О порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование правовой системы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним» от 6 октября 2007 года (далее – Протокол от 6 декабря 2007 года) Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза) определил перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Данный перечень международных договоров определен в Решении Межгосударственного Совета от 27 ноября 2009 года № 14, данные договоры, а также иные, впоследствии заключенные Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном до конца 2009 года, представляют собой договорно-правовую базу Таможенного союза и составляют единый пакет договоренностей, что означает, что выход из одного из данных договоров автоматически влечет за собой выход из остальных. Представитель Российской Федерации пояснил, что указанные соглашения закладывают организационную основу для последовательного усиления экономического сотрудничества между государственными органами государств-членов Таможенного союза, начиная с планов унификации внешней торговли, таможенной политики и мер торговой защиты; начала взаимодействия между финансовыми и банковскими системами; взаимодействия в социальной и гуманитарной областях; а также сотрудничества в сфере правового регулирования. Дополнительные соглашения могут быть включены в единый пакет по решению Межгосударственного Совета (текущий перечень соглашений, составляющих единый пакет, см. в Таблице 10). 27 ноября 2009 года Межгосударственный Совет ЕврАзЭС одобрил Единый

таможенный тариф (ЕТТ) Таможенного союза, а также Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза. Таможенный союз между Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном начал функционировать 1 января 2010 года. ЕТТ и ряд основных соглашений и протоколов по тарифному и нетарифному регулированию также вступили в силу 1 января 2010 года, Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу в Российской Федерации и Казахстане 1 июля 2010 года, в Беларуси – 6 июля 2010 года. Он также отметил, что государства-члены Таможенного союза продолжают заключение новых договоров и соглашений в рамках системы Таможенного союза (далее – договоры Таможенного союза и соглашения Таможенного союза) и применяют их в процессе продолжающейся региональной интеграции.

155. Представитель Российской Федерации разъяснил, что Договор о создании Таможенного союза требует от государств-членов Таможенного союза установления унифицированного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с их обязательствами, вытекающими из договоров Таможенного союза, и посредством гармонизации стандартов и правил, предусмотренных двухсторонними соглашениями об унифицированном регулировании внешнеторговой деятельности. Договор о создании Таможенного союза также определяет, что унифицированное законодательство государств-членов Таможенного союза о регулировании внешнеторговой деятельности и координированном принятии решений по одновременному введению изменений и дополнений в такое регулирование будет включать в себя следующие вопросы:

- таможенно-тарифное регулирование;
- нетарифные меры в отношении торговли с третьими странами;
- унифицированное таможенное регулирование и таможенные процедуры; и
- установление унифицированного режима торговли с третьими странами.

Данный Договор и другие международные соглашения, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, устанавливают принципы и сроки достижения цели унифицированного регулирования внешнеторговой деятельности.

156. Члены запросили у Российской Федерации более подробную информацию об иерархии законодательных актов в Российской Федерации, в частности, с учетом соглашений Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза и других правовых актов Таможенного союза.

157. Представитель Российской Федерации разъяснил, что соглашения Таможенного союза с момента их вступления в силу являются международными договорами Российской Федерации и в случае противоречия будут иметь преимущество перед положениями федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, за исключением Конституции Российской Федерации и федеральных конституционных законов. В отношении решений Комиссии Таможенного союза он разъяснил, что статус указанных решений в правовой системе Российской Федерации соответствует статусу, который такое решение имело бы, если бы оно было принято тем федеральным органом исполнительной власти, ответственным за регулирование данного вопроса по состоянию на момент, когда данные полномочия были переданы Комиссии Таможенного союза. Таким образом, место Решения Комиссии Таможенного союза в иерархии правовых актов Российской Федерации может варьироваться в зависимости от того, какой федеральный орган ранее имел компетенцию по принятию соответствующего решения. Далее он разъяснил, что нормативные акты, правила и иные меры Таможенного союза утверждаются в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза и, таким образом, их статус в правовой системе Российской Федерации определяется по тому же принципу. Наконец, он объяснил, что полномочия

Президента, указанные в пункте 145, также относятся к тем актам субъектов Российской Федерации, положения которых не противоречат соглашениям Таможенного союза, решениям Комиссии Таможенного союза и иным правовым актам Таможенного союза.

- **(b) Структура Таможенного союза и компетенция в области торговли**

158. Представитель Российской Федерации разъяснил, что за применение соглашений Таможенного союза и дальнейшее развитие Таможенного союза ответственны следующие органы:

- Межгосударственный Совет ЕврАзЭС, состоящий из двух советов: Совета глав государств и Совета глав правительств. Заседания Совета глав государств проводятся не реже одного раза в год; заседания Совета глав правительств проводятся не реже, чем дважды в год;
- Суд ЕврАзЭС;
- Комиссия Таможенного союза; и
- Секретариат Комиссии Таможенного союза.

- **(c) Межгосударственный Совет ЕврАзЭС**

159. Представитель Российской Федерации объяснил, что Межгосударственный Совет ЕврАзЭС является высшим органом Таможенного союза и выполняет следующие функции:

- определяет стратегию и цели создания и дальнейшего развития Таможенного союза и принимает решения по их реализации;
- принимает решения по вопросам, затрагивающим общие интересы государств-членов ЕврАзЭС и государств-членов Таможенного союза;
- определяет перечень международных договоров, образующих договорно-правовую базу Таможенного союза, то есть договоров, содержащихся в Таблице 10;
- принимает решения по вступлению в силу соглашений Таможенного союза, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза;
- принимает решения по вопросам, связанным с интеграцией таможенных территорий государств-членов ЕврАзЭС в единую таможенную территорию в соответствии со статьей 2 Договора о создании Таможенного союза;
- утверждает состав Комиссии Таможенного союза;
- назначает Председателя Комиссии Таможенного союза;
- утверждает порядок работы Комиссии Таможенного союза;
- утверждает бюджет Комиссии Таможенного союза и рассматривает отчет о его исполнении;
- пересматривает решения Комиссии Таможенного союза в случае, если одно из государств-членов Таможенного союза выражает несогласие с решением, по обращению данного члена;
- пересматривает решения Комиссии Таможенного союза по обращению одного или более государств-членов Таможенного союза;
- рассматривает по обращению предложения, направленные в Комиссию Таможенного союза и не набравшие достаточного количества голосов для их принятия;
- выдвигает на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС кандидатуры в Суд ЕврАзЭС для рассмотрения вопросов, касающихся Таможенного союза; и
- дает рекомендации и запрашивает информацию от Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и Суда ЕврАзЭС по вопросам, связанным с Таможенным союзом.

160. Члены поблагодарили за информацию о компетенции Межгосударственного Совета и отметили, что Межгосударственный Совет имеет полномочия по определению перечня международных договоров, которые могут составлять договорно-правовую базу Таможенного союза. В этой связи отдельные члены запросили информацию о критериях, используемых для отбора договоров для включения в перечень. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что Межгосударственный Совет определяет перечень международных договоров, образующих договорно-правовую базу Таможенного союза, который состоит из двух частей: часть 1 – международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС; и часть 2 – международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза. Второй перечень представляет собой единый пакет обязательств каждого из государств-членов Таможенного союза. Он отметил, что ни один из данных перечней не является исчерпывающим, и что новые соглашения могут быть включены в любой из данных перечней. Специфических критериев для определения договоров, подлежащих включению в перечни, не существует.

161. Члены также заметили, что Межгосударственный Совет уполномочен давать рекомендации Суду ЕврАзЭС, и запросили информацию о природе таких рекомендаций. Представитель Российской Федерации разъяснил, что в соответствии со статьей 5 Статута Суда, Межгосударственный Совет представляет судей, выдвинутых на исполнение обязанностей в Суде, Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС, которая осуществляет их формальное назначение. Это единственный вид рекомендаций, которые Межгосударственный Совет уполномочен давать Суду ЕврАзЭС либо в его отношении.

- **(d) Суд ЕврАзЭС**

162. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что 5 июля 2010 года Межгосударственный Совет ЕврАзЭС принял Решение № 502, утверждающее Статут Суда ЕврАзЭС (далее – Суд ЕврАзЭС). В дополнение к учреждению Суда ЕврАзЭС, Статут Суда определяет компетенцию Суда и процедуры, применяемые в отношении Таможенного союза. Он пояснил, что в соответствии со статьей 13 Статута Суд имеет полномочия по:

- обеспечению единообразного применения Договора ЕврАзЭС и других договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС, включая соглашения Таможенного союза и решения, принимаемые органами ЕврАзЭС, в том числе органами Таможенного союза;
- рассмотрению споров экономического характера, то есть споров, не являющихся политическими, возникающих между государствами-членами при применении на практике решений органов ЕврАзЭС, а также положений договоров, вступивших в силу в рамках ЕврАзЭС; и
- толкованию положений международных договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС, а также решений органов ЕврАзЭС.

В связи с формированием Таможенного союза Суд ЕврАзЭС:

- (a) рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным соглашениям, составляющим договорно-правовую базу Таможенного союза;
- (b) рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза;
- (c) дает толкование международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, а также актов, принятых Межгосударственным Советом и Комиссией Таможенного союза;

- (d) разрешает споры между Комиссией Таможенного союза и государствами-членами Таможенного союза, равно как и между государствами-членами Таможенного союза по поводу исполнения обязательств, принятых в рамках Таможенного союза; и
- (e) рассматривает иные споры в соответствии с международными соглашениями, составляющими договорную правовую базу ЕвразЭС и Таможенного союза.

Представитель Российской Федерации пояснил, что в случаях, указанных выше в подпунктах (a), (b) и (d), Суд не может рассматривать дело, если вопрос ранее не направлялся на рассмотрение в Комиссию Таможенного союза. Однако в случае, если Комиссия Таможенного союза не предприняла каких-либо действий по вопросу в течение двух месяцев, дело может быть передано в Суд. Суд обязан вынести решение в течение 90 календарных дней после принятия дела к рассмотрению. Если вопрос связан с Решением Комиссии Таможенного союза, такое Решение продолжает оставаться в силе в течение рассмотрения дела в Суде.

163. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что компетенция Суда ЕвразЭС определяется исключительно положениями статьи 13 Статута Суда. Суд ЕвразЭС не имеет полномочий по вынесению каких-либо решений в отношении обязательств, принятых на себя одним из государств-членов по линии ВТО, а также по вынесению решений об исполнении данных обязательств. Он также заметил, что компетенция Суда может быть расширена либо ограничена только в том случае, если это предусмотрено международным соглашением, составляющим часть правовой системы Таможенного союза (см. пункт 154). Таким договором является Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы (далее – Договор о многосторонней системе). В соответствии с данным Договором с даты присоединения любого из государств-членов Таможенного союза к ВТО положения Соглашения ВТО, как установлено в Протоколе о присоединении, включая обязательства, принятые государством-членом Таможенного союза как часть условий присоединения к ВТО, и связанные с вопросами, решение в рамках структуры Таможенного союза которых было передано государствами-членами Таможенного союза органам Таможенного союза, а также с правовыми отношениями, регулируемые международными договорами, составляющими правовую систему Таможенного союза, становятся неотъемлемой частью договорно-правовой базы Таможенного союза. Как таковые, данные положения являются частью единого пакета обязательств и соглашений Таможенного союза, которые являются частью единого пакета обязательств, принятых каждым из государств-членов Таможенного союза (см. пункт 185). Поскольку данный договор является частью правовой системы Таможенного союза, нарушение государством-членом Таможенного союза либо органом Таможенного союза прав и обязанностей по данному договору в той степени, в которой они являются частью правовой системы Таможенного союза, может быть оспорено в Суде ЕвразЭС государством-членом Таможенного союза либо Комиссией Таможенного союза в соответствии со Статутом Суда. Кроме того, хозяйствующие субъекты могут обращаться в Суд ЕвразЭС с заявлениями о нарушении условий вышеупомянутого договора (см. пункт 186).

164. Представитель Российской Федерации отметил, что Статут об учреждении Суда ЕвразЭС также наделяет Суд полномочиями по выдаче рекомендательных заключений по вопросам применения международных договоров ЕвразЭС и Таможенного союза, а также решений их соответствующих органов. Такие заключения даются по обращению государств-членов или органов ЕвразЭС либо Таможенного союза, или высших органов судебной власти государств-членов, и носят рекомендательный характер.

165. В отношении того, кто имеет право на обращение в Суд с запросом о рассмотрении дела, представитель Российской Федерации разъяснил, что дела по вопросам, касающимся Таможенного союза, могут быть рассмотрены Судом по обращению:

- государства-члена Таможенного союза;
- органов Таможенного союза; и
- хозяйствующих субъектов.

Кроме того, 9 декабря 2010 года государства-члены ЕврАзЭС подписали Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним, принятый решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 9 декабря 2010 года № 534 (далее - Договор об обращении в суд). Данный договор применяется временно и официально вступит в силу после его ратификации тремя государствами-членами ЕврАзЭС. Согласно Договору об обращении в суд, хозяйствующие субъекты государств-членов Таможенного союза и третьих стран имеют право на обращение в Суд ЕврАзЭС в целях:

- оспаривания актов Комиссии Таможенного союза, то есть, решения Комиссии Таможенного союза, имеющих обязательный характер и затрагивающих права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, либо отдельных положений данных актов; и
- оспаривания действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза.

Основаниями для оспаривания актов Комиссии Таможенного союза либо отдельных их положений, действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза являются их несоответствие международным договорам, заключенным в рамках Таможенного союза, приводящее к нарушению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, регулируемых указанными международными договорами. Далее он разъяснил, что Суд ЕврАзЭС не будет рассматривать обращения о рассмотрении того или иного дела в случае, если имеется вынесенное ранее и вступившее в законную силу решение Суда по тому же вопросу и на тех же основаниях. Кроме того, он пояснил, что решение Суда может быть пересмотрено в связи со вновь открывшимися обстоятельствами.

166. Представитель Российской Федерации далее разъяснил, что согласно Договору об обращении в Суд, государства-члены создали в структуре Суда ЕврАзЭС Апелляционную палату. Сторона по делу вправе обжаловать решение Коллегии Суда, обратившись в Апелляционную палату. В состав Апелляционной палаты входят судьи Суда от государств-членов Таможенного союза, не принимавшие участие в рассмотрении дела, решение по которому обжалуется. Решение Апелляционной палаты является окончательным решением по делу и обжалованию не подлежит.

167. Представитель Российской Федерации заявил, что в отношении споров экономического характера, возникающих между государствами-членами относительно применения решений органов ЕврАзЭС, положений договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС, а также дел, связанных с Таможенным союзом, решения Суда носят обязательный характер для сторон спора. Решения Коллегии Суда, в случае, если они не обжалованы, вступают в силу через 15 дней после их вынесения. Решения Апелляционной палаты вступают в силу с даты их вынесения. В соответствии с частью 2 статьи 20 Статута Суда, решения Суда должны быть исполнены в течение срока, установленного Судом. В случае неисполнения решения Суда в установленный срок, установленный Судом, любая из сторон спора может обратиться в Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (на уровне глав государств) для принятия решения по вопросу исполнения. В делах с участием хозяйствующего субъекта, в случае, если Комиссия Таможенного союза не исполнила решение Суда ЕврАзЭС, хозяйствующий субъект вправе обратиться в Суд с требованием о принятии мер к исполнению указанного решения. Суд обязан в течение 15 дней со дня получения обращения хозяйствующего субъекта обратиться в



Межгосударственный Совет ЕврАзЭС на уровне Глав правительств с запросом о вынесении решения по данному вопросу.

168. Члены поблагодарили представителя Российской Федерации за информацию о Суде ЕврАзЭС и запросили дополнительную информацию о его работе. Члены спросили, имеет ли Суд ЕврАзЭС право присуждения материальной компенсации хозяйствующим субъектам в случае установления факта нарушения отдельными актами Таможенного союза правил Таможенного союза либо ВТО. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что согласно пункту 4 статьи 11 Договора об обращении в Суд, Суд ЕврАзЭС не рассматривает требования о возмещении убытков. В отношении компетенции Суда ЕврАзЭС по вопросам, связанным с ВТО, см. пункт 170.

169. Члены заметили, что высшие органы судебной власти государства-члена Таможенного союза вправе обращаться в Суд ЕврАзЭС с запросом о толковании тех или иных вопросов в рамках договорно-правовой базы Таможенного союза. Члены спросили, носят ли такие толкования обязательный характер для национальных органов государственной власти либо являются рекомендациями для национальных судов. Данные члены также спросили, обладают ли хозяйствующие субъекты либо члены ВТО правом на обращение в Суд ЕврАзЭС с запросом о толковании положений соглашений Таможенного союза и актов Комиссии Таможенного союза, в том числе в части их соответствии обязательствам, принятым Российской Федерацией в ВТО. В ответ представитель Российской Федерации заметил, что согласно пункту 1 статьи 20 Статута Суда заключения по вопросам, перечисленным в пунктах 2 и 4 статьи 13 Статута, носят обязательный характер для сторон спора. Пункт 4 охватывает толкования положений международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, а также решений его органов. В отношении прав хозяйствующих субъектов и членов ВТО он заметил, что статья 3 Договора об обращении в Суд устанавливает порядок, в соответствии с которым высший орган судебной власти государства-члена Таможенного союза может обратиться в Суд ЕврАзЭС за решением в отношении применения международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза, а также актов Комиссии Таможенного союза, затрагивающих права и законные интересы хозяйствующих субъектов, в случае, если данные вопросы влияют на рассмотрение дела по существу. Органы судебной власти государства-члена обязаны обратиться за решением в случае, если решение суда государства-члена не может быть обжаловано, и при условии, что вопросы, по которым требуются вынесение решения, существенно влияют на рассмотрение дела по существу, и что Суд ранее не выносил решений по аналогичным вопросам. В соответствии с действующими нормами Таможенного союза хозяйствующие субъекты либо члены ВТО не вправе обращаться в Суд ЕврАзЭС за разъяснениями соглашений Таможенного союза и актов Комиссии Таможенного союза, включая вопросы их соответствия обязательствам, принятым Российской Федерацией в ВТО. В отношении компетенции Суда ЕврАзЭС по вопросам, связанным с ВТО, см. пункты 162 и 163.

170. Члены отметили, что статья 26 Статута Суда ЕврАзЭС регулирует процесс выдачи консультативных заключений, и задали вопрос, могут ли такие заключения касаться вопросов соответствия соглашений Таможенного союза и решений Комиссии Таможенного союза условиям Соглашения ВТО и связанных с ним обязательств. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 26 Статута Суда ЕврАзЭС Верховный Суд государства-члена Таможенного союза может обратиться в Суд ЕврАзЭС за консультативным заключением по вопросам применения правовых актов Таможенного союза. Соответственно, Верховный Суд государства-члена Таможенного союза может отразить полученные заключения в резолюции своего Пленума, которая должна быть учтена всеми нижестоящими судами. Представитель Российской Федерации отметил, что подобные консультативные заключения Суда ЕврАзЭС могут относиться к вопросам соответствия соглашений

Таможенного союза и актов Комиссии Таможенного союза Соглашению ВТО и связанным с ним обязательствам каждого из государств-членов Таможенного союза, как указано в Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы (см. также пункт 163 в отношении вопросов, связанных с ВТО).

171. Представитель Российской Федерации заявил, что Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне Глав государств от 27 ноября 2009 года № 16 учрежден Экспертный совет Высшего органа Таможенного союза, а также введены в действие нормы по функционированию Экспертного совета. Решением Межгосударственного Совета от 9 декабря 2010 года № 69 назначены члены Экспертного совета. Хозяйствующие субъекты вправе обратиться в Экспертный совет за заключением о соответствии решения Комиссии Таможенного союза условиям международного договора, являющегося частью договорно-правовой системы Таможенного союза. В случае если Экспертный совет принимает к рассмотрению такое обращение, создается Комиссия по согласованию, в задачу которой входит рассмотрение вопроса и представление в Комиссию Таможенного союза заключения о соответствии решения Комиссии Таможенного союза договорно-правовой базе Таможенного союза, и в случае несоответствия – рекомендации по пересмотру решения Комиссии Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза обязана известить Межгосударственный Совет (Совет глав правительств) о заключении Экспертного совета и о результатах рассмотрения данного заключения Комиссией Таможенного союза.

- **(е) Комиссия Таможенного союза**

172. Представитель Российской Федерации сообщил, что Комиссия Таможенного союза является постоянным руководящим органом Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза осуществляет следующие функции:

- исполняет решения, принятые высшим органом Таможенного союза;
- осуществляет надзор за исполнением международных соглашений в рамках Таможенного союза (см. Таблицу 10 и Таблицу 11);
- разрабатывает рекомендации для высшего органа Таможенного союза по вопросам развития и функционирования Таможенного союза (совместно с правительствами государств-членов Таможенного союза);
- обеспечивает, в пределах своей компетенции, исполнение международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза (см. Таблицу 11);
- оказывает поддержку государствам-членам Таможенного союза в разрешении споров в рамках Таможенного союза до апелляции в Суд ЕврАзЭС;
- взаимодействует, в рамках своей компетенции, с государственными органами государств-членов Таможенного союза; и
- исполняет функции депозитария международных договоров в рамках Таможенного союза.

Порядок и полномочия по осуществлению функций Комиссии Таможенного союза в отдельных областях ее деятельности устанавливаются отдельными международными соглашениями между государствами-членами Таможенного союза. Он пояснил, что в состав Комиссии Таможенного союза входят представители правительств государств-членов Таможенного союза, которые действуют на основе мандатов, выданных правительствами соответствующих государств. В настоящее время правительства государств-членов Таможенного союза в Комиссии Таможенного союза представляют Заместители Председателей Правительств. По состоянию на 1 января 2010 года представитель Российской Федерации занимает пост Председателя Комиссии сроком на два года. Пост Председателя

Комиссии передается по принципу ротации в соответствии с решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

- **(f) Секретариат Комиссии Таможенного союза**

173. Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза наделяет Секретариат Комиссии Таможенного союза полномочиями по:

- разработке проектов решений Межгосударственного Совета;
- подготовке информационных материалов и проектов рекомендаций для органов Таможенного союза;
- надзору за исполнением государствами-членами Таможенного союза соглашений Таможенного союза, а также за исполнением решений, принятых Межгосударственным Советом и Комиссией Таможенного союза;
- мониторингу и анализу торгового законодательства государств-членов Таможенного союза;
- подготовке проектов соглашений Таможенного союза и других документов, необходимых для развития Таможенного союза;
- сотрудничеству с органами исполнительной власти государств-членов Таможенного союза; и
- опубликованию в официальном журнале решений, принятых Межгосударственным Советом и Комиссией Таможенного союза.

174. Отдельные члены отметили, что Секретариат Комиссии Таможенного союза (Секретариат Таможенного союза) наделен полномочиями по мониторингу и анализу торгового законодательства государств-членов Таможенного союза. Данные члены попросили пояснить, включает ли упомянутый анализ вопросы соответствия законодательства обязательствам государств-членов Таможенного союза в ВТО. Представитель Российской Федерации заметил, что после присоединения Российской Федерации к ВТО обязательства Российской Федерации станут частью нормативно-правовой базы Российской Федерации и, таким образом, Секретариат Комиссии Таможенного союза имеет полномочия по мониторингу и анализу торгового законодательства с точки зрения его соответствия данным обязательствам.

- **(g) Принятие решений органами Таможенного союза**

175. В соответствии со статьей 7 Договора о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года решения Комиссии Таможенного союза являются обязательными для государств-членов Таможенного союза. Представитель Российской Федерации пояснил, что в случае, если в соответствии с одним из соглашений Таможенного союза Комиссия Таможенного союза уполномочена вводить те или иные меры регулирования торговли, для введения данных мер требуется решение Комиссии Таможенного союза. Сроки перехода полномочий с национального уровня на уровень Комиссии Таможенного союза определяются решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС. В соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 15, все решения Комиссии Таможенного союза, носящие обязательный характер, в соответствии со статьей 7 Договора о Комиссии Таможенного союза подлежат непосредственному применению в государствах-членах Таможенного союза. Он напомнил, что решения Комиссии Таможенного союза имеют такую же юридическую силу, как и акты, принимаемые (издаваемые) теми государственными органами или должностными лицами государства-члена Таможенного союза, которые были уполномочены выносить решения по соответствующему вопросу до того, как данные полномочия были переданы от национальных органов государства-члена Таможенного союза

Комиссии Таможенного союза. Таким образом, если решение Комиссии Таможенного союза регулирует вопрос, который в соответствии с национальным законодательством государства-члена Таможенного союза находился бы в ведении министерства, данное решение Таможенного союза в национальном законодательстве государства-члена Таможенного союза будет иметь статус, соответствующий статусу решения министерства. Аналогичным образом, если решение Комиссии Таможенного союза регулирует вопрос, ранее регулировавшийся постановлением правительства, в законодательстве данного государства-члена Таможенного союза решение Комиссии Таможенного союза будет иметь данный статус. Государства-члены Таможенного союза обязаны обеспечивать исполнение решений Комиссии Таможенного союза на своих территориях.

176. Решения Комиссии Таможенного союза, как правило, принимаются квалифицированным большинством голосов (две трети). Комиссия Таможенного союза может также принимать решения единогласно, в том случае, если международные договоры, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, требуют единогласного принятия решения. В настоящее время голоса государств-членов Таможенного союза распределены следующим образом: Российская Федерация – 57 процентов; Казахстан – 21,5 процентов; и Беларусь – 21,5 процентов. В случае, если предложение, рассматриваемое Комиссией Таможенного союза, не набирает требуемого числа голосов, государство-член Таможенного союза или Комиссия Таможенного союза может обратиться для решения данного вопроса в Межгосударственный Совет. В случае, если одно из государств-членов Таможенного союза не согласно с решением, вынесенным Комиссией Таможенного союза, Межгосударственный Совет (Совет глав государств) повторно рассматривает данное решение по письменному обращению данного государства-члена Таможенного союза и выносит окончательное решение единогласно. Любое из государств-членов Таможенного союза вправе обратиться в Межгосударственный Совет с запросом о пересмотре решения Комиссии Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза также имеет право выносить рекомендации, не носящие обязательного характера.

- **(h) Компетенция Комиссии Таможенного союза**

177. Представитель Российской Федерации разъяснил, что международные соглашения, составляющие договорно-правовую базу Таможенного союза, устанавливают перечень сфер, в которых полномочия государств-членов Таможенного союза передаются Комиссии Таможенного союза. Как правило, сами соглашения Таможенного союза указывают, имеют ли нормы соглашения непосредственное действие на территории каждого из государств-членов Таможенного союза, включая Российскую Федерацию. Государства-члены Таможенного союза продолжают вести переговоры и заключать международные соглашения, Межгосударственный Совет ЕврАзЭС продолжает принимать решения по срокам их вступления в силу, и, кроме того, государства-члены Таможенного союза продолжают работу по принятию законов и других нормативных правовых актов, необходимых для исполнения договоров Таможенного союза и решений органов Таможенного союза. Он далее пояснил, что любые положения соглашений, заключенных ранее государствами-членами Таможенного союза и постановления их органов государственной власти, не содержащие противоречий с условиями Соглашения об учреждении ЕврАзЭС, остаются в силе. В определенный момент в будущем, как установлено в Договоре о создании Таможенного союза, Межгосударственный Совет примет решение о создании единой таможенной территории и завершении формирования Таможенного союза.

178. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что дополнительная информация о соответствующей компетенции органов Таможенного союза и национальных органов государственной власти государств-членов Таможенного союза, а также о правовых основах органов Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза по вопросам,

связанным с ВТО, содержится в соответствующих разделах настоящего Доклада Рабочей группы. Он отметил, что в данных разделах Российская Федерация приняла на себя обязательства, обеспечивающие, что обязательства Российской Федерации в ВТО будут полностью исполняться, включая обязательства в тех областях, на которые распространяется компетенция органов Таможенного союза.

- **(i) Транспарентность**

179. Представитель Российской Федерации пояснил, что предложения по введению, изменению или отмене какой-либо меры Таможенного союза разрабатываются заинтересованным государством-членом Таможенного союза в соответствии с его национальным законодательством. Такое государство-член Таможенного союза проводит консультации по предложению с заинтересованными сторонами в порядке, установленном применяемым национальным законодательством. Он также проинформировал членов о том, что такие предложения со стороны другого государства-члена Таможенного союза, направленные на рассмотрение Российской Федерации, незамедлительно станут предметом общественных консультаций в том же порядке, что и предложения Российской Федерации. Согласно статье 12 Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами на единой таможенной территории в отношении третьих стран, от 9 июня 2009 года, организации и индивидуальные предприниматели государства-члена Таможенного союза вправе высказывать свои соображения в процессе разработки проекта решения Таможенного союза по введению, применению или отмене нетарифных мер регулирования, касающихся торговли товарами с третьими странами. Кроме того, если международный договор, заключенный между государством-членом Таможенного союза и третьей страной предусматривает проведение консультаций, организации и предприниматели такой третьей страны вправе направлять свои соображения данному государству-члену Таможенного союза относительно предложения в порядке, установленном соответствующим международным договором.

180. Представитель Российской Федерации разъяснил, что дата опубликования решения Комиссии Таможенного союза на веб-сайте Таможенного союза является основой для определения даты вступления данного решения в законную силу. В частности, решения Комиссии Таможенного союза, не являющиеся рекомендательными, но носящими обязательный характер, вступают в силу не ранее, чем через 30 дней с даты опубликования на веб-сайте Таможенного союза. В дополнение он пояснил, что государства-члены Таможенного союза наряду с опубликованием в официальном источнике Таможенного союза обязаны обеспечить опубликование всех решений Комиссии Таможенного союза в своих официальных общенациональных печатных органах с указанием даты вступления их в силу, определенной на основе даты опубликования на сайте Таможенного союза. В Российской Федерации решения Комиссии Таможенного союза размещаются на веб-сайте [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru) в течение двух рабочих дней с даты их принятия.

181. Члены выразили свою озабоченность вопросом транспарентности и также отметили, что, судя по всему, ни соглашения Таможенного союза, ни решения Комиссии Таможенного союза, включая те, которые утверждают правила Таможенного союза и другие акты, не дают членам ВТО и заинтересованным лицам членов ВТО права участия в консультациях и высказывания мнения непосредственно органам Таможенного союза. Данный недостаток порождает озабоченность в отношении соответствия соглашений и процедур Таможенного союза требованиям ВТО. Данные члены обратились к Российской Федерации с просьбой прояснить ее намерения в отношении исполнения своих обязательств, изложенных в пунктах 1426 и 1427 в тех случаях, когда ответственность за предложение или принятие правовых

актов Таможенного союза, включая решения Таможенного союза, или других мер регулирования, лежит на органе Таможенного союза.

182. В отношении озабоченности, высказанной членами по поводу транспарентности и доступности органов Таможенного союза, представитель Российской Федерации сообщил членам, что препятствий для представления членами ВТО своих соображений напрямую в Комиссию Таможенного союза и иные органы Таможенного союза не существует. Он отметил, что Российская Федерация приглашает всех членов высказывать свои соображения по предложениям, представляемые ею в Комиссию Таможенного союза и другие органы Таможенного союза.

183. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 308 «О Регламенте внесения предложений по мерам регулирования внешней торговли в Комиссию Таможенного союза» будет дополнено с целью включения в него механизма предварительного опубликования предлагаемых проектов правовых актов Таможенного союза, предусмотренных пунктом 1426, до их принятия, а также предоставления членам и заинтересованным лицам разумного срока для представления своих соображений в компетентный орган Таможенного союза. Данный орган будет уполномочен учитывать высказанные соображения при рассмотрении проекта правового акта. Более того, в соответствии с данным механизмом ни один правовой акт Таможенного союза, предусмотренный пунктом 1427 не будет вступать в законную силу до опубликования, в соответствии с положениями Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

**- (j) Исполнение обязательств в ВТО в рамках правового режима Таможенного союза**

184. Основываясь на информации, предоставленной представителем Российской Федерации, а также на своем рассмотрении соглашений Таможенного союза и иной документации, представленной Российской Федерацией в Рабочую группу, члены подняли ряд вопросов и выразили озабоченность положениями соглашений Таможенного союза и ее разграничения с компетенцией органов государств-членов Таможенного союза. Члены задали вопрос в отношении того, каким образом Российская Федерация обеспечит исполнение своих обязательств и соответствие положениям ВТО по вопросам, отнесенным к компетенции органов Таможенного союза. Члены также запросили дополнительную информацию относительно статуса, который имеет Соглашение ВТО в рамках правовой системы Таможенного союза. Они попросили подтвердить, что Соглашение ВТО будет иметь по отношению к Таможенному союзу статус международного договора и станет частью единого пакета обязательств для всех государств-членов Таможенного союза. Члены также попросили заверения, что в случае конфликта Соглашение ВТО всегда будет иметь преимущество перед положениями соглашений Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза и иных мер регулирования, принятых органами Таможенного союза, в том числе действовавших до даты присоединения Российской Федерации к ВТО. Члены также запросили информацию о том, каким образом Российская Федерация обеспечит соответствие будущих международных соглашений Таможенного союза и решений Комиссии Таможенного союза обязательствам Российской Федерации в ВТО.

185. Представитель Российской Федерации пояснил, что государства-члены Таможенного союза заключили Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года (Договор о многосторонней системе), который по состоянию на 8 ноября 2011 года был ратифицирован всеми государствами-членами

Таможенного союза. Данный межгосударственный Договор Таможенного союза вступает в силу в соответствии с положениями Протокола о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза. Согласно Договору о многосторонней системе, с даты присоединения любого из государств-членов Таможенного союза к ВТО положения Соглашения ВТО, как установлено Протоколом о присоединении, включая обязательства, принятые данным государством-членом Таможенного союза как часть условий присоединения к ВТО, относящиеся к вопросам, полномочия по решению которых в рамках Таможенного союза государства-члены передали органам Таможенного союза, а также к правовым отношениям, регулируемым международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, становятся неотъемлемой частью договорно-правовой базы Таможенного союза. Как таковые, данные положения являются частью единого пакета обязательств и частью соглашений Таможенного союза, являющихся частью единого пакета обязательств для каждого государства-члена Таможенного союза. Согласно данному Договору, государства-члены Таможенного союза обязуются при заключении любого международного договора в рамках Таможенного союза обеспечить соответствие условий данного соглашения Таможенного союза обязательствам каждого государства-члена Таможенного союза в ВТО. Также, если органы Таможенного союза принимают и применяют акты Таможенного союза, такие акты должны соответствовать данным обязательствам. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что права и обязанности государств-членов Таможенного союза, вытекающие из Соглашения ВТО, как установлено Протоколом о присоединении каждого из государств-членов, включая обязательства, принятые каждым государством-членом как часть условий присоединения к ВТО и ставшие частью правовой системы Таможенного союза, не могут быть отменены либо ограничены решением органов Таможенного союза, в том числе Судом ЕврАзЭС или международным договором государств-членов Таможенного союза. Когда еще одно из государств-членов Таможенного союза станет членом ВТО, его права и обязанности по Соглашению ВТО также станут неотъемлемой частью правовой системы Таможенного союза. Он пояснил, что положения ВТО, регулирующие создание и функционирование таможенных союзов, также применяются. Он отметил, что государство-член Таможенного союза, не являющаяся членом ВТО, может в отдельных случаях отклоняться от положений Соглашения ВТО. Однако, когда такое государство-член станет членом ВТО, любое отклонение от Соглашения ВТО будет допустимо только если оно специально оговорено в условиях присоединения данного государства-члена к ВТО. Наконец, государства-члены Таможенного союза обязаны принимать меры к адаптации правовой системы Таможенного союза и решений органов Таможенного союза с целью обеспечения их соответствия Соглашению ВТО, как установлено Протоколом о присоединении каждого из государств-членов. До тех пор, пока данные меры не приняты, иные договоры Таможенного союза и решения органов Таможенного союза будут применяться только в части их соответствия Соглашению ВТО. Таким образом, права и обязанности члена Таможенного союза по Соглашению ВТО будут иметь преимущество перед всеми прошлыми и будущими Соглашениями Таможенного союза и решениями органов Таможенного союза.

186. Представитель Российской Федерации пояснил, что Договор о многосторонней системе является договором Таможенного союза и частью национальной нормативно-правовой базы каждого из государств-членов Таможенного союза. Вследствие этого, суды государств-членов Таможенного союза будут применять положения данного Договора. Он также подтвердил, что Договор о многосторонней системе закрепляет обязательства государств-членов Таможенного союза и органы Таможенного союза в отношении обязательств, принятых каждым из государств-членов Таможенного союза как часть условий присоединения к ВТО и ставших частью правовой системы Таможенного союза. Таким образом, нарушение данных прав и обязанностей государством-членом Таможенного союза либо органом Таможенного союза может быть обжаловано государством-членом Таможенного союза либо Комиссией

Таможенного союза в Суде ЕврАзЭС. В дополнение, хозяйствующие субъекты могут заявлять о нарушениях Договора о многосторонней системе в Суд ЕврАзЭС, как предусмотрено статьей 13 Статута Суда и Договором об обращении в суд.

187. Члены также выразили озабоченность в отношении компетенции Комиссии Таможенного союза, поскольку члены Таможенного союза, судя по всему, не наделили какой-либо орган Таможенного союза полномочием по ведению переговоров либо заключению соглашения, несмотря на то, что отдельные положения соглашений Таможенного союза предусматривают подписание единого документа Таможенного союза, например, по ветеринарной сертификации. В отдельных случаях установлены требования, которые осуществляющие торговлю лица из государств-членов не могут исполнить вследствие отсутствия единой документации или стандартов.

188. Представитель Российской Федерации ответил, что в настоящее время разрабатываются решения Комиссии Таможенного союза, учреждающие процедуры для применения требований Таможенного союза, в том числе требующие координированного переговорного процесса между государствами-членами Таможенного союза и третьими странами. Такие процедуры будут одобрены и будут применяться таким образом, чтобы не ограничивать торговлю и соответствовать требованиям ВТО.

**- Государственные органы, ответственные за разработку и осуществление внешней торговой политики; право на обжалование.**

189. Члены заметили, что всем лицам (хозяйствующим субъектам), участвующим в экономической взаимодействии с Российской Федерацией, должно быть предоставлено право обжалования в независимой судебной инстанции, как представления такого права обжалования прямо требуют различные соглашения ВТО. Данные члены попросили принять обязательство, что такое право обжалования будет предоставлено вне зависимости от того, относится ли вопрос к компетенции Российской Федерации или органов Таможенного союза. Члены подняли ряд вопросов относительно пределов полномочий Суда ЕврАзЭС, функционирования данного Суда и его роли в национальной судебной системе Российской Федерации, а также относительно исполнения международных обязательств Российской Федерации. В качестве ключевого вопроса, члены запросили подтверждения того, что Соглашение ВТО будет считаться Договором ЕврАзЭС, и что обязательства государства-члена Таможенного союза по Соглашению ВТО будут всегда иметь преимущество перед соглашениями Таможенного союза и решениями Комиссии Таможенного союза, как уже вступившими в законную силу, так и перед теми, которые будут подписаны и приняты после присоединения Российской Федерации к ВТО. Члены также запросили разъяснений о порядке взаимодействия Суда ЕврАзЭС и судов национальной судебной системы Российской Федерации.

190. Члены задали вопрос о том, обязаны ли высшие органы судебной власти Российской Федерации принимать во внимание мнение и толкования Суда ЕврАзЭС в рамках внутренней судебной системы Российской Федерации, и будут ли данные органы давать указания нижестоящим судам во всех случаях, когда Суд ЕврАзЭС дает толкование договоров Таможенного союза и актов Комиссии Таможенного союза. Члены также запросили информацию по процедурам обжалования в тех случаях, когда национальные органы государственной власти отвечают за отдельные аспекты мер регулирования (например, проведение расследования в целях введения меры торговой защиты), а орган Таможенного союза ответственен за принятие решения о применении данных мер. Был также задан вопрос о том, возможно ли обжалование в Суд ЕврАзЭС вопросов, подпадающих под положения Таможенного союза, которые могут быть обжалованы в национальных судах, если не в



качестве суда первой инстанции, то после исчерпания возможностей обжалования в национальных судах.

191. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что Суд ЕвразЭС и национальная судебная система Российской Федерации независимы друг от друга. Согласно Договору об обращении в Суд и Статуту Суда, высшие органы судебной власти Российской Федерации вправе обращаться в Суд ЕвразЭС за разъяснением или толкованием некоторых международных договоров в соответствии с процедурами, изложенными в пункте 169. Суд ЕвразЭС, однако, не является апелляционной инстанцией по отношению к национальной судебной системе. Представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии со Статутом Суда ЕвразЭС Верховный суд государства-члена Таможенного союза может обратиться в Суд ЕвразЭС за консультацией по применению правовых актов Таможенного союза. Далее национальный Верховный суд может отразить полученное мнение в постановлении своего Пленума, которая будет учитываться всеми нижестоящими национальными судами.

192. Члены также запросили информации о возможностях административного обжалования в Российской Федерации. Данные члены также обратились к Российской Федерации с просьбой обеспечить, что Правительство Российской Федерации будет осуществлять мониторинг и незамедлительно предпринимать необходимые шаги для обеспечения приведения мер, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации (такими, как не соответствующее правилам ВТО законодательство действия либо его неединообразное применение), в соответствие с обязательствами Российской Федерации по Соглашению ВТО, в особенности, в случае уведомлений Правительства Российской Федерации со стороны членов ВТО или иных заинтересованных сторон.

193. В ответ представитель Российской Федерации заметил, что согласно статье 46 Конституции Российской Федерации, решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде соответствующей юрисдикции. В случае обжалования действий или бездействия государственных органов, по желанию подающего жалобу лица обращение также может быть направлено в Правительство Российской Федерации либо в государственный орган, вышестоящий по отношению к государственному органу, решение которого обжалуется (статья 33 Конституции Российской Федерации). Он также добавил, что лицо, недовольное решением, может по своему выбору обжаловать его в административном либо судебном порядке. В рамках судебной процедуры возможно также обжалование решения нижестоящего суда. Он далее добавил, что законодательство Российской Федерации дает возможность использования административной процедуры до судебного обжалования. Право обращения физических и юридических лиц в случае нарушения их гражданских прав к судебной и административной процедурам также предусмотрено статьей 11 Гражданского кодекса Российской Федерации. Статья 18 Федерального закона № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» также предоставляет любому участнику внешнеторговой деятельности право в судебном либо административном порядке обжаловать решение, действия (бездействие) государственного органа или должностного лица, если таким решением, по его мнению, нарушены его права или законные интересы.

194. Далее представитель Российской Федерации отметил, что Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает общий порядок рассмотрения обращений и жалоб лиц (российских и иностранных граждан), подаваемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления и касающихся осуществления или нарушения их прав или законных

интересов, нарушения законов или иных нормативных правовых актов, решений, действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления или их должностных лиц. Федеральный закон не ограничивает право физических лиц подавать обращения от имени юридических лиц или общественных объединений. Согласно Федеральному закону, обращение или жалоба должны быть направлены в адрес конкретного органа или должностного лица в письменной форме за подписью заявителя. Получение обращения или жалобы должно быть зарегистрировано государственным органом в течение трех дней. С момента регистрации обращения государственному органу отводится 30 дней (срок фиксированный) для выдачи аргументированного ответа в письменной форме и (или) принятия мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов лица. Контроль за соблюдением этого порядка возложен на государственные органы, органы местного самоуправления и должностных лиц, ответственных за анализ поступающих жалоб и обращений и принятие мер по предотвращению и устранению причин нарушения прав и законных интересов лиц. Федеральный закон предоставляет лицу (заявителю) право обжаловать решение, вынесенное по его обращению, или любые действия (бездействие), связанные с рассмотрением его обращения, в административном и (или) судебном порядке. В случае нарушения прав и законных интересов решениями или действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, либо их должностных лиц, лицо имеет право на компенсацию убытков и морального ущерба. Федеральный закон также устанавливает ответственность государственных должностных лиц за нарушение данного Закона. Он добавил, что порядок, закрепленный Федеральным законом, не облагается никакими платежами.

195. В ответ на запрос дополнительной информации по имеющимся видам механизма обжалования и правовом статусе стороны, чьи права были ущемлены, представитель Российской Федерации сообщил, что глава 3 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» (далее - Закон № 311-ФЗ) содержит подробные положения о праве обжалования в сфере таможенного регулирования. Статья 36 гласит, что любое лицо вправе обжаловать решение, действие (бездействие), если таким решением, действием (бездействием), по мнению этого лица, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность. Отказ от права на обжалование недействителен.

196. Порядок обжалования в отношении решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц установлен главой 3 Закона № 311-ФЗ и относится ко всем решениям, действиям (бездействию) таможенных органов и их должностных лиц, если для них не предусмотрен особый порядок обжалования. Согласно статье 38 Закона 311-ФЗ жалоба может подаваться как непосредственно в вышестоящий таможенный орган, так и через таможенный орган, решение, действие (бездействие) которого обжалуется. Жалобы в отношении решений, действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти, в компетенцию которого входит таможенное дело, подаются в данный орган. Обращение в суд может быть подано одновременно с обжалованием в административном порядке, либо после такого обжалования. Жалобы могут быть поданы в течение трех месяцев со дня, когда лицу стало известно или должно было стать известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов, создании препятствий к их реализации либо о незаконном возложении на него какой-либо обязанности; или со дня истечения срока для принятия таможенным органом решения или совершения действия. Статья 40 предусматривает порядок продления сроков подачи обращений.

197. Статья 49 Закона № 311-ФЗ предусматривает упрощенный порядок обжалования решения, действия (бездействия) должностного таможенного лица или таможенного поста в связи с ввозом и (или) вывозом товаров, стоимость которых не превышает 1,5 миллиона

рублей, и (или) одного транспортного средства. Данный порядок включает в себя устную жалобу вышестоящему должностному таможенному лицу. Рассмотрение такой жалобы осуществляется безотлагательно. Обжалование в упрощенном порядке не является препятствием для подачи жалобы в общем порядке.

198. Административный порядок обжалования схож с предусмотренным Законом № 311-ФЗ за исключением того, что он регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Жалоба может быть подана в течение 10 дней с момента получения копии обжалуемого решения и должна быть рассмотрена в десятидневный срок с момента подачи. Согласно статье 37 Закона № 311-ФЗ, порядок обжалования, установленный данным Законом, не применяется к решениям по вопросам, охватываемым Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с последними изменениями от 14 июля 2008 года). Решения таможенных органов по жалобам могут быть обжалованы в вышестоящем таможенном органе, суде, либо арбитражном суде.

199. В ответ на дальнейшие вопросы представитель Российской Федерации сообщил, что порядок обжалования решений налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц определяется Налоговым кодексом Российской Федерации. Решения налоговых органов, а также действия (бездействие) их должностных лиц могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу либо в суд, одновременно или последовательно. Обращение должно быть рассмотрено в течение одного месяца с даты подачи. Налоговый орган обязан вынести решение в течение одного месяца и сообщить о принятом решении заявителю в течение трех дней с даты принятия решения.

200. Касательно обжалования в сфере технического регулирования (в том числе по вопросам СФС), представитель Российской Федерации пояснил, что в рамках Таможенного союза действует единая система технических регламентов (в том числе по вопросам СФС) и, таким образом, обжалование по вопросам, связанным с соответствующими соглашениями Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза, в том числе утверждающими нормы Таможенного союза и другие меры регулирования Таможенного союза, относится к компетенции Суда ЕвразЭС. В отношении решений, действий (либо бездействия) органов государственной власти Российской Федерации, связанных с техническим регулированием (в том числе по вопросам СФС), он объяснил, что существуют правовые механизмы обжалования через независимую судебную систему любых решений соответствующих органов государственной власти Российской Федерации (и неправительственных организаций, уполномоченных для принятия таких решений) и для обеспечения исправления нарушения по решению суда в случае удовлетворения жалобы. Соответствующие государственные органы имеют право установить свой собственный порядок подачи жалоб и обращений в области сертификации и оценки соответствия. Данные процедуры отражают общие принципы рассмотрения жалоб и обращений, поданный в государственные органы Российской Федерации физическими или юридическими лицами (например, требование дать заявителю аргументированный ответ в письменной форме в течение установленного срока (обычно 30 дней); контроль за рассмотрением обращений со стороны вышестоящих государственных органов и Правительства Российской Федерации, и так далее). Он отметил, что согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года), непризнание государственными органами рекомендательной сертификации может быть обжаловано в судебном порядке. Касательно обязательного подтверждения соответствия, заявитель может подать жалобу на незаконные действия государственных органов по сертификации и аккредитации тестовых лабораторий (центров) в органы по аккредитации.

201. Кроме того, в отношении жалоб и обращений в области прав интеллектуальной собственности представитель Российской Федерации сообщил, что законодательство Российской Федерации предусматривает обеспечение прав интеллектуальной собственности в судебном и административном порядке. В частности, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации коммерческая тайна, авторские и смежные права подлежат судебной защите. Что касается иных прав интеллектуальной собственности, Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает возможность обращения в суд, а также в Палату по патентным спорам Роспатента. Порядок подачи возражений и заявлений в Палату и порядок их рассмотрения установлены приказом Роспатента от 22 апреля 2003 года № 56 «О Правилах подачи возражений и заявлений и их рассмотрения Палатой по патентным спорам» (в последней редакции от 11 ноября 2003 года). Решения Палаты по патентным спорам могут быть обжалованы в суд в соответствии с законодательством Российской Федерации. Более подробная информация по данному вопросу содержится в разделе «Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности».

202. В ответ на вопросы, касающиеся платежей за обжалование, представитель Российской Федерации сообщил, что обжалование в судебном порядке облагается государственной пошлиной, установленной главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации. Обжалование в административном порядке, как правило, не облагается какими-либо платежами, с некоторыми исключениями. Например, обжалование в административном порядке в области прав интеллектуальной собственности облагается пошлиной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Он далее пояснил, что пошлины за обжалование в судебном порядке взимаются в связи с осуществлением функций судебной власти судами. Пошлины за административные меры применяются в связи с осуществлением государственными органами функций исполнительной власти.

**- Разделение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

203. Представитель Российской Федерации заявил, что Конституция Российской Федерации устанавливает исчерпывающий перечень вопросов, находящихся в исключительном ведении Российской Федерации (статья 71) и перечень вопросов, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72). Вопросы, не включенные в один из данных перечней, относятся к ведению субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации вне ведения Российской Федерации или совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не должны противоречить федеральным законам. В сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, действует федеральный закон.

204. Члены Рабочей группы попросили подтверждения в отношении единообразного применения положений ВТО на всей территории Российской Федерации, в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Члены также запросили дополнительную информацию о возможности существования таких областей, регулируемых положениями ВТО, относящихся к исключительному ведению субъектов Российской Федерации. Члены также попросили дополнительных разъяснений в отношении того, обязаны ли будут государственные органы Российской Федерации представить принятый пакет протокола о присоединении для утверждения органами государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе ратификации.

205. Представитель Российской Федерации отметил, что согласно статье 3 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования

внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 8 декабря 2010 года) внешняя торговля в Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими правовыми актами Российской Федерации, а также международными договорами, в которых участвует Российская Федерация. Он также добавил, что глава 2 данного Закона разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешней торговли. Статья 6 Закона относит, среди прочего, к ведению Российской Федерации формирование концепции и стратегии развития внешнеторговых связей и основных принципов внешнеторговой политики; обеспечение экономической безопасности и защиту экономического суверенитета и экономических интересов Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации и всех российских физических и юридических лиц; и заключение международных договоров в области внешнеэкономических связей.

206. Он далее заметил, что в случае, если международный договор Российской Федерации затрагивает вопросы, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, условия такого договора должны быть разработаны совместно с соответствующими органами заинтересованных субъектов Российской Федерации. Данное положение содержится в Федеральном законе от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». Что касается международных договоров Российской Федерации, затрагивающих вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии с Законом федеральные органы исполнительной власти обязаны направлять основные положения или проект договора государственным органам заинтересованного субъекта Российской Федерации. Предложения, полученные от субъектов Российской Федерации, подлежат рассмотрению в процессе подготовки проекта международного договора.

207. Представитель Российской Федерации напомнил, что Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» наделяет субъектов Российской Федерации, среди прочего, правом ведения переговоров и заключения соглашений с их партнерами по международным и внешнеэкономическим связям. Такие соглашения не должны противоречить федеральному законодательству и международным обязательствам Российской Федерации. Закон обязывает субъектов Российской Федерации уведомлять соответствующие федеральные органы государственной власти перед началом переговоров и устанавливает порядок предварительного одобрения согласованного проекта соглашения соответствующими федеральными органами государственной власти. Соглашения, заключаемые субъектами Российской Федерации, не считаются международными договорами.

208. Один член выразил сомнения в отношении мер, которые Российская Федерация с 2008 года осуществляла применительно к торговле с данным членом. По мнению этого члена, данные меры не соответствовали ряду положений Соглашения ВТО, включая положения о транспарентности статьи X ГАТТ-94, требование «единообразном, беспристрастном и разумном» администрировании торговли, изложенное в статье X:3 ГАТТ-94, и требование о единообразном применении мер, изложенное в статье XXIV:1 ГАТТ-94. Далее, данный член отметил, что статья I ГАТТ-94 требует, чтобы «любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставленные» Российской Федерацией любому товару, происходящему из или предназначенному для территории данного члена, были незамедлительно и безусловно распространены на товары, импортируемые или экспортируемые всеми другими членами ВТО. По мнению данного члена, Российская Федерация применяла меры, не соответствующие обязательствам, которые Россия примет на себя в качестве члена ВТО. Соответственно, данный член потребовал, чтобы Российская Федерация отменила данные меры и соблюдала требования ВТО.

209. Представитель Российской Федерации принял к сведению озабоченности данного члена. Он заявил, что, по его мнению, меры в торговле с данным членом применяются в соответствии с двусторонним соглашением о свободной торговле и соответствуют национальному законодательству и Соглашению ВТО. Представитель далее адресовал данного члена к обязательствам, которые Российская Федерация будет соблюдать с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, включая обязательства по транспарентности, упомянутые в пунктах 1426, 1427 и 1428, и обязательства, относящиеся к единообразному применению торгового режима Российской Федерации, упомянутые в пункте 214. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в будущем Соглашение ВТО будет являться правовой основой торговли Российской Федерации с данным членом таким образом, чтобы обеспечивалось полное соответствие правилам ВТО, включая статьи I, X и XXIV ГАТТ-94 года, а также уважались ее специфические обязательства в рамках ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

210. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что 9 ноября 2011 года Российская Федерация заключила соглашение с данным членом, устанавливающее механизм таможенного администрирования и мониторинга всей торговли товарами, входящими либо выходящими из конкретных predetermined торговых коридоров. Данный механизм состоит из (а) системы электронного обмена данными и (б) системы международного мониторинга. Один член подтвердил, что соглашение, достигнутое с Правительством Российской Федерации, устанавливает удовлетворительную систему для устранения его озабоченностей, в частности, через содействие и участие нейтральной третьей стороны в реализации соглашения. Данные заявления были приняты к сведению Рабочей группой.

211. Члены Рабочей группы выразили озабоченность в связи с действиями некоторых органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не совместимыми с правилами ВТО и зачастую прямо противоречащими федеральному законодательству. В дополнение члены Рабочей группы запросили пояснения относительно готовности Правительства Российской Федерации взять на себя инициативу и ответственность по отмене принятых субъектами Российской Федерации мер, не соответствующих правилам ВТО. Отдельные члены запросили у Российской Федерации о принятии обязательства о том, что международные договоры будут строго соблюдаться на всей ее территории.

212. В ответ представитель Российской Федерации отметил создание специального механизма для надзора и обеспечения соответствия законодательства и практики субъектов Российской Федерации федеральным законам. 6 декабря 1999 года был принят Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года). Исполнение данного Закона возложено на Прокуратуру Российской Федерации. При получении жалобы на действия или политику субъекта Российской Федерации прокурор может обратиться в Верховный Суд Российской Федерации либо соответствующий орган данного субъекта Российской Федерации за приказом или постановлением об объявлении данного законодательного акта или практики недействительными на основании их противоречия соответствующему федеральному законодательству или международным договорам Российской Федерации. В соответствии со статьей 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, если суд (в том числе, Верховный Суд Российской Федерации) выносит решение о том, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, оспариваемый нормативный правовой акт считается недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени. Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в

федеральном округе» (с последними изменениями от 7 сентября 2010 года) представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе наделен правом инициировать приостановление действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам или международным обязательствам Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» (с последними изменениями от 18 января 2010 года) также создан федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Все правовые акты, принимаемые субъектами Российской Федерации, в семидневный срок направляются в Министерство юстиции Российской Федерации для проведения правовой экспертизы. Если законодательный акт признается несоответствующим федеральному законодательству или международным обязательствам Российской Федерации, в том числе обязательствам Российской Федерации по Соглашению ВТО и соглашениям Таможенного союза, Правовой департамент Министерства юстиции Российской Федерации может подготовить проект указа Президента Российской Федерации о приостановлении действия данного законодательного акта либо обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации за решением о приостановлении с предложениями по исправлению или пересмотру. Акты, признанные Судом противоречащими Конституции Российской Федерации полностью или в части, становятся недействительными со дня их принятия.

213. Далее он отметил, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют высшую юридическую силу на всей территории Российской Федерации. Органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица, физические лица и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» содержит положения, обеспечивающие исполнение международных договоров Российской Федерации Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

214. Представитель Российской Федерации подтвердил, что положения Соглашения ВТО будут применяться единообразно на всей территории Российской Федерации, включая регионы, вовлеченные в приграничную торговлю, особые экономические зоны и иные зоны, в которых могут быть установлены особые режимы в отношении тарифов, налогов и регулирования. Он добавил, что для обеспечения соответствия положениям Соглашения ВТО любое физическое или юридическое лицо имеет право довести до сведения государственных органов Российской Федерации или компетентных органов Таможенного союза случаи неприменения или неединообразного применения положений Соглашения ВТО в Российской Федерации. О таких случаях будет немедленно сообщаться ответственным государственным органам без необходимости для стороны, чьи права и интересы затронуты, обращаться в суд, и если факт неприменения или не единогообразного применения будет установлен, государственные органы Российской Федерации или уполномоченный орган Таможенного союза примут меры по разрешению ситуации в соответствии с законами и международными обязательствами Российской Федерации. Физическое или юридическое лицо, уведомившее государственные органы Российской Федерации или уполномоченный орган Таможенного союза, будет незамедлительно оповещено письменно о принятых мерах и решениях. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

215. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что в отношении вопросов, регулируемых Соглашением ВТО, Российская Федерация предоставит права независимого пересмотра в соответствии с обязательствами в ВТО, включая, но не ограничиваясь, статьей

X:3(b) ГАТТ-94, и соответствующие положения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Генерального соглашения по торговле услугами. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

## **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ**

### **- Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту).**

216. Представитель Российской Федерации отметил, что, в целом, ни соглашения и решения Комиссии Таможенного союза, ни российское законодательство не ограничивают права российских предприятий на ввоз товаров и вывоз товаров за пределы Российской Федерации, однако в соглашениях и решениях Таможенного союза, а также федеральных законах Российской Федерации могут устанавливаться изъятия. Он отметил, что государственная монополия на внешнюю торговлю была ликвидирована Указом Президента РСФСР от 15 ноября 1991 года № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» (с изменениями от 27 октября 1992 года). Данный принцип был впоследствии закреплён в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации и статье 8 Конституции Российской Федерации.

217. Представитель Российской Федерации пояснил, что с 1 января 2010 года основные требования в отношении ввоза (вывоза) товаров в (из) страны включены в Таможенный кодекс Таможенного союза Российской Федерации, Беларуси и Казахстана (далее - Таможенный кодекс Таможенного союза), Соглашение «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», подписанное 25 января 2008 года (далее - Соглашение Таможенного союза о нетарифном регулировании), в Соглашение «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран», подписанное 9 июня 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю товарами), а также в Соглашение «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» от 9 июля 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о лицензировании). Процедура ввоза отдельных товаров, таких как шифровальные средства, драгоценные камни и драгоценные металлы, а также лекарственные средства и их ингредиенты, установлена в Положениях, утвержденных Комиссией Таможенного союза. Отдельные разделы настоящего Доклада, относящиеся к правилам ввоза (вывоза) товаров на территории Российской Федерации, содержат описание положений указанных соглашений Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза и других правовых актов, включая требования в отношении неавтоматических лицензий на ввоз и вывоз, а также автоматических лицензий (разрешений). Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с данными соглашениями, решениями и правилами Таможенного союза полномочиями по выдаче а неавтоматических лицензий на ввоз и вывоз, а также автоматических лицензий (разрешений) обладают уполномоченные органы каждого из государств-членов Таможенного союза. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года), Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», а также Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливают основные требования для осуществления операций ввозу (вывозу) товаров на территории Российской Федерации.

218. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 164-ФЗ, любые российские или иностранные лица обладают правом осуществления внешнеторговой деятельности (ввоза и вывоза). Право на осуществление внешнеторговой деятельности может быть ограничено только в случаях, предусмотренных



международными договорами, в том числе соглашениями Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза или в федеральном законодательстве. Осуществление внешнеторговых операций как таковых не требует лицензирования деятельности. С другой стороны, для получения лицензии на ввоз отдельных товаров требуется лицензия на деятельность по производству или распространению данных товаров (таких как алкоголь, лекарственные средства и товары, содержащие шифровальные средства). (Подробная информация в отношении операций по вывозу (ввозу) алкогольных напитков, лекарственных средств, товаров, содержащих шифровальные средства, драгоценных камней и драгоценных металлов приведена в пунктах с 231 по 268 и 275.

219. Отдельные члены отметили, что законы и правила, относящиеся к праву на торговлю товарами, «регистрационным требованиям» или «лицензированию деятельности» не должны быть более обременительными, чем необходимо, и, таким образом, не должны ограничивать импорт в нарушение общего запрета на применение количественных ограничений, предусмотренного статьей XI:1 ГАТТ-94, а также дискриминировать импортируемые товары в нарушение положений статьи III:4 ГАТТ-94. Более того, платежи и сборы, взимаемые за право импортировать товары не должны превышать стоимости оказанных услуг, как предусмотрено статьей VIII:1(a) и статьей VIII:4(c) ГАТТ-94, а внутренние налоги и иные внутренние сборы за право на торговлю импортируемыми товарами вести к дискриминации по сравнению с аналогичными отечественными товарами, как того требует статья III:2 ГАТТ-94.

220. В ответ на запросы о предоставлении дополнительной информации о регистрационных требованиях в отношении экономической деятельности (включая операции по ввозу и вывозу), представитель Российской Федерации пояснил, что требования о регистрации в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) являются предметом ведения национального законодательства государства-члена Таможенного союза и изменения данной ситуации не ожидается. В Российской Федерации регистрация юридических лиц и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей регулируется статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последними изменениями от 27 июля 2010 года). Регистрация осуществляется Федеральной налоговой службой. Отказ от государственной регистрации регулируется статьей 23 Федерального закона № 129-ФЗ и может быть обжалован в суде. Он пояснил, что регистрация позволяет юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) осуществлять экономическую деятельность, в том числе внешнеторговую деятельность (ввоз и вывоз товаров). Законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо ограничений или дискриминации в отношении иностранных учредителей юридических лиц. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что несмотря на то, что отдельные требования в отношении регистрации юридических лиц с иностранными учредителями формально отличаются от требований для регистрации юридических лиц, в которых учредителями являются российские граждане (например, относительно видов документов, предоставляемых заявителем), такие требования фактически не являются дискриминацией в отношении юридических лиц, имеющих иностранных учредителей.

221. Для регистрации юридическому лицу необходимо предоставить следующие документы, перечисленные в статье 12 Федерального закона № 129-ФЗ:

- заявление по форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002 года № 439 (с последними изменениями от 9 марта 2010 года);
- решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- учредительные документы юридического лица (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии);
- для юридических лиц требуется выписка из реестра юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица - учредителя; и
- документ об уплате государственной пошлины в размере 4000 руб.

В соответствии с Федеральным законом № 129-ФЗ, для регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя требуются следующие документы:

- заявление по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации;
- для граждан Российской Федерации – копия документа, удостоверяющего личность физического лица (например, паспорт – Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232);
- для иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства, – копия документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным соглашением Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность (документы, удостоверяющие личность, перечислены в статье 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с последними изменениями от 4 декабря 2007 года));
- документ, подтверждающий право проживать в Российской Федерации; и
- документ об уплате 800 руб. в качестве регистрационного взноса.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона никаких иных документов, кроме перечисленных в законе (и указанных выше), для регистрации не требуется.

222. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что требования Российской Федерации к предприятиям для их учреждения в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также требования к физическим лицам для получения права на проживание в Российской Федерации, регистрации в качестве российского предприятия либо индивидуального предпринимателя слишком обременительны в случае, если предприятие или индивидуальный предприниматель желают лишь получить право на декларирование ввоза или вывоза товаров, что, таким образом, ограничивает внешнеэкономическую деятельность.

223. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что требования о регистрации в Российской Федерации в соответствии с установленными условиями необходимы для обеспечения надлежащей реализации таможенного законодательства, включая его положения об условном выпуске товаров на территорию Российской Федерации и последующем контроле, позволяющем проводить ускоренные таможенные процедуры в таможенных пунктах пропуска и местах таможенного оформления.

224. Представитель Российской Федерации также добавил, что указанные документы представляются непосредственно в орган, осуществляющий регистрацию, либо направляются по почте с описью приложения. Заявление, подаваемое в орган, осуществляющий регистрацию, должно быть удостоверено подписью уполномоченного лица (заявителя), подлинность которой должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке. Датой подачи документов для государственной регистрации считается дата их получения органом, осуществляющим регистрацию. Заявителю выдается документ, подтверждающий факт получения документов от него. Такой подтверждающий документ должен быть выдан в день

получения документов органом, осуществляющим регистрацию. В любом случае, включая случаи получения документов осуществляющим регистрацию органом по почте, уведомление о получении должно быть направлено на следующий рабочий день после даты получения документов органом, осуществляющим регистрацию, по почтовому адресу, указанному заявителем. Орган, осуществляющий регистрацию, обеспечивает учет и хранение всех документов, представленных для регистрации.

225. Регистрация должна быть произведена в течение пяти рабочих дней с даты получения документов органом, осуществляющим регистрацию. Представитель Российской Федерации также добавил, что в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ (с последними изменениями от 27 июля 2010 года) в регистрации может быть отказано только в следующих случаях:

- непредставление необходимых для регистрации документов;
- представление документов в ненадлежащий регистрирующий орган;
- в случае, если юридическое лицо находится в процессе ликвидации;
- несоблюдение нотариальной формы представляемых документов в случаях, если такая форма обязательна;
- подписание заявления о государственной регистрации неуполномоченным лицом;
- вывод участников общества с ограниченной ответственностью из общества; либо
- несоответствие наименования юридического лица требованиям федерального закона.

Решение об отказе в регистрации должно быть принято не позднее пяти рабочих дней с даты получения документов и направлено заявителю с уведомлением о доставке. Такое действие (бездействие) в течение установленного срока может быть обжаловано в орган либо в судебном порядке.

226. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что «уполномоченный экономический оператор» представляет собой юридическое лицо государства-члена Таможенного союза, отвечающее условиям, установленным статьей 39 Таможенного кодекса Таможенного союза, а именно по предоставлению обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, истории осуществления внешнеэкономической деятельности, отсутствие невыполненной обязанности или задолженностей перед таможенными органами, отсутствие административных правонарушений в течение года до обращения, наличие системы учета товаров, а также соблюдение других необходимых требований государства-члена Таможенного союза, в соответствии с которыми юридическое лицо было создано. В отношении специфического вопроса об отсутствии административных правонарушений в течение предшествующего года он отметил, что в получении статуса «уполномоченного экономического оператора» не может быть отказано по причине административных правонарушений малозначительного характера. Согласно статье 41 Таможенного кодекса Таможенного союза и статье 86 Федерального закона № 311-ФЗ, уполномоченный экономический оператор имеет право на упрощенные и ускоренные таможенные процедуры, в том числе касающиеся товаров, помещенных под процедуру таможенного транзита. Статус уполномоченного экономического оператора и доступ к упрощенным процедурам применяются на территориях государств-членов Таможенного союза, предоставившими статус. Представитель Российской Федерации также пояснил, что Комиссия Таможенного союза вправе определять отдельные товары, не подлежащие упрощенным процедурам, установленным статьей 41 Таможенного кодекса Таможенного союза, однако по состоянию на настоящее время таких решений Комиссией Таможенного союза не принималось.

227. В ответ на дальнейшие вопросы членов представитель Российской Федерации заявил, что в отношении мер, затрагивающих торговлю товарами с другими членами ВТО, Правительство Российской Федерации будет продолжать свою политику сохранения ускоренного порядка регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и применения транспарентных и предсказуемых требований, не обременительных для выполнения. Он добавил, что Российская Федерация не собирается применять регистрационные требования с целью ограничения возможностей участия юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей (зарубежных или отечественных) в импортных и экспортных операциях, юридические лица или индивидуальные предприниматели, единожды зарегистрированные в Российской Федерации, смогут осуществлять ввоз и вывоз товаров как описано в настоящем Докладе. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация не будет усложнять процедуры или требования по регистрации в качестве юридического лица или индивидуального, делая их более обременительными, чем необходимо, и не будет делать различия между иностранными и отечественными заявителями при одобрении запросов на регистрацию, а также будет действовать в соответствии с другими применяемыми положениями Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

228. В целях обеспечения транспарентности процесса регистрации в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 129-ФЗ Федеральная налоговая служба Российской Федерации ведет государственный реестр, содержащий сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц и иную соответствующую информацию. Согласно статье 6 вышеуказанного Федерального закона, такая информация доступна любому заинтересованному лицу по его запросу на условиях, установленных Законом. Данная информация также размещается на веб-сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)) и обновляется ежемесячно.

229. Отметив, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральная таможенная служба Российской Федерации в прошлом предпринимали попытки ограничить число как импортирующих, так и экспортирующих компаний, ведущих международную торговлю отдельными товарами, отдельные члены запросили пояснения причин для таких ограничений и правовые основания, в соответствии с которыми они могут быть предприняты в отношении как отечественных, так и зарубежных компаний, осуществляющих ввоз либо вывоз.

230. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что не существует никаких ограничений числа импортирующих и экспортирующих компаний, вовлеченных международную торговлю в Российской Федерации; планов по введению таких ограничений в будущем не имеется.

**(а) Алкогольные напитки**

231. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу ограничительных последствий существующей системы лицензирования деятельности по продаже алкогольных напитков. Они запросили информацию о намерении Российской Федерации изменить законодательство в данной области. Отмечая, что сборы, взимаемые за право на импорт алкогольной продукции, значительно превышают взимаемые за экспорт или распространение на территории Российской Федерации, данные члены заявили о необходимости получения более подробной информации по данному вопросу, а также по вопросу сборов за лицензирование деятельности, связанной с импортом. В частности, данные члены запросили информацию о наличии планов по созданию государственной монополии алкогольных напитков.

232. Представитель Российской Федерации заявил, что Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года) устанавливаются правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной (вина, спиртных напитков и питьевого этилового спирта) и спиртосодержащей продукции (спиртосодержащей пищевой и непищевой продукции). Он добавил, что ранее в соответствии с настоящим Законом существовало конкретное требование о лицензировании деятельности по вывозу (ввозу) данных товаров. Однако данное требование было отменено с вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ.

233. Член попросил представителя Российской Федерации обозначить требования для получения лицензии на деятельность, связанную с алкогольной продукцией. Член выразил озабоченность тем, что отдельные требования, обновленные в декабре 2010 года, такие как, например, технические условия хранения спирта, требования к складским помещениям (правила техники безопасности, противопожарные системы, показатели влажности и температуры и так далее) применяемые Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулированием), отличающиеся в зависимости от вида алкогольной продукции, сложны для выполнения и применяются непоследовательно. Данный член отметил, что вышеупомянутые требования являются слишком обременительными и могут рассматриваться как дискриминационные и (или) неоправданные ограничения торговли в соответствии с Соглашением ВТО.

234. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что данные обновленные требования разработаны в целях создания надлежащих условий для хранения и распространения спирта и алкогольной продукции, обеспечения качества и безопасности продукции, а также безопасности работников складских помещений. По его мнению, данные требования не являются слишком обременительными и применяются недискриминационно.

235. Отдельные члены отметили, что Российская Федерация продолжает требовать наличие лицензии для производства и распространения алкогольных напитков и этилового спирта для получения лицензии на ввоз данных товаров. Данное требование ограничивает число компаний, которые вправе осуществлять ввоз, компаниями, занимающимися производством и распространением алкогольных напитков и этилового спирта в Российской Федерации. Более того, требование о получении как лицензии на импорт, которая может быть выдана только в случае, если оператор уже получил лицензию на осуществление деятельности, так и самой лицензии на осуществление деятельности приводит к запутанной ситуации двойного лицензирования для иностранных операторов, что ставит их в невыгодное положение по сравнению с отечественными производителями. Данный член призвал Российскую Федерацию отменить такое требование двойного лицензирования и отметил, что любые подобные требования при условии их сохранения должны соответствовать Соглашению ВТО.

236. Представитель Российской Федерации ответил, что с отменой лицензии на деятельность в по ввозу и вывозу, упомянутой в пункте 232, процедура лицензирования в области торговли алкогольной продукцией уже упрощена. В результате изменения в существующей системе лицензия на деятельность требуется только для ведения бизнеса, а именно производства, распространения и хранения алкогольных напитков и этилового спирта (товарный охват системы лицензирования деятельности указан в Таблице 12), такие лицензии действительны в течение не более пяти лет, и поскольку для вывоза (ввоза) специальной лицензии на данную деятельность не требуется, для получения лицензии на ввоз (вывоз) данных товаров необходима лицензия на деятельность по производству, распространению и хранению алкогольных напитков и этилового спирта. Он подтвердил, что система

лицензирования не устанавливает требований в отношении оборота. Условия и требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения лицензии на деятельность по производству, распространению или хранению алкогольной продукции, прописаны в Федеральном законе от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 154 лицензии на деятельность выдаются Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулированием) в течение 30 дней после подачи полного комплекта документов. В соответствии с проектом Административного Регламента Росалкогольрегулирования операторы вправе подавать заявления о продлении действующей лицензии на деятельность не ранее, чем за 60 дней до даты ее истечения. В соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ Росалкогольрегулирование обязано завершить рассмотрение заявления о продлении лицензии на деятельность в течение 15 календарных дней с даты получения заявления, издать решение и уведомить о нем заявителя в письменной форме в течение трех календарных дней после завершения рассмотрения. В ответ на вопрос отдельных членов представитель Российской Федерации пояснил, что если по какой-либо причине срок действия лицензии на деятельность истек пока заявление на продление находится на рассмотрении, Росалкогольрегулирование потребует новое заявление, но не будет взимать новые пошлины. Тем не менее, товары, хранение которых осуществляется по лицензии с истекшим сроком действия, считаются незаконным с даты истечения лицензии и подлежат изъятию.

237. Отдельные члены выразили серьезную озабоченность тем, что заявители, которым, несмотря на их соответствие всем правовым требованиям лицензии не продлеваются, подлежат штрафам, включая изъятие продукции, и не имеют эффективных средств правовой защиты, и что применение данных мер ведет к злоупотреблениям и является необоснованным ограничением доступа на рынок.

238. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что, по его мнению, действующая процедура продления лицензии на деятельность не является ни ограничением торговли, ни слишком обременительной. Росалкогольрегулирование может отказать в выдаче лицензии только на основании критериев, установленных в пункте 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ и не вправе отказать в выдаче или продлении лицензии на основании незначительных ошибок, допущенных в документации. По истечении срока действия лицензии на деятельность на заявителя не налагаются никакие штрафы. Если заявитель выполняет все требования, необходимые для получения лицензии на деятельность, и действует в соответствии с другими соответствующими положениями законодательства Российской Федерации, ему будет выдана лицензия на деятельность, а действия и (или) бездействие Росалкогольрегулирования могут быть обжалованы в суде.

239. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что в случаях, когда срок действующей лицензии на деятельность истек, а заявление на продление срока действия находится на рассмотрении, импортная лицензия, выданная данному оператору, будет оставаться действительной до окончания срока ее действия, хотя и не действующей до выдачи новой лицензии на деятельность. В таких случаях оператору не потребуются получать новую импортную лицензию, если срок действующей лицензии не истек. Таким образом, лицензия на импорт не будет автоматически признаваться недействительной по истечении срока соответствующей лицензии на деятельность.

240. Один из членов попросил подтверждения, что период, на который выдаются или продлеваются лицензии, не будет ограничен на основании того, что заявитель владеет складскими помещениями для хранения продукции на праве аренды в течение всего срока запрашиваемого периода действия лицензии.

241. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральный закон № 171-ФЗ содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для подачи заявления на выдачу лицензии на деятельность. В соответствии с частью 17 статьи 19 Федерального закона лицензия на деятельность может быть продлена на срок, указанный лицензиатом, но не более чем на пять лет. Ни Федеральный закон № 171-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат требований к заявителю о предоставлении действующий договор аренды складских помещений на период действия лицензии на деятельность. Далее он подтвердил, что Росалкогольрегулирование будет предпринимать действия только в соответствии с Федеральным законом.

242. Один из членов подчеркнул, что Российская Федерация должна обеспечить предоставление национального режима в отношении всех законов, правил и требований, касающихся внутренних продаж, предложений на продажу, закупок, транспортировки, распространения или использования импортных алкогольных напитков и этилового спирта.

243. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации подтвердил, что требования по неавтоматическому импортного лицензирования указаны в разделе «Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования» настоящего Доклада, и повторил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО неавтоматическое импортное лицензирование алкогольных напитков будет отменено и заменено процедурой автоматического лицензирования, в соответствии с которой лицензии будут выдаваться по предоставлению соответствующего и полного комплекта документов.

244. Представитель Российской Федерации пояснил, что учитывая специфику рынка алкоголя, а именно потенциальную опасность, которую представляет алкогольная продукция низкого качества для здоровья людей, Правительство Российской Федерации ввело следующие требования к алкогольной продукции, применяемые недискриминационным образом к продукции как отечественного, так и иностранного производства:

- маркировка алкогольной продукции, содержащей более 9 процентов удельного объема этилового спирта, акцизными марками, которые доступны для экспортеров;
- регистрация этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Единой государственной автоматизированной информационной системе;
- обязательная наклейка на каждой единице алкогольной продукции с предупреждающей надписью о негативном влиянии алкоголя на здоровье.

245. Отдельные члены отметили, что связанная с обязательным использованием акцизных марок электронная система контроля алкогольной продукции, Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС), при ее введении создавала проблемы и перебои в торговле. Несмотря на то, что, как отметили члены, данные первоначальные проблемы были устранены, они также выразили озабоченность завышенными требованиями к отчетности, согласно которым импортеры должны были предоставлять подробные отчеты об использовании каждой отдельной акцизной марки. Члены отметили, что такое обязательное требование является очень обременительным, и поставили под вопрос его необходимость. Члены также выразили озабоченность тем, что на отечественных производителей не распространяются те же требования. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что по состоянию на 8 января 2009 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 522 (с последними изменениями от 9 марта 2010 года) к отечественным и иностранным производителям применяются одинаковые требования в отношении отчетности, связанной с марками для алкогольных напитков. Кроме того, члены

запросили подтверждение того, что акцизные марки, выпущенные в период действия лицензии на деятельность, останутся действительными в случае возобновления лицензии. Члены также спросили о намерении государственных органов Российской Федерации ввести новые акцизные марки, которые будут необходимы к применению в дополнение к уже введенным («вторая марка»).

246. Отдельные члены также спросили об обязательных гарантиях, необходимых для ввоза продукции в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы от 13 апреля 2009 года № 663. Они выразили озабоченность фиксированным уровнем обеспечения уплаты таможенных платежей, установленным настоящим документом, который во многих случаях превышает уровень фактических таможенных платежей. Они также подняли вопрос о сроках возмещения излишне уплаченных сумм, которые зачастую являются очень затянутыми и служат причиной значительных экономических убытков для операторов. Кроме того, отдельные члены задали вопрос о требовании о представлении второй гарантии в отношении доставки товаров.

247. В ответ на вопрос отдельных членов об обеспечении, необходимом для ввозимых товаров, представитель Российской Федерации подтвердил, что требования, касающиеся обеспечения, установлены приказом Федеральной таможенной службы № 663. Согласно приказу, фиксированная сумма обеспечения устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 88 Таможенного кодекса Таможенного союза. В соответствии с пунктом 1 статьи 88 сумма обеспечения уплаты таможенных платежей определяется исходя из сумм таможенных пошлин и налогов, подлежащих уплате в государстве-члене Таможенного союза, в котором товары должны быть выпущены для внутреннего потребления либо экспорта. Если товары следуют через территорию Российской Федерации транзитом в другое государство-член Таможенного союза, стоимость обеспечения уплаты таможенных платежей определяется размером таможенных пошлин и налогов в государстве-члене Таможенного союза, на территории которого товар будет выпущен либо экспортирован, однако сумма обеспечения должна быть не менее размера таможенных пошлин и налогов, которые подлежали бы уплате в случае если бы товары были выпущены или экспортированы на территории любого другого государства-члена Таможенного союза. Если сумма подлежащих к уплате таможенных пошлин и налогов не может быть точно рассчитана в связи с непредставлением в таможенный орган точных сведений о товаре, его наименовании, количестве, стране происхождения и таможенной стоимости на момент определения суммы обеспечения, сумма обеспечения рассчитывается на основе максимальных ставок таможенных пошлин и налогов, стоимости товара и (или) его физических характеристик (количество, вес, объем и другие характеристики), которые могут быть оценены на основе имеющейся информации.

248. Кроме того, он подтвердил, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2007 года № 699 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 866» были отменены двойные банковские гарантии на импортируемую алкогольную продукцию. Он подтвердил, что в отношении гарантий и депозитов в связи с импортом алкогольной продукции, никаких дополнительных документов, таких как «транзитный сертификат обеспечения» и другие требования, для ввоза алкогольной продукции не потребуется. Относительно озабоченности отдельных членов ВТО об ограничении числа банков, предоставляющих гарантии импортерам, и сумм обеспечения, предоставляемых банками, представитель Российской Федерации пояснил, что данные положения были введены в целях обеспечения уплаты таможенных платежей и процентов при таможенном оформлении товаров, выпускаемых в свободное обращение, и они не нацелены на косвенную защиту отечественного товара. Он добавил, что как иностранные, так и отечественные производители могут представлять гарантии, выданные только банками, включенными в реестр банков-участников системы страхования вкладов, и что не существует



дискриминации по признаку страны происхождения оператора в вопросе предоставления гарантий банками, входящими в реестр. Он добавил, что в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» (с последними изменениями от 26 апреля 2007 года), Банк России может устанавливать обязательные нормативы для банков с целью обеспечения устойчивости кредитных организаций. Максимальный уровень рисков для каждого заемщика ограничивается одним из данных нормативов.

249. В ответ на вопрос о системе ЕГАИС представитель Российской Федерации пояснил, что система ЕГАИС была введена в действие изменениями в Федеральный закон № 171-ФЗ с целью усиления контроля над рынком алкогольной продукции, распространяемой на территории Российской Федерации, и предотвращения появления контрафактной продукции на рынке. Данная информационная система содержит информацию, предоставляемую предприятиями, осуществляющими производство и распространение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В соответствии с Правилами функционирования системы, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 522 (с последними изменениями 9 марта 2010 года), информация об импортируемой продукции и о компании, распространяющей данную продукцию на территории Российской Федерации (ИНН, информация о лицензии на деятельность и, если необходимо, об импортной лицензии), предоставляется в таможенные органы в электронном виде. В ответ на вопрос члена о влиянии создания Таможенного союза на систему ЕГАИС представитель Российской Федерации пояснил, что акцизные марки и система ЕГАИС являются специфичными для Российской Федерации и что алкогольная продукция из Казахстана и Беларуси в целях системы ЕГАИС считается импортной.

250. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что акцизные марки, выпущенные в период действия лицензии на деятельность, будут оставаться действительными и могут быть использованы при условии продления срока действия лицензии на деятельность.

251. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что в настоящее время намерений по введению дополнительные требования в отношении второй акцизной марки не существует и что такое требование, если оно будет введено, будет недискриминационным либо иным образом соответствующим требованиям ВТО. Он также добавил, что Российская Федерация будет применять требования в отношении обеспечения таким образом, который будет соответствовать Соглашению ВТО, в включая обеспечение того, что сумма обеспечения не будет значительно превышать размер платежей, подлежащих уплате. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

252. В ответ на вопрос отдельных членов о регулировании ввоза в Российскую Федерацию денатурированных веществ и денатурированной спиртосодержащей продукции представитель Российской Федерации указал, что с 1 июля 2007 года производство и продажа такой продукции (включая импорт) ограничены перечнем, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2007 года № 401 (с последними изменениями от 31 октября 2009 года) в целях реализации Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, вступившего в силу 9 декабря 1995 года (с последними изменениями 29 декабря 2006 года).

253. В ответ на вопрос отдельных членов относительно государственной монополии на алкоголь он сообщил, что Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями от 1 декабря 2007 года) предусматривает

возможность установления государственной монополии на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации. Аналогично Соглашение Таможенного союза о Нетарифном регулировании предусматривает возможность лицензии на осуществление исключительного права на импорт определенных товаров, выдаваемой Комиссией Таможенного союза. Однако, ни учреждение государственной монополии, ни выдача лицензии на осуществление исключительного права на импорт в настоящее время не ожидаются.

254. Представитель Российской Федерации отметил, что лицензионные сборы предусматриваются Налоговым кодексом Российской Федерации (см. Таблицу 12). Кодекс разработан для обеспечения единой ставки лицензионного сбора за право производства, хранения и реализации алкогольной продукции. Представитель Российской Федерации далее заявил, что связанные с процедурами лицензирования дискриминационные сборы на ввозимые товары были отменены.

- **(б) Лекарственные средства**

255. Отдельные члены запросили дополнительную информацию относительно будущей отмены требований по лицензированию как условия ввоза в области лекарственных средств, а также попросили разъяснений в отношении шагов, предпринимаемых государственными органами Российской Федерации для приведения существующей практики в соответствие с требованиями ВТО.

256. Представитель Российской Федерации указал, что в целях защиты жизни и здоровья человека и животных право на ввоз лекарственных средств, включая ветеринарные препараты, предоставлено нижеперечисленным российским лицам, включая предприятия с иностранным участием, зарегистрированным в качестве российских юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»:

- производителям лекарственных средств для целей собственного производства лекарственных средств;
- организациям оптовой торговли лекарственными средствами;
- научно-исследовательским организациям и лабораториям для разработки и контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;
- иностранным разработчикам и производителям лекарственных средств для проведения клинических испытаний, осуществления государственной регистрации лекарственных средств, включения фармацевтической субстанции в государственный реестр лекарственных средств и контроля качества продукции при наличии разрешения уполномоченного органа; и
- медицинским организациям для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента.

257. В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями 28 сентября 2010 года), лицензирование деятельности в отношении лекарственных средств, включая ветеринарные препараты, сохраняется в связи с потенциальной угрозой такой деятельности для жизни и здоровья человека. Лицензии на производство и распространение таких товаров выдаются сроком на пять лет. В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 128-ФЗ за каждую лицензию на осуществление деятельности в области лекарственных средств, например, производство лекарственных средств, включая ветеринарные препараты, и

деятельность по распространению лекарственных средств для медицинских целей, взимается платеж в размере 2600 рублей.

258. Отдельные члены Рабочей группы попросили представителя Российской Федерации подтвердить, что право на запрос лицензий на торговлю лекарственными средствами принадлежит российским компаниям, и разъяснить, что это предполагает на практике для российских компаний с иностранным участием, иностранных компаний, не зарегистрированных в Российской Федерации, отечественных и зарубежных индивидуальных предпринимателей, желающих экспортировать лекарственные средства в Российскую Федерацию. Они также попросили представителя Российской Федерации подтвердить, что лицензии на деятельность будут доступны для всех зарегистрированных компаний (отечественных или иностранных). Они отметили, что это не мешает обеспечению Российской Федерацией функционирования государственных предприятий или осуществлению контроля импорта и экспорта, например, в целях здоровья человека, пока будет применяться таким образом, который будет соответствовать соответствующим обязательствам в ВТО.

259. В ответ представитель Российской Федерации напомнил, что иностранные юридические лица, планирующие осуществлять ввоз лекарственных средств, включая ветеринарные препараты, на территорию Российской Федерации, должны зарегистрироваться в качестве российского юридического лица для получения лицензии на деятельность в соответствующей области лекарственных средств (производство, распространение) на территории Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона № 128-ФЗ, а также получить импортную лицензию в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

260. Члены выразили озабоченность данными требованиями. Импортёр обязан получить лицензию на деятельность для осуществления производства и распространения лекарственных средств на территории Российской Федерации в качестве условия для получения импортной лицензии. Критерии получения такой лицензии на деятельность не связаны с импортированием и требования, выдвигаемые импортёрам лекарственных средств в отношении осуществления производства и оптовой торговли лекарственными средствами на территории Российской Федерации, могут ограничить импорт данных товаров.

261. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», российские и иностранные физические лица не вправе осуществлять ввоз лекарственных средств на территорию Российской Федерации. Отдельные члены Рабочей группы запросили информацию о том, разрешено ли физическим лицам производить лекарственные средства на территории Российской Федерации. Данные члены отметили, что платежи за каждую импортную поставку являются обременительными, задерживают сроки поставки и добавляют излишние расходы, связанные с импортом, а также, как представляется, являются мерой по получению дохода. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями от 30 сентября 2010 года) и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года № 684 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств» производство лекарственных средств на территории Российской Федерации не может осуществляться физическими лицами. Что касается ввоза лекарственных средств, он отметил, что юридические лица с иностранным участием (включая юридические лица со стопроцентным иностранным участием) имеют в Российской Федерации те же права, что и иные российские юридические лица и могут получить необходимую лицензию на деятельность на тех же условиях.

262. Представитель Российской Федерации подтвердил, что лицензии на деятельность доступны для всех компаний, зарегистрированных на территории Российской Федерации в качестве юридических лиц (в том числе юридические лица с частичным или стопроцентным иностранным участием), отвечающих критериям государственного регулирования. Далее он отметил, что Правила ввоза и вывоза лекарственных средств, зарегистрированных в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 года № 438 «О порядке ввоза и вывоза лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения»), Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», а также соглашения Таможенного союза, перечисленные в пункте 217, Решение Комиссии Таможенного союза № 132, и, более конкретно, Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза лекарственных средств и их ингредиентов, определяют порядок ввоза и вывоза лекарственных средств и фармацевтических субстанций, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Представитель Российской Федерации также напомнил об информации, содержащейся в разделе «Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования» в отношении получения лицензий на ввоз лекарственных средств.

- **(в) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства**

263. Отдельные члены отметили, что Российская Федерация также требует получения лицензии на осуществление производства и распространения отдельных видов товаров, содержащих шифровальные средства. Более того, согласно законам Российской Федерации, лицензиатам, подающим заявление на получение лицензии на импорт товаров, содержащих шифровальные средства, также необходимо получить лицензию на распространение или производство товаров, содержащих шифровальные средства (см. пункты с 471 по 487 раздела «Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования»). Данные члены выразили озабоченность тем, что требование о получении лицензии на деятельность в целях получения импортной лицензии является неоправданным ограничением импорта.

264. В ответ представитель Российской Федерации напомнил о чувствительности товаров, подлежащих импортному лицензированию, и заявил, что многие члены ВТО регулируют торговлю товарами, содержащими шифровальные средства. Он отметил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 957 «Об утверждении Положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с шифровальными (криптографическими) средствами», в отношении отдельных товаров, содержащих шифровальные средства, установлены изъятия в отношении требований о лицензии на деятельность. Он далее отметил, что в соответствии с Положением Таможенного союза от 1 декабря 2009 года «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза шифровальных средств» и как описано в пунктах с 471 по 487 раздела «Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования» настоящего Доклада, на многие товары, содержащие шифровальные средства, импортная лицензия более не требуется.

- **(г) Драгоценные камни и драгоценные металлы**

265. Представитель Российской Федерации отметил, что по состоянию на 1 января 2010 года процедуры ввоза и вывоза драгоценных камней и металлов закреплены в Положении Таможенного союза «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вывоза с таможенной территории таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества драгоценных

металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» («Положение о драгоценных камнях и драгоценных металлах»), утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132. В соответствии с данным Положением товары, содержащиеся в разделах 2.9 и 2.10 Общего Перечня, содержащегося в приложении к Решению № 132 (см. Таблицу 28), подлежат обязательному лицензированию. В соответствии с пунктом 14 Положения о драгоценных камнях и драгоценных металлах лицензия на деятельность по операциям с драгоценными камнями и драгоценными металлами обязательна для вывоза драгоценных металлов и драгоценных камней (кроме бриллиантов) с территории Таможенного союза; аналогично, в соответствии с пунктом 24 Положения о драгоценных камнях и драгоценных металлах вывоз драгоценных металлов и драгоценных камней для обработки может осуществляться только юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление данной деятельности. Представитель Российской Федерации далее отметил, что Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) отменены требования об обязательном лицензировании деятельности по торговле драгоценными металлами, драгоценными камнями и ювелирными изделиями, содержащими драгоценные металлы и драгоценные камни, однако лицензия на деятельность необходима для получения лицензии на экспорт.

266. Далее представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с последними изменениями от 11 января 2007 года) законодательных требований о лицензировании или количественных ограничениях на импорт драгоценных камней и драгоценных металлов на территорию Российской Федерации не установлено. Более того, в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с последними изменениями от 22 июля 2008 года), драгоценные камни и драгоценные металлы были исключены из перечня валютных ценностей, информация о добыче, перевозке и потреблении драгоценных камней и драгоценных металлов в соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года № 153-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» и Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2005 года № 243 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 года № 1203» исключена из перечня сведений, отнесенных к государственной тайне. Данные изменения упростили порядок осуществления операций с драгоценными камнями и драгоценными металлами, сделав данные операции более транспарентными и отменив ряд ограничений на оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, таких как ограничение прав юридических лиц в отношении владения на праве собственности и распоряжения товарами данной категории. Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1137 «Об утверждении Положения о ввозе на территорию Российской Федерации из стран, не входящих Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывозе из Российской Федерации в данные страны драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» отменены количественные ограничения на экспорт платины, металлов платиновой группы и природных алмазов; разрешен экспорт черных металлов, содержащих драгоценные металлы, и устранен запрет на экспорт лома и отходов; а также одобрена будущая либерализация международной торговли данными товарами, отходами драгоценных металлов, рудой и концентратами драгоценных металлов, а также необработанными драгоценными металлами. Данные изменения также нацелены на отмену количественных ограничений на экспорт природных алмазов субъектами их добычи и алмазов в 10,8 карата или более, если данные природные алмазы были приобретены иностранными лицами на аукционе у субъектов их добычи, проведенном в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указом Президента

Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1137 также установлено, что вывоз из Российской Федерации природных алмазов в соответствии с таможенным режимом экспорта (за исключением уникальных природных алмазов в форме «борт» и «дриллинг» независимо от их размера и степени обработки, алмазов классов «-3+2» и более низких классов), платины и металлов платиновой группы в виде слитков, пластин, порошка и гранул, а также самородков драгоценных металлов, сырья драгоценных металлов, руды и концентратов драгоценных металлов, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, лома и отходов драгоценных металлов может осуществляться без количественных ограничений на основании лицензий на экспорт, выдаваемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, как предусмотрено разделами 2.9 и 2.10 Общего Перечня в приложении к Решению № 132 (см. Таблицу 28).

267. Отдельные члены попросили разъяснить, сохраняет ли Российская Федерация какие-либо ограничения или требования, кроме ставок таможенных пошлин на импорт драгоценных металлов и драгоценных камней, в частности, ограничивается ли импорт данных товаров с помощью импортного лицензирования либо ввоз должен быть осуществлен через пункты таможенного оформления таких товаров, как в случае с экспортом алмазов. Данные члены также выразили озабоченность в связи с требованиями в отношении вывоза драгоценных камней и драгоценных металлов.

268. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что ввоз драгоценных камней и драгоценных металлов и изделий, содержащих драгоценные камни и драгоценные металлы, подлежит только таможенно-тарифному регулированию. Он добавил, что ввоз драгоценных металлов, драгоценных камней и украшений должен осуществляться через пункты таможенного оформления таких товаров (Указ Президента Российской Федерации № 1137). В определенных пунктах таможенного оформления работают специалисты, квалифицированные в области драгоценных металлов и драгоценных камней. Такие пункты таможенного оформления являются частью таможенной системы Российской Федерации. Он также добавил, что упомянутые процедуры соответствуют Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 2000 год), в частности, главе 1 Приложения А к ней, в соответствии с которой места, через которые такие товары могут ввозиться на таможенную территорию, определяются национальным законодательством.

**- (д) Иные требования по лицензированию**

269. Отдельные члены выразили озабоченность в связи с требованиями по лицензированию, регулирующими доступ к нефте- и газопроводам и другим распределительным сетям для вывоза товаров, которые могут применяться неким образом, ограничивающим объем экспорта нефти и газа из Российской Федерации, и не соответствовать требованиям статьи XI ГАТТ-94. Они попросили представителя Российской Федерации предоставить дополнительную информацию о применении данных режимов, включая режим экспортного лицензирования энергоносителей.

270. В отношении лицензирования импорта и экспорта электроэнергии и импорта природного газа, представитель Российской Федерации заявил, что требований по лицензированию экспорта (импорта) данных товаров не существует.

271. Он добавил, что в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ «Об экспорте газа» исключительное право на экспорт природного газа из Российской Федерации предоставляется организации-собственнику единой системы газоснабжения и ее дочерним обществам. Он отметил, что информация о режиме лицензирования экспорта газа содержится в разделе «Процедуры экспортного лицензирования» настоящего Доклада.

272. Он добавил, что в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) не требуется оформление лицензии для следующих видов деятельности:

- эксплуатация нефтяных и газовых объектов добычи;
- продажа нефти, газа и продуктов нефтегазовой переработки;
- переработка нефти, газа и продуктов их переработки;
- транспортировка нефти, газа и продуктов их переработки;
- хранение нефти, газа и продуктов их переработки; и
- деятельность по эксплуатации газовых сетей.

273. Представитель Российской Федерации напомнил о своих предыдущих заявлениях относительно регистрационных требований, а также заявил, что данные требования в отношении экспортных контрактов были первоначально введены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1994 года № 758 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг» (с последними изменениями 8 декабря 2010 года), и отменены постановлением Правительства от 21 марта 1996 года № 300 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросу о регистрации контрактов при экспорте товаров». Регистрация импортных контрактов никогда не требовалась, в Российской Федерации не существует обязательного реестра импортных и экспортных контрактов. Он также подтвердил, что государственные органы Российской Федерации не имеют планов по введению такой регистрации в каком-либо виде в будущем. Далее он заявил, что субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать требования для юридических или физических лиц, которые могут негативно повлиять на их право на ввоз и вывоз товаров.

274. Отдельные члены заявили, что Российская Федерация должна принять следующие обязательства в данной области: Российская Федерация должна гарантировать, что не будет сохранять ограничений прав на осуществление торговли товарами за исключением ограничений, соответствующих положениям ВТО, и что все законы и правила, относящиеся к правилам на торговлю в Российской Федерации, независимо от того, приняты ли они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут применяться таким образом, который не будет противоречить соответствующим обязательствам в ВТО. В частности, Российская Федерация должна подтвердить, что не будет устанавливаться ограничений прав граждан и предприятий, в том числе предприятий с иностранным участием, на осуществление импорта и экспорта товаров на таможенной территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено положениями Соглашения ВТО. Возможности отдельных граждан и компаний ввозить и вывозить товары в зависимости от сферы их бизнеса ограничиваться также не будут. Критерии для регистрации и внесения в государственный реестр юридических лиц будут общеприменимы и опубликованы в официальном источнике, включая последующие изменения. Без ущерба для других соответствующих положений Соглашения ВТО Российская Федерация должна обеспечить, что любые законы и правила, связанные с правом на торговлю товарами, не будут ограничивать импорт товаров в нарушение общего запрета количественных ограничений в соответствии со статьей XI:1 ГАТТ-94, а также не будут дискриминировать импортные товары в нарушение положений статьи III:4 ГАТТ-94. Любые сопутствующие платежи, налоги и сборы должны быть ограничены примерной стоимостью оказанных услуг и их применение не должно вести к дискриминации в пользу аналогичных отечественных товаров. В частности, члены предложили, чтобы в отношении импорта алкогольной продукции, лекарственных средств и товаров, содержащих шифровальные средства, Российская Федерация отменила требование о

получения импортной лицензии и (или) лицензии на деятельность в качестве предварительного условия для импорта или экспорта.

275. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения применение всех законов, правил и других мер, влияющих на импорт и экспорт товаров, принятых Российской Федерацией либо компетентными органами Таможенного союза, будет соответствовать соответствующим положениям Соглашения ВТО, включая Соглашение по процедурам импортного лицензирования и статьи I, III, VIII и XI ГАТТ-94. В ответ на озабоченность отдельных членов в отношении текущего регулирования ввоза алкогольной продукции, лекарственных средств и товаров, содержащих шифровальные средства, которое предусматривает выдачу импортной лицензии и (или) лицензии на деятельность в качестве предварительного условия импорта, как изложено в пунктах 473 и с 476 по 481, он подтвердил, что после присоединения к ВТО Российская Федерация обеспечит, чтобы лицу, имеющему в соответствии с Соглашениями Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза либо российским законодательством право на декларирование импортируемых товаров, было разрешено уплачивать соответствующие таможенные пошлины, платежи и сборы в связи с импортом алкогольной продукции, лекарственных средств и товаров, содержащих шифровальные средств, без представления в таможенные органы лицензии на импорт и (или) лицензии на вид деятельности, и что данные товары могут быть вывезены владельцем соответствующей лицензии на импорт и (или) лицензии на вид деятельности с территории пункта таможенного оформления в целях свободного их обращения на территории Российской Федерации. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

## **1. Регулирование импорта**

### **- Таможенное регулирование и процедуры**

276. Представитель Российской Федерации напомнил, что Российская Федерация являлась активным участником Всемирной таможенной организации (ВТамО) еще до получения статуса полноправного члена 8 июля 1993 года. Российская Федерация также 1 января 1997 года присоединилась к Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, а также к Совету таможенного сотрудничества, системе Карнет АТА, к Найробийской и Стамбульской конвенциям. Правительство также присоединилось к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (пересмотренной Киотской конвенции 1999 года).

277. Члены запросили Российскую Федерацию о предоставлении описания таможенного режима, действующего в Российской Федерации, в том числе актов Таможенного союза, вместе с копиями всех соответствующих правоприменительных инструментов на рабочем языке ВТО.

278. Представитель Российской Федерации отметил, что по состоянию на 1 июля 2010 года соглашения Таможенного союза, решения Комиссии Таможенного союза и другие правовые документы Таможенного союза, в частности Таможенный кодекс Таможенного союза с изменениями, внесенными Протоколом о внесении изменений и дополнений к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года, подписанным 16 апреля 2010 года, закрепляют правовые основы таможенного режима Российской Федерации и других государств-членов Таможенного союза. В соответствии с данными правовыми актами Таможенного союза таможенное регулирование также осуществляется внутренним законодательством сторон Таможенного союза. В Российской Федерации таким национальным законодательством является Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании». Данные правовые акты заменили Закон Российской Федерации



от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 3 декабря 2007 года) и Федеральный закон от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ «Таможенный кодекс Российской Федерации», вступивший в силу 1 января 2004 года в качестве правовой основы таможенного режима Российской Федерации. Он также пояснил, что статья 357.10 Таможенного кодекса Российской Федерации и положения Закона «О таможенном тарифе» по прежнему действуют в части, не противоречащей Таможенному кодексу Таможенного союза и Федеральному закону № 311-ФЗ. Представитель Российской Федерации пояснил, что Таможенный кодекс Таможенного союза основан на общепринятых международных правилах, в том числе на пересмотренной Киотской конвенции. Таможенный кодекс Таможенного союза является основным правовым документом, регулирующим таможенное администрирование и таможенные процедуры, в том числе права и обязанности национальных таможенных органов, импортеров и экспортеров. В нем содержатся подробные положения, касающиеся таможенного контроля, операций, платежей, а также различных видов таможенных «процедур» (например, выпуска товаров для внутреннего потребления, экспорта, реимпорта и реэкспорта, переработки на внутренней территории и за ее пределами, временного ввоза или вывоза, использования таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, уничтожения товаров и отказа в пользу государства). Таможенный кодекс Таможенного союза также устанавливает право обжалования таможенных решений и отражает правила и нормы ВТО по охране прав интеллектуальной собственности на границе, в отношении таможенной оценки, таможенных сборов, особых экономических зон, транзитной торговли и правил происхождения товаров. Он отметил, что дополнительные положения по данным вопросам содержатся в других соглашениях и решениях Таможенного союза (как указано в соответствующих разделах настоящего Доклада, посвященных данным вопросам). Дальнейшие подробности, связанные с таможенными вопросами, закреплены в Федеральном законе № 311-ФЗ, в частности, относительно специальных правил применения таможенных процедур в Российской Федерации, которые не в полной мере охватываются Таможенным кодексом Таможенного союза.

279. В ответ на вопрос отдельных членов представитель Российской Федерации отметил, что таможенные органы Российской Федерации образуют единую федеральную систему, и что они наделяются функциями посредством их закрепления в положениях Таможенного кодекса Таможенного союза, Федерального закона № 311-ФЗ и положениях предыдущих национальных законов, остающихся в силе. Он отметил, что, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 459 «О Федеральной таможенной службе» (с последними изменениями от 15 июня 2010 года) Федеральная таможенная служба (ФТС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по: определению государственной политики и правоприменению (в том числе, решений Таможенного союза); контролю и надзору в сфере таможенных вопросов; а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями. ФТС России непосредственно подведомственна Правительству Российской Федерации.

280. Он добавил, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 311-ФЗ Правительство Российской Федерации и подведомственные ему органы (например, ФТС России) могут издавать нормативные правовые акты, касающиеся таможенных вопросов, в пределах своих полномочий и в случаях, четко определенных Таможенным кодексом Таможенного союза и соответствующими правовыми актами, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации. Президент Российской Федерации также может издавать указы по данным вопросам. Представитель Российской Федерации пояснил, что приказы ФТС России охватывают процедурные вопросы, касающиеся деятельности таможенных органов, и большинство данных приказов носит административный либо

процедурный характер. Ссылки на другие правовые акты и национальные законы и меры, непосредственно регулирующие внешнюю торговлю товарами, содержатся в других соответствующих разделах настоящего Доклада, в том числе разделах «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)», «Прочие таможенные формальности» и «Оценка таможенной стоимости товаров». Основные функции ФТС России закреплены в Положении «О Федеральной таможенной службе», утвержденном постановлением Правительства от 26 июля 2006 года № 459 «О Федеральной таможенной службе» (с последними изменениями от 15 июня 2010 года).

281. Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон № 311-ФЗ также содержат ряд положений, предоставляющих таможенным органам Российской Федерации право издавать нормативные правовые акты, касающиеся формы документов, используемых в таможенной сфере, процедур межведомственного сотрудничества, сотрудничества с зарубежными таможенными органами, таможенной статистики, а также других вопросов, не связанных с введением каких-либо обязательств для участников внешнеэкономической деятельности и определения их прав. Таможенные органы не обладают полномочиями по установлению принципов таможенного администрирования, условий таможенного контроля и любых положений принципиального характера. Он добавил, что подавляющее большинство положений Таможенного кодекса Таможенного союза и других соглашений и решений Таможенного союза по таможенным вопросам, являются актами прямого действия, исключаящими свободу действий ФТС России во многих таможенных операциях.

282. Статьей 9 Таможенным кодексом Таможенного союза закреплено право обжалования по таможенным вопросам. В целях обеспечения соответствия национальных таможенных органов и их должностных лиц существующим требованиям при принятии решений, включая действия или бездействие, статьи 36-49 Федерального закона № 311-ФЗ содержат подробные положения о праве на обжалование. Право на обжалование может быть осуществлено путем подачи жалобы в вышестоящий таможенный орган и (или) в судебном порядке (более подробно см. раздел «Правовые основы осуществления торговой политики» настоящего Доклада). В целях обеспечения транспарентности статья 51 Федерального закона обязывает соответствующие органы также публиковать правовые акты, касающиеся таможенных правил, в официальных источниках.

283. В соответствии со статьей 181 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенная декларация должна быть оформлена на момент предъявления товаров таможенным органам в пункте назначения на таможенной территории Российской Федерации, то есть при помещении под одну из таможенных процедур, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита, указанной в статье 202, или на день завершения процедуры таможенного транзита, если ввозимые товары не были задекларированы в пункте назначения. В соответствии со статьей 193 Таможенного кодекса Таможенного союза, если товары не были предоставлены в таможенный орган, который зарегистрировал таможенную декларацию, или в иной таможенный орган, указанный в таможенном законодательстве государства-члена, в течение тридцати календарных дней со дня, следующего за днем ее регистрации, в случае, если были введены запреты и ограничения, таможенный орган отказывает в выпуске таких товаров. Товары, находящиеся под таможенной процедурой таможенного транзита, декларируются в соответствии со статьей 182 Таможенного кодекса Таможенного союза. Представитель Российской Федерации добавил, что статьи 38-41 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьи 85-96 Федерального закона № 311-ФЗ предусматривает специальное упрощенное таможенное оформление для «уполномоченных экономических операторов», то есть лиц, которые отвечают требованиям, перечисленным в статье 39 и статье 87 соответственно, в том числе:

- предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов (сумма варьируется);
- осуществление внешнеэкономической деятельности в течение срока не менее одного года;
- отсутствие неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, процентов или пеней, отсутствие повторяющихся (двух или более) административных правонарушений таможенных правил в течение предыдущего года;
- отсутствие судимости за экономические преступления у главных должностных лиц и сотрудников, которые проводят таможенные операции по упрощенной процедуре;
- использование системы бухгалтерского учета в коммерческих документах по внешнеэкономической деятельности, которая позволяет таможенным органам сравнивать информацию, содержащуюся в таких документах, с информацией, представленной в таможенные органы в процессе таможенного оформления, а также
- если уполномоченный экономический оператор осуществляет временное хранение товаров, соответствие требованиям в отношении данного статуса закреплено в статье 89 Федерального закона № 311-ФЗ.

284. Член выразил озабоченность тем, что процедуры регистрации импортеров для специального упрощенного таможенного оформления, упомянутые в пункте 283, являются достаточно сложными, и что получение разрешения для регистрации займет несколько месяцев. Член обратился с просьбой к Российской Федерации принять обязательства по упрощению вышеуказанных процедур и сокращению срока выдачи вышеуказанного разрешения. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что Российская Федерация будет продолжать свою политику по развитию процедур специального упрощенного таможенного оформления в отношении добросовестных участников внешнеэкономической торговли в рамках требований, установленных статьей 39 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьей 88 Федерального закона № 311-ФЗ, с целью повышения эффективности процедур специального упрощенного таможенного оформления.

285. Представитель Российской Федерации также пояснил, что Таможенный кодекс Таможенного союза предусматривает максимальный срок временного хранения товаров. В соответствии с главой 25 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьей 23 Федерального закона № 311-ФЗ товары, проходящие таможенное оформление, могут быть размещены на складах временного хранения до их выпуска таможенными органами. Склады временного хранения находятся в собственности российских юридических лиц, имеющих действующие складские мощности, которые могут использоваться для обеспечения сохранности товаров при условии, что владелец склада может представить финансовые гарантии, и готов взять на себя ответственность за товары в пользу владельца. Таможенные органы могут также использовать такие складские помещения. В некоторых случаях товар может также временно храниться на складе импортера (статьи 200 и 201 Федерального закона № 311-ФЗ). Временное хранение товаров ограничено двумя месяцами с даты, следующей за датой регистрации таможенными органами, период, который может быть продлен не более чем на два месяца, если таможенное оформление не было завершено. Согласно статье 170 Таможенного кодекса Таможенного союза, Комиссии Таможенного союза поручено определить более сокращенный срок хранения для определенных категорий товаров. Товары, находящиеся в режиме международного почтового обмена, и багаж пассажирских самолетов, который не был получен, могут находиться на временном хранении до шести месяцев. По истечении периода временного хранения, товары, которые не были помещены под таможенный режим, арестовываются и подлежат изъятию для продажи или уничтожения, как предусмотрено главой 2 Таможенного кодекса Таможенного союза. Тем не менее, сумма, полученная от продажи товаров, будет храниться в течение трех месяцев после продажи, в течение которых она может быть

возвращена владельцу, по его просьбе и за вычетом таможенных платежей, налогов и других расходов, связанных с хранением и продажей товаров. Представитель Российской Федерации обратил внимание членов на раздел «Регулирование торговли при транзите» настоящего Доклада для получения информации о таможенном сопровождении.

286. Он также заявил, что статьей 70 Таможенного кодекса Таможенного союза установлен перечень таможенных платежей (ввозная таможенная пошлина, вывозная таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость и акциз, таможенные сборы и, при необходимости, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные пошлины на импортируемые товары). В статье 186 Таможенного кодекса Таможенного союза указаны лица, ответственные за декларирование товаров и уплату таможенных платежей, правовые основания для освобождения лиц или товаров от таких платежей приведены в статье 80 и 81 (для получения дополнительной информации о тарифных изъятиях см. раздел «Тарифные изъятия»; а информацию о таможенных платежах можно найти в разделе «Платежи и сборы за оказанные услуги» настоящего Доклада). Таможенный кодекс Таможенного союза также предусматривает отсрочки платежей и платежи в рассрочку. Статьями 132-136 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» предусмотрены основания для отсрочки платежей, представлен перечень обстоятельств, при которых разрешены отсрочки платежей. Статьями 89 и 90 Таможенного кодекса Таможенного союза установлен механизм возврата таможенными органами излишне уплаченных таможенных платежей, дополненный статьями 147-149 Федерального закона № 311-ФЗ. Таможенный орган обязан проинформировать плательщика, уплатившего излишние таможенные платежи, в течение одного месяца с даты обнаружения излишней уплаты. Статьями 91-93 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрено взыскание таможенными органами неуплаченных таможенных платежей, в статьях 150-160 Федерального закона № 311-ФЗ подробно описаны процедуры, используемые при взыскании. Главой 28 Таможенного кодекса Таможенного союза установлены процедуры и сроки выпуска товаров (статьи 195-201). В соответствии со статьей 196 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенный орган должен принять решение о выпуске товаров не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, если иное не установлено в других статьях Таможенного кодекса Таможенного союза, например, как предусмотрено статьей 331, касающейся охраны объектов права интеллектуальной собственности. В соответствии с частью 2 статьи 186 Таможенного кодекса Таможенного союза в случае подачи предварительной таможенной декларации, решение о выпуске товаров должно быть принято в течение одного рабочего дня со дня предъявления товаров в таможенный орган, регистрирующий декларацию.

287. Представитель Российской Федерации также отметил, что если при рассмотрении таможенной декларации и иных документов или данных таможенными органами выявлены признаки, свидетельствующие о том, что информация, указанная декларантом, может содержать недостоверные данные, влияющие на сумму таможенных платежей, или что заявленные сведения не были должным образом подтверждены доказательствами, таможенные органы могут проводить дополнительную экспертизу с целью точного определения размера необходимых платежей. Если экспертиза не может быть проведена в сроки, предусмотренные для выпуска товаров из таможенного контроля, товары могут быть выпущены после предъявления гарантии выплаты суммы долга таможенных платежей, которые могут быть дополнительно взысканы по результатам дополнительной проверки (статья 69 Таможенного кодекса Таможенного союза).

288. Декларант для обеспечения уплаты таможенных платежей вправе использовать любой вид обеспечения, предусмотренной Таможенным кодексом Таможенного союза (статья 86), при условии, что таможенный орган признал, в зависимости от обстоятельств конкретного дела, надежность используемого способа обеспечения. В таком случае заявитель должен быть

проинформирован о требуемой сумме в письменной форме. Статьей 196 также предусмотрено, что товары должны быть выданы не позднее чем через один день после даты регистрации таможенной декларации. В статье 220 Федерального закона № 311-ФЗ указано, что срок может быть продлен до обеспечения уплаты таможенных платежей. Статьей 85 Таможенного кодекса Таможенного союза установлены случаи, в которых необходимо предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей, в статье 86 указаны способы обеспечения уплаты таможенных платежей. Декларант может выбрать, какой способ будет использоваться. Данные способы включают: (i) личные гарантии, в том числе поручительство; (ii) оплату наличными в кассу или перечисление средств на счет таможни в Федеральное казначейство (наличными); (iii) банковские гарантии; или (iv) залог товаров и иного имущества. Каждый из способов подробно описан в статьях 140-146 Федерального закона № 311-ФЗ (более подробная информация о реализации статьи 13 Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94 представлена в разделе «Оценка таможенной стоимости товаров» настоящего Доклада).

289. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что однодневный срок для изучения и оценки таможенной стоимости товаров, предусмотренный статьей 196, содержит в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и Федеральным законом № 311-ФЗ ряд исключений, заявив, что это может неоправданно задерживать товары в процессе таможенного оформления. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что даже до того, как максимальный срок был сокращен с трех рабочих дней (в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ) до одного дня, как предусмотрено Таможенным кодексом Таможенного союза, оформление более 90 процентов товаров осуществлялось в течение одного дня или менее.

290. Отдельные члены выразили озабоченность относительно возможных противоречий в применении таможенного законодательства и нормативных актов региональных таможенных органов и подчеркнули необходимость обеспечения единообразного и транспарентного применения таможенных правил на всей территории Российской Федерации. Многие члены также запросили разъяснение приказа ГТК России от 15 января 2001 года № 25 «О местах ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров отдельных категорий» и других аналогичных приказов ГТК России, ограничивающих количество наземных таможенных пунктов пропуска для товаров, импортируемых из 14 стран, в том числе ряда стран АСЕАН. Отмечая, что данные 14 стран являются членами ВТО, эти члены запросили: (i) подтверждения со стороны Российской Федерации, что данный приказ и другие аналогичные приказы были отменены, и (ii) обязательства, что они не будут вновь изданы в будущем.

291. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что единообразное применение таможенных процедур закреплено в статье 7 Федерального закона № 311-ФЗ, которая предусматривает единообразное применение таможенного законодательства всеми таможенными органами на территории Российской Федерации. Что касается полномочий по ограничению числа таможенных пунктов пропуска, в соответствии со статьей 190 Таможенного кодекса Таможенного союза, статьями 104 и 205 Федерального закона № 311-ФЗ, таможенные органы вправе определять места таможенного оформления импорта и экспорта соответственно. Он добавил, что приказом ГТК России от 24 мая 2002 года № 517 «О признании некоторых законодательных актов ГТК России утратившими силу» приказ от 15 января 2001 года № 25 был отменен. Дополнительная информация по вопросу определения таможенных пунктов пропуска импорта и экспорта товаров содержится в разделе «Прочие таможенные формальности» настоящего Доклада, а также в Таблице 13 и Таблице 14.

292. Он также отметил, что Правительство Российской Федерации вправе проводить анализ действий и решений таможенных органов с их отменой в случае, если они не соответствуют

требованиям международных договоров Российской Федерации, в том числе обязательствам в рамках ВТО, соглашениям Таможенного союза, другим правовым актам Таможенного союза, национальному законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Он также добавил, что любой нормативный правовой акт по вопросам таможенного дела может быть признан недействительным в судебном порядке (он сослался на подраздел «Право на обжалование» раздела «Правовые основы осуществления торговой политики» настоящего Доклада). Представитель Российской Федерации также пояснил, что в статье 104 Таможенного кодекса Таможенного союза и статье 25 Федерального закона № 311-ФЗ предусмотрено возмещение государством убытков, понесенные лицами в результате ущерба, причиненного незаконными решениями, действиями (бездействием) должностных лиц и иных работников таможенных органов в рамках исполнения ими полномочий или служебных обязанностей, например, несвоевременного принятия, вступления в силу и (или) опубликования правовых актов, принятие которых было предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации или в результате неточной информации, распространяемой таможенными органами в порядке, установленном федеральным законодательством.

293. Члены попросили Российскую Федерацию предоставить информацию о том, как ФТС России и ее региональные отделения публикуют и (или) предоставляют доступ импортерам и экспортерам к своим решениям и другой информации. Они отметили, что ФТС России иногда издавала административные приказы или принимала решения, которые непосредственно касались лиц, осуществляющих торговлю, без опубликования их содержания и доведения до сведения таких лиц. Они попросили Российскую Федерацию объяснить, как таможенная реформа обеспечит опубликование всех правовых актов и как все другие решения и информация, касающиеся лиц, осуществляющих торговлю, станут доступными общественности. Члены также попросили подтверждения, что соответствующие таможенные решения, например, приказы и письма, а также решения территориальных таможенных органов, которые лица, осуществляющие торговлю и другие заинтересованные стороны должны быть в состоянии проанализировать и понять, будут предоставляться своевременно и по разумной цене.

294. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии со статьями 10 Таможенного кодекса Таможенного союза соглашения Таможенного союза и других правовые акты Таможенного союза, касающиеся таможенных вопросов, будут доступны бесплатно и опубликованы в официальных и других печатных изданиях, а также предоставлены для ознакомления с помощью телевидения, радио, информационных технологий, и с помощью других средств. Более того, все правовые акты ФТС России должны быть обнародованы в соответствии со статьями 51 Федерального закона № 311-ФЗ. Комиссия Таможенного союза, а также таможенные органы государств-членов Таможенного союза обязаны обеспечить свободный доступ к информации относительно правовых актов, связанных с таможенными вопросами, на их официальных веб-сайтах. Таможенные органы также обязаны проводить консультации с заинтересованными лицами по вопросам таможенного дела и по письменному запросу данных заинтересованных лиц предоставлять информацию в письменной форме в кратчайшие сроки, не позднее даты, установленной в законодательстве государств-членов Таможенного союза. Что касается Российской Федерации, статьей 8 Федерального закона № 311-ФЗ предусмотрено, что нормативные правовые акты о таможенном деле должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждое лицо имело точное представление о своих правах и обязанностях. Кроме того, статья 51 требует, чтобы таможенные органы обеспечивали доступ к проектам нормативных правовых актов, а также изменениям и дополнениям в нормативные правовые акты в области таможенного дела, в той степени, в которой это не препятствует эффективности таможенного контроля. Кроме того, статьей 15 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного

регулирования внешнеторговой деятельности» предусмотрена возможность проведения консультаций и других процедур, направленных на обеспечение транспарентности при осуществлении нормативно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности. В частности, вышеупомянутые процедуры должны быть проведены при подготовке проекта нормативного правового акта, касающегося права на ведение внешнеэкономической деятельности. В ограниченном ряде случаев государственные органы могут не проводить консультации, если такие консультации повлекут за собой задержку в принятии нормативного правового акта Российской Федерации, влияющего на право на ведение внешнеторговой деятельности, которая может причинить существенный ущерб интересам Российской Федерации.

295. Представитель Российской Федерации пояснил, что нормативные правовые акты ФТС России (например, акты, имеющие обязательную силу на всей территории Российской Федерации) регулируют таможенные процедуры, требования, правила и формы таможенной документации. В ответ на озабоченность членов в отношении неопубликованных документов, таких как определения ФТС России и ее территориальных отделений или «секретных приказов», представитель Российской Федерации заявил, что такие приказы издавались единственный раз для внутреннего пользования таможенными органами. Данные акты могут относиться только к деятельности должностных лиц таможенных органов в отношении товаров, ввозимых или вывозимых с территории Российской Федерации незаконно, или для внутренней безопасности ФТС России. В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона № 311-ФЗ такие акты не могут противоречить правилам, установленным законодательством, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации либо приказами федеральных органов исполнительной власти, и не содержат никаких дополнительных обязательств для участников внешнеэкономической деятельности. Данные акты также направлены на обеспечение надлежащего применения таможенного законодательства. Выпущенные в форме приказов, разъяснений, писем, телеграмм, телетайповых сообщений, данные акты не считаются нормативными правовыми актами, но актами для внутреннего пользования государственного органа, имеющими рекомендательный характер. В частности, «таможенные письма», содержащие рекомендации в отношении таможенной стоимости, были направлены в таможенные пункты для оказания содействия должностным лицам в оценке стоимости отдельных импортируемых товаров. Такие рекомендации не являются обязательными, не публикуются и не предназначены для использования в качестве заменителя стоимости сделки. Представитель Российской Федерации также отметил, что, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с последними изменениями от 15 мая 2010 года), федеральным органам исполнительной власти запрещено издавать нормативные правовые акты в виде писем. Дополнительная информация о работе системы управления рисками, о характере и охвате рисков представлена в разделе «Оценка таможенной стоимости товаров» настоящего Доклада.

296. В ответ на дальнейшие вопросы членов Рабочей группы о «секретных приказах» представитель Российской Федерации добавил, что процедура опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти регулируется, в частности, Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»; постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» и приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2007 года № 88 «Об утверждении Разъяснений о

применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

297. Что касается нормативных правовых актов ФТС России, такие акты подлежат обязательному опубликованию в соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации за исключением актов или их частей, составляющих государственную тайну. Исчерпывающий перечень такой информации был определен Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне». Официальными источниками опубликования являются «Российская газета» и Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации, издаваемый еженедельно начиная с 1998 года. Нормативные правовые акты ФТС России подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации вступают в силу только после регистрации и опубликования.

298. В дополнение к официальному опубликованию ФТС России в соответствии со статьей 51 Федерального закона № 311-ФЗ обязана публиковать все свои нормативные правовые акты в своих официальных источниках - Таможенном бюллетене и Таможенной газете. Он добавил, что у ФТС России имеется официальный интернет-сайт, где размещается вся необходимая информация, связанная с ее деятельностью, информация о принятых нормативных правовых актах, а также комментарии к таким текстам ([www.customs.ru](http://www.customs.ru)). ФТС России также публикует пояснительные документы. Справочные правовые системы также доступны в сети Интернет. Более подробная информация о требованиях к опубликованию нормативных правовых актов содержится в пунктах 1408 - 1428 раздела «Транспарентность» настоящего Доклада.

299. Представитель Российской Федерации также заявил, что согласно статье 52 Федерального закона № 311-ФЗ таможенные органы ответственны за предоставление всем заинтересованным лицам консультационных услуг по таможенным вопросам, таким как классификация и оценка и другим вопросам в пределах их компетенции. Такие услуги должны были быть оказаны в кратчайшие сроки и не позднее одного месяца со дня получения запроса.

300. Член попросил Российскую Федерацию сделать доступной английскую версию таможенного веб-сайта ([www.customs.ru/ru](http://www.customs.ru/ru)) в качестве средства содействия доступу членов к информации о таможенной системе Российской Федерации. В ответ представитель Российской Федерации проинформировал членов, что документы на английском языке доступны на сайте [www.eng.customs.ru/](http://www.eng.customs.ru/).

301. В ответ на вопрос члена относительно возможности импорта товаров в Российскую Федерацию иностранным юридическим лицом представитель Российской Федерации отметил, что глава 27 Кодекса Таможенного кодекса Таможенного союза (в частности, статьи с 186 по 194), устанавливает права и обязанности лиц, включая иностранных лиц, не зарегистрированных в качестве российских юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, на импорт товаров в Российскую Федерацию и выполнение всех необходимых таможенных процедур, включая уплату таможенных пошлин и сборов. Дополнительные положения содержатся в статье 210 Федерального закона № 311-ФЗ. Дальнейшие обсуждения данного вопроса отражены в разделе «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)» настоящего Доклада. Он также заявил, что иностранное лицо, импортирующее товары в Российскую Федерацию, вправе также помещать товары под режим таможенного склада. В данном случае таможенные пошлины должны быть оплачены лицом, забирающим товар и берущим на себя юридическую ответственность при выпуске товаров в свободное обращение на территории Российской Федерации.



302. Представитель Российской Федерации подтвердил, что ни один закон, правило или административное решение общего применения, в том числе таможенные меры, принятые во исполнение Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94 (Соглашения по таможенной оценке), не будут вступать в силу до их опубликования. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **Ввозные таможенные пошлины**

303. Представитель Российской Федерации пояснил, что с 1 января 2010 года правовой основой для таможенного тарифа Российской Федерации является Соглашение «О едином таможенно-тарифном регулировании» от 25 января 2008 года между Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее - Соглашение о таможенном регулировании), которым предусмотрено формирование Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ), утвержденного решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее - Решение № 18). Решением от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее - Решение № 130) Комиссией Таможенного союза утверждены ставки таможенных пошлин. Кроме того, Протоколом «О единой системе преференций Таможенного союза» от 12 декабря 2008 года (далее - Протокол о тарифных преференциях) установлены правила для единых тарифных преференций Таможенного союза, предоставляемых развивающимся и наименее развитым странам.

304. В соответствии с Соглашением о таможенном регулировании Комиссия Таможенного союза может принимать решения, определяющие ставки таможенных пошлин ЕТТ. Данные решения Комиссии Таможенного союза основаны на результатах переговоров между государствами-членами Таможенного союза. Начиная с 1 января 2010 года, государства-члены Таможенного союза не вправе изменять ставки ввозных таможенных пошлин в одностороннем порядке. Представитель Российской Федерации также пояснил, что все изъятия из ЕТТ для каждого из государств-членов Таможенного союза предусмотрены единым перечнем тарифных изъятий, как описано в разделах «Тарифные изъятия» и «Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМе)» настоящего Доклада.

305. Представитель Российской Федерации пояснил, что решения в отношении ставок таможенных пошлин, как правило, принимаются Комиссией Таможенного союза двумя третями квалифицированного большинства голосов, за исключением чувствительных товаров (5 012 тарифных позиций, включенных в Таблицу 15), решение об изменении ставок на которые должно быть принято единогласно. Единогласное решение также может требоваться и в иных случаях, предусмотренных соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза. Он добавил, что в Российской Федерации полномочия по определению позиции Российской Федерации по вопросам таможенной и тарифной политики, включая подготовку предложений для других государств-членов Таможенного союза в целях установления либо изменения ставок ввозных таможенных пошлин для рассмотрения на заседаниях Комиссии Таможенного союза, в соответствии со статьей 4 Соглашения по таможенному регулированию закреплены за Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции.

306. Представитель Российской Федерации также пояснил, что Федеральная таможенная служба Российской Федерации не уполномочена изменять ставки ввозных таможенных пошлин, либо устанавливать специфические методы их расчета иными способами (такими как рекомендации, письма, «письма-инструкции», телеграммы либо телетайповые сообщения),

кроме предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза, Соглашением Таможенного союза о таможенной оценке, Соглашением Таможенного союза «О единых правилах определения страны происхождения товаров», соответствующими решениями Комиссии Таможенного союза, а также международными соглашениями, участником которых является Российская Федерация, и нормативными правовыми актами Российской Федерации по таможенным и тарифным вопросам.

307. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что ЕТТ основан на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС) 2007 года Всемирной таможенной организации (ВТамО). Система первоначально была введена в Российской Федерации 1 января 2007 года постановлением Правительства Российской Федерации № 718 в целях замены системы ГС 2002, используемой ранее. В 2007-2009 годах в Товарную номенклатуру Российской Федерации были внесены дополнительные изменения выше шестизначного уровня ГС 2007. Действующая в настоящее время система кодов номенклатуры ЕТТ отличается от системы Российской Федерации, введенной с 1 января 2007 года.

308. Отдельные члены запросили, чтобы консолидированные результаты тарифных переговоров с членами были конвертированы из ГС 1996 в товарную номенклатуру, применяемую в Российской Федерации на дату ее присоединения к ВТО. Они также запросили представления членам для сведения и осуществления верификации правильности перевода результатов двусторонних переговоров по тарифам в итоговом консолидированном Перечне уступок и обязательств Российской Федерации по товарам, переходных таблиц для каждого изменения товарной номенклатуры от кодов номенклатуры на базе ГС 1996 к кодам последней номенклатуры, применяемой в Российской Федерации (то есть, от ГС 1996 к ГС 2002, а затем к кодам номенклатуры ЕТТ).

309. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация обеспечит представление членам информации, необходимой для верификации обязательств в соответствии с номенклатурой, применяющейся на дату присоединения к ВТО.

310. Представитель Российской Федерации отметил, что в настоящее время ЕТТ включает 11 170 тарифных линий. Большинство тарифных линий (9 208) облагаются адвалорной пошлиной, 216 тарифных подлежат обложению специфической пошлиной. Адвалорные ставки и адвалорные эквиваленты комбинированных и специфических ставок варьируются от 0 до 30 процентов, за исключением:

- живых свиней (ранее ГС 0103);
- говядины, свинины и мяса птицы, импортируемых свыше установленных объемов (мясо вне квоты) (ранее ГС 0201, 0202, 0203 и 0207);
- икры (ГС 1604 30 100);
- сахара (ГС 1701 11, 1701 12, 1701 91, 1701 99);
- пива и этилового спирта (ГС 2203, 2207, 2208 90 910 0, 2208 90 990 0);
- бывших в употреблении седельных тягачей старше пяти лет (ГС 8701 20 901 3);
- бывших в употреблении автобусов старше пяти лет (ранее ГС 8702 10 192 1, 8702 10 199 1, 8702 90 192 1, 8702 90 199 1);
- бывших в употреблении пассажирских автомобилей (ранее ГС 8703);
- бывших в употреблении грузовых автомобилей старше пяти лет (ранее ГС 8704), а также
- мебели стоимостью ниже € 1,8 за 1 кг (ГС 9403 50 000 1, 9403 60 100 1, 9403 60 900 1).

Примерами тарифных позиций, по отношению к которым применяются специфические ставки, являются яблоки, шоколад, пиво и крепкие алкогольные напитки.

311. Представитель Российской Федерации пояснил, что остающиеся 1 746 тарифных линий в ЕТТ облагаются комбинированной пошлиной. Он пояснил, что комбинированные (смешанные) пошлины выражены в виде альтернативных ставок, одна из которых – адвалорная ставка, а другая – специфическая, являющаяся минимальной ставкой пошлины, например, 5 процентов, но не менее € 1 за килограмм. Либо адвалорная ставка пошлины или специфическая ставка пошлины применяются исключительно в зависимости от таможенной стоимости товара. Комбинированные ставки таможенных пошлин применяются к: живым свиньям, мясу, некоторым видам рыбы, свернувшимся молоку и сливкам, сыворотке, сливочному маслу и сыру, яйцам птицы, цветам, помидорам, огурцам, бананам, цитрусовым, кофе и чаю, рису, солоду и крахмалам, консервированным овощам, растительным маслам, колбасам и другим мясным продуктам, сокам, экстрактам чая и кофе, дрожжам, готовым пищевым продуктам, неуказанным в других пунктах (ранее ГС 2106), воде и этиловому спирту, кормам для животных, сигарам и сигаретам, сульфиду натрия, резорцину и его солям, малеиновому ангидриду, мылу, декстрину и модифицированному крахмалу, пластмассе и изделиям из нее, резиновым шинам, кожаным и меховым изделиям, изделиям из бумаги и картона, нетканым материалам, коврам и текстильным напольным покрытиям, тканям с пропиткой, текстилю, обуви, головным уборам, искусственным цветам, керамическим изделиям, бижутерии, алюминию и изделиям из него, олову и изделиям из него, одежде, бытовой электроники, автомобилям, часам и мебели.

312. В ответ на комментарии отдельных членов о том, что комбинированная (смешанная) и специфическая ставки пошлин должны быть после присоединения Российской Федерации заменены на адвалорные пошлины с целью повышения транспарентности и снижения уровня искажения торговли, представитель Российской Федерации отметил, что ЕТТ предусматривает аналогичные эффективные ставки для адвалорных и специфических альтернативных ставок комбинированных ставок пошлин. Он также проинформировал членов о том, что комбинированные (смешанные) ставки являются предметом двусторонних переговоров по тарифам, и их результаты будут отражены в Перечне уступок и обязательств Российской Федерации по товарам.

313. По результатам данных переговоров представитель Российской Федерации подтвердил, что для товаров, подлежащих обложению пошлинами по комбинированным ставкам (например, в форме 5 процентов, но не менее 2 евро за 1 кг) Российской Федерацией либо компетентными органами Таможенного союза будет обеспечено соблюдение того, что адвалорный эквивалент специфической части пошлины для каждой тарифной линии, рассчитанный на базе средней таможенной стоимости, не будет превышать адвалорную часть пошлины, установленную для соответствующей тарифной линии в Перечне Российской Федерации, в соответствии со следующими положениями:

- Российская Федерация или компетентные органы Таможенного союза ежегодно определяют необходимость снижения применяемой специфической ставки пошлины для обеспечения того, что она не превышает уровень адвалорной части применяемой пошлины;
- расчеты осуществляются за 2 месяца до истечения каждого календарного года, начиная с первого календарного года после даты присоединения Российской Федерации;
- данными для расчетов из 3-летнего периода, определяемого путем выбора данных за последний 5-летний репрезентативный период и исключением из него данных за годы с наиболее высокими и наиболее низкими показателями торговли;
- данные по торговле со странами или территориями, с которыми Российская Федерация состоит в таможенном союзе или соглашении о свободной торговле исключаются из расчетов; и

- данные выбираются из официальной таможенной статистики Российской Федерации, передаваемой в Интегрированную Базу Данных (ИБД) ВТО за исключением случаев, когда такие данные недоступны. В таких случаях используются данные ИБД или COMTRADE.

Российская Федерация будет информировать членов о результатах таких расчетов на основе тарифных линий, и если результат покажет необходимость снижения специфической части пошлины, такое снижение будет произведено и введено в силу автоматически, начиная с 1 января года, следующего за годом, в котором произведены расчеты. Ни в каком случае применяемая пошлина (выраженная в адвалорной или специфической форме и установленная Российской Федерацией либо уполномоченными органами Таможенного союза) не будет превышать связанной ставки комбинированной пошлины. Если после снижения, основанного на ежегодном пересчете и изменившихся обстоятельствах, специфическая часть пошлины станет существенно ниже адвалорной части пошлины, Российская Федерация оставляет за собой право навсегда изменить формат пошлины на чисто адвалорный на уровне, соответствующем связанному уровню для данной тарифной линии. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

314. В соответствии со статьей 1 Соглашения о таможенном регулировании основными целями и задачами ЕТТ являются: (i) рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию государств-членов; (ii) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств-членов; (iii) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе; (iv) защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, и (v) обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

315. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что вышеупомянутые цели (ii), (iii) и (iv) могут быть использованы для введения не соответствующих требованиям ВТО тарифных ограничений импорта или экспорта, что может дискриминировать иностранные товары, и запросили пояснений. Представитель Российской Федерации пояснил, что, по его мнению, большинство стран применяют тарифы в целях обеспечения благоприятных условий для развития их отечественной промышленности и сельского хозяйства путем установления более высоких ставок пошлин на товары, являющиеся чувствительными к конкуренции с импортными товарами, и что пошлины могут использоваться для поддержания положительного сальдо торгового баланса, а также сбалансированной структуры торговли, что означает, что положительное сальдо торгового баланса может быть обеспечено не только за счет экспорта сырья и полуфабрикатов. Он подтвердил, что Российская Федерация и уполномоченные органы Таможенного союза с даты присоединения Российской Федерации к ВТО будут применять тарифные меры, соответствующие требованиям ВТО.

316. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что пункты 2 и 7 Решения Комиссии Таможенного союза № 130 могут допустить применение импортных пошлин дискриминационным образом как в отношении к третьим странам, так и в отношении определенного импорта, освобождаемого от пошлин в связи с инвестиционными проектами. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все ставки ввозных таможенных пошлин применяются Российской Федерацией в отношении третьих стран недискриминационным образом на основе соглашений о торговле и сотрудничестве, за исключением случаев, если региональным торговым соглашением или Единой системой торговых преференций Таможенного союза предусмотрено иное. Описание изъятий из ЕТТ в

рамках инвестиционных проектов содержится в разделах «Тарифные изъятия» и «Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМС)» настоящего Доклада.

317. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что в соответствии с Соглашением о таможенном регулировании и Протоколом о тарифных преференциях в Российской Федерации применяются Единая система тарифных преференций Таможенного союза для развивающихся и наименее развитых стран (Система ЕСП Таможенного союза), которые основаны на схеме ЕСП, действовавшей в Российской Федерации до 1 января 2010 года. Перечни развивающихся стран-бенефициаров по Системе ЕСП Таможенного союза (Таблица 16), наименее развитых стран-бенефициаров по Системе ЕСП Таможенного союза (Таблица 17), а также товаров, происходящих и импортируемых из развивающихся и наименее развитых стран, по Системе ЕСП Таможенного союза (Таблица 18) определены Решением № 18 и приняты Решением № 130. Согласно Системе ЕСП Таможенного союза ввозные таможенные пошлины, применяемые к товарам, подлежащим применению тарифных преференций и происходящим из развивающихся стран, устанавливаются на уровне 75 процентов от РНБ ставки таможенной пошлины, а для товаров, происходящих из наименее развитых стран, - на уровне ноль процентов.

318. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что тарифные преференции для товаров, происходящих из развивающихся или наименее развитых стран, на которые распространяется Система ЕСП Таможенного союза, будут предоставлены, если товары закупаются в данной стране у резидентов страны. Такие товары должны быть поставлены напрямую либо транзитом через третьи страны на территорию Таможенного союза без выпуска в свободное обращение в данных третьих странах в случае транзита. Как предусмотрено в Приложении к Соглашению Таможенного союза «О правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» от 12 декабря 2008 года, товары также считаются закупленными в стране происхождения, если они закуплены на выставках либо ярмарках.

319. В ответ на запросы членов представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения к ВТО Система ЕСП для развивающихся и наименее развитых стран будет применяться Российской Федерацией или уполномоченными органами Таможенного союза в соответствии с соответствующими положениями Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

320. В ответ на вопрос члена в отношении расширения положений о «беспошлинном и бесквотном ввозе» как части обязательства в отношении наименее развитых стран в ВТО, принятом на Шестой Министерской Конференции ВТО, состоявшейся в Гонконге в 2005 году, представитель Российской Федерации заявил, что данная декларация будет применяться Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза с даты присоединения Российской Федерации к ВТО.

321. В ответ на вопросы, касающиеся зависящих от мировых цен ставок пошлин на импортируемый тростниковый сахар-сырец и системы, учрежденной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 720 «О тарифном регулировании импорта сахара-сырца и сахара белого в 2004 году» и вступившей в силу с 1 января 2004 года, которая в настоящее время применяется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 131 «О тарифном регулировании импорта сахара в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества», представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация является производителем и одновременно импортером сахара. Производство сахарной свеклы является важным с сельскохозяйственной и социальной точки зрения. Тарифная система зависимых

мировых цен направлена на поддержание рентабельности свеклосахарного комплекса в Российской Федерации. Минимальная необходимая рентабельность для обеспечения развития данного сектора составляет от 10 до 12 процентов. Учитывая среднюю стоимость производства белой сахарной свеклы в Российской Федерации (420 дол. США за тонну), колебание мировых цен на сахарный тростник (от 100 дол. США до 300 дол. США за тонну), таможенные пошлины, применяемые к импортируемому сахарному тростнику, установлены в пределах от 140 долларов США до 270 долларов США за тонну. Министерство экономического развития Российской Федерации ежемесячно проводит мониторинг изменения мировых цен на сахар-сырец и рассчитывает среднюю цену за два предыдущих месяца. Таможенная пошлина устанавливается на основе данных, представленных в Министерство по состоянию на первый день месяца, следующего за получением данных. Данная процедура является транспарентной, предсказуемой и осуществляется автоматически.

322. Отдельные члены отметили, что система ставок ввозных таможенных пошлин, зависящих от мировых цен, на тростниковый сахар-сырец классифицируемый в субпозиции ГС 1701.11, которая 1 января 2004 года пришла на смену тарифной квоте, является мерой, подлежащей устранению в соответствии с договоренностями Уругвайского раунда и запрещена в соответствии со статьей 4 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству. Данные члены призвали к устранению системы до даты присоединения. Они отметили, что с 1 января 2004 года Российская Федерация устанавливает в своем таможенном тарифе ряд тарифных линий на 10-значном уровне для тростникового сахара-сырца. Для данных тарифных линий устанавливаются различные импортные пошлины в зависимости от среднемесячной цены в долларах США на Нью-Йоркской товарной бирже. Члены указали, что данная система предусматривает постоянную и автоматическую корректировку ставок пошлин на тростниковых сахар-сырец, тем самым способствуя установлению мировых цен на внутреннем рынке и ограничивая возможности для конкуренции на рынке Российской Федерации. Отдельные члены сохранили свою позицию в отношении данной системы ставок таможенных пошлин, которую они рассматривают как не соответствующую обязательствам Российской Федерации в ВТО. Данные члены непосредственно зарезервировали за собой право рассмотреть данный вопрос в соответствии с Соглашением ВТО, включая Генеральное соглашение по тарифам и торговле и Договоренность по правилам и процедурам разрешения споров.

323. Представитель Российской Федерации отметил, что, по его мнению, режим Российской Федерации в отношении сахара соответствует Соглашению ВТО, и отметил, что ставки пошлин, основанные на цене, широко используются членами ВТО. Он также проинформировал членов, что Российская Федерация подтверждает свое намерение рассмотреть вопрос о реформе тарифного режима на сахар в 2012 году с целью его дальнейшей либерализации в соответствии с Соглашением ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

324. В ответ на запросы членов представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация представит в соответствии с процедурами ИТА перечень для Соглашения по информационным технологиям (ИТА) в Комитет по ИТА для проверки с тем, чтобы позволить Российской Федерации присоединиться к ИТА, когда она станет членом ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

325. Российская Федерация провела двусторонние переговоры с членами Рабочей группы о доступе товаров на рынке. Результаты данных переговоров включены в Перечень уступок и обязательств по товарам и составляют Приложение 1 к Протоколу о присоединении.

- **Тарифные изъятия**

326. Представитель Российской Федерации сообщил, что с 1 января 2010 года правовым основанием для освобождения товаров, импортируемых из государств-членов Таможенного союза, от уплаты таможенных пошлин является Соглашение о Едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года, заключенное между Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее - Соглашение о таможенном регулировании). Статьи 5 и 6 данного Соглашения закладывают правовую основу для Единого перечня товаров, освобождаемых от уплаты пошлин в рамках Таможенного союза. Статья 8 уполномочивает Комиссию Таможенного союза утверждать единые перечни. Более конкретные положения касательно единого перечня товаров, освобождаемых от уплаты пошлин, а также о применении Соглашения о тарифном регулировании в данной области содержатся в Решении Межгосударственного Совета от 27 ноября 2009 года № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании в рамках Таможенного Союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией» (далее - Решение № 18) и в Решении Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании в рамках Таможенного Союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией» (далее - Решение № 130). Соглашение и Решения также устанавливают также иные льготы и изъятия из Единого таможенного тарифа (ЕТТ), например, тарифные уступки для поощрения инвестиций (подробное описание содержится в разделе «Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМс)» настоящего Доклада), тарифные преференции в отношении развивающихся и наименее развитых стран (подробное описание содержится в разделе «Ввозные таможенные пошлины»), тарифные квоты (подробное описание содержится в разделе «Тарифные квоты») и специальные ограниченные изъятия из ЕТТ для отдельных государств-членов Таможенного союза в соответствии с Протоколом «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа» от 12 декабря 2008 года (далее – Протокол об изъятиях из ЕТТ).

327. Представитель Российской Федерации сообщил, что до 1 января 2010 года статьи 34 и 35 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 28 июля 2009 года) наделяли Правительство Российской Федерации полномочиями по освобождению отдельных товаров от уплаты пошлин и устанавливали перечень категорий товаров, не подлежащих таможенному обложению. С 1 января 2010 года данные полномочия переданы Комиссии Таможенного союза. Он добавил, что в настоящее время разрабатываются соответствующие изменения в Закон «О таможенном тарифе» и Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Постановления Правительства Российской Федерации, ранее изданные в соответствии с Законом «О таможенном тарифе», также освобождают некоторые товары от уплаты пошлин. Данные правовые акты в настоящее время находятся в процессе отмены либо приведения в соответствие с решениями Таможенного союза. Проекты соответствующих законодательных актов разрабатываются Федеральной таможенной службой Российской Федерации.

328. Представитель Российской Федерации добавил, что статья 6 Соглашения о таможенном регулировании предусматривает создание единого перечня товаров, освобожденных от уплаты пошлин в рамках Таможенного союза, для следующих категорий товаров: 1) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, и предметов, необходимых для их эксплуатации; 2) продукция морского промысла судов государств-членов Таможенного союза, а также судов, арендованных юридическими и физическими лицами государств-членов Таможенного союза; 3) товары, ввозимые для официального либо личного пользования дипломатами третьих стран; 4) валюта и ценные бумаги в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза; 5) товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи и в целях ликвидации последствий

аварий, катастроф и стихийных бедствий; 6) товары, ввозимые в качестве помощи (в том числе технической) и в благотворительных целях по линии третьих стран и международных организаций; 7) товары, ввозимые в рамках таможенных режимов, предусматривающих освобождение от обложения пошлинами; 8) товары, ввозимые физическими лицами, в соответствии с таможенным законодательством; и 9) товары, подлежащие обращению в собственность государств-членов Таможенного союза, в случаях, предусмотренных их законодательством.

329. В ответ на озабоченность, высказанную членами относительно применения режима РНБ в отношении оборудования для использования в космосе, представитель Российской Федерации указал, что Федеральный закон от 10 ноября 2006 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» освободили оборудование для использования в космосе от ввозных пошлин на основе применения РНБ. Он далее отметил, что с 1 января 2010 года статья 5 Соглашения о таможенном регулировании устанавливает, что товары, ввозимые в рамках международного сотрудничества государств-членов Таможенного союза в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов, и товары, ввозимые для целей исследования и использования космического пространства и для запуска космических аппаратов, могут быть освобождены от уплаты пошлин. Перечень вышеуказанных товаров, освобождаемых от уплаты пошлин, утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 727.

330. Отвечая на вопросы членов Рабочей группы, представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии со статьей 5 Соглашения о едином тарифе тарифные изъятия (или сниженные ставки таможенных пошлин) также могут быть установлены в отношении товаров, ввозимых в качестве взноса в уставный капитал в рамках инвестирования в соответствии с национальным законодательством.

331. Представитель Российской Федерации сообщил членам Рабочей группы, что государства-члены Таможенного союза могут изменять и дополнять положения Соглашения о таможенном регулировании, принимая отдельные Протоколы к нему. Данное Соглашение и Решение № 18 дают Комиссии Таможенного союза полномочия по регулированию применения ЕТТ, в том числе полномочия добавлять или изымать товары из перечня изъятий, путем голосования большинством в 2/3 голосов по запросу государства-члена Таможенного союза либо по своей инициативе. Единогласное решение Комиссии требуется для внесения изменений в единый перечень изъятий, касающихся «чувствительных товаров», определяемых государствами-членами Таможенного союза, а также в тех случаях, когда единогласное голосование специально предусмотрено положениями отдельного правового акта Таможенного союза.

332. Представитель Российской Федерации отметил, что статья 6 Соглашения о таможенном регулировании также предусматривает, что товары могут быть освобождены от уплаты таможенных пошлин в рамках системы таможенных режимов, установленных соответствующим законодательством, например, Таможенным кодексом Таможенного союза. В статье 80 Таможенного кодекса Таможенного союза установлены случаи, когда уплата таможенных пошлин необязательна, отражающие обстоятельства, с которыми сталкиваются должностные лица таможенных органов в своей деятельности. Данные случаи включают в себя: (i) прямо предусмотренные законодательством государств-членов Таможенного союза (например, Решением Комиссии № 130 или Федеральным законом «О таможенном регулировании») либо положениями Таможенного кодекса Таможенного союза; (ii) если размер неуплаченной суммы таможенных пошлин, налогов не превышает сумму,



эквивалентную 2 евро; (iii) когда товары были освобождены от уплаты пошлин на период действия такого освобождения, и при выполнении условий, на которых освобождение предоставлено; (iv) когда товары подпадают под таможенные процедуры (режимы), не предусматривающие уплаты пошлин; (v) когда полная таможенная стоимость товара, ввозимого одним лицом или по одному счету, не превышает 200 евро; (vi) когда товары были уничтожены либо безвозвратно утеряны в результате несчастного случая, обстоятельств непреодолимой силы, или в результате естественной порчи при нормальных условиях транспортировки и хранения до прохождения таможи; (vii) когда товары перешли в собственность государства-члена Таможенного союза в соответствии с ее законодательством; и (viii) когда товары не прошли таможенное оформление.

333. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии со статьей 2 Протокола об исключениях из ЕТТ, Комиссия Таможенного союза уполномочена предоставить одному из государств-членов Таможенного союза право применять более низкую или более высокую ставку таможенного тарифа при возникновении одного из следующих исключительных обстоятельств: (i) если такая мера является необходимым условием развития промышленности данного государства-члена Таможенного союза; (ii) если данное государство-член Таможенного союза испытывает острую нехватку товаров; (iii) если такая мера необходима для обеспечения социально важных нужд населения данного государства-члена Таможенного союза; или (iv) для обеспечения потребностей производства, которые зависят в значительной степени от традиционных каналов поставок из третьих стран и не могут быть замещены такими же или сходными товарами, производимыми в странах Таможенного союза. Статья 4 данного Протокола гласит, что решения Комиссии Таможенного союза по данным вопросам принимаются единогласно, и что измененные тарифные ставки для одного из государств-членов Таможенного союза могут применяться не дольше шести месяцев, если не будут продлены с использованием соответствующих процедур, установленных Протоколом. Перечень товаров, освобожденных от уплаты пошлин согласно Протоколу об исключениях из ЕТТ, применяемый в настоящее время государствами-членами Таможенного союза, приведен в Таблице 19.

334. Отдельные члены заметили, что отдельные тарифные изъятия, предоставленные в настоящее время или ранее в инвестиционных целях (автомобили и товары, поставляемые в рамках Соглашений о разделе продукции – СРП) либо с целью стимулирования развития отечественной промышленности (авиатехника). Данные члены попросили Российскую Федерацию принять обязательство в дальнейшем предоставлять такие изъятия в соответствии с правилами ВТО. Один из членов отдельно отметил, что будущие обязательства Российской Федерации в ВТО требуют от Российской Федерации предоставить РНБ и полностью отменить ввозные пошлины на отдельные виды оборудования для использования в космосе, а кроме того, подтвердить отмену дискриминационных тарифных изъятий, касающихся авиационной техники.

335. Представитель Российской Федерации ответил, что дополнительные сведения по тарифным исключениям, предоставленным сейчас или в прошлом в Российской Федерации в инвестиционных целях, содержатся в разделах «Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМс)» и «Промышленная политика, в том числе субсидирование» настоящего Доклада. Товары, ввозимые для использования в производственных процессах, указанных в Соглашениях о разделе продукции, освобождаются от уплаты ввозной пошлины в соответствии с пунктом 9 статьи 346.35 Налогового кодекса Российской Федерации, которая продолжает действовать до издания Комиссией Таможенного союза решения, регулирующего импорт товаров в рамках СРП. Тарифные изъятия для авиационной техники в Российской Федерации отменены, но рассматриваются в качестве временной меры в свете запросов от

государств-членов Таможенного союза о закупке больших коммерческих самолетов. Данные тарифные изъятия еще не утверждены и не введены в действие.

336. Представитель Российской Федерации сообщил членам, что Российская Федерация в настоящее время не применяет каких-либо тарифных исключений кроме описанных в данном и других соответствующих разделах настоящего Доклада.

337. Представитель Российской Федерации подтвердил, что не позднее, чем с даты присоединения тарифные изъятия в отношении оборудования для использования в космосе будут предоставляться на основе принципа РНБ. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **Тарифные квоты**

338. Отдельные члены выразили озабоченность относительно принятого в 2002 году решения Российской Федерации о переходе к применению тарифных квот, в особенности на товары, ввоз которых ранее регулировался лишь с помощью обычных таможенных пошлин. Данные члены выразили мнение, что введение тарифных квот представляло собой шаг назад на пути к либерализации торговли, которая должна быть целью присоединения к ВТО, и что, по их мнению, применение обычного тарифа является предпочтительным, поскольку позволяет рынку выбирать поставщиков, предлагающих наилучшее сочетание цены, качества и стабильной доступности товара. Они запросили информацию о действующих органах власти, отвечающих за установление режима квотирования и распределение квот, равно как и за связанные с этим процедуры лицензирования, применяемые в Российской Федерации и в Таможенном союзе. Члены отметили, что любой метод распределения квот или выдачи лицензий должен соответствовать положениям ВТО, в особенности статьям I, II, VIII, X, XI и XIII ГАТТ-94, Соглашению ВТО по процедурам импортного лицензирования, и статье 4 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству. Отдельные члены также подчеркнули, что Российская Федерация должна обеспечить, чтобы при любых вводимых тарифных квотах сохранялся объем торговли квотируемыми товарами, при этом должен быть обеспечен ежегодный рост торговли, а срок действия квот должен быть ограничен во времени. В любом случае, для оценки соответствия режима тарифных квот положениям ВТО необходимо получить о них полную информацию.

339. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с условиями статьи 8 Соглашения о таможенном регулировании от 25 января 2008 года Комиссия Таможенного союза уполномочена вводить тарифные квоты и устанавливать объемы тарифных квот. Соглашение «Об условиях и механизме применения тарифных квот» подписано государствами-членами Таможенного союза 12 декабря 2008 года и вступило в силу с 1 января 2010 года (далее - Соглашение о тарифных квотах).

340. Статья 2 Соглашения о тарифных квотах устанавливает правовые основания введения тарифных квот в рамках Таможенного союза. Как распределение квот между государствами-членами Таможенного союза, так и метод распределения квот между импортерами внутри Таможенного союза утверждаются Комиссией Таможенного союза. Соглашение о тарифных квотах специально оговаривает, что метод распределения долей квоты между импортерами должен быть недискриминационным. Статья 5 Соглашения о тарифных квотах устанавливает общий недискриминационный принцип распределения тарифных квот между импортерами, вне зависимости от их формы собственности, места регистрации или позиции на рынке. В Российской Федерации тарифные квоты могут распределяться между компаниями-резидентами, находящимися как в российской собственности, так и в иностранной, и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей. В

случае принятия решения Комиссией Таможенного союза по введению тарифных квот, Решение Комиссии должно оговаривать период действия данной меры. При введении отдельных национальных (страновых) квот Комиссия должна проинформировать все заинтересованные страны об объеме выделенных им тарифных квот. Комиссия Таможенного союза публикует информацию об общем объеме тарифных квот и периоде их действия, ставках таможенной пошлины для товаров, ввозимых в рамках тарифных квот и вне их, и о распределении тарифных квот между экспортирующими странами. Распределение тарифных квот между странами-экспортерами осуществляется на основе консультаций с основными поставщиками, то есть такими, доля которых в импорте составляет не менее 10 процентов, или на основе торговой статистики за предшествующий период (обычно три года). Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (в последней редакции от 8 декабря 2010 года), устанавливающий правовые основы для введения и применения тарифных квот на национальном уровне, остается в силе, однако соответствующие положения соглашений Таможенного союза имеют преимущество в случае любого противоречия (в соответствии со статьей 38 данного Закона).

341. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что Комиссия Таможенного союза ежегодно утверждает перечень товаров, в отношении которых действуют тарифные квоты, объем тарифных квот и порядок распределения ответственности в области применения тарифных квот между органами Таможенного союза и государственными органами государств-членов Таможенного союза, действующими на основе национального законодательства. Соответствующий перечень таких товаров на 2011 год и объемы тарифных квот по ним утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 505. Данные тарифные квоты охватывают свинину, мясо птицы и говядину (см. Таблицу 39). В соответствии с данным Решением Комиссия Таможенного союза установила, что в 2011 году администрирование тарифных квот в государствах-членах Таможенного союза осуществляется правительствами государств-членов в соответствии с национальным законодательством. В Российской Федерации правила применения тарифных квот в 2011 году установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 1111, реализующим положения Решения Комиссии Таможенного союза № 505 в Российской Федерации.

342. Представитель Российской Федерации далее сообщил членам, что таможенное оформление товаров, в отношении которых применяются тарифные квоты, осуществляется на основе лицензии, выдаваемой компетентным государственным органом соответствующего государства-члена Таможенного союза. Лицензия выдается на основании заявления, подаваемого импортером, которому выделена определенная доля в общем объеме квоты.

343. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что необходимость введения тарифных квот на импорт говядины, свинины и мяса птицы вызвана потребностью создания благоприятных условий для развития соответствующих отраслей отечественного сельскохозяйственного производства, которые в значительной степени страдают от увеличения импорта. Он отметил, что с апреля 2003 года к импорту говядины (Товарные коды ГС 0201 и 0202) и свинины (Товарный код ГС 0203) применяется двухступенчатый тариф (в рамках квоты и сверх квоты). С 1 января 2006 года существовавшая защитная квота на мясо птицы была преобразована в тарифную квоту. Тарифные квоты дают возможность ввозить определенное количество замороженного, свежего и охлажденного свиного, говяжьего и птичьего мяса в год по сниженной ставке. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации отметил, что в настоящий момент у государств-членов Таможенного союза нет намерения вводить общие тарифные на уровне Таможенного союза вместо действующих национальных тарифных квот.

344. В отношении тарифных квот на сахар он заметил, что данная тарифная квота применялась в Российской Федерации с 2001 по 2003 год к импорту сахара-сырца, происходящего из развивающихся стран – получателей преференций в рамках ЕСП. Он добавил, что тарифная квота на сахар-сырец была отменена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 720. В настоящее время импорт сахара-сырца регулируется лишь импортным тарифом.

345. Член Рабочей группы заявил, что он рассматривает отмену с 31 декабря 2003 года преференциальной тарифной ставки на тростниковый сахар-сырец, упомянутую в пункте 344, в качестве позитивного шага, учитывая, что отмененная мера в прошлом усиливала существовавшие ограничения импорта. Данный член, однако, расценил замену тарифной квоты с 1 января 2004 года не единой ставкой импортной пошлины, а импортным тарифом, привязанным к уровню мировых цен, как шаг назад, так как такая мера относится к категории мер, подлежащих отмене в соответствии с положениями Уругвайского раунда, и прямо запрещенных статьей 4.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

346. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что данный вид пошлины не отличается от обычных таможенных пошлин, и, таким образом, подлежит двусторонним переговорам по тарифам. Он добавил, что пошлины такого типа широко используются и членами ВТО. Он указал членам на пункт 321 раздела «Ввозные таможенные пошлины» настоящего Доклада, где содержатся дополнительные сведения по указанному вопросу.

347. В отношении тарифных квот на говядину, свинину и мясо птицы представитель Российской Федерации сообщил членам, что объемы допустимых поставок в рамках режима тарифных квот на 2011 год, утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза № 505, указаны в Таблице 40. Импорт сверх указанных объемов подлежит обложению по более высокой ставке. Распределение квот в рамках режима тарифных квот по свинине, говядине и мясу птицы определяется исторически сложившимся распределением долей между поставщиками в Российскую Федерацию. Он отметил, что на говядину высшего качества (так называемую «высококачественную говядину»), согласно постановлениям Правительства Российской Федерации, режим тарифных квот не распространяется.

348. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 1111 Министерство экономического развития Российской Федерации является государственным органом, ответственным за распределение установленных объемов тарифных квот между импортерами. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) является органом, ответственным за выдачу неавтоматических импортных лицензий в рамках тарифной квоты.

349. В отношении ранее существовавшей практики распределения тарифных квот путем акционирования тарифных квот, отдельные члены запросили разъяснений о том, намерены ли Российская Федерация либо Таможенный союз использовать аукционы для распределения тарифных квот в дальнейшем. При утвердительном ответе данные члены попросили подтвердить, что условия участия в аукционах по тарифным квотам не будут включать в себя требований, создающих преимущество для местного производства, например, требований о заключении договоров о приобретении местных товаров или об обязательном использовании местного сырья. Отдельные члены заявили, что в той степени, в какой плата за участие в тендере по распределению тарифных квот превышает согласованные уровни связывания тарифных ставок Российской Федерации, она является несовместимой с обязательствами Российской Федерации согласно статье II ГАТТ-94. В дополнение к этому, плата за участие в аукционе несовместима со статьей 4.2 Соглашения по сельскому хозяйству, поскольку она увеличивает эффективную цену импортируемого товара до величины, сопоставимой с ценой

товара, импортируемого по внеквотной ставке пошлины, и потому может считаться «сходной пограничной мерой», в соответствии со статьей 4.2 Соглашения. Существование минимального уровня цен в рамках тендера также нарушает статью 4.2 Соглашения по сельскому хозяйству, поскольку данный уровень, ограничивая нижний предел тендерного ценообразования, фактически выступает как минимальная цена импорта. Они также отметили, что распределение квот без учета статей XI и XIII ГАТТ-94 нарушает положения ВТО. Данные члены запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства, что любые пошлины, сборы или иные платежи, взимаемые при проведении аукционов по тарифным квотам, не приведут к превышению связанной ставки таможенной пошлины по рассматриваемому товару. Отдельные члены также выразили мнение, что аукционный порядок распределения тарифных квот не полностью соответствует требованиям ГАТТ-94 и дискриминирует членов ВТО, не применяющих экспортные субсидии.

350. В ответ представитель Российской Федерации заметил, что аукционы как метод распределения части тарифных квот не применяется с 2006 года, и что весь объем товаров, в отношении которых установлены тарифные квоты, распределяется между импортерами в соответствии с их исторически сложившимися долями в импорте. Новый импортер изначально должен поставлять мясо по ставкам вне квоты, чтобы в последующем также быть включенным в перечень «исторических» (постоянных) импортеров.

351. Представитель Российской Федерации подтвердил, что тарифные квоты, применяемые в Российской Федерации как компетентным органом Таможенного союза, так и государственными органами Российской Федерации, в дальнейшем не будут распределяться посредством аукционов. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

352. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что применение Российской Федерацией различных ценовых или качественных определений высококачественной говядины (ВКГ), содержащихся в Перечне обязательств и уступок Российской Федерации по товарам, может привести к дискриминации между аналогичными товарами. Данные члены подчеркнули, что Российская Федерация должна обеспечить, что применение определений ВКГ, содержащихся в соответствующем разделе российского перечня обязательств и уступок по товарам, не будет дискриминировать аналогичные товары, ввозимые из любого члена. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что она не намерена применять определение ВКГ с целью дискриминации импорта аналогичных товаров. Далее, Российская Федерация подтвердила, что ее таможенная служба будет в состоянии проверить качество и стоимость товаров, классифицируемых как ВКГ, в соответствии с определениями, включенными в соответствующий раздел Перечня обязательств и уступок по товарам, и обеспечит, чтобы аналогичным товарам, ввозимым из любого члена, предоставлялся режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлялся аналогичным товарам, ввозимым из любого другого члена, как это предусмотрено ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

353. Представитель Российской Федерации информировал членов о том, что Российская Федерация разработает национальное определение высококачественной говядины в течение 18 месяцев с даты присоединения к ВТО. В ответ на просьбы о гарантиях со стороны отдельных членов представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация в положительном ключе рассмотрит вопрос признания высококачественной говядины других членов как соответствующей такому национальному определению при условии, что она соответствует критериям национального определения, и, таким образом, предоставит такой высококачественной говядине других членов режим, не менее благоприятный чем тот, который предоставлен аналогичным товарам происходящим из любого другого члена. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

354. Отметив, что Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» запрещает предоставление тарифных квот импортерам товаров, имеющим статус РНБ, отдельные члены запросили подтверждение намерения Российской Федерации уполномочить свои органы использовать тарифные квоты для регулирования импорта в целом либо лишь в отношении товаров в рамках ЕСП. Данные члены заявили, что им требуется более точное понимание порядка распределения и других аспектов системы, которую Российская Федерация намерена применять в данной области. Дополнительно отдельные члены также запросили Российскую Федерацию о внесении в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, обеспечивающих доступ к тарифным квотам на основе РНБ.

355. В ответ представитель Российской Федерации проинформировал членов, что положения части 1 статьи 36 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 и статьи 2 Соглашения Таможенного союза от 12 декабря 2008 года не запрещают предоставление доступа к тарифным квотам импортерам со статусом РНБ и не ограничивают применение тарифных квот только товарами, импортируемыми в рамках ЕСП.

356. С учетом обсуждения в разделе «Системы импортного лицензирования» настоящего Доклада члены Рабочей группы запросили Российскую Федерацию о предоставлении дополнительных сведений в отношении действующих требований по лицензированию импорта мяса птицы, говядины и свинины.

357. В ответ представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1111 компания, импортировавшая товары в рамках тарифной квоты в предшествующем году, имеет право на получение доли в общем объеме квоты, установленной на следующий год, основанной на доле (в процентном выражении) данной компании в импорте в предыдущем году. По получении заявления от компании, которой предоставлена доля в тарифной квоте, Минпромторг России выдает лицензию на импорт говядины, свинины и мяса птицы в пределах выделенного объема. Лицензии на импорт данных товаров в 2011 году выдаются в срок с 27 декабря 2010 года до 31 декабря 2011 года, и действительны с 1 января по 31 декабря. Заявление на выдачу импортной лицензии обрабатывается в течение пяти дней. Он подтвердил, что импортные лицензии не могут быть переданы другому импортеру. Импортеры, получившие долю в квоте на основе исторически сложившихся долей в объеме торговли, могут подать заявление на получение лицензии на импорт в рамках квоты говядины, свинины и мясу птицы до 1 августа. Заявления, поданные после указанной даты, не будут приняты. Для получения лицензии импортерам требуется предоставить заявление на выдачу лицензии, копию сертификата, подтверждающего регистрацию импортера региональным налоговым органом в качестве налогоплательщика, и копию импортного контракта. Импортные лицензии выдаются на оговоренный объем товара. За каждую лицензию взимается сбор в размере 2 600 руб. Данный сбор не возмещается импортеру в случае, если лицензия не была использована. В ответ отдельные члены Рабочей группы заявили, что описанная система на практике работает неудовлетворительно и делает экспорт мяса птицы, говядины и свинины в Российскую Федерацию крайне затруднительным. Данные члены выразили мнение, что использование критерия «традиционных поставщиков» создает особенно много проблем, так как многие из прежних импортеров уже не присутствуют на рынке. Режим тарифных квот в Российской Федерации создал зарезервированные квоты для одних членов ВТО, затруднил доступ к тарифным квотам для других, и устранил равные возможности всех членов поставлять свои товары, что является явным нарушением принципа РНБ. Они отметили, что при прежнем порядке многие импортеры получали настолько небольшие доли квот, что они оказывались экономически нежизнеспособными (в некоторых случаях, импортеры получали долю в квоте в размере не более 10 кг). Они также отметили, что никакого механизма перераспределения неиспользованных лицензий до ведения системы не

было разработано и, судя по всему, полное использование квот (которые сами по себе уже есть средство снижения объема импорта) окажется невозможным. Данные члены задали вопрос, каким образом Российская Федерация осуществляет учет фактического использования распределенных долей квот и как Российская Федерация предоставляет еженедельные сведения по фактическому заполнению квот в течение срока их действия. Отдельные члены также заметили, что поставщики, расположенные на значительном географическом удалении от Российской Федерации, испытывают дополнительные трудности со сроками поставки.

358. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что режим тарифных квот, применяемый Российской Федерацией в рамках Таможенного союза, судя по всему, не предоставляет никаких долей в рамках квоты для новых участников рынка. Судя по имеющимся данным, импортер, вновь входящий на рынок, вынужден поставлять товар с уплатой пошлин по внеквотной ставке, что ведет к ограничению объема импорта. Таким образом, в последующие годы данный импортер сможет претендовать лишь на небольшую долю при распределении квот, поскольку данные доли основаны на объемах импорта в предшествующем году. По их мнению, это не обеспечивает достаточной гибкости рынка.

359. Представитель Российской Федерации ответил, что в 2003 году, когда тарифные квоты были введены, распределение квот было основано на сложившемся соотношении долей основных поставщиков Российской Федерации по соответствующим товарам в период 1999-2001 годы, то есть в годы, непосредственно предшествовавшие году принятия решения о введении тарифных квот на говядину, свинину и мясо птицы (2002 год), по которым имелаась информация. Он подтвердил, что члены ВТО, выступающие в качестве импортеров, были приглашены его Правительством к участию в консультациях по распределению квот. Некоторые из таких консультаций завершились успешно, и их результаты были применены на практике. Представитель Российской Федерации отметил также, что Российская Федерация приняла к сведению озабоченность членов и своевременно изменила механизм применения тарифных квот. По его мнению, теперь он работает эффективно и позволяет использовать квоты и тарифные квоты полностью (см. Таблицу 40).

360. Члены также отметили, что Ветеринарная служба Министерства сельского хозяйства Российской Федерации требует от импортеров получать разрешение на ввоз, в дополнение к требуемым ветеринарным и санитарным сертификатам (и импортной лицензии), для получения права на ввоз на территорию Российской Федерации говядины, свинины и мяса птицы. Данные члены высказали мнение, что такие разрешения на ввоз также подпадают под ограничения Соглашения ВТО по процедурам импортного лицензирования. Члены отметили, что в январе 2003 года Ветеринарная служба неожиданно аннулировала все выданные на тот момент разрешения на ввоз говядины, свинины и мяса птицы, и ввела новый порядок выдачи разрешений на ввоз. Члены заметили, что информация о новых требованиях для получения разрешений на ввоз не была опубликована или предоставлена членам Рабочей группы.

361. В ответ представитель Российской Федерации сообщил, что ветеринарные разрешения предоставляются всем импортерам, имеющим в своем распоряжении технические средства для обеспечения безопасности продуктов в соответствии с ветеринарными требованиями. Та же процедура (ветеринарные разрешения) действует и для российских компаний при межрегиональной торговле. Он добавил, что данная процедура применяется не только к товарам, в отношении которых действуют тарифные квоты, но и другим товарам, подлежащим ветеринарному контролю, и что она описана в разделе «Санитарные и фитосанитарные меры» настоящего Доклада.

362. Заметив, что система тарифных квот, применяемая в Российской Федерации, по внешним признакам нарушает несколько положений ГАТТ-94, в том числе, статьи I, XI и XIII,

отдельные члены запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства по отмене тарифных квот на мясную продукцию и их замене на обычный тариф, применяемый ко всем членам на основе принципа РНБ.

363. Представитель Российской Федерации сообщил членам, что параметры и механизм распределения тарифных квот являются предметом двухсторонних переговоров о доступе на рынок, и что их результаты будут должным образом отражены в Перечне уступок и обязательств Российской Федерации по товарам. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации объяснил, что механизм тарифных квот, установленный в Разделе I-B Части I Перечня уступок и обязательств Российской Федерации по товарам, включает в себя следующие параметры для тарифных квот на говядину, свинину и мясо птицы: тарифные ставки в пределах квоты, ставки пошлин при постоянных поставках сверх квоты, объем товаров, подлежащих обложению по ставкам в пределах квоты и распределение данного объема между странами-поставщиками. Представитель Российской Федерации подтвердил, что при применении тарифных квот Российская Федерация будет использовать соответствующие положениям ВТО процедуры, обеспечивающие доступ к квотам для новых участников рынка. Порядок применения данных процедур будет предсказуемым, транспарентным и быстрым.

364. Представитель Российской Федерации подтвердил, что:

1. Если на 1 сентября каждого года, в который происходит выделение квот, 30 или более процентов объема страновой тарифной квоты на мясо не будет законтрактовано либо импортировано, любое невыбранное количество будет перераспределено 15 сентября того же года, при условии что:

(i) Российская Федерация провела консультации с членом, которому была выделена страновая квота на мясо, и они до начала процедуры перераспределения согласовали, имело ли место выполнение условия пункта 1; такие обязательные консультации были проведены в период с 1 по 10 сентября соответствующего года действия тарифной квоты. В процессе консультаций, запрошенных Российской Федерацией, член, обладающей страновой квотой, может опротестовать перераспределение только в том, случае, если продемонстрирует, что по крайней мере 70 процентов от объема квоты было законтрактовано либо уже поставлено. Результат таких консультаций будет представлен Российской Федерацией в публичном доступе к 12 сентября соответствующего года действия тарифной квоты;

(ii) запрос Российской Федерации на проведение консультаций сопровождается предоставлением за 15 дней до консультаций полной информации в отношении поставленного объема мяса, покрываемого лицензиями (лицензии - на основе существующих контрактов) и импорта с тем, чтобы полностью подтвердить свой запрос на консультации; и

(iii) перераспределяемый объем будет доступен всем членам ВТО, включая члена, которому изначально была выделена данная страновая квота, и членов, имеющих иные страновые квоты, при условии, что последние выбрали объем выделенной им страновой квоты.

2. В процессе таких консультаций будет изучен эффект любой санитарной и фитосанитарной меры на коммерческие операции.

3. В случае ожидания Российской Федерацией возникновения необходимости перераспределения страновой тарифной квоты, Российская Федерация предоставит полную информацию по объему поставленного мяса, покрываемого лицензиями, (лицензии - на основе действующих контрактов) и импорта члену, которому была выделена страновая квота, к 30 июня соответствующего года действия тарифной квоты. Такая информация будет также предоставлена Российской Федерацией в любое время по письменному запросу такого члена. В период с 30 июня по 31 августа такая информация также будет предоставлена Российской Федерацией по запросу поставщикам товаров, являющихся предметом соответствующих страновых тарифных квот, из членов ВТО



4. К 15 июля года действия тарифной квоты, Российская Федерация сделает публичной информацию о своем намерении вступить в консультации с членом, которому была выделена страновая квота.

5. В исключительных обстоятельствах, в случае если ожидается значительная недовыборка тарифной квоты «Прочие страны», Российская Федерация может начать консультации. Такие консультации будут проведены с целью рассмотрения вопроса о том, сможет ли с 15 сентября любого года действия тарифной квоты обладатель страновой квоты иметь доступ также к тарифной квоте «Прочие страны» при условии, что он выбрал свою страновую квоту. Консультации будут проводиться с пятью крупнейшими поставщиками в Российскую Федерацию в рамках квоты «Прочие страны» за последние пять лет. Любой другой поставщик, имеющий право доступа к тарифной квоте «Прочие страны», также сможет присоединиться к таким консультациям. К 15 июля и, по крайней мере, за 15 дней непосредственно до начала консультаций, Российская Федерация опубликует в публичном доступе уведомление о намерении начать такие консультации. Такая публичная информация должна включать фактологическую основу и документы, необходимые для таких консультаций. Результаты таких консультаций будут предоставлены Российской Федерацией членам ВТО в течении 2 дней после завершения любых консультаций, проведенных в соответствии с данным положением.

6. Решение о перераспределении тарифных квот будет применимо только в течении года действия квоты, в котором такое решение было принято.

7. Тарифные квоты на мясо, указанные в Разделе I В Перечня уступок и обязательств Российской Федерации, не будут перераспределяться иначе как в соответствии с данными требованиями.

Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

365. Члены и Российская Федерация согласились, что особые договоренности, описанные в пункте 364, не наносят ущерб правам и обязательствам членов, которым была выделена страновая квота, не являющаяся предметом этих договоренностей, в ВТО (а после присоединения – и Российской Федерации).

366. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО режим импортных тарифных квот в Российской Федерации будет применяться в соответствии с ГАТТ-94 и другими соответствующими соглашениями ВТО, в том числе Соглашением по импортному лицензированию и Соглашением по сельскому хозяйству, вне зависимости от того, будут ли они применяться уполномоченными органами Таможенного союза или органами государственной власти Российской Федерации. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **- Прочие налоги и сборы**

367. Представитель Российской Федерации сообщил, что с 1 января 2010 года ввозные таможенные пошлины взимаются в соответствии с Соглашением «О едином таможенно-тарифном регулировании» от 25 января 2008 года, Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза» и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза». Данные акты уполномочивают Комиссию Таможенного союза устанавливать и изменять ставки таможенных пошлин государств-членов Таможенного союза, в том числе Российской Федерации, как указано в разделе «Ввозные таможенные пошлины» настоящего Доклада. Взимание иных пошлин и платежей запрещено. Таким образом, он подтвердил, что Российская Федерация не применяет никаких пошлин и сборов любого рода в смысле статьи II:1(b) ГАТТ-94.

368. Приняв к сведению данное заявление, отдельные члены обратились к Российской Федерации с просьбой связать все подобные другие пошлины и сборы в своем Перечне уступок и обязательств по товарам на нулевом уровне и принять обязательство не применять такие меры, кроме как в соответствии с обязательствами ВТО.

369. Представитель Российской Федерации напомнил, что Российская Федерация связала все ставки в своем Перечне уступок и обязательств, прилагаемом к ГАТТ-94 (воспроизведен в Приложении 1 к Протоколу о присоединении Российской Федерации). Он подтвердил, что Российская Федерация с даты присоединения ВТО не будет применять другие пошлины и сборы в смысле статьи II:1(b) ГАТТ-94, и что она связала такие другие пошлины и сборы по всем товарам на нулевом уровне. Данные обязательства закреплены в Перечне уступок и обязательств Российской Федерации, прилагаемом к ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **Платежи и сборы за оказанные услуги**

- **(а) Таможенные сборы**

370. Отдельные члены запросили описание используемого в настоящее время режима таможенных сборов, установленного положениями Таможенного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 27 ноября 2010 года), вступившими в силу с 1 января 2004 года. Отметив, что в рамках ранее действовавшего порядка сборы, взимаемые за таможенное оформление, рассчитывались на адвалорной основе, данные члены попросили прояснить, как структура сборов в рамках действующей системы связана со стоимостью оказанных услуг, и подчеркнули, что Российская Федерация должна придерживаться соответствующих обязательств в соответствии с ГАТТ-94. Они также запросили информацию о режиме таможенных сборов, который будет применяться в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством Российской Федерации, реализующим положения Таможенного кодекса Таможенного союза.

371. Представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 27 декабря 2009 года) все платежи, взимаемые с экспорта и импорта товаров, которые не являются таможенными пошлинами или иными сборами, не должны превышать примерную стоимость оказанных услуг или служить инструментом протекционизма в отношении товаров, происходящих из Российской Федерации, или инструментом налогообложения в фискальных целях. Доходы от данных сборов зачисляются в общий доход государственного бюджета.

372. Он далее отметил, что до принятия Таможенного кодекса Российской Федерации за оказанные услуги в отношении импорта и экспорта применялись шесть различных видов сборов: (i) сборы за таможенное оформление; (ii) сборы за хранение; (iii) сборы за таможенное сопровождение; (iv) сборы за консультации; (v) сборы за принятие предварительного решения должностным лицом таможни; и (vi) сборы за участие в таможенных аукционах. Данные сборы и платежи были заменены в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации, вступившим в силу с 1 января 2004 года. Представитель Российской Федерации пояснил, что статья 72 Таможенного кодекса Таможенного союза оставила полномочия по установлению таможенных сборов за государствами-членами Таможенного союза. С 1 января 2011 года статья 130 Закона «О таможенном регулировании» в Российской Федерации устанавливает режим таможенных сборов в Российской Федерации в рамках Таможенного союза. До тех пор продолжают действовать положения Таможенного кодекса Российской Федерации» 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (в последними изменениями от 6 декабря 2007 года) и Федерального закона

8 декабря 2003 года № 164-ФЗ от «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 27 декабря 2009 года) в части, не противоречащей Соглашению Таможенного союза о таможенном регулировании и Таможенному кодексу Таможенного союза. Таможенные сборы, взимаемые в настоящее время и те, которые вступают в силу с 1 января 2011 года, описаны далее, а также в пунктах 373 и 374 ниже.

373. Глава 33.1 Таможенного кодекса Российской Федерации предусматривает три вида платежей, а именно:

- (iv) таможенное оформление;
- (v) таможенное сопровождение товаров; и
- (vi) хранение товаров на государственных таможенных складах.

Статья 123 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривает те же три вида сборов, но описывает их следующим образом, а именно:

- (vii) таможенные сборы за совершение действий, связанных с выпуском товаров (далее - таможенные сборы за таможенные операции);
- (viii) таможенные сборы за таможенное сопровождение; и
- (ix) таможенные сборы за хранение на государственных складах.

374. Часть 10 статьи 357 Таможенного кодекса Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (в последней редакции от 6 декабря 2007 года) и статья 130 Федерального закона «О таможенном регулировании» устанавливают ставки сборов за таможенное сопровождение и хранение товаров на государственных таможенных складах и предусматривают, что размер сбора за таможенное оформление (таможенные операции) должен быть ограничен примерной стоимостью услуг таможенных органов и не должен превышать 100 000 руб.<sup>6</sup> с одной таможенной декларации, и что размеры сбора за таможенное оформление устанавливаются Правительством Российской Федерации.

375. В ответ на конкретные вопросы отдельных членов о требованиях и процедурах таможенного сопровождения, положениях, регулирующих хранение товаров под контролем таможни, и соответствующие сборы, представитель Российской Федерации ответил, что указанные требования и процедуры описаны в пунктах с 1153 по 1156 раздела «Регулирование торговли при транзите» настоящего Доклада. Таможенное сопровождение может предоставляться как обязательная услуга для некоторых видов транзитных товаров, поставляемых через территорию Российской Федерации, и для всех других транзитных товаров с декларированным назначением в Российской Федерации с момента вхождения их на таможенную территорию Таможенного союза через одно из других государств-членов Таможенного союза. Целью такого сопровождения является гарантия, что те же самые товары придут в конечный таможенный пункт в одном из государств-членов Таможенного союза, либо покинут таможенную территорию Таможенного союза, следуя пути в конечный пункт назначения в третьей стране. Статья 130 Федерального закона «О таможенном регулировании» устанавливает сборы за такое таможенное сопровождение, исходя из длины маршрута сопровождения для каждого транспортного средства и элемента подвижного железнодорожного состава. Фиксированный сбор взимается за сопровождение каждого морского, речного или воздушного судна. Если до момента таможенного оформления

---

<sup>6</sup> По состоянию на 22 октября 2011 года обменная ставка составляла 31,34 рублей за 1 доллар США.

импортируемого или экспортируемого товара требуется обеспечить его хранение, в том числе в случаях, когда хранение товаров на иных частных складах не разрешается, импортерам и экспортерам для целей хранения их товаров предоставляются государственные таможенные склады. Таможенные сборы за хранение на складе для временного хранения или на таможенном складе таможенных органов зависят от веса товаров на хранении, за каждый день хранения, и увеличиваются в случае, если пространство для хранения специально подготовлено и оборудовано для хранения определенных видов товаров. Ставки соответствующих сборов приведены в Таблице 20.

376. В ответ на дальнейшие комментарии отдельных членов представитель Российской Федерации пояснил, что подробная информация по сборам за выдачу импортных лицензий приведена в пунктах 445 и 460 разделов «Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты» и «Системы импортного лицензирования» настоящего Доклада.

377. Что касается первой категории сборов, «сборов за таможенное оформление» или «сборов за таможенные операции», представитель Российской Федерации сообщил, что в целях применения положений Таможенного кодекса Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 6 декабря 2007 года) принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (с последними изменениями от 20 декабря 2010 года). Данным постановлением Правительства Российской Федерации установлены фиксированные ставки сборов для восьми категорий таможенных деклараций, некоторые из которых зависят от стоимости товара, указанной в полной таможенной декларации. Сборы, предусмотренные статьей 130 Федерального закона «О таможенном регулировании», будут установлены после вступления ее в силу. Ставки сборов указаны в Таблице 20. Он добавил, что данная шкала предусматривает ставки, не превышающие 7 500 руб. (что примерно соответствует 240 долл. США). Согласно таможенной статистике 2009 год, это охватывает примерно 85 процентов таможенных деклараций. Сборы за небольшие партии товара, то есть партии товара со стоимостью, указанной в таможенной декларации, до 200 000 руб. или примерно 6 500 долл. США, взимаются по минимальной ставке 500 руб. (примерно 15 долл. США). Максимальная ставка, предусмотренная как Таможенным кодексом Российской Федерации, так и Федеральным законом «О таможенном регулировании», составляет 100 000 руб. с одной таможенной декларации, или примерно 3 200 долл. США. В соответствии с установленным порядком данная сумма взимается только за таможенное оформление партий товара, указанная в таможенных декларациях стоимость которого превышает 30 000 000 руб. (или 1 000 000 долл. США). Такие партии, как правило, исключительно большого размера и требуют дополнительного внимания в процессе таможенного оформления. Одинаковые ставки сборов за таможенное оформление применяются к импортным и экспортным товарам любого происхождения и назначения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (с последними изменениями от 20 декабря 2010 года) введены специальные минимальные ставки (250-300 руб. за таможенную декларацию) за таможенное оформление некоторых других отдельных категорий товаров:

- товаров, перевозимых железнодорожным транспортом в рамках таможенного режима международного таможенного транзита;
- ценных бумаг в иностранной валюте, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации;
- товаров для личного, домашнего и семейного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, кроме пассажирских автомобилей, классифицированных по товарным кодам 8702 и 8703; и

- для таможенной регистрации повторной таможенной декларации для одних и тех же товаров в рамках одного и того же таможенного режима; как указано в Таблице 20.

Он добавил, что таможенное оформление некоторых категорий товаров не облагается таможенными сборами в соответствии с частью 9 статьи 357 Таможенного кодекса Российской Федерации и статьей 131 Федерального закона «О таможенном регулировании».

378. Один из членов спросил, применяются ли сборы за услуги таможенных органов Российской Федерации по импортной и экспортной обработке товара только за таможенное оформление товаров коммерческого назначения (то есть не тех, которые ввозятся в Российскую Федерацию для личного использования). В ответ представитель Российской Федерации напомнил, что сборы за таможенное оформление взимаются только в тех случаях, когда требуется представление письменной таможенной декларации (данные случаи установлены Таможенным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О таможенном регулировании») и когда, соответственно, таможенные органы обязаны оказать свои услуги. Таким образом, таможенные сборы за таможенное оформление не взимаются в тех случаях, когда предусмотрено освобождение от уплаты сбора за таможенное оформление (см. положения части 9 статьи 357 Таможенного кодекса и статьи 131 Федерального закона «О таможенном регулировании») и (или) когда не требуется письменная таможенная декларация на товары. Данные положения, среди прочего, охватывают большинство случаев, когда товары провозятся физическими лицами для личных, семейных, домашних или любых иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью. В случае, если таможенное оформление таких товаров требует письменной декларации, и если они не подпадают под освобождение от взимания сборов, уплачивается фиксированный сбор в размере 250 руб. (см. Таблицу 20).

379. Один из членов спросил о ставках сборов, применяемых при таможенном оформлении товаров, перевозимых почтой или службами экспресс-доставки. В ответ представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии со перечнем изъятий, содержащемся в статье 357.9 Таможенного кодекса Российской Федерации и в статье 131 Федерального закона о таможенном регулировании, таможенные сборы за таможенное оформление не применяются в отношении товаров, направляемых международными почтовыми отправлениями, если не требуется декларации в письменной форме, и указанные товары не задекларированы путем подачи отдельной таможенной декларации (то есть, их декларированная стоимость превышает 10 000 руб.). В последнем случае ставка таможенного сбора за таможенное оформление товара составляет 250 руб., если товары предназначены для личных, семейных, домашних или иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью, и направлены физическому лицу (пункт (d), Таблица 20); если будет сочтено, что товары предназначены для продажи, применяется ставка по шкале, приведенной в Таблице 20. Он добавил, что в данном отношении законодательством не установлено разницы между грузами иностранных почтовых служб, в том числе операторов экспресс-доставки, и почтовой службы Российской Федерации. В частности не установлено специальных исключений для грузов почтовой службы Российской Федерации.

380. Представитель Российской Федерации напомнил, что при введении действующей системы сборов за таможенное оформление целью являлось ее соответствие требованиям Соглашения ВТО, в том числе, статье VIII ГАТТ-94, а также ее необременительность для участников международной торговли.

381. Отдельные члены, однако, настаивали, что данная система имеет некоторые характеристики, не соответствующие положениям статьи VIII ГАТТ-94. Один из членов отметил, что декларации с высокой стоимостью товара облагаются сбором почти в 3 500 долл.

США, такая сумма не может считаться соответствующей реальной стоимости оказанных услуг. Кроме того, с товаров, таможенное оформление которых может не требовать большого обращения или в отношении которых используется электронный формат или иные упрощенные способы подачи декларации, могут взиматься такие же сборы, как с товаров сопоставимой стоимости, но требующих большего объема услуг. Наконец, поскольку операции по таможенному оформлению финансируются из государственного бюджета Российской Федерации, и доходы от сборов за них перечисляются также в бюджет, затруднительно отследить использование данных доходов только для финансирования операций по таможенному оформлению. Данный член запросил Российскую Федерацию об изменении законодательства для разрешения данных вопросов и обеспечения соответствия системы сборов за таможенное оформление требованиям ВТО.

382. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации размеры таможенных сборов, включая сборы за таможенное оформление, не превышают стоимости оказанных услуг, и что в 2009 году суммарные поступления от сборов за таможенное оформление составили лишь 25 процентов от стоимости услуг по таможенному оформлению в том году. Он выразил свои ожидания, что дальнейшее развитие мер, способствующих торговле, и распространение усовершенствованных технологий таможенного контроля и оформления приведет к снижению стоимости услуг, предоставляемых в связи с таможенным оформлением. Он также подтвердил, что до даты присоединения к ВТО его правительство внесет изменения в систему сборов за таможенное оформление таким образом, чтобы максимальная величина сборов за таможенное оформление не превышала в Специальных правах заимствования (СПЗ) сумму, эквивалентную 30 000 рублей на дату присоединения, а также установит более низкие фиксированные ставки сборов за таможенное оформление товаров с использованием электронных деклараций или иных упрощенных способа их подачи с тем, чтобы обеспечить соответствие положениям Соглашения ВТО, в частности, статье VIII ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **Прочие сборы**

383. Представитель Российской Федерации сообщил, что прочие сборы, применяемые к импортируемым товарам или к их ввозу, включают в себя: (i) портовые сборы; (ii) государственные пошлины; и (iii) консульские сборы. Он подтвердил, что Налоговый кодекс Российской Федерации предусматривает недискриминационное применение государственных пошлин (статья 3 Части первой Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (с последними изменениями от 17 июля 2010 года)). Государственные пошлины не могут применяться неединообразно, исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев, также не допускается установление дифференцированных ставок налогов и сборов.

384. Перечень портовых сборов, применяемых в Российской Федерации, утвержден Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Российской Федерации». Портовые сборы, взимаемые в отдельных портах Российской Федерации, утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации 17 декабря 2007 года № 189 «Об утверждении перечня портовых сборов в морских портах Российской Федерации» (Таблица 21 и Таблица 22). Данные портовые сборы взимаются за 1 тонну условного объема судна указанного в сертификате Международного классификатора измерения в соответствии с Международной конвенцией по тоннажу 1969 года и включают в себя: корабельный (взимается за каждый заход и выход из порта), маячный (взимается отдельно за каждый вход в порт, выход и транзит через него); канальный (взимается за каждый проход по каналу в одну

сторону при входе, выходе или транзите через порт), экологические сборы (взимаются в портах, имеющих оборудование для сбора отходов всех типов, за исключением балластных вод), лоцманские (взимаются за морскую милю за услуги вне порта и за операцию – за услуги в пределах порта), навигационные сборы (взимаются за каждый заход в порт и выход из него) и ледокольные сборы (взимаются за каждый заход в порт, выход и транзит через него в зависимости от времени года). Общие положения в отношении портовых сборов и их максимальных ставок утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 20 декабря 2007 № 522-т/1 (особенности сбора специфических сборов в каждом порту представлены в приложении 10(b)). Портовые сборы собираются администрациями торговых портов Российской Федерации на недискриминационной основе с судов и плавучих объектов Российской Федерации и иностранных объектов вне зависимости от их правовой организационной формы, правового статуса и формы собственности.

385. Государственные пошлины взимаются в соответствии с главой 25.3 Части второй Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года). Положения Налогового кодекса Российской Федерации относительно государственных пошлин вступили в законную силу с 1 января 2005 года. Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2005-1 «О государственной пошлине», регулировавший применение государственных пошлин ранее, в настоящее время отменен. В соответствии со статьей 333.16 Налогового кодекса Российской Федерации, государственные пошлины взимаются за совершение юридически значимых действий, то есть нотариальных действий, включая выдачу документов, копий и дубликатов, кроме действий, совершаемых консульскими учреждениями, и только в случаях, предусмотренных законодательством. Перечень применяемых государственных пошлин приведен в Таблице 23.

386. Отдельные члены вновь задали вопрос, как адвалорная государственная пошлина за заверение агентских соглашений и за принятие денег и ценных бумаг на депозит может быть связана со стоимостью оказанных услуг. Они также попросили прояснить, применяются ли данные госпошлины к действиям по импорту и экспорту товаров, и какие из таможенных документов требуют уплаты гербового сбора. Относительно сборов, которые применяются к импортируемым товарам в связи с предъявляемыми к ним требованиями, например, стандартами сертификации или налогами на автотранспортные средства, данные члены также отметили, что в той степени, в какой данные сборы не соответствуют статье III ГАТТ-94, они должны быть пересмотрены либо отменены до присоединения. Разъяснения также были запрошены относительно точного значения формулировки юридически значимого действия «за выполнение иных нотариальных действий» или «за выполнение технической работы по изготовлению документов».

387. В ответ представитель Российской Федерации сообщил, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации государственные пошлины взимаются только в случаях, прямо предусмотренных главой 25.3 Кодекса. Обязательные таможенные операции и процедуры, такие как подтверждение подлинности таможенных документов, заверение агентских соглашений и принятие денег и ценных бумаг на депозит таможенными органами, не требуют уплаты государственной пошлины. Относительно значения юридически значимых действий, он сообщил, что согласно главе 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации, к таковым относятся:

- подача исков и других претензий и жалоб в суды общей юрисдикции, арбитражные суды, третейские суды и Конституционный Суд Российской Федерации;
- нотариальные действия, совершаемые государственными нотариусами или уполномоченными органами исполнительной власти или местного самоуправления;

- государственная регистрация актов гражданского состояния и других юридически значимых действий, осуществляемая органами статистического учета; и
- выдача документов судами, органами и агентствами по рассмотрению и выдаче документов, связанных с приобретением российского гражданства или отказом от него, а также совершением иных юридически значимых действий.

388. В отношении консульских сборов он заметил, что в соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года и положениями Консульских статей 1976 года главной задачей консульств является защита прав и законных интересов российских граждан и юридических лиц за границей. Консульства Российской Федерации взимают сборы за выдачу документов, имеющих юридическое значение, российским гражданам или юридическим лицам постоянно или временно проживающим или находящимся в зарубежных странах, равно как и гражданам иностранных государств, иностранным юридическим лицам и лицам без гражданства. Действия, выполняемые консульствами Российской Федерации, включают в себя те, которые связаны с вопросами паспортного и визового режима, сертификацией и нотариальным заверением документов, а также нотариальным заверением доверенностей. Ни одно из данных действий не связано напрямую с экспортом или импортом товаров, и соответствующие сборы взимаются на взаимной основе.

389. С учетом предыдущего заявления члены попросили Российскую Федерацию пояснить, взимаются ли консульские сборы за консульские операции, связанные с импортом или экспортом товаров. В частности, они попросили Российскую Федерацию подтвердить, существуют ли какие-либо требования по предварительному заверению таможенной документации зарубежными консульствами Российской Федерации. Отдельные члены выразили озабоченность в отношении взимания консульских сборов в связи с осуществлением импорта товаров (см. Таблицу 24) в меньшем размере с некоторых из стран, где оказываются услуги (страны Прибалтики и СНГ), так как подобная практика является нарушением статьи I ГАТТ-94 и должна быть прекращена до присоединения. Другие члены выразили озабоченность по поводу дискриминационного применения консульских сборов органами субъектов Российской Федерации, по-видимому, в нарушение законодательства Российской Федерации. Данные члены попросили Российскую Федерацию взять на себя обязательство применять единообразную политику в области консульских сборов ко всем, и устранить существующие дискриминационные практики до присоединения.

390. Представитель Российской Федерации ответил, что Правительство Российской Федерации не устанавливает требований по выдаче консульских счетов или сертификатов для экспорта товаров в Российскую Федерацию, равно как и для заверения таможенной документации, требуемой для импорта. Он подтвердил, что консульские сборы взимаются только консульствами Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации не имеют консульств, на уровне субъектов Российской Федерации консульские сборы не применяются. Он также отметил, что консульские сборы, указанные в Таблице 24, не относятся к консульским операциям, предусмотренными статьей VIII:4(a) ГАТТ-94, и никоим образом не связаны с экспортом или импортом товаров. Данные операции регулируются двухсторонними консульскими договорами и применяются в основном к российским гражданам и российским юридическим лицам. По его мнению, такие двухсторонние договоры, предусматривающие дифференцированный подход к консульским услугам на взаимной основе, распространены среди членов ВТО.

391. Представитель Российской Федерации подтвердил, что перечни сборов и платежей за таможенные услуги, портовых сборов, взимаемых в морских торговых портах, и государственных пошлин, которые могут быть применимы в контексте международной



торговли, приведенные в Таблице 20, Таблице 21, Таблице 22, Таблице 23 и Таблице 24, являются исчерпывающими на дату, указанную в каждой таблице.

392. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация с даты присоединения обеспечит, чтобы все сборы и платежи, установленные на или в связи с импортом и экспортом товаров, включая описанные в пунктах 357, 373, 445, 460, 463, 481, 563 и 664 или введенные в будущем, будут применяться согласно соответствующим положениям Соглашения ВТО, в частности, статьям VIII и X ГАТТ-94. Он далее подтвердил, что с даты присоединения все законы и правила, касающиеся порядка применения и размера любых подобных сборов и платежей, будут публиковаться. Кроме того, по получении письменного запрос заинтересованного члена Российская Федерация предоставит данному члену информацию по доходах, полученных от взимания конкретного сбора или платежа, и расходах на оказание соответствующих услуг. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **- Применение внутренних налогов при импорте**

393. Представитель Российской Федерации заявил, что с 1 января 2010 года правовая база, регулирующая применение косвенного налогообложения импорта (и экспорта) между государствами-членами Таможенного союза, содержится в Соглашении «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе», подписанном 25 января 2008 года, с изменениями, внесенными Протоколом «О внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» от 11 декабря 2009 года (далее - Протокол о внесении изменений в соглашение о косвенных налогах при экспорте и импорте). Его условия получили дальнейшее развитие в Протоколе «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» от 11 декабря 2009 года и Протоколе «О порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе», подписанном 11 декабря 2009 года.

394. Данные протоколы и Соглашение в рамках Таможенного союза определили, что импорт между государствами-членами Таможенного союза будет облагаться акцизами и налогом на добавленную стоимость (НДС) и что экспорт между государствами-членами Таможенного союза будет освобожден или облагаем налогом по нулевой ставке, при условии предоставления документального подтверждения факта экспорта и наличия налоговых органов государств-членов информации, подтверждающей уплату налогов на данные товары в бюджеты других государств-членов. Соглашение также подтверждает, что ставка таких косвенных налогов, применяемая к импорту, не будет превышать ставки, применяемой к товарам отечественного производства. Соглашение о косвенных налогах при экспорте и импорте (с внесенными изменениями) устанавливает, что применение косвенных налогов при импорте в особые экономические зоны (ОЭЗ) будет определено в отдельном договоре Таможенного союза. Статья 70 Таможенного кодекса Таможенного союза, принятого 27 ноября 2009 года и вступившего в силу 1 июля 2010 года, подтверждает, что таможенные органы государств-членов Таможенного союза (ФТС России в Российской Федерации) будут взимать НДС и акцизные сборы при импорте на территорию Таможенного союза из третьих стран. Статьи 72, 73 и 75 закрепляют, что уровень, метод взимания и налогооблагаемая база для таких налогов на импорт определяются национальным законодательством государств-членов Таможенного союза. Таким образом, национальное законодательство Российской Федерации, определяющее применение косвенных налогов при импорте и экспорте, применявшееся до 1 января 2010 года, в значительной степени продолжает действовать.

**(а) Акцизы**

395. Представитель Российской Федерации отметил, что правовые основы акцизного налогообложения в Российской Федерации содержатся в главе 22 (Акцизы) Налогового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации»). Она определяет перечень товаров, подлежащих обложению акцизными сборами, и налоговые ставки (см. Таблицу 25). В соответствии с вышеупомянутым актом ставки акцизного сбора на импорт и отечественный товар идентичны.

396. Он также отметил, что часть 1 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации определяет, что акцизные сборы применяются на основе специфической налоговой ставки для всех видов подакцизных товаров, за исключением сигарет с фильтром, сигарет без фильтра и папирос. Для данных табачных изделий применяются комбинированные налоговые ставки, состоящие одновременно из специфической и адвалорной налоговой ставки. В настоящее время адвалорные налоговые ставки не применяются в отношении иных подакцизных товаров. Налоговой базой для расчета адвалорной альтернативы акциза на сигареты является оптовая цена без учета НДС (для отечественных товаров), и облагаемая пошлиной таможенная стоимость без учета НДС (для импортных сигарет).

397. В случае помещения подакцизных товаров под таможенные режимы транзита, таможенного склада, реэкспорта, переработки под таможенным контролем, свободной таможенной зоны, уничтожения и отказа в пользу государства, акцизный сбор уплате не взимается. Товары, на которые установлен нулевой акциз (например, пиво с содержанием алкоголя не более 0,5 процентов), включены в перечень подакцизных товаров только для эффективного контроля государства за их оборотом.

398. В отношении дополнительной озабоченности отдельных членов, связанной с принципом взимания акцизов при импорте из стран СНГ, в том числе других сторон Таможенного союза, представитель Российской Федерации отметил, что с 1 июля 2001 года, когда глава 22 Налогового кодекса Российской Федерации вступила в силу, акцизы взимаются единообразно на весь импорт исходя из принципа страны назначения (за исключением Беларуси). Начиная с 1 февраля 2005 года на основании Соглашения от 15 сентября 2004 года между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, принцип страны назначения также начал применяться к импорту из Беларуси. С 1 января 2010 года данный принцип распространяется на Таможенный союз с Казахстаном и Беларусью в соответствии с Соглашением о косвенных налогах при экспорте и импорте, принцип налогообложения импорта из третьих стран которого подтвержден в главе 7 Таможенного кодекса Таможенного союза.

399. Отдельные члены отметили, что акцизные сборы на импорт автомобилей применяются исходя из мощности двигателя, что является необоснованной дискриминацией по отношению к торговле подобными товарами. Члены также выразили желание получить информацию по объявленному перспективному применению аналогичных дискриминационных акцизных сборов по отношению к сельскохозяйственной технике на тех же основаниях. По их мнению, данные меры не соответствуют положениям ВТО, например, статьям I, III и XI ГАТТ-94.

400. Представитель Российской Федерации ответил, что акцизные сборы на автомобили в настоящее время применяются исходя из объема двигателя. Они предназначены для целей налогообложения российских потребителей автомобилей премиум-класса с учетом экологических факторов, и с расчетом, что они являются обычной и нормальной мерой. Данная

мера не предполагает дискриминацию в отношении конкретных стран или производителей, а также мощных автомобилей и автомобилей премиум-класса, произведенных в Российской Федерации. Он также отметил, что ставки акцизного сбора на импортные и отечественные товары равны в соответствии со статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации. Исходя из ранее сказанного, он заявил, что, по его мнению, акцизный сбор на импорт автомобилей не оказывает дискриминационного влияния на импорт. Он добавил, что сельскохозяйственная техника никогда не подлежала обложению акцизным сбором и что Российской Федерации не намерена вводить акцизы на сельскохозяйственную технику.

401. Отдельные члены выразили желание получить дополнительную информацию о том, как в Российской Федерации рассчитывается единовременный платеж, уплачиваемый физическими лицами, импортирующими легковые автомобили, вместо таможенной пошлины, НДС и акциза.

402. Представитель Российской Федерации пояснил, что расчет единовременного платежа регулируется главой 23 Таможенного кодекса Российской Федерации, как предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 718 «Об утверждении Положения о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» и на основе единых ставок, определяемых вышеуказанным постановлением. В соответствии с частью 4 статьи 360 Таможенного кодекса Таможенного союза, применение таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов к товарам, ввозимым физическими лицами для личного пользования, а также сроков их уплаты регулируется Соглашением «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», подписанным 18 июня 2010 года. Исходя из данных положений, в Российской Федерации не было внесено никаких изменений в методологию расчета единовременного платежа для физических лиц, импортирующих автомобили.

403. Ставки, применяемые в соответствии с данным режимом, дифференцированы в зависимости от возраста автомобилей, на три категории: (i) новые автомобили, с момента выпуска которых прошло не более трех (полных) лет; (ii) автомобили, бывшие в эксплуатации, с момента выпуска которых прошло не менее трех, но не более семи (полных) лет и (iii) автомобили, бывшие в эксплуатации, с момента выпуска прошло более семи (полных) лет. Постановлением Правительства Российской Федерации определено, что при ввозе физическими лицами легковых автомобилей на таможенную территорию Российской Федерации применяется единовременный платеж, заменяющий таможенную пошлину, НДС и акциз. Сумма таких единовременных платежей приблизительно равна сумме таможенных пошлин, НДС и акциза.

404. Отдельные члены выразили признательность за полный перечень акцизов и другую информацию об их применении к отечественным и ввозимым товарам, содержащуюся в Таблице 25. Они отметили, что дифференциация ставок акцизного налога в пределах определенных категорий алкогольных напитков, например, различных видов пива, вина и ликероводочных изделий, может де-факто оказывать дискриминационный эффект на импорт. Кроме того, более высокий акцизный сбор взимается с алкогольных напитков с объемной долей этилового спирта 28 процентов. На более поздней стадии члены хотели бы получить подтверждение, что какой-либо дифференциал ставки акцизного сбора, применяемый к алкогольным напиткам, ликвидирован, а также информацию о том, как Российская Федерация намерена устранить данные меры и привести свой акцизный налоговый режим на алкоголь и спиртные напитки в соответствие с Соглашением ВТО. Кроме того, что касается спиртных

напитков, отдельные члены запросили разъяснений в отношении по акцизных складов Российской Федерации, а также в отношении того, будет ли данный режим распространяться на импортируемую продукцию. Они посчитали, что расширение линейки импортируемой продукции создаст барьер для торговли и может привести к дискриминационному результату.

405. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что дифференциация ставок акцизов, применяемая к конкретным категориям спиртных напитков (пиво, вино и ликероводочные изделия) основывается на принципе гармонизации применяемых ставок налогообложения в зависимости от содержания спирта в данных напитках, и, следовательно, данные акцизы не оказывают дискриминационного влияния на импорт. Например, вина, произведенные в Российской Федерации (крепленые вина) облагаются по самым высоким ставкам акцизов по сравнению с импортными винами (натуральные вина). Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация не будет применять какой-либо системы акцизного налогообложения к импортной алкогольной продукции, носящей дискриминационный характер.

406. В отношении акцизных складов алкогольной продукции представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в Часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» режим акцизных складов для подакцизных товаров не применялся с 1 января 2007 года.

407. Отмечая далее, что природный газ облагается дифференцированными ставками акциза в зависимости от того, продается ли он на территории Российской Федерации на экспорт в другие страны СНГ (15 процентов), либо предназначается для экспорта в другие страны (30 процентов), отдельные члены предположили, что данная практика носит дискриминационный характер и заинтересовались, каким образом Российская Федерация приведет ее в соответствие с правилами ВТО после присоединения.

408. Представитель Российской Федерации пояснил, что акциз на реализацию природного газа был ликвидирован по состоянию на 1 января 2004 года и заменен на 30-процентную вывозную пошлину (см. раздел «Вывозные таможенные пошлины»).

409. Отдельные члены также попросили дать подробные разъяснения в отношении аспектов национального режима расчета акцизов на импорт на основе таможенной стоимости плюс суммы таможенных пошлин и сборов, в то время как сумма акциза на товары отечественного производства основывается только на фактической стоимости. Члены попросили Российскую Федерацию устранить такую практику и принять обязательство по приведению применения акцизов в полное соответствие с положениями ВТО, начиная с даты присоединения к ВТО.

410. В ответ на озабоченность по поводу включения таможенной пошлины в налогооблагаемую базу по акцизам на ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации, представитель Российской Федерации заявил, что данное требование законодательства Российской Федерации согласуется с практикой реализации ГАТТ-94 и единственным видом подакцизной продукции, на которые распространяются адвалорные ставки, являются сигареты. К остальным видам продукции применяются специфические ставки.

- (б) **Налог на добавленную стоимость**

411. Отдельные члены просили подтвердить, что налог на добавленную стоимость (НДС) в настоящее время применяется единообразно для всей отечественной и импортной продукции, и что это также относится к странам СНГ, включая государств-членов Таможенного союза. Также последовала просьба прояснить, применяется ли тот же принцип при ввозе и вывозе энергоносителей, таких как газ и нефть. Член запросил разъяснений, касающихся различных ставок начисления НДС на мороженое, произведенное из молока и молочных продуктов (10 процентов), а также на мороженое, произведенное из фруктов и ягод (18 процентов).

412. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что, в соответствии с главой 21 Части второй Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (с изменениями от 30 июля 2010 года) и Федеральным законом от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах», НДС применяется единообразно для всех видов отечественной и импортной продукции на основе принципа страны назначения, и это также относится к странам СНГ с 1 июля 2001 года, за исключением двусторонней торговли с Республикой Беларусь. Начиная с 1 февраля 2005 года на основании Соглашения от 15 сентября 2004 года между Российской Федерацией и Республикой Беларусь принцип страны назначения применяется и в отношении импорта из Республики Беларусь. В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с вышеупомянутым Соглашением соответствующее положение было включено в статью 2 Федерального закона от 18 августа 2004 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации». 1 января 2010 года действие данного положения для государств-членов Таможенного союза было подтверждено Соглашением о косвенных налогах при экспорте и импорте, подтверждение для ввоза из третьих стран содержится в главе 7 Таможенного кодекса Таможенного союза. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 908 утверждены исчерпывающие перечни основных продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых НДС по ставке 10 процентов. Мороженое, произведенное из плодов и ягод, не было включено в перечень, так как не является основным молочным продуктом.

413. Он отметил, что, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, НДС взимается по единой ставке 18 процентов в отношении большинства товаров. Тем не менее, в соответствии со статьями 149 и 164 Налогового кодекса Российской Федерации для некоторых товаров применяются нулевые ставки и ставки в размере 10 процентов. Полный перечень данных товаров содержится в Таблице 26 и Таблице 27. Все данные ставки и льготы применяются на недискриминационной основе, как в отношении отечественных, так и импортных товаров. Кроме того, в соответствии со статьей 151 Налогового кодекса Российской Федерации товары, помещенные под таможенные режимы транзита, таможенного склада; реэкспорта; магазина беспошлинной торговли, переработки под таможенным контролем; свободной таможенной зоны; свободного склада; уничтожения и отказа в пользу государства и перемещения припасов (например, топлива на борту транспортного средства для использования во время поездки) освобождаются от НДС. Налоговая база НДС включает в себя акцизы, если они предусмотрены. Для ввозимых товаров налоговая база НДС включает также таможенные пошлины.

414. Ссылаясь на перечень налоговых льгот по уплате НДС, перечисленных в Таблице 26, отдельные члены обратили внимание на упоминание в нем того, что «реализация продукции собственного производства организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой составляет не менее 70 процентов»

освобождается от НДС. Они заинтересовались, о какой продукции идет речь, и получает ли ввоз аналогичной продукции также право на льготы и, в более общем смысле, как освобождение отечественной продукции сельского хозяйства от НДС согласуется со статьей III:2 ГАТТ-94. Отметив, что рыба, выловленная в международных водах морскими судами, занесенными в Российский морской регистр, также освобождается от НДС, данные члены заинтересовались, распространяются ли льготы также и на ввезенные рыбопродукты. Члены также заинтересовались, применяется ли положение об освобождении от НДС определенных сельхозпроизводителей, либо производителей в каком-либо другом секторе, где произведенная продукция обменивается на товары или услуги, либо используется в качестве натуральной оплаты финансовым учреждениям или другим кредиторам для погашения финансовых обязательств. В случае, если это так, члены запросили полную информацию о правовых основаниях того, в связи с чем такие товары и услуги считаются удовлетворяющими соответствующим критериям для освобождения от уплаты НДС.

415. Представитель Российской Федерации ответил, что в отношении рыбы, выловленной в международных водах судами, занесенными в Российский морской регистр, взимание НДС является результатом того, что такая рыба считается рыбой, произведенной на территории Российской Федерации, и, таким образом, ее поставка на таможенную территорию Российской Федерации не считается импортом. Таким образом, такие товары, не облагаются НДС при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации, но облагаются им при осуществлении первой сделки.

416. В ответ на озабоченность, высказанную членами в отношении освобождения от НДС сельскохозяйственной продукции некоторых производителей, он также пояснил, что в соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации данная продукция является натуральной оплатой труда физических лиц, состоящих в штате производителя, если удельный вес доходов от реализации такой сельхозпродукции собственного производства в общей сумме из доходов составляет не менее 70 процентов. Такая форма платежей используется в агропромышленном комплексе хозяйствующими субъектами, находящимися в критическом положении, при отсутствии наличных денег для выплаты заработной платы и оплаты НДС, когда оплата труда лиц, работающих по найму, осуществляется сельхозпродукцией. Такое освобождение от НДС широко практиковалось в 1990-е годы, однако с тех пор его применение снизилось до незначительного уровня. Обсуждаемая сельхозпродукция представляет собой переработанную продукцию растениеводства и животноводства (мясо, рыбу, яйца, овощи, фрукты и т.д.). Данное положение не применяется в тех случаях, когда продукция вышеупомянутых производителей обменивается на товары или услуги, или используется в качестве оплаты для погашения финансовых обязательств перед финансовыми учреждениями или другими кредиторами.

417. Представитель Российской Федерации, подтвердил, что льгота по уплате НДС в соответствии со пунктом 20 части 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации, освобождающей отдельные виды отечественной сельхозпродукции от уплаты НДС, будет отменена с даты присоединения. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

418. Члены также отметили, что дискриминационное применение НДС имеет место в автомобильном секторе. Подержанные автомобили, ввезенные физическими лицами, не облагаются НДС и акцизом. Они также отметили, что НДС применяется на произвольной основе в отношении медицинского оборудования, медицинских приборов и лекарственных средств. Данные меры не согласуются со статьей III ГАТТ-94. Отдельные члены также выразили озабоченность в связи с тем, что таможенные органы Российской Федерации применяют ранее действовавшую ставку НДС в размере 20 процентов (в настоящее время - 18 процентов) к импортируемым лекарственным средствам вместо специальной ставки НДС 10

процентов, введенной Налоговым кодексом Российской Федерации, и запросили у Российской Федерации подтверждения, что данная практика будет отменена. Кроме того, данные члены запросили разъяснений по вопросу применения максимальной ставки НДС при ввозе лекарственных средств для клинических испытаний при том, что законом предусматривается применение сниженной ставки. В дополнение к дискриминационному НДС (20 или 18 процентов вместо 10 процентов), который таможенные органы применяют в отсутствие специального разрешения Министерства здравоохранения Российской Федерации, данные члены заявили, что Часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации предусматривает предоставление льгот, и попросили Российскую Федерацию рассмотреть вопрос льгот по уплате НДС в отношении данных товаров, если они не предназначены для перепродажи.

419. Что касается применения НДС в автомобильном секторе, представитель Российской Федерации пояснил, что постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 718 «Об утверждении Положения о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении для товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» определяет, что в отношении ввоза физическими лицами легковых автомобилей на таможенную территорию Российской Федерации применяется единовременный платеж, включающий в себя таможенную пошлину, НДС и акциз. Полномочие Российской Федерации по применению данного режима к ввозу автомобилей физическими лицами для личного использования в контексте Таможенного союза было подтверждено частью 4 статьи 360 Таможенного кодекса Таможенного союза и Соглашением «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», подписанным 18 июня 2010 года, как описано в пункте 402 выше.

420. Он добавил, что применение единовременного платежа, о котором идет речь, обязательно для физического лица, ввозящего автомобиль по процедуре выпуска товаров для внутреннего потребления (то есть, с возможностью перепродажи). В данном случае будет применяться общий порядок исчисления и уплаты таможенных пошлин и налогов. Однако, если лицо ввозит автомобиль для личного пользования, оно должно произвести единовременный платеж, сумма которого основывается на единой ставке, определенной постановлением. Суммы платежей по двум описанным выше процедурам практически одинаковы, то есть для одинаковых транспортных средств сумма пошлины, НДС и акциза в соответствии с первой процедурой сопоставима с суммой, входящей в единовременный платеж по второй процедуре.

421. О применении НДС в отношении лекарственных средств и медицинского оборудования, а также продукции для клинических испытаний, представитель Российской Федерации пояснил, что для получения права на льготную ставку НДС такая продукция должна быть зарегистрирована в Министерстве здравоохранения Российской Федерации в качестве лекарственных средств либо медицинского оборудования. Ставка НДС составляет ноль процентов для продукции, включенной в исчерпывающий перечень важнейшей и жизненно необходимой продукции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2002 года № 19, перечень технических средств медицинского назначения, используемых для реабилитации инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 998, перечень материалов медицинского назначения, предназначенных для изготовления иммунобиологических препаратов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 283, перечень линз и оправ для очков (за исключением солнцезащитных), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 240. Для других видов лекарственных средств и медицинского

оборудования, а также продукции для клинических испытаний, зарегистрированных в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, ставка НДС составляет 10 процентов. При отсутствии такой регистрации данные виды продукции подлежат обложению обычной ставкой НДС 18 процентов. Кроме того, начиная с 1 января 2008 года, пунктом 4 части 2 статьи 164 и частью 5 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что медицинская продукция для клинических исследований, зарегистрированная в Министерстве здравоохранения Российской Федерации, облагается по льготной ставке акцизного сбора в размере 10 процентов.

422. Отдельные члены Рабочей группы отметили, что оборудование для использования в космосе, происходящее из некоторых стран, сталкивается, как минимум, со ставкой НДС в размере 20 процентов (являющейся в настоящее время 18-процентной), в то время как оборудование из других стран пользуется льготами по уплате НДС. Они указали, что это противоречит положениям статьи положениям I ГАТТ-94 о режиме наибольшего благоприятствования (РНБ) и запросили незамедлительно ввести применение эквивалентного начисления НДС на все виды оборудования для использования в космосе независимо от страны происхождения.

423. Представитель Российской Федерации подтвердил, что имело место несколько случаев освобождения от взимания НДС оборудования для использования в космосе на основе двусторонних соглашений. Начиная с ноября 2007 года РНБ ставка НДС, применяемая к оборудованию для использования в космосе, составляет ноль процентов в соответствии со статьями 164 Налогового кодекса Российской Федерации (см. Таблицу 26).

424. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация с даты присоединения будет осуществлять взимание внутренних налогов и освобождение от них, включая НДС, акцизы и другие налоги, недискриминационным образом, в соответствии со статьями I и III ГАТТ-94. Представитель Российской Федерации, в частности, подтвердил, что с даты присоединения Российская Федерация будет взимать НДС с оборудования для использования в космосе на основе РНБ. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты, а также системы импортного лицензирования**
- **(а) Количественные ограничения импорта, в том числе запреты и квоты**

425. Установленное законом санкционирование для применения количественных ограничений на импорт в Российскую Федерацию содержится в соглашениях о создании Таможенного союза с Казахстаном и Беларусью. В соответствии с Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 19 1 января 2010 года вступили в силу Соглашение «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», подписанное 25 января 2008 года (далее - Соглашение Таможенного союза по нетарифному регулированию), и Соглашение «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю), подписанное 9 июня 2009 года. Как следствие, решения о введении нетарифных мер на импорт в Таможенный союз из третьих стран будут приниматься Комиссией Таможенного союза. До создания Таможенного союза введение нетарифных мер регулировалось главой 5 Федерального закона № 164-ФЗ. В соответствии с Соглашением Таможенного союза по нетарифному регулированию, нетарифные меры могут включать в себя количественные ограничения, исключительные лицензии на право осуществления импорта или



экспорта, либо автоматического (разрешения) или неавтоматического лицензирования. Решением от 27 ноября 2009 года № 132 Комиссия Таможенного союза утвердила общий перечень товаров, подпадающих под нетарифные меры (см. Таблицу 28), который также вступил в силу с 1 января 2010 года.

426. Представитель Российской Федерации отметил, что, по его мнению, Российская Федерация не осуществляет каких-либо количественных ограничений на импорт, запретов или квот в смысле статьи XI ГАТТ-94, не предусмотрено таких мер также и в Таможенном союзе. Ввоз товаров освобожден от каких-либо количественных ограничений, введенных ранее согласно статье 21 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 7 апреля 2010 года). В Таможенном союзе ограничения на ввоз могут быть применены в соответствии со статьей 7 Соглашения по нетарифному регулированию и в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации, если данные меры: (i) необходимы для соблюдения общественной морали и правопорядка; (ii) необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; (iii) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра; (iv) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия; (v) необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов; (vi) связаны с ограничением экспорта отечественных материалов для обеспечения достаточным количеством таких материалов внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие материалы находится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации; (vii) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците; (viii) необходимы для выполнения международных обязательств; (ix) необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства; (x) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

427. Кроме того, в соответствии со статьей 3 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию количественные ограничения на импорт могут быть введены на сельхозпродукты и водные биологические ресурсы, которые ввозятся на территорию Таможенного союза в соответствии со статьей XI:2 ГАТТ-94, когда такие меры необходимы: (i) для уменьшения производства или продажи аналогичных отечественных товаров; (ii) для уменьшения производства или продажи отечественных товаров, которые могут быть напрямую заменены импортными товарами, если не было крупносерийного производства аналогичных отечественных товаров; (iii) для снятия с рынка временного излишка аналогичных отечественных товаров путем предоставления имеющихся излишков такого товара некоторым группам потребителей либо бесплатно, либо по ценам ниже рыночных; (iv) для снятия рынка временного излишка отечественных товаров, которые могут быть напрямую заменены импортными товарами, если не было крупномасштабного производства аналогичных отечественных товаров путем предоставления имеющихся излишков такого товара некоторым группам потребителей или бесплатно или по ценам ниже рыночных; и (v) для ограничения производство продуктов животного происхождения, производство которых полностью или в основном зависит от импортируемого товара, если производство аналогичного отечественного товара является незначительным. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что «товар отечественного производства» в данном контексте означает товар, произведенный в одном из государств-членов Таможенного союза.

428. Ссылаясь на заявление представителя Российской Федерации в пункте 427, член поинтересовался, применялись ли и применяются ли какие-либо ограничения на импорт в соответствии со статьей XI:2(c) ГАТТ-94. Данный член обратился к Российской Федерации с просьбой принять обязательство о соответствии с даты своего присоединения статье 4.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, заменившей статью XI:2(c) ГАТТ-94, и отказе от любых мер, не соответствующих данной статье. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что никаких ограничений на импорт в соответствии со статьей XI:2(c) ГАТТ-94 не применяется ни в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, ни в соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза. Он также заявил, что начиная с даты присоединения Российская Федерация будет соблюдать статью 4.2 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

429. Он также заявил, что в соответствии со статьей 8 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию Комиссия Таможенного союза уполномочена применять количественные ограничения на импорт и запреты для исполнения обязательств государства-члена Таможенного союза в соответствии с международными режимами санкций, либо для защиты внешней финансовой ситуации и поддержания платежного баланса (см. раздел «Платежный баланс» настоящего Доклада). Для выполнения данных обязательств Комиссия Таможенного союза уполномочена применять количественные ограничения на импорт, либо предоставлять исключительные лицензии на право осуществления импорта или экспорта на основе предложений государств-членов Таможенного союза. Такие меры будут приниматься в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и международными соглашениями, участником которых является Российская Федерация. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что перечень общих изъятий, предусмотренный статьями 7 и 8 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию, является исчерпывающим и никакой другой документ в рамках Таможенного союза не устанавливает таких изъятий.

430. Представитель Российской Федерации пояснил, что по состоянию на 1 января 2010 года в соответствии со статьей 9 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию и статьей 1 Соглашения о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, право налагать нетарифные меры в Таможенном союзе в отношении импорта из третьих стран было передано от отдельных государств-членов в Комиссию Таможенного союза. Предложение о введении нетарифных мер может быть подано государством-членом либо Комиссией Таможенного союза, и Комиссия Таможенного союза обязана дать заключение в течение 30 дней со дня подачи предложения, а решение вступает в силу до истечения 45 дней с даты опубликования. Любая нетарифная мера применяется к товарам из третьих стран, и в равной степени применяется к импорту из всех стран.

431. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 9 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию и статьей 8 Соглашения о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, а также в соответствии с процедурами, изложенными в последнем Соглашении, государство-член Таможенного союза может в одностороннем порядке временно устанавливать нетарифные меры, если такая мера предназначена для: (i) соблюдения общественной морали и правопорядка; (ii) обороны и безопасности; (iii) защиты жизни или здоровья граждан, окружающей среде, жизни или здоровья животных и растений; (iv) защиты культурных ценностей и культурного наследия; (v) защиты интеллектуальной собственности; (vi) предотвращения истощения невозобновляемых природных ресурсов; (vii) предотвращения или уменьшения критического дефицита на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые имеют существенное значение для внутреннего рынка; или (viii) защиты внешнего финансового положения и поддержания платежного баланса. Кроме того, частью 1 статьи 6 и частью 1 статьи 7

Соглашения о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, определены дополнительные основания по вводу односторонних нетарифных мер с целью защиты национальных интересов или внешнего финансового положения, а также поддержания платежного баланса. Такие односторонние меры могут применяться только в течение шести месяцев. Государства-члены Таможенного союза, не налагающие нетарифные меры, должны принять необходимые шаги для предотвращения ввоза товаров на территорию государства-члена, которая в одностороннем порядке применяет нетарифные меры.

432. Принимая к сведению заявление представителя Российской Федерации о том, что меры, применяемые на основании статьи 7 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию, оправданны в соответствии со статьями XX и XXI ГАТТ-94 и другими соответствующими положениями Соглашения ВТО, отдельные члены заявили, что определенные элементы данной статьи, например, пункт 6, выходят за рамки, определенные ГАТТ, в частности статьями XX и XI. Данные члены предложили принять обязательство о том, что статья 7 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию, независимо от того, применяется оно Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будет приведена в соответствие с соответствующими положениями Соглашения ВТО.

433. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что, по его мнению, статья 7 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию соответствует статье XX(j) ГАТТ-94. Он также подтвердил, что меры, применяемые на основании статьи 7 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию, согласуются с соответствующими положениями Соглашения ВТО независимо от того, применяются они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза.

434. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации напомнил, что временный запрет на ввоз этилового спирта, вступивший в силу в соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 61-ФЗ «О временном запрете импорта этилового спирта», отменен 31 декабря 2001 года. Далее он указал, что статья 13 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», ограничившая импорт крепких спиртных напитков на более, чем на 10 процентов от объема продажи алкоголя в Российской Федерации, отменена 1 января 2006 года Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

435. Принимая к сведению заявление представителя Российской Федерации о снятии временного запрета на импорт этилового спирта, отдельные члены группы попросили разъяснить, считают ли российские власти, что импорт этилового спирта все еще может быть затронут постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года № 1292 «Об утверждении Правил выдачи квот на производство этилового спирта из всех видов сырья и специальных разрешений на его поставку» (с изменениями от 16 мая 2001 года). Поскольку сложилось впечатление, что данное постановление имеет целью установление квоты на поставки отечественных производителей, оставался вопрос относительно того, планирует ли Российская Федерация в конечном счете установить квоты на импорт.

436. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что правила выдачи квот на производство этилового спирта из всех видов сырья, денатурированного метилового спирта и спиртосодержащих растворов были признаны недействительными решением Верховного Суда

Российской Федерации от 16 мая 2001 года № ГКПИ2001-783 «О признании незаконными и не подлежащими применению Правил выдачи квот на производство этилового спирта из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года № 1292». Правила выдачи специальных разрешений на поставку (отпуск) этилового спирта, произведенного из всех видов сырья, денатурированного метилового спирта и спиртосодержащих растворах были признаны незаконными и не подлежащими к применению решением Верховного суда Российской Федерации от 23 ноября 2000 года № ГКПИ00-1251 «О признании незаконными и подлежащими применению «Правил выдачи специальных разрешений на поставку (отпуск) этилового спирта, произведенного из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года № 1292».

437. Он далее отметил, что в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и после признания более недействительными отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», ограничение на крепкие спиртные напитки, упомянутое в пункте 2 статьи 13 Федерального закона № 171-ФЗ от 22 ноября 1995 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» более не действует.

438. Отметив, что Российская Федерация не исключает возможности введения государственной монополии на реализацию алкогольной продукции и что Правила Таможенного союза определяют, что Комиссия Таможенного союза может выдавать исключительные лицензии на импорт для таких предприятий, несколько членов запросили Российскую Федерацию обеспечить, что в случае ее введения, она не будет создавать скрытые ограничения на импорт алкогольной продукции на территорию Российской Федерации, а также не будет создавать чрезмерно обременительные процедуры для импорта. В ответ представитель Российской Федерации сослался на пункт 253 раздела «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)» настоящего Доклада.

439. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу мер, применяемых Российской Федерации, которые, по их мнению, ограничивают торговлю говядиной, свининой, мясом птицы и продуктами. Данные члены запросили информацию касательно оснований для данных мер и о том, когда данные меры будут отменены. В ответ представитель Российской Федерации проинформировал членов, что в целях обеспечения условий для стабильного развития в Российской Федерации производства мяса домашней птицы, говядины и свинины, а также изделий из них, на основе постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 1111 «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2011 году», а также с учетом Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 28 июня 2009 года), Правительство Российской Федерации утвердило перечень товаров и объемы их ввоза в Российскую Федерацию в 2010-2012 годах. Данные квоты на выдачу неавтоматических лицензий были введены Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, как описано в разделе «Тарифные квоты» настоящего Доклада. Ранее защитные квоты на импорт были преобразованы в тарифные квоты с 1 января 2006 года, как излагается в разделе «Тарифные квоты» настоящего Доклада.

- (б) Системы импортного лицензирования

440. Представитель Российской Федерации отметил, что с 1 января 2010 года в Соглашении «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», подписанном 25 января 2008 года (далее - Соглашение Таможенного союза по нетарифному регулированию), Соглашении «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю) от 9 июня 2009 года, Соглашении «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» от 9 июля 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза по правилам лицензирования) и Соглашении «Об условиях и механизме применения тарифных квот» от 12 декабря 2008 года создана правовая основа для системы лицензирования импорта в Российскую Федерацию. Цель режима лицензирования заключается в мониторинге и контроле за импортом товаров, которые по различным причинам классифицируются государствами-членами Таможенного союза и (или) международным сообществом как чувствительные. Решением от 27 ноября 2009 года № 132 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее - Решение Комиссии Таможенного союза № 132), Комиссия Таможенного союза утвердила общий перечень товаров, которые могут подпадать под действие нетарифных мер (далее - общий перечень, см. Таблицу 28), который вступил в силу 1 января 2010 года. В результате издания Решения Комиссии Таможенного союза № 132 в дополнение к товарам, уже подпадающим под такие требования Российской Федерации, под нетарифные меры стали подпадать также вина, витамины, а также ряд радиоэлектронных изделий. Процедура импорта отдельных видов продукции, таких как товары, содержащие шифровальные средства, драгоценные камни и драгоценные металлы, а также лекарственные средства и фармацевтические ингредиенты, изложена в правилах Комиссии Таможенного союза. Уполномоченный орган каждого из государств-членов Таможенного союза несет ответственность за выдачу и контроль над применением неавтоматических лицензий и (или) автоматических лицензий (разрешений).

441. Представитель Российской Федерации пояснил, что в дополнение к Соглашениям и Решениям Комиссии Таможенного союза, национальное законодательство Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 7 апреля 2010 года) и постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 364 «Об утверждении положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий», продолжает регулировать применение режима лицензирования в Российской Федерации. Например, Федеральный закон № 164-ФЗ определяет условия и процедуры применения контроля над экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров. Кроме того, Федеральный закон № 164-ФЗ закрепляет процедуры подачи заявки на импортную лицензию или разрешение. В случаях, когда лицензия и (или) заявление на выдачу разрешения не была утверждена, право импортера на обжалование решения регулируется национальным законодательством государств-членов Таможенного союза. В Российской Федерации право на обжалование регулируется Правилами лицензирования в сфере внешней торговли товарами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 364 (пункт 18), согласно которому «решения и действия уполномоченного органа, ответственного за выдачу лицензии, могут быть обжалованы в соответствии с установленной процедурой».

442. Отдельные члены запросили информацию о том, допускает ли лицензия на право импорта или разрешение, выданная одним из государств-членов Таможенного союза, ввоз товара на территорию всех государств-членов Таможенного союза, либо такой ввоз будет ограничиваться для территорией государства-члена, выдавшего лицензию или разрешение.

443. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что лицензия на право импорта или разрешение дает право обладателю лицензии или держателю разрешения на импорт соответствующего товара только на территорию государства-члена Таможенного союза, выдавшего лицензию или разрешение; лицензия или разрешение не дают права обладателю лицензии или держателю разрешения на импорт соответствующего товара на территорию других государств-членов Таможенного союза. Далее он пояснил, что, тем не менее, лицензия или разрешение дает обладателю лицензии (держателю разрешения) право на транзит товара через территорию другого государства-члена Таможенного союза на территорию государства-члена, выдавшего лицензию или разрешение.

444. Согласно статье 5 Соглашения Таможенного союза по нетарифному регулированию лицензирование требуется: (i) в случае временных количественных ограничений на импорт отдельных видов товаров; (ii) для регулирования ввоза отдельных товаров по соображениям национальной безопасности, здоровья, безопасности или охраны окружающей среды; (iii) для предоставления исключительного права на импорт отдельных видов товаров, или (iv) для выполнения международных обязательств. Лицензии на право импорта также требуются для регулирования импорта товаров, на которые распространяются тарифные квоты. Тип нетарифных ограничений и перечень товаров, на которые распространяются данные ограничения, установлены Комиссией Таможенного союза. Текущий перечень таких товаров содержится в Таблице 28. Комиссия Таможенного союза вправе добавлять или исключать товары из данного перечня по предложению государства-члена Таможенного союза либо по собственной инициативе.

445. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Соглашению Таможенного союза по правилам лицензирования, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации («уполномоченный государственный орган исполнительной власти» в Российской Федерации), выдаёт три типа лицензий: разовую, генеральную и исключительную. Разовые лицензии выдаются заявителям на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар. Разовые и генеральные лицензии выдаются заявителям по решению уполномоченного органа Российской Федерации. Оба вида лицензий предоставляют право на импорт отдельных видов товаров, подлежащих лицензированию, в количестве, определяемом лицензией, и действительны в течение одного года или - для товаров, в отношении которых были введены временные количественные ограничения, - до 1 января следующего календарного года. Исключительные лицензии дают заявителю исключительное право на импорт отдельных видов товаров. Товары, на которые распространяются исключительные лицензии, определяются Комиссией Таможенного союза, однако до сих пор исключительные лицензии на импорт в Российскую Федерацию не выдавались. По Соглашению Таможенного союза по правилам лицензирования лицензии выдаются в течение 15 рабочих дней после предоставления полного комплекта документов. Документы включают: заявление на выдачу лицензии, электронную копию заявления, копию контракта, копию свидетельства, подтверждающего, что заявитель был зарегистрирован в региональном налоговом органе в качестве налогоплательщика, копию лицензии на вид деятельности (в соответствующих случаях), а также другие документы по мере необходимости. Плата, взимаемая за выдачу лицензии, снижена с 3000 рублей до 2600 рублей. Продление срока действия лицензии подлежит оплате в размере 200 рублей.

446. Член запросил разъяснений относительно соответствующих полномочий Комиссии Таможенного союза и правительств на национальном уровне по отношению к генеральным и исключительным лицензиям. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Соглашения Таможенного союза по правилам лицензирования исключительные лицензии выдаются уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза в случаях, предусмотренных Решением Комиссии Таможенного

союза. Он также пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 168 компетентные национальные органы (в Российской Федерации - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации) выдают исключительные лицензии на ввоз или вывоз участникам внешнеэкономической деятельности, а Комиссия Таможенного союза, в соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС, выдает генеральные лицензии. В соответствии с Решением № 168 до тех пор, пока государства-члены Таможенного союза не ратифицируют Процедуру приостановления лицензии и истечения срока действия лицензии, Комиссия Таможенного союза должна основывать свои решения по приостановлению и истечению срока действия лицензии на национальном законодательстве каждого из государств-членов Таможенного союза.

447. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации подтвердил, что конфиденциальная информация и (или) информация о собственности, содержащаяся в заявлении на выдачу импортной лицензии, охраняется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

448. Уполномоченный орган Российской Федерации вправе отозвать или приостановить лицензию на импорт в случае изменения учредительных документов получателя лицензии, зарегистрированного в качестве юридического лица (изменение организационно-правовой формы, названия или местонахождение), либо изменение паспортных данных получателя лицензии, который является физическим лицом. Соглашение Таможенного союза по правилам лицензирования в отношении таких обстоятельств определяет, что получателю лицензии необходимо предложить уполномоченному органу прекратить действие существующей лицензии и зарегистрировать новую лицензию. Для регистрации новой лицензии, ее получатель должен подать новое заявление и документы, подтверждающие вышеуказанное изменение (изменения). В случае утраты лицензии, ее получателю предоставляется право на получение дубликата лицензии, который выдается в течение пяти календарных дней с момента подачи запроса, в котором объясняются причины и обстоятельства утраты лицензии. Держатель лицензии, желающий обновить лицензию, должен подать новое заявление вместе с полным комплектом необходимых документов.

449. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Соглашением Таможенного союза по правилам лицензирования разрешения выдаются уполномоченным органом Российской Федерации без ограничений всем заявителям. Разрешения выдаются в течение трех рабочих дней с момента подачи проекта разрешения в форме, утвержденной Комиссией, и остаются в силе до конца календарного года, в течение которого они были выданы. Другие документы для выдачи разрешения не требуется.

450. Член попросил разъяснить, должно ли государство-член Таможенного союза применить автоматические лицензии на импорт для всех товаров по общему перечню товаров на всей территории Таможенного союза. Представитель Российской Федерации пояснил, что автоматическое лицензирование проводится в отношении товаров, экспорт (импорт) которых подлежит надзору. Перечень товаров, подлежащих контролю, устанавливается Комиссией Таможенного союза. Товары, подлежащие надзору, включены в общий перечень товаров, но не все из них подлежат автоматическому лицензированию. В отдельных случаях требование к разрешению оговаривается в Положении о порядке импорта (экспорта), которое прилагается к каждому разделу из общего перечня товаров.

451. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации ответил, что никакие товары в настоящее время не подлежат автоматическому лицензированию за исключением товаров, содержащих технологию шифрования, как описано в пункте 481.

452. Лицензии на право импорта, как правило, выдаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основании «заключений», выдаваемых соответствующими компетентными органами по итогам «экспертизы» товара. Однако, в отношении оружия, боеприпасов и товаров двойного назначения лицензии выдаются Министерством обороны Российской Федерации. Режим лицензирования применяется к импорту из всех стран, не входящих в Таможенный союз, в том числе к импорту из стран СНГ, без дискриминации по отношению к стране происхождения.

453. Несколько членов Рабочей группы выразили озабоченность по поводу мотивирования Российской Федерацией применения неавтоматических лицензий, дающих право на импорт в соответствии со статьей XX ГАТТ-94 для видов продукции, перечисленных в Таблице 28. Данные члены группы запросили дополнительных объяснений, чтобы понять, каким образом положения вводной части статьи XX ГАТТ-94 будут выполнены. Они отметили, что в то время как лицензирование импорта может быть приемлемым механизмом для осуществления определенных видов контроля, обоснование для данных видов контроля, а также специфика процедур лицензирования импорта, используемых для их осуществления, необходимы во всех случаях, чтобы полностью соответствовать положениям ВТО, в том числе положениям о недискриминации.

454. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что ни Российская Федерация, ни компетентные органы Таможенного союза не намерены ограничивать количество и размер импорта по стоимости посредством лицензий на импорт, за исключением случаев, предусмотренных международными конвенциями, например, Монреальским Протоколом или Базельской Конвенцией, либо для осуществления других мер, регламентированных Соглашением ВТО. Он добавил, что, по его мнению, применение неавтоматических лицензий на импорт товаров, перечисленных в Таблице 28, находится в соответствии со статьями XX и XXI ГАТТ-94.

455. Несколько членов ответили, что существующее в настоящее время применение лицензионных требований к товарам, таким как лекарственные средства, сахар, товары, содержащие шифровальные средства, а также алкогольные напитки, действует однозначно в целях ограничения импорта. Они попросили, чтобы Российская Федерация указала правовую основу для данных мер и объяснила, как данные ограничения будут изменены или отменены в целях соответствия требованиям ВТО.

- (i) Сахар

456. Отдельные члены запросили более подробную информацию о том, как российские государственные органы определяют выполнение каждого из требований статей 1 и 3 Соглашения ВТО по импортному лицензированию в отношении неавтоматического лицензирования импорта при администрировании тарифных квот на сахар-сырец (код ГС 170111).

457. Представитель Российской Федерации ответил, что тарифные квоты на сахар-сырец (код ГС 170111) отменены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 720; постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 757 «Об отмене лицензирования импорта сахара-сырца в Российскую Федерацию» сахар-сырец исключен из перечня товаров, подлежащих импортному лицензированию. Он добавил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 782 (с последними изменениями от 18 декабря 2003 года) импорт крахмальной патоки требовал лицензирования. Данная мера, однако, носила временный наблюдательный характер, и была предпринята с целью сбора коммерческих



данных, которые могут быть использованы, если необходимо, чтобы оправдать возможные меры, направленные на регулирование импорта, и была отменена с 1 января 2007 года постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 года № 700. В настоящее время Российская Федерация не требует лицензирования импорта на ввоз сахара-сырца.

- **(ii) Алкогольные напитки и спиртосодержащая продукция**

458. Отмечая, что для алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции лицензии на импорт выдаются только тогда, когда заявитель уже имеет лицензию на вид деятельности, несколько членов запросили информацию относительно обоснования данного, очевидно дублирующего, требования. Они также запросили информацию о количестве выдаваемых лицензий за каждый год, и сколько из них в настоящее время действует. Данные члены попросили Российскую Федерацию взять на себя обязательство, чтобы любые лицензии на импорт этилового спирта, алкогольные напитки, спиртосодержащей продукции (а также на лекарственные средства, товары, содержащие средства шифрования, для которых применяется подобная система) предоставлялись автоматически на основе режима, совместимого с требованиями ВТО, в том числе со статьей 2 Соглашения ВТО по импортному лицензированию.

459. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу необходимости определенных лицензионных требований на отдельные виды алкогольной продукции. В частности, они задали вопрос об обосновании требования принудительного лицензирования для вин и определенных алкогольных напитков крепостью более 28 процентов, например, водки и текилы. Члены также выразили озабоченность по поводу нарушений при выдаче таких лицензий в ходе передачи компетенции на выдачу лицензий между государственными органами.

460. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с соглашениями Таможенного союза, перечисленными в пункте 440, а также Решением Комиссии Таможенного союза № 132 и «Положением о порядке ввоза этилового спирта и алкогольной продукции на таможенную территорию таможенного союза», импорт этилового спирта, вина и некоторых алкогольных напитков, крепость которых превышает 28 процентов (водка и другие белые дистиллированные алкогольные напитки), перечисленных в Таблице 28, подпадает в Российской Федерации под лицензирование импорта. Лицензии выдаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации после получения документов, указанных в пункте 445 настоящего Доклада, в том числе копии импортного контракта. По его мнению, лицензирование импорта спирта и алкогольных напитков предпринято для целей, соответствующих требованиям статьи XX(b) ГАТТ-94. Тем не менее, представитель Российской Федерации подтвердил, что требование неавтоматического лицензирования импорта алкогольных напитков будет отменено и заменено после присоединения к ВТО на процедуру автоматического лицензирования, при которой лицензии будут выдаваться после подачи соответствующей и полной документации, как описано выше. В настоящее время сборы, взимаемые за выдачу всех типов лицензии на импорт, составляют 2600 рублей. Представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1212 «О распределении полномочий в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации и его территориальных органов по выдаче лицензий и других разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций с отдельными видами товаров» водка находится в перечне товаров, подлежащих процедурам лицензирования, для водки не установлено никаких дополнительных требований по лицензированию.

- (iii) Лекарственные средства

461. Представитель Российской Федерации отметил, что импорт лекарственных средств и фармацевтических ингредиентов регулируется Соглашениями Таможенного союза, перечисленными в пункте 440, а также Решением № 132 и, более конкретно, «Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза лекарственных средств и фармацевтических ингредиентов», а также соответствующим внутренним законодательством, то есть постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2005 года № 438 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации» и Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Отдельные члены отметили, что требования по лицензированию лекарственных средств крайне обременительны и представляют проблему для их экспортеров. Главным препятствием является то, что лекарственные средства подлежат периодической перерегистрации, например, раз в четыре года, и данная перерегистрация не является автоматической, что часто приводит к тому, что фирмы теряют действующую лицензию и быть не могут импортировать продукцию в течение какого-либо периода времени. Что касается постановления Правительства Российской Федерации № 438 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации», несколько членов группы указали, что пункт 2 данного постановления фактически сообщает иностранным производителям, что они для получения лицензии на импорт обязаны иметь представительства в Российской Федерации. Они запросили разъяснений по поводу того, будет ли это требование означать, что иностранные производители лекарственных средств должны иметь офис в Российской Федерации, чтобы получить для получения лицензии на импорт, и отметили, что в данном случае такое требование было бы несовместимо с положениями ВТО. Кроме того, они попросили Российскую Федерацию более подробно остановиться на целях данных требований, в частности в случае лицензирования таких товаров, как ароматизаторы и химикаты-прекурсоры двойного назначения, а также на том, требуется ли экспертиза каждого импортного контракта. Члены также выразили озабоченность по поводу режима импорта, когда между поставляемым количеством и количеством, указанным в контракте, имеются различия. В отдельных случаях небольшие различия привели к отказу в выдаче разрешений на импорт даже на договорную сумму. Члены также запросили представить информацию о возможных ускоренных процедурах для получения лицензий на любой значительный ассортимент. Данные члены также напомнили об озабоченности, поднятой в разделе «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)» настоящего Доклада.

462. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что, по его мнению, лицензирование импорта лекарственных средств согласуется со статьей XX(b) ГАТТ-94 и направлено на реализацию политики Правительства Российской Федерации в отношении жизни человека и животных, а также здравоохранения.

463. Он также пояснил, что в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», и Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями от 14 июля 2008 года), для ввоза лекарственных средств на территорию Российской Федерации иностранные предприятия, являющиеся производителями или оптовыми предприятиями, могут зарегистрироваться в качестве юридических лиц на территории Российской Федерации (описано в пункте 256 настоящего Доклада) и получить лицензию на соответствующий вид деятельности (производство или реализация лекарственных средств), а также лицензию на импорт. Выдача лицензии на оптовую продажу или производство лекарственных средств позволяет юридическому лицу получить лицензию на ввоз лекарственных средств. Плата, взимаемая за выдачу лицензии на импорт (экспорт)

лекарственных средств, составляет 1300 рублей. Он также отметил, что иностранные предприятия подлежат тем же единым процедурам, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 года № 438 «О порядке ввоза и вывоза лекарственных средств, предназначенных для медицинских целей». В ответ на вопрос одного из членов относительно будущих требований для получения и предоставления лицензий на импорт и (или) на вид деятельности в связи с ввозом лекарственных средств представитель Российской Федерации привел членам ссылку на пункт 275, а также требования и процедуры, которые будут применяться в отношении лекарственных средств, алкоголя и товаров с технологией шифрования с даты присоединения Российской Федерации к ВТО. Что касается озабоченности членов в отношении требования периодической перерегистрации, представитель Российской Федерации отметил, что согласно процедуры регистрации в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, первичная регистрация лекарственных средств на территории Российской Федерации действует в течение пяти лет. Однако, когда регистрация возобновляется, не существует никаких ограничений на срок действия данной регистрации, и в этом случае временная утрата лицензии из-за перерегистрации невозможна. Представитель Российской Федерации также пояснил, что действие первой регистрации будет автоматически продлено до завершения процедуры перерегистрации, чтобы избежать перерыва в поставках на рынок. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации подтвердил применение пятилетнего предельного периода к первой регистрации каждого производителя в Российской Федерации.

464. Отмечая озабоченность, выраженную членами в отношении режима импорта, когда имеют место различия между поставляемым количеством и количеством, указанным в договоре, представитель Российской Федерации пояснил, что поставляемое количество может быть меньше указанного в договоре, но не более. В последнем случае на сумму, превышающую указанную в контракте, будет отказано в таможенном оформлении.

465. Один из членов попросил разъяснить требования по импорту продукции в целях исследований, связанные с получением регистрации и разрешения на обращение лекарственных средств в Российской Федерации. Данный член запросил информацию о том, может ли представительство, например, импортировать товары на территорию Российской Федерации для данных целей без получения лицензии на вид деятельности или лицензии на импорт.

466. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с новым Законом продукция, импортируемая в Российскую Федерацию для целей исследований и экспертизы, связана с регистрацией, так как лекарственное средство в Российской Федерации считается незарегистрированным лекарственным средством. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 771 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации», импорт определенного количества незарегистрированных лекарственных средств, необходимых для клинических испытаний, или с учетом их государственной регистрации, либо незарегистрированных лекарственных средств, используемых для лечения отдельных пациентов, разрешены Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Таким образом, представительство может импортировать такие препараты для целей тестирования и экспертизы без получения лицензии на вид деятельности или лицензии на импорт.

467. Отмечая далее, что экспортеры лекарственных средств выразили озабоченность по поводу отдельных требований Российской Федерации по лицензированию импорта (например, если молекула, присущая лекарственному средству, не изменилась, периодическое обновления лицензии не требуется и может оказаться дорогостоящим и обременительным для

промышленности), отдельные члены группы спросили, применяются ли такие требования в равной степени к аналогичным отечественным товарам, так как неисполнение этого представляет собой нарушение статьи III ГАТТ-94. Отметив, что отдельные экспортеры лекарственных средств выразили озабоченность тем, что административный регламент при выдаче лицензий в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации в настоящее время не отвечает требованиям ВТО, таким как транспарентность, сборы за оказанные услуги, оформление в разумные сроки и отказ от применения санкций за незначительные ошибки в документации, данные члены попросили разъяснить шаги, которые Российская Федерация намеревается предпринять для обеспечения того, чтобы административный регламент при выдачей лицензий на импорт соответствовал требованиям ВТО. В этой связи отдельные члены попросили Российскую Федерацию объяснить, как 0,05 процента административного сбора, взимаемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации за выдачу разрешений на импорт лекарственных средств согласуется с требованиями статьи VIII ГАТТ-94.

468. Отдельные члены также запросили дополнительного разъяснения статуса той или иной законодательной инициативы в Российской Федерации, которые могут действовать с целью ограничения импорта лекарственных средств, имеющей отечественные аналоги. Данные члены посчитали, что в случае принятия такое законодательство может оказаться несовместимым с положениями статей III и XI ГАТТ-94. Отмечая далее, что Российская Федерация признала, что закон, касающийся лекарственных средств (Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»), не соответствует новому закону о внешней торговле и постановлению о лицензировании импорта (экспорта), отдельные члены выразили надежду, что данный закон будет изменен либо отменен с даты присоединения в целях обеспечения соответствия требованиям ВТО.

469. Представитель Российской Федерации ответил, что Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» был недавно заменен Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Новый Закон направлен на достижение соответствия правилам ВТО. Он также добавил, что в Российской Федерации нет каких-либо планов по принятию нового закона для ограничения импорта лекарственных средств, в том числе ветеринарных препаратов, имеющих отечественные препараты-заменители. Лицензии на осуществление производства или оптовой продажей стали доступны для всех зарегистрированных компаний (принадлежащих национальным и иностранным владельцам), которые удовлетворяют критериям государственного регулирования. За выдачу предварительных разрешений на импорт лекарственных средств Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (или в случае ветеринарных препаратов - Россельхознадзор) более не взимает каких-либо сборов. Консультации и подготовка документов для рассмотрения заявления осуществляются Федеральным государственным унитарным предприятием «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (или Россельхознадзор в случае ветеринарных препаратов). Стоимость услуг определяется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации на основе объема выполненных работ по согласованию между сторонами соответствующего договора. Предварительное разрешение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации является основанием для выдачи лицензии на импорт. Он также сослался на свои разъяснения в предыдущем разделе о «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)» настоящего Доклада. Что касается озабоченности членов группы по поводу соответствия административного регламента при выдаче лицензий

Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации требованиям ВТО (таким, как транспарентность, сборы за оказанные услуги, оформление в разумные сроки и отказ от применения санкций за незначительные ошибки в документации), представитель Российской Федерации отметил, что информация по данному вопросу содержится в пунктах 193, 194 и 200 раздела «Государственные органы, ответственные за разработку и осуществление внешнеторговой политики; право на обжалование». Отвечая на вопрос члена в отношении различий в применении правил, относящихся к реализации безопасности и других видов контроля в отношении импортной и отечественной продукции, он объяснил, что такие различия вызваны тем, что ввозимые товары подлежат контролю в пункте таможенного оформления, а отечественные товары – в местах производства, но такие различия не создали каких-либо затруднений для импортеров и отечественных производителей и, следовательно, не вызвали защиты внутреннего производства. Отвечая на вопрос члена о соответствии административного сбора в размере 0,05 процента, взимаемого Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации за выдачу разрешений на импорт лекарственных средств, он заявил, что данный сбор отменен.

470. Отдельные члены Рабочей группы заявили, что лица, осуществляющие торговлю, сталкиваются с трудностями с другими министерствами или учреждениями, взимающими дополнительные сборы в связи с разрешениями на ввоз, основанные на стоимости товаров, указанной в договоре. Данные члены предложили Российской Федерации принять обязательство отменить все такие меры, не соответствующие требованиям ВТО, после присоединения к ВТО.

- **(iv) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства**

471. Отдельные члены группы запросили информацию о применении Российской Федерацией требований для ввоза товаров, содержащих технологию шифрования. Данные члены группы отметили, что большинство стран не ограничивает импорт данной продукции, и поставил под сомнение необходимость и оправданность лицензирования, в частности, неавтоматического лицензирования товаров, которые продаются на рынке в больших количествах, и товаров, которые охватываются Соглашением по информационным технологиям (ИТА). Члены выразили озабоченность, что такие требования лицензирования могут свести к нулю либо негативно повлиять на обязательства по доступу к рынку по широкому спектру продукции, взятые на себя Российской Федерацией. Члены заявили, что при условии, что Российская Федерация намерена установить или применить лицензионные требования, такие требования должны применяться только к продукции, которая очевидно представляет угрозу безопасности. В таких случаях процедуры лицензирования должны применяться на недискриминационной основе и отвечать всем требованиям ВТО.

472. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что до 1 января 2010 года Российская Федерация регулирует системы лицензирования импорта всех товаров, в которых содержатся технологии шифрования. Начиная с этой даты соглашения Таможенного союза, перечисленные в пункте 440, а также Решение Комиссии Таможенного союза № 132 и «Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза шифровальных (криптографических) средств» от 1 декабря 2009 года, и национальные нормативы определяют требования к импорту товаров с технологией шифрования. Он подтвердил, что любые процедуры или требования, касающиеся лицензирования импорта товаров, содержащих технологию шифрования, будь то Российская Федерация или компетентные органы Таможенного союза, будут применяться на недискриминационной основе и в соответствии с соответствующими положениями Соглашения ВТО, в частности, со статьями I и III ГАТТ-94, и что процедуры, связанные с

уведомлением, оценкой, согласованием и лицензированием товаров, содержащих технологию шифрования, будут транспарентными и предсказуемыми, и на такие товары не будет устанавливаться необоснованные или обременительные требования. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

473. Представитель Российской Федерации пояснил, что в целях содействия развитию торговли, Российская Федерация будет разрабатывать и применять временную систему регулирования товарами, содержащими технологию шифрования. В соответствии с данной временной системой, все устройства шифрования будут разделены на три группы: (i) отдельные товары, содержащие технологию шифрования, которые могут быть импортированы без каких-либо формальностей, связанных с шифрованием; (ii) другие товары с технологией шифрования, на которые будет распространяться однократное требование об уведомлении, и (iii) категория товаров с технологией шифрования, которая будет подлежать экспертизе и потребует лицензии на импорт. Такая лицензия на импорт будет выдаваться Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основании заключения, выдаваемого исполнительным органом в области национальной безопасности государства-члена Таможенного союза (в Российской Федерации - Федеральной службы безопасности Российской Федерации) по результатам экспертизы. Он отметил, что другие формальности, в том числе таможенные либо необходимые для реализации технических регламентов, будут продолжать применяться в отношении импорта всех данных товаров.

474. В ответ на просьбу одного члена прояснить смысл формулировки «без каких-либо формальностей, связанных с шифрованием» в пункте 473 представитель Российской Федерации заявил, что под такими формальностями понимаются как формальности в отношении товаров, указанных в Таблице 29 и описанных во втором и последующих предложениях пункта 477, так и формальности, перечисленные в пункте 481 в отношении товаров, подлежащих импортному лицензированию и экспертной оценке.

475. В ответ на запрос того же члена уточнить, какие «формальности», не связанные с шифрованием, могут быть применены к товарам с технологией шифрования, представитель Российской Федерации отметил, что такие формальности могут быть связаны с требованиями, вытекающими из применения законодательства к таможенному регулированию, техническому регулированию, правам на интеллектуальную собственность, а также другие правовые акты, которые обычно применяются в отношении импортируемых товаров или товаров, предназначенных для внутреннего обращения на рынке. Он добавил, что все товары с технологией шифрования (не специально разработанные или модифицированные для использования в военных целях), с которых снят контроль в соответствии с Вассенарским Соглашением (в соответствии с Категорией 5, Частью 2), будет разрешено ввозить «без каких-либо формальностей, связанных с шифрованием».

476. Представитель Российской Федерации подтвердил, что условия для ввоза товаров, содержащих технологию шифрования с учетом текущих и будущих льгот, указанных во всех примечаниях к Категории 5, Части 2 «Защита информации» Перечня товаров двойного назначения согласно Вассенарским договоренностям, введенные либо Российской Федерацией, либо компетентными органами Таможенного союза, не будут более строгими, чем действующие с 18 ноября 2006 года. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации добавил, что мобильные телефоны, в настоящее время продающиеся в Российской Федерации на законном основании на уровне розничной торговли, включены в число таких товаров. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

477. В отношении товаров, подпадающих под категории, указанные в Таблице 29, представитель Российской Федерации подтвердил, что в рамках временной системы любые

ограничения, существующие до 1 января 2010 году, будут отменены, и никакие новые ограничения, например, экспертные оценки, согласования и лицензии на импорт данных товаров, не будут приняты и не будут применяться ни Российской Федерацией, ни компетентными органами Таможенного союза. Он далее сообщил членам, что в рамках временной системы, ввоз товаров, попадающих под категории, указанные в Таблице 29, будет разрешен на основе подачи однократного уведомления. Для соблюдения этого требования, производитель товара подает заполненную бумажную копию формы, содержащей информацию, указанную в Таблице 30. Кроме того, представитель Российской Федерации подтвердил, что при импорте в Российскую Федерацию товаров, содержащих технологии шифрования, входящих в Таблицу 29 и охватываемых изъятиями, указанными в пункте 476, ни лицензий Российской Федерации, ни лицензий компетентных органов Таможенного союза не потребуются. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

478. Обращаясь к просьбе члена группы, он подтвердил, что все товары с технологией шифрования, чей выпуск разрешен с возможной отменой контроля согласно части 2 «Защита информации» Категории 5 Вассенарских договоренностей, будет разрешено ввозить «без каких-либо формальностей, связанных с шифрованием». Товары, на которые распространяется требование об уведомлении, в соответствии с пунктом 477 перечислены в Таблице 29. Отвечая на вопрос члена, представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с практикой Вассенарских договоренностей регулирующее государство (Российская Федерация) будет определять, какие товары соответствуют категории «товары массового спроса», как определено в Таблице 29. Он добавил, что информация, представление которой для «одноразового уведомления» перечислена в Таблице 30. Он подтвердил, что, если товар ввезен в режиме «однократного уведомления», данный товар не подлежит каким-либо другим уведомлениям какими-либо сторонами, импортирующими данный товар. Информация о товарах, утвержденных для импорта в режиме «однократного уведомления», является доступной для населения на веб-сайтах Федеральной службы безопасности.

479. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что если информация, составляющая коммерческую тайну, была подана в уведомлении, и производитель определил, что данная информация составляет коммерческую тайну, такая информация подлежит охране. Подтверждение уведомления будет автоматическим, если с производителем или его уполномоченным представителем в Российской Федерации не свяжутся в течение десяти рабочих дней после подачи уведомления о соблюдении требований, в том числе в отношении корректности отнесения товара к подлежащим процедуре уведомления, оговоренных в пункте 477. В Российской Федерации Федеральная служба безопасности будет поддерживать общедоступный интернет-сайт, на котором будут размещаться такие подтверждения. Любой импортер или грузоотправитель может рассчитывать на соответствующее подтверждение. После того, как уведомление о товаре подано, и подтверждение получено, от импортера (грузоотправителя) потребуются только указать, что товар появляется на интернет-сайте в соответствующей таможенной декларации. Он также пояснил, что данная процедура уведомления предназначена для облегчения ввоза товаров, перечисленных выше, и не повлечет за собой каких-либо задержек или дополнительных процедур согласования.

480. Представитель Российской Федерации подтвердил, что товары, являвшиеся объектом проверки в соответствии с импортными процедурами, связанными с шифрованием, до создания данной временной системы, и попадавшие в категории, оговоренные в Таблице 29, будут автоматически размещены на интернет-сайте без уведомления, оговоренного в пункте 477. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

481. Для товаров, содержащих технологию шифрования, требующих лицензии на импорт, представитель Российской Федерации подтвердил, что в рамках временной системы такие товары должны пройти экспертизу и согласование только один раз. Если эксперту-оценщику потребовалась дополнительная информация для оценки товара, требуется уведомить изготовителя или его уполномоченного представителя в Российской Федерации и запросить такую информацию в течение десяти рабочих дней с момента подачи заявки. Производители не будут обязаны предоставлять исходный текст, и само по себе непредоставление такого текста не приведет к отказу в приеме заявления. После того, как товар прошел согласование, такой же товар либо товар с аналогичной функцией шифрования, используемый для таких же целей, может быть ввезен на территорию Российской Федерации с лицензией, выданной в соответствии со статьей 2 Соглашения ВТО по процедурам импортного лицензирования. Срок для завершения процедуры лицензирования импорта, в том числе срок, необходимый для получения оценки экспертов для согласования и получения лицензии на импорт не должен превышать трех месяцев. Сборы на экспертные оценки и лицензирование будут прозрачными и основываться на стоимости оказываемых услуг. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

482. В ответ на вопрос одного из членов относительно процесса экспертной оценки, то есть требований, касающихся информации, связанной с алгоритмом шифрования, представитель Российской Федерации отметил, что информация, касающаяся соответствующих требований, описана в пункте 481.

483. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация привлечет заинтересованных членов для ознакомления с действием данной временной системы. Целью данного ознакомления являются разъяснение и улучшение процедуры уведомления, подтверждения и лицензирование товаров с использованием технологии шифрования и, где это возможно, дальнейшее улучшение и распространение товаров, подпадающих под пункт 476 и Таблицу 29. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

484. В ответ на вопрос одного из членов о сроках пересмотра представитель Российской Федерации сообщил, что на данном этапе невозможно определить сроки перехода от временной системы к постоянной, и это зависит от эффективности временной системы и широта вопросов, возникающих в процессе применения временной системы.

485. Члены приветствовали информацию о регулировании товаров, содержащих технологию шифрования. Данные члены, однако, выразили озабоченность по поводу того, как Российская Федерация будет гарантировать, что товары, не содержащие технологии шифрования, будут освобождены от каких-либо требований, касающихся ввоза товаров, содержащих такие технологии. По их мнению, товары, которые не содержат технологии шифрования, не должны подвергаться каким-либо требованиям по шифрованию или формальностям. Кроме того, Российская Федерация, не должна требовать лицензии на вид деятельности для ввоза (i) товаров, содержащих технологию шифрования, на которые не распространяются требования или формальности, связанные с шифрованием; а также (ii) товаров, на которые распространяются только требования по уведомлению.

486. Представитель Российской Федерации подтвердил, что на товары, которые не содержат технологию шифрования, не будут распространяться какие-либо требования по шифрованию и другие формальности. Он также подтвердил, что лицензии на вид деятельности не будут требоваться в качестве условия для ввоза товаров, которые не подпадают под действие требований или формальностей, связанных с шифрованием, и на товары распространяются



только требования по уведомлению. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

487. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения количественные ограничения на импорт, такие как квоты, запреты, разрешения, требования предварительного одобрения, требования по лицензированию и другие требования или ограничения, оказывающее эквивалентное влияние, которые не могут быть оправданы в соответствии с положениями Соглашения ВТО, будут отменены и не будут вводиться вновь или применяться ни Российской Федерацией, ни компетентными органами Таможенного союза. С даты присоединения любые такие требования либо ограничения на импорт, независимо от того, применяются они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут соответствовать положениям Соглашения ВТО. Он подтвердил, что административные процедуры импортного лицензирования Российской Федерации и применение с даты присоединения будут в соответствии с соответствующим положениями Соглашений ВТО, включая Соглашение по импортному лицензированию. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

**- Определение таможенной стоимости товаров**

488. Представитель Российской Федерации заявил, что основные положения, касающиеся принципов и политики определения таможенной стоимости товаров в Российской Федерации, содержатся в Соглашении об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года (далее в данном разделе - Соглашение Таможенного союза) и Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года (далее - Таможенный кодекс Таможенного союза). Соглашение Таможенного союза и Таможенный кодекс Таможенного союза вступили в силу в Российской Федерации с 1 июля 2010 года. До 1 июля 2010 года таможенное оформление и контроль в Российской Федерации, в том числе определение таможенной стоимости, проводились в соответствии с национальным законодательством, прежде всего Федеральным законом от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 8 ноября 2005 года № 144-ФЗ) (далее - Закон «О таможенном тарифе») и предыдущим Таможенным кодексом Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ. Соглашение Таможенного союза указывает области деятельности, осуществляемой в рамках национального законодательства. В Российской Федерации основную часть этого законодательства составляет часть III Закона о таможенном тарифе. В остальных случаях Соглашение Таможенного союза применяется непосредственно в качестве закона. Положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ, относящиеся к определению таможенной стоимости, также продолжают применяться после 1 июля 2010 года. Дополнительные правовые нормы для таможенной оценки содержатся в Федеральном законе «О таможенном регулировании» и в других относящихся к данной области национальных законодательных актах.

489. Представитель Российской Федерации также пояснил, что согласно статье 1.3 Соглашения Таможенного союза соответствующие положения Соглашения Таможенного союза и национального законодательства основаны на положениях Соглашения ВТО по применению статьи VII ГАТТ-94 (далее - Соглашение по таможенной оценке) и что целью его правительства является выполнение этого соглашения в полной мере. Все шесть применяемых методов определения таможенной стоимости основаны на положениях статей 1, 2, 3, 5, 6, 7 и 8 Соглашения по таможенной оценке, включая большинство положений пояснительных примечаний. В частности, в статье 2 и статье 4.1 Соглашения Таможенного союза устанавливается, что «определение таможенной стоимости ввозимых товаров должно

принципиально исходить из цены сделки с данными товарами...» и «таможенная стоимость товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза, равна цене соответствующей сделки, то есть цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за данные товары, экспортируемые в страну ввоза на Единую таможенную территорию Таможенного союза ...». Положения статей 9, 10, 11, 12, 13 и 16 Соглашения по таможенной оценке также отражены в данных документах и применяются через положения национального законодательства Российской Федерации. Остальные пояснительные примечания включены либо в приказы министерства (например, Министерства финансов Российской Федерации), либо в решение Комиссии Таможенного союза. По его мнению, соглашения Таможенного союза, а также настоящее и будущее национальное законодательство устанавливают предсказуемый и транспарентный режим таможенной оценки, и, будучи в полной мере приведены в исполнение, установят в Российской Федерации режим таможенной оценки в соответствии с Соглашением по таможенной оценке.

490. Представитель Российской Федерации заявил, что методы оценки, предусмотренные в Соглашении по таможенной оценке, за исключением цены сделки, содержатся в статьях с 6 по 10 Соглашения Таможенного союза и статьях 19 и 24 Закона «О таможенном тарифе».

491. Он отметил, что статья 10 Соглашения Таможенного союза и статья 24 Закона «О таможенном тарифе» предусматривают использование резервного метода. Если таможенная стоимость импортируемых товаров не может быть определена в соответствии с положениями статьи 4 и статей 6-9 Соглашения Таможенного союза (статей 19 и 23 Закона «О таможенном тарифе»), таможенная стоимость будет определяться с использованием разумных средств, согласующихся с принципами и общими положениями Соглашения Таможенного союза.

492. Резервные методы определения таможенной стоимости, как правило, совпадают с методами, предусмотренными статьями 19 и 23 Закона «О таможенном тарифе», и согласуются с положениями статьи 4 и статей 6-9 Соглашения Таможенного союза; однако, данные методы следует применять с определенной гибкостью. Например, допускается:

- a. определение таможенной стоимости на основе цены сделки с идентичными или однородными товарами, произведенными в любой стране, за исключением страны производства оцениваемых товаров;
- b. при определении таможенной стоимости на основании цены сделки с идентичными или однородными товарами допускается разумная гибкость интерпретации требований статей 6 и 7 Соглашения Таможенного союза и статей 20 и 21 Закона «О таможенном тарифе» в отношении того, что идентичные или однородные товары должны быть вывезены в тот же или примерно в тот же период времени, что и оцениваемые товары, как правило, составляющий 90 дней;
- c. таможенная стоимость идентичных или однородных ввозимых товаров, уже определенная в соответствии с положениями статей 8 и 9 Соглашения Таможенного союза и статьями 22 и 23 Закона «О таможенном тарифе», может быть использована при определении таможенной стоимости; а также
- d. при определении таможенной стоимости дедуктивным методом, требование «90 дней», установленное пунктом 3 статьи 8 Соглашения Таможенного союза и пунктом 3 статьи 22 Закона «О таможенном тарифе», может рассматриваться более гибко (в соответствии с пояснительным примечанием к статье 7.3 (с) Соглашения о таможенной оценке).

493. Представитель Российской Федерации также отметил, что таможенная стоимость экспорта определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 13 и статьей 14 Закона «О

таможенном тарифе», статьей 112 Федерального закона «О таможенном регулировании» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 500 «О порядке определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 года № 772). Настоящим постановлением утверждаются:

- «Правила определения таможенной стоимости ввозимых товаров в случаях их незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации»;
- «Правила определения таможенной стоимости ввозимых товаров в случаях повреждения товаров вследствие аварии или обстоятельств непреодолимой силы», а также
- «Правила определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации».

Он также отметил, что в данные постановления были внесены изменения в соответствии с положениями Соглашения Таможенного союза; постановления были представлены на рассмотрение Рабочей группы.

494. Представитель Российской Федерации указал также, что согласно положениям «Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации», определение таможенной стоимости вывозимых товаров производится в соответствии с методами, указанными в статье 4 и статьях 6-9 Соглашения Таможенного союза. Если экспортируемые товары не облагаются какими-либо пошлинами, таможенная стоимость не определяется и не декларируется. Порядок декларации и проверки таможенной стоимости установлен компетентным федеральным органом в соответствии с приказом Федеральной таможенной службы от 27 сентября 2006 года № 932 и приказом Федеральной таможенной службы от 16 апреля 2008 года № 2417.

495. Представитель Российской Федерации добавил, что в соответствии со статьей 2 Таможенного кодекса Таможенного союза термин «таможенная территория ввоза», как это определено в статье 15.2 Соглашения по таможенной оценке, определяет Единую таможенную территорию Таможенного союза, состоящую из территорий Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также искусственных островов, установок и других объектов, расположенных за пределами территории государств-членов Таможенного союза, в отношении которых данные государства-члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией. Статья 3 Соглашения Таможенного союза подтверждает, что товары, «производимые» на таможенной территории (в том числе идентичные или однородные товары), включают в себя извлеченные, выращенные или произведенные товары, как это определено в статье 15.1 Соглашения по таможенной оценке. Что касается определения «товары того же класса или вида», содержащегося в статье 15.3 Соглашения по таможенной оценке, он подтвердил, что используемое в статье 3 Соглашения Таможенного союза определение товаров, принадлежащих «одной или же группе товаров или линии товаров, которые производятся в рамках определенной экономической деятельности», имеет тот же смысл, что и в Соглашении по таможенной оценке. Данные положения продолжали реализуются посредством Закона «О таможенном тарифе».

496. Один из членов выразил озабоченность отношением к связанным сторонам и отметил, с этой точки зрения, требования статьи 4.4 Соглашения Таможенного союза о соответствии ввозимых товаров определенным критериям стоимости. Это расходится с пояснительным примечанием 1 к статье 1.2(a) и (b) Соглашения по таможенной оценке или со статьей 4.3 Соглашения Таможенного союза. Представитель Российской Федерации ответил, что в

соответствии со статьей 4.3 Соглашения Таможенного союза о таможенной оценке товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, отношения покупателя и продавца сами по себе не должны служить основанием для признания стоимости сделки неприемлемой. В таком случае обстоятельства сделки должны быть тщательно изучены. Если на основе информации, представленной декларантом или полученной таможенным управлением через другие источники, обнаружены признаки того, что отношения сторон повлияли на стоимость, таможенное управление обязано информировать об этом декларанта в письменной форме. Данным декларант получает право продемонстрировать, что отношения не влияют на цену. Он также отметил, что в сделке между связанными сторонами стоимость сделки также должна быть одобрена, если декларант продемонстрировал, что данная стоимость приближена к стоимости одной из следующих сделок, происходящих в то же самое или ближайшее время:

- стоимости сделки при продаже идентичных или однородных товаров, предназначенных для экспорта в Российскую Федерацию, несвязанным покупателям;
- таможенной стоимости идентичных или однородных товаров, определяемой в соответствии с положениями статьи 8 Соглашения Таможенного союза; или
- таможенной стоимости идентичных или однородных товаров, определяемой в соответствии с положениями статьи 9 Соглашения Таможенного союза.

497. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения в соответствии с Соглашением по применению статьи VII ГАТТ-94 (Соглашения по таможенной оценке) Российская Федерация примет два способа установления приемлемой цены сделки между связанными сторонами, то есть анализ обстоятельств продажи и демонстрация декларантом того, что стоимость сделки приближена к «контрольному значению», указанному таможенным управлением. Он добавил, что положения статьи 8.3 Соглашения о таможенной оценке, требующие, что повышения уплачиваемой или подлежащей уплате цены могут иметь место только на основании «объективных и количественных данных», введены в статью 5.3 Соглашения Таможенного союза, в которой идет речь о «надежной и вычислимой информации». Представитель Российской Федерации также подтвердил, что статья 8.1 Соглашения Таможенного союза и статья 22 Закона «О таможенном тарифе» устанавливают, что порядок применения статей 8 и 9 Соглашения Таможенного союза (соответствующих статьям 5 и 6 Соглашения по таможенной оценке) определяется по просьбе импортера в соответствии со статьей 4 Соглашения по таможенной оценке. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

498. Кроме того, представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии со статьями 1.2 Соглашения Таможенного союза, статьей 70 Таможенного кодекса Таможенного союза, статьями 117 и 123 Федерального закона «О таможенном регулировании» таможенные платежи включают: ввозную таможенную пошлину; вывозную таможенную пошлину; налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации; акцизный сбор, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации; и таможенных сборы. Глава 16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации устанавливает, что положения таможенного законодательства об оценке также могут применяться при определении штрафов, применяемых к импорту или экспорту в случае административной ответственности за нарушение таможенного законодательства.

499. Члены поблагодарили Российскую Федерацию за разъяснения положений Соглашения и протокола Таможенного союза, а также национального законодательства в отношении реализации Соглашения по таможенной оценке, которые разрешили многие из озабоченностей.

Однако отдельные дополнительные аспекты Соглашения о таможенной оценке, как оказалось, не отражены в актах Таможенного союза. К ним относятся недостатки в области: (i) принятия стоимости сделки между связанными сторонами и обстоятельствами проверки продажи; (ii) права на письменное объяснение того, как определяется таможенная стоимость; (iii) создания требований к публикации обменных курсов, используемых в оценке; (iv) требований конфиденциальности предоставляемых данных; (v) права на обжалование «без штрафных санкций» в судебный орган, и (vi), публикации всех законов, постановлений, судебных решений и административных распоряжений общего назначения. Протокол и соглашение Таможенного союза и национальное имплементирующее законодательство также обнаруживают отсутствие положения о принятии пункта 2 Решения № 4.1 Технического комитета по таможенной оценке, предусматривающего, что «оценка информационных носителей с программным обеспечением для оборудования по обработки данных» должна основываться на стоимости носителя и решении № 3.1 «Об обращении процентных платежей, входящих в таможенную стоимость ввозимых товаров».

500. Члены группы также отметили, что Соглашение Таможенного союза, по-видимому, не содержит надлежащих положений в отношении использования системы гарантий, включая использование поручительских гарантий, позволяющей таможенное оформление товаров в случае, если окончательное определение таможенной стоимости было отсрочено, как того требует Статья 13 Соглашения о таможенной оценке. Кроме того, многие из комментариев, содержащихся в Приложении 1 к Соглашению о таможенной оценке и являющихся неотъемлемой частью данного Соглашения, не отражены полностью ни в одном из документов Таможенного союза или национального законодательства, предоставленных Российской Федерацией на рассмотрение Рабочей группы. Члены хотели бы убедиться, что данные недостатки будут рассмотрены и исправлены в дальнейших изменениях, вносимых к национальное законодательство или в подзаконные акты.

501. Члены запросили о принятии обязательств по приведению Протокола и Соглашения Таможенного союза, а также национального законодательства Российской Федерации по таможенной оценке в полное соответствие с положениями ГАТТ-94 и Соглашением по таможенной оценке, а также по согласованию соответствующих законов, актов и порядков с основными положениями ВТО с даты присоединения к ВТО. Кроме того, они запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства не использовать минимальные значения, справочные цены или фиксированный график оценки для установления таможенной стоимости импорта.

502. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что положения, касающиеся принятия стоимости сделки между связанными сторонами и обстоятельств проверки сделки, были частично включены в статью 4.3 Соглашения Таможенного союза. Введение в действие отражено в статье 19 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изменениями от 3 декабря 2007 года). Остальная часть положений будет внедрена на основе решения Комиссии Таможенного союза или дополнительного национального регулирования до присоединения. Такие термины, как «идентичные товары», «однородные товары», а также «связанные стороны» используются в соответствии со статьей 15 Соглашения ВТО по таможенной оценке, а их определения можно найти в статье 3 Соглашения Таможенного союза. Что касается публикации обменного курса, он отметил, что требования статьи 9 Соглашения ВТО по таможенной оценке содержатся в статье 78 Таможенного кодекса Таможенного союза. Согласно данной статье, таможенные органы соответствующего государства-члена Таможенного союза для исчисления таможенных пошлин, налогов и определения таможенной стоимости, должны использовать обменный курс, установленный в соответствии с национальным законодательством этого государства-члена Таможенного союза. В случае Российской Федерации, это выполняется в соответствии с

пунктом 15 статьи 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 22 сентября 2008 года № 216-ФЗ) и распоряжением Центрального банка Российской Федерации (с изменениями от 26 апреля 2007 года). В соответствии с данными мерами, Центральный банк Российской Федерации устанавливает и публикует официальный курс иностранных валют по отношению к рублю, и информация об этом доступна в сети Интернет ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)).

503. Что касается требований в отношении конфиденциальности (статья 10 Соглашения по таможенной оценке), он отметил, что статья 8 Таможенного кодекса Таможенного союза предписывает меры, которые должны предпринимать таможенные органы для защиты информации, предоставленной им для таможенных целей. Кроме того, статьей 114 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривается, что «...таможенные органы и декларант могут обмениваться информацией при условии, что выполняются требования законодательства Российской Федерации о защите коммерческой тайны». Статья 13 Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» устанавливает требования ко всем государственным органам по обеспечению защиты конфиденциальной информации, представленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Сюда входит информация, предоставляемая декларантами для таможенных целей, в том числе определения таможенной стоимости. Он также подтвердил, что исключения в отношении конфиденциальности ограничены судебными разбирательствами.

504. Обязательства Российской Федерации в отношении статьи 12 Соглашения ВТО по таможенной оценке рассмотрены в статье 10 Таможенного кодекса Таможенного союза, оговаривающей, что все акты таможенного законодательства подлежат обязательной публикации в официальных или других изданиях, а также посредством телевидения, радио и информационных технологий. Комиссия Таможенного союза должна обеспечить свободный доступ к законодательным актам Таможенного союза, опубликованным в официальных изданиях или на официальных интернет-сайтах. Статья 51 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривает, что компетентные федеральные таможенные службы и другие таможенные органы должны обеспечить свободный и безвозмездный доступ к информации о правовых актах, действующих в таможенной сфере. Таможенные органы должны обеспечивать доступ к информации о законопроектах, а также о изменениях в них, не вступивших в силу, за исключением случаев, когда такое предварительное уведомление препятствует процедуре таможенного контроля или снижает его эффективность. В соответствии со статутом Суда ЕвразЭС, все его постановления должны быть опубликованы в официальных источниках Суда ЕвразЭС, ЕвразЭС, Таможенного союза и государств-членов Таможенного союза.

505. В ответ на вопрос одного из членов о том, кто может осуществлять декларирование товаров, а также о правах и обязанностях декларанта относительно декларации товаров, представитель Российской Федерации сослался на главу 27 Таможенного кодекса Таможенного союза, в частности, на статьи 179-194, описывающие процедуру таможенной декларации товаров, включая указания о том, кто может осуществлять декларирование товаров, а также права и обязанности декларанта.

506. В ответ на вопрос одного из членов о доступности предварительных решений по таможенной оценке представитель Российской Федерации отметил, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено принятие каких-либо предварительных решений, например, предварительных решений по таможенной оценке. Таможенная стоимость товаров определяется декларантом и подается в таможенные службы в момент декларации товаров.

507. Он добавил, что статья 4.7 Соглашения Таможенного союза отражает положения Решения Технического комитета по таможенной оценке № 3.1 «Об обращении процентных платежей, входящих в таможенную стоимость ввозимых товаров», в которых предусмотрено, что сумма процентных платежей не включается в таможенную стоимость. Данный принцип был реализован в письме Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 18 июня 2004 года № 01-06/22236 «Об определении таможенной стоимости товаров, ввозимых в соответствии с внешнеторговыми договорами различных видов». Пункт 2 решения Технического комитета по таможенной оценке № 4.1 «Об оценке информационного носителя с программным обеспечением, предназначенным для оборудования по обработке данных» нашел отражение в письме ГТК России от 18 апреля 1999 года № 0315/12632 «О таможенном контроле объектов интеллектуальной собственности» и в письме ГТК России от 17 марта 2006 года № 15-14/8524 «О таможенном оформлении информации, передаваемой по сети Интернет». В них устанавливается, что таможенная оценка ввозимой информации или программного обеспечения должна основываться только на стоимости носителя информации. Копии соответствующих документов были представлены на рассмотрение Рабочей группы. В ответ на данную информацию один из членов отметил, что Российская Федерация рассматривает письма ГТК России в качестве рекомендаций, и что их положения не являются юридически обязательными. Был представлен запрос о том, чтобы положения Решения № 3.1 и пункта 2 Решения № 4.1 были оформлены в юридически обязательный документ, например, в Федеральный закон «О таможенном регулировании» или в приказ министерства или другие формы таможенного регулирования.

508. В ответ на вопрос одного из членов о реализации Решения № 6.1 «Об определении таможенной стоимости в случаях, когда таможенные органы имеют основания для сомнений в истинности или точности заявленной стоимости», представитель Российской Федерации отметил, что порядок, предусмотренный статьями 68 и 69 Таможенного кодекса Таможенного союза, в полной мере отражает положения вышеупомянутого решения. В случае обнаружения таможенными службами признаков, свидетельствующих о том, что информация о таможенной стоимости товаров, заявленная декларантом, может содержать ложные сведения, таможенная служба предпринимает дополнительные меры по контролю, включающие проверку документов и (или) товаров. Провоз товаров разрешен таможенной службой при условии предоставления гарантий уплаты таможенных платежей. Для подтверждения заявленных сведений декларант по требованию таможенных органов предъявляет дополнительные документы, информацию и разъяснения. Он добавил, что декларант имел право на доказательство правильности выбранного метода для определения таможенной стоимости товаров и достоверности информации, предоставляемой таможенным органам. Если стоимость сделки была отклонена, таможенный орган предлагал декларанту определить таможенную стоимость товара с использованием другого метода. В таких ситуациях таможенный орган и декларант могут совещаться по поводу метода, применимого для определения таможенной стоимости товаров. Таможенная стоимость определяется таможенным органом путем последовательного применения методов определения таможенной стоимости товаров, что подтверждает статья 1 Соглашения Таможенного союза.

509. В ответ на озабоченность членов недостатками в Таможенном кодексе Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации в отношении системы гарантий, представитель Российской Федерации ответил, что требования статьи 13 Соглашения о таможенной оценке отражены в статье 11 Соглашения Таможенного союза, статьях 85-88 Таможенного кодекса Таможенного союза и главе 16 Федерального закона «О таможенном регулировании». В соответствии со статьей 69 Таможенного кодекса Таможенного союза, если порядок определения таможенной стоимости товаров не применяется в течение сроков, предписанных для выпуска товаров, указанные товары будут выпущены под гарантию выплаты декларантом таможенных платежей. Товар будет выпущен тогда, когда будут

оплачены таможенные пошлины или предоставлены достаточные гарантии такой оплаты. В соответствии со статьей 196 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенный орган должен принять решение о выпуске товаров не позднее одного рабочего дня со дня принятия таможенной декларации, при условии, что предоставленные документы включают все необходимые документы и информацию в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации. На практике более 90 процентов товаров проходят таможенный контроль в течение одного дня или менее, и предпринимаются меры по уменьшению фактических сроков в дальнейшем. Представитель Российской Федерации также отметил, что если в ходе рассмотрения таможенной декларации и иных документов или данных, таможенные органы обнаруживают: i) любые признаки, свидетельствующие о том, что информация, предоставленная декларантом товаров, содержит недостоверные сведения, способные повлиять на сумму таможенных платежей, или ii), что надлежащее подтверждение заявленных сведений не было предоставлено, таможенные органы должны выпустить товары на основе предоставления обеспечения уплаты пошлин на сумму таможенных платежей, которые могут начисляться в результате дополнительной проверки. В этом случае товары должны быть выпущены не позднее чем в течение одного дня, следующего за датой предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей. (Статья 69 Таможенного кодекса Таможенного союза и статья 137 Федерального закона «О таможенном регулировании»).

510. В ответ на вопрос члена о целях предоставления обеспечения представитель Российской Федерации заявил, что обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов необходимо в определенных случаях, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза и другим таможенным законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом «О таможенном регулировании». В частности, сюда можно включить следующие случаи:

- перевозка грузов в соответствии с порядком таможенного транзита;
- помещение товаров под таможенную процедуру обработки товаров вне таможенной территории;
- условный выпуск товаров; а также
- изменение сроков уплаты таможенных пошлин, налогов, если это предусмотрено международными соглашениями или законодательством государств-членов Таможенного союза.

511. Он также отметил, что сумма обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов определяется таможенным органом в порядке, установленном статьей 137 Федерального закона «О таможенном регулировании». Таможенные органы обязаны в письменной форме уведомить декларанта о сумме, необходимой для обеспечения. Сумма обеспечения определяется в каждом конкретном случае на основании информации, имеющейся в распоряжении таможенных органов, и соответствуют разнице между конечной суммой таможенных пошлин, которыми облагается товар, и суммой, уплаченной декларантом на основе заявленной таможенной стоимости. Сумма обеспечения рассчитывается таможенным органом на основании имеющейся в их распоряжении информации об идентичных и однородных товарах. В соответствии со статьей 86 Таможенного кодекса Таможенного союза, обеспечение может принимать следующую форму: (i) личные гарантии, в том числе поручительство; (ii), оплата наличными в кассу или перечисление средств на счет таможни в Федеральном казначействе (депозит наличными); (iii) банковские гарантии; или (iv) залог товаров и иного имущества (см. пункт 288 раздела «Таможенное регулирование и процедуры» настоящего Доклада).



512. Представитель Российской Федерации также отметил, что в соответствии со статьей 141 Федерального закона «О таможенном регулировании» таможенными органами принимается в качестве обеспечения банковская гарантия, выданная банком или страховой компанией. К их числу относятся фирмы, зарегистрированные в Реестре банков и других кредитных организаций. Что касается принятия таможенными органами банковских гарантий для обеспечения уплаты таможенных пошлин, Министерство финансов Российской Федерации определяет максимальную сумму банковской гарантии и максимальную сумму всех банковских гарантий, выданных одновременно одним и тем же банком и (или) страховой компанией), для включения таких сумм в Реестр банков и других кредитных организаций.

513. Представитель Российской Федерации заявил, что в 2008 году доля товаров, выпущенных в свободное обращение при предъявлении обеспечения уплаты таможенных платежей, взимаемых дополнительно в результате проверки таможенной оценки, составила около 1 процента от торгового оборота. Федеральная таможенная служба не создает препятствий к использованию гарантий, облегчающих таможенный выпуск ввозимых товаров. Он отметил, что товары могут быть задекларированы в течение 30 дней до фактического ввоза. В отдельных случаях данный процесс снижает потребность в применении системы обеспечения Российской Федерации, как это описано в пунктах с 510 по 512.

514. Что касается статьи 14 Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94, которая устанавливает, что пояснительные примечания в Приложении I являются неотъемлемой частью Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94, представитель Российской Федерации подтвердил, что положения многих пояснительных примечаний уже нашли отражение в Соглашении Таможенного союза и применяются посредством Закона «О таможенном тарифе», наряду с другими положениями Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94 и Таможенного кодекса Таможенного союза. Оставшиеся положения будут отражены как в приказах министерств (например, Министерства финансов Российской Федерации), так и в решении Комиссии Таможенного союза. Он подтвердил, что Российская Федерация будет применять все положения пояснительных примечаний, изложенных в Приложении I к Соглашению по применению статьи VII ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

515. Член также спросил, содержатся ли требования статьи 16 Соглашения ВТО по таможенной оценке в действующем законодательстве, например, право импортера на объяснение в письменной форме в отношении определения таможенной стоимости, предоставляемое по письменному запросу. Он также отметил, что таможенный орган может запросить у декларанта дополнительные объяснения и должен предоставить ему возможность высказать свои замечания в случае возникновения сомнений по поводу заявленной таможенной стоимости.

516. В ответ представитель Российской Федерации указал, что все вышеупомянутые положения отражены в статье 11 Таможенного кодекса Таможенного союза. Таможенные органы должны предоставлять заинтересованным лицам бесплатные консультации по вопросам, касающимся законодательства Таможенного союза или другим вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов при определении таможенной стоимости. По письменному запросу заинтересованного лица таможенный орган обязан предоставить информацию в письменной форме в возможно короткие сроки, но не позднее срока, указанного в национальном законодательстве государства-члена Таможенного союза. В законодательстве Российской Федерации данный срок составляет 30 дней.

517. В ответ на вопрос члена о возможности применения схемы «зеленого коридора» в таможенном законодательстве Российской Федерации, представитель Российской Федерации

отметил, что статья 38 Таможенного кодекса Таможенного союза и статья 86 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривают особую упрощенную таможенную процедуру, ускоряющую таможенное оформление лиц, которые отвечают требованиям, установленным Кодексом. Он заявил, что данные положения были описаны в пункте 283 раздела «Таможенное регулирование и процедуры» настоящего Доклада). Он добавил, что для ускорения процесса таможенного оформления и применения принципа выборочности, в рамках системы управления рисками, Федеральная таможенная служба (далее - ФТС России) планирует определить добросовестных участников внешнеэкономической торговли, в отношении которых ФТС России может применять особые формы таможенного контроля, основанные на результатах анализа рисков, после выпуска товаров.

518. Отмечая, что российские власти описали специальные методы или технологии таможенного контроля, введенные ФТС России в целях предотвращения занижения таможенной стоимости, отдельные члены выразили озабоченность тем, что данный метод может использоваться как форма оценки, применяемой административно. Они просили разъяснить условия применения данной методики и обозначить товары, к которым она применима, например, электроника, бытовая техника, листовое стекло, а также привести законные обоснования применения данной особой методики. По их мнению, от методов использования минимальной стоимости для определения таможенной стоимости или использования произвольных методов оценки для выбора товаров, подлежащих дополнительным таможенным процедурам, даже для решения конкретной проблемы, следует отказаться до вступления в договор и заменить их порядком, отвечающим требованиям ВТО. Далее они попросили власти Российской Федерации прояснить, как и когда данная система перестанет использоваться или будет изменена.

519. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что специальная методика определения таможенной стоимости использовалась в отношении оценки некоторых ввозимых товаров (описанных в документах WT/ACC/RUS/28 и WT/ACC/SPEC/RUS/33) и была направлена на предотвращение явного занижения таможенной стоимости на основе поддельных документов, в том числе явное занижение договорной цены, что, по его мнению, согласуется со статьей 17 Соглашения ВТО по таможенной оценке. Специальная методика, которая, по сути, означает распределение полномочий по контролю таможенной стоимости между таможенными органами на различных уровнях в зависимости от ценовых характеристик товаров, изначально была введена в соответствии с приказом ГТК России от 30 июня 2004 года № 755 «О мерах по усилению контроля таможенной стоимости». Специальная методика отменена приказом ФТС России от 30 сентября 2005 года № 909. Он добавил, что статьей 10 Соглашения Таможенного союза и статьей 24 Закона «О таможенном тарифе» было подтверждено, что минимальная таможенная стоимость не может применяться для определения таможенной стоимости.

520. Ссылаясь на заявление Российской Федерации о том, что минимальная стоимость не применяется для определения таможенной стоимости, отдельные члены отметили, что минимальная таможенная стоимость применяется к широкому спектру товаров, таких как автомобили, текстильные изделия, ковры, говядина, кальцинированная сода и электрооборудование. Данные члены запросили у Российской Федерации подтверждения того, что применение минимальной таможенной стоимости будет ограничено, и что система минимальной таможенной стоимости бытовой техники для каждого наименования и каждого местонахождения главного офиса производителя должна подвергнуться изменениям. В ответ представитель Российской Федерации заметил, что в соответствии со статьей 17 Соглашения ВТО по таможенной оценке и статьей 5.3 Соглашения Таможенного союза заявленная таможенная стоимость и представленные данные должны основываться на достоверной, количественно определяемой информации и быть документально подтверждены. Процедура

проверки достоверности определяется соответствующими приказами Федеральной таможенной службы. Данные нормативные акты также устанавливают, что минимальная таможенная стоимость не может применяться для определения таможенной стоимости.

521. Другие члены Рабочей Группы отметили, что конкретные вопросы, касающиеся сферы таможенной оценки, включают в себя использование на практике фиксированных цен на импорт отдельных товаров, а также методы управления рисками, применяемые Российской Федерацией в области таможенной оценки, в том числе практику выдачи таможенными органами Российской Федерации так называемых таможенных «писем» таможням с изложением ориентировочных цен на импортную продукцию. Данный член попросил Российскую Федерацию подтвердить, что меры управления рисками, в том числе таможенные «письма» не будут применяться в законодательстве или на практике при определении стоимости ввозимых или вывозимых товаров; не будут основываться исключительно на статистике вывоза и ввоза; не будут применяться в порядке, дискриминирующем, законодательно или практически, торговлю различных членов ВТО. Кроме того, данный член запросил у Российской Федерации подтверждения того, что лица, осуществляющие торговлю, будут иметь право на обжалование решений по таможенной оценке, если такая оценка была получена, законодательно или практически, методом ориентировочных цен, изложенных в таможенных «письмах» или с использованием других мер управления рисками. Другой член заявил, что если Российская Федерация формирует базу данных по оценке как часть своей системы управления рисками, то она должна полагаться на положения руководящих принципов Всемирной таможенной организации (ВТамО) и применять ее в соответствии с Соглашением ВТО по таможенной оценке.

522. В ответ на вопрос одного из членов, представитель Российской Федерации заявил, что таможенные органы Российской Федерации не применяют ориентировочных цен для таможенной оценки в качестве справочных. Таможенные органы Российской Федерации применяют систему управления рисками для контроля таможенной оценки в полном соответствии с правилами ВТО. В соответствии со статьей 94 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьей 161 Федерального закона «О таможенном регулировании», таможенный контроль, включая контроль таможенной оценки, основан на главных принципах избирательности и достаточности, то есть таможенные органы применяют лишь минимальный набор форм таможенного контроля, достаточный для обеспечения соблюдения таможенного кодекса Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации. При выборе соответствующих форм таможенного контроля, в том числе для определения таможенной стоимости, таможенные органы используют, среди прочего, системы управления рисками. Система управления рисками используется лишь для предотвращения следующих нарушений Таможенного кодекса Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации: (i) периодически повторяющиеся нарушения; (ii) уклонение от уплаты таможенных платежей в значительных размерах; (iii) нарушения в сфере государственной безопасности; (iv) нарушения в сфере защиты жизни и здоровья человека; (v) нарушения в сфере против охраны окружающей среды; (vi) нарушения таможенного законодательства Таможенного союза, и (или) (vii) законодательства государств-членов Таможенного союза, соблюдение которого возложено на таможенные органы. Применяя методы анализа рисков, таможенные органы выбирают отдельные категории товаров, подлежащие более тщательному контролю. Данный контроль может включать в себя документальные проверки, экспертизу товаров, запрос дополнительных документов, информации или пояснений от декларанта и послетамженный контроль. Статья 99 Таможенного кодекса Таможенного союза и статья 164 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривают «таможенный контроль после выпуска товара». Одна из форм такого контроля известна как «таможенная ревизия» или «послетамженный аудит». Таможенная ревизия осуществляется таможенными органами Российской Федерации в целях проверки достоверности сведений, указанных в

таможенной декларации и иных документах, представленных в процессе таможенного оформления, путем сравнения деталей учетной и отчетной информации, учетных записей и других сведений, предоставленных декларантом. Процедура таможенной ревизии описана в статье 99 Таможенного кодекса Таможенного союза и статье 161 Федерального закона «О таможенном регулировании».

523. Представитель Российской Федерации добавил, что таможенные органы не ограничиваются использованием контрольного значения в качестве единственного показателя риска. Для выявления рисков при определении таможенной стоимости, в частности, используются следующие показатели риска: (i) учетные данные и отчеты о соответствии продавцов; (ii) полнота и достоверность документов; (iii), описание товаров; (iv), маршрут и способ транспортировки; (v) условия платежа и схема урегулирования; и так далее.

524. Представитель Российской Федерации заявил, что около 25 процентов от 11 000 товарных позиций из перечня кодов ТН ВЭД Российской Федерации в настоящее время охвачено профилями рисков - предопределенным сочетанием зон риска и показателей риска на основе собранной, проанализированной и классифицированной информации, а также руководством по принятию соответствующих мер для предотвращения или минимизации рисков. Профиль рисков является инструментом оценки рисков. Такие товары, как правило, облагаются наиболее высокими налогами. Он подчеркнул, что информация, содержащаяся в профиле риска или информационных письмах, не является юридически обязательной для таможенных чиновников и не может применяться для определения таможенной стоимости, изменения цены сделки с ввозимыми товарами, или в качестве метода оценки или механизма для определения минимальной таможенной стоимости. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» запрещается издание нормативных правовых актов в виде писем. Расхождение между контрольными значениями в данных источниках и заявленной стоимостью товара может (при наличии недостаточной или недостоверной информации о стоимости товаров, их качественных характеристиках или условиях основной сделки продажи, предусмотренных в сопроводительных документах) повлечь за собой более тщательное исследование заявленной стоимости таможенными органами с применением методов контроля, описанных выше. Тем не менее, любое решение по таможенной оценке может быть принято только в соответствии с положениями основного законодательства Российской Федерации, которые, по его мнению, согласуются с положениями Соглашения ВТО. Он также отметил, что ФТС России проводит постоянные проверки эффективного использования таможенными чиновниками информации по ценам, и что данная информация постоянно обновляется в зависимости от рыночных условий.

525. Представитель Российской Федерации добавил, что процедура обжалования вопросов, связанных с таможенными вопросами, санкционирована статьей 9 Таможенного кодекса Таможенного союза и регулируется Федеральным законом от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ. В частности, статья 36 Федерального закона «О таможенном регулировании» предусматривает, что в случае несогласия декларанта с решением, действием или бездействием таможенного органа, декларант имеет право оспорить любое решение или действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, если, по его мнению, данные действия (бездействие) или решение нарушают права или законные интересы декларанта, препятствуют их реализации или налагают незаконную ответственность. Сюда входит право на обжалование решений как в вышестоящем таможенном органе, так и в суде либо арбитражном суде. В контексте

обжалования декларант может оспорить решение о таможенной оценке товаров, в частности, на том основании, что таможенный орган использовал для определения таможенной стоимости товаров ориентировочную информацию о ценах, предусмотренную мерами управления рисками, такими как «таможенные письма», а не методы оценки, изложенные в статьях 4 -10 Соглашения Таможенного союза и статьях 19 и 24 Закона «О таможенном тарифе». Он подтвердил, что суд может издавать обязательные решения, требующие от ФТС России или соответствующего таможенного органа и их должностных лиц предоставить на рассмотрение Суду до принятия все соответствующие документы, использованные для оценки, в том числе «таможенные письма»; в этом случае декларант будет иметь доступ к документам, предоставленным Суду.

526. Он подчеркнул, что подача жалобы в вышестоящие таможенные органы на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица не исключает возможности одновременной или последующей подачи жалобы аналогичного содержания в суд или арбитражный суд (статья 37 Федерального закона «О таможенном регулировании»). Он подтвердил, что во всех случаях импортер, то есть собственник товара, имеет право обжаловать, без штрафных санкций, решение, действие или бездействие таможенного органа в отношении определения таможенной стоимости в органах судебной власти, и что решение по обжалованию должно быть предоставлено в письменной форме. Он также заявил, что в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право обжалования в суде для защиты своих прав и свобод. Подробная информация о праве на обжалование представлена в разделе «Правовые основы осуществления торговой политики» настоящего Доклада.

527. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российская Федерация будет применять законы и иные нормативные и правовые акты по оценке таможенной стоимости, а также реализовывать правоприменительную практику в данной области, в том числе меры, направленные на предотвращение занижения стоимости товаров, в соответствии с Соглашением ВТО, включая статью I ГАТТ-94 и Соглашение ВТО по применению статьи VII ГАТТ-94. В этой связи при оценке таможенной стоимости Российская Федерация не будет использовать какие-либо формы минимальной стоимости, такие как справочные цены или схемы фиксированной оценки. Дополнительные процедуры и меры контроля, направленные на предотвращение занижения таможенной стоимости товаров, будут применяться только, когда это строго необходимо для того, чтобы реагировать на реальные риски занижения стоимости, надлежащим образом установленные посредством применения системы управления рисками. Система управления рисками не будет основываться исключительно или преимущественно на ценовой информации (полученной из торговой статистики, информации экспортеров либо из других источников). Дополнительные процедуры и меры контроля, направленные на предотвращение занижения стоимости товаров, включая запрос дополнительной информации, будут применяться в случае расхождения между декларируемой стоимостью товаров и ценовой информацией на специфические категории товаров (установленной таможенными органами Российской Федерации, или ставшей им известной иным способом), если, в исключительных случаях, когда расхождение достаточно велико, чтобы вызвать обоснованные сомнения в правильности декларируемой стоимости. Решения по таможенной оценке могут быть обжалованы на основании того, что они были, по закону или фактически, основаны на минимальной стоимости, схеме фиксированной оценки или справочных ценах на отдельные категории товаров, установленной таможенными органами Российской Федерации или ставшей им известным иным способом, а не на принципах и методах оценки, установленных Соглашением Таможенного союза, Таможенным кодексом Таможенного союза и реализующим их законодательством Российской Федерации и Соглашением по применению статьи VII ГАТТ-94. Далее он подтвердил, что при определении стоимости ввозимых товаров Российская Федерация будет применять положения пункта 2

Решения 4.1 Комитета ВТО по оценке таможенной стоимости носителей информации, содержащих программное обеспечение для устройств по обработке данных, и Решения 3.1 об учете процентных платежей в таможенной стоимости ввозимых товаров. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Правила определения страны происхождения товаров**

528. Представитель Российской Федерации заявил, что с 1 июля 2010 года в Российской Федерации применяются правила происхождения товаров в отношении импорта в соответствии с главой 7 Таможенного кодекса Таможенного союза и главой 10 Федерального закона от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании». Непреференциальные правила происхождения и их применение регулируются положениями Соглашения о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года, в том числе Правилами определения страны происхождения товаров (далее - Соглашение Таможенного союза по правилам происхождения товаров), Таможенным кодексом Таможенного союза и Федеральным законом «О таможенном регулировании». Данные акты разработаны по результатам работы Всемирной таможенной организации (ВТамО) и ВТО в вопросах применения и гармонизации непреференциальных правил происхождения товаров. Принципы определения страны происхождения товаров основываются на международной практике и соответствуют рекомендациям Киотской Конвенции, вступившим в силу в 2006 году. Статья 58.3 Таможенного кодекса Таможенного союза предусматривает, что определение страны происхождения товаров должно осуществляться в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза, устанавливающими порядок определения страны происхождения товаров. Он также заявил, что определение происхождения товаров, происходящих из развивающихся стран и подпадающих под систему преференций Российской Федерации регулируется Соглашением о правилах происхождения товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 год, включая правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (далее - Соглашение Таможенного союза о правилах происхождения для развивающихся и наименее развитых стран (НПС)). Таможенные процедуры для определения страны происхождения товаров, установленные в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, замещают процедуры, установленные Таможенным кодексом Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ. Соответствующие положения Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» заменены за исключением статей 3 и 36, остающихся в силе в отношении применения ставок таможенных пошлин для стран с режимом наибольшего благоприятствования и обеспечения тарифных преференций соответственно.

529. Члены запросили подтверждения того, что соглашения Таможенного союза, Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон «О таможенном регулировании» будут предусматривать правила происхождения товаров, соответствующие требованиям Соглашения ВТО по правилам происхождения. Отдельные члены запросили у представителя Российской Федерации дополнительную информацию и разъяснение того, как данные меры применяются для установления преференциальных и непреференциальных правил происхождения товаров. Члены также выразили мнение, что требование Российской Федерации об удвоенной тарифной ставке РНБ для ввозимых товаров, не входящих в РНБ, если РНБ происхождение товаров не может быть изначально доказано, является чрезмерно обременительным, учитывая, что после присоединения Российской Федерации к ВТО лишь небольшое количество стран происхождения товаров не будет входить в РНБ. Данные члены запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства, в соответствии с которым с даты присоединения Российской Федерации к ВТО оценка всех товаров по тарифной ставке РНБ будет производиться для всех стран, имеющих на это право. Они также отметили тот факт, что товары, происхождение которых не было точно установлено, должны проходить таможенное

оформление только после уплаты таможенных пошлин по двойной ставке РНБ. Отдельные члены попросили Российскую Федерацию прояснить, возможно ли в таких случаях предоставление сертификата о происхождении товаров или иного подтверждающего документа после таможенного оформления и, если происхождение товаров впоследствии будет признано удовлетворительным, будет ли компенсирована избыточная пошлина. Отдельные члены также выразили беспокойство по поводу соответствия Соглашению ВТО по правилам происхождения положений Таможенного кодекса Таможенного союза и Соглашения Таможенного союза по правилам происхождения товаров, устанавливающих, что «страной происхождения товаров может признаваться группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их определения для целей выявления страны происхождения товаров». Они отметили, что Соглашение ВТО ссылается на «страну» происхождения, а не на группу стран, регион, или часть страны и просили разъяснить значение данных положений и привести конкретных примеры того, как и при каких обстоятельствах происхождение товаров может быть приписано региону или части страны. Данные члены запросили у Российской Федерации подтверждения того, что данные положения будут применяться в полном соответствии с Соглашением ВТО.

530. В ответ представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что назначение в качестве страны происхождения региона или части страны применяется в случаях, если необходимо определить происхождение товара как таковое. До настоящего времени данные положения находили применение в рамках осуществления мер торговой защиты.

531. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 58 Таможенного кодекса Таможенного союза страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными Соглашением Таможенного союза по правилам происхождения и решениями Комиссии Таможенного союза. Страной происхождения товара также может быть группа стран, таможенный союз, регион или часть страны, если страну происхождения в рамках группы стран сложно или невозможно определить с точностью. В данных условиях соответствующая группа стран, таможенный союз или, если необходимо определить происхождение товаров, регион или часть страны, могут рассматриваться в качестве страны происхождения товаров. Основным критерием существенных изменений для неприоритетных товаров является изменение классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне любого из первых четырех знаков в порядке, установленном пунктом 4 Правил определения страны происхождения товаров, прилагаемых к Соглашению Таможенного союза о правилах происхождения товаров. Пункт 2 Правил определения страны происхождения товаров предоставляет исчерпывающий перечень видов товаров, которые могут быть полностью произведены в одной стране. Пункт 5 включает в себя примерный перечень операций, которые не удовлетворяют критериям производства товара в данной стране. Другие критерии достаточной переработки могут быть установлены исключительно Комиссией Таможенного союза, как указано в пункте 6.

532. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в случае, если товары поставляются в разобранном или несобранном виде несколькими партиями из-за невозможности их отгрузки одной партией в силу производственных или транспортных условий, а также если партия товаров разделена на несколько частей в результате ошибки, в пунктах 8 и 9 Правил Таможенного союза определения страны происхождения товаров существует ряд конкретных правил, помогающих определить страну происхождения товаров (например, указанные товары могут рассматриваться по желанию декларанта как единый товар).

533. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что в соответствии со статьей 62 Таможенного кодекса Таможенного союза при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза предоставляется документ, подтверждающий страну происхождения товара в случае, если Российская Федерация (или другое государство-член Таможенного союза) предоставляют тарифные преференции стране происхождения товара в соответствии с Протоколом о единой системе тарифных преференций Таможенного союза от 28 января 2008 года и другими международными договорами и соглашениями Российской Федерации (либо другого члена Таможенного союза) или законодательством Российской Федерации. Таможенный кодекс Таможенного союза также устанавливает случаи, когда сертификаты о происхождении товара обязательны либо таможенные органы имеют право требовать предоставления сертификата о происхождении товара. Данное право используется при наличии разумных оснований полагать, что предоставленная о стране происхождения товара информация является ложной. В настоящее время требуется сертификат о происхождении товара (также - документ «А» Приложения к Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, или для преференций в отношении СНГ – документ СТ-1). Товары рассматриваются как происходящие из развивающихся или наименее развитых стран с режимом тарифных преференций, если они были полностью произведены в такой стране. Он добавил, что в часть III Приложения I к Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран закрепляет, что государства-члены Таможенного союза могут установить порядок применения критериев достаточной переработки для стран, имеющих право на тарифные преференции, основываясь на положении о том, что стоимость ресурсов, используемых в процессе производства, происходящих из стран не соответствующих преференциальному режиму или неизвестного происхождения не превышает 50 процентов от общей заявленной стоимости. Он также отметил, что часть VI Приложения I предусматривает условия применения правил прямой закупки и доставки для предоставления тарифных преференций. Он также сообщил членам, что положения статьи 111 Закона «О таможенном регулировании», предусматривающей порядок выдачи заключения о происхождении товара, по его мнению, полностью соответствуют статье 2(h) Соглашения ВТО по правилам происхождения и статьям 3(d) - 3(f) Приложения II к указанному Соглашению, и что положения статьи 3(g) Приложения отражены в статьях 8 и 10 Таможенного кодекса Таможенного союза.

534. Он добавил, что в соответствии со статьей 63 Таможенного кодекса Таможенного союза РНБ предоставляется, если страна происхождения была признана страной, для которой определяются тарифные ставки РНБ. Странам РНБ не требуется сертификата о происхождении товара. В тех случаях, когда РНБ применяется в отношении страны происхождения товара, таможенные пошлины должны соответствовать тарифным ставкам режима наибольшего благоприятствования. Таможенный кодекс Таможенного союза также устанавливает обложение таможенными пошлинами в двойном размере только в том случае, если таможенные органы имеют реальное доказательство того, что рассматриваемые товары происходят из стран, в отношении которых Российская Федерация не установила режим наибольшего благоприятствования. Данные товары могут ввозиться на территорию Таможенного союза при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин по двойной ставке режима наибольшего благоприятствования до того, как будет установлена страна происхождения товара.

535. Он заявил, что после признания сертификата происхождения товара или другого подтверждающего документа режим наибольшего благоприятствования применяется в течение одного года после выпуска товаров, и импортер имеет право получить компенсацию по оплаченным пошлинам. Таможенные пошлины возмещаются в течение одного года со дня уплаты излишне взысканной пошлины по запросу плательщика, как это предусмотрено в главе



13 Таможенного кодекса Таможенного союза. Такой запрос должен быть представлен в таможенный орган, в который были уплачены пошлины.

536. Он далее отметил, что в соответствии с пунктом 1 статьи 63 Таможенного кодекса Таможенного союза, если таможенные органы не располагают признаками того, что товар происходит из стран, в отношении которых Российская Федерация не устанавливает режим наибольшего благоприятствования, таможенная пошлина будет взиматься по тарифной ставке РНБ независимо от наличия или отсутствия сертификата о происхождении товара.

537. Представитель Российской Федерации добавил, что в соответствии со статьей 61 Таможенного кодекса Таможенного союза, сертификат о происхождении товара является документом, свидетельствующим о стране происхождения товаров, выданным уполномоченными органами или организациями данной страны или страны вывоза указанных товаров, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения таких товаров. В соответствии со статьей 62 Таможенного кодекса Таможенного союза сертификат требуется только в тех случаях, когда запрашиваются тарифные преференции. Сертификат о происхождении товара должен быть представлен вместе с таможенной декларацией и иными документами, предоставляемыми для таможенного оформления. Если сертификат о происхождении товара не был оформлен должным образом (например, имели место нарушения требований Таможенного союза к его оформлению и (или) заполнению, содержащиеся в Приложении II к Соглашению о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года); таможенные органы имеют право принять или отклонить сертификат в качестве основания для предоставления тарифных преференций. В соответствии с разделом VIII Соглашения Таможенного союза о правилах происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, в случае обоснованных сомнений в подлинности сертификата или содержащейся в нем информации, таможенные органы имеют право подать запрос в уполномоченные органы или организации страны, выдавшей сертификат происхождения товара на предоставление дополнительных подтверждающих документов. Также таможенные органы могут запросить подтверждающие документы или разъяснения при проведении выборочных проверок. Такие выборочные проверки, однако, не должны препятствовать процессу таможенного оформления товаров на основании данных о стране их происхождения, заявленных при таможенном оформлении данных товаров. Представитель Российской Федерации также заявил, что при отклонении сертификата о происхождении товара или другого подтверждающего документа РНБ будет применяться до тех пор, пока не будет выяснено происхождение товара. Таможенные пошлины возмещаются по запросу импортера в течение одного года со дня уплаты излишне взысканной пошлины, как это предусмотрено в главе 13 Таможенного кодекса Таможенного союза. Такой запрос должен быть представлен в таможенный орган, в который были уплачены пошлины.

538. Что касается правил происхождения для товаров, продаваемых на территории Таможенного союза и (или) товаров, охватываемых соглашениями о свободной торговле между Российской Федерацией и другими странами СНГ, представитель Российской Федерации пояснил, что Российская Федерация применяет Правила происхождения товаров, утвержденные Советом глав правительств СНГ 30 ноября 2000 года (далее - Решение от 30 ноября 2000 года) и Соглашение стран СНГ от 12 апреля 1996 г. «О Правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций». Данные правила были разработаны в соответствии с международной практикой определения происхождения товаров. Дополнительные критерии прямой покупки используются наряду с требованиями законодательной принадлежности экспортера к участнику Соглашения стран СНГ о зоне свободной торговли (как первоначально предусматривалось Решением Глав Правительств других членов СНГ от 18 октября 1996 года).

В настоящее время не существует иных механизмов для определения страны происхождения товаров в рамках Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества либо СНГ. Данная ситуация изменится с вступлением в силу Соглашения членов СНГ от 20 ноября 2009 года «О правилах происхождения товаров в СНГ» и заменой правил происхождения, установленных ранее Решением от 30 ноября 2000 года в отношении всех участников СНГ.

539. Что касается соглашения о свободной торговле Российской Федерации с Сербией и Черногорией (а в будущем, с любой другой страной, не являющейся членом СНГ), он отметил, что правила происхождения товаров для данных преференциальных условий содержатся в самих соглашениях о свободной торговле.

540. Члены попросили разъяснить требования к экспортеру, в соответствии с которыми он должен по закону являться резидентом государства-участника Соглашения стран СНГ о свободной торговле, и спросили, удовлетворяет ли регистрация корпорации данным требованиям или нужно соответствие дополнительным критериям.

541. В ответ на запрос о предоставлении дополнительной информации представитель Российской Федерации заявил, что кроме требования к экспортеру о необходимости его учреждения в государстве-члене Соглашения по СНГ других критериев, кроме регистрации, не существует.

542. Отдельные члены также запросили информацию о праве требовать определения происхождения товаров перед отгрузкой, а также принятия обязательства в том, что данные положения будут применяться в соответствии с требованиями статьи 2(h) и пункта 3(d) Приложения II к Соглашению ВТО по правилам происхождения товаров. Они запросили информацию о том, где данные положения содержатся в Соглашении Таможенного союза, регулирующем применение правил происхождения товаров и таможенное законодательство Российской Федерации. Они также указали, что преференциальные правила происхождения товаров для стран СНГ и другие соглашения о преференциальной торговле, участником которых является Российская Федерация, должны полностью отражать промежуточные правила Приложения II Соглашения ВТО о правилах происхождения товаров. В этом отношении данные члены попросили пояснить, удовлетворяет ли Решение Совета Правительств Содружества Независимых Государств о Правилах определения происхождения товаров от 30 ноября 2000 года или положения соглашений Таможенного союза о правилах определения происхождения товаров и о правилах происхождения товаров для развивающихся стран и НРС данным требованиям, и запросили обязательств по их выполнению в соответствии с Соглашением ВТО о правилах происхождения товаров после присоединения Российской Федерации к ВТО. Отдельные члены также просили разъяснить, существует ли таможенный порядок, включающий любые системы обеспечения и позволяющий выпустить товары до определения преференциального происхождения, и как на деле работают любые связанные с этим процессы корректировки (последующий возврат или покрытие таможенных пошлин). Данные члены также поинтересовались, существуют ли в таможенном законодательстве Российской Федерации положения о защите конфиденциальной информации, предоставляемой в целях применения правил происхождения товаров.

543. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии со статьей 111 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» Федеральная таможенная служба может вынести предварительное решение в отношении страны происхождения товаров. Он сообщил членам, что информация о системах гарантий содержится в разделах «Оценка таможенной стоимости товаров» и «Таможенное регулирование и процедуры» настоящего Доклада. Что касается конфиденциальности информации, он пояснил, что статья 8 Таможенного кодекса Таможенного союза

устанавливает требования конфиденциальности ко всей информации, представленной декларантами в таможенных целях. Данная статья устанавливает, что таможенные органы «не вправе разглашать, использовать в личных целях либо передавать третьим лицам, в том числе государственным органам, информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом и (или) законодательством государств-членов Таможенного союза». Конкретные положения о конфиденциальности данных содержатся в статье 13 Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», обязывающей федеральные органы государственной власти Российской Федерации обеспечить защиту конфиденциальной информации, представленной им юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями. Представитель Российской Федерации заявил, что, по его мнению, Таможенный кодекс Таможенного союза, другие международные соглашения и национальное законодательство Российской Федерации, описанные в данном разделе, содержат положения, в полной мере отражающие требования Соглашения ВТО по правилам происхождения.

544. Члены поблагодарили представителя Российской Федерации за эту информацию, однако отметили, что ни Таможенный кодекс Таможенного союза, ни соглашения и правила Таможенного союза, предусматривающие применение правил происхождения товаров, не предусматривают срока менее 150 дней после запроса о выдаче предварительного решения о происхождении продукта, при условии, что была представлена вся необходимая информация. Они попросили представителя Российской Федерации определить требования по применению статьи 2(h) и пункта 3(d) Приложения II Соглашения ВТО по правилам происхождения в Соглашении Таможенного союза или решениях и таможенном законодательстве Российской Федерации. Также они запросили информацию о том, отражают ли Соглашение Таможенного союза и преференциальные правила происхождения товаров для ЗСТ Российской Федерации со странами СНГ, ЕврАзЭС, Единым экономическим пространством, и иные подобные соглашения промежуточные нормы Соглашения ВТО, указанные в Приложении II к Соглашению по правилам происхождения.

545. Что касается требований статьи 2(h) и пункта 3(d) Приложения II к Соглашению ВТО по правилам происхождения товаров, представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии со статьей 58 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенные органы государства-члена Таможенного союза вправе принимать предварительные решения в отношении страны происхождения товара в порядке, предусмотренном национальным законодательством. В Российской Федерации в настоящее время данные требования нашли отражение в приказе ФТС России от 23 июля 2008 года № 906 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара». Кроме того, предварительное решение о происхождении товара должно быть принято в течение 90 дней с момента получения запроса от заинтересованного лица таможенным органом в соответствии со статьей 111 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», вступившим в силу 27 декабря 2010 года. Запрос должен содержать информацию, достаточную для принятия такого решения. Предварительные решения действительны в течение трех лет, если они не были изменены, отменены или их действие было прекращено. После вступления в силу Федерального закона «О таможенном регулировании» будут разработаны и применены новые приказы ФТС России о принятии предварительного решения в отношении страны происхождения в соответствии с положениями статьи 111.

546. Один из членов вновь заявил, что приказы Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 4 октября 2001 года № 961-р и от 19 октября 2001 года

№ 1002 противоречат положениям Конституции Российской Федерации, в частности, статье 15, в которой говорится, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Данный член высказал мнение, что данные приказы Государственного таможенного комитета Российской Федерации нарушают положения двустороннего соглашения между ним и Российской Федерацией о таможенных пунктах пропуска и должны быть немедленно отменены для обеспечения соответствия требованиям этого двустороннего соглашения.

547. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что приказы Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 4 октября 2001 года № 961-р и от 19 октября 2001 года № 1002 были отменены.

548. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения к ВТО меры по правилам происхождения товаров, независимо от того, приняты ли они Российской Федерацией либо компетентными органами Таможенного союза, будут применяться в Российской Федерации в соответствии с положениями Соглашения ВТО по правилам происхождения и отражать промежуточные правила Приложения II к данному Соглашению, в том числе положение о транспарентности, праве на обжалование и уведомлениях в Комитет ВТО по правилам происхождения товаров. Он также подтвердил, что в соответствии с требованиями статьи 2(h) указанного Соглашения и пункта 3 (d) Приложения II к нему, при применении преференциальных и непреференциальных правил происхождения таможенные органы Российской Федерации будут выносить заключение относительно страны происхождения товара для ввозимых товаров, в течение не более, чем 150 дней после получения соответствующего запроса от экспортера, импортера или иного лица, имеющего на то необходимые основания при условии, что все необходимые элементы переданы. В соответствии с положениями Соглашения ВТО по правилам происхождения любой запрос об определении страны происхождения товара может быть принят еще до начала торговли данным товаром, и такое определение будет действительно в течение 3 лет. Он далее подтвердил, что практика автоматического применения двойной ставки пошлины РНБ к импортируемым товарам, страна происхождения которых не может быть определена, будет прекращена. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **- Прочие таможенные формальности**

549. Несколько членов подчеркнули, что упрощение пограничного контроля и таможенных документов, необходимых для ввоза товаров на территорию Российской Федерации окажет благоприятное воздействие за счет снижения затрат и повышения эффективности для российских предпринимателей.

550. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что политика его правительства направлена на создание благоприятных условий для торговли, включая и таможенные формальности. С этой целью таможенные формальности в Российской Федерации приводятся в соответствие с международно признанными правилами, в частности, с пересмотренной Киотской конвенцией об упрощении и согласовании таможенных процедур. Часть таких усовершенствований была реализована с вступлением в силу 1 января 2004 года Таможенного кодекса Российской Федерации от 28 мая 2003 года от № 61-ФЗ. Дальнейшие попытки рационализации и согласования таможенных формальностей были проведены с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза 1 июля 2010 года, а также в дополнительном внутреннем законодательстве в виде Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» и Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации». Максимальный срок оформления был сокращен с 72 до 24 часов. Данные законы заменили Федеральный закон № 61-ФЗ, за исключением статьи 357.10, предусматривающей право правительства вводить ставки сборов за таможенное оформление, и установили нынешние полномочия ФТС России в области таможенного оформления и таможенных пунктов пропуска.

551. Один из членов Рабочей группы отметил, что в соответствии с приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 2001 года № 155 «О проведении согласования решений о выпуске товаров в свободное обращение» и приказом от 31 декабря 1999 года № 949 «О внесении изменений в приказ ГТК от 26 апреля 1996 года № 258» (в редакции приказа ГТК России от 31 января 1997 года № 43, с изменениями от 10 марта 2000 года) определенные товары, которые относятся к «товарам риска» (например, некоторые продовольственные товары) не могут быть выпущены в свободное обращение без особого разрешения вышестоящего таможенного органа. Процесс получения такого разрешения может длиться от одной до двух недель. В соответствии с правилами, введенными в октябре 2001 года Северо-Западным таможенным управлением, поставки «товаров риска» (широкой группы продуктов, включающей кофе, мебель, шины и стиральные машины) подвергались обременительным требованиям к документации, в том числе по отношению к собственнику транспортного средства, перевозящего товары. Российская Федерация также ввела ограничения, согласно которым таможенное оформление отдельных видов товаров, включая текстиль, одежду и электротехническую продукцию, должно производиться только на границах с некоторыми азиатскими странами, а также в некоторых портах и аэропортах. Следовательно, такие товары, производимые в Азии, больше не могут экспортироваться в Российскую Федерацию через таможенную территорию данного члена. Помимо того, что данные приказы вызвали озабоченность в отношении соответствия требованиям ВТО к транзитной торговле, они запретили компаниям-экспортерам в Российской Федерации использование сырья с Дальнего Востока по договору субподряда, и, следовательно, создали барьер для делового сотрудничества. Совокупный результат выразился в том, что страны-экспортеры сталкиваются с непредсказуемыми, нетранспарентными, длительными и в целом обременительными процедурами таможенного оформления некоторых ввозимых товаров в установленных таможенных контрольно-пропускных пунктах при въезде на территорию Российской Федерации. Оформление ввозимых товаров не может производиться таким неудобным и нетранспарентным образом. Данные члены считают, что Российская Федерация должна дать обязательство соблюдать стандартные требования ВТО к транспарентности, предсказуемости и единообразию таможенного оформления в данной области.

552. Другой член заявил, что его власти озабочены практикой, применяемой таможенными органами Российской Федерации в отношении транспортных компаний его страны. Он отметил, что ограничительные по отношению к определенным странам таможенные процедуры несовместимы с положениями ВТО, особенно с положениями статей I и VIII ГАТТ-94. Данный член обратился к Российской Федерации с просьбой о том, чтобы данные и другие меры по отношению к отдельным странам, связанные с таможенными процедурами, были приведены в полное соответствие с требованиями ВТО до присоединения Российской Федерации к ВТО.

553. В ответ на озабоченность членов в отношении установленных таможенных пунктов пропуска представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии со статьей 156 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьей 193 Федерального закона № 311-ФЗ, Правительство Российской Федерации имеет право определять таможенные пункты пропуска для определенных категорий товаров и устанавливать определенные места пропуска в

соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении государственной границы. Данные меры вызваны необходимостью и не были введены для усложнения процесса оформления ввозимых товаров. Он пояснил, что меры, упомянутые членами, включая установление таможенных пунктов пропуска для отдельных категорий товаров на определенных участках таможенной границы, направлены на обеспечение точной классификации и оценки товаров и повышение предсказуемости и точности таможенных процедур для лиц, осуществляющих торговлю, и перевозчиков. Власти не намереваются использовать их в качестве скрытых или ненужных ограничений торговли и применяют их в связи с нехваткой ресурсов для оснащения всех таможенных пунктов пропуска необходимым оборудованием и складскими помещениями. Он также отметил, что соответствующие ограничения и процедуры соответствуют Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (пересмотренная Киотская конвенция 1999 года), в частности, главе 1 Специального приложения к ней, согласно которой национальное законодательство определяет места, в которых такие товары могут ввозиться на территорию Российской Федерации.

554. Что касается определенных таможенных пунктов декларирования ввозимых товаров, представитель Российской Федерации заявил, что его правительство уделило существенное внимание осуществлению законодательных и практических мер, направленных на создание стабильных и предсказуемых условий таможенного оформления. После вступления в силу с 1 января 2004 года Таможенного кодекса Российской Федерации, количество законодательных актов, устанавливающих ограничения на места декларирования товаров, сократилось на две трети и составило 12 в сравнении с 34 в середине 2003 года. Он добавил, что план по дальнейшему постепенному отказу от ограничений в отношении отдельных таможенных контрольно-пропускных пунктов для декларации отдельных видов товаров подготовлен и вступил в силу. К октябрю 2005 года еще четыре приказа ГТК России «О местах декларирования отдельных видов товаров» были отменены приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2004 года № 347, а именно: приказы от 19 сентября 2003 года № 1049, № 1050 и № 1051 и приказ от 25 декабря 2003 года № 1540. Также приказ ГТК России от 11 декабря 2003 года № 1443 «О местах декларирования декларирования отдельных видов товаров» отменен приказом Минэкономразвития России от 13 июня 2005 года № 128, приказ Минэкономразвития России № 68 от 4 апреля 2005 года «О местах декларирования отдельных видов товаров» отменен приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2005 года № 193. Представитель Российской Федерации добавил, что приказ ГТК России от 14 февраля 2001 года № 155 «О проведении согласования решений о выпуске товаров в свободное обращение», упомянутый в пункте 551, утратил силу в соответствии с приказом ГТК России от 5 августа 2002 года № 28. Он пояснил, что выпуск товаров в настоящее время регулируется главой 28 Таможенного кодекса Таможенного союза, как это предусмотрено в разделе 25 Федерального закона № 311-ФЗ (статьями 218-223).

555. Представитель Российской Федерации отметил, что данные меры привели к постепенному исключению товарных категорий из перечня ввозимых товаров, подлежащих декларированию в установленных таможенных пунктах. Места таможенного оформления, предназначенные для таможенного декларирования отдельных видов ввозимых товаров, созданы на всей таможенной территории страны в непосредственной близости от соответствующей международной транспортной инфраструктуры и регионов крупного потребления или переработки ввозимой продукции. Данный процесс упрощения и либерализации будет ускорен в соответствии с торговым режимом Таможенного союза.

556. Представитель Российской Федерации добавил, что после вступления в силу вышеуказанного плана лишь ограниченное количество категорий товаров будут подлежать таможенному декларированию и (или) ввозу через установленные таможенные пункты. По

состоянию на 1 января 2011 года перечень товаров, подлежащих такому декларированию и (или) ввозу в строго установленных местах, был сокращен до следующих товаров: (i) мясо птицы и отходы птицеводства для употребления в пищу (товарный код ГС 0207), которые были разрешены к ввозу только через морские и воздушные пункты пропуска, если страна происхождения не связана с Российской Федерацией наземными транспортными путями; мясо и мясные субпродукты для употребления в пищу (товарный код ГС 02); (ii) товары, подлежащие акцизному налогообложению (определенные алкогольная и табачная продукция, некоторые автомобильные товары); (iii) алкогольная продукция происхождением из Республики Молдовы; (iv) товары, транспортируемые по трубопроводам и линиям электропередач; некоторые древесные изделия (товарные коды ГС 4401, 4403, 4404, 4406, 4407); (v) товары, перевозимые международной почтой; (vi) товары для выставочных целей; (vii) товары, транспортируемые по воздуху; (viii) драгоценные камни и металлы (товарные коды ГС 9101, 9102, 9103, 9105, 9111, 9112); (ix) банкноты, ценные бумаги и монеты (товарные коды ГС 4907 00 300 0, 4907 00 900 0, 7118 90 000 0); (x) ядерные и радиоактивные материалы (товарные коды ГС 2612, 2844 и 8401 30 000); (xi) товары, подлежащие временному допуску; и (xii) дипломатическая корреспонденция и товары, перевозимые определенной категорией иностранных граждан. Он также отметил, что исчерпывающий перечень товарных категорий, в настоящее время подвергающихся требованиям о декларировании и (или) ввозе в установленных местах, приведен в Таблице 13 и Таблице 14. Российская Федерация рассчитывает, что со временем декларирование товаров, пересекающих границу, будет осуществляться в большинстве таможенных пунктов, а не только в установленных, а также, что Российская Федерация, тем временем, будет готова конструктивно ответить, по мере возможности, на вопросы членов относительно содействия товарным потокам.

557. В настоящее время в соответствии со статьей 190 Таможенного кодекса Таможенного союза и статьями 10.4 и 205 Федерального закона № 311-ФЗ ФТС России уполномочена устанавливать специальные места декларирования отдельных видов товаров в целях обеспечения эффективности контроля за соблюдением таможенного законодательства только в случае необходимости применять специализированное оборудование и (или) специальные знания для выполнения таможенных формальностей в отношении таких товаров, как культурные ценности, товары из драгоценных металлов, оружие, военное снаряжение и боеприпасы, радиоактивные вещества и ядерное топливо, и других определенных видов товаров; или при необходимости ускорить выпуск товаров, таких как экспресс-грузы, выставочные образцы, товар, ввозимый в особую экономическую зону или вывозимый из особой экономической зоны и так далее (статья 205 Федерального закона № 311-ФЗ). В случае, если таможенная декларация была подана в таможенный пункт, отличный от установленного, она может быть отклонена.

558. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации добавил, что политика ее таможенных органов направлена на создание таких таможенных пунктов в местах, где товары, такие как драгоценные камни и драгоценные металлы, предназначенные для выставок, продаются, выставляются, потребляются или используются иным образом. Например, установленные места декларирования товаров для выставок функционируют непосредственно в помещениях крупнейших выставочных центров Москвы или Санкт-Петербурга.

559. Член поинтересовался, может ли общественность участвовать в обсуждении товарных категорий, для которых установлен специальный режим, или разработке таких специальных методов перед их вступлением в силу. Представитель Российской Федерации ответил, что статья 53 Федерального закона № 311-ФЗ предусматривает возможность проведения консультаций и других процедур с ФТС России, направленных на обеспечение транспарентности в отношении вопросов, касающихся правовых актов Таможенного союза, а также других вопросов, входящих в компетенцию национальных таможенных органов.

560. Члены также отметили, что промышленность и страны-экспортеры регулярно сталкиваются с несоответствиями между административными решениями, принятыми властями Российской Федерации, и действующим законодательством Российской Федерации. Кроме того, несоответствия, по-видимому, существуют и между законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами и административными указаниями, издаваемыми федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (например, ФТС России). Они ожидают от Российской Федерации принятия обязательств о том, что после присоединения все правила, формальности и требования, связанные с ввозом товаров, в том числе в отношении статистического контроля, таможенного оформления, документов, документации и сертификации, инспекции и анализа, а также любые изменения в настоящих правилах, формальностях и требованиях будут опубликованы безотлагательно либо, во всяком случае, достаточно заблаговременно до их вступления в силу и будут применяться единообразно, беспристрастно и разумно на всей таможенной территории Российской Федерации в соответствии с требованиями ВТО, в том числе статей VIII и X ГАТТ-94. Таможенные правила, формальности и требования также должны применяться и использоваться в соответствии с требованиями ВТО.

561. В ответ представитель Российской Федерации сослался на разделы «Таможенное регулирование и процедуры» и «Транспарентность» настоящего Доклада. Он добавил, что положения нормативных правовых актов Федерального органа исполнительной власти относительно таможенного дела не должны противоречить положениям таможенного законодательства и иных правовых актов Таможенного союза или нормативных правовых актов Российской Федерации и (или) не должны устанавливать требования, запреты и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством и иными нормативными правовыми актами Таможенного союза и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

562. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Таблица 13 и Таблица 14 представляют собой исчерпывающий перечень существующих требований к определенным товарам, импорт которых может осуществляться только через определенные таможенные пункты пропуска. Он далее подтвердил, что в случае противоречия любого из таких требований Соглашению ВТО они будут отменены с даты присоединения Российской Федерации к ВТО и в будущем требования к импорту определенных товаров через определенные таможенные пункты пропуска, независимо от того, введены ли они, введены повторно или применяются в национальном законодательстве, соглашениях Таможенного союза или других законодательных актах Таможенного союза, должны применяться в соответствии с Соглашением ВТО. Кроме того, он подтвердил, что с даты присоединения все законы, постановления, указы, судебные решения и административные распоряжения общего применения, связанные с ввозом товаров, в том числе касающиеся статистического контроля, таможенного оформления, документации и сертификации, проверки и анализа, и любые изменения в данных законах, нормативных актах, постановлениях, судебных решениях и административных правилах общего применения, введенные, заново введенные либо применяемые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза будут незамедлительно опубликованы и размещены на официальных сайтах ответственных государственных органов таким образом, чтобы дать возможность государственным органам и лицам, осуществляющим торговлю, ознакомиться с ними, и что Российская Федерация также будет публиковать наименования правительственных органов, ответственных за их применение. Кроме того, он подтвердил, что Российская Федерация будет применять их единообразным, непредвзятым и разумным образом на всей своей таможенной территории, как требует Соглашение ВТО. Он также подтвердил, что Российская Федерация не будет применять особого порядка таможенного оформления в отношении каких-либо стран, который не будет соответствовать Соглашению ВТО, в том числе статьям I и X ГАТТ-94, и будет



применять принципы недискриминации и транспарентности в смысле данных статей. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **Предотгрузочная инспекция**

563. Принимая во внимание заявления властей Российской Федерации о том, что Российская Федерация в настоящее время не требует проведения предотгрузочных инспекций, однако не исключает возможность введения данной меры в случае необходимости, члены попросили Российскую Федерацию дать разъяснения по ее действующим законам и нормативным правовым актам, и, кроме этого, взять на себя обязательства в том, что если подобные процедуры будут применяться в будущем, то они будут полностью соответствовать правилам ВТО в отношении таможенного оформления и предоставления права на обжалование в государственные органы.

564. В свою очередь, представитель Российской Федерации заявил, что статья 7 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран, подписанного 25 января 2008 года (далее - Соглашение о мерах нетарифного регулирования), допускает использование мер нетарифного регулирования на основании интересов государства, в частности, реализацию федеральных законов, не противоречащих международным соглашениям. Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о применении мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами). Предусматривает реализацию Соглашения о нетарифном регулировании и предоставляет Комиссии Таможенного союза право применения неэкономические меры в отношении товаров, импортируемых из третьих стран на основании предложений государств-членов Таможенного союза. В соответствии со статьей 6 данного Соглашения, Российская Федерация вправе предложить введение предотгрузочной инспекции. В случае отказа со стороны Комиссии Таможенного союза подобные меры могут быть применены в одностороннем порядке на срок до шести месяцев, как указано в статье 8 Соглашения о применении мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами.

565. Он также добавил, что в соответствии с условиями указанных соглашений Таможенного союза, если российская сторона примет решение введении требования о предотгрузочной инспекции в отношении отдельных товаров, статья 28 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года), допускает установление такого рода режима, формулируя его цели и условия. Федеральный закон №164-ФЗ устанавливает, что предотгрузочная инспекция не может быть введена на срок более 3 лет. Представитель Российской Федерации отметил, что его государство не имеет текущих планов по введению схемы предотгрузочной инспекции.

566. Он подтвердил, что с даты присоединения, если предотгрузочная инспекция будет введена Российской Федерацией либо компетентным органом Таможенного союза в будущем, данные меры будут реализовываться в строгом соответствии с требованиями Соглашения ВТО, включая Соглашение по предотгрузочной инспекции, а также Соглашение по применению статьи VII ГАТТ-94, в частности, исходя из требований обоснованности и транспарентности Соглашения ВТО, а именно статьи X ГАТТ-94 и Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94 и обеспечения конфиденциальности полученной информации. Кроме того, Российская Федерация либо компетентные органы Таможенного союза должны обеспечить соответствие сборов и платежей за проведение предотгрузочной инспекции требованиям статьи VIII ГАТТ-94, а также обеспечить реализацию механизма обжалования в государственных органах, что предусмотрено статьей 2.21 Соглашения ВТО по

предотгрузочной инспекции, и что такая схема не будет являться неоправданным и дополнительным обременением для экспортеров либо импортеров товаров на территорию Российской Федерации. Далее он подтвердил, что продолжительность любой из таких схем будет ограничена тремя годами; и что импортеры и экспортеры не будут лишены права на оспаривание установленных фактов и заключений органов предотгрузочной инспекции как части обжалования в административном порядке решения государственных органов Российской Федерации либо компетентных органов Таможенного союза, если такие решения основаны на данных фактах и заключениях. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **Платежный баланс**

567. Представитель Российской Федерации обратил внимание на то, что с 1 января 2010 года правовое основание для применения нетарифных методов регулирования содержится в Соглашении о совместных мерах по нетарифному регулированию в отношении третьих стран от 25 января 2008 года (далее – Соглашение Таможенного союза о нетарифном регулировании). Более конкретные положения, касающиеся реализации Соглашения о нетарифном регулировании в данной области были разработаны в Соглашении о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю) от 9 июня 2009 года. Статья 8 Соглашения о нетарифном регулировании гласит, что меры, ограничивающие объем внешней торговли товарами может быть наложен с целью защиты внешнего финансового положения и поддержания устойчивого платежного баланса. Статья 9 этого Соглашения и статьи 7 до 9 Соглашения о мерах в отношении внешней торговли также предусматривают возможность для Таможенного союза в целом и, в исключительных случаях, для отдельных государств-членов, в одностороннем порядке ввести ограничительные торговые меры для защиты внешнего финансового положения и поддержания платежного баланса. Ранее такие полномочия предоставлялись статьей 15 Федерального закона от 14 апреля 1998 года № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации в отношении внешней торговли товарами», а позже Федеральным законом № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». В соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ, а также ввиду определенных трудностей с платежным балансом постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 791 "О внесении дополнительных импортных пошлин" введена специальная адвалорная надбавка в размере 3 процентов, применяемая ко всем тарифным позициям. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 235 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 791 от 17 июля 1998 «О введении дополнительных импортных пошлин» с 1 марта 1999 года мера была устранена.

568. Принимая во внимание отмену меры регулирования платежного баланса в 1999 году, отдельные члены задали вопрос, могут ли подобные сборы на импорт быть разрешены каким-либо законодательным документом, кроме Соглашения о нетарифном регулировании и Соглашение о мерах в отношении внешней торговли, например, Таможенным кодексом Таможенного союза или решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О едином таможенном регулировании в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» или в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации. В этой связи члены запросили о принятии обязательств, гарантирующих, что с даты присоединения любые подобные меры для целей, связанных с платежным балансом, будут применяться в полном соответствии с соответствующими положениями ВТО.

569. В представитель Российской Федерации заявил, что Соглашение Таможенного союза о нетарифном регулировании и Соглашение о мерах в отношении внешней торговли, предусматривают применение нетарифных мер в целях регулирования платежного баланса в отношении импортных товаров. Один или несколько государств-членов Таможенного союза могут вносить предложения о принятии подобных мер нетарифного регулирования на рассмотрение Комиссией Таможенного союза. В случае, если Комиссия Таможенного союза отклоняет это предложение, такие меры могут быть введены в одностороннем порядке на срок до шести месяцев, как это предусмотрено в статье 8 Соглашения о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю. Что касается услуг, Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» предусматривает установление ограничений на торговлю услугами для целей регулирования платежного баланса. Он подтвердил, что никаких других положений в соглашениях Таможенного союза или в законодательстве Российской Федерации, которые касаются мер в целях регулирования платежного баланса в отношении торговли товарами и услугами.

570. Представитель Российской Федерации отметил, что ограничения на товары могут быть реализованы путем введения квот на импорт или других нетарифных мер на срок, необходимый для восстановления платежного баланса Российской Федерации. Кроме этого, он отметил, что если такие меры будут введены, государство назначит федеральный орган исполнительной власти по реализации данных мер. Что касается сферы услуг, методы регулирования платежного баланса будут применяться в рамках ограничений на торговлю услугами.

571. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что механизм применения тарифов или других ценовых мер по защите платежного баланса Российской Федерации, как это предусмотрено Договоренностями в рамках ВТО по регулированию платежного баланса и положениями ГАТТ-94, в частности, статьей XII ГАТТ-94, не предусмотрен в Соглашении Таможенного союза о нетарифных методах регулирования и в Соглашении о мерах регулирования внешней торговли или в любом другом регулирующем акте Таможенного союза или Российской Федерации. Более того, данные члены отметили, что Соглашение о единой системе таможенного регулирования от 25 января 2008 года не позволяют Российской Федерации принять односторонние меры по тарифам для защиты своего платежного баланса.

572. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что Российской Федерации не разрешается принимать тарифные меры в одностороннем порядке и что механизма применения тарифов или других ценовых мер, направленных на обеспечение платежного баланса Российской Федерации, не существует.

573. В ответ на замечания членов, отметивших, что Договоренность ВТО по положениям о платежном балансе ГАТТ-94 устанавливает очередность мер тарифного регулирования, представитель Российской Федерации заявил, что, поскольку только нетарифные меры могут быть применены, в Соглашениях Таможенного союза или федеральном законодательстве порядок применения тарифных методов не предусмотрен.

574. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что любые меры для защиты своего платежного баланса, вне зависимости от того, приняты ли они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут осуществляться в соответствии с положениями Соглашения ВТО, в частности, Договоренности по положениям о платежном балансе ГАТТ-94 и статьей XII ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры**

575. Представитель Российской Федерации отметил, что в Российской Федерации антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры регулируются следующими правовыми актами: (1) Протокол от 17 февраля 2000 «О механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государствами-участниками Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией» (далее в данном разделе – Протокол), (2) Соглашение от 25 января 2008 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении третьих стран» между Республиками Беларусь, Казахстан и Российской Федерацией» (далее – Соглашение от 25 января 2008 года); (3) Решение Комиссии Таможенного союза № 191 от 26 февраля 2010 года "О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на территории Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» (далее – Решение Комиссии № 191), и (4) следующими нормами внутреннего законодательства: Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» с изменениями, внесенными Федеральным законом № 280-ФЗ от 30 декабря 2006 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»; постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 546 «Об утверждении Правил расчета размера специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров».

576. Представитель Российской Федерации также отметил, что Соглашение от 25 января 2008 вступило в силу 1 июля 2010 года между его сторонами и будет непосредственно применяться на территории Российской Федерации по истечении срока действия переходных договоренностей, установленных Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода (далее – Переходное соглашение) и Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». В течение переходного периода положения национального законодательства будут применяться в части, не противоречащей Соглашению от 25 января 2008 года. По истечении переходного периода, национальное законодательство будет отменено. Расследования, проводимые на дату вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 года, будут продолжены в соответствии с новыми правилами и национальным законодательством в той части, в которой данные правила не противоречат данному соглашению. Поэтому, в случае если национальная промышленность отвечает критериям промышленности Таможенного союза, предусмотренным Соглашением, расследование будет продолжено, в противном случае оно было бы прекращено.

#### **(а) Режим переходного периода**

577. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является органом, проводящим специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные расследования в Российской Федерации. В течение переходного периода, предусмотренного Переходным Соглашением, подписанным 19 ноября 2010 года, компетентные органы Российской Федерации будут продолжать ведущиеся расследования защиты рынка и инициировать новые расследования с целью введения мер торговой защиты по заявлению внутренней промышленности стран Таможенного союза. Однако, все решения по введению, продлению, пересмотру или отмене

торговых мер защиты будут приниматься Комиссией Таможенного союза на основе предложений, внесенных правительством государства-члена Таможенного союза, которое провело расследование. По окончании переходного периода расследования будут проводиться на уровне Таможенного союза единым уполномоченным органом на основании заявления промышленности Таможенного союза, либо по собственной инициативе уполномоченного органа.

578. В течение переходного периода экономические споры и другие дела, связанные с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер (включая споры, связанные с обжалованием нормативных правовых актов и решений, действий и бездействия уполномоченных органов и чиновников) по-прежнему будут рассматриваться в арбитражных судах Российской Федерации в соответствии с порядком, установленном в Арбитражно-процессуальном кодексе Российской Федерации.

579. Поскольку национальное законодательство Российской Федерации будет продолжать применяться в течение переходного периода, отдельные члены выразили озабоченность, что Федеральный закон № 63-ФЗ от 14 апреля 1998 года «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли» не обеспечивает полное соответствие положениям ВТО. В частности, представляется, что расследования будут ограничены в части ущерба и причинно-следственной связи без требования определения установления случаев демпинга, в то время как все принятые меры будут действовать в течение «ограниченного периода, который необходим для устранения ущерба».

580. В свою очередь, представитель Российской Федерации заявил, что Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» был принят в целях обеспечения полного соответствия с Соглашением ВТО. Данный Закон, вступивший в силу 15 декабря 2003 года, заменил соответствующие положения Федерального закона от 14 апреля 1998 года № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» (с незначительными изъятиями, установленными пунктом 26 статьи 2, а также пунктом 5 статьи 6, статьями 24 и 25). Нормы, прописанные в предыдущем законе, были частично включены в новый Закон и обновленное постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 546 «Об утверждении Правил расчета размера специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 546). Кроме того, он отметил, что Федеральным законом № 280-ФЗ от 30 декабря 2006 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» в Федеральный закон № 165-ФЗ были внесены изменения.

581. Представитель Российской Федерации объяснил, что Федеральный закон № 165-ФЗ устанавливает процедуры проведения расследований защиты рынка и введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Согласно данному Закону, антидемпинговые и компенсационные меры могут применяться только по результатам расследования, в ходе которого было установлено наличие демпинга или субсидируемого импорта, материального ущерба отечественной промышленности, угрозы такого ущерба или существенное сдерживание в создании промышленности (материальный ущерб), а также наличие причинно-следственной связи между демпинговым или субсидируемым импортом и материальным ущербом. Специальные защитные меры могут быть введены только по результатам расследования, в ходе которого было установлено наличие значительно

возросшего импорта, серьезного ущерба или угрозы значительного ущерба и причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом отечественной промышленности. Срок действия мер не должен превышать 5 лет в отношении антидемпинговых и компенсационных мер, 4 года в отношении специальных защитных мер. Период применения антидемпинговых и компенсационных мер может быть продлен в случае, если пересмотр действия меры покажет, что прекращение ее действия, вероятнее всего приведет к продолжению демпинга, субсидирования и ущерба. Период применения специальной защитной меры может быть продлен до максимально допустимого периода, в целом, не превышающего восемь лет (включая период применения любой предварительной меры, период первоначального применения и любого ее продления срока действия), в случае, когда орган, проводящий расследования, установил по результатам повторного расследования на предмет предотвращенного или устраненного ущерба, что продление действия меры является необходимо и существуют доказательства того, что промышленность находится в процессе приспособления к изменениям рыночной конъюнктуры. Решение о продлении срока действия специальной защитной меры принимается Правительством Российской Федерации на основе Доклада по результатам расследования, представленного компетентным органом, и, кроме этого, продлеваемая мера не должна быть более ограничительной той, которая первоначально была принята. Закон приводит терминологию в данной области в соответствие с правилами и положениями ВТО. Им предусмотрено четкое различие между серьезным и материальным ущербом и расширение полномочий государственных органов на первоначальной и основной стадии расследования. Таким же образом, Закон определяет субсидии, дающие основания для принятия мер, в полное соответствие с положениями ВТО. Так же определено понятие «демпинга», содержащееся в Законе, соответствует статье 2 Соглашения ВТО по применению статьи VI ГАТТ-94.

582. Другие основные усовершенствования, предусмотренные Федеральным законом № 165-ФЗ по отношению Федерального закона № 63-ФЗ, связаны с подробным описанием процедуры расследования и понятий, таких, как возросший импорт, демпинг, субсидии, серьезный и материальный ущерб, причинно-следственная связь, определением термина отечественная промышленность и прочим. Некоторые положения Федерального закона № 165-ФЗ непосредственно направлены на улучшение механизма введения, пересмотра и отмены действия специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Положения, определяющие процедуру применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер (включая предварительные пошлины и гарантии) были изложены в более подробной и доступной форме. Представитель Российской Федерации подтвердил, что те же стандарты будут применяться при проведении расследований, как компетентными органами Российской Федерации, так и Таможенного союза, с момента вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 года.

583. Федеральный закон № 165-ФЗ наделяет ответственный федеральный орган исполнительной власти полномочиями (в случае, если расследование проводится в рамках данного Закона) предлагать введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Уполномоченный орган вносит предложения по их пересмотру и отмене. До вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 году после представления таких предложений, решения по введению, пересмотру и отмене меры принимаются Правительством Российской Федерации. Согласно Федеральному закону № 165-ФЗ действие антидемпинговых и компенсационных мер может быть отменено решением Правительства Российской Федерации, в случае, если по результатам пересмотра меры установлено, что мера не является необходимой для устранения материального ущерба, причиненного демпингом или субсидированным импортом, и отсутствует вероятность возобновления ущерба, в случае если мера будет отменена. В соответствии с соглашением от 25 января 2008 года, такие решения принимаются Комиссией Таможенного союза. Федеральный закон № 165-ФЗ также

устанавливает правила в отношении случаев, когда Правительство Российской Федерации принимает решения по либерализации специальных защитных мер или их отмене. По завершению переходного периода, Комиссия Таможенного союза будет наделена такими же полномочиями по дальнейшей либерализации специальных защитных мер и их отмене.

584. Принимая во внимание, что статья 35 Федерального закона № 165-ФЗ налагает ограничения на объем информации, подлежащей раскрытию по результатам специальных защитных расследований, до раскрытия основных выводов и, что статья 35 Федерального закона № 165-ФЗ налагает ограничения на объем информации, подлежащей раскрытию по результатам антидемпинговых и компенсационных расследований до «разъяснения окончательного решения», член выразил сомнение в отношении соответствия статьи 35 со статьями 3 Соглашения ВТО по специальным защитным мерам, статьей 12 Соглашения ВТО по антидемпингу и статьей 22 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Данный член предложил отразить данные проблемные вопросы в законодательстве. Указанный член заметил также, что статья 6.9 Соглашения ВТО по антидемпингу в полной мере не отражена в вышеуказанном Законе и призвал Российскую Федерацию привести положения данной статьи в законодательстве. Член также обратил внимание, что статья 9 Федерального закона № 165-ФЗ в отношении применения специальных защитных мер, только частично отражает положения статьи 5.2(b) Соглашения ВТО по специальным защитным мерам, так как она снимает с Российской Федерации обязательства проводить консультации с членами по установлению квот в случае возникновения непропорционального импорта. Кроме этого, вышеуказанный член призвал Российскую Федерацию взять обязательства, которые бы отражали, что положения Соглашения ВТО по специальным защитным мерам будут полностью применяться после присоединения к ВТО и, что в данном случае Российская Федерация будет проводить консультации по введению специальных защитных мер с членами в соответствии со статьей 12.3 Соглашения по специальным защитным мерам.

585. Отдельные члены обратили внимание, что Федеральный закон № 165-ФЗ не включает Приложение 1 или Приложение 2 Соглашения ВТО по антидемпингу в отношении процедур расследований на месте и наилучшей имеющейся информации, и выразили заинтересованность в том, отразит ли Российская Федерация данные замечания в законодательстве. Другой член задал вопрос касательно статьи 12.6 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам и статьи 6.7 Соглашения ВТО по антидемпингу и поинтересовался, каким образом компетентный орган Российской Федерации определяют достоверность представленной отечественными и иностранными участниками информации. Он также заметил, что измененные Части 3 и 5 статьи 35, хотя и предоставляют более подробную информацию о том, что должно содержаться в предварительных и окончательных решениях, как предписывается в статье 12 Соглашения ВТО по антидемпингу и статье 22 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, однако, не проясняют в полной мере процедуру предоставления комментариев заинтересованными сторонами в процессе проведения расследований, что предусмотрено статьей 6 Соглашения ВТО по антидемпингу и статьей 12 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

586. Представитель Российской Федерации, в свою очередь, подтвердил, что пункт 4 статьи 35 и пункт 5 статьи 35 Федерального закона № 165-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом № 280-ФЗ, были применены в соответствии со статьей 3 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам посредством обнародования выявленных фактов и обоснованных заключений по всем вопросам, относящимся к рассматриваемому делу исходя из норм права, а также причин, приведших к применению окончательных мер или разрешению ценовых манипуляций, а также со статьей 22 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, обеспечивая предоставлений релевантной информации по фактам, относящимся к делу данных, послуживших причиной для применения комплекса мер или

положительной оценки деятельности контрагента. Более этого, он отметил, что проблема включения Приложения 1 и Приложения 2 Соглашения ВТО об антидемпинговых мерах касательно процедур мгновенных расследований и получения максимально достоверной информации освещена в тексте Федерального закона № 165-ФЗ.

587. В отношении вопроса определения достоверности доступной информации, он заявил, что Федеральный закон № 280-ФЗ, вносящий изменения в Федеральный закон № 165-ФЗ приводит все проблемные пункты в соответствие с требованиями Соглашения ВТО. В частности, статьи пункт 12 статьи 25, пункты 2 и 3 статьи 28, пункт 1 статьи 29 Федерального закона № 165-ФЗ, с дополнениями, внесенными Законом № 280-ФЗ, посвящены определению достоверности информации, предоставляемой отечественными и иностранными участниками, посредством дополнительных процедур, проводимых во время расследования. По его мнению, данные статьи полностью соответствуют положениям ВТО. Он добавил, что исходя из норм Федерального закона № 165-ФЗ (с изменениями, внесенными Законом № 280-ФЗ) и в соответствии со статьей 6 Соглашения ВТО по антидемпингу и статьей 12 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, заинтересованным сторонам разрешается предоставлять свои комментарии на каждом этапе расследования и проводить встречи с органом, проводящим расследования, по мере необходимости. По его словам, пункт 4 статьи 28 Закона (с учетом внесенных изменений) обязывает орган, проводящий расследования, перед внесением в Правительство Российской Федерации доклада с предложением, исходя из результатов расследования, предоставлять всем заинтересованным лицам неконфиденциальную версию доклада в разумные сроки., чтобы у всех заинтересованных сторон была возможность прокомментировать по существенным фактам и защитить свои интересы..

588. Член отметил, что Федеральный закон № 280-ФЗ, вносящий изменения в Федеральный закон № 165-ФЗ, предусматривает, что иностранных экспортеры и производители, для которых не была рассчитана индивидуальная маржа, получают самую высокую ставку. Данный член поинтересовался, будет ли все вышеизложенное относиться к тем случаям, когда орган, проводящий расследования, обязан использовать выборку и может не рассматривать всех сотрудничающих участников. В том числе данный член заметил, что статья 9.4 Соглашения ВТО по антидемпингу требует, в случае, когда большое количество респондентов не позволяет рассчитать индивидуальную ставку для каждого по отдельности, должен применяться средневзвешенный уровень.

589. Представитель Российской Федерации заявил, что Федеральный закон № 280-ФЗ, вносящий изменения в Федеральный закон № 165-ФЗ, освещает данные вопросы в соответствии с Соглашением ВТО. В частности, в случаях, когда иностранные экспортеры или производители товара, объекта демпинга, не были выбраны для расчета индивидуальной демпинговой маржи, но подали запрашиваемую информацию (например, информация об объемах продаж для целей определения экспортеров и производителей, для которых рассчитывается индивидуальная демпинговая маржа), в рамках сроков, установленных для ее рассмотрения, представитель Российской Федерации подтвердил, что антидемпинговая пошлина не будет превышать средневзвешенный уровень демпинговой маржи, который был рассчитан по отношению к выбранным экспортерам и производителям товаров, объекта демпинга.

590. Член указал на то, что пункт 3 статьи 16 Федерального закона № 165-ФЗ не отражает все положения статьи 9 Соглашения ВТО по применению статьи VI ГАТТ-94. В частности, он не предусматривает возможность комплексной проверки нового контрагента в соответствии со статьей 9.5 Соглашения ВТО по применению статьи VI ГАТТ-94. Данный член также обратил внимание на то, что пункт 3 статьи 13 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ



«О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», по всей видимости, не предусматривает рассмотрения на предмет того, произошло ли значительное снижение цен, привели ли последствия от такого импорта к значительному снижению цен, или это, наоборот, предотвратило «значительный» рост цен в соответствии с требованиями Статьи 3.2. Соглашения ВТО по антидемпингу. И в заключении, Член отметил, что Федеральный закон № 165-ФЗ предусматривает возможность для России вводить специальные защитные меры в случае, когда импорт растет по отношению к внутреннему потреблению. Однако, статья 2 Соглашения ВТО по специальным защитным мерам позволяет введение специальных защитных мер, в случае, когда импорт растет в абсолютном выражении, или в отношении внутреннего производства. Он также указал на то, что статья 8 Федерального закона № 165-ФЗ не содержит никаких ссылок на существование «критических обстоятельств», которые оправдывают введение предварительных специальных защитных мер, что предусмотрено Статьей 6 Соглашения ВТО по специальным защитным мерам. Член призвал Российскую Федерацию урегулировать данные вопросы во внутреннем законодательстве.

591. Представитель Российской Федерации в ответ заявил, что, по его мнению, Федеральный закон № 280-ФЗ, вносящий изменения в Федеральный закон № 165-ФЗ, приводит все проблемные вопросы в соответствие с Соглашением ВТО. Он подтвердил, что с даты присоединения требования ВТО в отношении применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер в Российской Федерации, как уполномоченным органом Российской Федерации, так и уполномоченным органом Таможенного союза, будут полностью соблюдены. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

592. Представитель адресовал несколько вопросов к Российской Федерации касательно положений российского законодательства в отношении региональной промышленности. В особенности, его интересовало, существует ли запрет, прописанный в законодательстве на охват уровня применения пошлины меньше чем на уровне государства. Данный член также обратил внимание, что статья 4.2 Соглашения ВТО по антидемпингу разрешает государству применять ограниченную пошлину при том условии, что если (1) предоставлена возможность прекратить экспорт по демпинговым ценам, (2) пошлины не могут взиматься только с товаров конкретных производителей, осуществляющих поставку на указанную территорию. Представитель Российской Федерации ответил, что Конституция Российской Федерации фактически предусматривает запрет любых сборов на уровнях, ниже государственного и, что пункты 3 и 4 статьи 33 Федерального закона № 165-ФЗ содержат положения, касающиеся принципов региональной промышленности, которые в полной мере соответствуют требованиям статьи 4.2. Соглашения ВТО по антидемпингу.

#### **Режим, установленный Соглашением от 25 января 2008 года**

593. Российский представитель отметил, что положения Соглашения от 25 января 2008 года устанавливают принципы применения государствами-членами Таможенного союза (Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан, торговых мер защиты в отношении третьих государств. Принципы применения торговых мер защиты между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстаном, Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой регулируются Протоколом от 17 февраля 2000 года, которые действовал между тремя членами Таможенного союза до даты создания единой таможенной территории 1 июля 2010 года и более не применяются в их совместной торговле.

594. Представитель Российской Федерации пояснил также, что Решение Комиссии Таможенного союза от 26 февраля 2010 года № 191 гласит, что с 1 июля 2010 года все

окончательные решения в отношении применения единых торговых мер защиты Российской Федерацией и Республиками Беларусь и Казахстан будут приниматься Комиссией Таможенного союза. В течение переходного периода такие решения будут приниматься на основании предложений правительства одного из государств-членов Таможенного союза, которое проводило расследование, что было подробно описано выше в рамках данного раздела. По окончании переходного периода, решения, касающиеся введения, пересмотра и отмены торговых мер защиты будут приниматься Комиссией Таможенного союза на основании предложений единого уполномоченного органа Таможенного союза, после проведения расследования. Процедурные нормы в отношении мер защиты рынка будут изложены в отдельном Регламенте Таможенного союза. Решения Комиссии Таможенного союза будут в полной мере применяться ко всем государствам-членам Таможенного союза, на всей территории Таможенного союза в отношении импорта из соответствующих третьих стран.

595. С вступлением в силу Соглашения от 25 января 2008 года, во всех расследованиях защиты рынка, понятие «внутренняя промышленность» будет трактоваться как: 1) все производители аналогичного товара (для целей антидемпинговых и компенсационных разбирательств) 2) аналогичного товара или непосредственно конкурирующего товара (для целей специальных защитных расследований) в странах Таможенного союза; 3) или те производители, которые составляют не менее чем 25 процентов от общего объема производства данного товара в странах Таможенного союза соответственно. Аналогичным образом, под «соответствующим импортом» понимается импорт на единую таможенную территорию Таможенного союза.

596. Один член выразил озабоченность тем, что в соответствии с Соглашением по применению статьи VI ГАТТ-94 и Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам орган, проводящий расследование, обязан до инициирования расследования оценить заявление о введении антидемпинговой или компенсационной пошлины на определение степени поддержки (несогласия). В особенности, такое решение должно быть поддержано внутренними производителями, совокупная продукция которых составляет более 50 процентов от общего объема выпуска данного товара тех производителей, которые выражают поддержку или несогласие с заявлением, и, что расследование не начинается, если доля производителей, поддержавших заявление, не превышает 25 процентов всего объема производства аналогичного товара, произведенного внутренней промышленностью. Данный член поинтересовался, каким образом Российская Федерация намеревается обеспечивать соответствие данным нормам по отношению к: 1) действующим мерам на территории одного из государств-членов Таможенного союза до вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 года 2) расследованиям, проводимым на дату вступления в силу данного Соглашения 3) новым расследованиям после вступления в силу этого Соглашения.

597. Представитель Российской Федерации, отвечая на заданный вопрос, заявил, что в соответствии с пунктом 2 статьи 29.3 Соглашения от 25 января 2008 года, заявление должно быть подано вместе с доказательством поддержки такого заявления со стороны производителей аналогичного товара стран Таможенного союза. Такое доказательство поддержки подачи заявления должно основываться на: 1) документах, подтверждающих, что совокупный объем выпуска аналогичного товара производителями в странах Таможенного союза, которые поддерживают заявление, составляет не менее 25 процентов от общего объема производства аналогичного товара на территории Таможенного союза, а также 2) документов, подтверждающих, что объем выпуска аналогичного товара производителями, поддерживающими заявление, составляет более 50 процентов от общего выпуска аналогичного товара производителями стран Таможенного союза, которые выразили поддержку или несогласие с заявлением.

598. Он также разъяснил, что вышеуказанные вопросы будут должным образом освещены в Переходном Соглашении, подписанном 19 ноября 2010 года. Меры, действующие на территории отдельных государств, подлежат ускоренному пересмотру до их введения на таможенной территории Таможенного союза. Данные пересмотры должны быть проведены в соответствии с новыми правилами и национальным законодательством в степени, в которой данные нормы не противоречат Соглашению от 25 января 2008 года. Расследования, проводившиеся на момент вступления в силу данного Соглашения, будут продолжены на основании тех же принципов. Таким образом, если национальная промышленность отвечает критериям промышленности Таможенного союза, предусмотренным Соглашением от 25 января 2008 года, расследование будет продолжено или в результате пересмотра применение данной национальной меры будет распространено на Единую таможенную территорию, в противном случае она продолжит свое действие только на территории стороны Таможенного союза, применявшей меру до истечения ее срока действия без права ее пересмотра с целью продления. Что касается новых расследований, то они могут быть инициированы промышленностью Таможенного союза или по собственной инициативе компетентного органа, основываясь на тех же принципах.

599. В отношении понятия «материального ущерба», член сослался на положения Соглашения от 25 января 2008 года, которое, как ему показалось, не требует, чтобы изменения обстоятельств, которые создают ситуацию, при которой демпинг или субсидии могут привести к ущербу, должны четко предвидеться и быть неизбежными, и попросил представителя Российской Федерации прояснить понимание этого понятия Российской Федерацией. В свою очередь, представитель Российской Федерации заявил, что Соглашение от 25 января 2008 года предусматривает, чтобы понятие «угрозы материального ущерба» основывается только на экономических показателях. Ущерб внутренней промышленности стран Таможенного союза, в результате демпинга или субсидируемого импорта, должен быть установлен на основании анализа объемов демпингового или субсидируемого импорта, его влияние на стоимость аналогичных товаров на рынке стран Таможенного союза, а также внутренних производителей аналогичных товаров в Таможенном союзе, и так далее. Все факты должны быть предвидеться и быть неизбежными.

600. Член указал, что пункт 4 статьи 37 Соглашения от 25 января 2008 года, устанавливающий, что Комиссия Таможенного союза и другие стороны, имеющие доступ к конфиденциальной информации во время проведения расследований, ответственны за приведение конфиденциальной информации в неконфиденциальную, что предусмотрено в законодательстве страны, на территории которой действует компетентный орган, и просил дать разъяснения по данному положению. Кроме этого, он поинтересовался у представителя Российской Федерации, соответствует ли это положение пункту 2 статьи 32 Соглашения от 25 января 2008 года и статье 6.5.1 Соглашения о реализации статьи VI ГАТТ-94 и статье 12.4.1 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, которые определяют ответственность за представление неконфиденциального резюме конфиденциальной информации, которая возлагается на заинтересованную сторону, предоставившей конфиденциальные данные. Более того, член спросил у представителя Российской Федерации, кому будет предоставлен доступ к конфиденциальной информации во время проведения расследований, и каким образом Комиссия Таможенного союза будет обеспечивать защиту конфиденциальной информации. В свою очередь, другой представитель попросил представителя Российской Федерации пояснить, каким образом Российская Федерация обеспечивает неразглашение конфиденциальной информации.

601. Представитель Российской Федерации, отвечая на вопросы, повторил, что Комиссия Таможенного союза является ответственной за представление неконфиденциального резюме конфиденциальной информации и что заинтересованные стороны, предоставляющие

конфиденциальную информацию, обязаны предоставить неконфиденциальное резюме. Кроме того, он отметил, что компетентные органы, проводящие расследования в данной области, будут иметь доступ к конфиденциальной информации и данная информация должна защищаться внутренними регламентом Комиссии Таможенного союза, статья 37 Соглашения от 25 января 2008 года, а также Протоколом «О порядке предоставления органу, проводящему расследования, сведений, содержащих, в том числе конфиденциальную информацию, для целей расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам», который в данное время находится на обсуждении экспертной группы Таможенного союза «Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры», и в соответствии с национальным законодательством государств-членов Таможенного союза. Он заявил, что защита конфиденциальной информации в Российской Федерации регулируется статьей 727 Гражданского кодекса Российской Федерации.

602. Член настаивал на пояснении вопроса, каким образом это может гарантировать то, что конфиденциальные данные, предоставляемые во время расследования защиты рынка, будут использованы исключительно для целей проведения расследования. Представитель Российской Федерации заверил, что информация, предоставляемая во время проведения расследования, будет использована только для целей данного расследования.

603. Член попросил у Российской Федерации подтверждения того, что неконфиденциальное резюме будет содержать достаточно подробную информацию и сведения, представленные конфиденциально, в соответствии с положениями Соглашения ВТО. Представитель Российской Федерации заметил, что согласно статье 37 Соглашения от 25 января 2008 года, заинтересованные лица, предоставляющие конфиденциальную информацию должны также, предоставлять ее неконфиденциальное резюме. Данные резюме, должны быть достаточно подробными, давая комплексное понимание сущности информации, которая предоставляется в конфиденциальном порядке. В случае, если компетентный орган обнаруживает, что доводы, предоставляемые заинтересованной стороной недостаточны для признания предоставленных данных в качестве конфиденциальной информации, и что заинтересованная сторона, не предоставившая неконфиденциальное резюме конфиденциальной информации также не предоставила необходимые доказательства того, что данная информация не подлежит сжато изложению в резюме, данная информация не будет принята к рассмотрению компетентным органом. С данной точки зрения, такие положения полностью соответствуют статье 6.5 Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-94 и статье 12.4 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

604. В свою очередь, член попросил представителя Российской Федерации прояснить, будут ли документы, содержащие неконфиденциальную информацию, общедоступны так же как и заинтересованным сторонам и объяснить, каким образом будет осуществляться доступ к открытым данным (например, зал для чтения, ресурс в Интернет). Кроме этого, он попросил представителя Российской Федерации объяснить суть ограничений доступа к публичной информации, поданной в Комиссию Таможенного союза в ходе процедуры расследований защиты рынка или опубликованной ей. Представитель Российской Федерации объяснил, что данные вопросы относятся к внутреннему регламенту Комиссии Таможенного союза.

605. Член спросил представителя Российской Федерации каким образом, в условиях нового режима, который будет установлен после вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 года, будут соблюдены принципы транспарентности и надлежащий правовой процедуры, предусмотренные положениями Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94 и Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, а также Соглашения по специальным защитным мерам, во время проведения расследований защиты рынка. В частности, он

попросил представителя Российской Федерации пояснить, какие будут возможности заинтересованных лиц в отношении комментирования и оспаривания решений, принимаемых Комиссией Таможенного союза и позиций, представленных третьими сторонами. Более того, член пожелал узнать, какие процедуры будут применяться для того, чтобы обеспечить, что заинтересованным сторонам предоставлена возможность защищать свои интересы в ходе расследования. Отвечая на поставленные вопросы, представитель Российской Федерации заявил, что компетентные органы должны обеспечить должное информирование о введении предварительных и окончательных антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. Такие уведомления должны содержать неконфиденциальную информацию и факты, которые послужили основанием для принятия данного решения. Заинтересованным сторонам будет разрешено комментировать решения компетентного органа, в течение установленного периода. Он также подтвердил, что заинтересованные стороны имеют возможность комментировать решения компетентного органа в течение установленного периода времени, предусмотренного в Переходном Соглашении. Кроме этого, пункты 9 и 10 Статьи 30 Соглашения от 25 января 2008 года, предусматривающие, что по запросу заинтересованных сторон, компетентные органы должны предусмотреть проведение консультаций по вопросам, связанным с предметом расследования. Информация, предоставляемая любой заинтересованной стороной в письменной форме, в качестве доказательства, будет предоставлена компетентным органом всем участникам расследования, с должным соблюдением защиты конфиденциальной информации. Компетентный орган предоставляет всем участникам расследования возможность ознакомиться с информацией, используемой в процессе расследования, которая относится к расследованию и не являющейся конфиденциальной. Компетентный орган должен провести слушания при наличии письменного запроса от заинтересованных сторон. В рамках таких слушаний всем заинтересованным сторонам должна быть предоставлена возможность изложить свою позицию в устной форме.

606. Член сослался на пункт 5 статьи 30 Соглашения от 25 января 2008 года, в которой прописано, что заинтересованные лица могут зарегистрироваться для участия в расследованиях защиты рынка, и поинтересовался, будет ли требование к регистрации указано в уведомлении о начале расследования. Он также задал вопрос представителю Российской Федерации относительно того, сможет ли заинтересованная сторона принять участие в расследованиях и защищать свои интересы, в том случае, если она по каким-либо причинам не была зарегистрирована в процедуре расследования. Представитель Российской Федерации, в свою очередь, подтвердил, что требования к регистрации заинтересованных сторон будут указаны в уведомлении о начале расследования и будут предприняты должные усилия по информированию все заинтересованных сторон о требовании к регистрации и что всем им будет предоставлено достаточно времени, чтобы пройти процедуру регистрации. Кроме этого, он пояснил, что стороны, не заполнившие вопросник в течение установленного срока, или в течение более длительного периода, если он был установлен в ответ на запрос заинтересованной стороны, будут рассматриваться в качестве не сотрудничающих. Соответствующая информация, будет предоставлена только зарегистрированным участникам расследования, а размер пошлины для несотрудничающих сторон будет определен на основании доступных фактов, полученных из прочих источников.

607. Член попросил дать подтверждение, что все замечания и аргументы, приведенные заинтересованными сторонами на протяжении расследования, будут рассмотрены компетентным органом и попросил пояснить их процедуру рассмотрения. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все замечания и аргументы, поданные в письменной форме, будут рассмотрены компетентным органом и приняты во внимание при проведении расследования.

608. Член обратился к пункту 3 статьи 30, пункту 2 статьи 39 и пункту 2 статьи 40 Соглашения от 25 января 2008 года, в котором говорится, что решения, относящиеся к расследованиям защиты рынка будут публиковаться Комиссией в официальном печатном издании и попросил представителя российской стороны назвать какой-либо официальный журнал или национальную газету, в которых будут публиковаться решения по результатам расследований защиты рынка. Он также поинтересовался, будут ли такие решения доступны в сети Интернет. Представитель Российской Федерации подтвердил, что решения, связанные с расследованиями будут публиковаться в официальных изданиях государств-членов Таможенного союза. Более того, данные решения подлежат обязательной публикации на официальном сайте компетентного органа. Кроме этого, в соответствии с пунктом 11 статьи 29 и пунктом 2 статьи 39 Соглашения от 25 января 2008 года компетентные органы должны информировать в письменной форме страну-экспортера о введении антидемпинговых или компенсационных мер, а также о любом другом решении, связанном с применением торговых мер защиты.

609. Представитель Российской Федерации сослался на пункт 7 статьи 7 Соглашения от 25 января 2008 года, который гласит, что Комиссия Таможенного союза может устанавливать специальную пошлину или специальную защитную меру на импорт сельскохозяйственной продукции без предварительного проведения расследования и попросил представителя Российской Федерации пояснить условия, при которых такая мера будет оправданной. Он также поинтересовался, каким образом Комиссия Таможенного союза будет обеспечивать соответствие данных действий Соглашению ВТО о защитных мерах, которое требует проведение расследования для определения ущерба, или угрозы значительного ущерба для внутренней промышленности перед применением меры, или соответствие статье 5 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству. Представитель Российской Федерации, дал разъяснения по пункту 7 статьи 7 в отношении специальных защитных мер на сельхозпродукцию, которые вводятся в соответствии с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству. В соответствии с данной статьей, специальная пошлина на сельхозпродукцию может быть установлена только в случае, если рост показателей импорта продукции в рамках таможенной территории одной из стран Таможенного союза превысит базовый уровень. Особые условия установления базового уровня указаны в пункте 8 статьи 7 Соглашения от 25 января 2008 года

610. Член обратил внимание, что в статье 10 Соглашения от 25 января 2008 года, описывает способ использования выборки для определения демпинговой маржи и поинтересовался, происходит ли отбор экспортеров, производителей и импортеров на основе консультаций с заинтересованными экспортерами, производителями и импортерами и с их согласия. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что согласно статье 10.8 данного Соглашения, в случаях, если компетентный орган пришел к заключению, что установление индивидуальной демпинговой маржи для каждого экспортера (производителя) неприемлемо в связи с большим количеством экспортеров, производителей и импортеров данного товара или видов рассматриваемой продукции, или по какой-либо иной причине, он может ограничить определение индивидуальной демпинговой маржи, исходя из приемлемого количества заинтересованных лиц, либо в отношении выборки товара из каждого экспортирующего иностранного государства, которая, по имеющейся в распоряжении компетентного органа информации, является статистически репрезентативной и может быть исследована, не нарушая хода расследования. Кроме того, он подтвердил, что выбор экспортеров, производителей и импортеров будет осуществляться на основе консультаций с соответствующими иностранными экспортерами, производителями и импортерами и с согласия экспортеров, производителей и импортеров, что будет предусмотрено в нормативном документе Таможенного союза.

611. Член отметил, что пункт 11 статьи 10 и пункт 4 статьи 16 Соглашения от 25 января 2008 года предусматривают, что «все прочие» ставки и пошлины будут определены на основе самой высокой демпинговой маржи в течение расследования, установленной в ходе расследования, и поинтересовался у представителя Российской Федерации, по какой причине Таможенный союз основывается на использовании неблагоприятных выводов (то есть, самая высокая демпинговая маржа) для установления пошлины для «всех прочих», по сравнению с более нейтральным подходом (к примеру, использование средневзвешенной маржи для всех участвующих сторон). Более того, он попросил представителя Российской Федерации объяснить, как применение подобной методологии соответствует статье 9.4 Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94.

612. Представитель Российской Федерации заявил, что если компетентный орган установил, что заинтересованная сторона отказывается от сотрудничества в ходе проведения расследования, компетентный орган имеет право принять решение на основе неблагоприятных заключений. Компетентный орган может также определить демпинговую маржу на основании любой другой информации, которая имеется в его распоряжении, включая на основе средневзвешенной маржи для всех сторон.

613. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в случае, если заинтересованная сторона сотрудничала в процессе расследования, но не была выбрана для определения индивидуальной демпинговой маржи, по отношению к ней будет применена антидемпинговая пошлина в соответствии со статьей 9.4. Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

614. Принимая во внимание информацию, предоставленную представителем Российской Федерации по новому законодательству в отношении инструментов торговой защиты, отдельные члены просили представителя Российской Федерации пояснить, что случится с мерами торговой защиты, принятыми Правительством Российской Федерации в отношении третьих стран, не являющихся членами Таможенного союза, до вступления в силу Соглашения от 25 января 2008 года. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 339 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на территории Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» была создана специальная экспертная группа, которая разработала механизм ускоренного пересмотра индивидуальных мер, действующих в Российской Федерации, а также применяемых в Беларуси и Казахстане, что также было учтено в Переходном Соглашении. Согласно данному механизму, ускоренные пересмотры должны быть проведены органом, проводящим расследование, той стороны, которая приняла первоначальную меру, с тем, чтобы определить, следует ли применять действующую национальную меру на единой таможенной территории Таможенного Союза или ее следует отменить. Единственным критерием, который используется в этом пересмотре, является определение доли национальных производителей в расследовании как если бы такое расследование проводилось в отношении всего Таможенного союза. Если в результате такого пересмотра будет установлено, что внутренние производители, поддержавшие введение специальных защитных мер, составляют не менее 25 процентов от общего объема производства в Таможенном союзе, такая мера будет введена на единой таможенной территории Таможенного союза. Решение о применении такой меры на единой таможенной территории Таможенного союза принимается Комиссией Таможенного союза на основании предложения правительства той стороны, компетентные органы которой провели расследование.

615. Отдельные члены Рабочей группы выразили серьезную озабоченность относительно единого принципа, используемого при проведении ускоренных пересмотров, о которых

говорил представитель Российской Федерации, и призвали Россию взять на себя обязательства по проведению полного пересмотра мер, действующих на ее территории, на предмет возможного несоответствия требованиям Соглашения ВТО, включая рассмотрение необходимости применения таких мер на территории Таможенного союза или их отмены. Заинтересованные стороны должны быть должным образом информированы о возможности проведения пересмотров и пересмотры должны быть инициированы по запросу заинтересованных сторон. Результаты таких пересмотров будут, таким образом, служить основанием для распространения данных мер на всю территорию Таможенного союза, либо их отмены.

616. Представитель российской стороны заявил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО заинтересованные стороны будут иметь возможность инициировать пересмотр торговых мер защиты, введенных Россией, либо действующих на ее территории, на основании решения Комиссии Таможенного союза, указывая элементы меры, не соответствующие требованиям Соглашения ВТО. Кроме того, он заявил, что после присоединения Российской Федерации к ВТО, российские экспортеры будут также иметь возможность требовать пересмотра мер, применяемых членами ВТО в отношении российских товаров. Один из членов пояснил, принимая во внимание администрирование торговых мер защиты, российские экспортеры в настоящее время имеют право запросить пересмотра действующих мер и что такие пересмотры регулярно проводятся. Он также заявил, российские экспортеры будут также иметь возможность обратиться о проведении пересмотра после присоединения Российской Федерации к ВТО и что проведение таких пересмотров будет продолжено.

617. Что касается передачи полномочий по проведению расследований, связанных с расследованиями торговых мер защиты от национальных органов Комиссии Таможенного союза, представитель Российской Федерации заметил, что это произойдет, когда: 1) будет создано соответствующее подразделение в рамках наднационального органа; 2) будут разработаны методические документы в отношении процедур введения торговых мер и расчетов, разработанных в целях реализации Соглашения от 25 января 2008 года, включая договоренности о защите конфиденциальных данных на наднациональном уровне 3) будут разработана наднациональная статистическая база по внешней и внутренней торговле. Решение о передаче вышеуказанных функций от национальных органов на наднациональный уровень будет принято Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). До такого момента расследования по торговым мерам защиты будут проводиться национальными органами от имени промышленности стран Таможенного союза, что прописано в Соглашении от 25 января 2008 года.

618. Представитель Российской Федерации подтвердил, что любое административное решение, действие или бездействие федеральных органов и отдельных госслужащих Российской Федерации в отношении проведения расследований, введения, пересмотра и отмены торговых мер защиты на территории Российской Федерации, могут подлежать «судебному пересмотру». Он отметил, что до 1 июля 2010 года судебный пересмотр в таких случаях регулируется Федеральным законом № 165-ФЗ. В соответствии со статьей 36 данного Закона, экономические споры и другие дела, регулируемые данным Законом (включая споры, связанных с оспариванием толкования нормативных документов и решений, действий или бездействия государственных органов и служащих) должны рассматриваться арбитражным судом. Судебная процедура проведения слушаний по делам в арбитражном суде регулируется Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ. Кодекс предусматривает судебную процедуру для защиты прав и законных интересов экономических операторов. Согласно пункту 5 статьи 27 данного Кодекса, арбитражные суды рассматривают дела в рамках своей юрисдикции, в которых сторонами могут быть: 1)



российские организации; 2) российские физические лица; 3) зарубежные организации; 4) иностранные физические лица; 5) лица без гражданства, вовлеченные в коммерческую деятельность; 6) организации с иностранными инвестициями, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации..

619. Представитель Российской Федерации разъяснил, что решения Комиссии Таможенного союза должны рассматриваться в Суде Евразийского экономического сообщества. В данное время нормы, регулирующие процесс обжалования решений Комиссии Таможенного союза, прописаны в Уставе Суда Евразийского экономического сообщества. Статут Суда Евразийского экономического сообщества был принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года № 502. Компетенция Суда ЕврАзЭС была расширена после принятия нового Статута и теперь он также рассматривает вопросы, предусмотренные Протоколом «О внесении изменений в учредительные документы Евразийского экономического сообщества» от 7 октября 2007 года. В частности, Статут предусматривает возможность хозяйствующим субъектам государств-членов Таможенного союза обжаловать решения Комиссии Таможенного союза в Суде ЕврАзЭС (пункт 2 статьи 14). В частности, в соответствии со Статутом, обращения в Суд хозяйствующих субъектов и особенности судопроизводства по ним определяются международным договором (пункт 3 статьи 14). Таким договором является Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним, принятый решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 9 декабря 2010 года № 534 (как описано в пункте 162).

620. Представитель Российской Федерации подтвердил что даты присоединения будет обеспечено полное соответствие с положениями Соглашения по применению статьи VI ГАТТ-94 и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, а также Соглашения по защитным мерам, как со стороны компетентных органов Российской Федерации, так и уполномоченными структурами Таможенного союза. Кроме этого, он подтвердил, что Российская Федерация уведомит и будет применять до присоединения все соответствующие законы и правила в соответствии с положениями данных соглашений. Он далее подтвердил, что любые меры торговой защиты, действующие с даты присоединения к ВТО, а также любые процедуры, относящиеся к мерам торговой защиты, введенные до присоединения к ВТО, а также меры торговой защиты, вытекающие из них принятые компетентными органами Российской Федерации либо компетентными органами Таможенного союза, будут с даты присоединения всецело соответствовать соответствующему соглашению ВТО. Также представитель Российской Федерации пояснил, что все заинтересованные стороны, как определено Соглашением ВТО, будут иметь доступ ко всей неконфиденциальной информации, касающейся мер торговой защиты, применяемых на дату присоединения Российской Федерации в ВТО либо принятых в будущем, на основании расследований либо пересмотров, инициированных до присоединения. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, все заинтересованные стороны смогут обращаться с запросами о проведении пересмотров мер торговой защиты, действующих на дату присоединения либо принятых в будущем, на основании результатов расследований, или пересмотров, начатых до даты присоединения Российской Федерации к ВТО, указывая на особенности данных мер, которые, по их мнению, не соответствуют вышеуказанным соглашениям ВТО. В дополнение к этому, касательно Соглашения ВТО по специальным защитным мерам, он подтвердил, что, в частности, Российская Федерация будет проводить консультации по статье 12.3 Соглашения ВТО по специальным защитным мерам с членами-поставщиками с предоставлением информации, указанной в статье 3 этого Соглашения. Он также заявил, что данные антидемпинговых расследований будут обнародованы в соответствии со статьей 6.9 и 12 Соглашения ВТО об антидемпинговых мерах, а в случае с компенсационных расследований - статьями 12.3 и 12.8 Соглашения ВТО по

субсидиям и компенсационным мерам, как компетентными органами Российской Федерации, так компетентными органами Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

## **2. Регулирование экспорта**

### **- Вывозные таможенные пошлины**

621. Представитель Российской Федерации заявил, что вывозные пошлины взимаются в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 3 декабря 2008 года). Соглашение Таможенного союза от 25 января 2008 года «О ввозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран» не предусматривает единых вывозных тарифов и регулирования вывозных тарифов. Таким образом, после учреждения Таможенного союза вывозные пошлины также подлежат регулированию на национальном уровне.

622. Представитель Российской Федерации заявил, что применение вывозных пошлин осуществляется на основе режима наибольшего благоприятствования за исключением случаев, предусмотренных в данном разделе. Товары, экспортируемые сторонами Соглашения о Таможенном союзе и Едином Экономическом Пространстве от 26 февраля 1999 года (Республика Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Республика Киргизия), не подлежат обложению вывозными таможенными пошлинами.

623. Представитель Российской Федерации также сообщил членам, что с учетом положений Соглашения о свободной торговле между Российской Федерацией и Украиной и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 291 «О ставках вывозных таможенных пошлин при поставках газа с территории Российской Федерации на территорию Украины», в отношении Украины установлен специальный режим вывозных пошлин на природный газ. Согласно данному постановлению, определенный объем природного газа (до 40 миллиардов кубических метров в год с 2011 года по 2019 год включительно), экспортируемого с территории Российской Федерации на территорию Украины, может быть освобожден от вывозных пошлин. Ставка вывозной пошлины на природный газ, поставляемый с территории Российской Федерации на территорию Украины свыше указанного объема (то есть, свыше 40 миллиардов кубических метров в год в течение данного периода с 2011 года по 2019 год включительно), установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 года № 795 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

624. Представитель Российской Федерации отметил, что Российская Федерация применяет вывозные пошлины в отношении товаров, вывозимых в другие страны СНГ, с которыми Российская Федерация заключила Договора о свободной торговле. Все изменения вывозных пошлин публикуются официально.

625. Один из членов выразил озабоченность тем, что Российская Федерация применяет различные вывозные пошлины на нефть, добываемую в месторождениях Восточной Сибири и Каспийского моря, с одной стороны, и нефть, добываемую в остальной части страны, с другой. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2010 года № 1110 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе»,

применяемая вывозная пошлина на нефть, добываемую в вышеуказанных месторождениях, составляла 115,5 долларов США за тонну, тогда как пошлина на нефть, добываемую в других месторождениях, составляла 317,5 долларов США за тонну. Данный член отметил, что благодаря существующей транспортной инфраструктуре, нефть, облагаемая меньшей вывозной пошлиной, не была в равной степени доступна для всех членов ВТО, и такое различие вывозных пошлин могло привести к фактической дискриминации в экспорте нефти в зависимости от страны назначения. Более того, данный член отметил, что незначительного различия в химических свойствах данных двух типов сырой нефти, добываемой на территории Российской Федерации, может быть недостаточно, чтобы считать данные два типа сырой нефти разными продуктами. Данный член обратился к Российской Федерации с просьбой исключить любую существующую необоснованную дискриминационную практику в отношении применимых вывозных пошлин на сырую нефть и взять на себя обязательство применять вывозные пошлины без дискриминации в соответствии со статьей I ГАТТ-94.

626. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что в 1998 году вывозные пошлины на сырье и полуфабрикаты главным образом с фискальной целью и в настоящее время составляют от 3 до 50 процентов, за исключением нескольких случаев применения более высоких тарифов вывозных пошлин. В редких случаях (масличные семена, кожсырье и кожа) обложение вывозными пошлинами осуществлялось для обеспечения большей доступности сырья для отечественной промышленности. Вывозные пошлины на отходы и лом цветных и черных металлов (и металлов, входящих в состав других изделий, например, отработанных букс) взимались для решения проблем охраны окружающей среды.

627. Представитель Российской Федерации также пояснил, что за последние несколько лет общее число товаров, облагаемых вывозными пошлинами, сократилось в четыре раза с 1 200 до 310 тарифных позиций.

628. В ответ на запросы членов Рабочей группы представитель Российской Федерации проинформировал членов, что вывозные таможенные пошлины подлежат регулярному пересмотру (последние изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 года № 795 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены 12 ноября 2010 года). Вывозные таможенные пошлины также являются предметом двухсторонних переговоров с отдельными членами.

629. Отдельные члены Рабочей группы полагали, что вывозные пошлины действуют в качестве не прямых ассигнований для последующих отечественных потребителей и, таким образом, могут препятствовать международной торговле. Отметив, что Российская Федерация возразила, что вывозные пошлины взимаются главным образом с фискальной целью, отдельные члены выразили озабоченность тем, что в результате взимания данных пошлин ущемлены интересы иностранных покупателей и увеличился уровень экспортной цены таким образом, что производители третьих стран столкнулись с трудностями поставки указанных продуктов; страдают от увеличения издержек производства в результате увеличения потребляемой мощности или затрат на энергию; и (или) столкнулись с утратой относительной конкурентоспособности на мировом рынке в отношении перерабатываемых продуктов, в результате непрямого поддержания цен, предоставленного российским производителям, конкурирующим на этих же рынках. Это происходит именно в результате взимания вывозных пошлин на минералы, нефтехимические продукты, природный газ, кожсырье и кожу, цветные и черные металлы и лом. Отдельные члены также выразили озабоченность тем, что вывозные пошлины на определенные продукты, а именно, дерево, цветные и черные металлы, применяются для препятствования инвестиционным решениям в обрабатывающих отраслях

промышленности и предоставляют компаниям, производящим продукцию на территории Российской Федерации, преимущество по показателям издержек себестоимости. Данные члены обратились к Российской Федерации с просьбой принять на себя обязательство постепенно сократить вывозные пошлины в соответствии с установленным графиком, предусматривающим специальные методы. Российская Федерация должна также принять обязательство касательно того, что вывозные пошлины не будут налагаться на другие продукты и что после отмены действующие вывозные пошлины на продукты не будут введены повторно. В частности, отдельные члены выразили озабоченность тем, что введение новых вывозных пошлин или их повторное введение после отмены, создало значительную неопределенность в отношении надежности поставок конкретного сырья с территории Российской Федерации. Отдельные члены также обратились к Российской Федерации с просьбой уменьшить количество товаров, облагаемых вывозными пошлинами, особенно товаров с более высокой добавленной стоимостью (например, древесина хвойных пород), для минимизации негативного воздействия на торговлю такими товарами.

630. Отдельные члены также заявили, что Российской Федерации следует конкретизировать свои планы на будущее в связи с применением вывозных пошлин, НДС и акцизных сборов на экспорт. В частности, данные члены запросили подтверждение того, что Российская Федерация осуществила отмену некоторых вывозных пошлин, и информацию о планах в этом отношении. В счете улучшений экономической ситуации в Российской Федерации, данные члены осведомились, являются ли вывозные пошлины все еще необходимыми для погашения внешней задолженности. Отдельные члены запросили пояснений относительно увеличения вывозных пошлин на нефть и природный газ и выразили озабоченность по поводу потенциального воздействия таких мер на цены. Однако, отдельные члены заявили, что, по их мнению, вывозные пошлины могли бы сыграть законную роль в качестве средства осуществления торговой политики.

631. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что определенные вывозные пошлины продолжают играть важную финансовую роль в Российской Федерации. Он отметил, что в большинстве случаев вывозные пошлины не влияют на цену, по которой экспортируемые продукты (то есть, природный газ, нефть, нефтепродукты, цветные металлы) приобретаются за границей. Также он отметил, что уровень вывозных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты связан с ценой на сырую нефть на мировом рынке и поэтому меняется соответствующим образом. Они ежемесячно пересматриваются в соответствии с абзацем 14 пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе». Что касается 30-процентной вывозной пошлины на природный газ, он пояснил, что данная вывозная пошлина заменила существовавшие ранее акцизные сборы на природный газ, которые были отменены (см. раздел «Акцизы»). Вывозные фискальные пошлины позволили Российской Федерации пополнить бюджет (что также требовалось для выполнения международных финансовых обязательств Российской Федерации).

632. Вывозные пошлины нормативного характера используются для воздействия на объемы экспорта и решения проблем охраны окружающей среды и экономических потребностей. Данные пошлины относились, например, к таким продуктам, как лом цветных металлов, которые предназначались главным образом для экспорта, поскольку спрос на внутреннем рынке был очень мал (особенно на алюминиевый и никелевый лом). Более того он пояснил, что вывозные пошлины также связаны с необходимостью предотвращения незаконного производства лома цветных металлов и считаются наиболее эффективным способом борьбы с данным явлением, поскольку в результате применения данных пошлин экспорт данных продуктов является невыгодным или значительно снижена его прибыльность. Он добавил, что его Правительство рассматривает другие способы решения данных проблем, такие как механизм лицензирования для контроля экспорта. Он заявил, что, по его мнению, вывозные

пошлины не могут рассматриваться в качестве ассигнований в свете Соглашения ВТО о субсидиях и компенсационных мерах.

633. Что касается ставок вывозных пошлин на древесину (товарная позиция 4403 ГС), которые увеличились в несколько раз с начала 2007 года, целью данной меры является ускорение реструктуризации лесной и бумажной промышленности Российской Федерации и решение экологических проблем. Отдельные члены выразили сомнение по поводу наличия экологических проблем, оправдывающих введение данной меры. Касательно лесоматериалов, последние изменения ставок вывозных пошлин внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2010 года № 442 «О ставках вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов лесоматериалов, вывозимых за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе». Согласно данному постановлению, ставка вывозных таможенных пошлин для небольшой группы «других» ценных пород деревьев уменьшена с 100 евро за кубический метр на 25 процентов или не менее 15 евро за кубический метр.

634. В секторе цветных металлов, вывозные пошлины на медные катоды и нелегированный никель (товарные позиции 7403 11 00 и 7502 10 00 ТН ВЭД) были увеличены на 10 процентов (с 0 за медь и от 5 процентов за никель) после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 года № 893 «О ставке вывозной таможенной пошлины на медные катоды, вывозимые с территории Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе» и постановления от 19 декабря 2010 года № 892 «О ставке вывозной таможенной пошлины на никель нелегированный, вывозимый с территории Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе».

635. Представитель Российской Федерации также отметил, что вывозные пошлины разрешены согласно правилам ВТО и что многие члены ВТО применяют вывозные таможенные пошлины в качестве инструмента торговой политики. В этом отношении, по мнению Правительства Российской Федерации, требование отдельных членов о том, чтобы Российская Федерация установила график для полной отмены вывозных пошлин, является излишним.

636. В ответ на запрос члена об отмене вывозных таможенных пошлин на лом черных металлов и медные катоды до присоединения, представитель Российской Федерации отметил, что вывозные таможенные пошлины являются предметом двусторонних переговоров, результат которых будет должным образом отражен. Данный член указал, что он принял приглашение участвовать в двухсторонних переговорах с Российской Федерацией для уменьшения ее вывозных таможенных пошлин на вышеуказанные продукты в контексте присоединения Российской Федерации к ВТО. В данном свете результаты данных переговоров, которые приведены в **Ошибка! Источник ссылки не найден.** настоящего Доклада, будут частью баланса обязательств и уступок в присоединения Российской Федерации. Данный член подчеркнул, что если Российская Федерация впоследствии увеличит данные вывозные пошлины свыше уровня обязательств, она нарушит баланс уступок, установленных в ходе двусторонних и многосторонних переговоров для присоединения к ВТО, и данный член будет иметь право принять соответствующие меры для изменения баланса уступок. Отдельные другие члены заявили, что это было без ущерба их мнению в отношении статуса и законности вывозных пошлин в рамках Соглашения ВТО.

637. Как отмечено выше, Российская Федерация провела двусторонние переговоры касательно ставок вывозных пошлин с отдельными членами. Уступки и обязательства по ставкам в результате данных переговоров содержатся в Части V Перечня уступок и обязательств Российской Федерации по товарам, который является Приложением 1 к

Протоколу о присоединении. Представитель Российской Федерации заявил, что Таблица 32 настоящего Доклада включает все вывозные таможенные пошлины, применяемые Российской Федерацией.

638. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российская Федерация будет выполнять свои уступки и обязательства по ставкам, предусмотренные в Части V Перечня уступок и обязательств Российской Федерации по товарам, товары, описанные в Части V данного Перечня, согласно условиям или оговоркам, предусмотренным в данной части Перечня, будут освобождены от вывозных пошлин, превышающих пошлины, предусмотренные в данном документе. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что Российская Федерация не будет применять другие меры, имеющие эффект, равносильный эффекту вывозных пошлин на данные товары. Он подтвердил, что с даты присоединения Российская Федерация будет применять вывозные пошлины в соответствии с Соглашением ВТО, в частности со статьей I ГАТТ-94. Соответственно, в отношении вывозных пошлин и сборов любого рода, налагаемых на экспорт или в связи с ним, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или освобождение, предоставленные Российской Федерацией в отношении любому товару любой другой страны, должен быть незамедлительно и безоговорочно предоставлен в отношении аналогичного товара, предназначенного для других членов ВТО. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения к ВТО Российская Федерация будет регулировать ставки вывозных таможенных пошлин (тарифные квоты) таким образом, который будет соответствовать Соглашению ВТО, в частности, ГАТТ-94 и Соглашению ВТО по процедурам импортного лицензирования. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Возврат НДС при вывозе товаров**

639. В ответ на вопрос члена о правилах касательно возврата НДС представитель Российской Федерации пояснил, что возврат НДС осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (с последними изменениями от 7 марта 2011 года). Он повторно заверил, что возврат НДС будет осуществляться своевременно и надлежащим образом в течение периода, предусмотренного соответствующими законами и правилами.

- **Количественные ограничения экспорта, в том числе запреты и квоты**

640. Представитель Российской Федерации отметил, что с 1 января 2010 года правовое основание для применения ограничений по экспорту, включая запреты и квоты, на продукты, вывозимые из Таможенного союза в третьи страны, приведено в: (i) Решении Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 19 и Соглашении «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», подписанном 25 января 2008 года (далее - Соглашение Таможенного союза о нетарифном регулировании); (ii) Соглашении «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю), подписанном 9 июня 2009 года; и (iii) Соглашении «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами», подписанном 9 июля 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о лицензировании). Как следствие, решения о наложении нетарифных мер на экспорт из государств-членов Таможенного союза в третьи страны, будут приниматься Комиссией Таможенного союза. Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются нетарифные меры (см. Таблицу 28), который также вступил силу 1

января 2010 года. Представитель Российской Федерации пояснил, что прежде учреждения Таможенного союза наложение нетарифных мер на экспорт регулировалось Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года). Он отметил, что данное законодательство будет оставаться в силе в случаях, предусмотренных законодательством Таможенного союза. В дополнение, отдельные соглашения Таможенного союза (указанные в разделе «Процедуры импортного лицензирования») предусматривают обстоятельства, в которых действует запрет или количественные ограничения на экспорт ценных металлов и камней, а также минерального сырья.

641. Представитель Российской Федерации также пояснил, что согласно статье 3 Соглашения Таможенного союза о нетарифном регулировании, вывоз товаров с территории Российской Федерации, являющейся государством-членом Таможенного союза, осуществляется без количественных ограничений, за исключением случаев для предотвращения или снижения критического дефицита продуктов питания или других товаров, необходимых на отечественном рынке. В соответствии со статьей 7 Соглашения Таможенного союза о нетарифном регулировании и в соответствии с Федеральными законами и международными соглашениями, нетарифные меры могут налагаться на товары, вывозимые с территории Российской Федерации, если такие меры: (i) необходимы для поддержания общественной морали, законов или порядка; (ii) необходимы для охраны жизни или здоровья жителей, окружающей среды, жизни животных и растений; (iii) относятся к импорту или экспорту золота или серебра; (iv) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия; (v) необходимы для предотвращения истощения невозобновляемых природных ресурсов и выполняются наряду с сокращением отечественного производства или потребления, связанного с использованием невозобновляемых природных ресурсов; (vi) связаны с ограничением вывоза отечественного сырья для обеспечения достаточного количества таких материалов для отечественной обрабатывающей промышленности в период, когда цены на такие материалы на внутреннем рынке ниже цен на мировом рынке, в результате выполнения Правительством программы стабилизации; (vii) необходимы для приобретения или распространения товаров в случае их дефицита на общем или местном уровне; (viii) необходимы для выполнения международных обязательств; (ix) необходимы для обеспечения защиты страны и безопасности государства; и (x) необходимы для обеспечения соблюдения нормативных правовых актов, не противоречащих международным обязательствам и относящихся к применению таможенного права, охране окружающей среды, защите интеллектуальной собственности, и других нормативных актов.

642. Более того, он заявил, что согласно статье 8 Соглашения Таможенного союза о нетарифном регулировании Комиссия Таможенного союза уполномочена применять количественные ограничения и запреты на экспорт для исполнения обязательств государств-членов Таможенного союза по международным санкционным режимам или для защиты внешнего финансового состояния и платежного баланса (см. раздел «Платежный баланс» настоящего Доклада). Для того, чтобы действовать согласно обстоятельствам, Комиссия Таможенного союза уполномочена применять количественные ограничения на экспорт или предоставлять исключительные лицензии на импорт или экспорт на основании предложений государства-члена Таможенного союза. Такие меры будут осуществляться в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что перечень общих исключений, предусмотренный в статьях 7 и 8 Соглашения о нетарифном регулировании, является исчерпывающим и никакой другой документ Таможенного союза не предусмотрен для таких исключений. Более того он пояснил, что хотя наложение ограничений на экспорт не предусмотрено согласно статье 7 Соглашения о Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, государства-члены Таможенного союза внесут в

Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, изменения в отношении права применения ограничения на экспорт в соответствующих случаях.

643. Представитель Российской Федерации пояснил, что на 1 января 2010 года согласно статье 9 Соглашения Таможенного союза о нетарифном регулировании и статье 1 Соглашения о Таможенном союзе о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, право налагать нетарифные меры на экспорт из государства-члена Таможенного союза в третьи страны было передано от отдельных государств-членов Таможенного союза Комиссии Таможенного союза. Предложение о применении нетарифных мер может быть подано стороной или Комиссией Таможенного союза и Комиссия Таможенного союза принимает решение в течение 30 дней с даты подачи предложения. Положительное решение вступает в силу по истечении 45 дней с даты опубликования. Такие нетарифные меры применяются к товарам, предназначенным для третьих стран, и применяются одинаковым образом для экспорта во все страны.

644. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что согласно статье 9 Соглашения Таможенного союза о нетарифном регулировании и статье 8 Соглашения о Таможенном союзе о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, и согласно процедурам, предусмотренным вторым Соглашением, государство-член Таможенного союза может в одностороннем порядке временно налагать нетарифные меры, если такие меры предназначены для: (i) соблюдения общественной морали, закона и порядка; (ii) обороны и безопасности; (iii) охраны жизни или здоровья жителей, окружающей среды, жизни животных и растений; (iv) охраны культурных ценностей и наследия; (v) защиты интеллектуальной собственности; (vi) предотвращения истощения невозобновляемых природных ресурсов; или (vii) предотвращения или снижения критического дефицита необходимых пищевых и других продуктов на внутреннем рынке. Более того, он отметил, что государства-члены Таможенного союза внесут изменения в Соглашение о мерах касательно внешней торговли для предоставления права Стороне Таможенного союза налагать в одностороннем порядке нетарифные меры на временной основе, если такие меры направлены на защиту внешнего финансового положения и платежного баланса. Более того, исходя из национальных интересов, государство-член Таможенного союза согласно статье 6.1 Соглашения о Таможенном союзе о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю, может обратиться к Комиссии Таможенного союза наложить нетарифные меры на экспорт. Если Комиссия Таможенного союза отклоняет предложение, Сторона Таможенного союза может согласно статье 6.7 данного Соглашения, налагать такие меры в одностороннем порядке в соответствии со статьями 8-10 Соглашения о Таможенном союзе о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю. По данным Соглашениям односторонние меры могут налагаться только на 6 месяцев. Государства-члены Таможенного союза, не налагающие нетарифные меры, предпринимают необходимые шаги для предотвращения вывоза товаров из государств-членов Таможенного союза, применяющих нетарифные меры, в третьи страны. Стороны Таможенного союза, не применяющие данные меры, требуют лицензии и (или) разрешения на вывоз товаров с соответствующих территорий.

645. Отдельные члены отметили, что количественные ограничения на экспорт, включая квоты, запреты и ограничения на получение лицензий, запрещены ГАТТ-94, за исключением обоснованных случаев, и обратились к Российской Федерации с просьбой составить перечень (по товарным кодам ТН ВЭД) и обосновать любые действующие запреты или количественные ограничения на экспорт. Данные члены также запросили дополнительную информацию по экспорту необработанных ценных металлов и камней, количественным ограничениям на экспорт природного газа и запрету на экспорт зерна (и соответствие данных мер требованиям статьи XI ГАТТ-94). В отношении газа они отметили, что согласно Федеральному закону от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и последнему экономическому исследованию ОЭСР, «Газпром» осуществляет поставку газа на внутренний рынок. Они считают это фактическим ограничением экспорта. Члены также запросили



Российскую Федерацию предоставить перечень всех количественных ограничений, отмененных с 1996 года, и разъяснить ссылку на «существенные национальные интересы» в качестве оправдания экспортных квот и любое возможное отношение данной ссылки на соответствующие положения ВТО, относящиеся к существенным интересам безопасности.

646. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 5 августа 2010 года № 599 и от 30 августа 2010 года № 654 применяется временный запрет на экспорт зерна вследствие сильной засухи, резко сократившей урожай 2010 года в Российской Федерации, для предотвращения критического дефицита пищи для человека и животных, которое бы произошло в случае, если бы не были предприняты меры по поддержанию отечественных поставок. Он также пояснил, что Российская Федерация отменит запрет на экспорт в соответствии с Соглашением о нетарифном регулировании и Соглашением о мерах касательно внешней торговли, если такой запрет не обоснован согласно соответствующим положениям Соглашения ВТО, и Комиссия Таможенного союза не примет решение о том, что все государства-члены Таможенного союза будут применять запрет на экспорт.

647. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения к ВТО Российская Федерация будет применять такие количественные ограничения на экспорт в соответствии со статьей XI ГАТТ-94 и статьей 12 Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

- **(а) Драгоценные камни и драгоценные металлы**

648. Представитель Российской Федерации отметил, что на 1 января 2010 года порядок ввоза и вывоза драгоценных металлов и драгоценных камней предусмотрен в Положении «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вывоза с таможенной территории Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества драгоценных металлов, драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» (далее в данном разделе - Положение), принятом Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132. Согласно Положению, данные товары, содержащиеся в разделах 2.9 и 2.10 Единого перечня, прилагаемого к Решению от 27 ноября 2009 года № 132 (см. Таблицу 28), подлежат лицензированию. Кроме того, как закрепляется в Положении о драгоценных камнях и драгоценных металлах, продолжают применяться соответствующие положения Указа Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1137, а также Соглашения Таможенного союза о лицензировании.

649. Представитель Российской Федерации также заявил, что вывоз с территории Российской Федерации в таможенном режиме экспорта природных алмазов (за исключением уникальных природных алмазов и природных алмазов, имеющих форму «борт» или «дриллинг», независимо от их размеров и степени обработки, а также алмазов ситовых классов «-3+2» и ниже), обработанной платины и металлов платиновой группы в виде слитков, пластин, порошка и гранул, а также самородков драгоценных металлов, термически необработанных драгоценных металлов, руды и концентратов драгоценных металлов, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, лома и отходов драгоценных металлов осуществляется без количественных ограничений на основании лицензий, выданных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Он пояснил, что в Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» и Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской

Федерации природных алмазов и бриллиантов» были внесены изменения. Данные изменения отменили количественные ограничения на экспорт природных алмазов, необработанную платину, металлов платиновой группы и сырьевых товаров, содержащих драгоценные камни, и запрет на экспорт определенных категорий товаров, таких как отходы и лом драгоценных металлов; руды и концентраты драгоценных металлов.

650. Относительно процедуры экспорта драгоценных камней и драгоценных металлов представитель Российской Федерации пояснил, что сведения о формальностях для получения лицензии на экспорт предусмотрены в разделе «Процедуры экспортного лицензирования» настоящего Доклада. Также он пояснил, что вся документация и процедура экспорта и импорта данных товаров оформляется на специальных таможенных контрольно-пропускных пунктах (см. разделы «Прочие таможенные формальности (связанные с импортом)» и «Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом» настоящего Доклада).

651. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации отметил, что Российская Федерация отменила все количественные ограничения на экспорт драгоценных камней и металлов и привела свое национальное законодательство об ограничениях экспорта драгоценных металлов и камней в соответствие с нормами ВТО. Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с изменениями от 11 января 2007 года) отменены количественные ограничения на экспорт и получение лицензии на экспорт товаров из драгоценных камней промышленно-технического назначения; драгоценных металлов в форме продуктов и изделий; а также изделий из драгоценных камней и природного жемчуга, монет. Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» отменена необходимость получения лицензии на экспорт бриллиантов. Согласно Указу Президента Российской Федерации № 1373 агенты, участвующие в производстве бриллиантов, уполномочены экспортировать и (или) освобождать от таможенного режима на переработку за пределами таможенной территории до 15 процентов стоимости природных алмазов, которые они приобрели в течение года у агентов по добыче природных алмазов или в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации осуществляет выдачу лицензий на экспорт природных алмазов. Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 26 «О совершенствовании государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» отменены требования экспортной квоты на драгоценные металлы, необработанные природные алмазы, а также запрет на экспорт руд и концентратов драгоценных металлов, отходов и лома драгоценных металлов и необработанных драгоценных металлов.

652. Член Рабочей группы обратился за сведениями о вопросах, касающихся Положений о драгоценных камнях и металлах, кроме мер, применяющихся для содействия участию Российской Федерации в Кимберлийском процессе. Сведения запрошены по: Требованиям регистрации, применяемым к организациям, занимающимся производством, продажей данных продуктов на внутреннем рынке и за рубежом; юридическое или физическое лицо в пределах страны или за рубежом имеет право свободно заниматься экспортом или закупкой на внутреннем рынке для экспорта драгоценных металлов и драгоценных камней, произведенных в Российской Федерации; владельцы драгоценных металлов и драгоценных камней могут свободно продавать любые количества данного товара, которым они владеют, любому экспортеру; требования реимпорта обработанных алмазов, применяемые к экспорту необработанных алмазов до 15 процентов стоимости необработанных алмазов, приобретенных в течение текущего года; и дата прекращения действия экспортной квоты, предоставленной

компании «АЛРОСА». Член также обратился с просьбой отмены всех количественных и других ограничений на экспорт драгоценных металлов и драгоценных камней без соответствующего обоснования ВТО на дату присоединения, включая все запреты на экспорт, экспортные квоты, ограничения прав на экспорт, требования к отчетности по экспорту, требования реимпорта в отношении обработки отечественных необработанных алмазов за рубежом, необоснованные требования таможенных пропускных пунктов и право первой покупки Гохраном драгоценных металлов и драгоценных камней, добываемых в Российской Федерации, и требованием, чтобы Российская Федерация приняла на себя обязательство не вводить и снова не применять такие меры после присоединения к ВТО и применять только обоснованные меры, относящиеся к или связанные с экспортом данных товаров, в соответствии с положениями ВТО. Кроме того, член настаивал на том, чтобы Российская Федерация рассмотрела вопрос о контроле экспорта драгоценных металлов и драгоценных камней посредством утверждения процедуры автоматического лицензирования, в качестве альтернативы регистрации экспорта, требованиям отчетности и другим ограничениям.

653. Представитель Российской Федерации заявил, что сведения касательно лиц, имеющих право осуществлять экспорт драгоценных металлов и драгоценных камней, добываемых в Российской Федерации, и требования регистрации предусмотрены в разделе «Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)» настоящего Доклада. Положения о драгоценных камнях и металлах, а также Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» и Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» формируют законодательную базу по данным вопросам. Он добавил, что все организации, участвующие в операциях с драгоценными камнями и металлами, должны пройти регистрацию в государственных инспекциях (Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ). Обязательное требование регистрации влечет за собой предоставление отчетности в налоговые органы Российской Федерации.

654. В соответствии с пунктом 14 Положения о драгоценных камнях и металлах юридические лица и индивидуальные предприниматели, владеющие драгоценными камнями и металлами на законных основаниях и уполномоченные осуществлять операции с драгоценными камнями или металлами, или их агенты, могут экспортировать драгоценные камни и металлы (за исключением алмазов) с территории Таможенного союза в соответствии с законодательством Российской Федерации. Аналогичным образом, согласно пункту 24 Положения о драгоценных камнях и драгоценных металлах, экспорт для обработки драгоценных металлов и драгоценных камней может осуществляться только юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление такого вида деятельности. Положения также предусматривают минимальные требования к установлению цен на алмазы, а также необработанные драгоценные металлы, руды и концентраты драгоценных металлов, и запрет на экспорт сырья для дальнейшей обработки только после получения данных от государства-члена Таможенного союза о невозможности обработки сырья на территории Таможенного союза. В ответ на вопрос отдельных членов представитель Российской Федерации пояснил, что экспортная квота компании «АЛРОСА» отменена Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1137. Также он сообщил членам, что запрет на экспорт сырья для дальнейшей обработки при условии невозможности обработки таких материалов на территории Таможенного союза, применяется только к товарам, экспортируемым согласно таможенной процедуре обработки за пределы таможенной территории Таможенного союза. Согласно вышеуказанной таможенной процедуре товары экспортируются с таможенной территории без каких-либо ограничений и платежей при

условии, что продукты, полученные из данного сырья, будут ввозиться обратно на таможенную территорию Таможенного союза.

655. Представитель Российской Федерации добавил, что Федеральным законом от 18 июля 2005 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; в соответствии с новым законодательством, а именно, Федеральным законом от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». В соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ драгоценные камни и металлы не являются валютными ценностями. Более того, согласно Федеральному закону от 11 ноября 2003 года № 153-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» и Указу Президента Российской Федерации от 3 марта 2005 года № 243 «О внесении изменений в Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 года № 1203», сведения о добыче, транспортировке, потреблении драгоценных камней и металлов исключены из перечня сведений, отнесенных к государственной тайне. Внесенные изменения упростили процедуру осуществления операций с драгоценными камнями и металлами и сделали данные операции более транспарентными.

#### - Процедуры экспортного лицензирования

656. Представитель Российской Федерации заявил, что, как и в отношении импортного лицензирования, правовые основы системы экспортного лицензирования Российской Федерации по состоянию на 1 января 2010 года содержатся в: (i) Соглашении «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран», подписанном 25 января 2008 года (далее - Соглашение Таможенного союза о нетарифном регулировании); (ii) Соглашении «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (далее - Соглашение Таможенного союза о мерах, затрагивающих внешнюю торговлю), подписанном 9 июня 2009 года; и (iii) Соглашении «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами», подписанном 9 июля 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о лицензировании)... Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 утвержден Единый перечень товаров, к которым могут применяться нетарифные меры (см. Таблицу 28), который также вступил силу 1 января 2010 года.

657. Представитель Российской Федерации пояснил, что в дополнение к Соглашениям Таможенного союза и Решениям Комиссии, национальное законодательство Российской Федерации, включая Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года) и постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 364 «Об утверждении положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» продолжают регулировать осуществление лицензионного режима в Российской Федерации. Например, Федеральным законом № 164-ФЗ установлены условия и процедуры осуществления контроля за экспортом и (или) импортом определенных категорий товаров. Аналогичным образом, Федеральный закон № 164-ФЗ предусматривает процедуры применения экспортной лицензии или разрешения.

658. Наиболее чувствительные товары подлежат неавтоматическому лицензированию (см. Таблицу 33). Среди товаров, подлежащих неавтоматическому лицензированию, находятся товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства, регулируемые

Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза шифровальных (криптографических) средств, и минеральное сырье, регулируемое Положением о порядке вывоза с таможенной территории Таможенного союза минерального сырья, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза 27 ноября 2009 года № 132. Ограниченное число товаров подлежит автоматическому лицензированию с целью мониторинга внешнеторговых потоков (см. Таблицу 28). Он подтвердил, что Таблица 28 является исчерпывающей и что в настоящее время не существует иного экспорта, подлежащего лицензированию.

659. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Соглашению Таможенного союза о лицензировании Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее - уполномоченный орган исполнительной власти в Российской Федерации) выдает три типа лицензий: (i) разовая; (ii) генеральная; и (iii) исключительная. Разовые лицензии выдаются заявителям на основании договора внешней торговли, относящегося к товарам, подлежащим экспортному лицензированию. Разовые и генеральные лицензии выдаются заявителям на основании решения уполномоченного органа Российской Федерации. Оба типа лицензий предоставляют право на экспорт определенных категорий товаров, подлежащих лицензированию, в количестве, указанном в лицензии, и действительны в течение одного года или, для товаров, в отношении которых действуют временные количественные ограничения, до 1 января следующего календарного года. Исключительные лицензии предоставляют заявителю исключительное право на экспорт определенных категорий товаров. Товары, подлежащие получению лицензии, определяются Комиссией Таможенного союза; владельцы исключительной лицензии назначаются уполномоченным органом каждого государства-члена Таможенного союза. Представитель Российской Федерации отметил, что в 2007 году до установления режима экспортного лицензирования Таможенного союза, «Газпром» владел исключительной экспортной лицензией, действующей на территории Российской Федерации. Однако, он пояснил, что до сегодняшнего времени исключительные экспортные лицензии Таможенного союза в Российской Федерации не выдавались. Область применения исключительной экспортной лицензии Таможенного союза в настоящее время обсуждается сторонами Таможенного союза.

660. Разовые и генеральные лицензии выдаются Министерством промышленности и торговли, за исключением лицензий на экспорт продукции и товаров военного назначения, которые могут использоваться для создания оружия массового уничтожения, средств транспортировки такого оружия и другого вооружения и оборонной техники, поставляемых Министерством обороны Российской Федерации. Выдача лицензии осуществляется при получении следующих документов: (i) заявления на выдачу лицензии; (ii) заявления в электронном формате; (iii) копии контракта; (iv) копии сертификата, подтверждающего регистрацию заявителя в региональных налоговых органах в качестве налогового плательщика; (v) копии лицензии на осуществление деятельности, в соответствующих случаях; и (vi) других необходимых документов.

661. Представитель Российской Федерации пояснил, что если товар, о котором идет речь, зависит от установленной квоты, требуется получение экспортной лицензии. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года № 1299 извещения о проведении конкурса при продаже квот опубликовываются в средствах массовой информации («Российская газета», «Парламентская газета» и так далее) по меньшей мере за 30 дней до даты проведения конкурса. Информация о конкурсах, аукционах и порядке проведения конкурсов и аукционов при продаже квот опубликована на веб-странице Министерства экономического развития ([www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru)). Дополнительная информация приведена в разделе «Системы импортного лицензирования» настоящего Доклада.

662. Отдельные члены выразили озабоченность относительно режима экспортного лицензирования Российской Федерации, при этом отметив, что Российская Федерация в настоящее время не применяет многие экспортные квоты. Данные члены полагают, что система неавтоматического экспортного лицензирования однако применяется к широкому ассортименту товаров и что такие меры могут применяться образом, противоречащим общему запрету на количественные ограничения на экспорт, предусмотренные в статье XI ГАТТ-94. В случае драгоценных камней и металлов, законодательство об экспортном лицензировании применяется к определенным товарам, перечисленным в Таблице 28, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней». Согласно Указу, экспорт платины разрешается при наличии лицензии с количественными ограничениями. В то время как для осуществления определенного контроля за экспортом может существовать разумное объяснение согласно соответствующим изъятиям ГАТТ (включая статьи XX и XXI ГАТТ-94), например, в отношении экспорта товаров двойного назначения, опасных продуктов, исчезающих видов и т.д.; осуществление такого контроля в отношении экспорта других товаров, особенно лекарственных препаратов, драгоценных камней и металлов, за исключением золота и серебра, менее объяснимо. Автоматическое лицензирование, которое уже применялось в отношении экспорта кожсырья и кожи, предусматривает механизм контроля экспорта в необходимых случаях. Однако, поскольку контроль данных товаров, осуществляемый по усмотрению, маловероятно соответствует применимым критериям оговорок, предусмотренных в ГАТТ-94, необходимо, чтобы любой режим лицензирования был автоматическим во избежание ограничений на торговлю.

663. Отдельные члены также запросили более подробную информацию о последующих процедурах и сборах, взимаемых в связи с выдачей экспортных лицензий. Они запросили подтверждение того, что любые сборы, налагаемые на экспорт, относятся к стоимости оказываемых услуг в соответствии с положениями ВТО. Отдельные члены подвергли сомнению, могут ли ограничения на драгоценные камни и металлы, полудрагоценные камни, товары, изготовленные из них, определенные сплавы, полуфабрикаты, руды, концентраты и отходы быть оправданы согласно положениям ВТО, на которые ссылаются органы власти Российской Федерации. Данные члены предположили, что Российская Федерация должна предоставить более подробное объяснение мер, применяемых к данным товарам, которые она пытается обосновать согласно статье XV:9(b) ГАТТ-94, включая: (i) описание каждой меры и ее законного основания; (ii) органы, осуществляющие данные меры, включая сведения об их обязанностях; (iii) товары, на которые распространяются данные меры; (iv) применимые процедуры экспортного лицензирования, включая сведения о любых ограничениях на право получения экспортной лицензии и другие условия, связанные с ее выдачей; (v) положения системы расчетов Российской Федерации с МВФ, действующие в настоящее время и требующие утверждения Российской Федерацией мер, применяемых посредством неавтоматического экспортного лицензирования, которое Российская Федерация пытается обосновать согласно статье XV:9(b) ГАТТ-94; и (vi) планы Российской Федерации по отмене всех мер, применяемых посредством неавтоматического экспортного лицензирования, которые могут быть необходимы согласно системе расчетов по завершении их срока.

664. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Реестр лицензированных товаров Российской Федерации доступен на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Российской Федерации ([www.minpromtorg.gov.ru](http://www.minpromtorg.gov.ru)), который включает: (i) код товаров согласно Товарной номенклатуре Российской Федерации; (ii) основание для лицензирования; (iii) федеральный правоохранительный орган, ответственный за лицензирование; и (iv) ссылку на нормативный акт, определяющий порядок лицензирования. Согласно постановлению Правительства от 9 июня 2005 года № 364 «Об

утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» сбор за выдачу лицензии составляет 1,000 рублей, сбор за повторную выдачу составляет 100 рублей и сбор за обработку заявления на выдачу лицензии составляет 300 рублей.

665. Представитель Российской Федерации пояснил, что осуществляется работа по приведению национальных положений и положений Таможенного союза по экспортному лицензированию в соответствии с нормами ВТО. Федеральный закон № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Данный Федеральный закон, принятый 8 декабря 2003 года, вступил в силу 15 июня 2004 года. Соответствующие изменения будут внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 364 «Об утверждении Положения о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий». Проведение дополнительной работы необходимо, среди прочего, по Соглашению о нетарифном регулировании и Положению о драгоценных камнях и драгоценных металлах.

666. Более того, он отметил, что работа осуществляется также по приведению режима лицензирования экспорта драгоценных камней и металлов Российской Федерации в соответствие с положениями ВТО. В частности, внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О Порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» и Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» с учетом других международных обязательств, относящихся к торговле природными алмазами и бриллиантами. В данном отношении Российская Федерация заменила лицензионные ограничения на экспорт драгоценных камней, алмазов и металлов на режим автоматического лицензирования. Данные изменения сократили число лицензированных товаров и отменили запреты и другие количественные ограничения на экспорт определенных категорий товаров, а также предусматривают либерализацию международной торговли данной категорией товаров в будущем. Представитель Российской Федерации также отметил, что документы, необходимые для выдачи лицензии, включают: (i) для экспорта драгоценных камней и металлов - свидетельство о специальной регистрации в Государственной пробирной палате Министерства финансов Российской Федерации (Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях») и для кредитных организаций - разрешение Центрального банка или кредитного учреждения, имеющего лицензию Центрального банка на выполнение операций с драгоценными металлами (Федеральный закон от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», с изменениями от 27 июля 2010 года); и (ii) для экспорта руд цветных металлов, содержащих драгоценные металлы - решение Министерства финансов Российской Федерации и Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации относительно целесообразности и осуществимости промышленного извлечения драгоценных металлов (Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней»). В отношении вопросов членов относительно экспортного лицензирования лекарственных средств представитель Российской Федерации пояснил, что ранее согласно Федеральному закону от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (с последними изменениями от 18 декабря 2006 года), лекарственные средства, в том числе сырье для производства лекарственных средств, могли экспортироваться только юридическими лицами, имеющими лицензию на производство или оптовую торговлю данными товарами, и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6

ноября 1992 года № 854 (с изменениями от 27 ноября 2006 года) экспорт сырья для производства лекарственных средств осуществляется при условии получения экспортной лицензии, выдаваемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Согласно Соглашению Таможенного союза о нетарифном регулировании экспортное лицензирование разрешено в соответствии с национальным законодательством только в отношении лекарственных препаратов, перечень которых приведен в разделе 2.12 Таблицы 28. Сырье для производства лекарственных препаратов не включено в данный перечень и, таким образом, экспортное лицензирование данных материалов не предусмотрено. Он также пояснил, что согласно Федеральному закону от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» никакие ограничения не действуют в отношении вывоза лекарственных средств с территории Российской Федерации. Наконец, постановление Правительства Российской Федерации № 854 применяется только в тех случаях, когда он не противоречит решениям Комиссии Таможенного союза и, таким образом, не предусматривает основание для ограничения экспорта сырья для производства лекарственных средств.

667. В ответ на вопросы о требованиях по лицензированию в сфере энергетики представитель Российской Федерации уточнил, что действие Федерального закона от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ «Об экспорте газа» применяется в отношении газа (товарные коды ТН ВЭД России 2711210000 и 2711110000), добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии. Федеральным законом № 117-ФЗ установлено, что исключительное право на экспорт газа (и соответствующие лицензии) будет предоставлено организации - собственнику единой системой газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля организации – собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является ответственным за выдачу лицензий на экспорт газа.

668. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения количественные ограничения на экспорт или ограничения на продажу товаров для экспорта, такие, как квоты, запреты, разрешения, требования по предварительному согласованию, требования о лицензировании (включая требования, перечисленные в Таблице 33), требования поставок на внутренний рынок или меры, имеющие равносильное значение, которые не могут быть оправданы согласно положениям Соглашения ВТО, будут отменены и не будут вводиться, приниматься повторно или применяться ни Российской Федерацией, ни компетентными органами Таможенного союза. Более того, он подтвердил, что исключительное полномочие вводить временный запрет или иным образом ограничивать экспорт, в том числе согласно положениям Соглашения о лицензировании, Положениям о драгоценных камнях и драгоценных металлах или Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», осуществляемое Российской Федерацией или компетентным органом Таможенного союза, с даты присоединения будет применяться в соответствии с положениями Соглашения ВТО. Он также подтвердил, что в случае использования Российской Федерацией положений статьи XX(i) ГАТТ-94 любые ограничения экспорта отечественных материалов, применяемые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, вводимые с целью обеспечения достаточных их количеств национальной перерабатывающей промышленности, не будут применяться для увеличения экспорта или защиты такой национальной промышленности. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

669. Представитель Российской Федерации пояснил, что условия, которые привели к необходимости защиты валютного положения, значительно улучшились, и что срок



договоренностей с МВФ прекратился. В свете данных улучшений, Российская Федерация обеспечит с даты присоединения соответствие режима лицензирования экспорта драгоценных камней и драгоценных металлов, полудрагоценных камней, изделий, изготовленных из них, определенных сплавов, полуфабрикатов, руд, концентратов и отходов, утвержденного и применяемого Российской Федерацией или компетентным органом Таможенного союза, требованиям ВТО. Рабочая группа приняла данные обязательства к сведению.

- **Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом**

670. Члены выразили озабоченность относительно весьма ограниченного числа таможенных контрольно-пропускных пунктов в Российской Федерации, предназначенных для декларации и экспортирования определенных товаров, например, древесина, такая как необработанные лесоматериалы, металлолом, и также закрытия определенных таможенных пунктов, что создает серьезные препятствия для торговли. Отдельные члены обратились с просьбой прояснить приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 19 октября 2001 года № 1002 «Об определении мест вывоза», предусматривающий пункты таможенного контроля (в настоящее время именуемые «пунктами таможенного контроля для декларации»), которые могут использоваться для вывоза определенных лесоматериалов автомобильным или железнодорожным транспортом. Один из членов отметил, что данный приказ был условно изменен 14 января 2002 года посредством внесения таможенных пунктов для декларации на границах с Российской Федерацией, и спросил, намеревалась ли Российская Федерация внести окончательное изменение в приказ ГТК России № 1002 во избежание возможного нарушения торговли. Другой член запросил информацию о сортах лесоматериалов, предусматриваемых мерами Российской Федерации, и пояснения относительно того, будет ли ограниченное использование таможенных пунктов для декларации экспортируемых товаров также предусматривать дополнительные товары. Члены также выразили озабоченность относительно приказа ГТК России от 27 декабря 2000 года № 1219 «Об определении мест таможенного оформления и вывоза лома и отходов цветных и черных металлов», предусматривающего, что таможенное оформление и вывоз лома цветных и черных металлов может осуществляться только через морские пункты пропуска Российской Федерации. Данные члены высказали озабоченность тем, что в дополнение к созданию потенциальных задержек и затруднений, а также увеличения стоимости транспортировки, такие ограничения будут также действовать как фактические торговые барьеры. Они обратились к Российской Федерации с просьбой предоставить дополнительную информацию об данных и других ограничениях, действующих в отношении таможенных пунктов пропуска для оформления и вывоза данных товаров, предоставить Рабочей группе последнюю информацию о мерах, предпринятых для увеличения числа таможенных пунктов пропуска для оформления и вывоза конкретных товаров, таких как металлолом и лесоматериалы, и обеспечить полное соответствие данных и других мер, относящихся к экспорту, с положениями ВТО после присоединения.

671. Один из членов выразил озабоченность по поводу ограничения числа таможенных пунктов пропуска для вывоза и оформления конкретных товаров, особенно лесоматериалов. Данный член спросил об исполнении приказа Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 10 декабря 2002 года № 1327 «О ставках ввозных таможенных пошлин». Данный член отметил, что данные меры должны основываться на разумном обосновании и как можно меньше препятствовать законным внешнеторговым потокам посредством обеспечения достаточного числа таможенных пунктов пропуска относительно важности внешнеторговых потоков с учетом географического положения.

672. Представитель Российской Федерации пояснил, что политикой его Правительства является идентификация таможенных пунктов пропуска в соответствии с положениями

Международной конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур (пересмотренная Киотская конвенция, 1999 год), в частности, Приложение А, Глава 1. Он также заявил, что согласно статье 190 Таможенного кодекса Таможенного союза, статьям 10.4 и 205 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», ФТС России уполномочена устанавливать специальные таможенные пункты пропуска для оформления конкретных категорий товаров для экспорта с целью обеспечения эффективности контроля над исполнением таможенного законодательства. Основанием для установки таких пунктов аналогично основаниям для осуществления вывоза, указанным в пункте 553 раздела «Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом». Он также отметил, что исчерпывающий перечень категорий товаров, подлежащих оформлению на таможенных пунктах пропуска, приведен в Таблице 13 и Таблице 14.

673. В ответ на особую озабоченность, выраженную отдельными членами, представитель Российской Федерации сказал, что выбор таможенных пунктов пропуска для оформления лесоматериалов на экспорт, перечисленных в приказе ФТС России от 10 декабря 2002 года № 1327 «О ставках ввозных таможенных пошлин», основывается на следующих критериях: (i) наличие оборудования, необходимого для таможенного контроля в отношении указанных товаров; (ii) условия транспортной инфраструктуры; и (iii) существующие внешнеторговые потоки указанных товаров. Он добавил, что в указанный приказ внесены изменения приказом ФТС России от 2 апреля 2008 года № 362, и перечень таможенных пунктов пропуска для оформления товаров на экспорт расширен на основании данных же критериев до 130 пропускных пунктов. Он также заявил, что приказ ФТС России № 1327 заменен приказом ФТС России от 20 апреля 2010 года № 801 «О местах декларирования отдельных видов товаров», в котором также предусмотрен перечень 139 пропускных пунктов для декларирования лесоматериалов на экспорт.

674. Он добавил, что приказ ГТК России от 19 октября 2001 года № 1002 «Об определении мест вывоза» для конкретных видов лесоматериалов (Товарные коды ТН ВЭД России с 4401 10 0000 топливная древесина в виде бревен и пиломатериалов; 4403; с 4404 колотая древесина, штабеля втулки, заточенные, но не распиленные; 4406; 4407; 4409) признан недействительным приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 25 мая 2005 года № 105 «О признании утратившими силу некоторых правовых актов ГТК России». В дополнение, приказ ГТК России от 27 декабря 2000 года № 1219 «Об определении мест таможенного оформления и вывоза лома и отходов цветных и черных металлов» утратил силу в связи с изданием приказа ГТК России от 28 января 2004 года № 98.

675. Согласно Закону Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с изменениями от 31 января 2010 года) пункты пропуска через государственную границу установлены международными соглашениями Российской Федерации или Правительством Российской Федерации исходя из предложения федеральных органов исполнительной власти; или предложения субъектов Российской Федерации, утвержденных пограничными службами и пограничными войсками и другими соответствующими федеральными органами исполнительной власти, с учетом интересов соседних и других иностранных государств. Согласно статье 162 Таможенного кодекса Таможенного союза и статье 195 Федерального закона № 311-ФЗ вывоз товаров с территории Российской Федерации в пунктах пропуска через Государственную границу или других местах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации во время работы таможенных органов. Однако, положения статьи 162 Таможенного кодекса Таможенного союза не распространяются на товары, перевозимые морскими (речными) судами и самолетами, пересекающими таможенную территорию Таможенного союза без остановки в порту или аэропорте на таможенной территории Таможенного союза, а также на продукты, транспортируемые по

трубопроводу и линиям электропередачи. В каждом пункте выезда с территории Российской Федерации есть таможня, ответственная за прием уведомлений об отправлении товаров и транспортных средств (таких как судна, грузовые автомобили или железнодорожные вагоны) с таможенной территории Таможенного союза, выполнение процедуры таможенного транзита, прием таможенных деклараций и осуществление таможенных операций, необходимых для отправления товаров и транспортных средств, и других таможенных операций.

676. Что касается таможенных пунктов пропуска представитель Российской Федерации добавил, что согласно статье 195 Федерального закона № 311-ФЗ Правительство Российской Федерации имеет право устанавливать таможенные пункты пропуска для определенных категорий товаров и определенные места для пересечения границы в соответствии с законодательством Российской Федерации о Государственной границе.

677. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Таблица 13 и Таблица 14 содержат исчерпывающие перечни категорий товаров, подлежащих в настоящее время декларированию и (или) вывозу в установленных таможенных пунктах. Он также подтвердил, что в случае противоречия любых таких мер Соглашению ВТО, они будут отменены с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, и что будущие меры, касающиеся декларирования и (или) вывоза отдельных категорий товаров через установленные таможенные пункты, введенные, повторно введенные или применяемые согласно национальному законодательству либо Соглашениям или другим правовым актам Таможенного союза, будут соответствовать Соглашению ВТО. Более того, он подтвердил, что с даты присоединения все законы, правила, указы, решения, судебные решения и административные постановления общего применения, связанные с экспортом товаров, в том числе относящиеся к статистическому контролю, таможенному оформлению, документации, и любые изменения в данные законы, правила, указы, решения, судебным решениям и административные постановления общего применения, внесенные, введенные повторно или применяемые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут незамедлительно опубликованы и размещены на официальных веб-сайтах уполномоченных государственных органов таким образом, чтобы правительствам и лицам, осуществляющим торговлю, ознакомиться с ними, и что Российская Федерация также будет опубликовывать названия государственных органов, ответственных за их применение. Более того, он подтвердил, что Российская Федерация будет применять данные законы, правила, указы, решения, судебные решения и административные распоряжения общего применения единообразным, беспристрастным и разумным способом по всей территории в соответствии с требованиями Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

### **3. Меры внутренней политики, затрагивающие внешнюю торговлю**

#### **- Промышленная политика, в том числе субсидирование**

678. Представитель Российской Федерации заявил, что предоставление субсидий в России регулировалась бюджетом, налоговым, таможенным и антимонопольным (конкурентным) законодательствами. В рамках соответствующего законодательства для получателя доступны следующие виды государственной поддержки (участие в финансировании): (i) прямые переводы бюджетных средств, в том числе по федеральным целевым и инвестиционным программам; (ii) бюджетные ссуды, кредиты и гарантии, и (iii), отсрочки платежей или освобождение от налогов и таможенных пошлин. Субсидии предоставляются как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В ответ на вопросы членов представитель Российской Федерации заявил, что, если иное не указано в Докладе Рабочей группы, государственные органы Российской Федерации не выявили каких-либо субсидий, запрещенных в соответствии со статьей 3 Соглашения по субсидиям и компенсационным

мерам на любом уровне государственного управления в Российской Федерации. Российская Федерация представила «Уведомление о промышленных субсидиях, предоставляемых из федерального бюджета Российской Федерации» и «Уведомление о промышленных субсидиях, выделяемых из бюджета субъектов Российской Федерации» за 2002 год, которые распространены среди членов Рабочей группы в WT/ACC/RUS/52 от 25 мая 2005 года и WT/ACC/RUS/51 от 23 мая 2005 года, а также дополнительную информацию в документах WT/ACC/SPEC/RUS/31 от 20 февраля 2003 года и WT / ACC/RUS/57 от 27 июня 2008 года.

679. Государственная поддержка промышленного сектора экономики России, в основном, предоставляется в соответствии с федеральными целевыми программами. Также доступно прямое финансирование промышленности из федерального либо регионального бюджета. Более подробная информация содержится в Уведомлениях о промышленных субсидиях, предоставляемых на территории Российской Федерации, переданных членам в составе документов WT/ACC/SPEC/RUS/31 и WT/ACC/RUS/57. В ответ на вопросы отдельных членов о поддержке угольной отрасли, представитель Российской Федерации пояснил, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» в период с 2001 по 2005 год было предоставлено 595 600 000 рублей (20 млн. долл. США). Данное постановление утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2004 года № 840 «О Перечне мероприятий по реструктуризации угольной промышленности и порядке их финансирования» (с изменениями от 22 октября 2007 года). В соответствии с данным постановлением Правительства Российской Федерации, государственная поддержка угольной промышленности предоставляется, главным образом, для повышения социальной защищенности работников, создания безопасных условий труда в угольной промышленности и ликвидации основных убыточных шахт. Угольной промышленности не предоставляется каких-либо запрещенных субсидий, подпадающих под определение статьи 3 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

680. Он добавил, что Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р, предусмотрены принципы и механизмы предоставления экспортных кредитов и гарантий экспортных кредитов. Концепцией предусмотрены процедуры предоставления:

- государственной гарантии от политических и коммерческих рисков, возникающих при реализации экспортных договоров с зарубежными импортерами. Государственные гарантии могут быть предоставлены только при условии, если правительство иностранного импортера представило контр-гарантии, или в случае заключения договора с суверенным покупателем или же если банк-кредитор предоставил кредит иностранному государству. При определенных обстоятельствах контр-гарантии не являются обязательными, например, если у иностранного покупателя есть инвестиционный рейтинг, и он является резидентом страны с инвестиционным суверенным рейтингом;
- экспортного кредитования, включая кредитование поставщиков, а также
- возмещения части процентных ставок по экспортным кредитам, включая кредиты поставщикам.

681. Финансирование экспортных кредитов, гарантий, а также частичная компенсация кредитных ставок не предусмотрены в федеральном бюджете. Общая сумма государственных экспортных гарантий, выданных с 2005 году до 2009 года, составляла 990 млн. долларов США,

из которых 282 млн. были выданы в 2009 году. Также в 2009 году экспортные кредиты были предоставлены в общей сумме 55 млрд. рублей (1,8 млрд. долл. США), а также частичная компенсация кредитной ставки на общую сумму 300 млн. долл. США. В настоящее время, в целях содействия Концепции, разработан механизм предоставления кредитов и гарантий, совместимый с правилами и нормами Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, разработанными на основании Соглашения ОЭСР об официальной поддержке экспортных кредитов.

682. Далее член задал вопрос о последних разработках, связанных с данным механизмом. Член также поинтересовался о порядке определения премии и механизмом, обеспечивающим достаточность взносов для покрытия долгосрочных эксплуатационных расходов и потерь программы.

683. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что АО «Эксимбанк России» был назначен в качестве агента Правительства Российской Федерации по предоставлению государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции, условия функционирования которого, были оговорены в Соглашении между Министерством финансов Российской Федерации и «Эксимбанком» России № 0101-06/04-28 «Об исполнении функции агента государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции» от 22 апреля 2006 года, который был заменен соглашением № 01-01-06/04-102 от 28 мая 2009 года. Основываясь на способности экспортера исполнять обязательства по выплате долга, поддерживать финансовые показатели и достаточности покрытия кредита Советом директоров АО «Эксимбанк России» была рассмотрена возможность выдачи государственных гарантий. Положительные решения банка в отношении экспортеров не были приняты властями Российской Федерации. Комиссионные тарифы на банковские гарантии были рассчитаны на основе соглашения между АО «Эксимбанк России» и основным должником. В соответствии с тарифом ставки комиссионного вознаграждения Банка, минимальный уровень комиссионных за банковские гарантии был установлен на уровне 0,15 процентов от суммы гарантии, но в то же время, фактическая дебетованная ставка, зависела от оценки риска, проведенной для каждого получателя.

684. В ответ на просьбы отдельных членов предоставить информацию о запрещенных субсидиях, как на федеральном, так и уровне субъектов Российской Федерации, представитель Российской Федерации ответил, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные средства были предоставлены получателями с целью, указанной в проектах федеральных и региональных бюджетов, которые также были рассмотрены и одобрены федеральными властями. Федеральная служба по финансовому и бюджетному надзору и Федеральное казначейство, подведомственные Министерству финансов Российской Федерации заверили, что бюджетные средства были распределены правильно. Предоставление государственной помощи на всей территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года). В соответствии с настоящим Федеральным законом средства могут быть предоставлены в соответствии с соответствующим федеральным законом; соответствующим региональным законом, устанавливающим областной бюджет на соответствующий финансовый год, или местным законам того же рода. В случае чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов, или выполнения антитеррористических операций инвестиции также могут быть предоставлены из резервного фонда (федерального, регионального или местного). Во всех остальных случаях для достижения последующих целей государственная помощь может быть предоставлена только после предварительного письменного согласия антимонопольного органа в соответствии с требованиями Федерального закона:

- Поддержка деятельности людей, проживающих в районах Крайнего Севера и других подобных территориях;
- проведение фундаментальных научных исследований;
- защита окружающей среды;
- развитие культуры и сохранение культурного наследия;
- сельскохозяйственное производство;
- поддержка малых предприятий в приоритетных видах деятельности;
- социальные услуги для населения, и
- социальная поддержка безработных граждан.

685. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целом предоставляют те же формы государственной поддержки промышленного сектора, что и федеральное правительство. Такая поддержка была в основном направлена на финансовое оздоровление предприятий, решение социальных проблем и возмещение убытков. В качестве предоставления более подробной информации он сослался на уведомления о промышленных субсидиях, предоставляемых на территории Российской Федерации, переданные членам в составе документов WT/ACC/RUS/52, WT/ACC/RUS/51, WT/ACC/SPEC/RUS/31 и WT/ACC/RUS/57.

686. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что в соответствии с принципами, установленными бюджетным и антимонопольным законодательством России, в том числе, связанными с соответствующей степенью ответственности федеральных и региональных органов власти, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральная антимонопольная служба заверили, что субсидии предоставляются как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Российской Федерации. Он добавил, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 года № 1505-р (с изменениями от 23 июля 2001 года) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации сообщают на регулярной основе (ежеквартально) информацию о формах и количестве промышленных и сельскохозяйственных субсидий, предоставляемых из регионального бюджета, с указанием его целей, в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Это позволяет федеральным органам исполнительной власти контролировать соответствие субсидий, предоставленных региональными органами власти, со всем федеральным законодательством и обязательствами по международным договорам Российской Федерации.

687. Отдельные члены спросили, в какой степени кредиты по ценам ниже рыночных процентных ставок, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1999 года № 538 «О предоставлении бюджетных кредитов для финансирования внедрения возвратных контракты на изготовление и поставку продукции, в том числе экспортные поставки» находятся в зависимости от экспорта, и запросили разъяснений в отношении отмене постановления. Отдельные члены также отметили, что отдельные программы субсидирования, такие как соглашения о разделе продукции и другие программы, для автомобильной, сельскохозяйственной промышленности и гражданской авиационной промышленности, занимались назначением субсидий, которые в соответствии с Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах относятся к запрещенным субсидиям. Кроме того, аспекты некоторых железнодорожных тарифов на грузовые перевозки, а также программы для отрасли потребительских товаров и текстильной промышленности также противоречат статье 3.1 (а) этого Соглашения. Члены Рабочей группы призвали власти Российской Федерации устранить все такие программы с даты присоединения.

688. Представитель Российской Федерации ответил, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1999 года № 538 «О предоставлении бюджетных ссуд для реализации высокоэффективных контрактов на производство и поставку продукции, в том числе на экспорт» в 1999 году из федерального бюджета для ОАО «Ростсельмаш» были предоставлены займы в размере 50 млн. рублей. С 2000 года резолюция не была применена, и средства не были предоставлены из федерального бюджета. Он далее заявил, что соглашения о разделе продукции и автомобильных программ, учрежденных в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» и постановлением Правительства от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности» и постановлением Правительства России от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки», совместным приказом № 73/81/58н Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 15 апреля 2005 года «О внесении изменений в порядок, определяющий понятие «промышленная сборка» моторных транспортных средств и устанавливающий применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов» (с изменениями совместным приказом от 24 декабря 2010 № 678/1289/184н) были рассмотрены в разделе по «Связанным с торговлей инвестиционным мерам» настоящего Доклада. Что касается программ гражданских авиаперевозок, он сослался на информацию в разделе «Торговля гражданской авиатехникой» настоящего Доклада. Что касается вопроса об определенных тарифах на грузовые железнодорожные перевозки, представитель Российской Федерации заявил, что данный вопрос, с его точки зрения, не был связан с нарушением какого-либо положения Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах. Он добавил, что тарифы на железнодорожные перевозки были рассмотрены в разделе «Политика в области ценообразования» настоящего Доклада.

689. Что касается ОАО «Росагролизинг», российской лизинговой компании сельскохозяйственного оборудования, представитель Российской Федерации пояснил, что открытое акционерное общество «Росагролизинг» было создано в феврале 2001 года для поддержки производителей сельскохозяйственной продукции с использованием новой национальной системы сельскохозяйственного лизинга. Он отметил, что деятельность этого ОАО была описана в разделе «Политика, затрагивающая внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией» настоящего Доклада. Кроме того, представитель Российской Федерации отметил, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предоставляет фермерам кредиты по ставке ниже рыночных ставок на покупку сельскохозяйственной техники, произведенной в Российской Федерации. В 2009 году общий объем программ финансирования на приобретение сельскохозяйственной техники был равен 1,200 млн. рублей (40 млн. долл. США).

690. Отдельные члены отметили, что программа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по кредитованию приобретения сельхозтехники ограничена закупкой сельскохозяйственной техники отечественного производства. Данные члены выразили озабоченность по поводу этого ограничения и взяли на себя обязательство в том, что любая программа Российской Федерации будет соответствовать требованиям ВТО, и не будет предоставлять субсидии, основываясь на использовании внутренней, а не импортной продукцией и таким образом не будет дискриминировать импортную продукцию.

691. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу субсидий, предоставленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1194 по покупке частными лицами автомобилей, в особенности в связи с ограничениями, предусматривающими использование автомобилей, произведенных в Российской Федерации. Данные члены взяли на себя обязательство, что в будущем любая программа, осуществляемая Российской Федерацией, будет соответствовать требованиям ВТО и не будет предоставлять субсидии, зависит от использования внутренней, а не импортной продукцией, и таким образом не будет дискриминировать импортную продукцию.

692. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу субсидий, предоставляемых на покупку или лизинг гражданских самолетов в Российской Федерации и, в особенности в связи с ограничениями, предусматривающими использование гражданских воздушных судов, произведенных в Российской Федерации. Данные члены взяли на себя обязательство, что в будущем любая программа, осуществляемая Российской Федерацией, будет соответствовать требованиям ВТО, а не будет дискриминировать импортную продукцию. Данные члены также сослались на обсуждения и обязательства, взятые Российской Федерацией в отношении гражданских воздушных судов в разделе «Торговля гражданской авиатехникой» настоящего Доклада.

693. Отдельные члены отметили, что программы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по кредитованию на приобретение потребительских товаров и текстильной промышленности на техническое перевооружение находятся в зависимости от экспорта субсидируемой продукции. Данные члены взяли на себя обязательство, что любая программа, предоставляемая Российской Федерацией, будет соответствовать требованиям ВТО и не будет дискриминировать субсидирование импортных товаров.

694. В ответ на озабоченность отдельных членов о кредитной программе для потребительских товаров и товаров текстильной промышленности, упомянутые в пункте 693, представитель Российской Федерации пояснил, что, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 993 программа не является ни юридически, ни фактически связанной с экспортными показателями.

695. Отдельные члены заявили, что Российская Федерация должна признать, что государственное регулирование цен естественных монополий могло бы стать субсидированием в рамках Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Данные члены попросили власти Российской Федерации предоставить описание существующих механизмов ценообразования и любых реформ, проводимых в целях приведения внутренних цен на нефть, природный газ и электроэнергию до уровня рыночных. В частности, они попросили Российскую Федерацию предоставить подробную информацию о недавних реформах ценообразования на электроэнергию для коммерческих потребителей.

696. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что власти по-прежнему считают, что государственное регулирование цен естественных монополий не является субсидированием в рамках Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Что касается внутренних цен на нефть, природный газ и электроэнергию, он сослался на информацию, представленную в разделе «Политика в области ценообразования» настоящего Доклада.

697. Несколько членов попросили Российскую Федерацию подтвердить, что все программы субсидирования на всех уровнях государственного управления будут осуществляться в соответствии с Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, и что после присоединения вся необходимая информация по всем программам субсидирования всех



уровней будет нотифицироваться в Комитет по субсидиям и компенсационным мерам в соответствии со статьей 25 Соглашения.

698. Представитель Российской Федерации подтвердил, что, за исключением случаев, предусмотренных Докладом Рабочей группы, после присоединения Российская Федерация ликвидирует все программы по субсидированию, осуществляемые на ее территории, попадающие под действие статьи 3 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, либо изменит данные программы таким образом, чтобы любая предоставляемая субсидия не зависела от экспорта или использования отечественных товаров вместо импортных. Он также подтвердил, что любая действующая или введенная после присоединения программа субсидирования на территории Российской Федерации будет осуществляться в соответствии с Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Кроме того, Российская Федерация будет предоставлять уведомление о субсидиях в соответствии со статьей 25 Соглашения по ВТО по субсидиям и компенсационным мерам в Комитет ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, как это предусмотрено в пункте 1430. Он также подтвердил, что Российская Федерация не будет задействовать на любое из положений статей 27 и 28 Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Технические барьеры в торговле**

- **(а) Правовые основы**

699. Представитель Российской Федерации проинформировал членов Рабочей группы о том, что правовая его страны для технических регламентов, стандартов и систем оценки соответствия регулируется международными договорами ЕврАзЭС<sup>7</sup> или Таможенного союза<sup>8</sup>, другими актами ЕврАзЭС и Таможенного союза, а также национальными законодательствами сторон данного соглашения. Он отметил, что правовая система, описанная в данных соглашениях и актах, требует, чтобы определенная продукция, обращающаяся на территориях государств-членов ЕврАзЭС и Таможенного союза соответственно, соответствовала установленным обязательным техническим, а также санитарным и фитосанитарным требованиям. В частности, торговля (включая ввоз и оборот на внутреннем рынке) продукцией на территории Российской Федерации может быть ограничена или запрещена, если продукция, о которой идет речь, не отвечает данным требованиям. Государства-члены Таможенного союза, которые также являются членами ЕврАзЭС, договорились гармонизировать свои политики и системы, регулирования в области технического регулирования в рамках сложившейся системы ЕврАзЭС и стремятся подтвердить и активизировать свое сотрудничество в данной области в рамках Таможенного союза. Целью данной гармонизации является обеспечение единых требований для обращения товаров на территориях Сторон Таможенного союза в области технического регулирования, осуществляется через общие технические регламенты, которые были разработаны с использованием процедур, установленных в соответствии с актам Таможенного союза или ЕврАзЭС, принятыми в качестве международных соглашений или решений между участвующими в ЕврАзЭС и государствами-членами Таможенного союза. Данные технические регламенты применяются напрямую на территориях сторон Таможенного союза без необходимости применения отдельного национального законодательства. Положения соглашений ЕврАзЭС и Таможенного союза и других актов Таможенного союза и ЕврАзЭС были основаны на Соглашении ВТО о технических барьерах в торговле (Соглашение по ТБТ), и технические регламенты применяются с целью защиты жизни и (или) здоровья людей, имущества,

---

<sup>7</sup> Россия, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан и Таджикистан.

<sup>8</sup> Россия, Казахстан и Беларусь.

окружающей среды, здоровья животных и (или) растений, а также предотвращение действий, которые могут ввести потребителей в заблуждение, а также с целью обеспечения энергетической эффективности и сохранения ресурсов. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что применяемые в ЕврАзЭС и Таможенном союзе технические регламенты, не принимаются для любых других целей.

700. Представитель Российской Федерации заявил, что правовой основой для общей политики являются соглашения ЕврАзЭС об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года (далее - Соглашение ЕврАзЭС об основах гармонизации технического регулирования) и о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г; (далее - Соглашение ЕврАзЭС о координации политики в области технического регулирования), а также Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования); Порядок разработки технических регламентов, утвержденный Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 1175 от 17 августа 2008 года, и Решение Комиссии Таможенного союза № 527 от 28 января 2011 года о положении разработки, принятии, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза № 527). Данные соглашения и решения устанавливают основные инструменты общей политики, применяемые в Российской Федерации в следующих областях:

- гармонизация национального законодательства в области технического регулирования;
- разработка и принятие технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС, предусматривающие обязательные требования к продукции, подлежащей техническому регулированию;
- реализация общих процедур по разработке технических регламентов на территории каждой из стран Таможенного союза и ЕврАзЭС;
- гармонизация стандартов и реализация соответствующих международных стандартов как основы для разработки технических регламентов;
- реализация единых форм и правил оценки соответствия;
- проведение оценки соответствия (подтверждения) продукции или связанных с ней процессов производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранением, перевозкой (транспортировкой), реализацией и утилизацией, включая испытание и сертификацию; а также
- аккредитация и (или) назначение органов по сертификации (подтверждению соответствия) и аккредитация испытательных лабораторий (центров), участвующих в процессе обязательного подтверждения соответствия.

701. Он добавил, что Соглашение Таможенного союза об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза об обязательной оценке соответствия), предусмотренных разработкой перечня товаров, для которых можно выдавать сертификат и регистрировать декларацию соответствия с использованием единой формы во время переходного периода до принятия технических регламентов Таможенного союза. Соглашение Таможенного союза о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года (далее - Соглашение Таможенного союза о взаимном признании органов по аккредитации) устанавливает принципы общей системы Таможенного союза взаимного признания аккредитации, обязанностей органов по аккредитации государств-членов Таможенного союза и общие принципы аккредитации, до

постепенной замены данной системы взаимного признания принятием и применением общих технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза государствами-членами Таможенного союза .

702. Отвечая на вопросы членов об соотношении между техническими регламентами ЕврАзЭС и Таможенного союза и международными стандартами, представитель Российской Федерации подтвердил, что статья 5.2 Соглашения ЕврАзЭС о координации политики в области технического регулирования и статья 4.4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, устанавливают, что соответствующие международные стандарты и другие документы (например, правила, указания и рекомендации, или любые другие документы, принятые международными организациями по стандартизации) будут использоваться в качестве основы для разработки технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза, за исключением случаев, когда такие документы отсутствуют, либо не соответствуют целям технических регламентов таможенного союза, в частности, из-за климатических и географических факторов или технологических и других особенностей. Решение Комиссии Таможенного союза № 527, которое предусматривает правила разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов на территории государства-члена Таможенного союза, было изменено и улучшено Решением Комиссии Таможенного союза № 606 от 7 апреля 2011 года о внесении изменений в Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмене технического регламента Таможенного союза (в дальнейшем Решение Комиссии Таможенного союза № 606). Решение Комиссии Таможенного союза № 319 от 18 июня 2010 года «О техническом регулировании в Таможенном союзе», (далее - Решение Комиссии Таможенного союза № 319) утвердило Единый перечень Таможенного союза продукции, для которой можно использовать сертификат или зарегистрировать декларацию об оценке соответствия с использованием единой формы Таможенного союза или национальной формы в течение переходного периода до принятия технических регламентов Таможенного союза. Данный перечень был изменен решением Комиссии Таможенного союза № 620 от 7 апреля 2011 года «О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319. В соответствии с пунктом 2 Пояснительной записки № 1 в перечень продукции, принятый Решением Комиссии Таможенного союза № 620, декларация соответствия, основанная на единой форме Таможенного союза, не может быть использована для товаров, производимых зарубежными производителями, расположенными за пределами территории Таможенного союза. Однако Решение Комиссии Таможенного союза № 620 по-прежнему предусматривает возможность использования сертификата соответствия на данные товары на основе единой формы Таможенного союза. В Российской Федерации декларация соответствия на товары, произведенные за пределами Российской Федерации, может быть сделана в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) (далее в данном разделе – Федеральный закон № 184-ФЗ). Решение Комиссии Таможенного союза № 319 также определяет критерии для включения органов по оценке соответствия и испытательных лабораторий в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий Таможенного союза (далее - Единый реестр Таможенного союза) и устанавливает правила формирования и ведения единого перечня и единого реестра национальными уполномоченными органами. Решение Комиссии № 319 также установило правила ввоза товаров, перечисленных в Едином реестре Таможенного союза. Статья 4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования предусматривает то, что технические регламенты могут быть разработаны лишь для товаров, включенных в единый перечень стоящий из 61 продукта «риска», в отношении которых могут быть установлены обязательные требования (технические регламенты) в рамках Таможенного союза. Перечень, содержащий 61 наименование товаров, был одобрен Решением Комиссии Таможенного союза

от 28 января 2011 года № 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее - Решение Комиссии Таможенного союза № 526). Данный перечень может быть расширен за счет последующих решений Комиссии Таможенного союза, в случае выявления новых рисков. Из 61 позиции 47 были отобраны для первоочередного внимания в процессе разработки и принятия технических регламентов Таможенного союза. Тем не менее, в случаях, когда технические регламенты ЕврАзЭС также были приняты, технические регламенты ЕврАзЭС превалируют в той части, в которой они целиком или частично дублируют технические регламенты Таможенного союза. Графики разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС и технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих желаемый гармонизированный режим, был представлен Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 года № 521 «О Графике разработки первоочередных технических регламентов Евразийского экономического сообщества» (далее - Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 521) и Решение Комиссии Таможенного союза № 492 от 8 декабря 2010 года, О графике разработки приоритетных технических регламентов Таможенного союза (далее - Решение Комиссии Таможенного союза № 492), соответственно, с целью их разработки в 2011 году. Решение Комиссии Таможенного союза № 621 от 7 апреля 2011 года, О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (далее - Решение Комиссии Таможенного союза № 621), устанавливает единые формы и правила применения типовых схем оценки соответствия для обеспечения соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза также одобрила проект соглашения, представленный на утверждение государств-членов Таможенного союза, устанавливающего виды административных правонарушений и платежей за нарушения в сфере технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. После того, как технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза вступили в силу, они будут применяться напрямую, и соответствующие национальные требования, установленные законами государств-членов Таможенного союза или ЕврАзЭС, больше не будут применяться на территории данных государств-членов Таможенного союза. Дополнительная сертификация между Сторон Таможенного союза не будет больше нужна. Ожидается, что к 31 декабря 2012 года, Комиссия Таможенного союза примет все 47 приоритетных технических регламентов, которые вступят в силу не позднее 31 декабря 2014 года, после переходного периода до применения соответствующих технических регламентов Таможенного союза, что позволит производителям, импортерам и экспортерам ознакомиться с новыми техническими регламентами. К этой дате все другие национальные обязательные технические требования, применяемые на территориях государств-членов Таможенного союза, будут заменены техническими регламентами Таможенного союза или больше не будут применяться. Уведомление о том, когда реализованные технические регламенты Таможенного союза заменят национальные технические регламенты, будет размещено на веб-сайте Минпромторга России и в официальном журнале Росстандарта «Вестник». Сертификаты соответствия, выданные в соответствии с национальными обязательными техническими требованиями до вступления в силу соответствующих технических регламентов ЕврАзЭС или Таможенного союза, могут быть использованы в течение всего срока их действия.

703. Представитель Российской Федерации отметил, что данные соглашения Таможенного союза и ЕврАзЭС, а также акты ЕврАзЭС и Таможенного союза, реализующие политику Таможенного союза в области технического регулирования, в значительной степени заменили Федеральный закон № 184-ФЗ в качестве общей правовой системы для технических регламентов, стандартов и систем оценки соответствия в Российской Федерации с установлением режима Таможенного союза на 1 января 2010 года. Однако некоторые положения Федерального закона № 184-ФЗ остаются в силе, (при условии, что они не конфликтуют с соглашениями и актами Таможенного союза и ЕврАзЭС, в том числе с

решениями Комиссии Таможенного союза). Разработка и применение стандартов, оценка соответствия, государственный контроль и надзор, метрологический контроль, а также вопросы ответственности в России будут по-прежнему регулироваться на национальном уровне в рамках режимов Таможенного союза и ЕврАзЭС, в отношении следующих вопросов:

- национальные стандарты в рамках понимания Соглашения ВТО по ТБТ (разработка, принятие) и стандарты организаций;
- своды правил;
- государственный контроль и надзор (контроль) в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов;
- обеспечение единства измерений;
- нарушение технических регламентов и отзыв продукции с внутреннего рынка;
- действие национальных аспектов развития и поддержания системы сертификатов оценки соответствия и деклараций соответствия, в том числе национальную часть Единого реестра сертификатов и деклараций;
- действие национальных аспектов развития и поддержания системы органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, включая аккредитацию и национальную часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий;
- добровольная оценка соответствия;
- права и обязанности заявителей в области обязательной оценки соответствия;
- координация деятельности, позиций и процедур правительства в области технического регулирования;
- процедуры для определения ответственности в случае нарушения технических регламентов и санкции за них, пока не принято решение о передаче данных вопросов в Таможенный союз;
- обеспечение необходимой транспарентности и
- финансирование в области технического регулирования.

Другие акты ЕврАзЭС и Таможенного союза и национального законодательства, касающиеся стандартов, технических регламентов и оценки соответствия в Российской Федерации перечислены в Приложении 3.

704. Член отметил, что Российской Федерации продолжает принимать обязательные фитосанитарные меры в соответствии с национальным законодательством по карантину растений, с помощью мер, которые не рассматриваются как технические регламенты. Член попросил объяснить эту практику. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что технические регламенты применяются только к вопросам, связанным с жизнью и здоровьем людей и животных. С момента принятия фитосанитарных мер, связанных с жизнью и здоровьем растений они не рассматриваются как технические регламенты, но являются исключительно СФС мерами и приняты в соответствии с процедурами, которые обеспечивают транспарентность и соблюдение Соглашения ВТО по СФС.

**(b) Институты**

705. Представитель Российской Федерации заявил, что проекты технических регламентов разрабатываются в странах-участницах с помощью внутренних процедур, прежде чем они будут предложены уполномоченными национальными органами в области технического регулирования для гармонизации, дальнейшего рассмотрения и принятия указанным органам Таможенного союза и ЕврАзЭС, как указано в соответствующих международных соглашениях или решениях Таможенного союза. Для ЕврАзЭС, комиссия по техническому регулированию и

санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле Интеграционного Комитета ЕврАзЭС (далее: комиссии ЕврАзЭС по вопросам технического регулирования), через уполномоченных национальных органов Сторон ЕврАзЭС, скоординировала усилия Сторон по разработке технических регламентов, в том числе санитарных и фитосанитарных мер. После публикации проекта технического регламента и сбора замечаний общественности, Интеграционный Комитет ЕврАзЭС направляет согласованный проект технического регламента в Межгосударственный совет ЕврАзЭС для принятия в качестве соглашения, как это предусмотрено в статье 3 соглашения ЕврАзЭС о гармонизации в области технического регулирования. В рамках Таможенного союза данная координация и роль транспарентности выполняется Координационным комитетом по вопросам технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (далее - Координационный Комитет Таможенного союза), который получает проект технического регламента от уполномоченных органов Сторон Таможенного союза, координирует разработку проекта текста, и решает касающиеся его споры между органами Сторон Таможенного союза. Координационный комитет, при содействии секретариата Комиссии Таможенного союза, распространяет проект технического регламента для публичного обсуждения и комментариев и готовит анализ и рекомендации по проектам технических регламентов до отправки предложений в Комиссии Таможенного союза для принятия посредством решения. Как указано в пункте 1 статьи 6 Соглашения ЕврАзЭС о согласованной политике в области технического регулирования и пункте 2 статьи 7 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, обязательная оценка (подтверждение) соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС и Таможенного союза подтверждается декларацией соответствия или сертификатом, выданным органом по сертификации, перечисленным в Едином реестре на основе испытаний, проведенных аккредитованными лабораториями и испытательными центрами. Между государствами-членами Таможенного союза в технических регламентах устанавливаются единые процедуры оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия.

706. Что касается аккредитации органов по оценке соответствия: аккредитация дает возможность органу по оценке соответствия, включенному в Единый реестр, выдавать документы о подтверждении соответствия в сфере его аккредитации, которые будут приниматься на территории Российской Федерации, также как и в остальном Таможенного союза. Статьи 2 и 3 Соглашения Таможенного союза об обязательной оценке соответствия устанавливают обязанность органов Сторон Таможенного союза по аккредитации проводить сравнительные исследования (оценка пэров) процедур в органах других Сторон Таможенного союза и внедрять, где это возможно, соответствующие международные стандарты в национальной системе аккредитации; вести национального реестра аккредитованных органов по сертификации и лабораторий; а также рассматривать жалобы от предприятий, связанные с аккредитованным органом по сертификации или лабораторией. Статья 4 уполномочивает Комиссию Таможенного союза создавать и поддерживать единый перечень продукции, для которой можно выдать сертификат и регистрировать декларацию об оценке соответствия с использованием единой формы в течение переходного периода до принятия технических регламентов Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза № 620). Комиссии ТС также поручено создать единые формы для сертификатов и деклараций соответствия; Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий на уровне Таможенного союза, а также Единый реестр сертификатов соответствия и декларации соответствия. Решение Комиссии Таможенного союза № 319 устанавливает данные средства и правила их поддержания. В отличие от Таможенного союза, ЕврАзЭС не содержит ни Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий, ни единого перечня продукции, являющейся предметом технических регламентов и обязательного подтверждения соответствия на уровне Сообщества. Поэтому каждая Сторона ЕврАзЭС определяет продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия по отношению к

техническим регламентам ЕврАзЭС. Такая же ситуация в настоящее время существует с органами по сертификации и испытательными лабораториями. Со временем, когда системы технического регулирования Таможенного союза и ЕврАзЭС разовьются, ожидается, что Межгосударственный совет ЕврАзЭС примет Единый реестр Таможенного союза, признаваемых органов по сертификации и лабораторий, но в настоящее время, каждая Сторона ЕврАзЭС определяет свой собственный перечень органов по сертификации и лабораторий

707. Представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральное агентство по техническому регулированию (бывший Госстандарт, в настоящее время - Росстандарт) в настоящее время является государственным органом, ответственным за аккредитацию в рамках оценки соответствия системы ГОСТ Р, которая является наиболее широко применяемой системой в России. Существует 15 других федеральных министерств и ведомств, отвечающих за аккредитацию в обязательной сфере в отдельных областях: Министерство по чрезвычайным ситуациям (аккредитация органов на проведение сертификации противопожарного оборудования); Ростехнадзор; Росжилдор; Росреестр, а также Роспотребнадзор. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 86 от 24 января 2011 года, О единой национальной системе аккредитации (Указ Президента Российской Федерации № 86) единый национальный орган по аккредитации, находящийся под управлением и контролем Минэкономразвития России, будет создан и заменит как Росстандарт, так и другие существующие органы по аккредитации в России к концу 2011 года. Данный орган будет аккредитовывать учреждения в соответствии с ISO/IEC, Рекомендацией 2, Рекомендацией 65 и стандартом ISO/IEC 17000, стандартом 17011, стандартом 17025, согласно которым он будет выполнять процедуры оценки соответствия, касающиеся технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС. Он отметил, что порядок определения платы за процедуру аккредитации в настоящее время устанавливается органами по аккредитации, однако предполагается, что будет создан единый порядок, когда будет создан единый национальный орган по аккредитации.

708. Представитель России также проинформировал членов Рабочей группы, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является национальным органом исполнительной власти в Российской Федерации, ответственным за разработку и развитие национальной политики в области технического регулирования, включая стандартизацию, процедуры оценки соответствия (в том числе испытания и сертификация), а также координацию разработки технических регламентов. Минэкономразвития России является национальным органом исполнительной власти в Российской Федерации, ответственным за разработку и развитие национальной политики и нормативного регулирования в области аккредитации (Указ Президента Российской Федерации № 86). Росстандарт является национальным уполномоченным органом по стандартизации Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 (с последними изменениями от 6 апреля 2011 года) «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (постановление Правительства Российской Федерации № 294). Росстандарт уполномочен (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 294), в частности, проводить экспертную оценку национальных стандартов, опубликовывать уведомления о разработке проектов технических регламентов (которые должны содержать, в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона № 184-ФЗ, правила и формы оценки соответствия процедур соблюдения таких регламентов) и национальных стандартов; разрабатывать программы по развитию и утверждения национальных стандартов; осуществлять аккредитацию органов по оценке соответствия в области своей ответственности до создания единого национального органа по аккредитации (подробнее см. в пункте 802 ниже); а также выполнять функции национального органа по стандартизации. Росстандарт также ведет национальную

информационную базу данных, содержащую технические регламенты и стандарты, перечень товаров, подлежащих обязательной оценке соответствия, а также следующие реестры: деклараций соответствия, которые прошли регистрацию; выданных сертификатов; зарегистрированных систем добровольной сертификации; а также обеспечивает единство измерений на территории России, как это предусмотрено в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 248 «О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» и Решении Комиссии Таможенного союза № 319. Росстандарт также осуществляет публикацию технических регламентов. Подробное описание текущих обязанностей органов Таможенного союза и федеральных органов исполнительной власти дано в Таблице 37.

709. Один из членов Рабочей группы спросил об обязанностях Министерства промышленности и торговли при осуществлении гармонизированного режима Таможенного союза, какие организационные меры были приняты, чтобы избежать конфликта интересов между его аккредитацией, сертификацией, стандартизацией и регламентацией задач. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Министерство промышленности и торговли не выполняет деятельности по сертификации, стандартизации и аккредитации. Он также пояснил, что статья 3 Закона № 184-ФЗ, а также статья 3 Соглашения Таможенного союза о взаимном признании органов по аккредитации запрещают любому лицу или органу одновременное выполнение сертификации и аккредитации (данная деятельность всегда должна выполняться разными лицами). Министерство промышленности и торговли Российской Федерации отвечает за разработку государственной политики в области технического регулирования и метрологии в соответствии с соглашениями и актами ЕврАзЭС и Таможенного союза, а также за контроль за разработкой проектов технических регламентов. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 86, Минэкономразвития России разрабатывает политику в области аккредитации, и будет, с конца 2011 года, осуществлять надзор за единым национальным органом по аккредитации, который будет отвечать за аккредитацию и проверку органов, которые выполняют оценку соответствия в Российской Федерации техническим регламентам национальным, Таможенного союза и ЕврАзЭС, а также сохраняющимся обязательным национальным стандартам. Обязательная сертификация соответствия продукции, обращающейся на территории Российской Федерации, проводится отдельными юридическими лицами (юридические лица, например, акционерные общества). Данные органы по оценке соответствия должны быть аккредитованы единым национальным органом по аккредитации или с помощью аналогичных национальных органов власти в других Сторонах Таможенного союза и включенных в Единый реестр Таможенного союза. Он отметил, что использование термина «орган» в отношении данных лиц было результатом международной практики и не означает, что это правительственные или государственные органы.

710. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что подкомиссия по вопросам технического регулирования Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1166 «О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» является межведомственным органом, который отвечает за координацию федеральных органов исполнительной власти по вопросам реализации политики в области технического регулирования. В подкомиссию вошли представители всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, участвующих в процедурах технического регулирования (подробнее см. Таблицу 37).

711. Отдельная группа, Общественный совет по техническому регулированию, который создан в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 26 января 2011 года № 84 (с последними изменениями от 27 мая 2011 года)



(приказ № 84), была уполномочена представлять свои рекомендации и предложения в Министерство промышленности и торговли, направленные на улучшение технического регулирования. Совет организован как форум для заинтересованных представителей бизнеса, науки, научных кругов, правительственных и других областей, чтобы обсуждать вопросы, связанные с техническими регламентами. Любое лицо, представляющее интересы отечественных или зарубежных компаний или общественных организаций (в том числе бизнес-ассоциаций), созданных в Российской Федерации, может подать заявку на членство. Не существует никаких требований для получения гражданства или места жительства, как это предусмотрено положениями приказа № 84. Рекомендации и предложения Совета рассматриваются только в качестве советов. Хотя он является независимым органом, Совет тесно сотрудничает с соответствующими органами Таможенного союза и федеральными органами исполнительной власти, а также научными, научно-исследовательскими и другими организациями, на регулярной основе. Совет также организует и проводит дополнительные консультации с общественностью по проектам технических регламентов. Министерство промышленности и торговли выполняет только функции секретариата Совета.

712. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии с национальными механизмами консультаций с общественностью, а также механизмами Таможенного союза и ЕврАзЭС (в том числе консультаций с заинтересованными лицами стран, не являющихся государствами-членами ЕврАзЭС и Таможенного союза) они будут поддерживаться с даты присоединения в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ, с целью информирования и консультаций на постоянной основе с органами Таможенного союза и ЕврАзЭС, государственными учреждениями и министерствами (на национальном и местном уровнях), а также частного сектора по вопросам разработки и применения технических регламентов, стандартов, в том числе свода правил и процедур оценки соответствия, которые должны применяться на территории Российской Федерации. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(с) Технические регламенты, международные и национальные стандарты и процедуры оценки соответствия**
- **(i) Технические регламенты**

713. Соглашения ЕврАзЭС об основах гармонизации технического регулирования и координации политики в области технического регулирования; соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, об обязательной оценке соответствия продукции и о взаимном признании органов по сертификации; и Федеральный закон № 184-ФЗ, предусматривают реализацию следующих принципов, основанных на положениях Соглашения ВТО по ТБТ:

- Применение принципов недискриминации и национального режима. Технические регламенты должны применяться в одинаковом порядке и в одинаковой степени, независимо от страны и (или) места происхождения продукции, характера и деталей сделки и (или) физических или юридических лиц (пункт 6 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ).
- Устранение технических барьеров в торговле. Требования технических регламентов не должны создавать каких-либо барьеров для предпринимательской деятельности, выходящих за пределы, необходимые для достижения законных целей, таких как защита жизни или здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения действий, которые могут ввести в заблуждение потребителей (статья 5.1 Соглашения ЕврАзЭС о проведении координированной политики в области технического регулирования); а также в целях

- обеспечения рационального использования энергии и ресурсосбережения (пункт 1 статьи 6 и пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ и пункт 2 статьи 4 Соглашения Таможенного союза «О единых принципах технического регулирования»); и устранения ненужных ограничений во взаимной торговле (пункт 1 статьи 2 Соглашения об основах гармонизации технического регулирования).
- Гармонизация технических регламентов с соответствующими международными стандартами (пункты 8 и 9 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ, пункт 2 статьи 5 и статья 10 Соглашения ЕврАзЭС о проведении координированной политики в области технического регулирования, пункты 4 и 5 статьи 4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, Решение Комиссии Таможенного союза № 625 с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июля 2011 года № 722.
  - Гармонизация процедур оценки соответствия с соответствующими международными стандартами, соответствующими руководствами, или рекомендациями, выпущенными международными органами по стандартизации.
  - Гармонизация и добровольное применение стандартов. Стандартизация должна осуществляться в соответствии с принципом использования соответствующих международных стандартов в качестве основы для разработки национального стандарта, кроме случаев, когда такие документы не соответствуют целям принятия технических регламентов, в том числе из-за воздействия климатических и географических факторов или технологических проблем (статья 12 Закона № 184-ФЗ и пункт 1(г) статьи 8 Соглашения ЕврАзЭС о проведении координированной политики в области технического регулирования).
  - Транспарентность при разработке технических регламентов и стандартов (статьи 9 и 9.1 Федерального закона № 184-ФЗ, Решение Комиссии Таможенного союза № 527, и Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175): Любое юридическое или физическое лицо, иностранное или отечественное, либо правительственная или неправительственная организация может выступать в качестве разработчика проекта технического регламента. Уведомление о разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании Росстандарта, на официальных веб-сайтах государственного органа по техническому регулированию (Минпромторг России), Комиссии Таможенного союза или ЕврАзЭС соответственно, на соответствующей ранней стадии его разработки. Уведомление должно содержать информацию о названии и объекте технического регламента; характеристики объектов, в отношении которых разрабатываются требования, с кратким изложением назначения технического регламента. Уведомление должно определять, отличаются ли разрабатываемые требования от соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации, и указывать источник информации о проекте технического регламента, то есть, имя разработчика проекта данного технического регламента, а также его контактную информацию для получения письменных замечаний от заинтересованных лиц, и последний день для представления комментариев. Проект технического регламента будет предоставляться заинтересованным лицам по состоянию на момент публикации настоящего уведомления. Разработчик должен предоставить любому заинтересованному лицу, по требованию, копию проекта технического регламента. Плата за предоставление копии не должна превышать затраты на ее выпуск. Разработчик должен проводить публичные консультации по проекту технического регламента, суммировать письменные замечания, полученные от заинтересованных лиц, предоставлять ответы на полученные замечания и обновлять проект технического регламента с учетом полученных письменных замечаний. Разработчик должен сохранять письменные замечания, полученные от заинтересованных лиц до дня вступления технического регламента в силу, и, по запросу, передать их представителям

государственных органов Сторон по техническому регулированию (например, в России, Минпромторг России) и Комиссии Таможенного союза или Межгосударственного Совета ЕврАзЭС соответственно. Во всех случаях экспертиза проекта технического регламента проводится экспертной комиссией по техническому регулированию, состоящей, в частности, из представителей соответствующих государственных органов, научно-исследовательских институтов, саморегулирующихся организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Встречи экспертной комиссии проходят в виде открытой сессии, а ее выводы и рекомендации должны подлежать обязательной публикации в печатном издании Росстандарта и в общественной информационной системе в электронной цифровой форме. Порядок публикации таких заключений и размер платы за их публикацию устанавливается Правительством Российской Федерации. Срок публичных консультаций проекта технического регламента - с даты публикации уведомления о разработке проекта технического регламента до дня публикации уведомления о завершении публичных консультаций - не может быть менее двух месяцев. Уведомление о завершении публичных консультаций проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании Росстандарта и на официальных сайтах государственного органа по техническому регулированию (Минпромторг России) и Комиссии Таможенного союза и ЕврАзЭС соответственно в электронном виде. Уведомление о завершении публичных консультаций включает в себя источники информации о проекте технического регламента, перечень письменных комментариев, полученных от заинтересованных лиц, ответы на полученные комментарии и имя разработчика проекта технического регламента вместе с его (ее) контактными данными. Со дня публикации уведомления о завершении публичных консультаций обновленный проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме комментариев будет доступен заинтересованным лицам (статья 9 Федерального закона № 184-ФЗ, Решение Комиссии Таможенного союза № 527, Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175). Российская Федерация предоставляет уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии со статьей 2.9 Соглашения ВТО по ТБТ.

- Физические и юридические лица также могут предложить проекты технических регламентов Минпромторгу России для вынесения Министерством решения о целесообразности разработки технического регламента. В случае положительного решения Минпромторг представляет предложение о разработке технического регламента в Комиссию Таможенного союза или в ЕврАзЭС в установленном порядке. Порядок разработки технических регламентов был изложен в Решении Комиссии Таможенного союза № 527 и Решении Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175 соответственно.
- Установление процедур оценки соответствия (в том числе критериев, в соответствии с которыми Российской Федерации устанавливает или иным способом признает органы по оценке соответствия и их результаты) проходит в соответствии со следующими принципами: отсутствие дискриминации между отечественными и импортными товарами и между поставщиками импортной продукции, как в отношении процедур, так и в отношении сборов; пропорциональность процедур уровню риска; открытость и предсказуемость процедур; и защита конфиденциальности.
- Признание результатов оценки соответствия в соответствии с международными договорами Российской Федерации и другими международными соглашениями: Документы о подтверждении соответствия и отчеты об исследованиях (испытаниях) и измерениях продукции, полученные за пределами Российской Федерации, могут быть признаны в соответствии с международными договорами Российской Федерации (статья 30 Федерального закона № 184-ФЗ и статьи 5 Соглашения Таможенного союза об обязательной оценке соответствия) и другими международными соглашениями. В

настоящее время Российский орган по аккредитации Ассоциация Аналитических центров «Аналитика» (ААЦ Аналитика) является членом Международной Ассоциации по аккредитации лабораторий (МААЛ) и участником соглашения МААЛ в отношении стандартов. После создания единого национального органа по аккредитации Российской Федерации, что ожидается к 30 июня 2012 года, планируется его присоединение к МААЛ, что будет способствовать признанию результатов оценки лабораторий и оценки органов, аккредитованных членами МААЛ. До того, как это произойдет, Российская Федерация готова заключать двусторонние и многосторонние соглашения с заинтересованными членами ВТО, включая признание результатов деятельности органов по сертификации третьих стран

- Технические регламенты должны содержать требования в плане производительности характеристик продукции или связанных с ними процессов и методов производства, включая критерии проектных решений (в том числе тестирование), производство, строительство, сборку (установку), эксплуатацию, хранения, перевозку, реализацию и утилизацию, а также правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия, правила определения требований к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и их применения и утилизации, а не требования к проектным или описательным характеристикам, за исключением случаев, когда цели принятия таких технических регламентов не могут быть достигнуты в отсутствие требований в отношении проектных и описательных характеристик ввиду риска повреждения (пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ; пункт 2 статьи 2 Соглашения ЕврАзЭС об основах гармонизации в области технического регулирования; и статье пункт 3 статьи 4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования).

714. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет с даты присоединения обеспечивать, чтобы все технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, применяемые на территории Российской Федерации, продолжали приветствовать принципам, изложенные в пункте 713 выше, а также положениям, изложенным в Соглашении ВТО по ТБТ, таким как транспарентность, недискриминация и национальный режим. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

715. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации ее федеральные органы исполнительной власти будут подготавливать и применять все технические регламенты, в том числе принимаемые компетентными органами ЕврАзЭС и Таможенного союза, в соответствии с Соглашением ВТО и, в частности, с положениями статьи 2 Соглашения ВТО по ТБТ. Он также подтвердил, что Правительство Российской Федерации будет принимать такие доступные ему разумные меры для обеспечения соблюдения местными правительственными и неправительственными организациями положений статьи 2 Соглашения ВТО по ТБТ, как это предусмотрено в статье 3.1 Соглашения по ТБТ, и будет действовать в соответствии с другими положениями статьи 3 Соглашения ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

716. Члены поблагодарили представителя Российской Федерации за разъяснение пересмотренной системы Российской Федерации по разработке технических регламентов, стандартов и систем оценки соответствия, как предусматривается в соглашениях ЕврАзЭС и Таможенного союза, в других актах ЕврАзЭС и Таможенного союза и в Законе № 184-ФЗ. Отдельные члены запросили уточнение, что данные международные соглашения и другие акты ЕврАзЭС и Таможенного союза, некоторые из которых напрямую применяются в России, а также Федеральный закон № 184-ФЗ, отвечают другим требованиям Соглашения по ТБТ. В отношении целей технического регулирования, отмеченных в Федеральном законе № 184-ФЗ,

а также в Соглашении ЕврАзЭС о координации политики в области технического регулирования и Соглашении Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, некоторые члены отметили, что некоторые из основных целей, в частности, защита собственности, изложенные в законе и указанных Соглашениях, не содержатся в иллюстративном перечне законных целей в статье 2.2 Соглашения ВТО по ТБТ. В ответ представитель Российской Федерации пояснил относительно цели защиты собственности, что она связана с такими вопросами, как нормы, регулирующие пожарную безопасность для складов, которые обычно пустуют.

717. В ответ на вопрос членов о соответствии положений статьи 7.4 Федерального закона № 184-ФЗ с соответствующими положениями Соглашения ВТО по ТБТ в отношении установления требований проектных характеристик продукции, представитель Российской Федерации заявил, что статья 5.1 Соглашения ЕврАзЭС о координации политики в области технического регулирования и статья 4.2 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования устанавливают цели, для которых могут быть приняты технические регламенты, применяемые на территории Российской Федерации. Это исключает требования к проектным и описательным характеристикам продукции, кроме случаев, когда очевидно, что, с учетом риска возможного повреждения, проектные и описательные характеристики необходимы для достижения целей технического регулирования, как указано в данных положениях. Данные положения, по его мнению, полностью соответствуют положениям статьи 2.8 Соглашения ВТО по ТБТ.

718. В отношении устранения барьеров в торговле (предпринимательской деятельности), Члены хотели бы получить заверение того, что Российской Федерации будет рассматривать, среди прочего, доступные научные и технические данные, связанные с технологией обработки или предполагаемым конечным использованием продукции и рисками, которые создаст невыполнение таких законных целей во время оценки были ли достигнуты законные цели, а также обеспечит учет данных факторов Росстандартом и органами ЕврАзЭС и Таможенного союза, участвующими в разработке технических регламентов. В отношении принятия технических регламентов там, где требуются технические регламенты и существуют или готовится принятие соответствующих международных стандартов, членам необходимо подтверждение того, что Российской Федерации будет использовать данные стандарты, либо соответствующие их части, в качестве основы своих технических регламентов и обеспечит аналогичные действия со стороны органов ЕврАзЭС и Таможенного союза, принимающих технические регламенты, действующие на территории Российской Федерации, за исключением случаев, когда подобные международные стандарты или соответствующие части будут неэффективным или несоответствующим средством достижения преследуемых законных целей, например, в силу существенных климатических факторов или существенных технологических проблем. Один член подтвердил, что Российской Федерации должна прибегать к исключениям из международных стандартов только в тех случаях, когда для этого есть законная причина (с точки зрения Соглашения ВТО по ТБТ).

719. В ответ представитель Российской Федерации сослался на пункт 702 настоящего Доклада. Пункт 4 статьи 4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования предусматривает использование международных стандартов или соответствующих частей в качестве основы для разработки технических регламентов «за исключением случаев, когда данные документы не соответствуют целям технических регламентов Таможенного союза». Он подтвердил, что это положение будет толковаться и применяться в соответствии со статьей 2.4. Соглашения ВТО по ТБТ, то есть данные международные стандарты или соответствующие части будут использованы для разработки технических регламентов, за исключением случаев, когда они являются «неэффективным или

несоответствующим средством достижения поставленных законных целей». Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

720. Один член отметил в отношении транспарентности разработки технических регламентов и стандартов, что, согласно статье 2.9.3 Соглашения ВТО по ТБТ Российской Федерации следует, по требованию, предоставлять другим членам подробные описания или копии предлагаемых технических регламентов, при этом предоставление таких копий должно быть бесплатным. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что, согласно положениям Федерального закона № 184-ФЗ, разработчик технического регламента должен предоставлять копии проектов технических регламентов при оплате сбора, не превышающего стоимость производства копии. Он отметил, что это положение не относится к обязанностям Российской Федерации предоставлять проекты технических регламентов членам ВТО, как того требует Соглашение ВТО по ТБТ. Соответственно, единый информационный центр по ТБТ будет предоставлять копии технических регламентов бесплатно по требованию членов ВТО. Он добавил, что существующие проекты технических регламентов, готовящиеся органами ЕврАзЭС и Таможенного союза, уже доступны общественности бесплатно в цифровой электронной форме на веб-сайтах ЕврАзЭС и Комиссии Таможенного союза соответственно и на веб-сайте Росстандарта. 24 национальных технических регламента Российской Федерации, уже принятые по процедуре, предусмотренной Федеральным законом № 184-ФЗ, также доступны на веб-сайте Росстандарта.

721. В ответ на вопрос члена о доступности проектов технических регламентов на других языках, кроме русского, представитель Российской Федерации объяснил, что, как правило, проекты доступны на том языке, на котором они разработаны для принятия, т.е. на русском. Тем не менее, право разработчика предоставлять заинтересованным лицам копии проектов и на других языках не ограничено.

722. Другой член попросил Российской Федерации предоставить более подробное объяснение порядка разработки и принятия технических регламентов в Российской Федерации. В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что разработка, принятие, внесение изменений и отмена технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС проводятся в соответствии со статьями 9 и 9.1 Федерального закона № 184-ФЗ, Решением Комиссии Таможенного союза № 527, и Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175.

723. В ответ на вопросы отдельных членов относительно текущей деятельности Правительства Российской Федерации, направленной на реализацию Федерального закона №184-ФЗ, представитель Российской Федерации проинформировал членов, что Правительство Российской Федерации распоряжением от 6 ноября 2004 года № 1421-р утвердило Программу разработки технических регламентов (с последними изменениями от 9 марта 2010). В рамках программы, пересматриваемой каждый год, в конце 2010 года должно было быть разработано 49 проектов национальных технических регламентов и в итоге было принято 24 национальных технических регламента, с особым вниманием к приоритетным техническим регламентам, которые были перечислены в Федеральном законе № 184-ФЗ. Программа была заменена, когда Российской Федерации заключила договор с Казахстаном и Беларусью о разработке гармонизированной системы технического регулирования в рамках Таможенного союза, описанной в пунктах с 699 по 706 настоящего Доклада, и с тех пор при разработке технических регламентов в Российской Федерации основное внимание уделяется созданию и принятию перечня приоритетных технических регламентов, содержащихся в Решении Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 521 и Решении Комиссии Таможенного союза № 492. Данные приоритетные технические нормы перечислены в Таблице 36.

724. Далее представитель Российской Федерации объяснил, что в Таможенном союзе любое отечественное или иностранное физическое или юридическое лицо или правительственная или неправительственная организация может выступать в качестве разработчика проекта технического регламента. Такое лицо или организация должна опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента и затем провести публичные консультации и обсуждение проекта, в соответствии с требованиями, изложенными в пункте 705 выше. Кроме того, заинтересованные представители третьей страны могут представить замечания к проекту технического регламента, предложенному любой Стороной ЕврАзЭС или Таможенного союза, как указано в статье 6 Решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175 и статье 7 Решения Комиссии Таможенного союза № 527 соответственно. После проведения публичных консультаций проект должен быть представлен национальному органу, отвечающему за политику в сфере технического регулирования (Минпромторг России), который принимает его. Отвечая на вопрос о том, как проект технического регламента, не основанный на международных стандартах, может быть пересмотрен до применения, он заявил, что действующие законы и акты определяют приоритетное использование международных стандартов в качестве основы для технических регламентов, и что разработчик технического регламента должен представить свою оценку того, насколько проект соответствует международным стандартам в его уведомлении о проекте для общественных комментариев. Разработчик технического регламента также должен указать стандарты, использованные при создании проекта технического регламента. Когда национальный уполномоченный орган получает замечания, представленные общественностью на данные материалы, он направляет их в соответствующую экспертную комиссию в соответствии со пунктом 9 статьи 9 Закона № 184-ФЗ и описанной в пункте 713. Данная комиссия включает в себя равное число экспертов представляющих правительственные организации, академии и коммерческие (потребительские) ассоциации. Заседание соответствующей комиссии является открытым и её решения доступны общественности. Комиссия учитывает требования к использованию международных стандартов и, в случае необходимости, настаивает на соответствующих изменениях. Конечный проект представляется в национальный уполномоченный орган, который направляет его в Комиссию Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза, в свою очередь, размещает проект технического регламента, уведомление о его разработке и пояснительную записку на своём веб-сайте и на официальных сайтах уполномоченных органов в области технического регулирования в других Сторонах Таможенного союза. Заинтересованные отечественные и иностранные физические и юридические лица (включая лиц, не являющихся членами Таможенного союза) могут представлять свои замечания и предложения по проектам технических регламентов в уполномоченный орган государства-члена Таможенного союза, предложившего его, и в Секретариат Комиссии Таможенного союза. Период обсуждения составляет как минимум 60 дней после публикации первого проекта технического регламента органом Таможенного союза. Он отметил, что представление правительственными органами проекта технического регламента и других документов в Комиссию Таможенного союза для принятия, а также принятие любых поправок к техническим регламентам производится по такой же процедуре.

725. Один член предложил Российской Федерации подтвердить, что «влияние на торговлю» является частью оценки риска, включаемой в краткий отчет, представляемый разработчиком проекта технического регламента. В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что разработчик обязан составлять данный отчет объективно. Таким образом, если часть замечаний, полученных от заинтересованных лиц, содержит информацию о «влиянии на торговлю», это должно быть включено в краткий отчет. Кроме того, Минэкономразвития России ответственно за проведение оценки влияния проекта технического регламента на торговлю согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 № 437 «О Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации». Оценка влияния на торговлю Минэкономразвития России направляется в Правительство Российской

Федерации и используется Правительством Российской Федерации при принятии проекта технического регламента.

726. Один член запросил дополнительную информацию о действиях экспертной комиссии Российской Федерации и Комитета Таможенного союза по техническому регулированию в отношении природы пересмотров, проводимых данными органами и любом систематическом анализе регулирующего воздействия, которые выполняются по каждому проекту технического регламента. Данный член попросил объяснений и гарантий того, что надлежащий механизм применяется на каждой стадии для обеспечения соответствия проекта регламента правам и обязанностям по Соглашению ВТО по ТБТ. Также был задан вопрос о том, как публикуются данные о заседаниях и решениях экспертных комиссий и Комитета Таможенного союза по техническому регулированию и доступны ли они заинтересованным международным и отечественным сторонам. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что комиссии экспертов наделены полномочиями предоставлять экспертные оценки проектов технических регламентов и предложений в отношении их принятия, но решение о том, что представлять Комиссии Таможенного союза по техническому регулированию для согласования и рассмотрения принимается Минпромторгом России. Подобные решения могут учитывать предложения экспертной комиссии. Экспертная комиссия рассматривает проект технического регламента и другую соответствующую информацию, включая все замечания относительно проекта, полученные от заинтересованных лиц. В отношении механизма обеспечения соответствия проекта технического регламента положениям Соглашения ВТО по ТБТ он отметил, что экспертная комиссия, контролируемая Минпромторгом России, действует согласно как Федеральному закону № 184-ФЗ, так и согласно соответствующим соглашениям ЕврАзЭС и Таможенного союза и другим актам Таможенного союза, отражающим положения Соглашения ВТО по ТБТ. В частности, данные органы должны включать в свои оценки обоснованные заключения в отношении соответствия проектов законодательству Российской Федерации и международным нормам и правилам, включая Соглашение ВТО по ТБТ. Заседания экспертных комиссий являются открытыми и их решения публикуются в официальном журнале Росстандарта.

727. Один из членов спросил, содержит ли законодательство Российской Федерации требование к регулирующим органам о предоставлении обоснования отклонения от международных стандартов в тех случаях, когда проект технического регламента содержит расхождения с международными стандартами. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что согласно положениям статьи 9.7 Закона № 184-ФЗ и Решению Комиссии Таможенного союза № 527 порядок требует, чтобы случаи отклонения от международных стандартов в обязательном порядке обосновывались в выводах, поддерживающих принятие проекта технического регламента и прилагаемых к проекту, представляемому к принятию.

728. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет соблюдать все обязательства по Соглашению по ТБТ, включая требования не создавать излишних препятствий в торговле. Кроме того, он подтвердил, что с даты присоединения соответствующие международные стандарты, руководства и рекомендации, описанные в пункте 747 будут использоваться в качестве основы для технических регламентов, как разрабатываемых в Российской Федерации, так и разрабатываемых и принимаемых компетентными органами Таможенного союза, как предусмотрено Соглашением ВТО по ТБТ. С этой целью Российской Федерации обеспечит, чтобы любые исключения в использовании международных стандартов, указанных в Федеральном законе № 184-ФЗ или в Соглашениях ЕврАзЭС и Таможенного союза, будут соответствовать исключениям, разрешенным Соглашением ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.



- (ii) **Технические требования, не охватываемые Федеральным законом № 184-ФЗ**

729. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с положениями по техническому регулированию Соглашений ЕврАзЭС и Таможенного союза и актов ЕврАзЭС и Таможенного союза, обязательные технические регламенты и обязательные процедуры оценки соответствия, применяемые на территории Российской Федерации, могут быть установлены только Решениями Межгосударственного Совета ЕврАзЭС и Комиссией Таможенного союза соответственно. Национальные технические регламенты, установленные Федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации и Указами Президента Российской Федерации, будут заменены данными документами. Однако для небольшого количества областей обязательные требования к продукции указаны во внутренних законах Российской Федерации. Например, существуют исключения, касающиеся обеспечения целостности и стабильной работы национальной системы связи Российской Федерации и использования спектра радиочастот, или касающиеся обеспечения национальной безопасности (например, поставки продукции оборонного назначения), включая ядерную безопасность, которые регулируются другими законодательными актами, такими как Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (с последними изменениями от 7 февраля 2011 года) (Закон № 126-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с последними изменениями от 27 декабря 2009 года), и Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с последними изменениями от 23 июля 2008 года). По его мнению, такое законодательство применяется в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ.

730. Кроме того, пункты 3 и 4 статьи 1 Закона № 184-ФЗ устанавливают, что в сферу действия закона № 184-ФЗ не входят социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и реабилитационные требования в сфере охраны труда; применение мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний, предотвращению и лечению человеческих заболеваний за исключением требований в отношении лекарств, медицинского оборудования и продуктов питания, которые таким образом не исключаются из сферы действия закона, и применение мер по охране почвы, воздуха и водоёмов на курортах, объектах туризма и местах массового отдыха. Данные требования регулируются другими внутренними законами, такими как Основы законодательства Российской Федерации по охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года); Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года); Лесной Кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ (с последними изменениями от 29 декабря 2010 года); и Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с последними изменениями от 27 декабря 2009 года). Как правило, данные требования не касаются разработки, введения в силу и внедрения обязательных требований к характеристикам товара или связанных с ними процессов и методов производства, включая проектные решения (в том числе исследования), производство, строительство, сборку (установку), эксплуатацию, хранение, перевозку, реализацию и утилизацию. В основном данные требования предусматривают нормы человеческой активности (хозяйственной и нехозяйственной), включая правила использования природных объектов (например, нормы строительных работ вблизи водоёмов или установление ответственности за загрязнение воздуха и воды; в отдельных областях, связанных с риском для здоровья людей, животных или растительной жизни). Он повторил, что требования в отношении лекарственных средств, медицинского оборудования и продуктов питания не входят в число исключений и, таким образом, входят в сферу действия соответствующих Соглашений ЕврАзЭС и Таможенного союза, актов Таможенного союза и Федерального закона № 184-ФЗ.

731. Хотя это заявление помогло прояснить некоторые вопросы относительно исключений из Федерального закона № 184-ФЗ, отдельные члены интересовались, как данные исключения оговариваются Соглашениями ЕврАзЭС и Таможенного союза и другими актами ЕврАзЭС и Таможенного союза. Они хотели знать, считаются ли обязательные требования, указанные в данных законах, техническими регламентами в рамках положений соответствующих Соглашений ЕврАзЭС и Таможенного союза и актов ЕврАзЭС и Таможенного союза. Они также выразили озабоченность тем, что, как минимум в некоторых случаях, данные исключения могут, тем не менее, относиться к разработке, введению в силу и внедрению обязательных требований к характеристикам продукции или связанных с ними процессов производства или производственных методов за рамками установленных регулирующих норм, учитывающих положения ВТО. Далее данные члены спросили, достаточно ли в таком случае в действующем законодательстве гарантий полного соблюдения принципов транспарентности, недискриминации и предсказуемости, наряду с другими принципами Соглашения ВТО по ТБТ, в ходе разработки, введения в силу и внедрения нормативных правовых актов.

732. Относительно взаимоотношений технических и других требований к товарам, не входящим в сферу действия Федерального закона № 184-ФЗ с Соглашениями Таможенного союза и другими актами Таможенного союза, устанавливающими правовые рамки для технических регламентов на территории государств-членов Таможенного союза и с Соглашением ВТО по ТБТ, представитель Российской Федерации заявил, что в областях, где обязательные требования не устанавливаются Федеральным законом № 184-ФЗ, таких как, стабильное функционирование национальной системы связи и ядерного оборудования, или соглашения и акты Таможенного союза и ЕврАзЭС, данные товары регулируются особыми национальными законами. Хотя технические регламенты могут охватывать отдельные вопросы безопасности (например, безопасность людей, использующих коммуникационное оборудование или ядерное оборудование), другие вопросы, такие как совместимость систем в телекоммуникациях, требования к безопасности труда и аспекты безопасности ядерной продукции рассматриваются отдельно. Не все обязательные требования могут считаться техническими регламентами. Текущие планы требуют внесения поправок в первой половине 2012 года в 51 закон, каждый из которых содержит подобные обязательные требования. Данные изменения четко определяют, какие из требований являются техническими регламентами, а какие не являются, даже если они носят обязательный характер.

733. В ответ на вопросы некоторых членов относительно особых параметров технических регламентов в телекоммуникационном секторе, представитель Российской Федерации отметил, что требования, связанные с обеспечением целостности и стабильного функционирования национальной системы связи Российской Федерации устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации по коммуникациям. В соответствии со статьей 41 Федерального закона № 126-ФЗ, оценка соответствия обязательна для коммуникационного оборудования, используемого в сетях связи общего пользования, а также для промышленных средств связи и особых телекоммуникационных систем, если они связаны с системой общего пользования. Он отметил, что, на его взгляд, это требование соответствует положениям Приложения по Телекоммуникациям к ГАТС (пункт 5.e), которое предусматривает право членов ВТО создавать условия доступа и использования систем общественной коммуникации, необходимых для охраны технической целостности данных систем. Соответствие данного телекоммуникационного оборудования техническим регламентам, принятым регулируемыми правовыми актами федерального исполнительного органа, ответственного за коммуникации, может быть подтверждено обязательной сертификацией или декларацией о соответствии. Коммуникационное оборудование также должно быть предметом следующих технических регламентов: Технический регламент по низковольтному оборудованию, технический регламент по электромагнитной совместимости и технический регламент по безопасности машин и оборудования. Перечень телекоммуникационного оборудования, подлежащего

обязательной сертификации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 896 «Об утверждении Перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации». Согласно пункту 2 данного постановления Российской Федерации, телекоммуникационное оборудование, подлежащее обязательной сертификации, не входит в список товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия на момент их импорта на территорию Российской Федерации. Он также отметил, что Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязи России) не устанавливает обязательных требований к продукции, не включенной в вышеупомянутый список

734. Далее он заявил, что Правительство Российской Федерации приняло ряд нормативных правовых актов, нацеленных на внедрение Федерального закона № 126-ФЗ, а именно, постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 165 «Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи» (с последними изменениями от 4 мая 2010 года) и постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2005 года № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи» (с последними изменениями 13 октября 2008 года). Так как данные требования, технические регламенты и другие нормативные правовые инструменты для технического регулирования телекоммуникационного оборудования уже существуют в государствах-членах Таможенного союза, в настоящий момент не планируется разрабатывать единые технические регламенты в отношении коммуникационного оборудования в рамках Таможенного союза.

735. Один из членов попросил разъяснений в отношении того, устанавливает ли федеральный орган исполнительной власти, ответственный за коммуникации, какие-либо требования к оборудованию, используемому в частных сетях. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что МинКомСвязь не устанавливает технические требования к оборудованию, используемому в коммуникационных системах, не связанных с национальной системой связи.

736. В ответ на вопрос одного из членов о планах Российской Федерации по внедрению Соглашения о взаимном признании стандартов АТЭС ТИ по оценке соответствия телекоммуникационного оборудования, представитель Российской Федерации пояснил, что согласно статье 41.2 Федерального закона № 126-ФЗ документы по подтверждению соответствия телекоммуникационного оборудования, так же как и результаты испытания коммуникационного оборудования, будут приняты в соответствии с международными договоренностями Российской Федерации (см. также описание соответствующих общих положений Федерального закона № 184-ФЗ и Соглашения Таможенного союза об обязательной оценке соответствия в пункте 713 выше). При этом он отметил, что Соглашение о взаимном признании стандартов АТЭС ТИ является скорее региональным начинанием, чем международной договорённостью, стороной которой является Российская Федерация. В этом контексте положения соглашения в данный момент не несут обязательного характера для Российской Федерации и не будут внедрены в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО.

737. Некоторые члены выразили озабоченность в связи с тем, что Федеральный закон № 126-ФЗ не содержит достаточного количества гарантий полного соблюдения элементов транспарентности и предсказуемости Соглашения ВТО по ТБТ, а именно, в ходе проектирования и принятия нормативных правовых актов. Более того, они предполагают, что Федеральный закон № 126-ФЗ не предусматривает достаточных гарантий того, что будет пересмотрена действующая система оценки соответствия, согласно которой все

информационные технологии и телекоммуникационное оборудование подлежат обязательной сертификации с ограниченным сроком действия сертификатов (максимум 36 месяцев). Данные члены попросили Российской Федерации взять обязательство о том, что она предпримет меры по способствованию развитию торговли в сфере информационных технологий и телекоммуникационного оборудования, обратив внимание на эту область к дате своего присоединения к ВТО.

738. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Правительство Российской Федерации будет основывать все нормативные правовые акты, определяющие технические требования к коммуникационному оборудованию и разработанные в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (с последними изменениями от 23 февраля 2011 года), на принципах транспарентности, недискриминации и предсказуемости Соглашения ЕврАзЭС «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года, Соглашения Таможенного союза «О единых принципах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года, и Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года). С этой целью до даты присоединения будет принято постановление Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым все «нормативные правовые акты» МинКомСвязи должны будут соответствовать принципу транспарентности и другим принципам, установленным в Соглашении ВТО по ТБТ для принятия нормативных правовых актов. Правительство Российской Федерации также ограничит сферу применения данных «нормативных правовых актов» к технологически нейтральному регулированию законных общественных интересов, как определено в Соглашении ВТО по ТБТ и Приложении по Телекоммуникациям к Генеральному соглашению ВТО по торговле услугами (ГАТС). Он добавил, что к концу 2015 года обязательные требования, применяемые к телекоммуникационному оборудованию, применяемые или связанные с сетями общего пользования, будут ограничены до тех требований технических регламентов, которые приняты согласно соответствующим соглашениям ЕврАзЭС и Таможенного союза по техническому регулированию. Тем не менее, обязательные требования могут быть сохранены в тех областях, где это полностью оправдано, с целью обеспечения целостности, стабильности и безопасности функционирования национальной системы связи. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

739. Отвечая на вопрос членов, представитель Российской Федерации подтвердил, что до принятия соответствующих технических регламентов санитарные и фитосанитарные нормы будут применяться в соответствии с положениями Федерального закона от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года) и Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года); и в той степени, в какой данные законы и вопросы, регулируемые данными законами, охватываются Соглашением ВТО по ТБТ, данные законы, регламенты и любые меры, принятые в соответствии с ними, будут применяться только если они соответствуют данному Соглашению. Аналогично до принятия технических регламентов в отношении ядерной и радиационной безопасности текущие регламенты по ядерной и радиационной безопасности будут применяться в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с последними изменениями от 23 июля 2008 года) и Федеральным законом от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с последними изменениями от 23 июля 2008 года), и в той степени, в которой, вопросы, охватываемые данными законами, охватываются Соглашением ВТО по ТБТ, данные законы, нормы и любые меры, принятые в соответствии с ними, будут применяться только если они соответствуют Соглашению, без ущерба для обязательств Российской Федерации перед Международным Агентством по Атомной Энергии (МАГАТЭ) и

по другим международным Соглашениям в ядерной сфере. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

740. В отношении требований безопасности гражданской авиации, представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация является стороной межправительственного соглашения Содружества независимых государств (СНГ) о гражданской авиации и использовании воздушного пространства, зарегистрированного в ИКАО. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 367 «О совершенствовании системы сертификации и порядка расследования авиационных происшествий в гражданской авиации Российской Федерации» Российская Федерация делегирует полномочия по сертификации по вопросам летной годности гражданской авиации Международному авиационному комитету (МАК), который осуществляет свою деятельность на основе этого Соглашения. МАК уполномочен действовать в качестве федерального органа исполнительной власти Российской Федерации для данной цели и, помимо прочего, для сертификации типов самолетов и запасных частей, и аккредитации других организаций, проводящих сертификацию. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 1995 года № 316 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 367» МАК также уполномочен от имени Российской Федерации вести переговоры о взаимном признании сертификатов о безопасности типов самолетов для гражданской авиации. Иные основные виды деятельности МАК включают разработку и гармонизацию авиационных регламентов и стандартов между сторонами Соглашения; сертификацию авиационной ремонтной базы, аэродромов, авиационного оборудования; и расследование происшествий в гражданской авиации.

741. Представитель Российской Федерации также прокомментировал, что с его точки зрения, требования сертификации в гражданской авиации, которые используются МАК, в том числе, требования касательно пригодности самолетов к полетам и процедуры сертификации гармонизированы с соответствующими нормами и процедурами США (FAR - Федеральное регулирование авиации) и ЕС (CS – Спецификации по сертификации), а также соответствуют стандартам и рекомендуемой практике Приложения 8 к Конвенции о международной гражданской авиации. Это, по словам представителя Российской Федерации, подтверждено аудитом Международной организацией по гражданской авиации (ИКАО), проведенным в Российской Федерации. Он подчеркнул, что такая гармонизация позволила заключить более 30 межправительственных и международных соглашений в области признания летной годности самолетов к полетам со всеми главными производителями гражданских самолетов.

742. Отдельные члены Рабочей группы напомнили, что требования по сертификации гражданской авиатехники являются разновидностью "технического регламента", как это определено в Соглашении ВТО по ТБТ, и что процедуры, определяющие соответствие данным требованиям, являются "процедурами оценки соответствия", как это определено в Соглашении ВТО по ТБТ. Члены Рабочей группы отметили, что они ожидают от Российской Федерации обеспечения соответствия с Соглашением ВТО по ТБТ в отношении подготовки, принятия и применения технических регламентов и процедур оценки соответствия для такой продукции, как гражданская авиатехника.

743. Отдельные члены также изложили их видение по некоторым делам, происходящим в настоящее время: в процессе сертификации гражданских самолетов, осуществляемых МАК, не хватает транспарентности и предсказуемости, что вызывает озабоченность данных производителей авиационной техники данных членов, стремящихся к сертификации самолетов в Российской Федерации. Данные члены считают, что Российская Федерация должна обеспечить условия, для того, чтобы все процедуры сертификации и подтверждения

соответствия гражданских самолетов проводились оперативно, не дискриминационно, транспарентно, справедливо и объективно, на основе только технических критериев для обеспечения того, что процедуры сертификации и подтверждения соответствия не будут действовать как излишний барьер в торговле.

744. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с момента присоединения к ВТО, требования по сертификации и подтверждению соответствия гражданских самолетов в Российской Федерации будут соответствовать всем соответствующим положениям Соглашения ВТО по ТБТ. В частности, он подтвердил, что требования к гражданской авиатехнике будут подготовлены, приняты, и будут применяться без дискриминации, и не будут более ограничивать торговлю, чем необходимо. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что Россия после присоединения к ВТО обеспечит условия, при которых процедуры по оценке соответствия данным требованиям по сертификации, проводимые Россией и МАК, будут проводиться одинаково ко всей авиатехнике, безотносительно места производства, а также в быстром темпе в транспарентной форме. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что любые денежные сборы за процедуры сертификации, будут взиматься справедливо для оценки соответствия продукции, произведенной в Российской Федерации или за рубежом, в соответствии с положениями статьи 5.2.5 Соглашения ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

745. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все технические требования, применяемые к товарам на территории Российской Федерации, включая те, которые применяются в качестве технических регламентов, как предусмотрено Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) и других внутренним законодательством и соответствующими соглашениями и другими актами ЕврАзЭС и Таможенного союза, в той степени, в которой они соответствуют определению «технические регламенты» в соответствии с Соглашением ВТО по ТБТ, будут соответствовать принципам Соглашения ВТО по ТБТ, в особенности касающимся транспарентности, предсказуемости и предотвращения создания излишних барьеров торговле. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **(iii) Рекомендательные национальные и международные стандарты**

746. Статья 13 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривает следующие типы добровольных стандартов в понимании Соглашения ВТО по ТБТ, которые следует использовать в Российской Федерации:

- национальные стандарты;
- правила, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- классификации, применяемые в установленном порядке, всероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты, принятые организациями (стандарты предприятий, научных, технических, конструкторских учреждений и других обществ),
- своды правил, (рекомендательные документы, устанавливаемые и принимаемые федеральными исполнительными органами, рассматриваемые как относящиеся к стандартизации);
- международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иных государств, зарегистрированные в Федеральном Информационном Фонде Технических Регламентов и Стандартов; и
- надлежащим образом заверенные русские переводы международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств, учитываемых Росстандартом.

Федеральный закон не предусматривает стандартов на уровне субъектов Российской Федерации.

747. Представитель Российской Федерации заявил, что стандарты, руководства и рекомендации, разработанные согласно принципам, изложенным в Решении Комитета ВТО по ТБТ о принципах разработки международных стандартов, руководств и рекомендаций в отношении статей 2, 5 и Приложения 3 Соглашения (Раздел IX G/TBT/1/Rev.8 от 23 мая 2002 года) рассматриваются Правительством Российской Федерации как международные стандарты, которые могут использоваться для разработки национальных стандартов. Глава 3 Федерального закона № 184-ФЗ также предусматривает основу для внедрения правил Кодекса добросовестной практики при подготовке, принятии и применении стандартов (Приложение 3 Соглашения ВТО по ТБТ. Он напомнил, что с 1997 года правительственные организации Российской Федерации занимались ежегодной разработкой и внедрением новых стандартов. Уровень гармонизации действующих национальных стандартов международным стандартам в настоящее время составляет около 47 процентов.

748. Он также проинформировал членов Рабочей группы, что постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 266-р «О принятии концепции разработки национальной системы стандартизации в Российской Федерации» способствует поступательной гармонизации национальных и международных стандартов и поощряет должное применение международных стандартов. Оно также рекомендует государственным организациям сотрудничать с деловым сообществом при создании проектов новых национальных стандартов, направленных на развитие международных торговых отношений и устранение барьеров в торговле. Данная деятельность будет продолжать осуществляться в рамках, установленных Соглашениями Таможенного союза и ЕврАзЭС и другими актами ЕврАзЭС и Таможенного союза для стандартизации, технического регулирования и оценки соответствия.

749. Отдельные члены подчеркнули важность применения национальных стандартов и гармонизации национальных стандартов с международными стандартами. Они напомнили об усилиях Российской Федерации в рамках Федерального закона № 184-ФЗ привести свою систему стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия в соответствие с положениями ВТО. Они выразили необходимость получения заверений в том, что по новой системе, основанной на Соглашениях ЕврАзЭС и Таможенного союза и других правовых актах, соответствие национальным стандартам будет рекомендательным, а также просьбу о том, чтобы Российской Федерации завершила процесс гармонизации с международными стандартами как можно быстрее. Данные члены запросили подтверждения того, что в случае отличия национальных стандартов Российской Федерации от международных стандартов, любые национальные стандарты будут разработаны, приняты и внедрены согласно Кодексу добросовестной практики, изложенному в Приложении 3 к Соглашению ВТО по ТБТ, а любые действующие национальные стандарты, не соответствующие критериям, изложенным в Кодексе, будут заменены.

750. Отвечая на вопросы одного из членов, представитель Российской Федерации повторил, что Федеральный закон № 184-ФЗ устанавливает основные принципы российской системы стандартизации и технического регулирования с начала её внедрения в 2003 году, и данные принципы, на его взгляд, соответствуют положениям Соглашения ВТО по ТБТ. Согласно статье 12 Закона, стандарты применяются в рекомендательном порядке. Федеральный закон № 184-ФЗ и Соглашение Таможенного союза о единых принципах технического регулирования устанавливают следующие принципы разработки и согласования стандартов:

- рекомендательное применение документов (стандартов) в области стандартизации;

- разработка стандартов с максимальным учетом интересов заинтересованных сторон;
- применение международного стандарта в качестве основы разработки национального стандарта, кроме случаев, когда такие стандарты не имеют отношения к целям демонстрации соответствия техническим регламентам, в том числе в силу воздействия климатических или геологических факторов или технологических проблем;
- недопущение создания препятствий производству и обороту продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем минимально необходимая, для достижения целей, указанных в статье 11 Федерального закона № 184-ФЗ;
- недопущение разработки стандартов, противоречащих утвержденным техническим регламентам; и
- обеспечение условий для одинакового применения стандартов.

751. Отвечая на вопрос одного из членов о порядке разработки и принятия национальных стандартов, представитель Российской Федерации заявил, что правила разработки и принятия добровольных стандартов содержатся в статье 16 Федерального закона № 184-ФЗ. Национальный орган стандартизации (Росстандарт) должен разработать и принять программу разработки национальных стандартов и обеспечить доступность программы общественности. Любое лицо (в том числе иностранное) может выступить в качестве разработчика национального стандарта. Разработчик должен представить уведомление о разработке национального стандарта в национальный орган по стандартизации, который затем размещает его в общественной информационной системе в цифровой электронной форме и в публикации федерального исполнительного органа по техническому регулированию. Уведомление должно содержать информацию о положениях в проекте национального стандарта, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов. Разработчик национального стандарта должен предоставить заинтересованным лицам доступ к проекту, включая предоставление копии проекта национального стандарта заинтересованному лицу, за взнос, не превышающий стоимости выпуска копии. Разработчик должен завершить разработку проекта национального стандарта, приняв во внимание любые замечания заинтересованных лиц, полученные в письменной форме, провести публичные консультации по проекту национального стандарта, составить перечень всех полученных замечаний с кратким изложением их содержания и результатов обсуждения, а также представить данный перечень в национальный орган по стандартизации и технические комитеты по стандартизации. Срок проведения публичных консультаций не должен составлять менее двух месяцев, а по его окончании национальный орган по стандартизации публикует уведомление о том, что период публичных консультаций окончен. Заинтересованным лицам должен быть обеспечен доступ к финальному проекту национального стандарта и перечню комментариев.

752. Далее он заявил, что проект национального стандарта вместе со перечнем замечаний, полученных по проекту, должен быть представлен разработчиком техническому комитету по стандартизации, который затем проводит проверку проекта. С учетом результатов исследования технический комитет по стандартизации должен подготовить рекомендацию, с указанием причин, в отношении принятия или отклонения проекта национального стандарта. Данная рекомендация должна быть отправлена вместе с проектом стандарта, перечнем замечаний и результатами проверки в национальный орган по стандартизации, который затем должен вынести решение о принятии или отклонении проекта стандарта и опубликовать соответствующее уведомление в своей официальной публикации в цифровой электронной форме в течение 30 дней со дня принятия национального стандарта. Порядок разработки и принятия национальных стандартов также используется для внесения поправок в национальные стандарты.



753. Далее он объяснил, что в случае отсутствия национального стандарта, применимого к определенным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования, могут быть разработаны своды правил как средство обеспечения соответствия требованиям технических регламентов для характеристик продукции или связанным с ней процессами или производственными методами, включая проектные решения (в том числе исследования), производство, строительство, сборку (установку), эксплуатацию, хранение, перевозку, реализацию и утилизацию, как описано в статьях 2 и 16 (10) Федерального закона № 184-ФЗ. Свод правил является документом стандартизации, применяемыми на добровольной основе в соответствии с целями и принципами, содержащимися в Федеральном законе №184-ФЗ. Свод правил является правилами, принятыми федеральными исполнительными органами в рамках их полномочий и отличающимися от национальных стандартов только по своему формату, а не по своему характеру или результату. Представитель Российской Федерации полагает, что и национальные стандарты (выпущенные после 1 июля 2003 года), и своды правил являются стандартами, то есть, добровольными, как данный термин определен в Соглашении ВТО по ТБТ.

754. Выработка и принятие стандартов будет осуществляться федеральными исполнительными органами в рамках их полномочий. Проекты сводов правил будут опубликованы в общественных информационных системах в цифровой электронной форме, по меньшей мере, за два месяца до их принятия. Порядок разработки и принятия сводов правил был установлен Правительством Российской Федерации согласно статье 16 Федерального закона № 184-ФЗ в отношении соответствующего порядка, принятого для разработки национальных стандартов, в постановлении Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года № 858 «О Порядке разработки и утверждения сводов правил».

755. Отвечая на вопрос одного из членов о разных сроках, упоминаемых в пунктах 752 и 799, представитель Российской Федерации объяснил, что данные сроки относятся к двум разным процессам. Срок в 30 дней, указанный в пункте 752 соответствует периоду между принятием национального стандарта и публикацией соответствующего уведомления. Сроки, указанные в пункте 799 соответствуют порядку разработки и принятия технических правил (методов измерения, и так далее), если такие правила необходимы для внедрения технических регламентов; оба периода времени, относящиеся к техническим регламентам, должны соблюдаться в минимальный срок в 180 дней между принятием технических регламентов и их вступлением в силу

756. Представитель Российской Федерации подтвердил, что определение «свод правил» в статье 2 Закона «О техническом регулировании» было дополнено с целью уточнения, что своды правил имеют те же цели и подлежат тем же принципам и процедурам, которые установлены для принятия стандартов, соответствующих Соглашению ВТО по ТБТ. Кроме того, пункт 10 статьи 16 Закона «О техническом регулировании» будет применяться таким образом, чтобы своды правил утверждались посредством процедур, которые будут не менее транспарентным, чем процедуры, изложенные в пунктах с 3 по 6 статьи с 16 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года), и что такие своды правил будут использоваться как добровольные средства для демонстрации соответствия техническим регламентам. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **(iv) Обязательные национальные стандарты Российской Федерации**

757. Представитель Российской Федерации заявил, что Федеральный закон № 184-ФЗ и новые рамки для стандартов и технических регламентов, установленные в Соглашениях ЕврАзЭС и Таможенного союза и других актах ЕврАзЭС и Таможенного союза, основаны на

положениях ВТО. Согласно пункту 2 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ, пункту 2 статьи 2 Соглашения ЕврАзЭС о согласованной политике в области технического регулирования и статье 4 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования, требования к продукции и связанным с ней процессам производства, сборки, установки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации, так же как правила определения (маркирования), формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия в тех областях, где они должны остаться обязательными, должны содержаться в технических регламентах с учетом принципа о том, что требования не должны ограничивать торговлю в большей степени, чем необходимо для достижения законных целей. Данные технические регламенты применяются напрямую на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путём внесения поправок и дополнений в соответствующие технические регламенты согласно решениям ЕврАзЭС и Комиссии Таможенного союза. Любое положение, относящееся к применению соответствующих технических регламентов и не включенное в данные технические регламенты, является необязательным. Российские национальные стандарты, содержащие обязательные требования, должны были быть пересмотрены и заменены техническими регламентами к июлю 2010 года. Хотя данный график более не является действующим, Федеральный закон № 184-ФЗ все же предусматривает, что национальные стандарты, применявшиеся до 1 июля 2003 года и содержащие обязательные требования, останутся в силе, но только в тех случаях, когда они не противоречат принципам, содержащимся в Законе, и соответствуют принципам Соглашения ВТО по ТБТ. Ни один дополнительный национальный стандарт, содержащий обязательное требование, не был принят в Российской Федерации после июля 2003 года, поскольку в данный период проводилась только разработка и принятие технических регламентов в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ. Исключения из данного основного правила были изложены в пунктах 731 по 745. В случае возникновения каких-либо проблем из-за применения национальных стандартов с обязательными требованиями, связанными с несоответствием национального стандарта положениям Закона, существует порядок, изложенный в статье 46 Закона, для внесения поправок к национальному стандарту, не ожидая его замены техническими регламентами, соответствующими международным обязательствам Российской Федерации.

758. Он также пояснил, что Федеральный закон № 184-ФЗ требовал замены всех национальных стандартов, содержащих обязательные требования, техническими регламентами, до 1 июля 2010 года. В силу технических, организационных и других трудностей данный график был отменён, но все оставшиеся национальные стандарты, содержащие обязательные требования, будут заменены техническими регламентами ЕврАзЭС и Таможенного союза как часть процесса гармонизации технического регулирования Таможенного союза, основанного на рабочем плане и графике принятия приоритетных технических регламентов, изложенных в Решении Комиссии Таможенного союза № 492 и Решении Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 521.

759. Один член указал на то, что ему хотелось бы увидеть твердое стремление завершить процесс конверсии национальных стандартов Российской Федерации с обязательными требованиями в технические регламенты, начиная с даты присоединения. Он отметил, что Соглашение ВТО по ТБТ охватывает три типа мер: добровольные стандарты, а также технические регламенты и процедуры оценки соответствия, которые связаны с обязательными техническими регламентами. Кроме того, до начала процесса присоединения к ВТО, Российской Федерации разработала национальные стандарты, некоторые из которых содержат обязательные требования. Данный член далее отметил, что и Федеральный закон № 184-ФЗ, и Соглашения ЕврАзЭС и Таможенного союза и другие акты ЕврАзЭС и Таможенного союза по техническому регулированию предусматривают процесс конверсии стандартов с

обязательными требованиями в технические регламенты. Данный член попросил Российской Федерации назначить конкретную дату завершения данного процесса.

760. Представитель Российской Федерации объяснил, что, вплоть до замены техническими регламентами ЕврАзЭС и Таможенного союза, национальные стандарты, выпущенные федеральными исполнительными органами до 1 июля 2003 года и содержавшие обязательные требования, действуют только в тех случаях, когда они обеспечивают: защиту жизни или здоровья человека, собственности физических и юридических лиц и государственной или муниципальной собственности, охрану окружающей среды и жизни или здоровья животных и растений; предотвращение мошеннической практики и рациональное использование энергии (что было изложено в статье 6.1 Федерального закона № 184-ФЗ, Соглашении ЕврАзЭС о проведении согласованной политики в области технического регулирования и Соглашении Таможенного союза о принципах технического регулирования). Кроме того, такие технические стандарты считаются Правительством его страны «техническими регламентами» по определению данного термина в Приложении 1 Соглашения по ТБТ. В дополнение, 24 технических регламента были установлены согласно положениям Федерального закона № 184-ФЗ.

761. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все озабоченности заинтересованных сторон и членов, касающиеся соответствия таких обязательных требований Соглашению ВТО по ТБТ, будут должным образом и эффективно рассмотрены в рамках механизмов и процедур, устанавливаемых законодательством Российской Федерации и техническими регламентами Таможенного союза и ЕврАзЭС. Он добавил, что информация о возможностях, предлагаемых данными процедурами, будет доступна заинтересованным сторонам и членам, в том числе, в информационном центре по ТБТ. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что импорт товаров, на которые не распространяются обязательные требования, будет разрешен без требования о соблюдении формальностей, связанных с установлением соответствия техническим регламентам. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

762. В ответ на вопрос члена о том, будут ли изменения к обязательным требованиям в технических регламентах ЕврАзЭС и Таможенного союза пересмотрены относительно их соответствия Соглашению ВТО по ТБТ, представитель Российской Федерации ответил, что соответствие таких поправок и проектов технических регламентов Соглашению ВТО по ТБТ будет проверена на соответствие Соглашению ВТО по ТБТ, в том числе путём проверки их согласованности с соответствующими положениями соглашений и актов Таможенного союза и ЕврАзЭС. Пункт 20 Решения Комиссии Таможенного союза № 527 предусматривает, что порядок внесения поправок является такими же, как и порядок принятия технических регламентов, и, на его взгляд, соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ.

763. Представитель Российской Федерации объяснил, что заявитель (российский или иностранный гражданин) может запросить рассмотрение поправок в обязательные требования и (или) правила их применения в соответствии с соглашениями и актами Таможенного союза и ЕврАзЭС в соответствии с порядком, установленным Решением Комиссии Таможенного союза № 527 и аналогичными положениями ЕврАзЭС. Подобный запрос может быть также направлен в государственное агентство, имеющее юрисдикцию в особой области регулирования. В этом случае агентство изучает вопрос и представляет своё мнение, и, если это уместно, рекомендацию о изменениях в национальный орган по стандартизации, то есть Росстандарт. Наконец, представитель Российской Федерации пояснил, что возможно в любой момент оспорить в суде любое обязательное требование в рамках действия технических регламентов, установленных Федеральным законом №184-ФЗ или технических регламентов

Таможенного союза и ЕврАзЭС, если такое требование не соответствует критериям, содержащимся в Законе или соглашениях Таможенного союза и ЕврАзЭС.

764. Представитель Российской Федерации пояснил, что заявитель может использовать международный, региональный или иностранный стандарт в целях подтверждения соответствия. Для этого заявителю необходимо представить в Росстандарт русский перевод данного стандарта. Росстандарт рассматривает данный стандарт в течение 45 дней с соответствующим техническим комитетом в данной области (см. пункт 5 статьи 44 Федерального закона № 184-ФЗ), и представляет обоснованное заключение в отношении возможного применения стандарта, который заявитель представил для целей подтверждения соответствия. Если использование данного стандарта возможно, он включается в соответствующий перечень документов, используемый для подтверждения соответствия и в Информационный Фонд Стандартов. При необходимости, Комиссия Таможенного союза включает вышеупомянутый стандарт в перечень стандартов, которые используются для подтверждения соответствия как предусматривает Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 «О Порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Таможенного союза». Он также заявил, что Федеральный закон № 184-ФЗ предусматривает пересмотр стандартов, которые используются в целях подтверждения соответствия, по меньшей мере раз в пять лет (пункт 5 статьи 16 Федерального закона № 184-ФЗ).

765. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все стандарты, действующие в Российской Федерации в настоящее время и содержащие обязательные требования, с даты присоединения будут применяться в соответствии с Соглашением ВТО по ТБТ. В случае несоответствия положениям Соглашения ВТО по ТБТ такие стандарты будут изменены в соответствии с порядком, предусмотренным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 «О Порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Таможенного союза» и национальным законодательством. Он подтвердил, что Российская Федерация будет выполнять все требования Соглашения ВТО по ТБТ, включая те, которые касаются уведомлений, с даты присоединения. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(v) Транспарентность и уведомления**

766. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации объяснил, что все предлагаемые технические регламенты будут опубликованы в общественных информационных системах Российской Федерации, Таможенного союза и ЕврАзЭС в цифровой форме не позднее, чем за 60 дней до их утверждения. Ни Федеральный закон № 184-ФЗ, ни соглашения и акты Таможенного союза и ЕврАзЭС по стандартизации или техническому регулированию не определяют и не ограничивают количество или характер заинтересованных лиц, которые могут представлять замечания или предложения по проекту технических регламентов. Решение Комиссии Таможенного союза № 527 открыто предусматривает участие всех заинтересованных лиц. Изменения в проект будут пересмотрены после учета замечаний от заинтересованных лиц. Он также отметил, что соответствующие международные соглашения и другие правовые акты не предусматривают каких-либо ограничений по участию иностранных лиц в общественном рассмотрении проекта технических норм в качестве заинтересованных лиц. В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 527 заинтересованные лица, в том числе лица из третьих стран, могут представлять свои предложения и замечания по проектам технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС в соответствующий национальный орган, определенный Правительством, разработчику технического регламента Стороны Таможенного союза, Комиссии Таможенного союза или Интеграционному Комитету ЕврАзЭС (в случае технического регламента

ЕврАзЭС), соответственно. Предложения будут учтены, и после рассмотрения будет подготовлен краткий обзор замечаний по проекту технического регламента и решений на каждое из них, включая обоснования таких решений.

767. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на разработку проекта технического регламента, передаст перечень замечаний, полученных из всех указанных источников, в письменной форме экспертной комиссии, готовящей изменения, не позднее, чем за 30 дней до утверждения изменений. Экспертная комиссия состоит из представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, исследовательских институтов, самоуправляемых организаций, общественных ассоциаций предпринимателей и потребителей. Решение о внесении поправок в проект технического регламента в соответствии с замечаниями и (или) передача на рассмотрение в органы Таможенного союза или ЕврАзЭС для последующего рассмотрения, согласования и утверждения или отклонения осуществляется федеральным органом, ответственным за разработку технического регламента, на основе документов, представленных экспертной комиссией. Комитет ВТО по ТБТ будет уведомлен о сроках передачи проекта технического регламента для внесения замечаний внутри страны и о сроках предложения поправок в национальные стандарты. Он заверил членов, что данный порядок будет действовать с целью обеспечения эффективного и своевременного рассмотрения предложений по проектам технических регламентов и поправок к предложениям по проектам технических регламентов.

768. В ответ на вопрос члена о том, будет ли период обсуждения начинаться только после уведомления, представитель Российской Федерации заявил, что данный период в 60 дней не является конкретным «периодом обсуждения», но является минимально разрешенным периодом времени между публикацией проекта и публикацией уведомления об окончании периода обсуждения. Экспертная комиссия начинает рассмотрение по окончании данного периода. Тем не менее, Комиссия Таможенного союза учитывает первые замечания, собранные федеральным органом исполнительной власти, так же как и любые другие замечания, полученные во время изучения проекта. Он объяснил, что дополнительный период обсуждения предусмотрен для процесса разработки и (или) утверждения технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС, как предусмотрено в Решении Комиссии Таможенного союза № 527 и в других актах Таможенного союза и ЕврАзЭС.

769. В ответ на вопросы отдельных членов, касающихся проблем транспарентности в области технического регулирования, представитель Российской Федерации сообщил членам Рабочей группы о том, что создана Федеральная База Данных Технических Регламентов и Стандартов с целью проведения всей информационной работы, включая уведомление ВТО. Она также содержит информацию обо всех сохраняющихся национальных технических регламентах и национальных стандартах, содержащих действующие обязательные требования. Он также сообщил членам, что, как предусмотрено Соглашением ВТО по ТБТ и Соглашением ВТО по СФС, в рамках данной структуры действует Единый информационный центр, предоставляющий доступ к российским регламентам, стандартам, правилам и процедурам оценки соответствия, так же как и к проектам соответствующих документов. Информационным центром является Росстандарт, со следующим адресом веб-сайта и электронной почтой: <http://www.gostinfo.ru> и [enpoint@gostinfo.ru](mailto:enpoint@gostinfo.ru). Когда национальные технические регламенты будут полностью замещены техническими регламентами, установленными согласно соответствующим соглашениям и актам Таможенного союза и ЕврАзЭС, будет создан новый Единый информационный центр для Таможенного союза и ЕврАзЭС.

770. С декабря 2003 года Госстандартом (позднее - Росстандартом) публикуется «Информационный бюллетень (Вестник) по техническому регулированию». Это официальная публикация, содержащая все внутренние уведомления о разработке и результатах публичных консультаций по техническим регламентам, процедурам оценки соответствия и стандартам, отчёты экспертных комиссий по техническим регламентам, проектам нормативных актов и другим регулирующим правовым документам в области технического регулирования. Веб-сайт Комиссии Таможенного союза, [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru), используется для публикации таких документов, относящихся к разработке, принятию и применению технических регламентов Таможенного союза. Для технических регламентов ЕврАзЭС используется сайт [www.evrazes.com](http://www.evrazes.com).

771. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что по Решению Комиссии Таможенного союза № 620, изложенному в пункте 702, иностранные производители, расположенные за пределами территории Таможенного союза, в отличие от производителей, находящихся на территории Таможенного союза, не имеют возможности использовать декларации соответствия на основе единой формы Таможенного союза. Для данных членов это является дискриминацией и нарушением Соглашения ВТО по ТБТ. Данные члены попросили Российскую Федерацию взять на себя обязательство устранить эту дискриминацию к дате присоединения к ВТО.

772. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что с целью соответствия Соглашению ВТО по ТБТ и, в частности, статье 2.1 данного Соглашения, упомянутый дискриминационный режим будет устранен к дате присоединения Российской Федерации к ВТО путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 «О новой редакции единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия» в рамках Таможенного союза с выдачей единого документа, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319, с целью обеспечения иностранным производителям, находящимся вне территории Таможенного союза, возможности по демонстрации соответствия импортируемых на территорию Таможенного союза товаров путем использования декларации о соответствии по единой форме Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(vi) Процедура оценки соответствия, в том числе аккредитация органов по оценке соответствия**

773. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Федеральному закону № 184-ФЗ стоимость обязательной оценки соответствия оплачивается заявителем. Кроме того, стоимость обязательного подтверждения соответствия определяется вне зависимости от страны и (или) места происхождения лиц, выступающих в качестве заявителей. Он подтвердил, что стоимость, определенная органом по оценке соответствия, составляет основу для определения цены для заявителя. Элементы, которые, как правило, рассматриваются органом по оценке соответствия на территории Российской Федерации при определении суммы, включают в себя стоимость труда, любых необходимых материалов или оборудования и испытаний, наряду с другими обычными платежами и доходами, свойственными предпринимательской практике в данной сфере. Представитель Российской Федерации подтвердил, что, согласно пункту 1 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) (далее – Закон № 184-ФЗ), порядок обязательного подтверждения соответствия должен быть организован и проведен в соответствии с принципом минимизации временного интервала и стоимости для заявителя. Элементы и порядок определения цены для заявителя указаны в руководствах, установленных национальным органом по стандартизации, и, согласно пункту 4 статьи 23 Закона № 184-ФЗ, применяются равно к импортируемой и отечественной продукции. Заявитель имеет право обратиться в суд с целью достижения соответствия данным

положениям, в том числе в случаях, когда задействованы федеральные меры, меры местного правительства, негосударственные меры или меры Таможенного союза или ЕврАзЭС. Он также отметил, что положения Закона № 184-ФЗ в целом отражают принцип одинакового применения системы технического регулирования и процедур оценки соответствия, независимо от страны происхождения продукции или национальной принадлежности органов по оценке соответствия. Пункт 4 статьи 23 Закона № 184-ФЗ, в частности, предусматривает, что сумма, подлежащая уплате за работу по обязательной оценке соответствия товаров, будет устанавливаться вне зависимости от страны и (или) места происхождения, или происхождения лиц, обращающихся за оценкой соответствия. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

774. В ответ на вопрос члена о том, могут ли органы по оценке соответствия извлекать выгоду из взимаемых сборов, или они должны только покрывать затраты, представитель Российской Федерации ответил, что органы по оценке соответствия являются коммерческими организациями и могут извлекать выгоду.

775. Представитель Российской Федерации объяснил, что вопросы ответственности за выпуск на рынок продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (в том числе порядок судопроизводства по принудительному отзыву продукции с рынка; ответственность органов по сертификации, аккредитованных испытательных лабораторий и их сотрудников) описаны в статьях с 36 по 42 Федерального закона № 184-ФЗ.

776. Представитель Российской Федерации пояснил, что признание сертификатов оценки соответствия, выпущенных в иностранных государствах, проводится в соответствии с межгосударственными соглашениями и международными сертификационными системами, с которыми согласилась Российская Федерация, и в таких случаях не требует заключения взаимного признания или других соглашений. Данные межгосударственные и международные системы сертификации, с которыми согласилась Российская Федерация и результаты оценок соответствия которых Российская Федерация признает, включены в Женевское Соглашение 1995 года «Об автомобильном транспорте», Брюссельскую Конвенцию «О взаимном признании маркировки на огнестрельном оружии и патронах», Систему оценки качества электронных компонентов МЭК, Систему проверки соответствия и сертификации электрического оборудования МЭК, Схему сертификации стандартов электрического оборудования для взрывоопасной среды. Для импорта и транзита товаров, регулируемых Конвенцией о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), принимается разрешение, выпущенное агентством СИТЕС в стране-экспортёре. Признание результатов оценки соответствия осуществляется путем признания иностранных органов по сертификации в рамках национальной системы обязательной сертификации, основанной на соглашении о взаимном признании и находится под ответственностью единого национального органа по аккредитации с момента его учреждения. Его первой задачей станет обеспечение членства в МААЛ. Членство обеспечит базу для принятия результатов оценки соответствия, полученных органами по оценке соответствия, признанными другими членами МААЛ. Тем не менее, Российская Федерация и до присоединения к МААЛ готова начать разработку двусторонних и многосторонних договоренностей с заинтересованными членами ВТО, включая признание результатов деятельности органов по сертификации. Процедуры признания иностранных документов по оценке соответствия (то есть, документов по подтверждению соответствия и отчетов проверки (испытаний) и измерения продукции) также определяются на основе соответствующих многосторонних и двусторонних Соглашений о взаимном признании сертификатов и схем оценки соответствия. Решение Комиссии Таможенного союза № 621 от 7 апреля 2011 года устанавливает такие схемы, в том числе схему № 9, которая относится к признанию сертификатов соответствия органов по оценке соответствия третьих стран. В иных случаях, в

силу различий в требованиях к продукции и порядку аккредитации органов по сертификации, утвержденных в Российской Федерации по сравнению с другими странами, иностранные сертификаты не признаются.

777. Член запросил информацию о Соглашениях или договорённостях (многосторонних или двусторонних), которые обеспечивают взаимное признание сертификатов соответствия, стороной которых являются российские государственные органы или органы по оценке соответствия. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что перечень многосторонних и двусторонних соглашений, стороной которых является Российская Федерация, включая те, которые содержат положения о взаимном признании, доступны на сайте [www.gost.ru](http://www.gost.ru), наряду с перечнем признаваемых органов по оценке соответствия и Единым реестром органов по оценке соответствия, признаваемых государствами-членами Таможенного союза.

778. Один из членов спросил, будут ли данные перечни доступны общественности на других языках. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что после присоединения к ВТО Российская Федерация официально нотифицирует данные Соглашения в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ об уведомлении на одном из языков ВТО.

779. Отдельные члены попросили разъяснения об основе признания результатов процедур оценки соответствия, проводимых в членах ВТО, в особенности в отношении того, как Российская Федерация будет внедрять статью 6.1 Соглашения ВТО по ТБТ. Они также добивались подтверждения того, что межгосударственные соглашения, международные соглашения и международные системы сертификации, стороной которых является Российская Федерация, включают Соглашение ВТО. Члены отметили, что Российская Федерация ратифицировала Соглашение ЕврАзЭС по проведению согласованной политики в области технического регулирования, статья 9.2 которого гласит, что «полученные за пределами единой таможенной территории документы по оценке (подтверждению) соответствия, в том числе о результатах испытаний и продукции из третьих стран, ввозимой для обращения на единой таможенной территории, признаются в случае, если все государства сторон присоединились к соответствующим международным договорам». Они также отметили, что Российская Федерация подтвердила, что на практике это означает, что документы об оценке соответствия, полученные из стран за пределами единой таможенной зоны, будут признаны только в случаях, когда применяется соглашение о взаимном признании между участниками Таможенного союза и соответствующим иностранным государством. Они попросили Российскую Федерацию объяснить, как положения статьи 6 Соглашения ВТО по ТБТ, то есть, что члены ВТО должны обеспечивать, по возможности, что результаты процедур оценки соответствия других членов ВТО признаются, даже если данные процедуры отличаются от их собственных, при условии, что они убеждены, что данные процедуры предлагают гарантии соответствия применяемым техническим регламентам или стандартам, эквивалентные их собственным процедурам, в свете Соглашения ЕврАзЭС по проведению согласованной политики в области технического регулирования.

780. По вопросу аккредитации представитель Российской Федерации пояснил, что основные принципы организации настоящей системы аккредитации установлены в статье 31 Федерального закона № 184-ФЗ и будут и далее внедряться до создания единого национального органа по аккредитации в 2012 году. Согласно данному Закону и постановлению Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 163 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия» (с последними изменениями от 17 июня 2010 года), иностранные органы по сертификации и лаборатории, действующие в обязательной сфере, не могут быть аккредитованы в Российской Федерации. Аналогично,



согласно Решению Комиссии Таможенного союза № 319, иностранные органы по сертификации и лаборатории не могут быть включены в Единый перечень Таможенного союза аккредитованных органов. Однако, согласно статье 30 Федерального закона № 184-ФЗ, Российская Федерация может признавать результаты иностранных органов по оценке соответствия и аналогичные положения были включены в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2001 года № 621. Когда единый национальный орган по аккредитации Российской Федерации присоединится к ИЛАС, будет обеспечено содействие признанию результатов оценки соответствия органов по аккредитации других членов ИЛАС.

781. Представитель Российской Федерации объяснил, что аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий, согласно положениям статьи 31 Федерального закона № 184-ФЗ, является добровольной и проводится в соответствии с принципами, содержащимися в данной статье, которые включают в себя требования к органу по сертификации и (или) испытательной лаборатории обеспечивать полный доступ к её правилам по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, устанавливать свою независимость и компетенцию, не ограничивать конкуренцию и обеспечивать равный доступ к аккредитации всем заявителям. Любые ограничения, способные отрицательно повлиять или задержать признание данных аккредитованных органов в различных регионах Российской Федерации, запрещаются. Следовательно, любой орган, аккредитованный Российской Федерацией для проведения оценки соответствия, признается повсюду на территории Российской Федерации и со вступлением в силу Договора Таможенного союза «О функционировании Таможенного союза в соответствии с обязательствами государств-членов Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» будет признаваться также на территории государств-членов Таможенного союза. Кроме того, как отмечается в пункте 709, ни Федеральный закон № 184-ФЗ, ни Соглашение Таможенного союза о взаимном признании органов по аккредитации не разрешают одной и той же организации заниматься одновременно деятельностью по сертификации и по аккредитации. Правила аккредитации и перечень органов по аккредитации, включая представление документов в Единый реестр органов по аккредитации Таможенного союза, устанавливаются Правительством Российской Федерации, как далее описано в пунктах с 702 по 709.

782. Один из членов попросил Российскую Федерацию представить перечень органов по сертификации, уполномоченных выдавать сертификат ГОСТ-Р на электронную (электрическую) продукцию (в том числе, товары информационных технологий), механическую и химическую продукцию на английском языке. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что такой перечень доступен на веб-сайте Росстандарта [www.gost.ru](http://www.gost.ru), но пока не на английском языке.

783. Один из членов Рабочей группы отметил, что аккредитация органов по оценке соответствия в иностранных государствах органом по аккредитации, соблюдающим требования ИСО 17011, должна считаться достаточной. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что, на его взгляд, все процедуры аккредитации в Российской Федерации основаны на стандарте ИСО 17011, содержащем предписания для органов по аккредитации. Таким образом, упрощение процедур аккредитации и избежание повторной аккредитации - может быть осуществлено, среди прочего, с помощью Соглашения о взаимном признании органов по аккредитации, если соответствующий орган по аккредитации является стороной Договора МААЛ или Многостороннего соглашения Международного форума по аккредитации или участником соответствующего органа по оценке соответствия, например, в рамках МЭК. Он подчеркнул, что один российский орган по аккредитации, Ассоциация аналитических центров «Аналитика» (ААЦ «Аналитика»), является участником Соглашения МААЛ в добровольной области, и что единый национальный орган по аккредитации Российской Федерации намерен стать членом МААЛ после его создания.

784. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что Соглашение ВТО является международным соглашением в понимании статьи 30 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) (Закон № 184-ФЗ). Таким образом, согласно Закону № 184-ФЗ для Российской Федерации является возможным признавать результаты процедур оценки соответствия, проведенной членами ВТО на основе и в соответствии со статьей 6.1 Соглашения ВТО по ТБТ, без требования заключения соглашения о взаимном признании или другого Соглашения. Признание таких результатов в пределах Таможенного союза будет установлено Договором Таможенного союза «О функционировании Таможенного союза» в соответствии с обязательствами участников Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Следовательно, с даты своего присоединения к ВТО, Российская Федерация будет обеспечивать, по возможности, признание результатов процедур оценки соответствия органов по оценке соответствия, находящихся в других членах ВТО, при условии, что Российская Федерация убеждена, как предусматривается статьей 6.1 Соглашения ВТО по ТБТ, что данный порядок обеспечивает соответствие действующим техническим регламентам или стандартам в той же степени, в какой это относится к собственным процедурам Российской Федерации. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что, как предусмотрено статьей 6 Соглашения ВТО по ТБТ, такое признание также может быть достигнуто, например, через членство единого национального органа Российской Федерации по аккредитации, после его создания, в МААЛ и Международном форуме по аккредитации (МФА) и подписание Соглашения МААЛ, которое создаст уверенность в адекватности и технической компетентности органов по оценке соответствия третьих стран, аккредитованных другими членами МААЛ и МФА, в том числе признание результатов таких органов по оценке соответствия, заключение Соглашения о взаимном признании и другие соответствующие средства. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

785. Представитель Российской Федерации объяснил, что в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 3 статьи 31 Федерального закона № 184-ФЗ, текущий перечень аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий опубликован на веб-сайте Росстандарта ([www.gost.ru](http://www.gost.ru)). Представитель Российской Федерации подтвердил, что органы по аккредитации, сертифицированные согласно пункту 3 статьи 31 Федерального закона № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 года «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года), будут заменены единым национальным органом Российской Федерации по аккредитации к 30 июня 2012 года, и название и другая информация о данном органе будет должным образом опубликована наряду с аккредитованными органами, перечисленными в Едином Реестре Таможенного союза, на веб-сайте Росстандарта ([www.gost.ru](http://www.gost.ru)) и на веб-сайте Комиссии Таможенного союза ([www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru)) соответственно. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

786. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации отметил, что разработка проектов технических регламентов может осуществляться параллельно с разработкой проекта национального стандарта. При разработке технических регламентов Российская Федерация будет пользоваться соответствующими международными стандартами, или их соответствующими частями в качестве основы, согласно статье 2.4 Соглашения ВТО по ТБТ. До вступления технических регламентов в силу, Росстандарт, как национальный орган по стандартизации, должен утвердить и опубликовать перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, добровольное применение которых приведет к соответствию требованиям, установленным техническими регламентами, в публикации федерального исполнительного органа по техническому регулированию («Новостной бюллетень (Вестник) технического регулирования») и в общественной системе связи в цифровой электронной форме ([www.gost.ru](http://www.gost.ru)). Требования конкретного технического регламента, для которого добровольное соответствие национальным стандартам и (или) сводам правил устанавливает соответствие техническому

регламенту, могут быть обозначены в национальном стандарте и (или) своде правил. Применение национальных стандартов и (или) сводов правил на добровольной основе будет достаточно для установления соответствия требованиям соответствующих технических регламентов. В случае, если национальный стандарт и (или) свод правил применяются для достижения соответствия требованиям технических регламентов, оценка соответствия требованиям технических регламентов может быть проведена на основе подтверждения соответствия национальным стандартам и (или) сводам правил. Данный порядок также действует в отношении системы Таможенного союза. Статья 6 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования гласит, что «в целях выполнения требований технического регламента Таможенного союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств-членов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза».

787. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в зависимости от обсуждаемого технического регламента, документы, устанавливающие соответствие требованиям технического регламента, могут включать в себя собственные доказательства поставщика, такие как декларация соответствия соответствующему техническому регламенту, отчеты испытаний и другие соответствующие документы, согласно законодательству Российской Федерации, соглашениям Таможенного союза и ЕврАзЭС и другим актам ЕврАзЭС и Таможенного союза, или результаты оценки соответствия, которые могут быть признаны Российской Федерацией согласно статье 6.1 Соглашения ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

788. Представитель Российской Федерации заявил, что Закон № 184-ФЗ предусматривает, что до введения в силу соответствующих технических регламентов, Правительство будет утверждать единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларации соответствия, и будет дополнять данные перечни ежегодно. Кроме того, данные перечни станут основой вклада Российской Федерации в Единый Перечень, составляемый Комиссией Таможенного союза в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 319.

789. Он подтвердил, что Российская Федерация будет на регулярной основе осуществлять пересмотр не только своего перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларации соответствия, но и всех технических регламентов, действующих на территории Российской Федерации, включая технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза, на постоянной основе, чтобы убедиться, что они по-прежнему необходимы для достижения желаемых законных целей, в соответствии со статьей 2.3 Соглашения ВТО по ТБТ. Технические регламенты не будут поддерживаться, если обстоятельства или цели, приведшие к их утверждению, более не существуют или если изменившиеся обстоятельства или цели могут быть удовлетворены менее ограничительным способом. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

790. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что согласно пункту 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ и статье 7.2. Соглашения Таможенного союза о Единых принципах технического регулирования, лица, представляющие декларацию о соответствии, должны быть зарегистрированы в Российской Федерации или одном из государств-членов Таможенного союза соответственно, как юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями или продавцами, или представляющие иностранного производителя. В последнем случае необходим контракт, устанавливающий передачу полномочий подавать заявление на соответствие продукции техническим

регламентам, и требуется несение ответственности за несоответствие поставленной продукции. Согласно пункту 4 статьи 46 Закона № 184-ФЗ и Соглашению Таможенного союза о Единых принципах технического регулирования, до вступления в силу соответствующих технических регламентов, только производители или лица, являющиеся гражданами одной из Сторон Таможенного союза, представляющие иностранного производителя, могут декларировать соответствие на основании своих собственных доказательств (то есть, декларации соответствия изготовителя или поставщика). Импортёры могут делать это с продукцией, импортируемой ими на территорию Российской Федерации, на основе контракта на осуществление данного импорта.

791. Отдельные члены выразили озабоченность относительно требования о том, что в случае импорта, лицо, представляющее декларацию соответствия, должно представить контракт, включающий определенные условия, тогда как для представления декларации соответствия отечественных продуктов такой контракт не требуется. Данное дополнительное требование вызвало озабоченность о национальном режиме и тем, что решение о представлении декларации соответствия будет основано в большей степени на соответствии контракту, а не техническому регламенту. Данные члены попросили, чтобы Российская Федерация устранила требование представлять контракт и обеспечила проведение оценки соответствия техническим регламентам, а не условиям контракта.

792. В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что пункт 1 статьи 24 Закона № 184-ФЗ не требует, чтобы контракт содержал положения о безопасности товаров, которые впоследствии подлежат оценке соответствия. Причиной требования представлять контракт является установление существования контрактного обязательства иностранного поставщика по отношению к лицу, представляющему поставщика, обеспечить соответствие товаров действующим техническим регламентам, и что данное лицо, представляющее такого поставщика, примет на себя ответственность за любой ущерб, причиненный в результате несоответствия техническому регламенту. Он добавил, что власти Российской Федерации не оказывают влияния и не вмешиваются в экономические и правовые отношения между предпринимателями в отношении условий контракта.

793. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что положения, накладывающие ответственность на местных поставщиков за несоответствие товаров техническим регламентам или требованиям, связанным со стандартами, подразумевают, что изготовитель товара должен будет сообщить производственную информацию, являющуюся собственностью фирмы и конфиденциальную информацию местному поставщику, чтобы последний мог использовать право защиты в суде. Они отметили, что изготовитель является единственным субъектом, ответственным за несоответствие товаров техническим регламентам или стандартам, и, таким образом, должен обладать правом выступать в суде и отвечать за претензии по соответствию.

794. В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что иностранный изготовитель, намеревающийся участвовать в спорах между лицом, представляющим его интересы в Российской Федерации и потребителем, понесшим ущерб из-за произведенной продукции, имеет право сделать это в соответствии со статьей 43 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Согласно данной статье, такой производитель будет квалифицирован как «третья сторона, не представляющая отдельного иска» в случае, если исход спора может повлиять на его права и обязанности в отношении любой стороны спора. В соответствии с вышеупомянутой статьей, такой производитель может также принимать участие в процессе в качестве «третьей стороны, не представляющей отдельного иска» по запросу любой стороны спора или по инициативе суда. Следовательно, объяснил представитель Российской Федерации, изготовитель продукции, являясь субъектом, обладающим наиболее полной информацией, и который может представить доказательство

соответствия продукции действующим техническим регламентам, будет иметь право продемонстрировать это соответствие непосредственно компетентным судебным и административным органам. Он также пояснил, что следующие положения Федерального закона от 29 июля 2004 года «О коммерческой тайне», в частности, статьи 10 и 14 данного Закона, предусматривают меры, обеспечивающие безопасность информации, составляющей коммерческий секрет, также, как и уголовную, гражданскую и административную ответственность лиц, ответственных за незаконное раскрытие такого рода информации, определенной далее в статье 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статье 183 Уголовного кодекса Российской Федерации, и статье 1472 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые гарантируют полную защиту конфиденциальной информации и производственной информации, являющейся собственностью фирмы.

795. Далее он заявил, что согласно пунктам 2, 3 и 4 статьи 24 Закона № 184-ФЗ при декларировании соответствия на основе собственных доказательств заявителя, полученных при участии третьей стороны, заявитель, по своему усмотрению и в дополнение к собственным доказательствам:

- может включить в число доказательств отчеты исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре); и
- может представить сертификат системы качества, в отношении которой предусмотрен контроль (надзор) органа по сертификации, выпустившего данный сертификат, в отношении объекта сертификации.

796. Представитель Российской Федерации пояснил, что сертификат системы качества может использоваться наряду с другими доказательствами в ходе оценки декларации поставщика для любой продукции, за исключением случаев, когда технические регламенты предусматривают другую форму подтверждения соответствия для данной продукции. Содержание документального подтверждения должно определяться конкретным техническим регламентом.

797. Представитель Российской Федерации отметил, что в отношении обязательной сертификации Федеральный закон № 184-ФЗ предусматривает, что схемы сертификации, применяемые при сертификации продукции, будут определяться соответствующими техническими регламентами, а не органом по сертификации (пункт 1 статьи 25). Срок действия сертификатов соответствия и деклараций соответствия должен быть установлен соответствующим техническим регламентом. Кроме того, согласно статье 27 Федерального закона № 184-ФЗ, продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов было подтверждено в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом № 184-ФЗ, должна быть маркирована знаком обращения на рынке. Заявитель должен маркировать продукцию знаком обращения на рынке самостоятельно, любым подходящим ему способом (путем).

798. Отдельные члены отметили видимое отсутствие обязательства по обеспечению того, чтобы регулирующие органы определяли достаточный срок между последней публикацией процедуры оценки соответствия и ее вступлением в силу, необходимый для адаптации поставщиков. Представитель Российской Федерации ответил, что пункт 10 статьи 7 Федерального закона от 17 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года) (Закон № 184-ФЗ) предусматривает, что окончательные технические регламенты не вступают в силу ранее, чем через шесть месяцев после их официального опубликования. Он разъяснил, что правила соответствия техническому

регламенту в основном будут содержаться непосредственно в самих технических регламентах. В данном контексте, ссылка на «технические регламенты» в пункте 10 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ относится также к процедурам оценки соответствия, и, таким образом, между официальной публикацией процедуры оценки соответствия и её вступлением в силу пройдет не менее шести месяцев. Он подтвердил, что пункт 2 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривает, что требования технических регламентов не должны применяться так, чтобы создавать препятствия в торговле в большей степени, чем это необходимо для достижения целей, изложенных в пункте 1 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

799. Представитель Российской Федерации далее объяснил, что в случаях, когда требуется обеспечение соответствия техническим регламентам, а технические правила и методы обеспечения соответствия техническим регламентам (то есть элементы процедур оценки соответствия, определяющие методы исследования, испытаний, измерений или выбора экземпляров, которые могут использоваться для соответствия техническим регламентам) не включены в технические регламенты, такие правила и методы будут разрабатываться в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 «Об утверждении Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза» (Решение Комиссии Таможенного союза № 527). Он подтвердил, что Решение Комиссии Таможенного союза № 527 предусматривает размещение таких правил и методов в цифровой электронной форме не позднее, чем за 90 дней до даты их утверждения, одобренных Комиссией Таможенного союза не позднее, чем за 60 дней до вступления в силу соответствующего технического регламента, и опубликованных на веб-сайтах Комиссии Таможенного союза и Минпромторга России ([www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru) и [www.minpromtorg.gov.ru](http://www.minpromtorg.gov.ru) соответственно). Он добавил, что данные правила должны быть основаны на соответствующих руководствах или рекомендациях, выпущенных международными органами по стандартизации, и будут определять методы исследования, испытания, измерения или отбора проб, которые могут быть использованы для согласования с техническими регламентами. Правила должны, где возможно, перечислять выбор методов соответствия, и, с целью обеспечения соответствия статье 5.1.2 и другим положениям Соглашения ВТО по ТБТ, процедуры оценки соответствия не должны быть более ограничительными или применяться более строго, чем это необходимо для обеспечения достаточной уверенности, что продукция соответствует действующим техническим регламентам с учетом рисков, которые могут возникнуть в результате несоответствия. Он подтвердил, что вышеупомянутые правила не создадут большего препятствия коммерческой деятельности, чем необходимо для достижения целей, содержащихся в пункте 2 статьи 4 Соглашения Таможенного союза о Единых принципах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и в Российской Федерации от 18 Ноября 2010 года. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

800. Представитель Российской Федерации отметил, что согласно пункту 1 статьи 29 Закона № 184-ФЗ, таможенный контроль продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, требует представления сертификата соответствия или декларации о соответствии, зарегистрированной уполномоченным органом. Такой сертификат или декларация соответствия представляются таможенным органам вместе с таможенной декларацией. При этом также необходимо иметь разрешение на импорт данной продукции на территорию Российской Федерации. Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, включая товарные коды, должен быть утвержден Правительством Российской Федерации на основе технических регламентов. В настоящее время национальный перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларированию соответствия, предусматривается постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной

сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (с последними изменениями от 13 ноября 2010 года). Он отметил, что 24 текущих национальных технических регламентов, действующих на территории Российской Федерации, также включают в себя перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации или декларированию соответствия. Он также напомнил, что с 1999 года широкий ассортимент товаров, подлежащих обязательной сертификации, был последовательно переведен на порядок подтверждения путем декларирования соответствия (согласно изменениям в вышеупомянутый регламент, предусмотренным постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 287, от 10 февраля 2004 года № 72, от 17 декабря 2005 года № 775 и от 1 декабря 2009 года № 982). Согласно предварительным оценкам, со вступлением в силу всех предусмотренных технических регламентов, примерно 60 процентов товаров будут подлежать декларированию соответствия и 40 процентов – сертификации соответствия. Соглашения и акты Таможенного союза и ЕврАзЭС также утвердили Единый реестр деклараций соответствия и сертификатов, признаваемых в рамках Таможенного союза. Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и подтверждению через декларирование соответствия, содержится в Решении Комиссии Таможенного союза № 620.

801. В ответ на озабоченность одного из членов в отношении открытости обязательных требований, которые в данный момент применяются к импортируемым товарам и останутся в силе до утверждения соответствующих технических норм, представитель Российской Федерации проинформировал членов, что Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и сертификации соответствия, утвержденный согласно пункту 3 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в последней редакции от 28 сентября 2010 года) (Закон № 184-ФЗ) и Соглашению Таможенного союза «Об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза» от 11 декабря 2009 года и Решению Комиссии Таможенного союза № 526 от 28 января 2011 года «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза», доступен на веб-сайте [www.minpromtorg.ru](http://www.minpromtorg.ru) и веб-сайте Комиссии Таможенного союза [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru). Данные перечни имеют обязательную юридическую силу. Единый перечень продукции, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза № 620 от 7 апреля 2011 года «О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319», указывает на отдельные национальные стандарты и (или) их части, которые определяют требования к таким товарам и останутся в силе до вступления в силу соответствующих технических норм Таможенного союза и ЕврАзЭС. Он подчеркнул, что национальный перечень будет должным образом пересмотрен и обновлен в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 3 статьей 46 Федерального закона № 184-ФЗ, то есть по утверждению новых технических норм или обновлений существующих национальных стандартов в силу развития технологий. Заинтересованные стороны и члены смогут участвовать в такого рода обновлениях, согласно процедурам, описанным в пункте 766. В Единый перечень будут внесены изменения согласно стандартным процедурам Комиссии Таможенного союза. Он заявил, что, на его взгляд, подобные перечни будут эффективным механизмом обеспечения открытости обязательных требований и упрощения торговли.

802. Представитель Российской Федерации пояснил, что документы (национальные стандарты и другие), относящиеся к продукции, подлежащей обязательной сертификации и декларациям соответствия, были разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции,

подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» и опубликованы на веб-сайте Росстандарта. Росстандарт, бывший Госстандарт, отвечает за аккредитацию. Порядок подтверждения соответствия продукции, определенный до 1 июля 2003 года Росстандартом или другими правительственными органами Российской Федерации, в соответствии с принятой международной практикой, останется в силе до выпуска технических норм Таможенного союза или ЕврАзЭС, или будет отменен, если соответствующие технические нормы будут отменены или преобразованы в рекомендательный стандарт. С момента вступления в силу Федерального закона № 184-ФЗ, обязательная оценка соответствия техническим нормам управляется исключительно соответствующими положениями Закона, в частности, статьями 20 («Формы подтверждения соответствия») и 23 («Обязательное подтверждение соответствия»). Положения технических норм, содержащие порядок оценки соответствия, применяемый в отношении определенной продукции, должны соответствовать данным статьям и соответствующим соглашениям ЕврАзЭС и Таможенного союза и Решениям ЕврАзЭС и Таможенного союза. Он отметил, что работа по обязательной сертификации продукции в настоящий момент ведется российскими органами и лабораториями, аккредитованными Росстандартом, и другими органами по аккредитации в согласии с разработанным порядком и позже, после разработки новой системы Таможенного союза, отдельным национальным органом по аккредитации. Данный отдельный национальный орган по аккредитации будет единственным органом, ответственным за аккредитацию органов по оценке. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации сказал, что перечень органов по сертификации, уполномоченных выдавать сертификат ГОСТ-Р на электронную (электрическую) продукцию (в том числе, продукцию информационных технологий), механическую и химическую продукцию, доступен на веб-сайте Росстандарта: [www.gost.ru](http://www.gost.ru).

803. Представитель Российской Федерации пояснил, что Российская Федерация с даты присоединения будет обеспечивать использование центральными государственными органами существующих (или находящихся в разработке) соответствующих руководств или соответствующих их частей, выпущенных международными органами по стандартизации, в качестве основы для их процедур оценки соответствия, кроме случаев, когда, как предусмотрено статьей 5.4. Соглашения ВТО по ТБТ, подобные руководства, рекомендации или их соответствующие части нецелесообразны для Российской Федерации. Кроме того, он подтвердил, что Российская Федерация, согласно статьям 7 и 8 Соглашения ВТО по ТБТ, с даты вступления, будет предпринимать все разумные меры с целью обеспечения того, чтобы местные правительственные и неправительственные органы при осуществлении порядка оценки соответствия соблюдали на своей территории соответствующие положения Соглашения ВТО по ТБТ. Он также подтвердил, что, согласно статье 5.1.2 Соглашения ВТО по ТБТ, касающейся продукции, подлежащей обязательной сертификации, порядок оценки соответствия, предусмотренный в соглашениях и актах Таможенного союза и ЕврАзЭС, не будет более ограничительным или не будет применяться более строго, чем это необходимо для обеспечения достаточной уверенности в соответствии продукции применяемым техническим нормам или стандартам. Он подтвердил, что продукция, подлежащая обязательной сертификации, входящая в Единый перечень Таможенного союза, описанный в пункте 801, будет определена в согласии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ, включая положения статьи 5.1.2 этого соглашения. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

804. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация с даты присоединения будет обеспечивать порядок, учитывающий претензии в отношении проведения оценки соответствия, и обеспечивать принятие корректирующих мер в ответ на оправданные претензии согласно требованиям статьи 5.2.8 Соглашения ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.



805. В ответ на вопрос одного из членов относящийся к количеству продуктов, подлежащих обязательной сертификации, представитель Российской Федерации пояснил, что, так как большее количество продукции с низким уровнем риска будет подлежать декларации соответствия поставщика, то общее количество продукции, в настоящий момент подлежащей обязательной сертификации должно снизиться в будущем по сравнению с сегодняшним днём.

806. В ответ на вопрос одного члена, касающийся перевода электронного оборудования в сферу декларирования соответствия, представитель Российской Федерации отметил, что при принятии решения о переводе отдельных видов электронного оборудования в сферу декларирования соответствия учитывается фактор риска причинения вреда. Учитывая, что электронное оборудование, предназначенное для непрофессиональных пользователей (не имеющих специального образования) представляет повышенный риск, в настоящее время оно должно являться объектом сертификации. Электронное оборудование, такое как компьютеры и аудио-видео оборудование, предназначенное для профессиональных пользователей, будет предметом декларирования соответствия. Он заявил, что Российская Федерация будет стремиться и должным образом рассматривать позицию заинтересованных членов ВТО, касающуюся изменения формы оценки соответствия (сертификации) электронного оборудования, такого как телевизоры (TV), аудио-видео (AV) и персональные компьютеры, в рамках процедур описанных в пункте 724. Он также пояснил, что Российская Федерация будет постоянно проводить пересмотр продуктов, подлежащих сертификации, с целью расширения охвата продуктов, подлежащих декларированию соответствия на основе данных, предоставляемых в том числе производителями. В дополнение он заявил, что в соответствии с утвержденным техническим регламентом Таможенного союза о безопасности низковольтного оборудования (который регулирует также безопасность телевизоров, аудио-видео и персональных компьютеров) срок действия сертификатов продлен с трех до пяти лет.

807. В ответ на запрос одного из членов в отношении автоматического увеличения срока действия сертификата соответствия автотранспорта, представитель Российской Федерации пояснил, что, согласно Техническим нормам безопасности колёсных транспортных средств, утвержденным Российской Федерацией, для увеличения срока действия сертификата соответствия автотранспорта должен быть проведен анализ изменений, влияющих на безопасность транспортных средств. Если таких изменений нет, то сертификат соответствия автотранспорта будет продлен без дополнительных испытаний. Представитель Российской Федерации предположил, что такой подход, нацеленный на упрощение процедуры выдачи сертификата соответствия автотранспорта, соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ. Представитель Российской Федерации также указал, что тот же подход, описанной выше в данном пункте, будет отражен в соответствующем техническом регламенте Таможенного союза, разрабатываемом в настоящее время.

808. В ответ на просьбу одного из членов устранить дублирующие друг друга требования по сертификации промышленных товаров, представитель Российской Федерации подтвердил, что 1 июля 2010 года Российская Федерация отменяет дублирующие друг друга требования по сертификации для промышленных товаров, и что она будет добиваться того, чтобы такие дублирующие друг друга требования сертификации не содержались в будущих технических регламентах Таможенного союза.

809. В ответ на вопросы отдельных членов в отношении проблем транспарентности в области технического регулирования, представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что был учрежден Федеральный банк данных технических норм и стандартов с целью осуществления всех действий по информированию, включая уведомления ВТО. Он также сообщил членам, что, как предусмотрено Соглашением ВТО по ТБТ и Соглашением ВТО по СФС, в рамках данной структуры действует Единый информационный центр,

предоставляющий доступ к российским нормам, стандартам, правилам и процедурам оценки соответствия, так же как и к проектам соответствующих документов. Информационным центром является Государственное унитарное предприятие «Росстандартинформ» со следующим адресом веб-сайта и электронным адресом: <http://www.gostinfo.ru:enpoint@gostinfo.ru>.

810. В ответ на вопрос одного из членов об обязательном маркировании продуктов, содержащих ГМО, представитель Российской Федерации заявил, что это требование, на его взгляд, соответствует законной цели предотвращения мошеннической практики, как предусмотрено статьей 2.2 Соглашения ВТО по ТБТ и отражено в статье 6.1 Федерального закона № 184-ФЗ и статье 4.2 Соглашения Таможенного союза о единых принципах технического регулирования. Данное требование не ограничивает введение продукции, содержащей ГМО, на рынок Российской Федерации. Оно не требует от производителя никакой специальной маркировки для продукции, содержащей ГМО, а лишь указание ГМО в перечне ингредиентов продукции. Кроме того, данное требование применяется таким же образом во многих членах ВТО, и законодательство ВТО не содержит определенных положений, устанавливающих, что оно не согласуется с правилами ВТО.

811. Отдельные члены выразили озабоченность заявлением представителя Российской Федерации о том, что требование об обязательной маркировке продуктов, содержащих ГМО, «соответствует законной цели предотвращения мошеннической практики». На взгляд данных членов, такое обязательное маркирование само по себе является мошенническим, потому что неверно подразумевает, что продукты, изготовленные с применением ГМО, являются не такими безопасными, как аналогичные продукты, не содержащие ГМО. Один из членов заявил, что не разделяет мнения Российской Федерации о том, что обязательное маркирование продуктов, содержащих ГМО, соответствует законодательству ВТО по ТБТ, и хотел бы отмены данного требования по маркированию.

812. Отдельные члены отметили, что системы управления качеством, основанные на ИСО 9000, должны признаваться без Соглашения о взаимном признании. В ответ представитель Российской Федерации заметил, что Российская Федерация рассматривает системы управления качеством как рекомендательные сертификационные системы. Данная область никак не регулируется. Таким образом, органы не могут убедить кого-либо признавать такие системы, скорее, они могут предпринять действия по продвижению и рекомендательному признанию таких систем, среди прочего, путем Соглашений о взаимном признании, заключенных на добровольной основе. Кроме того, системы управления качеством по отдельным типам продукции, основанные на ИСО 9000, признаются международной системой ИСО, и данная практика применяется в Российской Федерации.

813. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации будет обеспечивать, применение на территории Российской Федерации всех законов, норм и других мер в рамках действия Соглашения ВТО по ТБТ, таких как технические нормы, стандарты, порядок оценки соответствия, применяемые Российской Федерацией в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- Санитарные и фитосанитарные меры
- (а) Общие основы регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией и соблюдения обязательств по СФС в ВТО

814. Представитель Российской Федерации заявил, что законодательная база в области регулирования санитарного и фитосанитарного (СФС) режима в Российской Федерации устанавливается следующими актами: соглашениями Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Таможенного союза; решениями ЕврАзЭС и Таможенного союза: Соглашением ЕврАзЭС «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года; Соглашением ЕврАзЭС «О создании информационной системы ЕврАзЭС в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 12 декабря 2008; Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года (с последними изменениями, внесенными Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 года № 39); Соглашением Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года (с последними изменениями, внесенными Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 года № 39); Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 мая 2011 года № 83 «О вступлении в силу Протоколов от 21 мая 2010 года в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер»; Соглашением Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года (с последними изменениями, внесенными Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 39 от 21 мая 2010 года); Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» (с последними изменениями, внесенными решениями Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 342, от 18 ноября 2010 года № 455 и от 7 апреля 2011 года № 622); Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (с последними изменениями, внесенными Решениями Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года №342, от 18 ноября 2010 года № 455, от 7 апреля 2011 года № 623 и от 22 июня 2011 года № 724); Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах»; Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 455, утвердившим «Сводный перечень опасных и карантинных болезней животных государств-членов Таможенного союза»; Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»; Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 624, утвердившим «Положение о порядке формирования и ведения Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранения товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе» (с учетом изменений, внесенных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 454); Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами» (с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 722); Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств», Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза, и на таможенной территории Таможенного союза», Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах», Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 801 «О Положении о едином порядке

проведения экспертизы правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 830 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 831 «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 832 «О внесении изменений в Формы единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 833 «Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 834 «О положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска».

815. В дополнение представитель Российской Федерации заявил, что следующие федеральные законы остаются в силе в той части, в которой они не противоречат соглашениям Таможенного союза и решениям Комиссии Таможенного союза: Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 8 декабря 2010 года), Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года, вступившими в силу с 29 июня 2011 года), Федеральный закон от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года; изменения вступили в силу 29 июня 2011 года), Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года; изменения вступили в силу 29 июня 2011 года), Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года; изменения вступили в силу 29 июня 2011 года), Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года), Федеральный закон от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с последними изменениями от 22 июля 2010 года), и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты, например, приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоза России) от 7 ноября 2011 года № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных». Представитель Российской Федерации заявил, что, по его мнению, положения данных законов не нарушают положений Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Соглашение ВТО по СФС). Представитель Российской Федерации отметил, что новый закон «О карантине растений» в настоящее время разработан и размещен на веб-сайте Минсельхоза России для публичного обсуждения. Предполагается, что данный законопроект будет представлен в Государственную Думу и принят в 2011 году. Планируется, что он вступит в силу с 1 января 2012 года. Аналогичным образом в настоящее время готовится новый закон о ветеринарии. В заключение он отметил, что Правительство Российской Федерации представило подробную информацию о выполнении обязательств в рамках Соглашения ВТО по СФС в национальной системе регулирования в документе WT/ACC/SPEC/RUS/36/Rev.1 от 11 июля 2011 года.

**- (b) Компетентные органы в сфере регулирования торговли сельскохозяйственной продукцией**

**(i) Органы Таможенного союза**

816. Представитель Российской Федерации пояснил, что в рамках институциональной структуры Таможенного союза в сфере СФС регулирования роль Комиссии Таможенного союза заключается в координации разработки и применения СФС мер государствами-членами Таможенного союза, что включает их соответствующие органы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Комиссия Таможенного союза разрабатывает общие принципы и принимает общие требования по безопасности товаров, реализуемых на территории Таможенного союза. Данные требования по безопасности охватывают санитарно-эпидемиологические, ветеринарные и фитосанитарные меры регулирования в отношении производства и торговли Таможенного союза.

817. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 (с изменениями, внесенными решением Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 года № 431 года, и последними изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 454), Комиссией Таможенного союза был создан Координационный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (Координационный комитет). Координационный комитет состоит из девяти членов, по три от каждого государства-члена Таможенного союза на уровне заместителей министра, и заверяет, что компетентные органы стран Таможенного союза принимают согласованные решения в области технического регулирования и применения санитарных и фитосанитарных мер. Основными задачами Комитета являются:

- обеспечение согласованных действий компетентных органов государств-членов Таможенного союза, а также рассмотрение вопросов, возникающих в процессе реализации политики в сфере технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- анализ вопросов, связанных с оценкой существующего технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в рамках Таможенного союза и путей их совершенствования;
- обеспечение применения соглашений и актов Таможенного союза, включающих в себя или связанных с установлением технических регламентов для защиты жизни и здоровья людей, имущества, окружающей среды, а также жизни и здоровья животных и растений;
- мониторинг и подготовка аналитических материалов и предложений в области технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в рамках Таможенного союза;
- подготовка соответствующих рекомендаций и проектов решений по вопросам введения, применения, изменения или прекращения действия мер технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в рамках Таможенного союза,
- рассмотрение неурегулированных разногласий между компетентными органами государств-членов в отношении проектов технических регламентов и иных актов,

связанных с техническим регулированием и применением санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в рамках Таможенного союза.

818. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что государства-члены Таможенного союза готовят проект решения Комиссии Таможенного союза по гармонизации мер ответственности, которые будут применяться в случае несоблюдения экономическими операторами соглашений Таможенного союза и актов Комиссии Таможенного союза.

819. Координационный комитет учредил Экспертную группу «Техническое регулирование и применение СФС мер» на уровне старших должностных лиц, которая собирается по необходимости, и шесть экспертных групп, которые сосредоточились на следующих вопросах, связанных с техническим регулированием, включая СФС вопросы:

- Рабочая группа по санитарным мерам;
- Рабочая группа по ветеринарно-санитарным мерам;
- Рабочая группа по фитосанитарным мерам;
- Рабочая группа по гармонизации санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований;
- Рабочая группа по разработке и применению общих методов определения остатков антибиотиков в молоке и молочных продуктах,
- Рабочая группа по гармонизации законодательства государств-членов Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства.

В соответствии с Положением о Координационном комитете, каждая из данных рабочих групп докладывает непосредственно Координационному комитету. Представитель Российской Федерации отметил, что Координационный комитет может создать дополнительные рабочие группы. Состав данных рабочих групп установлен Решением Исполнительного секретаря Комиссии Таможенного союза (Решение от 18 ноября 2010 года № 1 с последними изменениями, внесенными решением от 7 марта 2011 года № 5). Число членов данных рабочих групп не ограничено, а члены назначаются компетентными министерствами каждого государства-члена Таможенного союза. Секретариат Комиссии Таможенного союза отвечает за организацию работы Комиссии Таможенного союза, Координационного комитета Таможенного союза и его рабочих групп, а также оказывает информационное и техническое содействие данным органам. Секретариат включает в себя Департамент, ответственный за техническое регулирование, санитарные и фитосанитарные меры.

- (ii) **Национальные органы**

820. Представитель Российской Федерации пояснил, что в Российской Федерации, органом в области санитарии является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), которая находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России). Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является компетентным органом по ветеринарным и фитосанитарным вопросам. Минсельхоз России несет непосредственную ответственность за разрешение на продажу в Российской Федерации (в том числе оценку безопасности) пестицидов, агрохимикатов и ветеринарных лекарственных препаратов. Минсельхоз России также несет ответственность за разрешение на продажу (в том числе оценку безопасности) кормовых добавок, а Минздравсоцразвития России отвечает за разрешение на продажу (в том числе оценку безопасности) пищевых добавок. И Минздравсоцразвития России, и Минсельхоз России несут ответственность за обеспечение того, чтобы меры СФС, принятые на

национальном уровне, соответствовали соответствующим нормам по СФС, принятым на уровне Таможенного союза.

821. Действующие полномочия в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов разделены между Роспотребнадзором и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), которая находится в ведении Минсельхоза России. Пунктом 2 Положения о государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 987 и № 1009) закреплены соответствующие полномочия Россельхознадзора и Роспотребнадзора; реализация соответствующих полномочий каждой из служб закреплена в их положениях (доступны на: <http://www.mcxfsvps.ru/index.html#id=888fsvps/laws/11.html> и [http://www.rosпотребнадзор.ru/department/regulationsfederal\\_service/function](http://www.rosпотребнадзор.ru/department/regulationsfederal_service/function)). Россельхознадзор отвечает за реализацию национальных СФС мер и СФС мер Таможенного союза, связанных со здоровьем животных, карантинном и защитой растений, использованием пестицидов и агрохимикатов, остатками антибиотиков в переработанной продовольственной продукции, мерами, применяемыми при производстве кормов для защиты здоровья людей и животных, а также функциями по защите населения от болезней, общих для человека и животных. В частности, Россельхознадзор несет ответственность за соблюдение мер, связанных с жизнью и здоровьем растений и животных, а также безопасностью пищевых продуктов на границе территории Российской Федерации, когда такие меры должны применяться на регулярной основе, включая мониторинг импортных товаров на остатки пестицидов, ветеринарных препаратов и загрязняющих веществ. Россельхознадзор является ответственным за обеспечение соответствия товаров, ввозимых в Российскую Федерацию (например, по остаткам пестицидов и ветеринарно-медицинским препаратам) санитарным и фитосанитарным требованиям, применяемым к импортной продукции, и уполномочен отказывать в ввозе грузов, не соответствующих требованиям, или предписывать соответствующие меры, для снижения санитарного или фитосанитарного риска ввозимых товаров. Должностные лица Роспотребнадзора, однако, проводят санитарно-эпидемиологическую оценку товаров на границе, в случаях, указанных в пункте 971. Роспотребнадзор уполномочен принимать чрезвычайные (временные) меры, связанные с вопросами безопасности пищевых продуктов, такие, как запрет на импорт или импортные ограничения, и в этом случае, такие чрезвычайные меры будут применяться сотрудниками Роспотребнадзора или таможенных служб соответствующего государства-члена Таможенного союза или другие правоохранительных органов, как предусмотрено национальным законодательством в случаях чрезвычайной ситуации. Россельхознадзор также участвует в деятельности Рабочих групп Координационного комитета Таможенного союза при Секретариате Таможенного союза, включая вопросы выполнения Решения Таможенного союза № 319 с изменениями, внесенными Решением № 431, и Положение о Координационном комитете по вопросам технического регулирования и применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 17 ноября 2010 года. Государственная ветеринарная служба подчиняется Россельхознадзору.

822. Представитель Российской Федерации также пояснил, что Роспотребнадзор отвечает за выполнение санитарно-эпидемиологических оценок в соответствии с административной процедурой, которая выполняется перед тем, как подконтрольные товары выйдут на рынок. Данная оценка подтверждает, что подконтрольный товар соответствует требованиям Таможенного союза и национальным санитарным мерам. Статья 2 Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года устанавливает, что национальные правительства стран Таможенного союза сохраняют полномочия по проведению мер санитарного контроля в целях предотвращения ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и обращения подконтрольных товаров, которые опасны для жизни и

здоровья человека и окружающей среды. Роспотребнадзор осуществляет данный контроль в соответствии с Положением Таможенного союза о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза. В соответствии с статьей 51 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьей 21 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» Руководитель Роспотребнадзора и территориальных органов в регионах Российской Федерации уполномочен приостанавливать или вводить запрет на производство, хранение, транспортировку, обращение и импорт продовольственных товаров, пищевых добавок, продуктов питания, воды и других материалов и изделий, которые контактируют с данными товарами. Он отметил, что Решением Комиссии Таможенного союза № 299 закреплена необходимость государственной регистрации для ряда категорий товаров Единого перечня товаров, подлежащих государственной регистрации. Представитель Российской Федерации указал, что после формирования Таможенного союза, количество продукции, подлежащей санитарной и эпидемиологической оценке, было сокращено на 80 процентов. Он проинформировал членов о том, что дополнительная информация относительно санитарно-эпидемиологической оценки и государственной регистрации представлена в пунктах с 959 и 960 настоящего раздела.

823. Один из членов спросил, сертифицируют ли уполномоченные органы Российской Федерации либо органы Таможенного союза ввоз в Российскую Федерацию, либо Российская Федерация признает действительные экспортные сертификаты стран. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что признание государствами-членами Таможенного союза экспортных ветеринарных или фитосанитарных сертификатов страны-экспорта при импорте продукции животного или растительного происхождения зависит от типа импортируемого товара и, в особенности, от особого уровня риска, связанного с особым типом продукции. Требования для различных видов импортируемых товаров изложены в отдельных главах Единых ветеринарных требований Таможенного союза. Представитель Российской Федерации объяснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 317 компетентный орган Таможенного союза уполномочен принять гарантии компетентных властей страны-экспортера в том, что указанная продукция соответствует ветеринарным и санитарным требованиям Таможенного союза. Представитель Российской Федерации также объяснил, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение от 7 апреля 2011 года № 605, которое устанавливает Единые формы экспортных сертификатов для групп товаров, на которые требуется выдача таких сертификатов. Он заявил, что если другие требования, связанные с экспортом товаров, подлежащих ветеринарному контролю, были удовлетворены, то государства-члены Таможенного союза признают ветеринарные сертификаты от любой третьей страны, если такие сертификаты соответствуют 40 Единым формам ветеринарных сертификатов для экспорта в Таможенный союз. Он также пояснил, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах», которое уполномочило органы Таможенного союза согласовывать и принимать экспортные сертификаты с требованиями, которые отличались от общей формы и отдельных положений Единых требований Таможенного союза, если страна-экспортер сделала обоснованный запрос до 1 января 2013 о согласовании такого экспортного сертификата. Решение также предусматривает, что срок действия двусторонних экспортных сертификатов, которые были парафированы одной из сторон Таможенного союза со страной-экспортером до 1 июля 2010 года, а также любых последующих изменений к такому сертификату, согласованных с компетентным органом этого государства-члена Таможенного союза, продлевается для экспорта из соответствующей страны на таможенную территорию Таможенного союза до тех пор, пока новая форма сертификата не будет согласована между государством-членом Таможенного союза и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других стран Таможенного союза. Срок действия двусторонних сертификатов, парафированных между



одной из сторон Таможенного союза и страной-экспортером в период с 1 июля 2010 года по 1 декабря 2010 года, продлевается, при условии ввоза и потребления товара только на территории соответствующего государства-члена, до тех пор, пока новая форма сертификата не будет согласована между государством-членом Таможенного союза и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других государств-членов Таможенного союза.

824. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу дублирования мер, требуемых Российской Федерацией для подтверждения соответствия товаров требованиям Таможенного союза и национальным требованиям по безопасности пищевых продуктов: посредством экспортных ветеринарных сертификатов, декларации о соответствии, сертификатов соответствия, перечней предприятий, которым разрешено экспортировать свою продукцию в страны Таможенного союза, разрешений на импорт и государственную регистрацию. Данные члены усомнились в полезности таких повторяющихся и дублирующих требований с целью проверки соответствия требованиям. По их мнению, сохранение и декларации о соответствии, и других форм оценки соответствия, и экспортных сертификатов или дополнительных требований является обременительным, ненужным и ограничивает торговлю. Члены запросили, чтобы Российская Федерация устранила эту избыточность.

825. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1009 установлена соответствующая компетенция Россельхознадзора и Роспотребнадзора. Россельхознадзор несет ответственность за ветеринарный (ветеринарно-санитарный) надзор (контроль) товаров, которые могут быть опасны для здоровья животных. Роспотребнадзор является ответственным за контроль безопасности продуктов питания и другой продукции для обеспечения здоровья человека. По его мнению, не существует повторяющихся и дублирующих друг друга подтверждений соответствия требованиям безопасности при государственной регистрации и ветеринарной сертификации. Целью государственной регистрации является подтверждение безопасности пищевых продуктов для здоровья человека и их соответствие Единым санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Срок действия свидетельства о государственной регистрации не ограничен. Ветеринарный сертификат, при этом, подтверждает отсутствие заболеваний, опасность для животных, включая общие болезни для животных и человека, а также ветеринарный сертификат выпускается на каждую партию продукции. Большинство товаров, подлежащих государственной регистрации такие, как товары, подлежащие обработке, которая основана на научных данных об устраненных микробиологических загрязнениях, за исключением прионов, не будут подлежать ветеринарной сертификации со дня вступления в силу Технического регламента Таможенного союза о безопасности пищевой продукции. В перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, будут внесены изменения, чтобы отразить это освобождение от сертификации.

826. Представитель Российской Федерации пояснил, что Россельхознадзор осуществляет полномочия в отношении ветеринарных и санитарных вопросов при импорте товаров на территорию Российской Федерации во избежание дублирования деятельности. Он отметил, что ветеринарные сертификаты включают как ветеринарные, так и санитарные требования, и только один ветеринарно-санитарный документ требуется для того, чтобы товары пересекли границу. Он также пояснил, что государственная регистрация товаров, подпадающих под контроль, применяется как к отечественной продукции, так и к импортной и касается только ограниченного перечня продукции. В отношении товаров, для которых в настоящее время Таможенного союза требует ветеринарный сертификат и декларация о соответствии, он объяснил, что государства-члены Таможенного союза в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза, которые в настоящее время разрабатываются, будут требовать только один документ, подтверждающий соответствие продукции требованиям

Таможенного союза, как указано в каждом техническом регламенте. Например, проект технического регламента о безопасности пищевой продукции обеспечивает, что ветеринарные сертификаты требуются только для продуктов животного происхождения, не прошедших обработку, в то время как декларация о соответствии или свидетельство о государственной регистрации потребуются только для продуктов, которые прошли обработку, что основано на научных доказательствах устранения загрязнения. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

827. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации заявил, что ни Госстандарт, ни его преемник - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, не наделены регулирующими полномочиями в сфере СФС мер.

**- (с) Разработка технических регламентов (обязательных требований в сфере СФС)**

828. Представитель Российской Федерации пояснил, что государства-члены Таможенного союза разрабатывают обязательных требований к продукции в рамках системы технических регламентов, принятых в соответствии с Соглашениями ЕврАзЭС «Об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества» от 24 марта 2005 и «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года; а также Соглашением «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года; Правилами разработки технических регламентов, утвержденными Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 17 августа 2008 года № 1175; Положением о разработке технических регламентов Евразийского экономического сообщества; а также Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 (с изменениями, внесенными Решением Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 606), утвердившим «Положение о разработке, принятии, изменении и отмене технических регламентов Таможенного союза» (с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 606).

829. Представитель Российской Федерации пояснил, что цель текущей законодательной и правоприменительной работы в Таможенном союзе и в Российской Федерации заключается в обеспечении гармонизации со стандартами, руководствами и рекомендациями Международного эпизоотического Бюро (МЭБ), Международной конвенции по защите растений (МКЗР) и Кодекса Алиментариус. Данная работа, по его мнению, позволит обеспечить полное соответствие российского режима СФС, вне зависимости принята ли мера на уровне ЕврАзЭС, Таможенного союза или Российской Федерации, требованиям Соглашения ВТО по СФС с даты присоединения Российской Федерации к ВТО.

830. Он добавил, что подходы к гармонизации мер Таможенного союза и российского национального СФС регулирования со стандартами, руководствами и рекомендациями данных международных организаций были определены в рамках Соглашений Таможенного союза, Решений Комиссии Таможенного союза и участием Российской Федерации в деятельности соответствующих международных организаций. Он пояснил, что Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 год № 721 «О применении международных стандартов, руководств и рекомендаций» предусматривает, что в случае если Комиссия Таможенного союза или национальные компетентные органы не установили обязательных требований в сфере ветеринарии или фитосанитарии, или санитарно-эпидемиологической сфере, государства-члены Таможенного союза будут применять стандарты, рекомендации и руководства ОIE, IPPC и Кодекса Алиментариус соответственно. Аналогичным образом, если ветеринарные, фитосанитарные, санитарно-эпидемиологические и гигиенические обязательные требования,

действующие на территории Таможенного союза, являются более жесткими, чем соответствующие международные стандарты, руководства и рекомендации, при отсутствии научного обоснования риска для жизни или здоровья человека, животных, растений, будут применяться соответствующие международные стандарты, руководства, рекомендации или их части.

831. Отдельные члены попросили Российскую Федерацию разъяснить процессы в ЕврАзЭС и Таможенного союза по разработке технических регламентов сфере СФС, и заменят ли требования ЕврАзЭС требования Таможенного союза и национальные требования.

832. Представитель Российской Федерации заявил, что проекты технических регламентов, в том числе связанных с СФС, разрабатываются странами-участницами посредством внутренних процедур, прежде чем они представляются уполномоченным национальным органами. В Российской Федерации Минсельхоз России и Минздравсоцразвития России уполномочены Правительством Российской Федерации вносить технические регламенты в сфере СФС в соответствующие органы ЕврАзЭС или Таможенного союза для согласования, дальнейшего рассмотрения и принятия, как это предусмотрено в соответствующих международных соглашениях и решениях Таможенного союза. В ЕврАзЭС Комиссия по техническому регулированию и санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС (Комиссия ЕврАзЭС по Техническому регулированию), через уполномоченные национальные органы государств-членов ЕврАзЭС, координирует усилия государств-членов по разработке технических регламентов, включая санитарные и фитосанитарные меры. После опубликования проекта технического регламента и сбора общественных комментариев, Интеграционный Комитет ЕврАзЭС направляет согласованный проект технического регламента в Межгосударственный Совет ЕврАзЭС для утверждения в качестве Соглашения, как это предусмотрено статьей 3 Соглашения ЕврАзЭС по гармонизации технических регламентов. В структуре Таможенного союза эту функцию по координации и обеспечению транспарентности осуществляет Координационный Комитет по техническому регулированию (Координационный комитет Таможенного союза), который получает проекты технических регламентов от уполномоченных органов государств-членов Таможенного союза, координирует разработку текста проекта и разрешает связанные с ним споры между уполномоченными органами государств-членов. Координационный Комитет при содействии Секретариата Комиссии Таможенного союза распространяет проект технического регламента для публичного обсуждения и комментариев и готовит анализ и рекомендации к проекту технического регламента до направления в Комиссию Таможенного союза предложения о его одобрении посредством решения.

833. Представитель Российской Федерации также разъяснил, что в Таможенном союзе любое юридическое или физическое лицо, иностранное или национальное, или государственный, или негосударственный орган может быть разработчиком проекта технического регламента. Такое лицо должно опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента, а затем представить его для публичного обсуждения и комментариев в соответствии с требованиями, описанными в пункте 721. Кроме того, заинтересованные стороны третьих стран, включая правительства иностранных государств, могут представлять комментарии по проектам технических регламентов, предлагаемых любым государством-членом ЕврАзЭС или Таможенного союза, как указано соответственно в статье 6 Решения Межгоссовета ЕврАзЭС № 1175 и в статье 7 Решения Комиссии Таможенного союза № 527 соответственно. После проведения публичного обсуждения проект представляется в национальный орган по вопросам СФС - Минсельхоз России и Минздравсоцразвития России, которые уполномочены Правительством Российской Федерации. Отвечая на вопрос о том, как проект технического регламента, не основанный на международных стандартах, рекомендациях и руководствах, может быть пересмотрен до его вступления в силу, он указал,

что применяемые законы и акты определяют в качестве приоритета использование международных стандартов в качестве основы для технических регламентов и что от разработчика технического регламента в уведомлении о начале публичного обсуждения требуется оценка того, как проект соответствует международным стандартам. Разработчик технического регламента также должен указать стандарты, рекомендации и руководства, которые использовались при разработке проекта технического регламента. После получения национальным уполномоченным органом перечня письменных общественных комментариев по данным материалам он направляет их соответствующей экспертной комиссии, созданной в соответствии со статьей 9.9 Федерального закона № 184-ФЗ и описанной в пункте 721. Данная экспертная комиссия включает равное число экспертов, представляющих государственные органы, научные и деловые круги ассоциации потребителей (производителей). Заседания соответствующей экспертной комиссии являются открытыми, и их решения общедоступны. Экспертная комиссия будет принимать во внимание требования об использовании международных стандартов, рекомендаций и руководств, и, если необходимо, производить соответствующие изменения. Итоговый проект представляется национальному уполномоченному органу, который направил его в Комиссию Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза, в свою очередь, размещает проект технического регламента, уведомление о том, как он был разработан, а также пояснительную записку на свой официальный веб-сайт и на официальные сайты уполномоченных органов по вопросам технического регулирования в других странах-участниках Таможенного союза. Заинтересованные отечественные и зарубежные юридические и физические лица (в том числе из стран - не членов Таможенного союза), включая правительства иностранных государств, могут предоставить свои замечания и предложения по проекту технического регламента в уполномоченный орган страны Таможенного союза и в Секретариат Комиссии Таможенного союза. Период для предоставления комментариев составляет не менее 60 дней, начиная с даты опубликования первого проекта технического регламента по органам Таможенного союза. Он отметил, что правительственные органы представляют проекты технических регламентов и других документов в Комиссию Таможенного союза для их принятия, и любые изменения в технические регламенты будут приниматься в рамках такой же процедуры.

834. Представитель Российской Федерации пояснил, что график разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза был принят решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492. В соответствии с данным графиком, по состоянию на 4 июля 2011 года технические регламенты в сфере СФС, которые относятся к зерну, соковой продукции, масложировой продукции, а также молоку и молочной продукции, находятся на рассмотрении межправительственных органов; по техническим регламентам о безопасности пищевой продукции и о маркировке пищевой продукции к 4 июля 2011 года завершена процедура публичного обсуждения; технические регламенты по мясу и мясной продукции, безопасности специализированной пищевой продукции, диетического и лечебно-профилактического питания, безопасности пищевых добавок, безопасности кормов и кормовых добавок находятся на стадии публичного обсуждения; технический регламент по рыбе и рыбной продукции в ближайшем времени будет направлен на публичное обсуждение. Технический регламент на табачную продукцию и по безопасности алкогольных напитков по-прежнему в стадии разработки. Он также пояснил, что график разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС был принят Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 года № 521. В данный график были включены технические регламенты по зерну, безопасности пищевых продукции, маркировке пищевой продукции, табачным изделиям, соковой продукции, масложировой продукции, молоку и молочной продукции, меду и продуктам пчеловодства, а также по безопасности бутилированной воды. Члены Рабочей группы попросили разъяснить вопросы, касающиеся дублирования первоочередных технических регламентов Таможенного союза и первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС. Представитель Российской Федерации пояснил, что выбор был сделан

в пользу принятия технических регламентов Таможенного союза, так как процедура принятия технических регламентов Таможенного союза является более быстрой. Данные технические регламенты Таможенного союза будут затем использованы в качестве основы для технических регламентов, касающихся данной продукции, на уровне ЕврАзЭС. Хотя многие из предлагаемых технических регламентов были представлены на сайте Таможенного союза для общественного обсуждения или будут размещены на веб-сайте, когда будут разработаны, некоторые технические регламенты такие, как технические регламенты на молоко и молочную продукцию, зерно, масложировую продукцию, сок были размещены только на сайте ЕврАзЭС. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу того, была ли дана реальная возможность предоставить свои замечания по данным техническим регламентам. Члены Рабочей группы просили разъяснить правовые положения, применяемые в Российской Федерации в случае, если положения технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС, касающиеся одной и той же продукции, расходятся. Члены также спросили, будут ли применяться для экспорта в Российскую Федерацию проекты технических регламентов на мед и бутилированную воду, которые разрабатываются Киргизской Республикой в рамках ЕврАзЭС и которые не запланированы в рамках Таможенного союза.

835. В ответ вопрос представитель Российской Федерации пояснил, что технические регламенты ЕврАзЭС заменяют технические регламенты Таможенного союза. Он пояснил, что технические регламенты на мед и бутилированную воду, которые должны быть разработаны Кыргызстаном для принятия на уровне ЕврАзЭС, будут применяться для экспорта в Российскую Федерацию, а также для обращения указанных товаров на территорию Таможенного союза.

836. Представитель Российской Федерации пояснил, что Комиссия Таможенного союза, как ожидается, примет 47 первоочередных технических регламентов Таможенного союза, включая те, которые связаны с вопросами СФС, к 31 декабря 2012 года, и что все данные технические регламенты вступят в силу не позднее, чем 31 декабря 2014 года после переходного периода, который позволяет производителям, импортерам и экспортерам ознакомиться и начать соблюдать новые технические регламенты. Уведомления о том, когда технические регламенты ЕврАзЭС или Таможенного союза вступят в силу и заменят национальные технические регламенты, будут размещены на сайте Таможенного союза или ЕврАзЭС по мере необходимости. В ответ на вопрос одного из членов Рабочей группы представитель Российской Федерации подтвердил, что никакие новые национальные технические регламенты не разрабатываются. Тем не менее, по-прежнему разрабатываются обязательные национальные требования по фитосанитарным вопросам.

837. Представитель Российской Федерации пояснил, что соглашения Таможенного союза, как только они вступили в силу, являются международными договорами Российской Федерации, и, за исключением Конституции и Федеральных конституционных законов Российской Федерации, будут превалировать, в случае конфликта, над положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов в Российской Федерации (независимо от того, были ли они приняты до или после соглашений Таможенного союза). Что касается решений Комиссии Таможенного союза, он объяснил, что такое решение имеет юридический статус в российской национальной правовой системе, соответствующий тому, решению, которое было бы принято федеральным органом исполнительной власти, компетентным для регулирования вопроса на момент, когда комиссии Таможенного союза делегировано соответствующее полномочие. Он пояснил, что Российская Федерация не отменяет национальные законодательные акты в случае принятия актов Таможенного союза, но в них вносятся изменения для приведения их в соответствие с актами Таможенного союза. До момента приведения национальной меры в соответствие с мерами Таможенного союза,

национальные СФС меры применяются в той части, которая не противоречит актам Таможенного союза.

838. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу дублирования национальных мер и мер Таможенного союза и продолжающегося процесса принятия СФС мер на национальном уровне государствами-членами Таможенного союза. В качестве примера они упомянули СанПиН 2.3.2.1078-01, в который постоянно вносятся изменения, в том числе после формирования Таможенного союза, по вопросам (такие, как максимально допустимые уровни остатков), которые были рассмотрены на уровне Таможенного союза. Данные члены отметили, что такие поправки были сделаны не только в целях гармонизации национальных требований с требованиями Таможенного союза. По их мнению, это приводит к неопределенности в отношении применения и соблюдения СФС мер и значительно осложняет торговлю, возможно в нарушение Соглашения ВТО по СФС. Более того, дальнейшая разработка и применение национальных мер в каждой из государств-членов Таможенного союза может привести к сложностям по гармонизации требований и осложнит торговлю на территории Таможенного союза. Данные члены запросили информацию у Российской Федерации в отношении того, какие именно СФС меры будут применяться в Российской Федерации и на всей территории Таможенного союза. Члены также запросили информацию о том, когда национальные органы власти прекратят разработку и применение национальных СФС мер. Представитель Российской Федерации подтвердил, что национальные СФС меры в случае несоответствия документам Таможенного союза по СФС не применяются. Он уточнил, что в отношении вопросов, регулируемых документами Таможенного союза, Российская Федерация не будет вносить изменения в национальные СФС меры позднее 1 января 2012 года, кроме случаев, когда такие изменения вносятся с целью приведения национальных мер в соответствие с документами Таможенного союза. До этой даты переходный период позволяет принятие национальных мер, с учетом того, что подготовительная техническая работа началась до 1 июля 2010 года. Данные национальные меры применяются только в той части, которая не противоречит документам Таможенного союза. Отдельные члены задали вопрос, должно ли приведение национальных мер в соответствие с документами Таможенного союза произойти в течение определенного периода времени, и если да, то какой период рассматривается. В ответ он объяснил, что никакого определенного периода времени не установлено.

839. Отдельные члены попросили Российскую Федерацию предоставить информацию о точном разграничении полномочий между Таможенным союзом и национальными органами власти. Представитель Российской Федерации ответил, что Комиссия Таможенного союза отвечает за установление конкретных требований к продукции, за исключением фитосанитарных требований. Это означает, что для ветеринарно-санитарного контроля, комиссией Таможенного союза был принят Единый перечень товаров, на которые распространяются Единые ветеринарные требования, а также Перечень товаров, на которые могут распространяться Единые санитарные требования. Существует единая процедура контроля перемещения таких товаров между странами Таможенного союза, то есть на территории Таможенного союза, а также контроль на внешней границе Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза также установила Единый порядок проведения инспекций предприятий. Кроме того, руководства по проведению инспекций предприятий, будут приняты Комиссией Таможенного союза к дате присоединения Российской Федерации к ВТО, которые заменят соответствующие национальные нормативные правовые акты. В отношении фитосанитарных мер, Комиссия Таможенного союза одобрила Перечень продукции, подлежащей фитосанитарному контролю, однако, национальные органы принимают определенные фитосанитарные требования, связанные с фитосанитарной ситуацией в этом государстве-члене Таможенного союза.

840. Что касается других вопросов, по которым национальные органы сохраняют полномочия по регулированию, представитель Российской Федерации пояснил, что национальные органы устанавливают требования к процессам в отношении продукции, произведенной в домашних условиях, а также установления в соответствующем административном кодексе штрафов за нарушение СФС требований. Национальные власти также разрабатывают стратегии для борьбы с болезнями животных; принимают временные СФС меры, то есть чрезвычайные меры, в случае получения обоснованной информации об опасности импортируемых товаров; устанавливают санитарные требования для организации трудовой деятельности компаний в сфере услуг; приводят национальные санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования в соответствие с требованиями Таможенного союза, а также согласовывают безопасные санитарные зоны (то есть, стандарты, связанные с безопасностью воды, которые применяются только внутри страны). Что касается фитосанитарных вопросов, национальные органы власти устанавливают фитосанитарные требования, перечень карантинных объектов, внутренние карантинные зоны и аккредитуют лаборатории для проведения анализа здоровья растений.

841. Он также пояснил, что это разделение компетенции между Таможенным союзом и национальными органами власти изменятся по мере гармонизации требований на уровне Таможенного союза, пока стороны Таможенного союза решают данные вопросы. Полномочия будут переходить на уровень Таможенного союза, как часть этого процесса. Представитель Российской Федерации упомянул, что, например, решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 № 454 года был принят план первоочередных мероприятий, направленных на гармонизацию карантинных и фитосанитарных мер стран Таможенного союза в течение периода 2011-2012 гг. Согласно данному плану, Единый перечень карантинных объектов и Единые фитосанитарные требования Таможенного союза для подконтрольных товаров планируется разработать и ввести в действие с 1 января 2013 года. Таким образом, полномочия национальных органов власти по данным вопросам будут переданы органам Таможенного союза.

842. Представитель Российской Федерации пояснил, что процесс гармонизации национального законодательства с документами Таможенного союза по СФС вопросам протекает в одно время и параллельно процессам принятия решений Комиссией Таможенного союза по СФС вопросам. Он также пояснил, что на национальном уровне в Российской Федерации появились новые законопроекты по ветеринарии и по карантину растений. Проект закона «О карантине растений» разработан и ожидается, что вступит в силу с 1 января 2012 года. Российская Федерация намерена представить проекта закона «О ветеринарии» в Государственную Думу, чтобы он был принят и вступил в силу в 2012 году. Проект закона «О ветеринарии» регулирует вопросы, не входящие в компетенцию Таможенного союза, такие как полномочия уполномоченных органов управления по ветеринарии, структура ветеринарной службы, программа эпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации и аккредитация лиц (например, ветеринаров). Законопроект ссылается на соответствующие требования Таможенного союза по вопросам, относящимся к компетенции Таможенного союза. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Соглашению Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года (с последними изменениями, внесенными Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 года № 39) фитосанитарные требования принимаются на национальном уровне. Проект закона «О карантине растений» предусматривает особые полномочия национальных органов власти, включая установление правил применения фитосанитарных мер, требований в отношении карантинных зон, хранения и транспортировки в пределах карантинной зоны, а также положений в области научных исследований и испытаний для подкарантинной продукции в Российской Федерации.

843. Отдельные члены отметили, что ряд документов с названием ГОСТ или МУК, содержат требования в области СФС, однако, данные документы, не представляют собой нормативные требования, поскольку некоторые из них не были зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации. Данные члены попросили Российскую Федерацию подтвердить, что незарегистрированные документы могут рассматриваться только как руководства и не могут использоваться в качестве ограничительных мер в торговле меры в случае невыполнения требований, изложенных в данных документах. В частности, данные члены попросили Российскую Федерацию подтвердить, что не существует никаких юридических требований, которые устанавливают необходимую частоту внутренних проверок предприятиями для остатков или микробиологического уровня продуктов питания.

844. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что ГОСТы не являются обязательными документами. Он заявил, что соблюдение МУК является внутренней инструкций, и соблюдение данных принципов является обязательным только для государственных контролирующих органов и тех органов в Российской Федерации, которые осуществляют государственный санитарно-эпидемиологический контроль и другие виды государственного контроля. Он отметил, что документы ГОСТ и МУК обновляются на регулярной основе с учетом текущих изменений в законодательстве и технической базе (возможности для проверок). Он подтвердил, что нет никаких обязательных требований о том, как часто производятся проверки производственными предприятиями остатков или микробиологического уровня в своей продукции. Он отметил, что инспектор может потребовать документы о таком тестировании в информационных целях для установления плана контроля над данными вопросами. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что предприятие может рассматриваться как несоответствующее на основе необязательных руководств, и спрашивают, может ли Российская Федерация применять Руководство Кодекса Алиментариус «Для проектирования и реализации национальных регулирующих программы по обеспечению безопасности продуктов питания использованием Программы, связанной с использованием ветеринарных препаратов в продуктах питания животного происхождения» САС/GL/71 2009 года, который признает мониторинг, выполненный на национальном уровне и производителями продуктов питания. Представитель Российской Федерации подтвердил, что будет применяться это руководство с даты присоединения Российской Федерации к ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

845. Отдельные члены также отметили, что технические регламенты и подзаконные нормативные акты, содержащие ограничительные стандарты, не учитывают соответствующие стандарты, рекомендации и руководства международных организаций или методологию, рекомендованную такими организациями об установлении таких стандартов. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что такие технические регламенты и подзаконные нормативные акты, относящиеся к санитарным и ветеринарным вопросам, будут основываться на соответствующих стандартах, рекомендациях и руководствах международных организаций.

- **(d) Участие в международных организациях в сфере СФС**

846. Представитель Российской Федерации отметил, что делегация Российской Федерации всегда принимает участие в регулярных встречах и общих сессиях МЭБ. Российская делегация также принимает участие в заседаниях ИРПС и Кодекса Алиментариус, а российские эксперты принимают участие в разработке новых международных стандартов по санитарным и фитосанитарным мерам, в частности, в рамках:

- Комитета Кодекса Алиментариус по питанию и продовольствию для использования при специальных диетах (Германия, 2003, 2004, 2005, 2009, 2010);



- Комитета Кодекса Алиментариус по пищевым добавкам и загрязнителям (Голландия, 1996, 1998, 2001, 2002, 2004, 2005, 2009, 2011);
  - Комитета Кодекса Алиментариус по гигиене пищевых продуктов (США, 2004, 2005);
  - Комитета Кодекса Алиментариус по методам анализа и отбора проб (Венгрия, 2005, 2009);
  - Комитета Кодекса Алиментариус по пищевым загрязнителям (Китай, 2007, Голландия 2011)
  - Комитета Кодекса Алиментариус по масложировой продукции (2011);
  - Комитета Кодекса Алиментариус по рыбе и рыбной продукции (2011);
  - и других подобных мероприятиях.
- Перечень международных стандартов по фитосанитарным мерам (ISPM) на русском языке доступен на веб-сайте Минсельхоза России (<http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/class/10/44>).

847. Представитель Российской Федерации подтвердил обязательство разрабатывать и применять международные стандарты по санитарным и фитосанитарным мерам посредством членства и активно участвовать в деятельности Комиссии Кодекс Алиментариус, МЭБ и МКЗР. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

848. Представитель Российской Федерации отметил, что Российская Федерация является:

- стороной:
  - Международной конвенции по защите растений (МКЗР) (Рим, 1951, редакция 1997 года);
  - Конвенции по международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры (СИТЕС), с 3 марта 1973 года; и
  - Конвенции по биологическому разнообразию (СБР) от 5 июня 1992 года;
- членом:
  - Всемирной организации здравоохранения животных, ранее Международное бюро по борьбе с эпизоотиями (МЭБ) с 1927 года;
  - Комиссии Кодекса Алиментариус с 1961 года;
  - Международной организации здравоохранения;
  - Европейской и Средиземноморской организации по карантину растений, 1957;
  - Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) с 29 июля 2006 года;
  - Международной организации по сахару (МОС), с 7 января 2003 года;
- участником:
  - Общего фонда для сырьевых товаров (ОФСТ), с 10 июля 1987 года;
  - Международного совета по зерну (МСЗ), с 1 июля 1995 года; и
- наблюдателем:
  - Комитета ОЭСР по рыболовству, с 1961 года;
  - Группы комитета по зерновым культурам, кормам для животных Комитета ОЭСР по сельскому хозяйству, а также
  - Группы по мясным и молочным продуктам Комитета ОЭСР по сельскому хозяйству.

Он добавил, что Российская Федерация в настоящее время является участником 32 двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений с третьими странами по гигиене пищевых продуктов, безопасности, санитарным и фитосанитарным мерам. Перечень данных соглашений содержится в Приложении 4.

**(е) Режим торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю**

849. Представитель Российской Федерации заявил, что Комиссия Таможенного союза выпустила несколько решений, которые стали правовой основой в сфере защиты здоровья людей и животных. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 724), определило правовую основу в отношении ветеринарных мер в Таможенном союзе и вступило в силу 1 июля 2010 года. Решением Комиссии Таможенного союза № 317 утвержден Перечень товаров, которые могут подлежать ветеринарному контролю, а также: (i) Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза; (ii) Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору); (iii) Единые ветеринарные (ветеринарно - санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее – Единые требования); (iv) Единые формы ветеринарных сертификатов. Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» (с последними изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 622) установлены санитарные требования, включая максимальный уровень остатков для подконтрольных товаров.

850. Представитель Российской Федерации заявил, что в дополнение к законам, описанным в пункте 815, следующие национальные нормативные правовые акты продолжают действовать и применяются в той части, которая не противоречит Соглашениям Таможенного союза или решениям Комиссии Таможенного союза: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (с последними изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ), устанавливающий правовую основу для охраны здоровья животных и человека и применения санитарных и ветеринарных мер; Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ), регулирующий деятельность, осуществляемую государственными ветеринарными органами; постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 года № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»; постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации» (с последними изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 года № 295); постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» (с последними изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2001 года № 295); постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»; постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 года № 26 «О государственной

регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (с последними изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 422); постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»; постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 года № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации» (с последними изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2011 года № 50); постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»; Положение о Подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации (от 14 октября 1994 года № 13-7-2/173, издано Минсельхозом России); и приказ Минсельхоза России от 16 ноября 2006 года № 422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (с последними изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 9 марта 2010 года № 84).

**(i) Импортные разрешения на товары, подлежащие ветеринарному (санитарному) контролю**

851. Представитель Российской Федерации пояснил, что с июля 2010 года правовые рамки режима выдачи импортного разрешения в условиях функционирования Таможенного союза определены в Разделе VI Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза, одобренного Решением Комиссии Таможенного союза № 317. Данное Положение устанавливает следующие принципы:

- Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию таможенного союза осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного компетентным органом государства-члена Таможенного союза, на территорию которого ввозится подконтрольный товар, и
- Срок действия разрешения составляет один календарный год для количества товара, указанного в разрешении.

Выдача разрешений осуществляется с учетом эпизоотической ситуации места производства и при условии наличия предприятия или лица в Едином реестре, где существует Реестр предприятий, одобренных для экспорта соответствующей продукции на территорию Таможенного союза.

852. Представитель Российской Федерации добавил, что государства-члены Таможенного союза создают единую информационную систему данных по внешней и взаимной торговле государств-членов Таможенного союза, которая будет использоваться для выдачи импортного ветеринарного разрешения и статистики (подсчета) продукции, подлежащей ветеринарному контролю (надзору). Импортёр может получить разрешение от Россельхознадзора через информационную систему АРГУС. Импортёр получает код доступа к данной информационной системе и может ввести все данные, связанные с его (ее) запросом непосредственно в АРГУС. Для импорта сельскохозяйственных живых животных и кормов для животных<sup>9</sup> необходимо

---

<sup>9</sup> Ссылки на "корма" и "фураж" используемые в подразделе "Режим торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю" этого Доклада относятся только к той продукции, которая подлежит ветеринарному контролю, как это предусмотрено в Едином перечне товаров, подлежащих

проконсультироваться с Главным ветеринарным должностным лицом в субъекте Российской Федерации о необходимости получения разрешения на ввоз. Импортёр получит напечатанную электронную копию разрешения посредством АРГУС или от Главного ветеринарного должностного лица субъекта Российской Федерации, в случае подачи заявления через АРГУС – импортное разрешение (электронное) будет доставлено через АРГУС.

853. В настоящее время Беларусь и Российская Федерация используют единую автоматизированную систему АРГУС, а Казахстан – свою собственную систему. Однако до того, как единая электронная система выдачи импортного разрешения на подконтрольные товары вступит в действие, государства-члены Таможенного союза будут следовать их собственному национальному законодательству, то есть импортное разрешение будет выпускаться национальным компетентным органом (а также через АРГУС), но оно будет признаваться другими государствами-членами Таможенного союза, что позволит ввозить продукцию на территорию Таможенного союза. Представитель Российской Федерации пояснил, что другие государства-члены Таможенного союза знают о том, что импортное разрешение выдано на определенные товары, так как копия импортного разрешения направляется на таможенный пункт указанный в разрешении.

854. Отдельные члены отметили, что режим импорта, действующие в Российской Федерации и Таможенного союза, включает требование по получению от ветеринарных властей импортного разрешения на товары, подлежащие ветеринарному (санитарному) контролю, и выразили озабоченность соответствием этого требования Соглашению ВТО. Данные члены попросили разъяснить причины требования по получению импортного разрешения, в особенности, в случаях, когда применяются другие меры, такие, как ветеринарные сертификаты и декларации соответствия. По их мнению, выдача импортного разрешения должна быть автоматической и не иметь никаких дополнительных требований в области СФС. На их взгляд, Российская Федерация использует выдачу импортного разрешения для ограничения импорта, а не в качестве СФС меры. Кроме того, российские должностные лица иногда по произвольным причинам отказывались выдавать импортное разрешение, основывая свою позицию на неопубликованных критериях, а время для получения импортного разрешения не предсказуемо. Данные члены также выразили озабоченность, что данный режим является более жестким по отношению к импортной продукции, чем в отношении национальной или продукции Таможенного союза, что является нарушением принципа недискриминации. Члены отметили, что импортное разрешение требует указания количества продукции. По мнению данных членов, требования об указании количества в разрешении не может быть оправданным требованиями по безопасности.

855. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что импортное разрешение является СФС мерой в чистом виде. Он также пояснил, что в импортном разрешении может запрашиваться любое количество товара, и что запрашиваемое количество товара не может стать основанием для отказа в выдаче импортного разрешения. Импортное разрешение имеет три функции: во-первых, обеспечение того, что импортёр обращается с импортируемыми товарами безопасным способом, который соответствует национальным требованиям, например, требованиям по карантину; во-вторых, учет эпизоотической ситуации в стране - экспортере; в-третьих, обеспечение особых условий, предназначенных для эпизоотической ситуации в стране-экспортере, которая наблюдается на момент вывоза продукции. Первая

---

ветеринарному контролю, учрежденным Решением Комиссии Таможенного союза № 317 с изменениями, внесенными Решениями Комиссии Таможенного союза № 810 от 23 сентября 2011 года и № 830 от 18 октября 2011 года.

функция не является дискриминационной с тех пор, как условия, которые требуется выполнять операторам, также проверяются в случае внутренней торговли на территории Таможенного союза. Вторая функция является правовым инструментом запрещения или ограничения импорта в случае распространения опасных болезней животных в стране-экспортере. Третья функция может быть применена, например, при импорте определенных товаров животного происхождения из стран с особой эпизоотической ситуацией, произведенных на обозначенных предприятиях. В этом случае, импортное разрешение предоставляется только для таких импортеров, которые будут способны направлять товары в такие предприятия. Импортное разрешение также оптимизирует логистику перевозки грузов для импортеров и является инструментом координации действий регулирующих агентств.

856. В отношении процедуры выдачи импортных разрешений Представитель Российской Федерации разъяснил, что данная процедура применяется к импорту товаров, подлежащих государственному ветеринарному контролю в соответствии Законом № 4979-1, Решением Комиссии Таможенного союза № 317 и Едиными правилами государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных (между странами СНГ) перевозках животноводческих грузов, утвержденных Решением Межправительственного совета СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии от 5 ноября 2003 года. Представитель Российской Федерации пояснил, что импортер получает импортное разрешение от Россельхознадзора при подаче заявления в электронной форме через АРГУС. Для импорт живых сельскохозяйственных животных и кормов для животных Россельхознадзор запрашивает мнение Главного государственного ветеринарного инспектора в субъекте Российской Федерации, в который планируется поставить животных и корма. Затем Главный ветеринарный инспектор Российской Федерации подписывает импортное разрешение на живых сельскохозяйственных животных и корма для животных, импортер и служащие таможни могут использовать АРГУС для проверки подлинности импортного разрешения. Это разрешение выдается бесплатно, подписывается Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации, и действует в течение календарного года.

857. В ответ на дальнейшие вопросы членов представитель Российской Федерации заявил, что импортное разрешение позволяет импортеру осуществлять многократные импортные поставки рассматриваемой продукции с предприятия, указанного в разрешении. Отдельные члены запросили информацию о том, требуется ли от импортера указать все источники экспортируемой продукции, включая, среди прочего, количество и маршруты поставок. Они просили подтвердить, что импортер в течение календарного года действия разрешения может выбрать альтернативные источники продукции или альтернативные маршруты. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что если в течение календарного года действия импортного разрешения импортер примет решение ввозить продукцию из иного источника (страны, предприятия), он должен подать заявление на новое импортное разрешение. Маршрут поставки, также как и пункты пропуска через российскую границу, могут быть изменены в соответствии с заявлением импортера с указанием данных изменений со ссылкой на уже выданное разрешение.

858. В ответ на вопрос отдельных членов относительно планов по принятию единого разрешения Таможенного союза представитель Российской Федерации заявил, что в настоящее время таких планов не существует. Однако, Российская Федерация планирует иметь специальную форму разрешения (временно названное «генеральное разрешение» или Форма 1) на национальном уровне в конце 2011 года. Новый административный регламент по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2011 года № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по

предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных” (далее - административный регламент) предусматривает такие разрешения и устанавливает, каким образом такие разрешения будут администрироваться. Россельхознадзор будет выдавать такое генеральное импортное разрешение, которое будет действовать 1 календарный год. Генеральное импортное разрешение Российской Федерации будет распространяться только для ввоза на территорию Российской Федерации.

859. Член задал вопрос о том, имеет ли Инспектор субъекта Российской Федерации полномочия отказать в передаче заявления в Россельхознадзор. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что административный регламент устанавливает, что Главный государственный ветеринарный инспектор субъекта Российской Федерации больше не имеет полномочий по предоставлению или отказу в предоставлении импортного разрешения, за исключением живых сельскохозяйственных животных и кормов для животных, в данных случаях Россельхознадзор получает мнение Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации, в который планируется поставить животных или корма. Один из членов запросил обоснование данной специфической процедуры, применяемой к живым сельскохозяйственным животным и кормам для животных. Представитель Российской Федерации ответил, что в случае живых сельскохозяйственных животных и кормов для животных Главный государственный ветеринарный инспектор субъекта Российской Федерации должен оценить и представить обоснованное мнение о том, доступно ли соответствующее карантинное предприятие в пункте назначения.

860. Член Рабочей группы задал вопрос о том, начинается ли период, установленный для выдачи импортного разрешения, с заполнения заявления в системе АРГУС импортером или уполномоченным третьим лицом. В ответ, представитель Российской Федерации заявил, что такой период начинается с даты регистрации бумажного заявления в качестве входящего документа или с даты заполнения заявления в системе АРГУС. Другой член задал вопрос о методах получения информации во время выпуска импортного разрешения. Представитель Российской Федерации, отвечая на вопрос, заявил, что термин «телефонное сообщение» в проекте «Импортных процедурах для товаров животного происхождения» относится к передаче разрешения по телефону, в данном случае власти Россельхознадзора считают разрешение посредством телефона. Он далее добавил, что разрешение может быть передано по телефону, факсу или электронной почте.

861. Представитель Российской Федерации пояснил, что разрешения на импорт требуются и выдаются на определенные подконтрольные товары в соответствии с Единым перечнем товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317, и незарегистрированные медицинские (фармацевтические) товары для ветеринарного использования. Административный регламент также устанавливает, что широкий круг физических лиц, предприятий и их представителей могут обращаться с заявлением на выдачу разрешения.

862. Отдельные члены запросили информацию об изменениях существующей процедуры выдачи импортного разрешения, которые регламентируются в административном регламенте. Представитель Российской Федерации пояснил, что главные изменения текущего режима заключаются в следующем:

- (a) сокращение максимального срока выдачи разрешений с 30 дней до 20 дней;

- (б) легализация оформления разрешений с использованием Информационной системы АРГУС;
- (в) сокращение перечня продукции, в отношении которой требуется оформление разрешений при импорте на территорию Российской Федерации, экспорте с территории Российской Федерации и транзите через территорию Российской Федерации, так, выдача разрешения не требуется:
  - (i) кормовые добавки для кошек и собак, а также готовые корма для кошек и собак, прошедшие термическую обработку (температура не ниже плюс 70 градусов Цельсия, время не менее 20 минут), в потребительской упаковке;
  - (ii) чучела всех видов животных и рыб или их фрагменты, прошедшие полную таксидермическую обработку, при условии представления документов, подтверждающих их приобретение в розничной сети; и
  - (iii) охотничьи трофеи из регионов, благополучных по заболеваниям (указанным в пункте 3 главы 38 «Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)», утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317), а также из неблагополучных по указанным заболеваниям регионов, но подвергнутые обработке (дезинфекции) в соответствии с правилами, принятыми в стране происхождения охотничьих трофеев, что подтверждено ветеринарным сертификатом;
- (г) уточнение перечня оснований для отказа в выдаче разрешений с учетом требований документов Комиссии Таможенного союза;
- (д) введение понятия «Генеральное разрешение», которое выдается на основе оценки риска для определенных секторов в конкретной стране и разрешает импортерам ввозить любой объем подконтрольных товаров из данной страны. Административный регламент также определяет перечень товаров, на которые требуется выдача генерального разрешения, он включает в себя: продукцию животного происхождения, готовую к употреблению в пищу людям, промышленного изготовления в потребительской упаковке, промаркированной предприятием-производителем; кормовые добавки животного происхождения, морские раковины, кораллы, губки и живые камни, ввозимые в декоративных целях; предметы палеонтологии, энтомологии, коллекционирования, обработанные способом, гарантирующим уничтожение возбудителей заразных болезней; перемещаемые в целях, отличных от предпринимательских, для содержания у ввозящего лица мелкие домашние и декоративные животные, птицы, рептилии, амфибии и гидробионты в количестве до 5 голов (собак и кошек в количестве 2-5 голов). При этом самка млекопитающего – кошка с пометом котят, сука с пометом щенят до окончания подсосного периода у детенышей, самка гнездовых птиц с птенцами до окончания периода вскармливания родителями и так далее – считается как одна голова.
- (е) введение процедур внесения изменений в ранее выданное разрешение,
- (ж) установление критериев и процедур для приостановления действия и отмены ранее выданного разрешения;
- (з) уточнение перечней сведений, указываемых в заявке на оформление разрешений, в зависимости от вида продукции;
- (и) уточнение сроков действия разрешений, то есть общий срок действия составляет календарный год, при этом в административном регламенте уточняется, что животные могут ввозиться в Российскую Федерацию до 1 февраля года, следующего за годом, на который было выдано разрешение, если они были поставлены на карантин в стране-экспортере до 31 декабря года, на который было выдано разрешение. Относительно иной продукции предусматривается возможность ее ввоза в Российскую Федерацию в

следующем за оформлением разрешения году в случае, если ветеринарные сертификаты на нее оформлены до 31 декабря года, на который выдано разрешение.

863. В ответ на запрос о предоставлении информации о получении импортного разрешения в соответствии с новым административным регламентом представитель Российской Федерации пояснил, что в приложении к административному регламенту перечислена информация, которая требуется при подаче заявления на различные типы товаров и в зависимости от целей (импорта, экспорта, транзита). В административном регламенте перечислена информация, которая требуется для импортного разрешения на: (1) живых животных и генетического материала животных, (2) кормов и кормовых добавок, (3) рыбы и морепродуктов, и продукции из них, (4) подконтрольных товаров, содержащих опасные биологические агенты, (5) и другие подконтрольные товары. Несмотря на то, что есть некоторая общая информация, такая, как наименование импортера и грузополучателя, информация об экспортере, требуется определенная дополнительная информация для каждого вида товаров, на которые подается заявление.

864. Отдельные члены отметили, что в соответствии с приказом Минсельхоза России от 9 января 2008 года № 1 только разрешение, выданное Главным государственным ветеринарным инспектором субъекта Российской Федерации, требуется для следующих товаров: (а) мелких домашних животных, принадлежащих гражданам (не более 2 голов); или (б) готовых продуктов животного происхождения промышленного изготовления, прошедших термическую обработку, готовых изделий из сырья животного происхождения, обработанных заводским способом, изготовленных в соответствии с требованиями стандартов и нормативов, при их ввозе из стран, благополучных по инфекционным болезням животных, включенным в перечень подлежащих обязательному декларированию болезней животных Всемирной организации здравоохранения животных (далее - инфекционные болезни животных), и на которые не наложены никакие ограничения; и что Российская Федерация заявляла о намерении устранить данное требование. Однако, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 317 для товаров из подпункта (б) несмотря на исключения требования по получению импортного разрешения, уполномоченные органы выдают импортное разрешение, которое передается в Россельхознадзор. Члены выразили озабоченность в отношении того, что решение Комиссии Таможенного союза идет не в правильном направлении. Они не усмотрели ни научного обоснования, ни оценки риска необходимости требования импортного разрешения для данных и других товаров, в отношении которых в настоящее время действует данное требование. Данные члены попросили исключить требования получения импортного разрешения для данных и других товаров.

865. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что согласно административному регламенту товары из подпункта (б) в пункте 864 могут подпадать под предложенную Форму 1 (Генеральное разрешение), и что импорт в соответствии с Генеральным разрешением не накладывает дополнительного бремени на импортера, так как на такое разрешение просто заявлять, и оно не требует индивидуальной заявки. В ответ на вопрос члена, представитель Российской Федерации заявил, что страна признается Россельхознадзором безопасной на основе информации МЭБ.

866. Отдельные члены запросили дополнительную информацию относительно процедур и критериев приостановления действия и (или) отмены импортного разрешения, а также являются ли такие действия предметом административного пересмотра и апелляции. Данные члены заявили, что процедуры и критерии должны соответствовать международным стандартам, рекомендациям и руководствам в отношении причин приостановления действия и отмены импортного разрешения, а также разрешения корректирующих действий и дальнейшего мониторинга. Члены также запросили информацию о транспарентности процесса



приостановления действия и отмены импортного разрешения, включая нотификации компетентного органа страны-экспортера и соответствующего предприятия.

867. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что административный регламент включает следующие критерии для принятия решения о приостановлении действия импортного разрешения:

- (а) выявление нарушения заявителями законодательства Российской Федерации и Таможенного союза в области ветеринарии по результатам проведенных Службой на территории Таможенного союза проверок при осуществлении ввоза (транзита, вывоза) поднадзорных товаров;
- (б) неоднократное установление по результатам лабораторных исследований несоответствия конкретных видов поднадзорных товаров Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решениям Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317; или
- (в) выявление в ходе инспекций на территории третьей нарушений требований Таможенного союза или Российской Федерации, не устраненных по итогам предыдущей инспекции, по итогам предыдущей инспекции, если Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному надзору (контролю), не предписывает иных действий (например, предупреждения уполномоченных органов третьих стран).

868. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что компетентные органы Российской Федерации информируют компетентные органы страны-экспортера о любых нарушениях, описанных в пункте 867, и предоставляют разумный период времени для того, чтобы устранить данные нарушения. Если принято решение о приостановлении действия импортного разрешения, компетентный орган Российской Федерации информирует компетентный орган страны-экспортера, что товар с соответствующего предприятия не может быть ввезен в Российскую Федерацию без дополнительного лабораторного исследования соответствующего товара в течение 3 месяцев в количестве не более десяти единиц товара. Импортёр или экспортер могут запросить проведение дополнительного лабораторного исследования соответствующего товара в течение 3 месяцев в количестве не более десяти единиц, если импортёр или экспортер согласен оплатить такое исследование. Данный запрос должен описывать другие действия, которые принимаются или могут быть приняты для устранения нарушений. Решение о приостановлении действия импортного разрешения будет базироваться на критериях, описанных выше, и не будет вступать в силу, если запрошено дополнительное исследование или принимаются меры по устранению нарушений. В дополнение к данным критериям, действие импортного разрешения может быть приостановлено, если компетентный орган Российской Федерации получил информацию: из Всемирной организации здравоохранения животных о вспышке особо опасного заболевания в отдельной стране-экспортере или ряде стран-экспортеров; от центрального ветеринарного органа страны-экспортера о неблагополучии по инфекционным болезням животных и невозможности выполнения требований и норм Российской Федерации и Таможенного союза; или поступившей из территориальных органов службы, уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных уполномоченных органов исполнительной власти, о систематическом привлечении заявителя к ответственности в связи с нарушением законодательства Российской Федерации и Таможенного союза в области ветеринарии. Решение о приостановлении обозначает период времени для приостановления действия импортного разрешения.

869. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что критериями принятия решения принятия решения об отмене импортного разрешения являются: (i) выявление нарушения заявителем законодательства Российской Федерации и Таможенного союза в области ветеринарии по результатам проведенных Службой на территории Таможенного союза проверок при осуществлении ввоза (транзита, вывоза) поднадзорных товаров; (ii) неоднократное установление по результатам лабораторных исследований несоответствия конкретных видов поднадзорных товаров Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317; (iii) выявление в ходе инспекций на территории третьей нарушений требований Таможенного союза или Российской Федерации, не устраненных по итогам предыдущей инспекции, по итогам предыдущей инспекции, если Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному надзору (контролю), не предписывает иных действий (например, предупреждения уполномоченных органов третьих стран). Если решение об отмене импортного разрешения принято, то компетентный орган Российской Федерации информируют компетентные органы страны-экспортера, что товар с соответствующего предприятия не может быть ввезен в Российскую Федерацию без дополнительного лабораторного исследования соответствующего товара в течение 60 дней. Импортёр или экспортер могут запросить проведение дополнительного лабораторного исследования соответствующего товара в течение 60 дней, если импортёр или экспортер согласен оплатить такое исследование. Данный запрос должен описывать другие действия, которые принимаются или могут быть приняты для устранения нарушений. В дополнение к данным критериям, импортное разрешение может быть отменено, если компетентный орган Российской Федерации получил информацию: из Всемирной организации здравоохранения животных о вспышке особо опасного заболевания в отдельной стране-экспортере или ряде стран-экспортеров; от центрального ветеринарного органа страны-экспортера о неблагополучии по инфекционным болезням животных и невозможности выполнения требований и норм Российской Федерации и Таможенного союза; или органов государственной власти (не ветеринарной службы) о нарушениях законодательства Российской Федерации и Таможенного союза при ввозе поднадзорной продукции относительно несоответствия ветеринарных документов товарам, которые импортируются. Решение об отмене импортного разрешения будет базироваться на критериях, описанных выше, и не будет вступать в силу, если запрошено дополнительное исследование или принимаются меры по устранению нарушений.

870. Отдельные члены попросили Российскую Федерацию подтвердить, что система выдачи импортных разрешений будет соответствовать правил МЭБ, то есть, в выдаче разрешения не будет отказано по основаниям, не признанным МЭБ в отношении вопросов по болезням животных. Кроме того, в отношении обнаружения неразрешенных веществ в грузах Российская Федерация будет следовать принципу применения СФС меры только в той степени, в которой необходимо для защиты жизни и здоровья человека или животных. По мнению данных членов, отказ в выдаче импортного разрешения после однократного выявления несоответствия без какого-либо непосредственного риска для потребителя не будет соответствовать данному принципу. Российская Федерация подтвердила, что процедуры рассмотрения заявлений на выдачу импортных разрешений будет соответствовать данным двум принципам. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

871. В ответ на озабоченность представитель Российской Федерации подтвердил, что, начиная с даты присоединения Российской Федерации к ВТО основания для отказа в выдаче импортных разрешений будут ограничены до:

- (а) введение ограничительных мер в отношении отдельных стран (регионов стран), в том числе в связи с ситуацией, когда страна (или регион) не свободны от инфекционных болезней животных; в связи с выявлением запрещенных химических или биологических веществ в поднадзорных грузах из данных стран (регионов стран);
- (б) введение временных ограничений в отношении отдельного предприятия-экспортера (группы предприятий-экспортеров);
- (в) введение ограничительных мероприятий (карантина) на территории Российской Федерации, на которую планируется ввоз или через территорию которой проходит маршрут следования поднадзорных товаров; и
- (г) отсутствие соответствующего предприятия-экспортера в реестре предприятий в случае, если такой реестр существует, и существуют требования по включению предприятия в реестр предприятий.

Более того, если заявление подписано неуполномоченным на это лицом, или если заявление содержит ложные сведения, заявка будет отклонена.

872. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что основания для отказа в выдаче импортного разрешения для любой иностранной страны, для которой было выявлено нарушение, являются неtransparentными и дискриминационными по отношению к импортной продукции. Члены подчеркнули необходимость механизмов для предотвращения таких ограничений, которые более жесткие, чем это необходимо, и механизмов для обеспечения их транспарентности и возможности обжалования для экспортеров.

873. В ответ на вопрос одного из членов, касающийся процедуры, посредством которой заявитель может обжаловать отказ принять заявление, представитель Российской Федерации пояснил, что новые национальные регламенты будут включать в себя процедуры административного обжалования отказа в выдаче импортного разрешения. Он также отметил, что такие действия или бездействие также могут быть обжалованы в судебном порядке, как это описано в разделе "Правовые основы осуществления торговой политики".

874. Член также выразил озабоченность в отношении приказа Федеральной таможенной службы № 1283, ограничивающего порты, в которых мясо или мясная продукция может пройти процедуру таможенного оформления. В частности, данный член запросил информацию о том, рассмотрит ли Российская Федерация менее ограничительные для торговли меры. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что приказ не относится к СФС мерам, но связан с таможенными процедурами и предложил члену перейти к пунктам с 553 по 562 для обсуждения данного вопроса. Он отметил, что в приказ вносятся изменения, чтобы позволить портам Балтийской таможни и Владивостокской таможни быть вновь одобренными к пропуску мяса и мясных продуктов. В ответ на дополнительные вопросы членов представитель Российской Федерации пояснил, что документы Таможенного союза не включают положения, ограничивающие порты для ввоза мяса и мясных продуктов, обратил внимание членов на пункт 680, Таблицу 13 и Таблицу 14, в которых содержится информация о полномочиях по определению пунктов пропуска, в которых мясо и мясные продукты могут пройти процедуру таможенного оформления.

875. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации подтвердил, что незначительные ошибки в документах, которые не изменяют содержащиеся в документации основные данные, не являются основанием для отказа в выдаче разрешения на импорт. Юридическим фактом, являющимся основанием для начала данной административной процедуры, является установление фактов систематического нарушения (например, подлежащих административному или уголовному преследованию), импортером поднадзорного

груза законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (в том числе предъявление поддельных ветеринарных сопроводительных документов, обнаружение несоответствия предъявленным документам поднадзорного груза). Далее он подтвердил, что причины отказа в выдаче импортного разрешения будут соответствовать международным стандартам, рекомендациям и руководствам, и Соглашению ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

876. Далее представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, применяемый в Российской Федерации режим выдачи разрешений на импорт товаров, подлежащих ветеринарному и карантинному контролю, будет осуществляться в соответствии с соглашениями Таможенного союза, другими актами Таможенного союза и положениями российского законодательства, которое опубликовано и общедоступно, и что данные положения будут разработаны и применяться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС. Представитель российской Федерации также подтвердил, что информация, которая требуется для заявления на выдачу импортного разрешения, будет ограничена до той, которая необходима для соответствующего одобрения и процедур контроля, а также что требования для проведения контроля, инспекций и одобрения индивидуального образца товара ограничиваются теми, которые обоснованы и необходимы, как это указано в Приложении С к Соглашению ВТО по СФС. Более того, он подтвердил, что Правительство Российской Федерации утвердит и уведомит общественность о четко определенной процедуре, в соответствии с которой заявитель по импортному разрешению может обжаловать приостановление, аннулирование или отказ принятия заявления, иметь рассмотренное обращение и получить письменный ответ с объяснением причин для окончательного решения и любых дальнейших действий, требующихся для получения разрешения. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

**- (ii) Транзит через Российскую Федерацию товаров, подлежащих ветеринарному (санитарному) контролю**

877. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность, что ограничения Российской Федерации и Таможенного союза по транзиту подконтрольных товаров через территорию Таможенного союза, включая Российскую Федерацию, не соответствуют стандартам, нормам, и рекомендациями ОИЕ. По мнению данных членов, Российская Федерация отказывает в транзите товаров по произвольным причинам. Кроме того, сроки для получения разрешения на транзит и процесс обжалования, в случае отказа выдачи разрешения на транзит, неясны. Данные члены предложили Российской Федерации принять обязательство о том, что она будет разрабатывать и применять СФС меры, связанные с транзитом через территорию Российской Федерации товаров, подлежащих ветеринарному контролю, в соответствии с Соглашением ВТО по СФС и МЭБ. Принимая во внимание функционирование Таможенного союза, члены запросили подробную информацию относительно правил и процедур, которые применяются к товарам, подлежащим ветеринарному (санитарному) контролю, при транзите через территорию Таможенного союза.

878. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что с 1 июля 2010 года правовые основания для выдачи разрешения на транзит установлены главой VII Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317. Принципы, определенные на уровне Таможенного союза, следующие:

- Разрешение на транзит требуется только для транзита через таможенную территорию Таможенного союза живых животных и сырья животного происхождения.

- Разрешение на транзит выдается государством-членом Таможенного союза, через пункт пропуска которой предполагается пересечение таможенной границы таможенного союза при ввозе;
- Ветеринарный контроль подконтрольных товаров в пунктах пропуска осуществляется после представления товаротранспортной накладной и (или) ветеринарного сертификата;
  - По завершении документарного контроля осуществляется ветеринарный осмотр животных, при этом: сверяются идентификационные номера животных (татуировки, чипы, ушные бирки, клейма и так далее) с номерами, указанными в ветеринарных сертификатах, проверяются условия перевозки, состояние животных и возможность их дальнейшего перемещения.
  - Досмотр при транзите подконтрольных товаров (за исключением животных) проводится только по решению государственных органов контроля в пункте пропуска или при наличии информации о несоответствии подконтрольного товара заявленному;
  - По результатам контроля должностное лицо Пограничного инспекционного пункта контроля принимает решение и на товаросопроводительных документах и ветеринарном сертификате, при ввозе на таможенную территорию таможенного союза, ставит штамп по форме согласно Приложению № 3: «Транзит разрешен» или «Транзит запрещен», а в пункте вывоза с таможенной территории таможенного союза – штамп «Вывоз разрешен», после чего заверяет его печатью и подписью с указанием фамилии и инициалов должностного лица.
  - Все необходимые данные заносятся в журнал учета транзитных перевозок по форме согласно Приложению № 9 этого Положения и вносятся в систему электронного учета;
  - Владелец подконтрольных товаров, получивший разрешение на транзит по таможенной территории Таможенного союза подконтрольных товаров, обязан соблюдать требования ветеринарного законодательства Таможенного союза .

879. Отдельные члены выразили озабоченность в отношении требования о том, что при транзите подконтрольных товаров, проверенных и опечатанных, должно соблюдаться ветеринарные требования Таможенного союза. По мнению данных членов, это требование не может быть оправдано мерами безопасности и ограничивает торговлю с третьими странами.

880. Представитель Российской Федерации отметил озабоченность членов в отношении требования о соблюдении ветеринарные требования Таможенного союза при транзите подконтрольных товаров и подтвердил, что в Решение Комиссии Таможенного союза № 317 Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 724 внесены изменения в целях устранения данного требования, соответственно с даты присоединения Российской Федерации к ВТО подконтрольные товары с таможенной печатью, следующие транзитом через территорию Таможенного союза, не будут подлежать применению ветеринарных требований Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

881. В настоящее время, на уровне Российской Федерации, процедура выдачи разрешения на транзит установлена приказом Минсельхоза России от 9 января 2008 года №1 (с последними изменениями от 26 июня 2008 года). Данный приказ будет продолжать применяться в той части, которая не противоречит Решению Комиссии Таможенного союза № 317. Как отмечено в пункте 858, разработан административный регламент по процедурам выдачи разрешений на импорт, экспорт и транзит через территорию Российской Федерации в порядке, предусмотренном правилами Таможенного союза. Приложение к административному регламенту определяет информацию, которую заявитель должен предоставить при получении разрешения на транзит по территории Российской Федерации подконтрольных товаров.

882. Член Рабочей группы запросил информацию о режиме для «неблагополучных» стран, чья продукция животного происхождения соответствует условиям импорта, установленным Кодексом МЭБ, и требуется ли также транзитное разрешение для такой продукции. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что существует две причины для приостановления действия или отмены разрешения на транзит, которые являются ограничительными мерами, введенные Российской Федерацией в отношении определенных стран (регионов стран), в случаях, когда данная страна (регион) не является свободной от инфекционных болезней животных, включенных в перечень, так называемый Перечень А МЭБ, или когда страна-импортер не разрешает такой ввоз. Такие меры, в свою очередь, должны соответствовать требованиям МЭБ. Далее он отметил, что Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации будет предоставлять свое мнение Россельхознадзору о том, выдавать ли разрешение на транзит живых животных и сырья животного происхождения через территорию Российской Федерации. Цель такого требования для транзита живых животных и сырья животного происхождения – предотвращение распространения заразных болезней на территории Таможенного союза.

883. Отдельные члены запросили дополнительную информацию о том, обращаются ли импортеры за транзитными разрешениями для каждого случая поставки или (как для импортных разрешений) для торговли в течение календарного года. Они также запросили информацию о порядке обжалования таких решений и применяемых сборах. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что транзитные разрешения выдаются на срок в один календарный год. Разрешение на транзит может запрашиваться для любого количества товара, и запрошенное количество товара не может быть основанием для отказа в выдаче транзитного разрешения. Такие разрешения выдаются бесплатно. Если транзитное разрешение не было выдано, заявитель может обратиться к вышестоящим официальным лицам (в организации) и (или) в суд для обжалования этого решения. Заявители имеют право обжаловать действия (или бездействие) официальных лиц Россельхознадзора в административном или судебном порядке. Он повторил, что целью такого требования для транзита живых животных и сырья животного происхождения является предотвращение распространения заразных болезней на территории Таможенного союза.

884. Член Рабочей группы спросил, почему необходимо снова контролировать живых животных, которые уже проверялись Федеральными властями при ввозе на территорию России, и которые были признаны здоровыми и не имеющими риска для здоровья. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что должностные лица соответствующей Государственной ветеринарной службы государства-члены Таможенного союза проводят одну проверку живых животных при транзите или импорте на территорию Таможенного союза в месте ввоза животных на территорию Таможенного союза. Данные животные затем исследуются на предмет здоровья в специально отведенных местах, а пересчитываются при выходе.

885. Представитель Российской Федерации подтвердил, что соответствующие положения Решения Комиссии Таможенного союза № 317, административного регламента и другие меры, относящиеся к транзиту через территорию Российской Федерации товаров, подлежащих ветеринарному контролю, будут применяться в соответствии с Кодексом МЭБ и Соглашением ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(III) Ветеринарные сертификаты**

886. Члены запросили информацию о требованиях Таможенного союза, относящихся к разработке и применению ветеринарных сертификатов. Члены пожелали убедиться, что ветеринарные сертификаты будут соответствовать международным стандартам,

рекомендациям и руководствам. В случае если в рамках Таможенного союза приняты ветеринарные сертификаты, члены запросили информацию о сроках действия текущих двусторонних ветеринарных сертификатов, согласованных с Российской Федерацией. По их мнению, данные двусторонние ветеринарные сертификаты должны остаться действительными, пока замена не будет согласована государствами-членами Таможенного союза.

887. Представитель Российской Федерации заявил, что Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607 были приняты 40 общих формы ветеринарных сертификатов Таможенного союза для импорта на территорию Таможенного союза из третьих стран, для каждой из категорий подконтрольных товаров, обозначенных в Решении Комиссии Таможенного союза № 317. Далее он подтвердил, что согласно Решению Комиссии Таможенного союза № 317, с последними изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года, и решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 724 «О ветеринарных мерах», ветеринарные сертификаты, согласованные между страной-экспортером и Российской Федерацией до 1 июля 2011 года, будут действовать, по крайней мере, до 1 января 2013 года. Более того, Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 обеспечивает то, что компетентные органы государств-членов Таможенного союза могут согласовать ветеринарный сертификат, содержащий требования, которые отличаются от Единых форм сертификатов и Единых требований, если страна-экспортер обратится до 1 января 2013 года с обоснованным запросом о проведении таких переговоров по согласованию ветеринарных экспортных сертификатов. Решение также предусматривает, что в случае если между страной-экспортером и одним из государств-членов до 1 июля 2010 года был парафирован ветеринарный сертификат на ввоз подконтрольного товара на территорию соответствующего государства-члена, срок действия парафированного ветеринарного сертификата, а также любых последующих изменений к такому сертификату, продлевается до согласования государством-членом и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других государств-членов, ветеринарного сертификата. Срок действия ветеринарного сертификата на ввоз для потребления подконтрольного товара исключительно на территорию соответствующего государства-члена, парафированного между страной-экспортером и одного из государств-членов период с 1 июля 2010 года по 1 декабря 2010 года, продлевается до согласования государством-членом и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других государств-членов, ветеринарного сертификата. Так как такие двусторонние ветеринарные экспортные сертификаты могут содержать требования, которые отличаются от Единых форм и Единых требований, такие сертификаты должны обеспечивать соответствующий уровень защиты, который определен государствами-членами Таможенного союза. Такие новые сертификаты должны включать в себя условия не менее благоприятные, чем условия, содержащиеся в международных договорах в области ветеринарно-санитарных мер (по соответствующим товарам), заключенных до 1 июля 2010 года между государством-членом и страной-экспортером.

888. Один из членов выразил озабоченность в связи с тем, что государства-члены Таможенного союза не признали действительность существующих сертификатов и это привело к нескольким случаям остановки на российской границе грузов, предназначенных для Казахстана, сопровождаемых двусторонним ветеринарным сертификатом, подписанным с Казахстаном до 1 июля 2010 года. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что двусторонние сертификаты данного члена, подписанные с Казахстаном, могут использоваться только для экспорта и потребления продукции в Казахстане, и отметил, что грузы в Казахстан были поставлены.

889. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу того, что Комиссия Таможенного союза приняла 40 единых форм ветеринарных сертификатов и 38 глав единых ветеринарных

требований, которые не соответствуют международным стандартам, рекомендациям и руководствам, в частности стандартам, рекомендациям и требованиям МЭБ. Данные члены также выразили озабоченность в связи с тем, что вопреки требованиям Соглашения ВТО по СФС, заинтересованные стороны, включая членов, не получили возможность представить комментарии по данным сертификатам до того, как они были приняты. Представитель Российской Федерации ответил, что Решение Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625 в настоящее время предусматривает порядок получения комментариев по предлагаемым СФС мерам.

890. Представитель Российской Федерации подтвердил, что изменения в единые ветеринарные требования и единые формы сертификатов параллельно готовятся для того, чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам, рекомендациям и руководствам, в частности стандартам МЭБ. Он подтвердил, что изменения в единые ветеринарные требования и единые формы сертификатов вступят в силу одновременно не позднее даты присоединения Российской Федерации к ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

891. Отдельные члены отметили, что Российская Федерация разрабатывает проект изменений в некоторые из ветеринарных требований Таможенного союза. Данные члены выразили озабоченность, что предложенные изменения крайне ограничены, не учитывают комментарии членов, не основаны на научных принципах, и могут привести к произвольной или неоправданной дискриминации и, что очень важно, не приводят единые ветеринарные требования Таможенного союза в соответствие с международными стандартами, рекомендациями и руководствами, например, требования по болезням животных, которые не включены список МЭБ. Члены отметили, что обязательства Российской Федерации в параграфе 900 относительно единых ветеринарных требований Таможенного союза и единых форм и выразили обеспокоенность, что Российская Федерация не одобрит все необходимые изменения для достижения соответствия с международными стандартами, руководствами и рекомендациями в частности стандартами МЭБ к дате присоединения Российской Федерации к ВТО или что эти изменения не вступят в силу как предусмотрено пунктом 890. Эти члены настаивают, чтобы Россия предприняла серьезные усилия, включая проведение консультаций с членами ВТО, с целью обеспечения своевременного применения обязательств пункта 890.

892. Члены выразили озабоченность из-за обязательного требования по использованию Единых ветеринарных сертификатов Таможенного союза. Они отметили, что в настоящее время, отдельные страны-экспортеры имеют ветеринарные сертификаты, которые включают требования, значительно отличающиеся от указанных в едином ветеринарном сертификате Российской Федерации и от ветеринарных требований Российской Федерации. Данные различия отражают разницу условий в стране-экспортере или в отдельном регионе, в соответствии со статьей 6 Соглашения ВТО по СФС и других международных соглашений. Данные члены запросили подтверждение, что Российская Федерация и ее партнеры по Таможенного союза договорятся об особых сертификатах с условиями, которые могут отличаться от Единой формы Таможенного союза, и экспортные сертификаты, которые в настоящее время действуют с Российской Федерацией будут оставаться в силе до согласования заменяющих их сертификатов. Кроме того, если для подконтрольной продукции не было сертификата, данные члены попросили подтверждение, что страна-экспортер сможет договориться со государством-членом Таможенного союза о сертификате, который отличается от Единых форм сертификатов.

893. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация и ее партнеры по Таможенного союза будут работать с заинтересованными членами с целью согласования сертификатов, которые включают условия, отличные от Единых форм



сертификатов и Единых требований, если страна-экспортер обратится с обоснованным запросом на проведение переговоров по согласованию таких сертификатов до 1 января 2013 года. Срок действия двустороннего ветеринарного сертификата, парафированного между страной-экспортером и одного из государств-членов до 1 июля 2010 года на ввоз подконтрольного товара на территорию соответствующей государства-члена, также любые последующие изменения к такому сертификату, продлевается до согласования Стороной и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других государств-членов, ветеринарного сертификата. Срок действия двустороннего ветеринарного сертификата на ввоз для потребления подконтрольного товара исключительно на территорию соответствующего государства-члена, парафированного между страной-экспортером и одного из государств-членов в период с 1 июля 2010 года по 1 декабря 2010 года, продлевается до согласования государством-членом и страной-экспортером с учетом согласованной позиции других государств-членов, ветеринарного сертификата. Такие новые сертификаты будут включать в себя условия не менее благоприятные, чем условия, содержащиеся в международных договорах в области ветеринарно-санитарных мер (по соответствующим товарам), заключенных до 1 июля 2010 года между государством-членом и страной-экспортером. Так как такие двусторонние ветеринарные экспортные сертификаты могут содержать требования, которые отличаются от Единых форм и Единых требований, такие сертификаты должны обеспечивать соответствующий уровень защиты, который определен государствами-членами Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

894. Российская Федерация заключила соглашения с ветеринарными службами многих стран-экспортеров по ветеринарным сертификатам для большинства видов продуктов животного происхождения с целью содействия торговле продукцией животного происхождения. Требование для получения ветеринарного сертификата (т.е. уточненного для конкретной страны) в форме, установленной в таком соглашении, не является обязательным для импорта данных продуктов в Российскую Федерацию. В случае отсутствия такого соглашения с экспортирующей страной продукция животного происхождения экспортируется в Российскую Федерацию по общим ветеринарным сертификатам, основанным на требованиях, перечисленных в письме Государственной ветеринарной службы Российской Федерации от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-1-3-7, опубликованном в информационно-правовых справочных системах. Он уточнил, что в соответствующем ветеринарном сертификате государственная ветеринарная служба страны-экспортера сертифицирует, что охваченные продукты удовлетворяют требованиям и условиям, установленным в сертификате. Сертификат также включает информацию о ветеринарной ситуации в стране-экспортере на момент производства и экспорта продукции и сырья животного происхождения в Российскую Федерацию в отношении особо опасных болезней животных, таких как ящур, чума рогатого скота, африканская чума свиней. Государственная ветеринарная служба страны-экспортера должна подтвердить отсутствие данных болезней при получении сертификата. Однако в рамках формирования Таможенного союза должны использоваться Единые формы ветеринарных сертификатов, установленные, Решением Комиссии Таможенного союза № 607, или двусторонние ветеринарные сертификаты, как это установлено Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах». В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации пояснил, что если третья страна намеревается экспортировать в одну из сторон Таможенного союза товары, для которых требуется сертификация в соответствии с Единым перечнем товаров, подлежащих ветеринарному контролю, однако, отсутствуют Единые формы сертификатов и Единые требования, то двусторонний сертификат с заинтересованной стороной может быть разработан на основе согласованной позиции государств-членов Таможенного союза, и такой двусторонний сертификат будет основан на соответствующих международных стандартах, руководствах и рекомендациях, как это предусмотрено Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, руководств и рекомендаций».

Если в соответствии с Единым перечнем товаров, подлежащих ветеринарному контролю не требуется сертификации товаров, или товар не включен в указанный Единый перечень, Российская Федерация не будет требовать ветеринарный сертификат.

895. Отдельные члены заявили, что ветеринарный сертификат в соответствии международными стандартами, рекомендациями и руководствами не должен требовать сертификации положений, которые не являются обязательными требованиями актов Таможенного союза или в отсутствие обязательных требований Таможенного союза, например, сертификация на болезнь, которая не является объектом актов Таможенного союза или не подпадает под такой же уровень надзора в рамках Таможенного союза или на российской территории, как это требуется в сертификате. Если Российская Федерация или Таможенный союз намерено иметь более строгие требования, предъявляемые к здоровью животных, чем те, которые изложены в МЭБ, Российская Федерация или Таможенный союз должны продемонстрировать, что на основе оценки рисков, также как на основе активного и пассивного надзора в Российской Федерации или на территории Таможенного союза для заболеваний животных, которые могут находиться на территории Российской Федерации или Таможенного союза, статус Российской Федерации или Таможенного союза по состоянию здоровья животных по конкретному заболеванию является таким, что он обосновывает такие строгие требования. Представитель Российской Федерации подтвердил, что ветеринарные сертификаты не требуют сертификации положений, которые не были обоснованы на основе применяемого обязательного требования и надзора, проводимого на территории Российской Федерации или Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

896. Отдельные члены попросили уточнить, каким образом можно экспортировать продукцию в Российскую Федерацию при отсутствии действующих двусторонних сертификатов: (i) если для такой продукции установлены Единые ветеринарные требования Таможенного союза и (ii) если Единых ветеринарных требований не установлено. Представитель Российской Федерации ответил, что если для продукции Единые ветеринарные требования Таможенного союза установлены, страна-экспортер должна использовать установленные Единые ветеринарные сертификаты Таможенного союза либо договориться со сторонами Таможенного союза о двусторонних ветеринарных сертификатах, устанавливающих требования, отличающиеся от Единого ветеринарного сертификата Таможенного союза, чтобы отразить специфические условия страны-экспортера. В случае если для рассматриваемой продукции Единых ветеринарных требований не установлено, двусторонний сертификат с заинтересованной стороной может быть разработан на основе согласованной позиции Сторон Таможенного союза, и такой двусторонний сертификат будет основан на соответствующих международных стандартах, руководствах и рекомендациях.

897. В отношении условий ветеринарных сертификатов представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии с положениями Соглашения ВТО по СФС, которое определило нормы и стандарты МЭБ в качестве требований, используемых в международной торговле живыми животными и продукцией животного происхождения, постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения на таможенную территорию Российской Федерации» устанавливает, что при ввозе живых животных и продукции животного происхождения на таможенную территорию Российской Федерации, в случае если требования, установленные в российском законодательстве являются более жесткими, чем международные ветеринарные требования, то применяются международные стандарты (например, соответствующие положения Кодекса МЭБ). Представитель Российской Федерации заявил, что на практике Российская Федерация либо привела правила в соответствие со стандартами МЭБ, либо обосновала сохранение более

строгостандарта на научном доказательстве. Далее он отметил, что постановление Правительства Российской Федерации № 159 применяется в отношении Письма Государственной ветеринарной службы от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-1-3-7, и если письмом устанавливаются ветеринарные требования жестче, чем международные стандарты, то применяются международные стандарты.

898. Представитель Российской Федерации пояснил, что Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств» предписывает что: в случае отсутствия ветеринарных, фитосанитарных или санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований на национальном уровне или уровне Таможенного союза, стороны Таможенного союза будут применять стандарты, рекомендации и руководства МЭБ, МКЗР и Кодекса Алиментариус соответственно. Точно так же, если ветеринарные, фитосанитарные, санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, действующие на территории Таможенного союза, являются более строгими чем соответствующие международные стандарты, руководства и рекомендации, то в отсутствии научного обоснования риска для жизни или здоровья человека, животных или растений, будут применяться соответствующие международные стандарты, руководства и рекомендации, или соответствующие их части, до того момента, пока обязательные требования Таможенного союза будут не будут приведены в соответствие с соответствующими международными стандартами, руководствами и рекомендациями.

899. Один член отметил, что было бы очень полезным пояснение, каким образом данный принцип применяется в данном случае, так как операционализация данной концепции представляется не достаточно очевидной. Также представляется, что пункты 994 и 1003 ссылаются на данный принцип.

900. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что постановление Правительства Российской Федерации № 159, а теперь и Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 являются обязательными и, по его мнению, успешно когда Решение № 721 вступит в силу, будет создана база для применения международных стандартом, рекомендаций и руководств. Он обратился к данному члену с тем, что в случае наличия конкретных примеров неприменения данных решений предоставить их российским органам власти, чтобы они могли решить данные вопросы.

901. Член выразил озабоченность тем, что требования по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота (БСЕ), установленные в действующих двусторонних сертификатах, также как и в единых сертификатах Таможенного союза для живого крупного рогатого скота, не соответствуют стандартам МЭБ, так как они соответственно предписывают исследование животных на БСЕ и требуют отсутствие генетической связи с животными, зараженными БСЕ. Представитель Российской Федерации пояснил, что в отношении БСЕ с даты присоединения Российской Федерации к ВТО двусторонние сертификаты, также как и единые формы сертификатов Таможенного союза будут приведены в соответствие со стандартам МЭБ, как это предусмотрено Соглашением ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

902. В ответ член Рабочей группы заявил, что Российской Федерации необходимо изменить национальные стандарты в соответствии с международными стандартами, рекомендациями и руководствами во избежание коллизий при установлении одинакового уровня защиты. Представитель Российской Федерации заявил, что гармонизация стандартов Таможенного союза с международными стандартами, рекомендациями и руководствами достигается, среди прочего, в рамках разработки новых технических регламентов в сфере СФС, как указано в пунктах с 828 по 845 и с 1045 по 1048. Более того, Комиссия Таможенного союза приняла

решение № 625 с изменениями, внесенными Решениями Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 и № 722 для того, чтобы обеспечить, что гармонизация с международными стандартами, рекомендациями и руководствами будет достигнута с даты вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721.

903. Один член отметил, что Российская Федерация приняла некоторые ветеринарные сертификаты, включающие положения, которые являются несоответствующими международным стандартам, например, стандартам МЭБ, и не представила научного обоснования или оценки рисков, проведенной в соответствии со статьей 5 Соглашения ВТО по СФС. Данный член задал вопрос о готовности Российской Федерации внести изменения в данные сертификаты для их приведения в соответствие с данными стандартами и обязательствами.

904. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что в случае, если экспортирующий член полагает, что СФС требования Таможенного союза или Российской Федерации приводят к более высокому уровню защиты, чем это достигается мерами, основанными на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, Российская Федерация готова проводить консультации с экспортирующим членом по таким СФС требованиям и, если необходимо, по результатам таких консультаций внести изменения требования, включенные в соответствующий сертификат для приведения его в соответствие международными стандартами, руководствами и рекомендациями и Соглашению ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

**(iv) Одобрение посредством аудита систем, гарантий и инспекций**

905. Представитель Российской Федерации пояснил, что в настоящее время в соответствии с Решение Комиссии Таможенного союза № 317 все товары, входящие в перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю должны соответствовать трем требованиям: (i) предприятие-экспортер должно быть включено в Реестр предприятий, которым разрешен экспорт в Таможенный союз; (ii) товары должны сопровождаться ветеринарным сертификатом и (iii) на ввоз товаров из предприятий, включенных в Реестр должно выдаваться импортное разрешение. Кроме того, данные товары проходят ветеринарный контроль на границе Таможенного союза. Члены Рабочей группы выразили озабоченность в связи с тем, что ветеринарные риски, связанные с некоторыми из данных товаров, такими как корма растительного происхождения, не оправдывают помещение данных товаров под ветеринарный контроль. По мнению данных членов, данные товары должны быть подвергаться другому типу контроля, не ветеринарному.

906. В ответ на запрос со стороны одного члена дополнительной информации по требованиям и процедурам для включения предприятия в перечень предприятий имеющих право на экспорт продукции в Российскую Федерацию и Таможенный союз, представитель Российской Федерации пояснил, что до 1 июля 2010 года, предприятия, которые намерены экспортировать мясо и птицу, мясные продукты, рыбу и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, корма и кормовые добавки животного происхождения в Российскую Федерацию должны были быть включены в перечни Россельхознадзором. Требования по включению в перечни устанавливаются Россельхознадзором. Представитель Российской Федерации пояснил, что по состоянию на 1 июля 2010 года, импорт товаров, подлежащих ветеринарному контролю, как это установлено в Решении Комиссии Таможенного союза № 317, должен осуществляться с предприятий, утвержденных государствами-членами Таможенного союза и включенными в общий реестр. Представитель Российской Федерации заявил, что это требование теперь также применяется к готовой мясной продукции, продуктам пчеловодства,

яйцам и сырым продуктам животного происхождения, в дополнение к тем продуктам, которые уже ранее требовали включения в перечни.

907. Представитель Российской Федерации пояснил, что Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 830 внесено изменение в Решение Комиссии Таможенного союза № 317, указывающие какая ветеринарная мера применяется для каждого вида товара, включенного в перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (импортное разрешение, ветеринарные сертификаты и (или) включение в перечень предприятий). В отдельных случаях вид ветеринарного контроля может быть изменен либо устранен. Например, требования о представлении ветеринарных сертификатов и (или) импортных разрешений были устранены. Аналогично, требования по включению предприятий в Реестр отменены или заменены на требования по указанию имени или номера последнего предприятия перед экспортом товаров на территорию Таможенного союза, и которое указано в импортном разрешении или ветеринарном сертификате. В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 810 отдельные товары из перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю, при экспорте в Российскую Федерацию не подпадают больше не под одну форму ветеринарного контроля упомянутого выше. Решение Комиссии Таможенного союза № 317 с изменениями, внесенными решениями Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 810 и от 18 октября 2011 года № 830 четко определяют товары, не подлежащие ветеринарному контролю, когда они были предназначены для Российской Федерации, как это отражено в Таблице 41. В других случаях меры ветеринарного контроля были изменены, например, снято требование для ветеринарных сертификатов и (или) импортного разрешения. Кроме того, требования по включению предприятий в Реестр отменены или заменены на требования по указанию имени или номера последнего предприятия перед экспортом товаров на территорию Таможенного союза, и которое указано в импортном разрешении или ветеринарном сертификате. Представитель Российской Федерации подтвердил, что к товарам, предназначенным для Российской Федерации и ввозимым через другие государства-члены Таможенного союза на внешней границе Таможенного союза, будут применяться только те ветеринарные меры, которые должны применяться к товарам, ввозимым непосредственно в Российскую Федерацию.

908. Что касается перечня товаров, указанного в Таблице 41, представитель Российской Федерации подтвердил, что категории товаров будут добавлены в перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю или формы ветеринарного контроля применяемые к категориям товаров в перечне будут изменены, только если такие действия будут соответствовать положениям Соглашения ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению это обязательство.

909. Члены выразили озабоченность в связи тем, что требования по внесению в перечни было расширено на многие новые товары, такие как живые животные, композитные продукты, содержащие небольшое количество рыбо- или мясопродуктов и кормов растительного происхождения, и что такие требования не основаны на научных данных или не пропорциональны риску и будет являться неоправданным ограничением торговли и, по их мнению, несовместимы с Соглашением ВТО по СФС. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что, по его мнению, требование по внесению в перечни, само по себе не может быть ограничением торговли. Ограничением торговли может стать результат применения неправильного механизма внесения реестр, например, если необходимые действия, которые должны быть сделаны компетентным органом страны-экспортера и (или) предприятием не основаны на анализе риска или больше ограничивают торговлю, чем необходимо. Решение Комиссии Таможенного союза № 317, с внесенными изменениями, допускает использование различных механизмов для включения предприятий в перечни, что обеспечивает возможность минимизации применения более ограничивающего (торговлю)

процесса, чем это необходимо для включения предприятия в перечень, основывая действия на результатах анализа рисков. Представитель Российской Федерации также пояснил, что требование по внесению в общий реестр предприятий, которым разрешен экспорт определенных регулируемых продуктов является средством обеспечения соблюдения ветеринарных требований Таможенного союза.

910. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что с 1 июля 2010 года и до завершения работы по созданию общего интерфейса веб-сайта Комиссии Таможенного союза, для ввоза на территорию Таможенного союза действуют три национальных перечня предприятий, из которых разрешен импорт (если не указано иное для конкретных предприятий, включенных в перечни). В настоящее время данные перечни были доступны по адресу: <http://tsouz.ru/db/techregulation/vetmeri/Pages/Reestrorg.aspx>. Если Сторона Таможенного союза приняла решение добавить предприятие в свой национальный список, другие Стороны Таможенного союза должны принять это решение. В результате этого решения, продукция такого предприятия может свободно циркулировать на территории Таможенного союза, если иное специально не предусмотрено в этом решении. Представитель Российской Федерации пояснил, что Стороны Таможенного союза намерены разработать общий веб-интерфейс Реестра предприятий Таможенного союза и единую информационную систему, чтобы иметь единый список предприятий, который будет включать все 3 национальных перечня, но точные сроки разработки данной базы данных не может быть определен. Представитель Российской Федерации пояснил, что система будет функционировать не позднее даты присоединения Российской Федерации к ВТО.

911. В ответ на вопрос одного из членов, представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с переходным периодом, предусмотренным Решением Комиссии Таможенного союза № 317, торговля может продолжаться с предприятий, не включенных в «перечень» в Едином реестре, если требований в отношении таких «перечней» не было до 1 июля 2010 года. Такая торговля может осуществляться на основании импортного разрешения. Он также пояснил, что согласно пункту 11.3 Положения Таможенного союза «О едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза» (Решение Комиссии Таможенного союза № 317 с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза № 342), переходный период для включения в перечни предприятий, применяется для следующих продуктов: животные; генетический материал; продукция пчеловодства; сырье животного происхождения (шкуры, шерсть, пушно-меховое сырье, перо и так далее); пищевые добавки животного происхождения; корма растительного происхождения и так далее, чтобы осуществлять торговлю до формирования перечней. В ответ отдельные члены подчеркнули, что данный переходный период не распространяется на все товары, такие как композитные продукты и желатин, которые не требовали внесения предприятий в перечень до вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза № 317. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 317 с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза № 742 от 22 июня 2011 года, желатин и композитные продукты были включены в перечень продукции, подпадающей под переходный период. В таких случаях продолжительность переходного периода будет не менее 18 месяцев с 22 июня 2011 года.

912. Представитель Российской Федерации также пояснил, что с 1 июля 2010 года предприятия могут быть включены в перечень предприятий имеющих право на экспорт в Таможенный союз по результатам совместной инспекции, проводимой тремя Сторонами Таможенного союза или на основании представления гарантий в отношении соблюдения страной-экспортером требований Таможенного союза, если все три Стороны Таможенного союза согласны полагаться на такие гарантии. Действительно, по состоянию на 1 июля 2010

года, "Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 введено в силу. Это решение, предоставляет две возможности для предприятий стран-экспортеров получить право на экспорт в Таможенный союз. Первый вариант состоит в том, что компетентным органом страны-экспортера предоставляется гарантий Таможенному союзу в том, что предприятие отвечает требованиям Таможенного союза. Второй вариант реализуется через совместную инспекцию, проводимую всеми Сторонами Таможенного союза. Он пояснил, однако, что если третья страна никогда не экспортировала продукцию животного происхождения в любую из Сторон Таможенного союза, и желает ввозить в Таможенный союз в первый раз, предприятие-экспортер данной третьей страны должно быть проверено государствами-членами Таможенного союза до внесения в реестр, для того, чтобы подтвердить надежность системы ветеринарного контроля данной страны.

913. Отдельные члены предложили разъяснить правовые основания принятия Сторонами Таможенного союза решений о доверии гарантиям страны-экспортера. Другой член запросил разъяснения относительно процессов, доступных для стран-экспортеров, чтобы добавить предприятия в Единый реестр. По мнению данного члена, неясно, доступны ли оба варианта для всех членов. Члены выразили озабоченность в связи тем, что с момента вступления в силу Таможенного союза на практике включение новых предприятий на основании письменных гарантий страны-экспортера уже не применяется. По мнению данного члена, Российская Федерация и другие Стороны Таможенного союза не имеют ресурсов для проведения инспекций любого нового предприятия, запросившего включение в перечень предприятий и некоторые предприятия, даже уже экспортирующие, не могут быть включены в перечень ввиду недостатка ресурсов. По мнению этого члена, это представляет неоправданные препятствия для торговли.

914. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что до 1 июля 2010 года, примерно 90 процентов предприятий, включенных в российский Реестр, были туда помещены на основе гарантий, предоставленных компетентными органами страны-экспортера. Как правило, компетентные органы Сторон Таможенного союза должны доверять компетентным органам страны-экспортера, что они эффективно обеспечат, чтобы предприятия-экспортеры данной страны соответствовали требованиям Таможенного союза. Он добавил, что более подробные критерии по зарубежным гарантиям были включены в новое Положение «О едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)», принятому 18 октября 2011 года (далее - новое Положение), который заменило одноименное Положение, принятое 18 июня 2010 года.

915. Представитель Российской Федерации пояснил, что Решение Комиссии Таможенного союза № 317 также позволяет осуществлять совместные проверки тремя Сторонами Таможенного союза всех предприятий третьих стран, которые хотят получить разрешение на экспорт товаров, подлежащих ветеринарному контролю в Таможенного союза. Инспекции должны проводиться на основании просьбы компетентного органа страны-экспортера. Он также пояснил, что вполне возможно, что представители Стороны Таможенного союза могут делегировать свои полномочия по проведению инспекции другим Стороны Таможенного союза. Однако, прежде чем предприятия могут быть включены в утвержденный перечень предприятий, все государства-члены Таможенного союза должны с этим согласиться.

916. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу утверждения предприятия каждой из Сторон Таможенного союза. Например, один член Таможенного союза может одобрить включение предприятия в перечень, но оно не будет включено в перечень из-за отсутствия ответа от других государств-членов Таможенного союза. Далее данные члены

выразили озабоченность в связи с тем, что внесение в перечень предприятия, происходит на основе консенсуса и отказ может быть субъективным и не основываться на каких-либо критериях. Данные члены запросили информацию о том, что будет являться основанием для отказа внесения в перечень проверяющей Стороной Таможенного союза и для других (не участвовавших в проверке) Сторон или о каких-либо временных рамках для принятия такого решения. По мнению отдельных членов, данные решения могут быть произвольными и дискриминационными по отношению к членам у которых существуют такие же условия.

917. Члены Рабочей группы выразили озабоченность в том, что Положение Таможенного союза «О едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» (Решение Комиссии Таможенного союза № 317) не соответствует Руководству Кодекс Алиментариус по разработке, действию, оценке и аккредитации систем импортного и экспортного контроля и сертификации (CAC/GL 26-1997), которое рекомендует, что при оценке страной-импортером деятельности в стране-экспортере «следует сосредоточиться, прежде всего, на оценке эффективности официальной системы контроля и сертификации, а не на конкретных товарах или предприятиях для того, чтобы определить способность компетентного органа страны-экспортера осуществлять и поддерживать контроль и представлять необходимые гарантии стране-импортеру». Члены запросили Российскую Федерацию внести изменения в Положение Таможенного союза так, чтобы оно соответствовало международным стандартам, руководящим принципам и рекомендациям

918. В ответ на вопросы и проблемы Членов, представитель Российской Федерации пояснил, что новое Положение предусматривает три пути для страны, имеющей предприятия на своей территории, включенные в реестр предприятий имеющих разрешение на экспорт. По просьбе компетентных органов третьей страны, Стороны Таможенного союза могут проводить аудит системы, чтобы определить, способна ли официальная система надзора третьей страны обеспечить уровень защиты, по крайней мере эквивалентный тому, который предусмотрен требованиями Таможенного союза. Если данный аудит официальной системы надзора был успешным, Стороны Таможенного союза, включает предприятие страны, прошедшей аудит в список в соответствии со списком предприятий, которые компетентный орган третьей страны, представит Стороне Таможенного союза. Если аудит системы третьей страны не проводился или не был завершен или если в результате такого аудита, официальные системы третьей страны надзора не были признаны способными обеспечить уровень защиты, по крайней мере, эквивалентную той, которая предусмотрена требованиями Таможенного союза, Стороны Таможенного союза могут договориться о включении предприятий данной страны в реестр на основе результатов совместных инспекций и гарантий, предоставляемых компетентным органом третьей страны. Новое Положение, указанное в пункте 914, также устанавливает процедуры для проведения аудита систем, в том числе положения о посещении предприятий, расположенных в третьих странах. В связи с аудитом системы, цель визита заключается в обеспечении того, что в рамках системы регулирования третьей страны, связанной с производством, переработкой, транспортировкой и хранением соответствующих товаров, были должным образом выполнены все законы, правила и другие требования по контролю и сертификации, которые Стороны Таможенного союза признают достаточными, чтобы обеспечить уровень защиты, по крайней мере, эквивалентный тому, который предусмотрен требованиями Таможенного союза на этапе анализа документации. Если Таможенный союз предоставляет третьей стране, на основе гарантий, право вносить в перечень предприятия, расположенные на его территории, Стороны Таможенного союза могут проводить совместные инспекции представительной части предприятий, чтобы проверить и подтвердить работоспособность официальной системы надзора третьей страны, которая была основой для гарантии. Предприятия также могут быть включены в реестр на основе совместной проверки предприятий.



919. Представитель Российской Федерации пояснил, что в этом Положении требования Таможенного союза определены в соответствии с международными стандартами, руководствами и рекомендациями в понимании Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководящих принципов», связанных с ветеринарными и санитарными требованиями для товаров, Технический регламент Таможенного союза о товарах, Единые ветеринарные требования Таможенного союза или, различные требования, которые Стороны Таможенного союза согласовали с третьими странами в форме ветеринарных экспортных сертификатов, как это предусмотрено в Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах», и обязательные национальные требования по товарам.

920. Представитель Российской Федерации также пояснил, что новое Положение, устанавливает процедуры Таможенного союза, в том числе сроки по каждому аспекту организации и принятия решений по аудиту системы, выезда на место, включение предприятия в перечень в каждом из случаев, описанных в пункте 918 выше. Компетентные органы Сторон Таможенного союза уведомляются заявкой на аудит, просьбой о разрешении на предоставление гарантий, а также для проведения совместных проверок предприятий и приглашаются для участия. Если Сторона Таможенного союза отказались участвовать или не ответила в установленный срок, то это означает, что Сторона Таможенного союза уполномочила участвующие Стороны или Сторону действовать от его имени и принимает решение участвующих Стороны или Сторон по данному вопросу.

921. Наконец, представитель Российской Федерации пояснил, что новое Положение уполномочивает и обеспечивает критерии для принятия гарантий компетентных органов третьих стран по соответствию товаров, производимых предприятием, находящимся на его территории. Установлены следующие критерии:

- Уровень развития компетентного органа третьей страны;
- Уровень обоснованности гарантии компетентного органа третьей страны;
- Риск внесения и распространения возбудителей инфекционных болезней животных в третьи страны, в том числе общих для человека и животных;
- Эпизоотическая ситуация в третьей стране;
- Результаты контрольных испытаний товаров, подлежащих ветеринарному контролю ввозимых на территорию Таможенного союза из третьей страны;
- Данные мониторинга соответствующих товаров, проведенных компетентным органом третьей страны;
- Соответствие требованиям Таможенного союза в отношении импорта соответствующих товаров на территорию Таможенного союза из третьей страны, и
- Результаты проверок со стороны компетентного органа Стороны или Сторон Таможенного союза предприятий, расположенных на территории третьей страны.

922. Члены Комитета выразили озабоченность по поводу практики Российской Федерации удаления предприятия из перечня на основе результатов совместной проверки или контроля импорта поднадзорных товаров на границе. Решение об исключении из перечня предприятия часто не соответствует данным полученным инспекторами на предприятии. Кроме того, исключение из перечня на основании обнаруженного на границе нарушения может быть несоразмерным с нарушением. Члены просили Российскую Федерацию предоставить дополнительную информацию относительно исключения предприятий из перечня, прежде чем принимать такие меры и предоставить предприятию реальную возможность предпринять корректирующие действия, как это предусмотрено в Соглашении по СФС, до того, как оно будет удалено из перечня.

923. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что новое Положение, предусматривает удаление предприятия из Реестра (перечня) только в двух случаях: по просьбе соответствующего предприятия, и по просьбе компетентного органа третьей страны. Вместо того, чтобы исключать предприятие из перечня, Таможенный союз может в соответствии с международными стандартами либо на основе оценки рисков временно приостановить импорт из предприятия и (или) предмет импорта из этого предприятия для усиления мониторинга. За исключением чрезвычайных ситуаций, понимаемых в смысле, предусмотренных в МЭБ, временная приостановка импорта с предприятий может применяться только:

- (а) по запросу предприятия или компетентного органа третьей страны, или
  - (б) на основании повторяющихся нарушений требований Таможенного союза либо выявленных в ходе инспекции и (или) повторной проверки предприятия компетентным органом Стороны Таможенного союза, или, в результате мониторинга и повышения количества тестов продукции, которые были доведены до сведения компетентного органа третьей страны, если такие нарушения представляют значительную угрозу для жизни и здоровья человека или животного.
- Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

924. В ответ на вопрос одного из членов, представитель Российской Федерации подтвердил, что в настоящее время Россельхознадзор не имеет права исключить предприятие из перечня в связи с незначительными несоответствиями требованиям Таможенного союза или требованиям, включенным в сертификат, которые не влияют на безопасность продукции, обнаруженные во время инспекции или лабораторного анализа на границе или на основе вопросов, которые не входят в полномочия Россельхознадзора (например, контроль за питьевой водой).

925. Один член выразил озабоченность в связи с тем, что доклады по результатам инспекций не всегда представляются компетентному органу страны-экспортера до принятия решений о включении или исключении предприятия из перечня. Данный член также выразил озабоченность в связи с тем, что компетентному органу страны-экспортера не была предоставлена возможность высказать замечания по проекту доклада об инспекции, а также предложить корректирующие действия до принятия решений на исключении предприятия из перечня или об отказе его включения в перечень.

926. Представитель Российской Федерации подтвердил, что за исключением случаев серьезных рисков для здоровья человека или животных, Россельхознадзор не будет приостанавливать импорт из предприятий по результатам инспекции на месте, до того как он предоставит возможность стране-экспортеру предложить корректирующие меры. В соответствии с требованиями нового Положения, предварительный доклад будет направляться для представления замечаний в компетентный орган страны-экспортера до окончания работы над докладом. Он снова отметил, что Стороны Таможенного союза разработали критерии и причины для принятия решения о приостановке импорта с предприятия. Мелкие недочеты не будут являться основанием для приостановки импорта с предприятия и он напомнил членам о существовании административных процедур обжалования таких решений, кроме того предусмотрена возможность обращения в суд. Рабочая группа приняла к сведению это обязательство.

927. Что касается чрезвычайных ситуаций, представитель Российской Федерации подтвердил, что решения и процедуры по приостановке импорта из предприятий будут применяться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению это обязательство.

928. В исключительных случаях Комиссия Таможенного союза может принять решение о приостановке импорта из группы предприятий или всех предприятий третьей страны, в результате обнаружения серьезного системного сбоя официальной системы контроля (надзора), как это указано в новом Положении. Представитель Российской Федерации пояснил, что при принятии таких решений, Комиссия Таможенного союза должна предоставить компетентному органу третьей страны техническую информацию и научное обоснование по выявленному риску. Третьей стране будет предложено принять меры по исправлению положения и конкретные сроки для их принятия. Любая приостановка не будет осуществлена до истечения указанного срока. Как только корректирующие меры будут приняты, компетентные органы третьей страны направляют отчет о корректирующих мерах Комиссии Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза оценивает доклад, и принимает решение, являются ли корректирующие меры эффективными и достаточными. В случае если приостановка уже действует, она отменяется в течение пяти рабочих дней после принятия решения. В случае если корректирующие меры не были приняты или показались Комиссии Таможенного союза неэффективными, может быть принято решение о временной приостановке импорта из группы предприятий или всех предприятий третьей страны. Представитель Российской Федерации подтвердил, что такие временные приостановки будут пропорциональны риску для жизни или здоровья человека, и не будут более ограничивать торговлю, чем это необходимо, как это предусмотрено в Соглашении ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

929. Отдельные члены просили разъяснить требования, которые в настоящее время должны быть выполнены предприятием-экспортером и критерии проверки инспекторами в на данных предприятиях. Представитель Российской Федерации пояснил, что в настоящее время есть следующие руководящие документы для инспекторов:

- Методические указания по процедурам проведения проверок на рыбоперерабатывающих предприятиях на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям Российской Федерации и Республики Беларусь (приняты главой Россельхознадзора и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 22 сентября 2009 года);
  - Методические указания по процедурам проведения проверок на скотобойнях и мясоперерабатывающих учреждений соответствие ветеринарно-санитарным требованиям Российской Федерации и Республики Беларусь (приняты главой Россельхознадзора и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 22 сентября 2009 года);
  - Методические указания по процедурам проведения проверок для предприятий по переработке молока в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями Российской Федерации и Республики Беларусь (приняты главой Россельхознадзора и заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь 22 сентября 2009), а также
  - Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года.
- Он также уточнил, что в настоящее время применяются требования, связанные с предприятиями, и содержащимися в следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:
- Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
  - Федеральный закон от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;

- Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства СССР от 27 декабря 1983 года;
- Ветеринарно-санитарные правила для предприятий (цехов) переработки птицы и производства яйцепродуктов, утвержденные приказом Заместителя Главного государственного санитарного врача СССР 6 мая 1987 года № 4261-87);
- Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 апреля 1994 года № 575);
- Ветеринарно-санитарные требования по Инспекционному контролю (надзору) предприятий по переработке птицы (приняты Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 16 мая 2002 года);
- Инструкция по порядку и периодичности контроля за содержанием микробиологических и химических загрязнителей в мясе, птице, яйцах и продуктах их переработки, утвержденная приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 июня 2000 года);
- Методические указания по лабораторной диагностике трихинеллеза животных, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28 октября 1998 года № 13-7-2/1428, а также
- Санитарные правила для предприятий мясной промышленности, утвержденные приказом Заместителя Главного государственного санитарного врача СССР от 27 марта 1986 года № 3238-85 и приказом Министерства Мясной и Молочной промышленности СССР от 5 августа 1986 года).

Он добавил, что данные требования и критерии инспекции в настоящее время пересматриваются. Требования, применяемые к предприятиям, должны были быть включены в Технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза, которые в настоящее время разрабатываются, как описано в пункте 833. Также в настоящее время разрабатываются руководства Таможенного союза по инспекциям, которые будут основаны на международных руководствах.

930. Члены Рабочей группы выразили озабоченность в связи с тем, что проект руководства по инспекциям для мяса, птицы, рыбы и молочных продуктов, которые были доступны на веб-сайте Россельхознадзора, являются более жесткими, чем международные стандарты, руководства и рекомендации, в частности, они носят слишком предписывающий характер и во многих случаях их будет трудно соблюдать в других случаях, кроме как для Таможенного союза. Требования для предприятий по выполнению данных чрезмерно предписывающих структурных и функциональных норм на практике не позволят большинству не российских предприятий пройти инспекцию. Кроме того, члены подчеркнули, что данные проекты руководств не принимают во внимание возможность для стран-экспортеров заключить специальные сертификаты с партнерами Таможенного союза, как это предусмотрено в Решение Комиссии Таможенного союза № 726 от 15 июля 2011 года, и таким образом соответствовать особым требованиям. Члены запросили информацию о том, как может быть признана эквивалентность когда не могут быть выполнены конкретные стандарты, установленные в данных руководствах по инспекциям.

931. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что новое Положение признает принцип эквивалентности. В частности, инспекторам поручено оценить, насколько предприятия соблюдают соответствующие требования Таможенного союза или применимые международные стандарты, руководства и рекомендации, и в таких случаях, предприятия будут рассматриваться на соответствии требованиям Таможенного союза, основываясь на принципе эквивалентности. Он также пояснил, что в случае, когда действующее обязательное национальное требование или акт Таможенного союза являются более жестким, чем международный стандарт, инспектор будет оценивать предприятие на соответствие международным стандартам, руководящим принципам и рекомендациям, за исключением

случая, когда компетентному органу третьей страны было представлено научное обоснование более жесткой меры, как это предусмотрено в Соглашении ВТО по СФС. Компетентный орган может затем предложить эквивалентные меры. Если предприятие включено в перечень на основании гарантий со стороны компетентного органа страны-экспортера, инспекторы должны проверить и оценить, выполнены ли применимые гарантии по экспортной сертификации.

932. Представитель Российской Федерации подтвердил, что на дату присоединения России к ВТО, с целью обеспечить выполнение инспекторами нового Положения, в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, будут разработаны и приняты конкретные указания по инспекциям, которые будут отражать принципы эквивалентности и соответствия международным стандартам, руководствам и рекомендациям, как данные принципы были описаны в пункте 931. В данных руководствах инспекторам будет указано, в частности, учесть при проверке соответствие предприятия соответствующим рекомендуемым кодексам Кодекс Алиментариус, таким как САС/RCP 1-1969, рекомендованные международные общие принципы гигиены пищевых продуктов, САС/RCP 58 - 2005 кодекс гигиенической практики для мяса, САС/RCP 57-2004 кодекс гигиенической практики для молока и молочных продуктов, САС/RCP 52-2003 Кодекс практики для рыбы и рыбных продуктов и других соответствующих международных стандартов, рекомендаций и относящихся к ним документов. Кроме того, инспекторы будут предоставляться информацию и проводить обучение по вопросам применения принципа эквивалентности, как это предусмотрено в Соглашении СФС в контексте нового Положения и руководств. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

933. Ряд членов выразили озабоченность в связи с тем, что новое Положение устанавливает подробную и предписывающую систему аудита третьих стран, по наблюдению за продукцией, подлежащей ветеринарному контролю, в тоже время, кажется, что требования к Сторонам Таможенного союза и их соответствующим предприятиям оказались в некоторых моментах менее подробными и строгими. Эти члены попросили пояснить будет ли и каким образом будет обеспечено, например, что частота и требования связанные с инспекциями на местах применяемые в третьих странах и их предприятий и в государства-члены Таможенного союза и их предприятия, в целях определения и поддержания эквивалентности, будут не менее благоприятные для третьих стран и их предприятий и не будут дискриминационными в отношении таких стран и предприятий.

934. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что на его взгляд, новое Положение и процедуры и требования по проведению аудитов и инспекций, применяемые в отношении членов, их продукции или предприятий соответствуют правилам и требованиям ВТО.

935. Представитель Российской Федерации подтвердил, что к дате присоединения Российской Федерации к ВТО новое Положение, как описано в Докладе Рабочей группы, будет применяться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, включая статью 2.3 Соглашения и ГАТТ-94. В частности он подтвердил, что новое Положение не будет произвольно или необоснованно дискриминировать членов, в случае преобладания идентичных или схожих условий, в том числе между Сторонами Таможенного союза, являющимися членами ВТО и другими членами, в отношении требований инспекций на местах, в том числе в целях определения и поддержания эквивалентности систем контроля продукции; и что новое Положение не будет применяться таким образом, что будут создавать скрытые ограничения в международной торговле Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(V) Постоянные инспекторы**

936. В ответ на озабоченность отдельных членов по поводу действующей в Российской Федерации системы постоянных инспекторов, представитель Российской Федерации подтвердил, что наличие постоянных инспекторов не будет обязательным для торговли с Российской Федерацией. Он сообщил, что деятельность постоянных инспекторов направлена на обеспечение формирования поставок, которые отвечают ветеринарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации. Он также подтвердил, что в случае запроса члена ВТО по поводу наличия в Российской Федерации постоянного ветеринарного инспектора после присоединения Российской Федерации к ВТО, будет обеспечено, что такие инспекторы не будут действовать в порядке, несовместимым с обязательствами Российской Федерации в рамках Соглашения ВТО по СФС, соответствующих двусторонних соглашений между Российской Федерацией и соответствующими членами, а также в рамках законодательства Российской Федерации в области СФС. Санитарные и фитосанитарные меры, применяемые в соответствии с законодательством, не будут произвольно или неоправданно дискриминировать членов, которые предоставляют тождественные или сходные условия, в том числе между территориями Российской Федерации и других членов, как это предусмотрено в Соглашении ВТО по СФС. Российская Федерация также гарантирует соблюдение положений Приложения С, требований в отношении транспарентности статьи 7 и Приложения В Соглашения ВТО по СФС, а также статьи X ГАТТ-94, были соблюдены. В этом смысле решения постоянных инспекторов могут быть обжалованы заинтересованными лицами в том же порядке, что и решения, принятые компетентным органом Российской Федерации. Сборы, взимаемые при процедурах на импортные товары будет приведена в соответствие с пунктом 1 (f) Приложения С к Соглашению ВТО по СФС. Однако при расчете данных выплат будут учитываться транспортные расходы и расходы на связь, и другие, связанные с различиями между местоположением объектов заявителя. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **(f) Ввоз товаров, подлежащих карантинному контролю**

937. Представитель Российской Федерации заявил, что решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 30 от 11 декабря 2009 года «О Соглашении о карантине растений» (с изменениями от 21 мая 2010 года) предусматривает правовые основы карантина растений в России. Это решение предусматривает, что правила должны учитывать «нормы и принципы» МККЗР и Соглашения ВТО по СФС. Меры Таможенного союза в отношении карантина растений были дополнены в Решении Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе» (с последними изменениями, внесенными Решением № 528 от 28 января 2011 года). Решение Комиссии Таможенного союза № 318 включает в себя следующие документы:

- Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза;
- Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, а также
- Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Таможенного союза.

938. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что Таможенный союз не имеет общих фитосанитарных требований, и что они были разработаны и осуществляются на

национальном уровне. Он сообщил членам, что Федеральный закон от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» в настоящее время заменяется на новый закон, который не противоречит положениям Таможенного союза, установленным в Решении Комиссии Таможенного союза № 318. Представитель Российской Федерации пояснил, что данный новый закон устанавливает процедуры для применения фитосанитарных мер, принятие фитосанитарных мер, аналогичных техническим регламентам и для транспарентности. Все проекты будут опубликованы на сайте Минсельхоза России и будут доступными для публичного обсуждения. Кроме того, было предусмотрено, что данный новый закон устанавливает порядок определения риска каждого объекта, подлежащего карантинному контролю, и что соответствующие паспорта (то есть, оценки риски борьбы с вредителями) будут выдаваться на основе оценки риска и по международным стандартам по фитосанитарным мерам (МСФС). Представитель Российской Федерации также пояснил, что проект нового закона содержит требования для карантинных зон, хранения и транспортировки в пределах карантинной зоны, и устанавливает соответствующие исследования и испытания продукции, подлежащей карантинным мероприятиям в Российской Федерации. В соответствии с Соглашениями Таможенного союза и российскому законодательству, фитосанитарные меры должны применяться только в той степени, необходимой для предотвращения ввоза и акклиматизации карантинных объектов в Российской Федерации. Фитосанитарные меры, применяемые в Российской Федерации, основываются на рекомендациях и принципах МККЗР (Рим, 1951 г., редакция 1997 года), а также Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что Российская Федерация приняла фитосанитарные сертификаты, выданные на основании МККЗР, в том числе организациями, действующими под наблюдением компетентного органа Правительства. Он пояснил, что в соответствии с решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 39 от 21 мая 2010 года, для импорта товаров, подлежащих карантинному контролю («регулируемая продукция») на территорию Российской Федерации, больше не будет требоваться импортное карантинное разрешение («ИКР»).

939. В ответ одному из членов представитель Российской Федерации проинформировал членов, что Российская Федерация признала фитосанитарные сертификаты, выданные государственными служащими, которые имеют техническую квалификацию и уполномочены официальной Национальной организацией по карантину и защите растений (НОКЗР), действовать от имени и под контролем организации, в соответствии со стандартами МККЗР и МСФС, которые применялись в конкретном вопросе.

940. Существующий перечень подкарантинной продукции (регулируемые товары), которые подвергаются карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе Таможенного союза и территории Таможенного союза, был разделен на две группы: (I) регулируемая продукция высокого фитосанитарного риска, и (II) регулируемая продукция низкого фитосанитарного риска. Представитель Российской Федерации пояснил, что импорт регулируемой продукции высокого фитосанитарного риска должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом. Фитосанитарный сертификат не требуется для импорта регулируемой продукции с низким уровнем фитосанитарного риска. Перечень регулируемой продукции с товарными кодами Российской Федерации был включен в Решение Комиссии Таможенного союза № 318.<sup>10</sup> Он также пояснил, что ряд продуктов в настоящее время исключен из перечня высокого фитосанитарного риска, например, тростниковый сахар-сырец, сахарная свекла, природные пески всех видов, гравий, песок, рыбная мука, мясо или мясные субпродукты, белковые концентраты, белково-витаминные концентраты и премиксы белка.

---

<sup>10</sup> Информация доступна на следующем веб-сайте: [http://www.mcx.ru/index.html?he\\_id=900](http://www.mcx.ru/index.html?he_id=900).

941. Член поинтересовался, импортирует ли Российская Федерация регулируемые товары из районов, пострадавших от определенных карантинных вредных организмов, при условии, что были применены некоторые меры по смягчению, как это предусмотрено в соответствующих рекомендациях МККЗР, и, если это так, определены ли Российской Федерацией меры по смягчению последствий для каждой комбинации вредителей и сырьевых товаров. Представитель Российской Федерации ответил, что меры по смягчению последствий рассматриваются. Однако в настоящее время нормативные правовые акты Российской Федерации не определяют, какие меры по смягчению последствий могут быть применены в каждом конкретном случае. Российская Федерация подтвердила, что готова оценить меры по смягчению последствий, предложенные странами-экспортерами в течение разумного периода времени, как это предусмотрено в международных стандартах, руководствах и рекомендациях.

942. Член поинтересовался, основан ли порядок для определения степени риска (высокий или низкий) регулируемого товара на рекомендации МККЗР или, если оценка риска проводилась, чтобы оправдать присвоенный уровень риска. Представитель Российской Федерации заявил, что Россия разрабатывает процедуру оценки риска в соответствии с новым проектом закона о карантине растений. Законопроект предусматривает автоматизированную систему управления рисками в процессе проверки на границе. Российская Федерация планирует использовать несколько критериев для определения риска, включая оценку риска подкарантинной продукции с точки зрения риска заболевания (например, фитосанитарного статуса страны-экспортера и системы управления в стране-экспортере) и фитосанитарных сертификатов компетентных органов стран-экспортеров. Все несоответствия с российскими требованиями будут зарегистрированы в автоматизированной системе, которая определит, может ли продукт быть импортирован (см. пункты 852, 943 и 946 для дополнительной информации). Он заявил, что ввод системы в эксплуатацию ожидается в 2013 году.

943. Член выразил озабоченность в связи с тем, что оценка рисков, как представляется, не является основанием для определения того, какой уровень риска представляет товар, и запросил дополнительную информацию о том, где в российском законодательстве установлены фитосанитарные требования. Представитель Российской Федерации пояснил, что до Таможенного союза, фитосанитарные требования были перечислены в ИКР. По решению Комиссии Таможенного союза отменить ИКР, фитосанитарные требования в настоящее время содержатся в приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 456 и опубликованы на сайте Министерства. Он вновь отметил, что новый проект закона о карантине растений будет содержать процедуры по оценке риска. Он пояснил, что определение того, имеет ли продукт высокий или низкий риск, основывалось на оценке фитосанитарного риска, выполненной, по крайней мере, одним из государств-членов Таможенного союза. В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 454, работа Таможенного союза по фитосанитарным мерам, в том числе оценка риска по борьбе с вредителями, должна быть завершена к концу 2012 года. Он далее отметил, что Российской Федерации в процессе создания органа по аккредитации лабораторий и что данные требования были разработаны Минсельхозом России.

944. Члены попросили дать разъяснения относительно режима для импорта растений с почвой. Представитель Российской Федерации пояснил, что, в соответствии с пунктом 34 Приказа Минсельхоза России № 456, «растения с комом базальной почвы из районов, мест и (или) участков производства, которые признаны свободными от карантинных вредных организмов, могут быть импортированы в Российскую Федерацию при условии карантинного фитосанитарного контроля, включая обязательное лабораторное обследование образцов почвы по всему спектру карантинных объектов, которые могут распространяться с почвой». Он подтвердил, что признание свободных зон и мест производства по данному пункту будет осуществляться в соответствии с соответствующими положениями МСФС на основании



запроса НОКЗР страны-экспортера. Импорт растения с почвой будет разрешен на основе этого одобрения. Он также подтвердил, что в приказ Министерства № 456 будут внесены изменения с целью удаления пункта 35 и внесения всех соответствующих положений МСФС, которые применимы к данному вопросу. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

945. Член выразил озабоченность в том, что в Российской Федерации по-прежнему требуется фитосанитарный сертификат на ряд переработанных товаров, несмотря на низкий статус риска данных товаров, принятый на международном уровне. Члены также просили разъяснить, почему на некоторые продукты, такие, как овечьи шкуры, необходимы фитосанитарный сертификат и ветеринарный сертификат. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318, в котором утвержден перечень товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, импорт на территорию Таможенного союза шкур КРС и шкур других животных (коды 4101, 4102, 4103) проводился без фитосанитарного сертификата из страны-экспортера. Тем не менее, данные продукты подверглись прохождению фитосанитарного контроля на границе. На то время это означало, что каждая партия прошла визуальный осмотр и проверку документов. В зависимости от ситуации в стране-экспортере, например, компетенции органов власти или других факторов, свидетельствующих о рисках, мог быть сделан отбор проб. Представитель Российской Федерации пояснил, что каждая партия с высоким фитосанитарным риском продукции, подлежащей карантину, должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом, подтверждающим, что фитосанитарное состояние продукта соответствует условиям, указанным в требованиях Таможенного союза и Российской Федерации. Фитосанитарные сертификаты были выданы в стране-экспортере агентствами национальной официальной организации по карантину и защите растений. Член запросил дополнительную информацию о фитосанитарных сертификатах, необходимых для импорта товаров высокого риска. Представитель Российской Федерации заявил, что в качестве фитосанитарного сертификата принимается стандартный сертификат МККЗР.

946. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 318 с 1 января 2011 года правительства государств-членов Таможенного союза, вместо использования системы ИКР для регулируемой продукции высокого фитосанитарного риска, будут предоставлять официальную информацию по фитосанитарным требованиям для импортной продукции на официальных сайтах уполномоченных органов государств-членов Таможенного союза. Для Российской Федерации данная информация будет доступна на веб-сайтах Россельхознадзора, Министерства сельского хозяйства и Таможенного союза, а также в информационной системе ЕврАзЭС в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, а также интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли Таможенного союза. Представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация работает над созданием системы государственного электронного уведомления, при которой все члены могли бы увидеть фитосанитарные требования для всех регулируемых продуктов. Данная система будет организована по товарному коду ТН ВЭД, и также будет включать информацию о введении временных ограничений на импортные продукты, регулируемые по всем странам. Данная система разрабатывается в Российской Федерации, но после создания может использоваться также на территории Беларуси и Казахстана. Ожидается, что данная база данных будет введена в эксплуатацию к 1 января 2013 года и будет доступна в сети Интернет.

947. Он заявил, что временные фитосанитарные меры были опубликованы на сайтах Россельхознадзора и Министерства сельского хозяйства: [www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru) и [www.mcsx.ru](http://www.mcsx.ru). Если Российская Федерация реализует временные фитосанитарные меры, другие государства-члены Таможенного союза также должны обеспечить соблюдение таких мер. Представитель Российской Федерации разъяснил, что такие временные меры будут применяться в

соответствии с международными стандартами, в частности МККЗР и соответствующими МСФМ, и что научное обоснование и оценка рисков по таким мерам будет по запросу предоставлена экспортирующему члену в соответствии с Соглашением ВТО по СФС.

948. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что образование Таможенного союза ввело некоторые изменения в правила импорта на регулируемые продукты. Кроме того, он заявил, что общий перечень регулируемых товаров (материалов, товаров на карантине), которые подвергаются карантинному фитосанитарному контролю (надзору) был одобрен Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318, с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 454, и вступил в силу 1 июля 2010 года. В соответствии с «Положением о порядке проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза», вступившим в силу 1 июля 2010 года, наличие фитосанитарного сертификата необходимо будет только на импорт регулируемой продукции высокого уровня фитосанитарного риска. В соответствии с Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 21 мая 2010 года № 39, вступившим в законную силу 19 мая 2011 года, ИКР для регулируемых продуктов более не требуется. Только регулируемые продукты с высоким риском поражения вредителями должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом, а для импорта регулируемых продуктов с низким риском поражения вредителями фитосанитарный сертификат не требуется. Он также сообщил членам, что регулируемые продукты, импортируемые на территорию Российской Федерации, должны соответствовать российским карантинным фитосанитарным требованиям относительно отсутствия регулируемых организмов, включенных в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 декабря 2007 года № 673 «Об утверждении перечня карантинных объектов». Приказ № 673 содержит перечень вредителей, не разрешенных в Российской Федерации. Данный перечень карантинных вредителей применяется ко всем странам, желающим экспортировать товары в Российскую Федерацию. В дополнение к общему перечню, содержащемуся в приказе № 673, приказ № 456 определяет вредителей, присутствие которых подтверждено в отдельных странах-экспортерах. Перечни, содержащиеся в приказе № 456, направлены только на предоставление рекомендаций третьей заинтересованной стране, чтобы она сосредоточила свой контроль на данных вредителях. Третьи страны остаются ответственными за обеспечение отсутствия всех карантинных вредителей, включенных в приказ № 673. Представитель Российской Федерации отметил, что государства-члены Таможенного союза находятся в процессе пересмотра и проведения оценки фитосанитарного риска, с целью согласования перечня карантинных вредителей к 1 января 2013 года. До этого времени, пояснил он, будет оставаться в силе национальный перечень карантинных вредителей.

949. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что применение некоторых фитосанитарных мер в Российской Федерации не соответствует международным стандартам, рекомендациям и руководящим принципам. В частности то, что определенные импортируемые продукты подвергаются санитарно-карантинному контролю и временным ограничениям на импорт по причинам, указанным Российской Федерацией, по их мнению, не соответствует Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Соглашению ВТО по СФС. Данные члены выразили озабоченность в связи с тем, что Российская Федерация считает, что вредитель является карантинным только потому, что данный вредитель не существует в Российской Федерации, и не предоставляет по требованию оценку риска поражения вредителями или техническое обоснование своих фитосанитарных требований. По мнению данных членов, это привело к излишним ограничениям на торговлю в нарушение Соглашения по СФС. Данные члены также отметили, что Российская Федерация идентифицировала некоторых карантинных вредителей, таких как амброзия трехраздельная (*ambrosia trifida*), по причинам, которые не соответствуют определению карантинного статуса согласно МККЗР; и что Российская Федерация заблокировала импорт кукурузы, которая по контракту

предназначалась для переработки, потому что российские должностные лица были озабочены тем, что данная кукуруза будет использоваться для семян. По мнению данных членов, значительно менее ограничивающие торговлю меры являются обоснованно применимыми для обеспечения соблюдения и достижения надлежащего уровня фитосанитарной защиты. Данные члены также выразили озабоченность по поводу требований, которые должны быть соблюдены, чтобы снять временные торговые ограничения. По их мнению, данные требования часто приводят к излишним срокам, когда продукты исключаются из рынка Российской Федерации.

950. Член высказал озабоченность относительно того, что инспектора Российской Федерации намереваются проводить регулярные проверки питомников, участвующих в экспорте в Российскую Федерацию, часто без причины и вне сферы руководств МККЗР. Данный член заявил, что МККЗР не позволяет странам-импортерам инспектировать питомники в стране-экспортере на регулярной основе, а только в особых случаях, например, когда устанавливаются новые торговые отношения, или когда существует проблема. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации подтвердил, что на момент присоединения к ВТО Российская Федерация, в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, не будет проводить фитосанитарные проверки в стране-экспортере на регулярной основе, но позволит экспортировать посевной и посадочный материал, основываясь на гарантиях, предусмотренных НОКЗР страны-экспортера из зон или мест производства свободных от вредителей, как изложено в международных стандартах, рекомендациях и руководящих принципах. Совместные проверки будут проводиться в случаях повторных несоответствий. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

951. Один из членов отметил, что Российская Федерация приняла некоторые фитосанитарные меры, которые не соответствуют международным стандартам и руководящим принципам, и не предоставила научное обоснование или оценку рисков, проведенную в соответствии со статьей 5 Соглашения ВТО по СФС. А именно:

- (а) Что касается импорта сахара-сырца, Российская Федерация требует представления фитосанитарного сертификата для данного продукта, который переработан, причины для этого, предоставленные Российской Федерацией, не представляются соответствующими Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Соглашению ВТО по СФС. Данный член спросил, готова ли Российская Федерация исключить применение данного документа в качестве фитосанитарного требования для продукта, который обработан, требования, которые должны регулироваться другими международными стандартами (Кодекс Алиментариус);
- (б) При импорте папоротника болотного (*Rumohra adiantiformis*) требования, запрошенные Российской Федерацией, не соответствуют вредителям, относящимся к данной культуре, что означает отсутствие анализа фитосанитарного риска для обоснования научного применения данных требований.

952. В ответ на данную озабоченность представитель Российской Федерации заявил, что при принятии фитосанитарных мер, включая и проведение оценки риска, государственные органы Российской Федерации следуют соответствующей международной практике и положениям, указанным в МККЗР и Соглашении по СФС. Он пояснил, что постановление Правительства Российской Федерации № 329 «Об официальной национальной организации по карантину и защите растений» определило Россельхознадзор в качестве федеральной службы, ответственной за выполнение обязанностей, предусмотренных в статье IV МККЗР. Он подтвердил, что, начиная с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, если фитосанитарные требования Российской Федерации будут приводить к более высокому

уровню защиты, чем это было бы достигнуто посредством мер, основанных на соответствующих международных стандартах, рекомендациях или руководствах, Российская Федерация будет применять свои фитосанитарные требования согласно с Соглашением ВТО по СФС, в частности со статьей 3.1 данного Соглашения. Он также подтвердил, что власти Российской Федерации, если потребуется, будут консультироваться с экспортирующими членами относительно спорных мер. Более того, с даты присоединения Российской Федерации к ВТО, если фитосанитарные требования, применяемые в Российской Федерации, будут приводить к более высокому уровню защиты, чем это было бы достигнуто посредством мер, основанных на соответствующих международных стандартах, рекомендациях или руководствах, Россельхознадзор на двусторонней основе, после получения запроса от экспортирующего члена в соответствии со статьей 5.8 Соглашения ВТО по СФС будет предоставлять объяснения причин для подобной фитосанитарной меры, включая соответствующую оценку риска. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что радиационный сертификат на ввоз сахара-сырца на таможенную территорию Российской Федерации не требуется законодательством Таможенного союза или Российской Федерации. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

953. Отдельные члены подняли вопрос о том, что меры, предусмотренные Таможенным союзом и Российской Федерацией, и их должностные лица применяют менее благоприятный режим к импортированной продукции, чем к продуктам отечественного производства. Они отметили, что согласно Положению Таможенного союза о проведении фитосанитарного контроля (принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318), визуальный осмотр (проверка) транспортных средств (пункт 4.2), визуальный осмотр (проверка) регулируемых продуктов (пункт 4.3) проводится на контрольно-пропускных пунктах границы Таможенного союза. Кроме того, пункт 5 статьи 9 Закона № 99 и новый проект закона «О карантине растений» предусматривает, что: регулируемые товары, ввозимые на территорию Российской Федерации будут подлежать первоначальному карантинному фитосанитарному контролю, включая осмотр, в пунктах пересечения Таможенного союза, и второму Государственному карантинному фитосанитарному контролю, включая осмотр, в пункте назначения на территории Российской Федерации. Данные члены отметили, что данные продукты имеют фитосанитарный документ, и были проверены в месте производства. Требование Российской Федерации относительно проведения проверки при пересечении границы на территорию Российской Федерации, а затем полной повторной проверки для всех поставок при таможенном оформлении, является неоправданным с точки зрения СФС, нагрузкой на торговлю и противоречит национальному режиму.

954. Представитель Российской Федерации пояснил, что процедура проверки на границе и в месте назначения не является обременительной, и что Российская Федерация не проверяет 100 процентов поставок на границе, но действует согласно системе досмотра, основанной на риске. Представитель далее пояснил, что положения о пограничном контроле были утверждены Решением Комиссии Таможенного союза № 318, и применяются всеми государствами-членами Таможенного союза.

955. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», требования СФС должны реализовываться по отношению к продуктам, имеющим иностранное происхождение, таким же образом, как они применяются и в отношении подобных продуктов российского происхождения. Кроме того, в соответствии со статьей 6 проекта Федерального закона «О карантине растений», фитосанитарные требования применяются к регулируемым товарам, имеющим иностранное происхождение, таким же образом, как они применяются к регулируемым товарам российского происхождения. Надлежащий уровень санитарной или фитосанитарной защиты был определен

как требуемый уровень защиты, установленный техническими нормами для продуктов, произведенных на территории Российской Федерации, нацеленный на предотвращение фактических научно обоснованных рисков. Он подтвердил, что Соглашения Таможенного союза, акты Таможенного союза, и законодательство Российской Федерации не устанавливают и не будут в будущем устанавливать дополнительные требования в области СФС для импортируемых продуктов, которые превышают требования, установленные для Таможенного союза или отечественных продуктов. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **(ж) Защита здоровья человека**

956. Представитель Российской Федерации напомнил членам о том, что Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за осуществление контроля и надзора в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка. Роспотребнадзор подведомствен Министерству здравоохранения Российской Федерации. Он также пояснил, что в настоящее время следующие законы и нормативные акты регулируют защиту здравоохранения в Российской Федерации: Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 (последние изменения в который внесены Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 622) утвержден Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору на таможенной границе и на таможенной территории Таможенного союза; общие санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования для продуктов, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору; общие формы документов, подтверждающих безопасность продуктов; и положения по применению санитарно-эпидемиологического надзора за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза); Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с последними изменениями от 18 июля 2011 года); Закон Российской Федерации от 22 июля 1993 года № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; а также «Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации» и «Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании», одобренные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 554. Стандарты по безопасности пищевых продуктов были изложены в санитарно-гигиенических нормах, соответственно СанПиН 2.3.2.1078-01 для микробиологических, химических и радиологических стандартов, и Гигиенических Норм Г.Н. 1.2.2701-10 для максимально допустимого уровня пестицидов в пищевых продуктах растительного происхождения. Российская Федерация также приняла Федеральный закон от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с последними изменениями, внесенными 26 июля 2010 года), с детальным описанием качественных нормативов и нормативов по безопасности в отношении молока и молочных продуктов. Он объяснил, что данные и другие внутренние нормативные правовые акты остаются в силе в тех случаях, когда они не противоречат требованиям Таможенного союза.

957. Представитель Российской Федерации объяснил, что Решением Комиссии Таможенного союза № 299 утвержден «Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза» (пункт 1) и установлены требования по пищевой безопасности к соответствующим товарам. Продукты, произведенные в пределах, или импортированные на таможенную территорию Таможенного союза для распространения среди населения, применения в промышленности, сельском хозяйстве, гражданском строительстве, перевозках с непосредственным участием людей, или для личного или домашнего использования, должны соответствовать применимым требованиям санитарно-эпидемиологических правил, норм и

правил гигиены. Далее он пояснил, что соответствие требованиям безопасности для определенных групп товаров должно подтверждаться Сертификатом государственной регистрации, утвержденным в решениях Комиссии Таможенного союза и внутреннем законодательстве. Комиссия Таможенного союза утвердила перечень товаров, для которых сертификаты государственной регистрации должны предоставляться в процессе таможенного оформления.

958. Отдельные члены отметили, что в соответствии с Решениями Комиссии Таможенного союза, процедура государственной регистрации, применяется только к определенным группам товаров, включенных в Единый перечень пункта 2 Решения Таможенного союза № 299. В дополнение, в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий» и Федеральным законом № 88-ФЗ государственная регистрация требуется как для новых пищевых продуктов, материалов и изделий, впервые произведенных на территории Таможенного союза (продукты Таможенного союза), так и для продуктов, импортируемых на территорию Таможенного союза в первый раз, и она основывается на санитарно-эпидемиологической экспертизе. Подобная экспертиза не упоминалась в Решениях Комиссии Таможенного союза. Члены запросили информацию о том, продолжают ли применяться ли внутренние положения Российской Федерации, и если это так, какие критерии используются для определения того, что продукт продается на рынке впервые на территории Таможенного союза или на территории Российской Федерации.

959. В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что Российские национальные юридические акты применяются в тех случаях, когда они не противоречат Решению Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299. Такие положения национального законодательства касаются определения компетентного органа, порядка вовлечения организаций и экспертов в процедуру государственной регистрации, порядка апелляционного обжалования отказа в государственной регистрации, и соблюдение национальной части Реестра сертификатов государственной регистрации. Поскольку Решением Комиссии Таможенного союза № 299 определен перечень товаров, подлежащих государственной регистрации, оно заменяет национальное законодательство. Таким образом, только продукты, перечисленные в Решении Таможенного союза № 299, подлежат государственной регистрации. Таким образом, представитель Российской Федерации пояснил, что процедура государственной регистрации применяется:

- только к определенным группам товаров, которые были перечислены в пунктах с 1 по 11 части II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю, изложенного в Решении Таможенного союза № 299 (минеральная вода, питьевая вода в бутылках, упакованных в контейнерах, тонизирующие напитки, алкогольные напитки; специальные продукты питания, включая продукты питания для детей, продукты питания для беременных и кормящих женщин, диетические продукты; биологически активные диетические добавки, сырье для производства биологически активных диетических добавок, органические продукты; продукты питания, полученных из ГМО, ГМО; пищевые добавки, ароматизаторы, технологические добавки, включая энзимы; и пищевой контактный материал);
- только если товары имеют коды по комбинированной номенклатуре, приведенные в таблице части II к Единому перечню товаров, подлежащих санитарному контролю (Решение Комиссии Таможенного союза № 299); и
- если товары были произведены впервые на территории Таможенного союза или впервые импортированы на территорию Таможенного союза, и предварительная

Государственная регистрация не осуществлялась, либо в случаях, когда введение требований Таможенного союза требовало выдачи нового сертификата о государственной регистрации.

Представитель Российской Федерации отметил, что данные три общих критерия для определения того, требуется ли сертификат государственной регистрации, указаны в последнем абзаце пункта 11 части II к Единому перечню товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю («Товары, указанные в пунктах с 1 по 11 настоящей части, включенные в следующие исчерпывающие позиции Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, произведенные впервые на таможенной территории Таможенного союза, а также впервые импортированные на таможенную территорию Таможенного союза, подлежат государственной регистрации»).

960. Отдельные члены отметили, что пункты с 1 по 11 части II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому контролю, включают непищевые продукты, такие как дезинфицирующие вещества, косметические или опасные химические вещества. Представитель Российской Федерации разъяснил, что Решение Комиссии Таможенного союза № 299 охватывает защиту здоровья человека в общем защиту здоровья человека от рисков, возникающих как от пищевых, так и непищевых продуктов.

961. Отдельные члены спросили, какое юридическое лицо должно подавать запрос на регистрацию. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что поставщик (производитель) или импортер уполномочен подавать запрос на регистрацию. Доказательство того, что сертификат государственной регистрации был получен, должно предоставляться на границе, например, в форме электронной копии сертификата или представления оригинала сертификата.

962. В ответ на другой вопрос члена представитель Российской Федерации отметил, что процедура получения государственной регистрации была описана в Решении Комиссии Таможенного союза № 299, и ставка государственной пошлины, как предписано в статье 333.33 пункте 67 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет 3 000 российских рублей.

963. В отношении требований санитарно-эпидемиологической оценки на месте, до создания Таможенного союза, представитель Российской Федерации пояснил, что экспертная оценка санитарно-эпидемиологической ситуации проводится до начала промышленного производства или переработки на территории Российской Федерации, а в случае импорта продуктов – до заключения контракта, а также в соответствии с запросом экспортера, заинтересованного в поставке продуктов на российский рынок. Экспертиза состоит из проверки поданной документации, дополнительных лабораторных испытаний, при необходимости, и если продукт соответствовал всем требованиям, предоставления положительной оценки, необходимой для выдачи сертификата государственной регистрации. Данная оценка проводится на основании соответствующих рекомендаций и правил ВОЗ (ФАО).

964. Сертификат государственной регистрации выдается на определенный вид продукта и был действителен для экспортных поставок из соответствующей страны без ограничения по времени, при условии, что ранее не имело место нарушений норм и правил. Если при контроле на границе были обнаружены нарушения, сертификат государственной регистрации может быть временно аннулирован. Заявления на экспертизу должны были подаваться в Роспотребнадзор или в его территориальные органы. Сертификаты государственной регистрации действительны на всей территории Таможенного союза. Для продуктов,

произведенных внутри страны, санитарно-эпидемиологический надзор проводится территориальными органами Роспотребнадзора на стадии поставки товаров на внутренний рынок Российской Федерации. В ответ на вопросы члена представитель Российской Федерации заявил, что сертификаты государственной регистрации на отечественные продукты также выдаются на определенный вид продукта и действительны в течение неограниченного периода времени. На его взгляд, соответствующие процедуры и требования не проводят различия между внутренними и импортированными продуктами. Длительность процесса выдачи сертификата государственной регистрации не может превышать 30 дней после получения заявки. Если заявка отклонена, Роспотребнадзор высылает письмо заявителю с объяснением того, что необходимо изменить. После внесения изменений заявитель может вновь подать заявление.

965. Члены выразили одобрение в отношении информации о том, как Российской Федерацией применялись некоторые СФС меры, но запросили дополнительную информацию и гарантии относительно того, требуется ли Российской Федерации научное обоснование для мер, применяемых к переработанным товарам. В ответ на вопрос члена о санитарно-эпидемиологической оценке в рамках Таможенного союза, представитель Российской Федерации пояснил, что с 1 июля 2010 года санитарно-эпидемиологические оценки (заключения) более не требуются. Однако, Государственная регистрация требуется на другом основании.

966. Представитель Российской Федерации пояснил, что с 1 июля 2010 года сертификат государственной регистрации выдается в соответствии с Единой формой Таможенного союза и действителен на всей таможенной территории Таможенного союза. Сертификат подтверждает, что контролируемые товары соответствуют Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям Таможенного союза. Период действительности сертификата государственной регистрации охватывает весь период производства или поставки контролируемых товаров на территорию Таможенного союза. Далее он отметил, что санитарно-эпидемиологические оценки и сертификаты государственной регистрации, выданные до 1 июля 2010 года, остаются действительными в Российской Федерации до 1 января 2012 года и могут использоваться для импорта товаров на таможенную территорию Таможенного союза. По состоянию на 1 января 2012 года для импорта продукции, включенной в часть II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) изложенного в Решении Комиссии Таможенного союза № 299 должен быть получен новый Сертификат государственной регистрации для подтверждения соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям Таможенного союза, даже если он присутствовал на рынке или импортировался на территорию Таможенного союза до этой даты. Если с соответствии с актами Таможенного союза Российская Федерация примет более строгие требования, чем существовавшие до одобрения требований Таможенного союза, должна быть проведена экспертная оценка в целях получения этого Сертификата государственной регистрации. Если требования Таможенного союза не являются более строгими, чем требования, ранее применяемые в Российской Федерации, процедура выдачи такого нового Сертификата государственной регистрации является чисто административной. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что сертификаты государственной регистрации гармонизируются среди государств-членов Таможенного союза, что каждая из сторон признает право каждой другой стороны на выдачу сертификата и что сертификат государственной регистрации будет действителен на всей территории Таможенного союза. Более того, он пояснил, что Таможенный союз установил переходный период до 1 января 2012 года для применения сторонами Таможенного союза гармонизированных сертификатов государственной регистрации.



967. Представитель Российской Федерации заявил, что термин «новый продукт» обозначает продукты, разработанные и производимые в промышленном масштабе на территории Российской Федерации, а также продукты, импортируемые на территорию Российской Федерации впервые, то есть те, которые ранее не продавались в пределах Российской Федерации. Отсутствие предварительной государственной регистрации свидетельствует о том, что продукт является новым для рынка Российской Федерации, и что требуется Государственная регистрация. Он также пояснил, что заявку на государственную регистрацию продуктов могут подать производитель, поставщик либо импортер.

968. В ответ на вопрос члена о том, составляют ли экспертиза и государственная регистрация продукции единый процесс, представитель Российской Федерации заявил, что санитарно-эпидемиологическая экспертиза является частью государственной регистрации продукции. Сертификат государственной регистрации является документом, который выдается на основе оценки продукции. Составляющие данного процесса следующие: (i) заявка; (ii) экспертиза; и (iii) выдача документа (сертификат государственной регистрации). При положительном результате санитарно-эпидемиологической экспертизы для продуктов, подлежащих Государственной регистрации, выдается Сертификат государственной регистрации.

969. Отдельные члены выразили озабоченность, что такая оценка для Государственной регистрации, которая приводит к необходимости предоставления ряда аналитических результатов по микробиологическим испытаниям и химическим испытаниям одного выбранного образца продукта, является административной нагрузкой с небольшой добавленной стоимостью в отношении безопасности экспортируемых продуктов. Они спросили, может ли данная процедура оценки быть заменена декларацией о соответствии производителя, и если так, то в каких случаях. Представитель Российской Федерации ответил, что Государственная регистрация является формой Государственной оценки соответствия товаров, которая осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, Республик Беларуси и Казахстана, и является гарантией независимого и точного исследования, и таким образом, безопасности человека. Государства-члены Таможенного союза примут меры, чтобы в будущем для любого товара был необходим только один метод подтверждения соответствия, а именно, государственная регистрация или декларация о соответствии. Необходимость государственной регистрации будет возникать только в том случае, если риск, связанный с продуктом, требует независимой экспертизы в компетентной лаборатории. Ввиду этого, заменить во всех случаях Государственную регистрацию декларацией о соответствии, выданной производителем, невозможно.

970. Член поинтересовался, возможно ли вместо государственной регистрации получить такую независимую оценку безопасности при помощи средств государственного контроля, применимого посредством последующего мониторинга рынка. Представитель Российской Федерации ответил, что на данный момент не существует правовой базы для проведения подобного государственного надзора. Действующее законодательство только позволяет должностным лицам брать образцы товаров на рынке, если это обосновано подозрением о несоответствии товара.

971. Представитель Российской Федерации пояснил, что должностным лицам, осуществляющим санитарно-карантинный контроль на границе Таможенного союза, предоставляется право на организацию санитарно-эпидемиологической и гигиенической экспертизы контролируемых товаров в отношении их соответствия Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям в следующих случаях, указанных в пункте 22 Положения «О порядке проведения санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза № 299:

- нарушение условий транспортировки, технического состояния контейнеров, погрузочно-разгрузочных барж, и так далее;
- повреждение упаковочной тары;
- прибытие товаров из стран с неблагополучной эпидемиологической ситуацией, и(или) из стран, загрязненных вследствие аварий на территориях, связанных с утечкой радиоактивных веществ, применением химического и биологического оружия (при обнаружении превышения допустимых значений мощности дозы радиоактивного излучения и загрязнения поверхности грунта радиоактивными изотопами при транспортировке радиоактивных материалов; опасных грузов в поврежденных упаковках с признаками утечки содержимого), и (или) с признаками присутствия грызунов или насекомых;
- получение информации о несоответствии товаров, проходящих контроль, Единым санитарно-гигиеническим требованиям; или
- наличие информации о несоответствии товаров, проходящих контроль, заявленном в погрузочной (транспортной) и (или) коммерческой документации.

На основании результатов экспертизы товаров, находящихся под контролем, проведенной аккредитованной лабораторией, как указано в Решении Комиссии Таможенного союза № 299, должностное лицо (представитель Роспотребнадзора), осуществлявшее санитарно-карантинный контроль, примет решение о разрешении или запрете на импорт на территорию Таможенного союза.

972. Отдельные члены запросили разъяснений в отношении основания для определения того, в каких странах эпидемиологическая ситуация является неблагополучной. Представитель Российской Федерации пояснил, что данное определение основывается на информации, предоставленной на веб-сайте Всемирной организации здравоохранения. Другие источники информации, принимаемые во внимание, включают предупреждения об опасности Европейской службы быстрого оповещения о загрязненности пищевых продуктов и кормов для животных, другую официальную информацию от иностранных правительств, и другую достоверную информацию, как например, источники информации, указанные в международных медико-санитарных правилах, и источники информации, указанные в Решении Комиссии № 299.

973. Представитель Российской Федерации пояснил, что некоторые товары широкого потребления также подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям Таможенного союза. Перечень таких товаров широкого потребления, который также содержит ссылки на стандарты качества и требования к качеству для данных продуктов, был утвержден Решением Комиссии Таможенного союза № 319 от 18 июня 2010 года, и включает следующие продукты питания и корма: (i) консервы в металлической таре (рыба, икра, морепродукты); (ii) кофе и кофепродукты; (iii) чай; (iv) сахар (тростниковый и свекольный); (v) специи; и (vi) корма для животных, включая комбикорма, премиксы, белковые добавки к кормам, такие как: жмыховая мука и брикеты, рыбная мука, белково-витаминные добавки, сухое молоко для подкормки и заменители сухого молока. До 1 января 2011 года, подтверждение соответствия данных продуктов осуществлялось в соответствии с внутренним законодательством каждого государства-члена Таможенного союза. С 1 января 2011 года декларация о соответствии предоставлялась при проведении экспертизы органами сертификации и испытательными лабораториями (центрами), включенными в Единый реестр органов сертификации, и испытательными лабораториями (центрами) Таможенного союза. В отношении кормов, с 1 июля 2010 года стала возможной декларация соответствия выдаваемой производителем на основании проведенной им экспертизы. Иностранные производители, чье местоположение находится за пределами Таможенного союза, могут подать заявку на сертификат (декларацию

о соответствии), которая выдается согласно национальному законодательству государства-члена Таможенного союза, или на стандартный сертификат соответствия Таможенного союза, как утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319. Далее представитель Российской Федерации пояснил, что стандарты качества и требования к качеству в отношении продуктов, включенных в Перечень товаров широкого потребления, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, будет пересмотрен, так как государства-члены Таможенного союза приняли технические регламенты Таможенного союза для отдельных товаров.

974. Отдельные члены выразили заинтересованность по поводу данных дополнительных "связанных с качеством" требований к импорту определенных продовольственных продуктов и кормов. Данные требования не выглядят относящимися к безопасности пищевых продуктов и создают необоснованное дополнительное обременение для импорта данных продуктов. Данные члены запросили незамедлительного устранения мер, которые не имеют отношения к характеристикам пищевой безопасности данных продуктов.

975. Представитель Российской Федерации ответил, что Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и Государственные санитарно-эпидемиологические правила и стандарты Российской Федерации содержат только требования, связанные с безопасностью иностранных и отечественных товаров для использования или потребления человеком. Однако, он отметил, что Российская Федерация рассматривает пищевую ценность как вопрос, относящийся к безопасности, в отношении диетического и детского питания. Отдельные члены отметили, что Кодекс устанавливает стандарты качества для многих продуктов, и что согласно Кодексу вопрос пищевой ценности имеет отношение к добросовестной практике в торговле пищевыми продуктами, а не является вопросом пищевой безопасности.

976. Члены попросили разъяснения разницы в цели и порядке осуществления между государственной регистрацией и средствами подтверждения соответствия. В ответ, представитель Российской Федерации пояснил, что "подтверждение соответствия" охватывает многочисленные средства подтверждения того, что продукт соответствует требованиям Таможенного союза, и что данный необходимый метод подтверждения зависит от степени вовлеченности продукта в экономическую деятельность (уровня риска). Продукты с высокой степенью риска подлежат государственной регистрации. Продукты, характеризующиеся более низкой степенью риска, подлежат подтверждению соответствия либо посредством получения сертификата соответствия от третьих лиц, либо посредством декларации о соответствии. Кроме того, осуществляется государственный надзор. Он также отметил, что в будущем для продукта будет необходима только одна форма подтверждения и что это будет описано в соответствующих технических регламентах.

- (h) **Соответствие режима СФС отдельным положениям Соглашения ВТО по СФС**
- (i) **Гармонизация с международными стандартами и нормами**

977. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность тем, что предпринимаемые усилия по согласованию порядка Российской Федерации в отношении санитарного и фитосанитарного контроля, инспектирования и одобрения могут оказаться недостаточными для решения проблем членов, так как члены не всегда высказывают свои комментарии. По мнению данных членов, процесс принятия решений для определения согласования новых мер в Российской Федерации не ясен. Кроме того, отдельные члены выразили озабоченность тем,

что состояние работы по согласованию не ясно, и запросили информацию о том, какую работу понадобится сделать после присоединения Российской Федерации.

978. Отдельные члены также выразили озабоченность тем, что требования Минздрава России не всегда являются четкими и соответствующими международным стандартам (например, МЭБ или Кодекс Алиментариус) или достаточно подтвержденными научными исследованиями. Данные члены отметили, что максимальные уровни остатков пестицидов и ветеринарных препаратов, закрепленные в Российском законодательстве, такие как МДУ для тетрациклинов, которые в России разрешено использовать на животных, во многих случаях значительно ниже уровней, указанных в Кодексе «Алиментариус», и что Российская Федерация не представила никаких научных обоснований для разъяснения такого отклонения. Они также отметили, что максимальные уровни загрязняющих веществ и радионуклидов, а также микробиологические стандарты, не были определены в соответствии с методологией, рекомендованной международными директивами. По мнению данных членов, процесс принятия решений по одобрению продукции для распределения на рынке Российской Федерации порой произволен, и создается впечатление, что регулирование продукции Минздравом дублирует процесс государственной регистрации, поэтому он должен быть устранен.

979. Представитель Российской Федерации ответил, что в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарные правила и критерии безопасности должны быть основаны на оценке риска использования при соответствующих результатах научных и эпидемиологических исследований, а также на мониторинге здоровья человека и вредных факторов окружающей среды. Санитарные требования были направлены на обеспечение безопасности продукции, а также жизни и здоровья человека. Он утверждал, что все правила, критерии и требования в соответствующих областях применяются единообразно и без дискриминации между отечественными и импортными товарами. Статья 38 и Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 554 (разделы 5 и 6) требуют, чтобы международные правила и рекомендации были проанализированы и использованы в национальных нормах санитарного законодательства и в той мере, в которой это представляется возможным и разумным. Согласование должно основываться на соблюдении документов Комиссии Кодекс Алиментариус ФАО (ВОЗ), МЭБ, рекомендаций ВОЗ, а также документов других международных организаций.

980. Представитель Российской Федерации заявил, что процесс согласования будет осуществляться в сотрудничестве с заинтересованными членами ВТО. Представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что в отношении МДУ пестицидов в период между 2009 и 2010 годами Таможенный союз одобрил уровни, соответствующие международным стандартам в отношении 244 активных пестицидов, содержащимся в Решении Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 622.

981. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Таможенный союз будет применять МДУ для хлороталонила, клофентезина, ципродинила, крезоксим-метила, ипродиона, пропамокарба, примикарба, тиабендазола, карбендазима, фамоксадона, соединений меди, и лямбда-цихалотрина в соответствии с международными стандартами в соответствии с Соглашением ВТО по СФС не позднее даты присоединения Российской Федерации к ВТО, и что данные МДУ будут изложены в актах Таможенного союза. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

982. Что касается МДУ ветеринарных препаратов, представитель Российской Федерации подтвердил, что МДУ для пенициллина, стрептомицина и бацитрацина (в мясе кролика и в молоке (бацитрацин)) были приведены в соответствие со стандартами Кодекса и были изложены в приложении 22 к СанПиН 2.3.2.1078-01. Кроме того, Минсельхоз России запретил использование гризина. МДУ тетрациклина не были приведены в соответствие с международными стандартами, так как Российская Федерация считает, что уровни Кодекса представляют слишком высокий риск для здоровья граждан в связи с широкомасштабным использованием тетрациклина при лечении людей и животных.

983. Отдельные члены Рабочей группы отметили, что 31 августа 2011 года Российская Федерация опубликовала доклад, озаглавленный «Научное обоснование требования к уровню остатков антибиотиков тетрациклина в продуктах питания». Эти страны-члены рассмотрели доклад и отмечают, что анализ и процедуры указанные в докладе, не соответствуют международным стандартам по проведению анализа рисков для здоровья, а содержание МДУ остатков антибиотика тетрациклина превышает соответствующие стандарты Кодекса. Данные в докладе на самом деле поддерживают вывод, что даже при рассмотренной дневной дозе, со всеми пищевыми продуктами при максимальной рекомендованной Кодексом МДУ, потребительская группа, скорее всего, не превышает международные рекомендации для допустимой суточной нормы. Члены Комитета также отметили, многие методологические проблемы, с докладом. Доклад, к примеру, не включает надлежащее определение риска, неправильно переоценивает воздействие; ошибочно характеризует или сравнивает различные воздействия на здоровье человека рекомендованных мероприятий; опущен анализ изменчивости, неопределенности и чувствительности его выводов и представлены чисто гипотетические сценарии и озабоченности так, как если бы они были научными доказательствами. Члены выразили обеспокоенность, что докладе не был подвергнут экспертной оценке в соответствии с международными стандартами. Таким образом, по их мнению, Доклад не оправдывает содержание и применение в Российской Федерации МДУ для тетрациклинов, которые являются более строгими, чем стандарты Кодекса, отсутствует научное обоснование и нет соответствия Соглашению ВТО по СФС или соответствующему международному стандарту. Эти члены запросили, чтобы МДУ для тетрациклинов, применяемые в России, были пересмотрены, чтобы соответствовать стандартам Кодекса.

984. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация до даты ее присоединения к ВТО представит любому заинтересованному члену, научное обоснование и оценку риска, связанного с остатками антибиотика тетрациклина, проведенного в соответствии с методами научной оценки, определенными Кодексом Алиментариусом, достаточным для обоснования применения МДУ более строгого, чем это предусмотрено в соответствующих стандартах Кодекса. Если такое научное обоснование и оценка рисков по более строгим МДУ не будут предоставлены, МДУ для тетрациклинов будет пересмотрен в национальных актах и актах Таможенного союза в соответствии со стандартами Кодекса к дате присоединения Российской Федерации к ВТО в соответствии с положениями Соглашению ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

985. Отдельные члены отметили, что Российская Федерация поддерживала МДУ для тетрациклинов, которые были намного более жесткими, чем международные стандарты в течение многих лет и, несмотря на неоднократные запросы предоставить какие-либо оценки риска и научные обоснования данных жестких требований, члены не получили никаких научных обоснований или оценок рисков. Данные члены отметили, что некоторые оценки риска вероятно в настоящее время уже проведены, и выразили озабоченность по поводу соблюдения сроков и порядка их проведения. По мнению данных членов, оценка рисков проводилась не в соответствии с международными стандартами, рекомендациями и руководствами для проведения таких оценок. Например, оценка рисков не проходила

экспертную оценку, либо не обсуждалась общественностью. Это ставит под сомнение обоснованность оценки.

986. Один из членов отметил, что процесс согласования МДУ ветеринарных препаратов должен также включать устранение не допуска или очень низкого допуска содержания ветеринарных препаратов в пище, если препараты разрешены в России на условиях, аналогичных условиям стран-экспортеров.

987. Представитель Российской Федерации заявил, что нормы для ветеринарных препаратов находятся в процессе пересмотра, и данная работа, как ожидается, будет завершена не позднее декабря 2011 года.

988. Что касается максимальных уровней загрязнения, представитель Российской Федерации проинформировал членов о максимальных уровнях нитратов в салате и кадмия в маке, которые были рассмотрены и переработаны в соответствии с международными рекомендациями и изложены в приложениях 10 и 18 СанПиН 2.3.2.1078-01. Данные пересмотренные уровни были включены в изменения к Единым Санитарно-эпидемиологическим требованиям, изложенным в Решении Комиссии Таможенного союза № 299.

989. Кроме того, представитель Российской Федерации подтвердил, что к дате присоединения Российской Федерации к ВТО максимальные уровни нитратов будут пересмотрены в соответствии с международными стандартами, рекомендациями и руководствами. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

990. Представитель Российской Федерации заявил, что уровни и микробиологические стандарты радионуклидов в настоящее время пересматриваются в соответствии с международными рекомендациями. Предложения будут переданы Комиссии Таможенного союза в установленном порядке, чтобы избежать несоответствия с международными стандартами к дате присоединения Российской Федерации к ВТО.

991. Члены выразили озабоченность по поводу меры (СанПиН), принятой в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ, которая будет ограничивать использование замороженного мяса птицы для дальнейшей обработки. Данные члены отметили, что аналогичные положения были включены в Решение Комиссии Таможенного союза. Были выражены сомнения в научной обоснованности такой меры и отмечено, что членам не было предоставлено оценки этого риска, несмотря на просьбу проведения такой оценки.

992. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что данные нормы были предложены в виде рекомендаций, и их вступление в законную силу было отложено. Если научное обоснование данных норм будет расценено как недостаточное, то с момента присоединения Российской Федерации к ВТО они будут устранены. В частности, представитель Российской Федерации пояснил, что запрет на использование замороженной птицы на производствах всех видов продукции птицеводства, который мог вступить в силу с 1 января 2011 года, был отложен и пересмотрен. Запрет на использование замороженного мяса птицы в производстве диетических продуктов, детского питания и питания для беременных и кормящих женщин, который применяется с 1 января 2010 года, будет продлен для деликатесов (копченая говядина, сушеные и сырокопченые продукты). Кроме того, только охлажденное мясо птицы можно будет использовать в производстве охлажденных полуфабрикатов и продуктов, не прошедших термическую обработку. С внесенными изменениями к СанПиН 2.3.2.1078-01 можно ознакомиться на сайте Роспотребнадзора. Представитель Российской Федерации указал, что на уровне Таможенного союза, Решением Комиссии Таможенного

союза № 299 установлен запрет на использование замороженного мяса птицы в производстве диетических продуктов, детского питания и питания для беременных и кормящих женщин (пункт 16 главы II, часть 1 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований). Он заявил, что данный запрет не распространяется на другие категории лиц или продуктов.

993. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" были приняты санитарно-эпидемиологические правила и нормы «Гигиенические требования по безопасности пищевых продуктов и пищевой ценности» (СЭПН). Правила СЭПН установили гигиенические требования безопасности и нормы питания людей, а также требования по соблюдению данных норм для производства, ввоза и оборота пищевых продуктов. Кроме того, статья 2 Федерального закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусматривает применение международных норм, если они противоречат указанному Закону.

994. Представитель Российской Федерации также напомнил, что постановлениями Правительства Российской Федерации № 159 и № 329 создана необходимая законодательная база для обеспечения соответствия российских ветеринарных и фитосанитарных мер соответствующим международным стандартам; предписаниям и рекомендациям в МЭБ и МКЗР. Он добавил, что конкретные положения международных стандартов, касающихся процедур государственного контроля и надзора, включая Кодекс Алиментариус, МЭБ и МКЗР были включены в проект технических регламентов в сфере СФС. Один из членов отметил, что постановления Правительства Российской Федерации № 159 и 329 относились к МЭБ и МКЗР, и поинтересовался, существуют ли аналогичные постановления Правительства Российской Федерации в отношении Кодекса Алиментариус. Был задан вопрос о том, когда ожидается утверждение такого постановления, если его не существует. Представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721, в отсутствие документов Таможенного союза или национальных документов, действующих на территории Таможенного союза и устанавливающих обязательные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования для живого скота и продуктов животного происхождения; фитосанитарные требования для растений и растительных продуктов; санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции животного происхождения и продукции растительного происхождения, было необходимо применять стандарты, рекомендации и руководства Международного эпизоотического бюро, Международной конвенции по защите растений, и положений Комиссии Кодекс Алиментариус соответственно. Кроме того, если ветеринарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, действующие на территории Таможенного союза, являются более жесткими, чем соответствующие международные стандарты, то при отсутствии научного обоснования риска для жизни или здоровья человека, животных или растений, применяются соответствующие части международных стандартов.

995. Отдельные члены выразили озабоченность в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ, а также требованиями, принятыми в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза № 299, политика, правила и законодательство Российской Федерации в области СФС, как представляется, основаны на результатах научных исследований, эпидемиологических исследованиях и мониторинге, а не на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, которые использовались лишь "по мере необходимости". По мнению данных членов, статья 3.1 Соглашения ВТО по СФС требует приведения санитарных и фитосанитарных мер в соответствие с международными стандартами, руководствами или рекомендациями, если таковые существуют, за исключением случаев, предусмотренных в статье 3.3 Соглашения ВТО по СФС. Данные члены запросили

Российскую Федерацию о принятии обязательства о том, что Российская Федерация будет уважать положения статьи 3 Соглашения ВТО по СФС и внесет изменения в Федеральный закон № 52-ФЗ и Решение Комиссии Таможенного союза № 299 для обеспечения соответствия положений в области СФС.

996. Один из членов отметил, что Россия требует некоторые санитарные и фитосанитарные сертификаты, которые включают положения, несовместимые с международными стандартами, руководствами и рекомендациями, например, МЭБ, Кодекса, МКЗР, и Соглашения ВТО по СФС. Член задал вопрос относительно готовности Российской Федерации изменить данные сертификаты, чтобы привести их в соответствие со стандартами и обязательствами. Члены также просили Российскую Федерацию подтвердить то, что она не требует от страны-экспортера наличия мер, одинаковых или схожих с теми, что применяются в Российской Федерации, если страна-экспортер продемонстрирует, что ее меры соответствуют необходимому уровню санитарной и фитосанитарной защиты Российской Федерации.

997. Представитель Российской Федерации пояснил, что его правительство приняло постановление от 28 сентября 2009 года № 761 «О обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами», в результате которого начался процесс пересмотра мер, которые оказались более жесткими, чем международные стандарты. Указом Министерству здравоохранения Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации поручено рассмотреть все правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования, ветеринарные и фитосанитарные меры на предмет их соответствия международным (МКЗР, МЭБ, Кодекс Алиментариус) стандартам и привести их в соответствие с такими стандартами, если отклонения научно не обоснованы. Данный Указ был дополнен административными процессами по реализации такого пересмотра (приказ Министерства сельского хозяйства № 3 от 11 января 2010 года и приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 581н). Представитель Российской Федерации пояснил, что участие иностранных правительств в доведении случаев применения более жестких мер до сведения Правительства Российской Федерации приветствуется, и что иностранные правительства могут принимать участие в оценке российских мер.

998. Один из членов Рабочей группы выразил озабоченность в связи с тем, что на запросы, представленные Группой по постановлению Правительства Российской Федерации № 761, были получены негативные ответы Россельхознадзора без научного обоснования. Таким образом, по мнению членов, постановление № 761 не привело к ожидаемым результатам по согласованию российских норм с международными стандартами и рекомендациями.

999. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что в целях улучшения ситуации, соответствующие уполномоченные органы разработали внутренний порядок направления запросов от заинтересованных сторон, в том числе от иностранных правительств, и назначили ответственные подразделения для проведения исследования. Данный порядок был утвержден соответствующими приказами Минсельхоза России (от 21 февраля 2011 года № 49), Россельхознадзора (от 10 февраля 2011 года № 39) и Минздравсоцразвития России (от 10 февраля 2011 года № 98, от 29 апреля 2011 года № 378).

1000. Один из членов указал на то, что, несмотря на принятие вышеуказанного порядка, ситуация остается тревожной, поскольку большинство представленных замечаний были проигнорированы правительственными организациями Российской Федерации.



1001. Отдельные члены отметили, что государства-члены Таможенного союза в настоящее время обладают компетенцией по регулированию санитарных и фитосанитарных мер, и запросили информацию о том, как технические регламенты Таможенного союза по СФС и прочие акты Таможенного союза и национального уровня будут приведены в соответствие с международными стандартами, предписаниями и рекомендациями. Данные члены выразили озабоченность тем, что последний проект технического регламента Таможенного союза в области СФС не отражает международных стандартов, руководств и рекомендаций. Члены также запросили информацию о том, какие санитарные и фитосанитарные меры будут применяться до тех пор, как Комиссия Таможенного союза примет технические регламенты.

1002. Представитель Российской Федерации проинформировал членов Рабочей группы о том, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение от 7 апреля 2011 года № 625 «О согласовании правовых актов Таможенного союза в области санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами». В соответствии с данным Решением Комиссии Таможенного союза на уровне Таможенного союза установлен порядок, аналогичный порядку, изложенному в постановлении № 761. Санитарные и фитосанитарные меры Таможенного союза, которые после проверки признаны более жесткими, чем международные стандарты, и не имеют научного обоснования таких ограничений или риска для здоровья человека, жизни животных или растений должны быть приведены в соответствие с международными стандартами. Он отметил, что иностранные правительства могут предлагать Сторонам Таможенного союза свои меры и участвовать в их рассмотрении.

1003. Представитель Российской Федерации далее информировал членов Рабочей группы, что в связи с реализацией Решения Комиссии Таможенного союза № 625, Комиссия Решением от 23 сентября 2011 года приняла Положение «О едином порядке проведения экспертизы правовых актов Таможенного союза в сфере реализации санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер», которые вступили в силу 29 октября 2011 года. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность в связи с тем, что внедрение данной процедуры излишне обременителен и долг.

1004. Представитель Российской Федерации заявил, что как только порядок выполнения процесса гармонизации, изложенный в Решении Комиссии Таможенного союза № 625, вступит в силу, Российская Федерация начнет согласование процедур, изложенных в постановлении № 761 с порядком Таможенного союза.

1005. Отдельные члены выразили озабоченность в отношении сроков, предусмотренных Российской Федерацией для гармонизации СФС мер, применяемых на территории Российской Федерации, с международными стандартами, требованиями и руководствами и попросили представителя Российской Федерации пояснить, как Российская Федерация будет гарантировать то, что СФС меры, применяемые в России, будут приведены в соответствие с международными стандартами, руководствами и рекомендациями к дате ее присоединения к ВТО.

1006. Представитель Российской Федерации ответил, что со дня вступления в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, руководств и рекомендаций», такие международные стандарты, рекомендации и руководства, как это предусмотрено в пунктах 830, 894, 897 и 994 будут применяться на территории Российской Федерации. В соответствии с данным Решением, такие стандарты будут продолжать применяться, если пересмотр мер на основании Решения Комиссии Таможенного союза № 625 или при необходимости постановления Правительства Российской Федерации № 761, не установит, что оценка риска и научное обоснование, соответствующее Соглашению ВТО по СФС обоснует применение стандарта, более жесткого, чем

соответствующий международный стандарт. Отдельные члены выразили озабоченность в связи с тем фактом, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 773, Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 не вступит в силу до даты присоединения к ВТО первой из Сторон Таможенного союза. В ответ представитель Российской Федерации указал, что Решение Комиссии Таможенного союза № 721 вступит в силу с даты присоединения Российской Федерации к ВТО

1007. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции России, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров и соглашений Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором или соглашением Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора. Кроме того, в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 29-ФЗ от 2 января 2000 года «О качестве и безопасности пищевых продуктов», если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем в законодательстве Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, то применяются правила международного договора. Он также привлек внимание членов к разделу «Правовые основы осуществления торговой политики», в котором описывается статус международных соглашений, в том числе Соглашения ВТО, после ратификации Российской Федерацией протокола о присоединении, в рамках национальной правовой системы Российской Федерации и в рамках Таможенного союза. В связи с этим представитель Российской Федерации отметил силу Договора о многосторонней системе, обеспечивающий согласованность Договоров Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза и других актов Таможенного союза с обязательствами государства-члена Таможенного союза перед ВТО, в том числе в рамках Соглашения ВТО по СФС. Представитель Российской Федерации также напомнил, что согласно статье 2 Договора о многосторонней системе, государства-члены Таможенного союза примут меры по приведению правовой базы Таможенного союза и распоряжений его органов в соответствие с Соглашением ВТО. До принятия таких корректировочных мер, соответствующие положения Соглашения ВТО, в том числе Соглашение ВТО по СФС, будет превалировать над положениями соответствующих договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и решений, принятых его органами.

1008. Один из членов просил Российскую Федерацию подтвердить, что при применении статьи 3.1 Соглашения по СФС Российская Федерация пересмотрит все существующие санитарные и фитосанитарные меры, чтобы обеспечить к дате присоединения их соответствие международным стандартам, предписаниям и рекомендациям. В случае, если Российская Федерация считает, что международные стандарты не отвечают ее уровням защиты, то все требования должны быть научно обоснованными в соответствии со статьей 3.3 Соглашения ВТО по СФС. В случаях, когда соответствующее научное обоснование является недостаточным, он подтвердил, что Российская Федерация будет руководствоваться статьей 5.7 Соглашения ВТО по СФС.

1009. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения к ВТО при применении статьи 3.1 Соглашения ВТО по СФС все санитарные и фитосанитарные меры, принятые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут основываться на международных стандартах, руководствах или рекомендациях, предусмотренных Соглашением ВТО. Кроме того, представитель Российской Федерации подтвердил, что меры, которые не были основаны на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, где они существуют, не будут применяться в Российской Федерации без предоставления членам научного обоснования данных мер в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, в том числе со статьей 3.3. В случаях, когда соответствующее

научное обоснование является недостаточным, он подтвердил, что любая мера, принятая Российской Федерации или компетентными органами Таможенного союза, будет соответствовать Соглашению ВТО по СФС, в частности, статье 5.7 Соглашения. В случае, если международные стандарты не будут отвечать необходимому уровню защиты, Российская Федерация будет обеспечивать научное обоснование мер, применяемых в Российской Федерации, в соответствии со статьей 5.8 Соглашения ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- (ii) **Оценка рисков**

1010. Отдельные члены отметили в отношении требования, которое применяется к определенным товарам из Единого перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю, что импорт поступает из источников Единого Реестра, как описано в пункте 907. Данные члены выразили озабоченность тем, что применение этого требования к некоторым продуктам из Единого перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю, не основано на научных исследованиях или оценке рисков. Кроме того, может существовать требование для импортера о включении его в Единый Реестр до того, как ему будет разрешено экспортировать продукцию на территорию Таможенного союза при наличии ветеринарного сертификата, разрешения на импорт и государственной регистрации, которые окажутся более строгими, чем это необходимо для достижения уровня защиты Таможенного союза. Более того, данные члены вспомнили свою озабоченность по поводу отсутствия оценок рисков и научных обоснований, оправдывающих существующие меры, применяемые Таможенным союзом и Российской Федерацией, которые были более жесткими, чем международные стандарты, руководства и рекомендации.

1011. В ответ представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что как отмечено в пункте 907, Комиссия Таможенного союза в Решении от 23 сентября 2011 года № 810 внесла изменения в Единые ветеринарные требования. В соответствии с данным Решением Комиссии Таможенного союза и Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 830 некоторые товары теперь не требуют ни одной из трех форм ветеринарного контроля когда они предназначены для Российской Федерации, что отражено в таблице 41. Представитель Российской Федерации подтвердил, что даты вступления Российской Федерации в ВТО, товары будут вноситься в Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, только если применение ветеринарных мер соответствует международным стандартам, руководствам и рекомендациям, или при наличии научного обоснования и оценки риска, соответствующих Соглашению ВТО по СФС, по которому категория товаров подлежит применению ветеринарных мер. Кроме того, ветеринарные меры, применяемые к каждой категории товаров, также будут соответствовать международным стандартам, рекомендациям и руководствам или будут обоснованы научно или по системе оценки рисков. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1012. Что касается оценки риска, то отдельные члены подчеркнули необходимость проведения анализа оценки риска в соответствии с Соглашением по СФС, международными стандартами, рекомендациями и руководствами. Они отметили значимость и необходимость применения стандартов Кодекса: САС/GL-62-2007 - Рабочие принципы анализа рисков для безопасности пищевых продуктов для применения национальным правительством, САС/GL/30-1999 - Принципы и руководство по проведению микробиологической оценки рисков, а также документ ФАО, WHO-EHC-240.5 - Принципы и методы оценки риска химических веществ в пищевых продуктах (глава 2; Оценка рисков и ее роль в анализе рисков). По мнению данных членов, оценка риска должна быть ограничена изучением меры, уже применяемой страной-импортером. Она не должна быть искажена предвзятым мнением в

отношении характера и содержания принимаемых мер и не должна превратиться в задачу приспособления и проведения исключительно в целях обоснования уже принятого решения.

1013. По мнению данных членов проведение оценки риска на предмет наличия биологических, химических или физических рисков безопасности пищевых продуктов, стало частью усилий, предпринятых для описания значимости и понимания научно-обоснованных решений. Анализ рисков позволил регулирующим органам сосредоточить ресурсы на тех рисках, которые представляют наибольший риск для здоровья человека. Оценка рисков дает возможность сосредоточиться на тех рисках безопасности пищевых продуктов, которые наиболее распространены в данных странах, предсказывая вероятность воздействия данных рисков и оценивая потенциальный вред для здоровья населения, учитывая воздействие множества факторов. Эксперты, участвующие в оценке рисков, включая представителей государственной администрации и экспертов в конкретных областях из негосударственных организаций, должны быть объективными в своей научной работе и избегать конфликта интересов, который может поставить под угрозу целостность оценки. Указанные эксперты должны быть выбраны открыто на основании их профессионального опыта и независимости их суждений в отношении заинтересованных сторон, в том числе и на базе расследования о наличии или отсутствии конфликта интересов, связанного с проводимой оценкой рисков. Важными элементами эффективной оценки и анализа данной оценки должны быть общественные слушания, проводимые с целью получения дополнительной информации о способе организации оценки рисков, процедуре документирования принимаемых решений и обеспечении доступа общественности к данной документации. Также рекомендуется проводить процедуру экспертной оценки, при которой эксперты подвергают критическому разбору проводимые меры, и высказывая предложения по их улучшению. Такие дополнительные меры, как экспертная оценка и общественные слушания могут помочь усилить транспарентность, улучшить качество анализа, облегчить процесс оповещения населения о потенциальных рисках, способствуя развитию доверия к результатам применения мер контроля пищевых продуктов. Необходимо официально документировать все решения, связанные с оценкой рисков, и сделать базу данных решений доступной для независимых третьих лиц, заинтересованных в проблеме, так, чтобы другие эксперты по оценке рисков могли перенять удачный опыт или вынести критические суждения о работе. Официальный отчет и его краткое изложение должны отмечать любые ограничения, погрешности и допущения и их влияние на оценку рисков. Члены запросили гарантий от Российской Федерации в том, что данные международные принципы и рекомендации будут использоваться при проведении оценки рисков в отношении СФС мер, принимаемых и применяемых на территории Российской Федерации.

1014. Представитель Российской Федерации пояснил, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение "Об эквивалентности санитарных, ветеринарных, или фитосанитарных мер и проведении оценки риска, Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» (далее - Решение об эквивалентности и оценке рисков). Согласно данному Решению, Стороны Таможенного союза должны в соответствии со статьей 5 Соглашения ВТО по СФС обеспечить проведение санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер на основании оценки рисков (в зависимости от обстоятельств) для здоровья человека, животных или растений, и в соответствии с международными стандартами соответствующих организаций, включая Кодекс, МЭБ и МККЗР. Он также пояснил, что требования Таможенного союза по проведению оценки рисков соответствует положениям статьи 5 Соглашения ВТО по СФС, включая, указанные в статье 5.3 Соглашения ВТО по СФС по оценке потенциальных рисков для жизни или здоровья человека, животных или растений, и определении мер, которые должны применяться для достижения надлежащего уровня санитарной, ветеринарной и фитосанитарной защиты от такого рода угроз Стороны

Таможенного союза должны учитывать следующие важные экономические факторы: потенциальный ущерб в виде снижения объема производства или продаж в случае проникновения, развития и распространения насекомых-паразитов или болезней, затраты на борьбу с ними и их ликвидацию на территории Сторон, а также относительную экономическую эффективность альтернативных подходов к ограничению рисков.

1015. Напомнив о том, что фитосанитарные меры были приняты и применяются на национальном уровне, он добавил, что с точки зрения Российской Федерации все принятые фитосанитарные меры применяются в соответствии со стандартами МККЗР и основываются на оценке рисков. Федеральное Государственное предприятие «Всероссийский центр карантина растений» (ФГУ "ВНИИКР", Московская область) отвечает за проведение такого рода оценок.

1016. В контексте Таможенного союза представитель Российской Федерации пояснил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО решение Комиссии Таможенного союза «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств» обеспечит, что СФС меры, применяемые в Российской Федерации, будут основаны на научных оценках и оценках рисков. Более того, в случае отсутствия научных доказательств (научных обоснований) угрозы для жизни или здоровья людей, животных или растений, на территории Таможенного союза будут применяться соответствующие международные стандарты, руководства и рекомендации. Данное положение требует от компетентных органов Сторон Таможенного союза провести оценку рисков, обосновывающую требования применения санитарных и фитосанитарных требований Таможенного союза, в том числе и в форме технических регламентов.

1017. Представитель Российской Федерации также проинформировал о том, что большое число (более 200) институтов принимало участие в проведении оценки рисков, связанной с введением санитарных и ветеринарных мер. обязанность по проведению оценки рисков в сфере санитарного и фитосанитарного контроля была возложена на следующие организации: ФГУ «Федеральный центр защиты здоровья животных» (Владимир) и ФГУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (Москва) и Федеральный Центр гигиены и эпидемиологии (подчиняется Роспотребнадзору), Федеральный Научный Центр Гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана (подчиняется Роспотребнадзору) и Научно-исследовательский институт питания РАМН и Всероссийский научно-исследовательский институт зерна и продуктов его переработки. Он также отметил, что в соответствии с Федеральным Законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании», значительное внимание планируется уделить общественным образовательным программам в сфере продовольственной безопасности. Оценка рисков для продуктов питания будет находиться в соответствии со стандартами, рекомендованными Комиссией Кодекс Алиментариус.

1018. Один из членов задал вопрос о том, будут ли решения, принятые Россельхознадзором в ходе аудита и практики инспекций также основываться на оценке рисков при определении того оправдываются ли несоответствия некоторым требованиям санитарных и фитосанитарных норм применяемая ограничительная мера на соответствующие товары с учетом принимаемых производителями или странами-импортерами мер по снижению рисков. В своем ответе представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии с требованиями соглашения ЕврАзЭС «О реализации согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года, Решения Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625, Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств», Решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 834 «О положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» и

постановлениями Правительства Российской Федерации № 159 и № 329 Российская Федерация и все компетентные органы Таможенного союза при необходимости основывают применение санитарных и фитосанитарных мер, в том числе и ограничительных, на оценке рисков.

**2. - (iii) Регионализация**

1019. Представитель Российской Федерации пояснил, что российскими властями при принятии решений о введении мер широко применяется принцип регионализации, в том виде, в котором он определен в Соглашении ВТО по СФС. Единые ветеринарные требования (каждая глава), принятые Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317, предусматривают принятие принципа регионализации. Порядок проведения регионализации в сфере применения ветеринарных мер находится в соответствии с Кодексом МЭБ (Часть 4.3 МЭБ, 2010). Российское законодательство в сфере карантина растений основано на положениях КПКЗ и международных стандартах по фитосанитарным мерам. Таким образом, регионализация применяется ко всей импортируемой продукции, подлежащей регулированию. Фитосанитарные сертификаты выданные в странах-экспортерах агентствами Национальной официальной организации по карантину и защите растений. Региональные особенности являются важным фактором в вопросе разработки фитосанитарных мер для применения в конкретных регионах.

1020. Представитель Российской Федерации также добавил, что порядок проведения регионализации в сфере применения ветеринарных мер соответствует Кодексу МЭБ (Глава 1.3.5). Соответствие ветеринарных мер стандартам МЭБ было достигнуто путем применения постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе животных и продуктов животного происхождения на таможенную территорию Российской Федерации».

1021. Он также заявил, что принцип регионализации был применен в полном соответствии с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений и МСФС № 1, № 4, № 10, № 14 и № 29. Это должно учитываться, в том числе при формулировке ветеринарных сертификатов.

**- (iv) Эквивалентность**

1022. отдельные члены выразили озабоченность тем, что Российская Федерация, на уровне государственного законодательства и посредством соглашений Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза, актов Таможенного союза, не применяет принципа эквивалентности систем и мер в отношении безопасности пищевых продуктов, как это предусмотрено статьей 4 Соглашения ВТО по СФС и соответствующими международными руководствами. Данные члены пояснили, что Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам издал решение «О реализации положений статьи 4 Соглашения СФС» (G/SPS/19/Rev.2 от 23 июля 2004 года) с целью более активного применения положений статьи 4 Соглашения ВТО по СФС. По мнению данных членов, Российской Федерации необходимо принять официальные и более эффективные процедуры по определению и установлению норм эквивалентности на национальном уровне и уровне Таможенного союза. Данные члены попросили предоставить им гарантии того, что Российская Федерация действительно предпринимает шаги по решению вопроса соответствует ли система санитарных и фитосанитарных норм члена ВТО для определенной продукции или категорий продукции уровню санитарной защиты Российской Федерации или Таможенного союза, а также положениям Соглашения ВТО по СФС и соответствующим международным стандартам.

1023. Они также отметили, что соответствие принципу эквивалентности может быть достигнуто благодаря применению различных мер в отношении конкретной продукции или категории продукции или на основе системных требований. Согласно статье 4 Соглашения ВТО по СФС и соответствующим международным стандартам (т. е. принятым Кодексом, МЭБ и МККЗР) страна-экспортер не обязана применять те же требования (меры) к экспортируемой продукции, что и страна-импортер; страна-экспортер обязана лишь гарантировать соответствие импортируемой продукции уровню защиты, установленному страной-импортером. Члены также отметили, что в соответствии со статьей 4 Соглашения ВТО по СФС, как указано в Решении Комитета СФС (G/SPS/10/Rev.2), эквивалентность может быть достигнута в отношении конкретной меры или мер, связанных с определенной продукцией или категорией продукции, или на основе системных требований. Один из членов пояснил, что признание принципа эквивалентности систем подразумевает признание компетентности органов центральной власти страны-экспортера в вопросе поддержания соответствия уровня санитарных норм законам и нормативным актам, касающимся системы инспектирования безопасности продуктов питания, в том числе и санитарным, ветеринарным и фитосанитарным требованиям к странам-экспортерам, входящим в состав ВТО.

1024. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что надлежащий уровень защиты, определяемый в отношении санитарных и ветеринарных мер органами Таможенного союза и каждой Стороной Таможенного союза в отдельности на национальном уровне в отношении фитосанитарных мер – отражен в технических регламентах, определенных для продукции, производимой на территории Таможенного союза и отдельных Сторон Таможенного союза соответственно. Кроме того представитель Российской Федерации напомнил, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска», что позволило:

- государствам-членам Таможенного союза признать эквивалентность санитарных мер, в случае если страна-экспортер объективно продемонстрировала соответствие применяемых ею мер уровню санитарной или ветеринарной защиты Таможенного союза или соответствующему уровню фитосанитарной защиты отдельных государств-членов Таможенного союза;
- установить порядок консультаций со странами(ной)-экспортерами(ом) и позволить им предоставлять со своей стороны соответствующую информацию;
- установить ряд важных требований по порядку вынесения решений о признании эквивалентности; а также
- проводить по запросу государств-членов Таможенного союза возможные мероприятия по инспектированию, тестированию и аудиту в стране-экспортере.

Кроме того, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза «О эквивалентности и оценки рисков», все Стороны Таможенного союза обязаны следовать единому порядку при ответе на запрос, обращенный к отдельной Стороне Таможенного союза о признании эквивалентности в сфере фитосанитарных норм. Он также отметил, что решение Комиссии Таможенного союза «О эквивалентности и оценки рисков» предусматривает для стран-экспортеров возможность просить Таможенный союз или его Стороны (в зависимости от компетенции) о признании эквивалентности их систем контроля и инспекции нормам Таможенного союза. Он разъяснил, что Решение Комиссии Таможенного союза № 835 от 18 октября 2011 года «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» и все процедуры, необходимые для применения этого решения, вступят в силу с даты присоединения Российской Федерации к ВТО.

1025. Один из членов попросил представителя Российской Федерации дать разъяснения, касающиеся необходимого порядка, сроков и механизмов подачи заявки о признании эквивалентности и порядке его рассмотрения, принятых Таможенным союзом и Российской Федерацией. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Решение Таможенного союза «О эквивалентности и оценки рисков» предполагает применение следующего порядка:

- подача заявки о признании эквивалентности мер в соответствующий орган государства-члена Таможенного союза, содержащей, среди прочего, информацию о типе и условиях запрашиваемого соглашения об эквивалентности, описание продукции (группы продукции), мер или систем (системы) контроля и надлежащего инспектирования, оценку того, как именно страна-экспортер достигает уровня санитарной защиты, соответствующего нормам Таможенного союза, а также информацию об обоснованности и эффективности используемых мер;
- проведение переговоров между государствами-членами Таможенного союза и страной-экспортером по вопросу определения эквивалентности применяемых мер;
- до принятия решения об эквивалентности мер, государство-член Таможенного союза может, по запросу, предоставить запрашивающей стране-экспортеру пояснения по уровню защиты, принятому на территории Таможенного союза или в данной стране; а также
- своевременное уведомления Комиссией Таможенного союза или государством-членом Таможенного союза страны-экспортера о своем решении по вопросу о признании эквивалентности. В случае если меры, предпринимаемые страной-экспортером не были признаны эквивалентными, государство-член Таможенного союза или Комиссия Таможенного союза обязаны предоставить надлежащие объяснения.

1026. Кроме того представитель Российской Федерации заметил, что при применении положений этого решения Комиссии Таможенного союза, государства-члены Таможенного союза будут придерживаться международных стандартов, руководств и рекомендаций, разработанных соответствующими международными организациями, такими как Комиссия Кодекс Алиментариус, Международное бюро по эпизоотии и другие международные и региональные организации, действующие в рамках Международной конвенции по защите растений. Члены отметили, что согласно Решению Комитета ВТО по СФС, на страны-импортеры, являющиеся членом ВТО, возложены определенные обязательства: предоставлять обоснования рациональности и целесообразности применяемых санитарных и фитосанитарных мер и четко определять риски, против которых направлены соответствующие меры. Более того, страна-импортер должна указать необходимый уровень защиты, который соответствует применяемым им санитарным и фитосанитарным мерам, и предоставить копию свидетельства об оценке рисков, на основе которой были введены надлежащие санитарные и фитосанитарные меры. Как указано в Решении Комитета, член соглашения, импортирующая продукцию, обязана учитывать соответствующую информацию и опыт, приобретенные санитарными и фитосанитарными службами по вопросу мер, в отношении которых был подан запрос о признании эквивалентности. Ключевыми элементами при рассмотрении такого рода вопросов являются исторические знания и доверие компетентных органов члена, импортирующего продукцию, к компетентному органу члена, экспортирующего продукцию.

1027. Отдельные члены отметили, что в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607 было принято 40 единых для Таможенного союза форм ветеринарной сертификации продукции, импортируемой на территорию Таможенного союза из третьих стран. Они также напомнили, что у них есть двусторонние соглашения с Российской Федерацией, которое было заключено еще до вступления в силу соглашения о Таможенном союзе. Они поставили вопрос о том, заменят ли данные Единые формы Таможенного союза



формы, принятые в ранее подписанных соглашениях. В случае замены данными Едиными формами принятых ранее соглашений, члены также выразили озабоченность тем, что правовая база Российской Федерации не предусматривает возможности применения принципа эквивалентности систем, описанного в статье 4 Соглашения ВТО по СФС.

1028. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Комиссия Таможенного союза приняла Решение от 15 июля 2011 года № 726, позволяющее Сторонам Таможенного Союза проводить переговоры с членами ВТО, подающими соответствующие запросы о такого рода переговорах, и разработать к 1 января 2013 года специальные формы ветеринарных сертификатов, содержащие требования, отличные от Единых форм ветеринарных сертификатов и соответствующих положений Единых требований Таможенного союза. Он предложил членам обратиться к пунктам 886 по 894 для получения дополнительной информации по данному вопросу и по срокам использования двусторонних сертификатов.

1029. Один из членов выразил озабоченность тем, что процесс определения и признания эквивалентности санитарных мер страны-экспортера требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, не действовал, поскольку страна этого члена подала заявку на признание эквивалентности Федеральному закону № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», не получив четких заключений в отношении самой эквивалентности.

1030. В ответ представитель Российской Федерации сообщил, что заявка, поданная данным членом, будет пересмотрена в соответствии с руководством Кодекса по оценке эквивалентности санитарных мер, связанных с системами управления качеством и сертификации пищевых продуктов CAC/GL 53-2003). Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1031. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация, с момента ее присоединения к ВТО, обеспечит соответствие своих мер статье 4 Соглашения о санитарных и фитосанитарных мерах. Он также подтвердил, что, в соответствии со статьей 4 Соглашения по СФС санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры других членов ВТО, даже в случае их отличия от соответствующих мер Российской Федерации или Таможенного союза, будут признаны эквивалентными, если страна-экспортер объективно продемонстрирует, что используемые меры отвечают уровню санитарной и фитосанитарной защиты, принятому в Российской Федерации. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что, к дате присоединения Российской Федерации к ВТО, процедуры признания и установления эквивалентности, предусмотренные Соглашением ВТО по СФС, в том числе и статьей 4 указанного Соглашения, и применяемые Российской Федерацией или соответствующими органами Таможенного союза, будут основываться на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, а именно Решении Комитета ВТО по СФС (G/SPS/19/Rev.2), Рекомендациях Кодекса по оценке эквивалентности санитарных мер, связанных с системами управления качеством и сертификации пищевых продуктов CAC/GL 53-2003), Рекомендациях Кодекса по разработке соглашений по эквивалентности систем контроля и сертификации импортируемых и экспортируемых пищевых продуктов (CAC/GL 34-1999); части 5.3 Кодекса здоровья наземных животных МЭБ и процедурах, предусматриваемых МЭБ в соответствии с Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, а также МСФМ № 24 «Рекомендации по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер». Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- (v) Недискриминация

1032. Отдельные члены также попросили разъяснений в отношении того, являются ли санитарные и фитосанитарные меры, применяемые в Российской Федерации, едиными для производителей отечественных и аналогичных зарубежных товаров. Представитель Российской Федерации заявил, что, по его мнению, требование о недискриминации предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, а также соглашениями Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и иными нормативными документами Таможенного союза. Соглашения Таможенного союза, решения Комиссии Таможенного союза и другие нормативные документы Таможенного союза не устанавливают отдельных санитарных и фитосанитарных мер в отношении импортируемой продукции. Санитарно-эпидемиологические, ветеринарные и фитосанитарные правила, критерии, меры и требования были применены равномерно и без дискриминации ко всей иностранной, Таможенного союза и отечественной продукции и поставщикам. Он также заявил, что в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», санитарные и фитосанитарные требования одинаково применяются, как в отношении товаров, импортируемых из зарубежных государств, так и в отношении аналогичной продукции российского происхождения. Соглашения Таможенного союза, решения Комиссии Таможенного союза и другие нормативные документы Таможенного союза, а также действующее законодательство Российской Федерации в ветеринарной (санитарной) сфере (статьи 1, 14, 15, 18 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии») единообразны для всех ветеринарных служб субъектов Российской Федерации. Указанные документы также устанавливают единый порядок требований к иностранной, отечественной и производимой на территории Таможенного союза продукции и производителям, в том числе и в вопросе выведения продукции на внутренний рынок. Наконец, в соответствии со статьей 6 проекта закона о карантине, фитосанитарные требования предъявляются к иностранным подконтрольным товарам, в той же мере, в какой они предъявляются к подконтрольным товарам отечественного происхождения.

1033. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все санитарные и фитосанитарные меры, разрабатываемые и применяемые в Российской Федерации, как на федеральном уровне, так и на уровне компетентных органов Таможенного союза, будут соответствовать недискриминационным положениям Соглашения ВТО по СФС, в том числе и в отношении принципов национального режима и режима наибольшего благоприятствования. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1034. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность фактом тестирования импортируемой продукции на наличие остаточных следов ветеринарных лекарственных препаратов в лаборатории ВГНКИ на территории Российской Федерации, которая является единственной лабораторией, оснащенной самым чувствительным и точным оборудованием (LC-MS/MS), в то время как другие лаборатории, осуществляющие в Российской Федерации официальный контроль за отечественной продукцией, в основном используют методику ИФА, которая является менее чувствительной к выявлению остаточных следов антибиотиков в пределах нижнего порога наличия данных веществ, предусмотренного требованиями по безопасности пищевых продуктов Российской Федерации и Таможенного союза. По мнению упомянутых членов, данный факт указывает на дискриминационное отношение к импортируемым товарам в сравнении с отечественной продукцией.

1035. Представитель Российской Федерации подтвердил, что согласно проекту федерального закона о ветеринарной практике процедура специального контроля может осуществляться лишь в аккредитованных лабораториях; указанные аккредитованные лаборатории обязаны

использовать единые методы и унифицированное оборудование для проведения процедуры специального контроля. Он также подчеркнул, что ввозимая продукция может быть протестирована в любой из данных аккредитованных лабораторий. Это, по его мнению, поможет обеспечить единообразие подхода. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

**- (i) Транспарентность, уведомление и обязательства по созданию информационных центров**

1036. Отдельные члены выразили озабоченность тем фактом, что проекты уже существующих правил и вносимых изменений в СФС режим Таможенного союза и Российской Федерации не всегда обнародуются в СМИ еще до их принятия с целью получения комментариев заинтересованных сторон. По мнению данных членов, надлежащие органы Таможенного союза и государственные органы Российской Федерации не всегда принимают во внимание точку зрения заинтересованных сторон и членов ВТО при принятии регуляторных мер, влияющих на условия торговли. Кроме того, члены выразили озабоченность, что не все из существующих обязательных требований к импортируемой продукции своевременно доводятся до их сведения и до сведения торговых компаний. В итоге отдельные члены предложили российской стороне изменить порядок уведомления и сбора комментариев по вопросу принятия мер с целью соблюдения обязательств по Соглашению ВТО по СФС, касающихся транспарентности принимаемых мер.

1037. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что в отношении принимаемых Российской Федерацией санитарных и фитосанитарных мер, транспарентность законодательного процесса в санитарной и фитосанитарной сфере обеспечивается публикациями всех нормативных актов, касающихся СФС мер, в таких официальных изданиях, как: «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации», «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», «Бюллетень международных соглашений», «Бюллетень нормативных и методологических актов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации», а также «Информационный бюллетень Министерства сельского хозяйства Российской Федерации». Некоторые санитарные и фитосанитарные нормы также публикуются в таких негосударственных изданиях, как журнал «Ветеринария», газетах «Ветеринарный консультант», «Ветеринарный вестник» и «Защита и карантин растений» (ежемесячное издание), а также размещены в электронных базах данных юридических справочных материалов и иных специализированных публикаций. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации заявил, что важнейшими официальными печатными органами Российской Федерации являются «Российская газета» и «Собрание Законодательства Российской Федерации», и что все нормативные правовые акты, связанные с правами, свободами и обязательствами личности и граждан, в том числе и приказы федеральных министерств, обязательно публикуются в данных СМИ. Таким образом, все нормативные правовые акты, касающиеся санитарных и фитосанитарных мер, должны быть опубликованы в данных двух печатных изданиях.

1038. Члены обратили внимание, что по состоянию на 1 июля 2010 года на Комиссию Таможенного союза была возложена обязанность по принятию санитарных и фитосанитарных технических норм Таможенного союза и другой санитарной и фитосанитарной документации, и что запрашиваемая информация может быть предоставлена в связи с разработкой и применением санитарных и фитосанитарных мер. В своем ответе представитель Российской Федерации пояснил, что согласно приложению «О внесении изменений в работу Координационного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер» к Решению Комиссии Таможенного союза № 625,

утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза № 319, проекты решений Таможенного союза и правовых актов Таможенного союза в сфере санитарных и фитосанитарных мер должны быть опубликованы на официальном сайте Комиссии Таможенного союза ([www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru)), чтобы у заинтересованных лиц было не менее 60 дней для предоставления замечаний по проектам. Секретариат Таможенного союза должен был направлять замечания в соответствующую рабочую группу (указанную в пункте 819) для рассмотрения. Кроме того, представитель Российской Федерации пояснил, что в соответствии с пунктом 6 приложения к Решению Таможенного союза № 527 от 28 января 2011 года, определяющего порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Таможенного союза, проект технического регламента должен быть опубликован на официальном сайте Таможенного союза и доступен для публичного обсуждения в течение не менее двух месяцев. Замечания, полученные от заинтересованных сторон, будут впоследствии учитываться при внесении поправок к техническим нормам. Отдельные члены выразили озабоченность тем фактом, что согласно изменению, внесенному в вышеуказанный порядок, принятому Решением Таможенного союза № 606, если проект технического регламента, разработанный в рамках ЕврАзЭС и уже прошедший процедуру общественного обсуждения на официальном сайте ЕврАзЭС, принимается в качестве основы для технического регламента Таможенного союза, Таможенный союз может принять решение не организовывать общественного обсуждения этого текста на уровне Таможенного союза. По мнению данных членов, проведение общественных обсуждений на официальном сайте ЕврАзЭС не удовлетворяет необходимым условиям транспарентности, поскольку, на момент проведения данных консультаций еще не ясно, станет ли проект технического регламента обязательным требованием для экспортеров. В качестве примера данные члены привели проект технического регламента на молоко и молочные продукты, который прошел процедуру общественных обсуждений на уровне ЕврАзЭС, вследствие чего Российская Федерация сообщила о том, что Таможенный союз не намерен проводить общественные обсуждения на своем официальном сайте.

1039. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации заявил, что дата вступления в силу каждого технического регламента определяется в соответствующем техническом регламенте или Решении Комиссии Таможенного союза о принятии технического регламента. Минимальный период 6 месяцев с даты опубликования технического регламента и даты вступления в силу установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года 752, так что предприятиям и организациям был предоставлен период как минимум в шесть месяцев, прежде чем их обязали исполнять положения нового технического регламента или поправок к техническому регламенту. Переходный период для хозяйствующих субъектов, необходимый для ознакомления и перехода к новым техническим регламентам, устанавливается после общественных обсуждений проекта технического регламента, в частности с теми субъектами, которым необходимо соблюдать технический регламент, в частности, иностранным производителям.

1040. Отдельные члены выразили озабоченность в связи с тем фактом, что в некоторых случаях санитарные и фитосанитарные меры в Российской Федерации не кодифицированы в виде правовых актов, и по этой причине сфера их применения является нетранспарентной. В качестве примера был приведен случай с принятием правил включения в перечень сертифицированных предприятий (еще до вступления в силу требований Таможенного союза), принятием правил о предварительном уведомлении о поставках, а также пример с принятием Российской Федерацией актов Таможенного союза, согласно которым перечень организаций, которым разрешен экспорт продукции на территорию стран Таможенного союза, может основываться на перечне, предоставленном страной-экспортером.

1041. Представитель Российской Федерации пояснил, что введение процедуры предварительного уведомления было направлено на обеспечение контроля за достоверностью сертификатов. Он также заметил, что предварительное уведомление не является обязательным требованием в сфере санитарного и фитосанитарного контроля, однако таможенные службы прибегают к данной процедуре. Более того, информация о процедуре предварительного уведомления была размещена на официальном сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru>). В соответствии с пунктом 6.12.3 Единого порядка осуществления ветеринарного контроля в Решении Комиссии Таможенного союза № 317, при ввозе подконтрольных товаров морским транспортом ветеринарный контроль осуществляется при условии представления предварительных уведомлений. Предварительное уведомление должно предоставляться ветеринарной службой страны-экспортера в электронном виде. Форма предварительного уведомления прилагается к Единому порядку осуществления ветеринарного контроля.

1042. Отдельные члены выразили озабоченность, что требование по предварительной нотификации может быть расширено до применения в отношении всех товаров, подлежащих ветеринарному контролю, и в отношении других видов транспорта. Требование о предварительной нотификации компетентным органом экспортирующей страны вызывает дополнительную озабоченность. По мнению данных членов, имеются менее обременительные и менее ограничивающие торговлю альтернативы, связанные с решением проблемы поддельных сертификатов.

1043. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что изменения в действующие положения по предварительным нотификациям рассматриваются. Эти изменения ограничат сферу требования по предварительным нотификациям поставками говядины, свинины, баранины, конины и мяса птицы, то есть регулируемых товаров, импортируемых морским транспортом. Данные изменения позволят компетентным органам третьей страны предоставлять компетентным органам сторон Таможенного союза информацию по выданному ветеринарному сертификату для соответствующих регулируемых товаров посредством предоставления копии сертификата или информации, указанной в форме приложения 8 Решения Комиссии Таможенного союза № 317, посредством уведомления по электронной почте, соответствующего веб-сайта или любыми другими согласованными между третьей страной и стороной Таможенного союза способами, принимая во внимание условия в третьей стране. Представитель Российской Федерации подтвердил, что данные изменения, как описано выше, будут приняты и вступят в силу не позднее даты присоединения Российской Федерации к ВТО.

1044. Он также подтвердил, что всю информацию, касающуюся законодательных актов и мер санитарного и фитосанитарного контроля можно найти на официальном сайте Министерства сельского хозяйства ([www.mcx.ru](http://www.mcx.ru)), Минздравсоцразвития ([www.mzsrff.ru](http://www.mzsrff.ru)), Роспотребнадзора ([www.роспотребнадзор.ru](http://www.rosпотребнадзор.ru)) и Информационно-методического центра «Экспертиза» Роспотребнадзора.

1045. Представитель Российской Федерации заявил, что разработка и внедрение новых стандартов и регламентов, связанных с охраной здоровья животных и безопасностью продуктов питания, будет проводиться в соответствии с правилами и нормами, установленными в Соглашении ВТО по СФС. Представитель Российской Федерации далее пояснил, что текущая работа Таможенного союза и ЕврАзЭС по разработке и принятию технических регламентов в области СФС направлена на реализацию условий этого соглашения.

1046. Для дальнейшего обсуждения порядка разработки и принятия технических норм, представитель Российской Федерации предложил членам обратиться к разделу «Технические

барьеры в торговле». Как указано в пунктах 713 и 724, любое физическое лицо может стать разработчиком проекта технического регламента. Разработчик обязан предоставить по требованию копию проекта технического регламента. Плата, взимаемая за предоставление данной копии, не может превышать затраты на ее изготовление.

1047. Любое заинтересованное лицо может присылать свои замечания по проекту технического регламента непосредственно разработчику или в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в письменной форме. Контактную информацию о разработчике проекта технического регламента можно получить в Минпромторге России (Департамент государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений, тел.: +7(495) 647-74-51, факс: +7(495) 647-73-90), Минздраве России (Департамент по охране здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека, тел.: +7(495) 627-24-84 факс: +7(495) 627-24-84) и Минсельхозе России (Департамент пищевой, перерабатывающей промышленности и качества продукции, тел.: +7(495)607-89-62, факс: +7(499)975-13-34). Иностранные заинтересованные лица допускаются к участию в разработке и общественных обсуждениях проектов, связанных с техническими регламентами. Порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента, в том числе и принятие или отклонение предложений, сделанных заинтересованными лицами, изложен в законе «О техническом регулировании», Решении Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527, информация о нем содержится в разделе «Технические барьеры в торговле».

1048. Согласно статье 7.8 Федерального закона № 184-ФЗ, и Соглашению ЕврАзЭС «О проведении согласованно политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года, существующие международные стандарты должны полностью или частично использоваться в качестве основы для создания проектов технических регламентов, в том числе и в сфере санитарных и фитосанитарных мер. Однако в случае отсутствия международных стандартов, предписаний или рекомендаций или в случае, если предлагаемые национальные регламенты существенно отличаются от соответствующих международных стандартов, предписаний и рекомендаций, и на основании изучения и оценки имеющейся научной информации в соответствии с надлежащими положениями Соглашения ВТО по СФС и оценке риска, органы Таможенного союза определяют недостаточность соответствующих международных стандартов, рекомендаций или руководство в плане достижения необходимого уровня санитарной или фитосанитарной защиты, что приводит к утверждению предложенных СФС мер, отличающихся от соответствующих международных стандартов, руководств и рекомендаций. В этом случае Российская Федерация направит уведомление согласно Приложению В к Соглашению ВТО по СФС. Кроме того он подтвердил, что проекты технических норм по санитарным и фитосанитарным мерам и другие обязательные требования будут обнародованы для получения замечаний от всех заинтересованных сторон. Учреждениями, участвующими в подготовке необходимых согласно положениям Соглашения ВТО по СФС уведомлений, являются Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, а ответственным за представление уведомлений в ВТО является Министерство экономического развития Российской Федерации.

1049. В ответ на вопрос членов о принятии мер СФС, отличных от технических норм, представитель Российской Федерации пояснил, что порядок разработки национальных стандартов и сводов правил, изложенный в Законе № 184-ФЗ, также дает возможность получения и рассмотрения замечаний общественности. Совокупность всех иных проектов предлагаемых мер обсуждалась с заинтересованными сторонами, как то предусмотрено статьей 15 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Он пояснил, что

единственным исключением из этого требования являются чрезвычайные ситуации, и что в соответствии со статьей 15, понятие «чрезвычайной ситуации» не распространяется на законы и меры общего действия, касающиеся санитарных и фитосанитарных норм. Представитель Российской Федерации предложил членам обратиться к разделу «Технические барьеры в торговле» (см. пункты с 747 по 756) для дальнейшего обсуждения порядка принятия и применения национальных стандартов и сводов правил. Он также подтвердил, что в отношении чрезвычайных мер Российская Федерация будет следовать пункту 6 Приложения В Соглашения ВТО по СФС.

1050. Отдельные члены напомнили о своей озабоченности, связанной с отсутствием доступной детальной информации об условиях и требованиях к ввозу определенных продуктов, в том числе и информации о том, какие страны и предприятия имеют право на экспорт продукции в Российскую Федерацию. Данные члены также запросили, чтобы в случае, если власти Российской Федерации отказывают в предоставлении разрешения, они в двухдневный срок после решения об отказе обязались бы детально информировать заявителя о причинах отказа. Один из членов предложил с целью обеспечения большей практической значимости электронных ресурсов ввести на официальном сайте систему поиска по товарному коду.

1051. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что подробная информация об условиях импорта отдельных продуктов должна быть доступна для импортеров и третьих стран, экспортирующих продукцию, на официальном сайте ([www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru)). Представитель Российской Федерации также подтвердил, что с этой целью на официальном сайте российского информационного центра на английском языке будет опубликован список товаров, разрешенных к ввозу на территорию Российской Федерации, а также перечень стран и предприятий, получивших разрешение на экспорт на территорию Российской Федерации, и условия импорта. В случае, если в импортном разрешении было отказано, Россельхознадзор обязуется проинформировать заявителя о причинах отказа в течение пяти дней после принятия данного решения. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1052. В ответ на вопрос о функционировании Национального информационного центра по вопросам санитарных и фитосанитарных мер, представитель Российской Федерации сообщил членам о том, что Российский информационный центр по стандартизации, сертификации и преодолению технических барьеров в торговле (РИЦ ВТО ТБТ/СФС) функционирует с 1997 года. Для обеспечения реализации соглашений ВТО по ТБТ и по СФС в структуре РИЦ ВТО ТБТ (СФС) была организована в полном объеме справочная (диспетчерская) служба (Национальный информационный центр - НИЦ). Контактная информация НИЦ (веб-сайт, адрес, телефон, факс):

Адрес: Российская Федерация, Москва,	Гранатный пер., 4, 103001, Москва
Телефон:	+7 (495) 332-56-28, 332-56-59, 225 61 89;
Факс:	+7 (495) 332-56-59,
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:enpoint@gostinfo.ru">enpoint@gostinfo.ru</a> .
Веб-сайт:	<a href="http://www.gostinfo.ru">http://www.gostinfo.ru</a> ;

1053. Основной целью деятельности РИЦ ВТО ТБТ/СФС является обеспечение органов государственной власти, бизнес структур, а также зарубежных торговых партнеров Российской Федерации и Секретариата ВТО сведениями о российских правилах, директивах и регламентах, касающихся ТБТ и СФС мер, а также информацией об иностранных национальных стандартах и системах сертификации. Задачей НИЦ являются ответы на

запросы заинтересованных сторон и предоставлять информацию и документацию, касающуюся ТБТ и СФС мер, стандартов и оценки соответствия. НИЦ ежемесячно публикует на своем сайте на русском языке перечни уведомлений для членов ВТО, касающихся ТБТ и СФС мер ([http://www.gostinfo.ru/show.php?ric\\_vto/reestr\\_yved.htm](http://www.gostinfo.ru/show.php?ric_vto/reestr_yved.htm)).

1054. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация учредила информационный центр, предоставляющий информацию в отношении вопросов, связанных как с ТБТ, так и с СФС мерами. Он отметил, что в пункте 1052 содержится детальная информация о национальном информационном центре, в том числе контактная информация и сведения об услугах, предоставляемых данной справочной службой. Он отметил, что данный информационный центр обязан предоставлять информацию о соглашениях Таможенного союза, Решениях Комиссии Таможенного союза и других постановлениях Таможенного союза в области ТБТ и СФС. К дате присоединения Российской Федерации к ВТО, Правительством Российской Федерации Российской Федерации будет принято постановление о реализации различных положений Соглашения ВТО, в том числе статей 7 и 13 и Приложения В к Соглашению ВТО по СФС мерам. Он заявил, что постановление Правительства Российской Федерации будет содержать следующие важные положения: (i) согласно статьям 5, 6, 7 и 8 Приложения В, ответственным за реализацию положений Соглашения по санитарным и фитосанитарным мерам, касающихся официальных уведомлений, будет назначен единый центральный государственный орган, (ii) обязательным станет сотрудничество между указанным центральным государственным органом и всеми государственными ведомствами, вовлеченными в реализацию положений Соглашения по СФС, и (iii) данный центральный государственный орган будет также назначен ответственным за обмен информацией с членами ВТО и Секретариатом по вопросам, касающимся реализации положений, содержащихся в приложении В к Соглашению ВТО по СФС.

1055. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в Российской Федерации были созданы Национальный орган по уведомлениям в сфере санитарного и фитосанитарного контроля и Национальный информационный центр по вопросам санитарного и фитосанитарного контроля, получающие уведомления Комитета по вопросам СФС мер. Санитарные и фитосанитарные меры, в том числе, касающиеся инспекций, были опубликованы в источниках, аналогичных упомянутым в пункте 1037. Информацию обо всех рассматриваемых и принятых СФС мерах можно получить в Национальном органе по уведомлениям в области СФС и Национальном информационном центре Российской Федерации по вопросам СФС, как это предусмотрено в Приложении В к Соглашению ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(j) Пропорциональность, необходимость и обоснованность**

1056. Отдельные члены Рабочей группы выразили озабоченность в связи с тем фактом, что СФС меры, применяемые Российской Федерацией и другими государствами-членами Таможенного союза к экспортируемой в Российскую Федерацию продукции, не всегда пропорциональны выявленным рискам. Данные члены привели следующие примеры мер, которые оказались чрезмерны или, напротив, недостаточны с точки зрения международных правил:

- перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю включает товары, которые не представляют ветеринарного или санитарного риска, которые соответствуют предъявляемым требованиям для включения в перечень заведений на Единый реестр, государственной регистрации, импортного разрешения и требованиям ветеринарных сертификатов;
- введение торговых ограничительных мер, таких, как приостановление предприятий или обязательная предварительная проверка экспорта, не были пересмотрены и устранены после



того, как стандарты безопасности пищевых продуктов были гармонизированы с международными стандартами, или когда были предприняты шаги для решения вопросов безопасности пищевых продуктов;

- инспекторы Российской Федерации запрашивают результаты мониторинга остатков ветеринарных лекарственных препаратов в продуктах переработки, помимо мониторинга, проведенного на сырье;

- Российская Федерация не использует планы мониторинга остатков, как инструмент для управления риском воздействия, как это предусмотрено в руководствах Кодекса, а запрашивает предэкспортные испытания;

- Российская Федерация прежде чем разрешить экспорт в Россию растений для посадки, систематически и на регулярной основе запрашивает проверки питомников растений, при отсутствии оснований предусмотренных МКЗР на такой предварительный осмотр, а инспектора во время проверок предъявляют чрезмерно подробные и бесполезные требования.

Данные члены напомнили, что принципы пропорциональности, обоснованности и необходимости были закреплены в ряде статей Соглашения ВТО по СФС, таких как статьи 2.1, 2.2, 5.3, 5.4, 5.6 и приложении С к Соглашению. Они также предложили Российской Федерации изменить порядок применения мер на практике с целью достичь большей пропорциональности рискам и обоснованности.

1057. Представитель Российской Федерации вновь напомнил, что санитарные и фитосанитарные меры, которые не соответствуют Соглашениям ВТО, в частности Соглашению ВТО по СФС, будут приведены к соответствию с Соглашением ВТО к дате присоединения Российской Федерации к ВТО. Он также заявил, что принимая и применяя меры, Российская Федерация признает важность применения принципов пропорциональности, необходимости и обоснованности в отношении санитарных и фитосанитарных мер, как того требует Соглашение по СФС. Однако обсуждение разногласий любого рода, касающихся оценки того, как именно данные принципы реализуются в каждом конкретном случае, по его мнению, должно проходить в соответствии с надлежащим порядком ВТО, а не в ходе рассмотрения Доклада Рабочей группы.

1058. Один член высказал серьезную озабоченность тем, что, несмотря на неоднократные уверения Российской Федерации, российские власти продолжают применять некоторые требования, которые не соответствуют принципам пропорциональности, необходимости и разумной обоснованности. В частности, он упомянул требование по представлению сертификата безопасности, включая результаты лабораторных испытаний по остаткам пестицидов, нитратов и нитритов во фруктах и овощах после их экспорта из данного члена в Российскую Федерацию в случаях, когда не нарушались соответствующие международные стандарты МДУ, которые также отражены в российском законодательстве, в отношении пестицидов, нитратов и уровней остатка нитритов. Данный член счел, что эта мера является ограничивающей торговлю, полностью излишней и необоснованной и не соответствует Соглашению ВТО по СФС. Кроме того, данный член отметил свою обеспокоенность в том, что некоторые российские органы власти требуют, чтобы в случае отсутствия этих сертификатов безопасности, импорт этих товаров осуществлялся при условии проведения за счет импортера лабораторных анализов на границе. По мнению данного члена, такая мера эквивалентна необоснованному требованию сертификатов безопасности.

1059. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что ситуация с сертификатом безопасности, описанная данным членом, является неточной и, согласно законодательству Российской Федерации, сопровождение продукции растительного происхождения сертификатом безопасности при ввозе на территорию Российской Федерации не требуется.

Кроме того, он отметил, что данный вид мер, если будет вводиться, будет охвачен обязательствами Российской Федерации в пунктах 1060 и 1062 настоящего Доклада.

1060. В ответ на высказанные опасения, представитель Российской Федерации подтвердил, что все СФС меры, принятые Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут применяться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС. В частности, указанные СФС меры будут применяться лишь в объеме, необходимом для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений и не приведут к большим ограничениям торговой деятельности, чем это необходимо для достижения надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной безопасности стран Таможенного союза и Российской Федерации. Наконец, при определении надлежащего уровня санитарной, ветеринарной или фитосанитарной защиты, Российская Федерация или компетентные органы Таможенного союза в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, будут принимать во внимание задачи по минимизации негативного влияния на торговлю. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **(к) Вопросы, связанные с нарушением правил и мошенничеством**

1061. В ответ на озабоченность, выраженную некоторыми членами, представитель Российской Федерации заявил, что возможные меры, применяемые в случаях доказанного нарушения правил или мошенничества в отношении заявлений на импорт, сертификатов, выданных членами, экспортирующими продукцию, и соответствующей документации будут вводиться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС и, в частности, не приведут к большим ограничениям торговой деятельности, чем это необходимо для достижения надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной безопасности, в соответствии со статьей 5.6 Соглашения ВТО по СФС. Такого рода меры, по возможности, будут направлены на конкретное предприятие или предприятия, вовлеченные в нарушения или мошенничество, а не будут иметь запретительный характер, временный или иного рода, в отношении импорта товаров из члена ВТО, кроме исключительных случаев, когда это необходимо для нейтрализации особых рисков, спровоцированных такого рода нарушениями и мошенничеством.

- **(л) Заключение**

1062. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО все СФС меры, разрабатываемые Российской Федерацией и компетентными органами Таможенного союза, применяемые в Российской Федерации будут находиться в соответствии с Соглашением ВТО и, в частности Соглашением ВТО по СФС. В частности, санитарные и фитосанитарные меры будут применяться лишь в объеме, необходимом для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений. Они будут основываться на научных принципах и, по возможности, на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, и не приведут к большим ограничениям торговой деятельности, чем это необходимо для достижения надлежащего уровня безопасности Российской Федерации. СФС меры не будут применяться произвольно или с целью неоправданной дискриминации членами ВТО, в случае возникновения сходных или идентичных условий, в том числе и на территории Российской Федерации и других членов. СФС меры не будут применяться способом, который представляет неправомерное ограничение, международной торговли, и не будут применяться без достаточных научных обоснований, за исключением случаев, предусмотренных в статье 5.7 Соглашения ВТО по СФС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

### **3. - Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМС)**

1063. Представитель Российской Федерации пояснил, что правовое основание для тарифных преференций или тарифных освобождений в отношении импорта частей и компонентов моторных транспортных средств, а также их узлов и агрегатов, используемых в рамках программ «промышленной сборки», установлено в Едином Таможенном Тарифе Таможенного союза (ЕТТ), одобренном Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 и утвержденном решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130, а также в соответствующем национальном законодательстве. Он далее пояснил, что в целях оценки соответствия российского законодательства положениям Соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (далее – Соглашение ВТО по ТРИМС), по его мнению, релевантными являются следующие национальные законы и нормативные правовые акты: Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 255-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с последними изменениями от 19 мая 2010 года); Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественного производства автомобилей»; постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественного производства автомобилей» (в настоящий момент на практике не применяется, однако остается в силе); Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении узлов и агрегатов, импортируемых для целей «промышленной сборки» (с последними изменениями от 8 декабря 2010 г.); совместный Приказ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации (с мая 2009 года – Министерство экономического развития Российской Федерации), Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации (далее – Минпромторг России) и Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 15 апреля 2005 года № 73/81/58н «Об утверждении порядка, определяющего понятие «промышленная сборка» и устанавливающего применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов» с последними изменениями, внесенными совместным приказом от 24 декабря 2010 года № 678/1289/184н «Об изменениях в приказе, определяющем понятие «промышленной сборки» моторных транспортных средств и устанавливающим условия для его применения в отношении импорта на территорию Российской Федерации узлов и агрегатов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД, а также их узлов и агрегатов».

#### **Соглашения о разделе продукции.**

1064. Представитель Российской Федерации отметил, что Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с последними изменениями от 19 мая 2010 года, далее – Федеральный закон № 225-ФЗ) устанавливает законодательную базу в сфере инвестиций в разведку, исследование и добычу минеральных ресурсов в Российской Федерации российскими и иностранными инвесторами. Соглашение о разделе продукции является соглашением, согласно которому Российская Федерация предоставляет инвестору, учитывая объем выручки и на ограниченный период времени, эксклюзивные права на выполнение разведки, разработки и добычи минеральных ресурсов на участке недр, определенном в таком соглашении, а также любые связанные с этим работы, а инвестор берет на себя обязательство выполнять указанные работы на свой риск, а также принимает на себя издержки. Права и обязанности сторон соглашения о разделе продукции установлены гражданским законодательством Российской Федерации. Срок соглашения определяется

сторонами в соответствии с законодательством Российской Федерации, применяемым на дату заключения соглашения.

1065. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с российским законодательством в отношении реализации соглашений о разделе продукции специальный налоговый режим не устанавливается. Порядок налогообложения добычи природных ресурсов устанавливается положениями главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации. В рамках исполнения соглашений о разделе продукции применяются положения главы 25.

1066. В соответствии с федеральным законом № 225-ФЗ соглашение, положения которого не вступили в силу в течение одного года после подписания этого соглашения, прекратит свое действие по истечении этого срока, т.е. специальная процедура расчета и выплаты налогов и пошлин, установленная Налоговым кодексом и другими нормативными актами Российской Федерации о налогообложении для этого соглашения, применяться не будет, и разработка этого месторождения будет осуществляться на общих условиях налогообложения без применения положений федерального закона № 225-ФЗ.

1067. Федеральный закон № 225-ФЗ также содержит требование о том, что стороны должны включать в такие соглашения обязательство о закупках российского технического оборудования для добычи природных ресурсов, их транспортировки и переработки в объеме не менее 70 процентов от общей стоимости оборудования и материалов, закупаемого в течение каждого конкретного календарного года для целей выполнения работ, предусмотренных соглашением. К инвесторам также предъявляется требование по найму граждан Российской Федерации в количестве, не менее 80 процентов от всего штата сотрудников, занятых в реализации соглашения о разделе продукции. Данное требование установлено положениями статьи 7 Закона. Представитель Российской Федерации добавил, что положения абзаца 11 пункта 2 статьи 7 Федерального закона № 225-ФЗ устанавливают, что в случае присоединения Российской Федерации к ВТО все положения, противоречащие принципам ВТО, станут недействительными либо будут приведены в соответствие с вышеуказанными принципами. Он также пояснил, что данный Федеральный закон не налагал требований по локализации в рамках соглашений, заключенных до вступления в силу данного Федерального закона. Равно как и не изменял соответствующих положений таких соглашений, если они содержались в этих соглашениях. В дополнение представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что с даты принятия Федерального закона № 225-ФЗ новых соглашений о разделе продукции заключено не было.

1068. Представитель Российской Федерации также отметил, что отдельные соглашения о разделе продукции были заключены до вступления в силу Федерального закона № 225-ФЗ, а именно:

- а. Соглашение о разделе продукции на Чайвинском, Одоптунском и Аркутун-Дагинском нефтяных и газоконденсатных месторождениях (Сахалин-1). Это соглашение было заключено в 1995 году сроком на 25 лет (с возможностью продления);
- б. Соглашение о разделе продукции на Пильтун-Астохском и Лунском нефтяных и газовых месторождениях (Сахалин-2). Это соглашение было заключено в 1994 году сроком на 25 лет (с возможностью продления);
- с. Соглашение о разделе продукции о разработке нефтяного месторождения и производстве нефти на Харьягинском нефтяном месторождении. Это соглашение было заключено в 1995 году сроком на 20 лет и может быть продлено еще на 13 лет.

1069. Несмотря на то, что соглашение на разработку южной части Самотлорского нефтяного и газоконденсатного месторождений между Правительством Российской Федерации,

Администрацией Ханты-Мансийского региона и открытым акционерным обществом «Самотлорнефтегаз» было заключено, оно не применяется, а вместо него в отношении данного проекта применяется нормальный инвестиционный и налоговый режим.

1070. Представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральный закон № 225-ФЗ применим к соглашениям, заключенным до вступления в силу Федерального закона № 225-ФЗ, только в части, не противоречащей положениям этих соглашений о разделе продукции. Соглашения о разделе продукции, которые были заключены до вступления в силу федерального закона, не содержат ни требований по локализации, ни требований по осуществлению экспорта. Тем не менее, два из этих соглашений (Сахалин-2 и Харьягинское) содержат рекомендации в отношении использования российского оборудования, однако ни одно из этих соглашений не содержит положений о штрафных санкциях, применяемых в случае, если инвестор не последует этим рекомендациям и не станет использовать такое оборудование.

1071. Один из членов отметил, что в случае, если любое из этих трех соглашений о разделе продукции, перечисленных в пункте 1068, будут обновлены и (или) продлены, Российская Федерация должна взять на себя обязательство устранить любые положения, противоречащие ТРИМС. Данный член посчитал, что это должно быть указано в пункте 1069. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что любое дополнительное обязательство излишне, так как оно уже охватывается пунктом 1090 настоящего Доклада.

#### **- Национальная автомобильная промышленность**

1072. Представитель Российской Федерации заявил, что с 2005 года Российская Федерация применяет систему привлечения инвестиций для развития отечественного производства легковых автомобилей. Данная система основана на следующих нормативных актах: постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в таможенный тариф российской федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для «промышленной сборки» (с последними изменениями от 8 декабря 2010 года) (далее – постановление № 166); совместный приказ от 15 апреля 2005 г. № 73/81/58н «Об утверждении порядка, определяющего понятие «промышленная сборка» и устанавливающего применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов» (с последними изменениями от 24 декабря 2010 года) (далее – приказ № 73/81/58н); постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О таможенном тарифе российской федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности»; постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 839 «О внесении изменений в таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки, и в отношении комплектующих изделий и ряда сырьевых товаров для производства авиационных двигателей» (с последними изменениями от 8 декабря 2010 года (далее – постановление № 839). После учреждения Таможенного союза тарифные преференции или тарифные освобождения в отношении импорта частей и компонентов моторных транспортных средств, а также их узлов и агрегатов, используемых в рамках программ «промышленной сборки» установлены в ЕТТ Таможенного союза в соответствии с изложенным в пункте 1063.

1073. Перечисленные выше нормативные акты стали основой для инвестиционных соглашений, заменившие ранее применявшиеся положения Указа Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественного производства автомобилей» и постановления

Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественного производства автомобилей», позволяющие осуществлять производство автомобилей и их компонентов при особых условиях в рамках процедуры «таможенный склад». Согласно имеющейся информации, соглашения, заключенные на основании данных нормативных актов и основывающиеся на процедуре таможенного склада, на данный момент не действуют.

1074. В ответ на вопрос члена Рабочей группы в отношении постановления № 166 Представитель Российской Федерации заявил, что на основании положений постановления № 166 компетентные государственные органы разработали процедуру определения понятия «промышленная сборка» и установили правила его применения в отношении импорта частей и компонентов для «промышленной сборки» моторных транспортных средств (товарных позиций 8701-8705 ТН ВЭД), а также их узлов и агрегатов.

1075. В соответствии с постановлением № 166 Минэкономразвития России, Минпромторг России и Минфин России издали приказ № 73/81/58н. Положения приказа № 73/81/58н (с последними изменениями от 17 декабря 2009 года) устанавливают инвестиционный режим (далее – «Автомобильная инвестиционная Программа № 1»), в соответствии с которым «промышленная сборка» моторных транспортных средств определяется как система серийного производства на базе технологических процессов, позволяющих достигнуть производственной мощности не менее 25 000 штук в год при условии работы в две смены. Согласно приказу № 73/81/58н, инвестиционное соглашение, заключенное юридическим лицом Российской Федерации с Минэкономразвития России в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1, является основанием для ввоза частей и компонентов по преференциальным тарифным ставкам для «промышленной сборки» моторных транспортных средств, а также их узлов и агрегатов. Такое инвестиционное соглашение также устанавливает особые обязательства по снижению в течение времени объема импорта вышеуказанных частей и компонентов, ввозимых по преференциальным ставкам таможенных пошлин для «промышленной сборки». В отношении объема импорта, превышающего оговоренный уровень импорта, соответствующего условиям для применения тарифных преференций или тарифных освобождений, применяются общие ставки тарифа. Соглашение устанавливает иные права и обязательства сторон, то есть ответственность за невыполнение обязательств по соглашению, срок действия соглашения (семь лет – для уже действующих предприятий; восемь лет – для вновь учрежденных предприятий по производству моторных транспортных средств; семь лет – для производства двигателей, коробок передач и ведущих осей; пять лет – для производства любых других узлов и агрегатов моторных транспортных средств), а также основания для его изменения или аннулирования.

1076. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Автомобильной Инвестиционной Программе № 1 производители моторных транспортных средств товарных позиций 8701-8705 ГС, осуществляющих производство моторных транспортных средств, а также их узлов и агрегатов, соответствуют условиям для применения тарифных преференций или тарифных освобождений при ввозе частей и компонентов, используемых в производстве этих моторных транспортных средств или их узлов и агрегатов, если выполняют требования, включая следующие: наличие мощностей для запланированного производства в объеме, не менее 25 000 штук в год и осуществление в Российской Федерации определенных производственных операций (например, штамповка и окраска) не позднее, чем через 18 месяцев (для юридических лиц Российской Федерации, модернизирующих существующие производственные мощности) или 30 месяцев (для юридических лиц Российской Федерации, создающих новые производственные мощности) после вступления в силу соглашения, а также то, что импортированные части и компоненты не должны превышать 70 процентов от стоимости (исключая стоимость кузовов для моторных транспортных средств товарной

позиции 8707 ГС) частей и компонентов, используемых в течение года, не позднее, чем через 54 месяца после выполнения упомянутого выше требования по выполнению определенных производственных операций.

1077. Представитель Российской Федерации отметил, что с 23 июня 2011 года 31 соглашение о сборке моторных транспортных средств и 44 соглашения о сборке узлов и агрегатов моторных транспортных средств, заключенных в рамках системы «промышленной сборки», были подписаны в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1. В Таблице 44 содержится исчерпывающий перечень соглашений, заключенных в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации пояснил, что юридическая взаимосвязь между соглашениями по инвестициям в «промышленную сборку» моторных транспортных средств и соглашениями по инвестициям в «промышленную сборку» их узлов и агрегатов отсутствует. В ответ на другой вопрос представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что последнее соглашение в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1 было подписано 22 июня 2011 года в соответствии со специальными положениями Приказа № 73/81/58н, указанными в статье 3.1. Он также подтвердил, что никаких других соглашений не будет подписано после 23 июня 2011 года в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1, в том числе на основании специальных положений Приказа № 73/81/58н, указанных в статье 3.1.

1078. Представитель Российской Федерации отметил, что в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1 большинство соглашений по инвестициям в «промышленную сборку» моторных транспортных средств или их узлов и агрегатов было подписано до 2008 года, и что новые соглашения в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1 не могут быть заключены после 23 июня 2011 года. Он отметил, что в 2009 году в Российской Федерации, как и во многих членах ВТО, глобальный финансовый кризис вызвал значительное снижение производства и продажи моторных транспортных средств, что привело к сложностям для предприятий при выполнении их обязательств по их соглашениям и пользоваться преимуществами применения тарифных преференций или тарифных освобождений. Вследствие этого Российская Федерация рассматривает возможность продления на два года срока действия тарифных освобождений, предоставляемых предприятиям, которые заключили до 1 января 2009 года инвестиционные соглашения в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1 с целью производства в России моторных транспортных средств или их узлов и агрегатов.

1079. Отвечая на вопрос члена, Представитель Российской Федерации пояснил, что обязательства инвестора, подлежащие проверке их исполнения, по соглашениям, заключенным в соответствии с Автомобильной Инвестиционной Программой № 1, были ограничены следующим: использование узлов и агрегатов, ввозимых по преференциальному тарифному режиму только для целей «промышленной сборки»; предоставление с регулярными интервалами документов, содержащих, среди прочего, отчет о капитальных вложениях и использовании ввозимых частей и компонентов для «промышленной сборки»; и организация на своих предприятиях серийного осуществления оговоренных операций (например, сварка, окраска и так далее). Если инвестор не исполняет одно или несколько этих обязательств, то ему предоставляется переходный период, чтобы он смог обеспечить соответствие требованиям соглашения. Если инвестор не может обеспечить соответствие требованиям соглашения в течение переходного периода, то он должен уплатить импортную пошлину по общим ставкам тарифа за части и компоненты моторных транспортных средств и (или) их узлов и агрегатов, ввезенные с даты, когда нарушения были обнаружены. В случае досрочного прекращения действия соглашения общие ставки импортных пошлин применяются с момента прекращения действия.

1080. Представитель Российской Федерации разъяснил, что в положения приказа № 73/81/58н были внесены изменения положениями совместного приказа от 24 декабря 2010 года № 678/1289/183н «О внесении изменений в порядок, определяющий понятие "промышленная сборка" моторных транспортных средств и устанавливающий применение данного понятия при ввозе на территорию российской федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов» (далее – приказ № 678/1289/184н). Положения приказа № 678/1289/184н предусматривают заключение соглашений с производителями моторных транспортных средств и производителями узлов и агрегатов моторных транспортных средств, нацеленных на создание условий для этих производителей по ввозу частей и компонентов моторных транспортных средств и их узлов и агрегатов по преференциальным ставкам тарифа (далее – «Автомобильная Инвестиционная Программа № 2»). В отношении соглашений по производству моторных транспортных средств (заключаемых и исполняемых в соответствии с Приложением 1 Приказа № 73/81/58н в редакции, внесенной положениями Приказа № 678/1289/184н) в целях применения преференциальных ставок тарифа в отношении частей и компонентов, ввезенных в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 производитель должен соблюдать требования, включая следующие: (1) постепенно создать мощности по ежегодному производству 300 000 штук (для юридических лиц Российской Федерации, создающих новые мощности по производству моторных транспортных средств, кроме грузовых транспортных средств) или 350 000 штук (для юридических лиц Российской Федерации, модернизирующих существующие мощности по производству моторных транспортных средств, кроме грузовых транспортных средств) или 30 000 штук (для юридических лиц Российской Федерации, создающих новые или модернизирующих существующие мощности по производству грузовых транспортных средств); (2) осуществлять в Российской Федерации определенные производственные операции (например, штамповочные операции); (3) создать и/или модернизировать в Российской Федерации центры научных разработок; (4) устанавливать двигатели и/или коробки передач отечественного производства в не менее, чем 30% моторных транспортных средств, произведенных этим производителем в Российской Федерации (или в не менее, чем 200 000 моторных транспортных средств, если объемы производства превышают 1 миллион штук в год); и (5) постепенно достичь требуемого минимума общего годового уровня локализации производства в Российской Федерации. Требование по обеспечению минимума среднего годового уровня локализации производства постепенно вводится в течение времени до тех пор, пока не достигнет конечного уровня 60-ти процентов, начиная с 6 года с момента вступления в силу инвестиционного соглашения. В течение пяти предыдущих лет требуемый средний годовой уровень локализации производства является 35 процентов, 40 процентов, 45 процентов, 50 процентов и 55 процентов соответственно (для юридических лиц Российской Федерации, модернизирующих существующие производственные мощности) или 30 процентов за четвертый год и 40 процентов за пятый год (для юридических лиц Российской Федерации, создающих новые производственные мощности). Положения приказа № 73/81/58н в редакции, внесенной положениями приказа № 678/1289/184н, устанавливают временные периоды для достижения каждого из вышеупомянутых требований.

1081. В отношении инвестиционных соглашений в сборку узлов и агрегатов моторных транспортных средств в Российской Федерации (заключенных и осуществляемых в соответствии с Приложением 2 к приказу № 73/81/58н в редакции, внесенной положениями приказа № 678/1289/184н) Представитель Российской Федерации разъяснил, что в рамках инвестиционных соглашений, заключенных в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2, производители узлов и агрегатов моторных транспортных средств должны выполнять требования, включая следующие: в отношении каждого типа узла или агрегата осуществлять в Российской Федерации определенные операции (например, механическую обработку), ежегодно достигать минимального требуемого уровня локализации производства, и в отношении определенных узлов и агрегатов использовать определенные Российские



товары (например, для двигателей – российские коленчатый вал, блок цилиндра и головка блока цилиндров).

1082. Представитель Российской Федерации разъяснил, что все соглашения по производству моторных транспортных средств в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 должны были быть заключены и пописаны до 1 июня 2011 года. В рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 было заключено двенадцать таких инвестиционных соглашений (см. перечень в Таблице 42) и положения Приказа № 73/81/58н в редакции, внесенной положениями Приказа № 678/1289/184н, не позволяют заключение дополнительных соглашений с производителями моторных транспортных средств. Он далее разъяснил, что инвесторы, которые подписали инвестиционное соглашение в рамках одного и того же инвестиционного проекта, как указано в Таблице 42, в целях получения льгот от применения преференциального тарифного режима могут выполнять требования, установленные в пункте 1.2 Приложения 1 к приказу № 73/81/58н в редакции приказа № 678/1289/184н, совместно, то есть, несмотря на их индивидуальные соглашения с Минэкономразвития России, выполнение указанных требований будет предъявляться не индивидуально к каждому из этих инвесторов, а де факто к консорциуму до тех пор по эти инвесторы состоят в таком консорциуме в рамках одного и того же инвестиционного проекта. В отношении производителей узлов и агрегатов моторных транспортных средств компании, имеющие соглашения в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1, имеют право заключить соглашение в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 до 31 декабря 2011 года. Компании, осуществляющие производство узлов и агрегатов моторных транспортных средств, которые не имеют соглашения в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 1, имеют право заключить соглашение в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 до 31 декабря 2013 года. Чтобы заключить такое соглашение компания, осуществляющая производство узлов и агрегатов моторных транспортных средств, должна была заключить заранее, но не позднее 28 февраля 2011 года, меморандум о взаимопонимании с Минэкономразвития России в отношении намерений заключить соглашение в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2, в противном случае эта компания не могла заключить такое соглашение. Перечень подписанных соглашений о производстве узлов и агрегатов моторных транспортных средств, а также перечень компаний, осуществляющих производство узлов и агрегатов моторных транспортных средств, имеющих заключенный вышеуказанный меморандум о взаимопонимании был включен в Таблицу 43.

1083. В ответ на вопрос отдельных членов представитель Российской Федерации разъяснил, что существенная разница между Автомобильной Инвестиционной Программой № 1 и Автомобильной Инвестиционной Программой № 2 заключается в том, что Автомобильная Инвестиционная Программа № 2 основывается скорее на объеме добавленной стоимости, созданной в Российской Федерации, чем на процентном соотношении ввезенных частей и компонентов моторных транспортных средств, которые могут быть использованы. Автомобильная Инвестиционная Программа № 1 четко ограничивает объем частей и компонентов моторных транспортных средств (товаров), которые могут быть импортированы и использованы в сборке автомобиля, 70-ю процентами от всех частей и компонентов (за исключением кузова моторного транспортного средства товарной позиции ГС 8707), налагая таким образом требования по 30-ти процентной локализации. Автомобильная Инвестиционная Программа № 2 исходит из другого подхода. Вместо ограничения процента частей и компонентов моторных транспортных средств, которые могут быть ввезены, Автомобильная Инвестиционная Программа № 2 основана на критерии добавленной стоимости, который учитывает все различные факторы, возникающие при производстве моторного транспортного средства. Этот критерий основан на проценте от фактической продажной цены автомобиля, за исключением НДС и акцизных налогов. В то время как к производителю предъявляется требование производить определенные компоненты в Российской Федерации, производитель

может достигать критерия добавленной стоимости, основываясь на широком перечне затрат, включая затраты на услуги, поддержку производственных мощностей и другие накладные расходы. Несмотря на то, что в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 по завершению переходного периода к производителю предъявляется требование о выполнении 60 процентов добавленной стоимости, широкая база для расчета добавленной стоимости предоставляет производителям больше гибкости в их выборе частей и компонентов и способствует смягчению противоречащих правилам Соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, аспектам этой программы. В ответ на вопрос члена о том, какую долю составляет стоимость узлов и агрегатов в цене ex-factory автомобиля, представитель Российской Федерации заявил, что, основываясь на исследованиях, проведенных в России и Соединенных Штатах Америки, было установлено, что части и компоненты составляют приблизительно 50 процентов цены ex-factory автомобиля. Он отметил, что цена ex-factory является ценой автомобиля, расположенного на складе производителя, которая включает в себя НДС, прочие налоги и прибыль производителя.

1084. Один член выразил озабоченность, что условия Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 являются в существенной степени более строгими и ограничивающими по сравнению с Автомобильной Инвестиционной Программой № 1. По мнению данного члена, Автомобильная Инвестиционная Программа № 2 приведет к значительному смещению третьих стран, являющихся традиционными поставщиками для российского автомобильного рынка. Данный член выразил просьбу о принятии Российской Федерацией обязательства о том, что несоответствующие правилам ВТО элементы Автомобильной Инвестиционной Программы № 1 и Автомобильной Инвестиционной Программы № 2 будут изъяты и что никаких новых противоречащих правилам ВТО инвестиционных мер, связанных с торговлей, не будет введено в Российской Федерации.

1085. В ответ на вопрос представитель Российской Федерации разъяснил, что в рамках Автомобильной Инвестиционной Программой № 2 к производителю предъявляются требования по предоставлению отчета Минэкономразвития России и Минпромторгу России, подтверждающего, что ввезенные части и компоненты моторных транспортных средств и их узлов и агрегатов используются надлежащим образом и что производитель соблюдает другие требования, установленные его инвестиционным соглашением. Если производитель не выполняет требования, установленные инвестиционным соглашением, он теряет право ввозить части и компоненты по преференциальным ставкам импортных пошлин до тех пор, пока он не приведет соответствующий производственный процесс в соответствие с инвестиционным соглашением. Если производитель использует части и (или) компоненты, ввезенные по преференциальным ставкам тарифа для целей иных, кроме как установленных инвестиционным соглашением, соглашение может быть расторгнуто и такие части и/или компоненты будут облагаться общими ставками импортных пошлин.

1086. В ответ на вопрос члена Рабочей группы в отношении «Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2020 года» (утвержденной Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 апреля 2010 года. № 319, далее – приказ № 319) представитель Российской Федерации отметил, что приказ № 319, исполняемый в настоящее время, не предоставляет каких-либо льгот в обмен на инвестиционные обязательства.

#### **- Отрасль авиатехники**

1087. В ответ на озабоченность членов в отношении сектора авиатехники представитель Российской Федерации отметил, что в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 574 «О некоторых вопросах

регулирования временного ввоза авиационной техники иностранного производства», которое заменило постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 года № 716 «О дополнительных мерах по государственной поддержке гражданской авиации России», полное освобождение от пошлин и налогов при временном ввозе воздушных судов, их узлов и агрегатов и симуляторов в рамках инвестиционных соглашений было отменено. Никаких инвестиционных соглашений не заключалось после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 574 «О некоторых вопросах регулирования временного ввоза авиационной техники иностранного производства». Он пояснил, что российское законодательство не налагает требований по локализации производства двигателей воздушных судов. Российская Федерация подтвердила, что положения постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 574 «О некоторых вопросах регулирования временного ввоза авиационной техники иностранного производства» полностью соответствуют положениям Соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей. В ответ на последующий вопрос члена, представитель Российской Федерации далее разъяснил, что в соответствии с положениями постановления № 839 были снижены ставки таможенного тарифа в отношении компонентов и сырья, ввозимого для целей производства двигателей воздушных судов, вне зависимости от схемы инвестиционных соглашений. Таким образом, по его мнению, эта мера является просто снижением применяемых ставок тарифа и не относится к мерам, охватываемым нормами Соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей.

#### **- Алмазы**

1088. В ответ на вопрос члена Представитель Российской Федерации заявил, что Правительство Российской Федерации не рассматривает меры, относящиеся к торговле алмазами, в качестве инвестиционных мер, связанных с торговлей. Информация о специальных условиях торговли алмазами представлена в соответствующих разделах настоящего Доклада.

#### **Заключение**

1089. Представитель Российской Федерации подтвердил, что использование товаров, произведенных в Российской Федерации, в объеме 35% от общей стоимости ex-factory всех компонентов, использованных в рамках Автомобильной Инвестиционной Программы №2, рассматривается в качестве эквивалента 60-ти процентного общего годового уровня локализации производства, требуемого в соответствии с положениями пункта 1.2(г) Приложения 1 к приказу № 73/81/58н, который рассчитывается в соответствии с пункта 1.6 этого Приложения. С учетом того, что требование по 60-ти процентам не применяется до наступления шестого года инвестиционного соглашения, каждый год это требование будет применяться пропорционально до требуемого максимального уровня локализации. Представитель Российской Федерации подтвердил, что эта эквивалентность будет признаваться при осуществлении оценки выполнения инвестором требований, устанавливаемых в соответствии с пунктом 1.2(г) Приложения 1 к приказу № 73/81/58н. Однако эта эквивалентность не будет освобождать инвесторов от обязательств исполнять другие требования приказа № 73/81/58н, включая, но не ограничиваясь, требования по обеспечению минимальных годовых производственных мощностей или созданию или модернизации центров научных разработок, или исполнению особых требований по локализации, таких как для двигателей. Рабочая группа приняла к сведению настоящие обязательства.

**1090.** Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения, Российская Федерация обеспечит соответствие положениям Соглашения ВТО, включая Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам, всех применяемых в

Российской Федерации законов, постановлений и других мер, которые относятся к вопросам, охватываемым настоящим разделом, принятых Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, за исключением мер, применяемых в соответствии с Автомобильной Инвестиционной Программой №1 и Автомобильной Инвестиционной Программой №2 и инвестиционными соглашениями, заключенными в соответствии с этими программами, как описано и определено в пунктах с 1072 по 1086. В отношении Автомобильной Инвестиционной Программы №2 представитель Российской Федерации подтвердил, что объем любых требований по закупке или использованию в производстве автомобилей частей и компонентов отечественного производства, не будет ежегодно превышать 25% от цены ex-factory автомобилей. В отношении производства компонентов в соответствии с Автомобильной Инвестиционной Программой №2 объем требований по закупке или использованию частей и компонентов отечественного производства, не будет ежегодно превышать 25% от общего совокупного размера затрат, используемых производителем компонентов. Представитель Российской Федерации подтвердил, что не позднее 1 июля 2016 г. Российская Федерация начнет консультации с заинтересованными членами ВТО относительно соответствующих ВТО мер, которые могут применяться в связи с Автомобильной Инвестиционной Программой №1 и Автомобильной Инвестиционной Программой №2, и уведомит членов ВТО о любых мерах, которыми планируется заменить не соответствующие ВТО меры, применяемые в соответствии с данными Программами, как минимум за 6 месяцев до даты принятия таких новых мер. Представитель Российской Федерации подтвердил, что все не соответствующие ВТО меры, включая преференциальные тарифы, применяемые в соответствии с Автомобильной Инвестиционной Программой №1 и Автомобильной Инвестиционной Программой №2 и соглашениями, заключенными в рамках данной Программы, будут отменены к 1 июля 2018 года. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что Российская Федерация ни в одном секторе не будет заключать с инвесторами никаких новых соглашений, которые содержали бы положения, противоречащие Соглашению ВТО, включая Соглашение о связанных с торговлей инвестиционных мерах. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **- Особые экономические зоны**

1091. Представитель Российской Федерации заявил, что создание особых экономических зон (ОЭЗ) направлено, прежде всего, на стимулирование высокотехнологичных отраслей, расширение источников инвестиций, а также содействие развитию туризма и транспортной инфраструктуры. В Российской Федерации, Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года (с последними изменениями от 25 декабря 2009 года) являлся основным законом об особых экономических зонах, за исключением двух зон, созданных до его введения в действие в Калининградской и Магаданской областях. Данные две ОЭЗ действовали на основе двух других законов, в ожидании истечения контрактов в соответствии с положениями соответствующего закона. Как только сроки действия контрактов истекли, Федеральный закон № 116-ФЗ будет применяться в Калининградской или Магаданской области в зависимости от обстоятельств. Двумя конкретными законами являются Федеральный закон № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 10 января 2006 года (с последними изменениями от 30 октября 2007 года), (который заменил Федеральный закон от 22 января 1996 года № 13-ФЗ "Об особой экономической зоне в Калининградской области"), а также Федеральный закон от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (с последними изменениями от 24 ноября 2008 года). Таким образом, в настоящее время, каждый из данных трех законов по-прежнему является соответствующим законодательным актом, регулирующим деятельность особых экономических зон в Российской Федерации.

1092. Члены запросили дополнительную информацию о создании и функционировании особых экономических зон, а также информацию, которая смогла бы помочь в оценке того, насколько зоны, созданные в соответствии с Законом об особых экономических зонах № 116-ФЗ в Калининграде и Магадане, соответствуют требованиям ВТО. Также членов заинтересовал вопрос, каким образом обязательства ВТО в Российской Федерации будут приводиться в исполнение в ОЭЗ после присоединения, в частности, будут ли применяться статьи I и III ГАТТ-94, будут ли льготы, предоставляемые фирмам, которые устанавливаются в особых экономических зонах, основываться на показателях экспорта или требованиях к местному содержанию. Другие вопросы, поднятые членами, касаются необходимости взывания тарифов или налогов с импортных товаров или ресурсов, используемых в процессе производства товаров, которые, в конечном счете, экспортируются в остальную часть Российской Федерации или на территорию других государств-членов Таможенного союза. Один из членов запросил информацию о положениях закона Российской Федерации, который предусматривает, что товары, произведенные в Калининградской и Магаданской области, с товаров, приемлемых для получения тарифных и (или) налоговых льгот, были трансформированы в импортируемые ресурсы, достаточные для исключения необходимости оплаты пошлин и налогов, первоначально отмененных, когда материалы были импортированы. Другой член отметил, что никакого уровня трансформации не будет достаточно для исключения необходимости взывания отмененных пошлин и налогов в качестве правил происхождения, которые осуществляются между странами, а не частями одной страны. Данные члены отметили, что Федеральный закон № 116-ФЗ требует выплаты отмененных пошлин и налогов, когда произведенный продукт продается на остальной таможенной территории Российской Федерации. Другие члены запросили информацию о других льготах, если таковые имеются, с точки зрения налоговых льгот или иных освобождений, доступных для фирм, расположенных в ОЭЗ. Также запрашивались описания положений фирм, расположенных в Калининградской и Магаданской ОЭЗ.

#### **- Основное законодательство об ОЭЗ**

1093. В ответ, представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральный закон об особых экономических зонах № 116-ФЗ является правовой основой для создания ОЭЗ на таможенной территории Российской Федерации с 2005 года. В соответствии с последними изменениями, внесенными 25 декабря 2009 года, он предусматривает четыре типа особых экономических зон: производственные зоны, технопарки, зоны отдыха, а также портовые зоны.

(а) Производственные особые экономические зоны направлены на производство и переработку готовой продукции. Предполагалось, что в соответствии с соответствующими контрактами, инвестиции в течение первого года не должны составлять менее € 1 млн. Общий объем инвестиций составляет не менее € 3 млн.

(б) Экономические зоны инженерного и инновационного типа (технопарки) направлены на создание стимулов для реализации изобретений и новых технологий. Минимального инвестиционного финансирования для данного типа ОЭЗ не предусмотрено.

(с) Зоны отдыха были созданы в целях стимулирования развития туризма и санаторно-курортной деятельности (строительство, реконструкция и эксплуатация объектов туристической индустрии, объекты для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха, а также туристическая деятельность и деятельность, связанная с использованием вод, лечебных грязей и других природных целебных ресурсов, в том числе санаторно-курортное лечение, профилактика заболеваний, медицинская реабилитация, отдых и

промышленный розлив минеральных вод). Минимального инвестиционного финансирования для данного типа ОЭЗ не предусмотрено.

(d) Создание портовых ОЭЗ направлено на повышение условий для строительства и модернизации инфраструктуры морских портов, аэропортов и речных портов, чтобы стимулировать экономическую активность портов и портовых услуг, а также развитие и расширение портовых сооружений за счет иностранных и национальных прямых инвестиций.

1094. Он добавил, что с созданием портовых ОЭЗ инвесторы могут подать заявку на пребывание, то есть, могут быть зарегистрированы в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, как это предусмотрено в Федеральном законе № 116-ФЗ, что дает право на специальный налоговый режим и другие условия, более благоприятные, чем те, которые доступны для фирм и предпринимателей на остальной таможенной территории, а также заключать контракты, конкретизирующие условия их участия в качестве «резидентов» в особых зонах. По данным соответствующих контрактов, резиденты таких ОЭЗ, юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие право на специальный налоговый режим и другие условия, более благоприятные, чем те, которые доступны для фирм и предпринимателей на остальной части таможенной территории, взяли на себя обязательство инвестировать не менее 10 млн. евро при строительстве объектов инфраструктуры нового морского порта, и, как минимум, 3 млн. евро при реконструкции объектов инфраструктуры морского, речного порта или аэропорта. Резиденты портовых ОЭЗ также должны предоставить таможенным органам гарантии выплаты пошлин и налогов. Обеспечение для таких выплат пошлин и налогов не может быть менее:

- 30 млн. рублей при проведении портовой деятельности, связанной со складированием любых товаров наряду с хранением, оптовой или биржевой торговлей, в том числе подакцизных товаров или минерального сырья;

- 10 млн. рублей при осуществлении портовой деятельности, связанной со складированием товаров, которые не являются подакцизными товарами или минеральным сырьем, а также хранение и оптовая или биржевая торговля, или

- 2.5 млн. рублей при проведении другой портовой деятельности.

Фирмы, занимающиеся добычей полезных ископаемых, производством стали или производством товаров, подлежащих обложению акцизным налогом, за редким исключением включая производство автомобилей и мотоциклов, не могут располагаться в ОЭЗ. Правительство Российской Федерации может определить другие виды запрещенной деятельности в ОЭЗ в соответствии с национальным законодательством.

1095. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в пределах полномочий, предоставленных Федеральным законом № 116-ФЗ, Правительство Российской Федерации может создавать особые экономические зоны, за исключением портовых ОЭЗ, только на земельных участках, которые являются государственным и муниципальным имуществом. Как правило, все типы ОЭЗ образовывались постановлением Правительства Российской Федерации после тендера, хотя до 1 января 2015 года и в исключительных обстоятельствах, Правительство Российской Федерации может создать ОЭЗ напрямую, без процесса тендера. За исключением портовых зон, ОЭЗ были организованы на 20-летний период без продления. Портовые зоны организовывались на 49-летний период, также без возможности продления. По истечении 20-летнего периода для производственных зон, технологических парков и зон отдыха, а также 49-летнего периода для портовых зон, особые экономические зоны должны быть ликвидированы, и общий таможенный и налоговый режим будет применяться на всей территории бывшей ОЭЗ.

При таких обстоятельствах, или, если период, предусмотренный договором резидента ОЭЗ истек, импортные товары, которые были помещены под таможенный режим свободной таможенной зоны, подвергнуться нормальным таможенным процедурам в течение трех месяцев, и будут экспортироваться, либо отмененные налоги и тарифы должны быть оплачены. Инвестиционные товары (то есть, средства производства) резидентов в таких условиях будут считаться товарами Таможенного союза, и уплата ранее отмененных налогов и тарифов не требуется. Кроме того, досрочное прекращение ОЭЗ может произойти только: (а) для защиты жизни и здоровья населения, культурных ценностей и окружающей среды или для обеспечения обороны страны и безопасности государства; (б) если в течение трехлетнего периода ее создания не заключалось никаких соглашений с потенциальными резидентами для работы в зоне; или (с) если соответствующей деятельности резидентов в пределах зоны в течение трех лет не происходило.

1096. В целях реализации положений Федерального закона № 116-ФЗ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 года № 1107 от Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) координирует и управляет деятельностью всех ОЭЗ в Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, в каждой ОЭЗ создан наблюдательный совет для регистрации резидентов для проведения текущего управления отдельными зонами и для обеспечения условий эксплуатации в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ и отдельными договорами, заключенными с резидентами.

1097. Представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что после первого тендера, проведенного в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ в 2005 году, шести регионам было разрешено участвовать в создании режима ОЭЗ: четырем технологическим паркам (в Москве (Зеленоград) и Московской области (Дубна), Санкт-Петербурге и Томске) и двум особым экономическим зонам производственного типа (в Татарстане (Елабуга) и Липецкой области). Соответствующие постановления Правительства Российской Федерации № 779-784 о создании данных зон были выданы 21 декабря 2005 года. Данные ОЭЗ начали свою работу после заключения контрактов между Минэкономразвития России (федеральным органом исполнительной власти, ответственным за управления зонами) и соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Основной специализацией данных зон является следующее:

- производство бытовой электроники (в частности, холодильники) в Липецкой области;
- производство машин и их компонентов, высокотехнологичной продукции в нефтехимической сфере в г. Елабуге;
- развитие информационных и ядерных технологий в г. Дубне;
- развитие микро- и nano-электроники в г. Зеленограде;
- развитие высокотехнологичной продукции в г. Санкт-Петербурге, и
- разработка новых материалов, биотехнологий, нанотехнологий и медицинских технологий в Томске.

1098. Впоследствии, продолжил он, дополнительные ОЭЗ были созданы постановлениями Правительства Российской Федерации, в том числе восемь зон отдыха (в Ставропольском крае, Калининградской области, Иркутской области, Краснодарском крае, Республике Алтай, Алтайском крае, Республике Бурятия, Северо-Кавказском Федеральном округе),

производственная зона в г. Самаре и три портовых ОЭЗ в Хабаровском крае, г. Ульяновске и г. Мурманске.

1099. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что Федеральный закон № 116-ФЗ не устанавливает какой-либо особый режим для иностранных инвестиций в ОЭЗ, который отличается от режима, действующего на остальной территории Российской Федерации. Компании, инвестируемые независимо от доли иностранного участия, могут быть зарегистрированы в качестве резидентов зоны при условии выполнения соответствующих требований, предъявляемых на недискриминационной основе ко всем заявителям. После регистрации, они в равной степени имеют право на льготы, доступные для резидентов отечественного инвестирования. Представитель Российской Федерации заявил, что положения о регистрации в качестве резидента ОЭЗ содержатся в статьях 12-31 Федерального закона № 116-ФЗ. Юридические лица, намеривающиеся зарегистрироваться в качестве резидентов, должны представить заявки, включающие информацию о предполагаемой деятельности заявителя в ОЭЗ, площадь и тип земель, объем предусматриваемых капитальных вложений, а также копии свидетельства о государственной регистрации и постановке на налоговый учет заявителя и учредительные документы. Дополнительные документы необходимы в следующих случаях:

- Для заявки на деятельность в портовой ОЭЗ: информация, подтверждающая получение льгот на уплату таможенных пошлин, налогов, копия лицензии, если это требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, и документы, подтверждающие данные, касающиеся принятия таможенным органом льгот на уплату таможенных пошлин и налогов.
- Для заявки на деятельность в зонах отдыха, другие документы могут быть запрошены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявитель должен также представить бизнес-план и положительную оценку плана банком или другой кредитной организацией согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации. Если органы управления ОЭЗ приняли заявление, разрабатывается «Соглашение о ведении деятельности» в ОЭЗ. Именно в этом соглашении предусматриваются условия статуса резидента заявителя в ОЭЗ. Несоответствие условиями Соглашения является основанием для прекращения статуса резидента. Более подробная информация о развитии и, при необходимости, прекращения действия «Соглашения о ведении деятельности» включена в Федеральный закон № 116-ФЗ. Представитель далее представил исчерпывающий перечень документов, необходимых для регистрации в качестве резидента ОЭЗ, за исключением зон отдыха.

1100. Иностранные юридические лица не могут стать резидентами ОЭЗ, если они не были зарегистрированы как российская коммерческая организация в пределах муниципальных границ территории, на которой ОЭЗ создана в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации. Резиденты и нерезиденты ОЭЗ могут осуществлять предпринимательскую деятельность на территории ОЭЗ, за исключением портовых ОЭЗ, в соответствии с законами Российской Федерации (пункт 3 статьи 10 Закона № 116-ФЗ), однако только резиденты ОЭЗ могут пользоваться налоговыми и другими льготами (статья 37 Закона № 116-ФЗ), в том числе освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, запретов и иных ограничений экономического характера, установленных в соответствии с российским законодательством (например, торговые меры защиты) для товаров, ввозимых на территорию ОЭЗ в условиях режима свободной таможенной зоны. Такие льготы будут автоматически выдаваться всем резидентам ОЭЗ. Налоговые льготы включены в ускоренные процедуры принятия расходов на исследования и опытно-конструкторские работы; устранение 30-процентных ограничений на передачу потерь последующих налоговых периодов; снижение



единого социального налога для резидентов технопарков; а также пятилетнее освобождение от земельного и имущественного налога. Резиденты ОЭЗ не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории ОЭЗ, где резиденты были зарегистрированы (статья 10.4 Федерального закона № 116-ФЗ), для того, чтобы предотвратить возможность уклонения от налоговых обязательств резидентом ОЭЗ и его трансформацию в оффшорное лицо, которое может использовать налоговые и тарифные преференции ОЭЗ в целях, не связанных с законной деятельностью в ОЭЗ.

1101. В ответ на вопрос одного из членов, представитель Российской Федерации заявил, что Федеральный закон № 116-ФЗ не налагает каких-либо требований экспорта и не ограничивает доступ импортных товаров на территорию ОЭЗ. Он пояснил, что после присоединения Российской Федерации к ВТО, Российская Федерация будет выполнять свои обязательства перед ВТО в ОЭЗ.

1102. Представитель Российской Федерации далее пояснил основные особенности режима свободной таможенной зоны в отношении к товарам, ввозимым на территорию ОЭЗ в соответствии с положениями статьи 37 Федерального закона № 116-ФЗ. Для товаров, как иностранного, так и российского происхождения, которые размещаются и используются в пределах территории ОЭЗ, таможенный режим свободной таможенной зоны применяется таможенными органами в соответствии с Таможенным Кодексом Таможенного союза. Таможенные пошлины, НДС, акцизы и нетарифные ограничения (за исключением запретов на товары, не допустимых в пределах Российской Федерации) не были применены к импорту. Экспортные пошлины, запреты и ограничения, которые применяются к товарам, экспортируемым из Российской Федерации, не были применены к экспортным товарам из Российской Федерации в ОЭЗ. Перечень товаров, подлежащих таким исключениям, был одобрен таможенными органами для каждого резидента ОЭЗ в соответствии с заявленной деятельностью такого резидента. Товары могут быть импортированы на территорию производственной зоны и технопарков в условиях режима свободной таможенной зоны, если они используются для производства и переработки, или для технической и инновационной деятельности, соответственно.

1103. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что товары, ввозимые резидентами ОЭЗ, а затем реализуемые без дальнейшей обработки для свободного обращения на остальной части таможенной территории Российской Федерации, подвергаются уплате импортных пошлин, НДС и акцизов. Если данные товары подлежат запретам и иным ограничениям экономического характера, установленным в соответствии с российским законодательством, данные запреты или другие ограничения должны снова применяться (как это предусмотрено статьей 37 Федерального закона № 116-ФЗ). Пункт 19 статьи 37 Федерального закона № 116-ФЗ предусматривает также, что если импортные товары использовались резидентами ОЭЗ в процессе производства, и готовая продукция реализуется для свободного обращения на остальной части таможенной территории Российской Федерации, импортные пошлины, НДС и акцизы по-прежнему должны уплачиваться для импортных товаров, которые были включены в окончательные обработанные товары. Это осуществляется, не принимая во внимание любые изменения тарифов, проходящих через существенную трансформацию, через количество местного содержимого в конечной продукции, или стоимость и количество, добавленные в результате обработки. В таких случаях, для целей расчета таможенных пошлин, подлежащих уплате, таможенная стоимость и количество ввозимых товаров, включенные в обработанные товары, определяются по состоянию на дату размещения ввезенных товаров под таможенный режим свободной таможенной зоны, или таможенная стоимость и количество обработанных товаров по состоянию на дату их выпуска для свободного обращения. Представитель Российской Федерации подробно описал правовые рамки и основные условия функционирования ОЭЗ в Магаданской и Калининградской областях.

**- Калининградская ОЭЗ**

1104. Представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что Федеральный закон от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу 1 апреля 2006 года, заменив Федеральный закон от 22 января 1996 года № 13-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области» (с изменениями от 22 июля 2005 года). Как предусмотрено Федеральным законом № 16-ФЗ, Калининградская ОЭЗ была создана сроком на 25 лет. Калининградская ОЭЗ перестанет существовать на основе нового Федерального закона, который будет принят после истечения этого 25-летнего периода, но который вступит в силу не ранее, чем через один год после его официального опубликования.

1105. Федеральный закон № 16-ФЗ предусматривает функционирование на территории Калининградской области таможенного режима свободной таможенной зоны. Иностранные товары ввозятся и используются на территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и налогов, не подлежат запретам и иным ограничениям экономического характера, установленным в соответствии с Российским законодательством (например, средства торговой защиты). Товары, ввозимые резидентами Калининградской ОЭЗ, а затем реализуемые для свободного обращения на остальной части таможенной территории Российской Федерации, подлежат оплате импортных пошлин, НДС и акцизов, и если данные товары подлежат запретам и иным ограничениям экономического характера, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, данные запреты и ограничения будут снова применены (как это предусмотрено статьей 13 Закона № 16-ФЗ и Таможенным кодексом Российской Федерации). В ответ на вопрос одного члена представитель Российской Федерации пояснил, что освобождение от уплаты НДС и акцизов при импорте подакцизных товаров было приостановлено, а затем возобновится на более позднем этапе. Подакцизные товары не могут быть импортированы на территорию ОЭЗ в рамках этого режима. Правительство Российской Федерации также вправе определять другие товары, которые не могут применяться при этом режиме. Текущий перечень таких товаров был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 года № 186 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1009). В соответствии с действующим налоговым законодательством (статья 181 Налогового кодекса Российской Федерации), автомобильные запасные части и компоненты, а также комплекты для сборки не рассматриваются в качестве подакцизных товаров.

1106. За исключением некоторых договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 13-ФЗ от 22 января 1996 года (см. пункт 1108), Федеральный закон № 16-ФЗ постановил, что товары, производимые в Калининградской ОЭЗ из импортной продукции (материалы, сырье, компоненты, части) и реализуемые для свободного обращения на остальной части Российской Федерации, подлежат уплате таможенных пошлин и налогов, применяемых к импортируемым товарам, которые используются при производстве готовой продукции. В таких случаях, для целей расчета таможенных пошлин, подлежащих уплате, таможенная стоимость и количество импортируемых товаров, входящих в состав производимой продукции, определяется на дату размещения товаров импорта под таможенный режим свободной таможенной зоны. Ставки таких применяемых пошлин определяются на основании страны происхождения импортируемых товаров, используемых при производстве. Если товары, используемые при производстве, были привезены из разных стран, ставка РНБ применяется в случае изменения любой из первых четырех цифр товарного кода в результате производства, или, если таможенная стоимость товаров, ввозимых из разных стран, была одинаковой. Ставки таможенных пошлин для страны происхождения ввозимых товаров с

высокой таможенной стоимостью используется в других случаях. Сборы за таможенное оформление не взимаются в отношении товаров, ввозимых в Калининградскую область в рамках таможенного режима свободной таможенной зоны, или в отношении продуктов переработки ввозимых товаров, реализуемых для свободного обращения на остальной территории Российской Федерации.

1107. Представитель Российской Федерации также пояснил, что резиденты и нерезиденты ОЭЗ могут осуществлять предпринимательскую деятельность на территории ОЭЗ, однако, только резиденты ОЭЗ могут пользоваться налоговыми и другими льготами, предоставленными Федеральным законом № 16-ФЗ. В отношении инвестиций, настоящий Федеральный закон не устанавливает каких-либо ограничений по признакам происхождения капитала юридического лица. Для того чтобы стать резидентом ОЭЗ, юридическое лицо должно было быть создано в соответствии с законодательством Российской Федерации и зарегистрироваться как резидент в Калининградской области; товары и инвестиции должны производиться на территории Калининградской ОЭЗ; а также, инвестиционный проект юридического лица должен соответствовать требованиям, описанным ниже. В соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, следующие юридические лица могут осуществлять предпринимательскую деятельность (в том числе инвестиционную) на территории Калининградской ОЭЗ, но не могут стать резидентами ОЭЗ:

- Юридические лица, которые платят налоги в соответствии со специальными налоговыми режимами, как это предусмотрено Налоговым кодексом Российской Федерации (например, упрощенный налоговый режим или режим налогообложения, связанный с реализацией соглашений о разделе продукции), а также

- Финансовые организации, в том числе кредитные организации, страховые компании и профессиональные участники рынка ценных бумаг.

Инвестиционные проекты потенциальных резидентов Калининградской ОЭЗ должны соответствовать следующим требованиям:

- Осуществляться на территории Калининградской области;

- Не быть направленными на использование сырой нефти и природного газа и предоставление услуг в данных сферах, не быть направленными на производство алкогольной продукции, табачных изделий и других подакцизных товаров (за исключением автомобилей и мотоциклов), перечень которых был установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 года № 185;

- Не быть направленными на оптовую и розничную торговлю, ремонт бытовых приборов и предметов личного пользования, или оказание финансовых услуг;

- Капитальные вложения не должны быть меньше 150 млн. рублей и должны быть сделаны в срок, не превышающий три года со дня регистрации инвесторов в качестве резидентов ОЭЗ.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона № 16-ФЗ таможенный режим свободной таможенной зоны применяется к иностранным товарам, ввозимым в страну, и используется на территории Калининградской области юридическими лицами, зарегистрированными в Калининградской области (независимо от того, являются ли данные юридические лица резидентами Калининградской ОЭЗ или нет). Для предотвращения реэкспорта товаров, ввозимых без уплаты таможенных пошлин, без дальнейшего производства, из Калининградской области на остальную часть таможенной территории Российской Федерации,

таможенный контроль товаров, ввозимых на территорию Калининградской области, осуществляется таможенными органами, расположенными в регионе.

1108. Представитель Российской Федерации также пояснил, что всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Калининградской области, созданным и действующим согласно Федеральному закону от 22 января 1996 года № 13-ФЗ (за исключением включенных в реестр резидентов ОЭЗ в соответствии с Законом № 16-ФЗ) предоставляется десятилетний переходный период, начиная со дня вступления в силу Федерального закона № 16-ФЗ с 1 апреля 2006 года. Во время переходного периода данные юридические лица по-прежнему пользовались условиями, предусмотренными Федеральным законом № 13-ФЗ. Данные условия включали в себя освобождение от экспортных пошлин, если товары были вывезены за пределы таможенной территории Российской Федерации. Кроме того, при условии, что товары, ввозимые в рамках свободной таможенной зоны, а затем реализуемые для свободного обращения на остальной части Российской Федерации, не подлежали обложению таможенными пошлинами и налогами, если они соответствовали достаточным критериям обработки. Товары отвечают достаточным критериям обработки, если одно из следующих условий было выполнено: обработка товаров привела к изменению товарного кода на уровне любой из первых четырех цифр или добавленная стоимость операций по переработке составляет не менее 30 процентов от стоимости товара. Однако независимо от данных условий следующие операции, в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, не отвечают критериям достаточной переработки: (а) обеспечение сохранности товаров во время их транспортировки и хранения; (б) подготовка товаров к транспортировке и продаже (разделение на партии, упаковка, сортировка); (с) простые сборочные операции, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 года № 184 (с последними изменениями от 24 мая 2007 года); и (d) смешивание товаров, происходящих из разных стран, если характеристики конечной продукции существенно не отличаются от характеристик смешанных товаров. После истечения вышеуказанного десятилетнего переходного периода положения Федерального закона № 16-ФЗ, руководящие режимом свободной таможенной зоны в Калининградской ОЭЗ, будут применяться без данных оговорок.

#### **- Магаданская ОЭЗ**

1109. В ответ на запрос о предоставлении информации о Магаданской особой экономической зоне представитель Российской Федерации заявил, что Магаданская особая экономическая зона была создана в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ от 31 мая 1999 года «Об особой экономической зоне в Магаданской области» (с последними изменениями от 24 ноября 2008 года). Положения настоящего Закона не распространяется на внешнеторговые операции с драгоценными металлами. Настоящий Федеральный закон останется в силе до 31 декабря 2014 года и позволит Магаданской ОЭЗ функционировать до того времени.

1110. Магаданская область являлась районом Крайнего Севера с ограниченными (три месяца, год максимум) возможностями морской навигации, без железнодорожной и автомобильной связи с другими регионами Российской Федерации. Базовыми отраслями региональной экономики являлись золотодобывающая и рыболовная промышленность, что составляет 70-75 процентов от общего объема промышленного производства региона. Более 90 процентов промышленного производства Магаданской области, за исключением золота, потреблялась в самом регионе.

1111. Представитель Российской Федерации также пояснил, что создание ОЭЗ в этом регионе, в первую очередь, направлялось на социально-экономическое развитие региона в качестве компенсации собственной неблагоприятной местности. Резиденты (так называемые «участники» в Магаданской ОЭЗ) и нерезиденты ОЭЗ могут осуществлять предпринимательскую деятельность на территории ОЭЗ, однако, как и в случае с другими ОЭЗ, только зарегистрированные участники Магаданской ОЭЗ могут пользоваться налоговыми и другими льготами. Участники Магаданской ОЭЗ были освобождены от федеральных налогов (за исключением отчислений в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования Российской Федерации) до 31 декабря 2006 года. В соответствии с изменениями, внесенными в декабре 2005 года, с 1 января 2007 года по 31 декабря 2014 года участники Магаданской ОЭЗ будут освобождены от налогов на прибыль, инвестированную в развитие производственной и социальной сферы на территории Магаданской области. Данные налоговые льготы были предоставлены, если участник ОЭЗ ведет балансовый отчет своей деятельности на территории ОЭЗ. Статус участника ОЭЗ может быть предоставлен юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории ОЭЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые проводили свою основную коммерческую деятельность и хранят не менее 75 процентов своих ключевых активов на территории ОЭЗ, как это предусмотрено статьей 3 Федерального закона № 104-ФЗ.

1112. Федеральный закон № 104-ФЗ (с изменениями) предусматривает функционирование на территории города Магадан таможенного режима свободной таможенной зоны, на основе деятельности зарегистрированных участников Магаданской ОЭЗ. Иностранные товары импортировались и использовались на территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин, не подлежали запретам и иным ограничениям экономического характера, установленным в соответствии с российским законодательством (например, средства торговой защиты). Подобные льготы на добавленную стоимость и акцизы были приостановлены в соответствии с требованиями права с момента создания ОЭЗ, в последнее время до 1 января 2012 года положениями Федерального закона от 24 ноября 2008 года № 205-ФЗ. Такие товары импорта, которые используются участниками для производства или собственного потребления, могут реализовываться в Магаданской области без уплаты отмененной пошлины. Продукция, произведенная в ОЭЗ и экспортируемая в другие страны, была освобождена от уплаты экспортных пошлин и других платежей, за исключением сборов за таможенное оформление, а также от уплаты любых импортных пошлин, отмененных для импортных ресурсов для производственного процесса.

1113. Товары, импортируемые участниками Магаданской ОЭЗ, а затем реализуемые для свободного обращения на остальной части таможенной территории Российской Федерации без дальнейшей обработки, подвергались уплате импортной пошлины. Если данные товары подлежали запретам и иным ограничениям экономического характера, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, данные запреты и ограничения применялись бы снова. Федеральный закон № 104-ФЗ предусматривает, что подакцизные товары (определены в статье 181 Налогового кодекса) не могут быть импортированы на территорию Магаданской ОЭЗ без уплаты налогов. Правительство Российской Федерации также вправе определять другие товары и условия или переходные периоды, для которых данные товары не могут пользоваться условиями этого режима. Если товары не были созданы на территории Магаданской ОЭЗ, товары, перерабатываемые в ОЭЗ из импортной продукции (материалы, сырье, комплектующие), а также реализуемые для свободного обращения на остальной части Российской Федерации, подлежат уплате таможенных пошлин и налогов, применяемых к импортируемым товарам, используемым в производстве готовой продукции. В таких случаях для целей расчета таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате, таможенная стоимость и (или) количество ввезенных товаров определялись со дня размещения товаров импорта в рамках таможенного режима свободной таможенной зоны. Если

таможенные пошлины применялись, ставки таких таможенных пошлин определялись на основании страны происхождения импортируемых товаров, используемых в обработке. Если товары, используемые при обработке, были привезены из разных стран, ставка РНБ применялась в случае изменения любой из первых четырех цифр товарного кода в результате обработки, или, если таможенная стоимость товаров, ввозимых из разных стран, оставалась одинаковой. Таможенные пошлины на товары, ввозимые из страны происхождения с высокой таможенной стоимостью, использовались в других случаях. Сборы за таможенное оформление не взимались в отношении товаров, импортируемых в Магаданскую область в соответствии с таможенным режимом свободной таможенной зоны, или в отношении продуктов переработки ввозимых товаров, реализуемых для свободного обращения на остальной территории Российской Федерации.

1114. Представитель Российской Федерации пояснил, что для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые были участниками ОЭЗ в Магаданской области в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ, появились специальные положения, которые продолжают действовать до истечения срока функционирования ОЭЗ 31 декабря 2014 года. Участники, зарегистрированные в ОЭЗ, являлись юридическими лицами, зарегистрированными на таких же льготных условиях во всей Магаданской области, проводя свою основную деятельность и имея не менее 75 процентов от своих основных фондов на территории Магаданской ОЭЗ. Статьями 6.4 и 6.6 Закона № 104-ФЗ предусмотрено, что товары, обрабатываемые в ОЭЗ из импортной продукции (материалы, сырье, компоненты, части) и создаваемые в ОЭЗ, не подвергались какой-либо дальнейшей уплате таможенных пошлин при реализации для свободного обращения на остальной части таможенной территории Российской Федерации. Он заявил, что товар считается созданным в ОЭЗ, если он был полностью произведен на ее территории, или если импортируемые производственные ресурсы, используемые для производства товаров, соответствуют достаточным критериям обработки. Товары считаются отвечающими достаточным критериям обработки, если одно из следующих условий было соблюдено: переработка товаров привела к изменению товарного кода на уровне любой из первых четырех цифр; производственная обработка и технологические операции являлись достаточными для товаров, создаваемых в ОЭЗ; или добавленная стоимость операций по переработке составляла не менее 30 процентов от цены товара (для электроники и сложных технических товаров - не менее 15 процентов). Однако независимо от данных условий следующие операции, в соответствии с Федеральным законом № 104-ФЗ, не отвечают критериям достаточной обработки: (а) обеспечение сохранности товаров во время их транспортировки и хранения; (б) подготовка товаров для транспортировки и продажи (разделение на партии, упаковка, сортировка); и (с) смешивание товаров, происходящих из разных стран, если характеристики конечной продукции существенно не отличались от характеристик смешанных товаров. Кроме того, любые импортированные товары, используемые участниками Магаданской ОЭЗ для производства или собственного потребления, могут быть распространены в Магаданской области без уплаты пошлины.

1115. Представитель Российской Федерации также пояснил, что участники и не участники Магаданской ОЭЗ могут осуществлять предпринимательскую деятельность на территории ОЭЗ, однако только участники ОЭЗ могут пользоваться налоговыми и другими льготами, предусмотренными в Федеральном законе № 104 -ФЗ. Относительно инвестиций, закон не устанавливает каких-либо ограничений по признакам происхождения капитала юридического лица. Чтобы стать участником ОЭЗ, юридическое лицо должно быть создано в соответствии с законодательством Российской Федерации и зарегистрировано в Магаданской области; товары должны изготавливаться, услуги – предоставляться, а инвестиций - производиться только на территории Магаданской ОЭЗ; инвестиционный проект юридического лица должен соответствовать требованиям, описанным ниже.

Следующие юридические лица не могут стать участниками Магаданской ОЭЗ:

- Юридические лица, которые платят налоги в соответствии со специальными налоговыми режимами, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации; и
- Финансовые организации, в том числе кредитные организации, страховые компании и профессиональные участники рынка ценных бумаг.

Инвестиционные проекты потенциальных участников Магаданской ОЭЗ должны, в частности, соответствовать следующим требованиям:

- Осуществляться на территории Магаданской области;
- Не быть направленными на использование сырой нефти и природного газа, предоставление услуг в данных сферах, не быть направленными на производство подакцизных товаров, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации,
- Не быть направленным на ремонт бытовых приборов и предметов личного пользования, или на оказание финансовых услуг;
- Капитальные вложения должны быть не меньше 10 млн. рублей, и должны быть сделаны в срок, не превышающий трех лет со дня регистрации инвесторов в качестве участников ОЭЗ.

#### **- Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ**

1116. Государства-члены Таможенного союза учредили Соглашение о свободных (особых) экономических зонах на таможенной территории Таможенного союза и таможенные процедуры свободных таможенных зон от 18 июня 2010 года (далее - Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ). Соглашение предусматривает общие рамки Таможенного союза для правил, касающихся создания и функционирования новых особых экономических зон и расширение положений Соглашения о существующих ОЭЗ, в том числе общие положения о таможенных процедурах свободной таможенной зоны на территории ОЭЗ, но не касаются конкретных положений о создании, управлении, расширении, досрочном прекращении, типах и видах деятельности ОЭЗ, которые определяются национальным законодательством государств-членов Таможенного союза. Национальное законодательство предусматривает также регистрацию резидентов ОЭЗ, и национальные органы управления будут вести национальный реестр таких резидентов. Представитель Российской Федерации добавил, что соглашение предусматривает, что государства-члены Таможенного союза должны отправить информацию о деятельности ОЭЗ и перечни резидентов в Комиссию Таможенного союза, которая, в свою очередь, создала и опубликовала общий реестр резидентов Таможенного союза. Комиссия имеет право решать, какая экономическая деятельность и операции могут быть запрещены в пределах ОЭЗ, в дополнение к установленным государствами-членами Таможенного союза. Соглашение об ОЭЗ подтвердило, что территории ОЭЗ являются зонами таможенного контроля, и что для товаров, размещаемых в ОЭЗ, применяется таможенный режим свободной таможенной зоны, как это определено Таможенным кодексом Таможенного союза и Соглашением Таможенного союза об ОЭЗ. Таможенные органы Российской Федерации несут ответственность за таможенный контроль в ОЭЗ в соответствии с национальным законодательством, а импорт товаров резидентами и экспорт товаров резидентами и нерезидентами на территорию ОЭЗ производится только с разрешения таможенного органа управления. Представитель также пояснил, что Соглашения Таможенного союза об ОЭЗ предварительно должно применяться с 1 июля 2010 года (дата вступления в силу

Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза) до его официальной ратификации государствами-членами Таможенного союза. Российская Федерация пока не ратифицировала настоящее Соглашение, и, следовательно, его положения применяются в Российской Федерации только в той степени, в которой они не противоречат положениям действующего национального законодательства.

1117. Статья 10 Соглашения Таможенного союза об ОЭЗ предусматривает, что товары, произведенные резидентами ОЭЗ, зарегистрированными до 1 января 2012 года, включающие импортируемые товары, могут быть признаны в качестве товаров Таможенного союза до 1 января 2017 года, то есть, они могут продаваться на остальной части таможенной территории Таможенного союза без уплаты тарифов на импортные компоненты, если импортируемые компоненты производства были существенно преобразованы или соответствуют одному из следующих условий, перечисленных в статье 19 Соглашения об особых экономических зонах:

при производстве изменился товарный код на уровне любой из первых четырех цифр;

его трансформация была признана достаточной реализацией определенного перечня условий, производственных и технологических операций, необходимых для товаров Таможенного союза;

процентная доля добавленной стоимости в стоимости материалов, используемых в производстве, достигла заданной доли цены конечного товара (правило доли по стоимости), или процентная доля стоимости иностранных товаров не превышала определенной доли. Данные положения должны оставаться в действии до 1 января 2017 года.

1118. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в рамках Соглашения об особых экономических зонах, Комиссии Таможенного союза было поручено решить на основе консенсуса (а) перечень условий и операций для товаров, произведенных в ОЭЗ, включающих импортные товары, которые были или не были достаточными для того, чтобы данные товары были признаны в качестве товаров Таможенного союза, и (b) порядок использования правила доли по стоимости в качестве критерия достаточной переработки данных товаров, которые должны быть признаны в качестве товаров Таможенного союза. Правило доли по стоимости не может применяться к ремонту товаров Таможенного союза, выполненного в ОЭЗ. Товары не будут признаны в качестве товаров Таможенного союза, если применяемые операции преобразования не отвечают критериям достаточной переработки, установленным Комиссией Таможенного союза. Национальный орган управления, определенный национальным законодательством, осуществляет определение статуса товара в соответствии с положениями Соглашения Таможенного союза об особых экономических зонах, делая соответствующие правовые выводы и соблюдая их. В случае Российской Федерации, таким национальным органом является МЭР.

1119. Отдельные члены отметили, что условия, изложенные в статье 19 Соглашения Таможенного союза об особых экономических зонах, и ликвидация какого-либо требования на оплату тарифов и налогов на товары с импортными компонентами, которые соответствовали данным условиям, не соответствовали Федеральному закону № 116-ФЗ, и приняли к сведению тот факт, что в Российской Федерации до сих пор не были реализованы данные положения. Они также выразили сомнение в том, что они соответствуют требованиям ВТО, в частности статьям I и III ГАТТ-94 и Соглашению ВТО по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ). Товары, которые подлежат льготным тарифам и освобождаются от уплаты налогов, конкурируют с импортированными товарами, которые подлежат полной уплате тарифов и налогов. Это негативно повлияло на условия конкуренции между данными товарами. Кроме того, внутреннее содержимое или существенное требование преобразований, изложенные в



статье 19 Соглашения Таможенного союза об ОЭЗ, могут оказаться несовместимыми со статьей 3.1 (b) ССКМ в зависимости от характера требований внутреннего содержимого и его применения к конкретной операции обработки. Данные члены просили разъяснить, как Российская Федерация намерена решить данные конфликты, когда она будет выполнять Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ. Они также запросили подтверждения того, что любое положение, освобождающее от уплаты пошлин и налогов на товары, включающие импортные комплектующие, попадающие на территорию Таможенного союза, будет устранено со дня присоединения Российской Федерации к ВТО.

1120. Один из членов также попросил представителя Российской Федерации объяснить, как будет гарантироваться то, что товары, произведенные в ОЭЗ, установленной в соответствии с Соглашением Таможенного союза об особых экономических зонах на территории Республики Казахстан и Беларусь, будут подвергнуты оплате всех таможенных платежей, в том числе тарифам и налогам, начисляемым в ином случае на товары, произведенные с использованием импортных комплектующих, попадающих на территорию Российской Федерации для свободного обращения. Данный член озабочен тем, что товары, произведенные в ОЭЗ других государств-членов Таможенного союза, которые пользовались льготными тарифами и освобожденные от уплаты налогов, будут конкурировать с импортными товарами в Российской Федерации, которые подлежат полной оплате тарифов и налогов. Это могло бы негативно повлиять на условия конкуренции между данными товарами.

1121. Представитель Российской Федерации заявил, что политика Правительства Российской Федерации по отношению к функционированию особых экономических зон установлена в Федеральном законе № 116-ФЗ, однако, во время переходных периодов, указанных в пунктах 1108 и 1114 функционирование Калининградской ОЭЗ и Магаданской ОЭЗ будет по-прежнему регулироваться положениями Федерального закона от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (с последними изменениями от 30 октября 2007 года) и Федерального закона от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» (с последними изменениями от 24 ноября 2008 года) соответственно. Кроме того, он заявил, что в то время как Соглашение Таможенного союза об ОЭЗ уполномочивает освобождение от обязанности платить пошлины и налоги на товары, произведенные в ОЭЗ, включающие импортированные компоненты, попадающие на таможенную территорию Таможенного союза, применение данных положений не является обязательным и, следовательно, Российская Федерация не будет применять их.

1122. Что касается тарифного и налогового режима импорта на территорию Российской Федерации товаров, произведенных в ОЭЗ третьих стран, в том числе государств-членов Таможенного союза, включающих компоненты из третьих стран, представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация соблюдает соответствующие положения Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1123. В ответ на данную информацию члены запросили Российскую Федерацию совместно с другим государством-членом Таможенного союза разработать изменения в Соглашения об особых экономических зонах и любые соответствующие решения Комиссии Таможенного союза, чтобы привести их в соответствие с требованиями ВТО.

1124. Представитель Российской Федерации подтвердил, что за исключением изъятий, которые применяются в течение ниже обозначенных переходных периодов в отношении товаров, поставляемых определенными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Калининградской и Магаданской ОЭЗ, указанных в пунктах 1108 и 1114, особые экономические зоны в Российской Федерации, в том числе описанные в пунктах 1093,

1104 и 1109, будут создаваться, поддерживаться и управляться компетентными органами Таможенного союза или Российской Федерацией, в соответствии с положениями Соглашения ВТО, и что положения Соглашения ВТО будут применяться во всех ОЭЗ в Российской Федерации. Право компаний регистрироваться и осуществлять деятельность в данных зонах, не будет обусловлено результатами экспорта, платежным балансом или исполнением требования. Относительно требований об использовании местных комплектующих изделий и материалов, существенной трансформации и освобождения от уплаты пошлин и налогов, товары юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Калининградской ОЭЗ, зарегистрированных и действующих в соответствии с Федеральным законом от 22 января 1996 года № 13-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области» с 1 апреля 2006 года, и товары участников, зарегистрированных в Магаданской ОЭЗ в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области» по-прежнему будут пользоваться льготами, описанными в пунктах 1108 и 1114, в течение переходного периода, заканчивающегося 31 марта 2016 года и 31 декабря 2014 года соответственно. Он также подтвердил, что все другие товары, ввозимые в ОЭЗ Российской Федерации в соответствии с положениями, которые предусматривают освобождение импорта от уплаты таможенных пошлин и определенных налогов, на условиях их дальнейшей реализации на остальной части таможенной территории Российской Федерации, будут подлежать оплате данных пошлин и налогов и прохождению таможенных формальностей при ввозе на остальную таможенную территорию Российской Федерации в неизменном виде либо после переработки в ОЭЗ, без исключения. Российская Федерация не признает такие товары в качестве товаров Таможенного союза, если они не подлежали уплате таких ставок пошлин, налогов и прохождению таможенных формальностей на момент их выпуска для свободного обращения на остальной части таможенной территории Таможенного союза. Российская Федерация будет принимать меры для обеспечения того, чтобы какие-либо соглашения или решения Таможенного союза, связанные с ОЭЗ, подлежали изменениям в целях соответствия требованиям ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **- Правительственные закупки**

1125. Члены попросили представить информацию о законах, нормативных и других мерах, касающихся государственных закупок в Российской Федерации, и о значении «закупок для государственных нужд». Члены также запросили дополнительную информацию о состоянии законодательства в данной области, в частности, о Федеральном законе № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с последними изменениями от 27 июля 2010 года (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

1126. Представитель Российской Федерации пояснил, что «закупки для государственных нужд» (законодательство Российской Федерации не содержит термина «государственные закупки») регулируются в Российской Федерации: (i) Гражданским кодексом Российской Федерации; (ii) Федеральным законом № 94-ФЗ, вступившим в силу 1 января 2006 года; (iii) Федеральным законом от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (с изменениями от 2 февраля 2006 года); (iv) Федеральным законом от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями от 24 июля 2007 года) (далее - Федеральный закон № 60-ФЗ); и (v) Федеральным законом от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (с изменениями на 1 декабря 2007 года). Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд может

быть осуществлено только через процедуры, установленные Федеральным законом № 94-ФЗ. Для обеспечения согласованности всех законов, правил и других требований, связанных с закупками для государственных нужд с Федеральным законом № 94-ФЗ, изменения в вышеупомянутые акты были внесены Федеральным законом от 2 февраля 2006 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона № 94-ФЗ». Когда Федеральный закон № 94-ФЗ вступил в силу 1 января 2006 года, Федеральный закон № 97-ФЗ от 6 мая 1999 года утратил силу.

1127. Принципы и порядок формирования, размещения и исполнения заказов на закупку (тендеров) и поставки товаров и услуг для государственных нужд были изложены в вышеупомянутых законах. Законами принята во внимание международная практика в данной области. В соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ закупки для государственных нужд являются сферой федерального регулирования, и, как указано в пункте 2 статьи 65 данного Закона, все правовые акты применяются в той степени, в которой они не противоречат данному Закону. Законодательство Российской Федерации в данной сфере направлено на развитие добросовестной конкуренции, обеспечение открытости и транспарентности при размещении заказов, а также предотвращение коррупции и других злоупотреблений при размещении государственных заказов.

1128. Федеральный закон № 94-ФЗ применяется к размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (на федеральном и субфедеральном уровне) и муниципальных нужд, за исключением тех заказов, сумма которых была бы ниже, чем максимальная сумма оплаты наличными в рамках одной сделки между юридическими лицами, разрешенная Центральным банком (в августе 2010 года данная сумма составила 100000 рублей). Федеральный закон № 94-ФЗ определяет «государственные нужды» как потребности Российской Федерации в товарах, работах и услугах, необходимых для выполнения функций Российской Федерации, в том числе реализация федеральных целевых программ, выполнение международных обязательств Российской Федерации, включая выполнение международных проектов, в которых Российской Федерации принимала участие, а также потребности субъектов Российской Федерации в товарах и услугах, необходимых для исполнения функций субъектов Российской Федерации, включая осуществление региональных целевых программ, которые финансировались за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетные средства Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

1129. Далее представитель Российской Федерации пояснил, что Правительство Российской Федерации использует инструмент федеральных целевых программ в тех случаях, когда задание на разработку в социальной или экономической сфере требует усилий нескольких государственных органов, в смысле органов управления и ресурсов, которые будут инвестированы для достижения цели. В большинстве случаев, целевыми областями являлись те, в которые не направлялись частные инвестиции и (или) которые пострадали от инфраструктурных ограничений. Объявление цели для охвата федеральной программой не просто разрешало выделение специальных бюджетных средств, необходимых для финансирования мер по решению данной задачи, но и стимулировало государственные органы прилагать конкретные усилия в этом направлении, и привлекало частный сектор к инвестированию целевой области, с тем чтобы пользоваться льготами в будущем. Так как это является одним из самых транспарентных способов выделения средств из федерального бюджета, целевые программы были признаны важным инструментом долгосрочной экономической политики государства. Большинство представительских программ такого рода были связаны с дорожно-строительной промышленностью, жилищным строительством, развитием народного образования, другими социальными целями (поддержка образования детей или общественное здравоохранение), сохранение исторических, культурных и

природных памятников, повышение эффективности государственного управления (то есть, представление информационных технологий в государственные учреждения).

1130. Представитель Российской Федерации заявил, что национальный режим будет предоставляться в связи с закупками для государственных нужд, в связи с размещением заказов на закупку услуг или работ, поставляемых или выполняемых иностранными поставщиками, а также в отношении иностранных товаров, если национальный режим для размещения заказов предоставляется в отношении российских товаров, работ или услуг, предоставляемых российскими поставщиками, соответствующим иностранным государством.

1131. В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона № 94-ФЗ, государственными заказчиками могут являться органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, другие получатели денег из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов на размещение заказов за счет бюджетных средств. Государственные заказчики могут на договорной основе привлекать юридическое лицо исключительно для выполнения части функций по организации и проведению процедур размещения заказа на закупки для государственных нужд. Например, такое лицо может оказывать техническую и организационную помощь в проведении тендера, подготовке конкурсной документации, публикации информации о тендере, и так далее. В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 94-ФЗ, государственный заказчик может выбирать лица для оказания технической помощи в рамках размещения заказа, в соответствии с процедурами, установленными данным Законом. Государственные заказчики, однако, являются фактическими покупателями и несут юридическую ответственность за все аспекты закупок.

1132. Он добавил, что Федеральный закон № 94-ФЗ предусматривает два способа размещения заказов: (I) через тендер (в форме конкурса или аукциона, в том числе электронного аукциона) и (II) без проведения торгов (в форме запросов котировок у единственного поставщика или на товарных биржах). Размещение заказов с единственным поставщиком могут осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ. Федеральный закон № 94-ФЗ предусматривает, что запрос котировок может иметь место только в случае, если: (I) цена государственного или муниципального заказа не превышает 500 000 рублей; или (II) в случае покупки для предоставления жизнеобеспечения, гуманитарной помощи или ликвидации результатов чрезвычайных ситуаций природного характера, или покупки для обеспечения поддержки работы заказчика на территории иностранного государства, при условии, что рынок функционирования для таких покупок существовал на территории этого иностранного государства. Заказчики или уполномоченные органы управления не в состоянии размещать заказы по запросам котировок на поставки аналогичных товаров, выполнение аналогичных работ и оказание аналогичных услуг, если их сумма превысила 500 000 рублей в квартал.

1133. Члены отметили, что сфера действия правительственных «закупок для государственных нужд», как это предусмотрено в действующем законодательстве, вышла за рамки «закупки», как определено в статье III:8 ГАТТ-94 и в статье XIII:1 ГАТС, то есть, продукты и услуги, приобретаются для правительственных целей, а не с целью коммерческой перепродажи или с целью использования при производстве товаров для коммерческой продажи, или для использования при поставках услуг для коммерческой продажи. Закупки для государственных нужд также покрывают большинство товаров и услуг, обычно подпадающих под действие Соглашения ВТО о правительственных закупках. Законы, правила и другие меры, касающиеся покупки, выходящие за рамки определений в статье III:8 ГАТТ-94 и в статье XIII:1 ГАТС, не исключаются из сферы действия Соглашений в Приложении 1 Марракешского

соглашения об учреждении Всемирной Торговой Организации. Данные члены отметили, что Закон Российской Федерации, «Закупки для государственных нужд», включает, помимо товаров для государственных целей, то есть непосредственного употребления и поддержки, любые необходимые продукты или услуги: (I) для Правительства Российской Федерации; (II) для реализации Правительством Российской Федерации целевых программ; (III) для поддержания государственных материальных резервов; или (IV) для поставок на экспорт для удовлетворения международных экономических обязательств, в том числе для погашения валютных кредитов Российской Федерации. Члены запросили подтверждение того, что при совершении закупок, которые не будут рассматриваться как государственные закупки будут применяться статьи III:8 ГАТТ-94 и статьи XIII:1 ГАТС, включая национальный режим и РНБ, и что Российская Федерация гарантирует, что товары и услуги, приобретаемые для государственных нужд, не будут перепродаваться в коммерческой сфере или использоваться при производстве товаров или предоставлении услуг для коммерческой продажи.

1134. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Федеральный закон № 94-ФЗ, который заменил Федеральный закон № 60-ФЗ в отношении размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, установил определение государственных нужд, упомянутых в пункте 1128. Кроме того, ни Федеральный закон № 94-ФЗ, ни другие действующие законодательные акты на закупки для государственных нужд содержат положения, позволяющие закупки для государственных нужд, которые охватывают покупки с целью коммерческой перепродажи или использования в производстве товаров или предоставления услуг для коммерческой продажи. Непосредственное участие в коммерческой деятельности не является функцией государства, и именно поэтому определение государственных нужд, разработанное в статье 3 Федерального закона № 94-ФЗ, упоминает исполнение функций государства как цель покупок для государственных нужд. Предприятия, принадлежащие государству, ведут свою коммерческую деятельность самостоятельно, и прибыль в результате такой деятельности распределяется по предприятиям, а не в государстве. Таким образом, по мнению представителя, деятельность таких предприятий не представляет собой деятельность государства. Что касается целевых программ, целью данных программ является решение системных проблем в сфере государственного, социального и культурного развития Российской Федерации, то есть, для достижения правительственных целей, а не заниматься коммерческой деятельностью.

1135. Члены продолжали выражать озабоченность по поводу роли государства в коммерческой сфере в Российской Федерации. Практика Правительства Российской Федерации при ведении переговоров и заключении контрактов на продажу газа являлась примером того, как Правительство Российской Федерации занимается «коммерческой деятельностью». Кроме того, члены отметили, что Правительство Российской Федерации, как таковое, представлено в Советах директоров многих акционерных обществ, а в некоторых компаниях имеет специальные права в качестве акционера через так называемую «золотую акцию». Таким образом, в то время как участие в коммерческой деятельности не может быть определено как правительственные цели или государственные функции, по их мнению, Правительство Российской Федерации, то есть государство, все-таки занимается коммерческой деятельностью.

1136. В ответ члену, который спросил, может ли эксплуатация Федерального агентства по регулированию продовольственного рынка (ФГУП ФАП) или приобретения ОАО «ТВЭЛ» для атомной энергетики рассматриваться в качестве закупок для государственных нужд, представитель Российской Федерации заявил, что для эксплуатации ФГУП ФАП в связи с организацией и выполнением государственного вмешательства в регулирование зерновых культур, описанные в разделе о государственных торговых предприятиях, не подлежит положению о государственных закупках в смысле статьи III:8 (а) ГАТТ-94, а является

коммерческой сделкой. Что касается ядерного топлива, законодательство Российской Федерации не содержит никаких ограничений на участие иностранных лиц в связи с приобретением «ТВЭЛ», и такое приобретение осуществляется на основе коммерческих соображений.

1137. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в отношении закупок товаров и услуг, в том числе государственными предприятиями и предприятиями, контролируруемыми государством, которые не были приобретены для государственных целей, но с целью коммерческой перепродажи или в целях использования для производства товаров и оказания услуг для коммерческой продажи, такие покупки и продажи не будут рассматриваться как «государственные закупки» по смыслу статьи III:8 (а) ГАТТ-94 и XIII:1 ГАТС, и, таким образом, Российская Федерация и компетентные органы Таможенного союза будут соответствовать всем применяемым положениям Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1138. В ответ на запрос членов в отношении участия Российской Федерации в бартерной торговле представитель Российской Федерации заявил, что правовые положения для такой торговли можно найти в Федеральном законе от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Указе Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года № 1209 «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок» и постановлении Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года № 1300 «О мерах государственного регулирования внешнеторговых бартерных сделок». В ответ на запрос информации о том, используется ли бартерная торговля в контексте покупки товаров или услуг для государственных нужд, представитель Российской Федерации заявил, что больше межправительственных бартерных соглашений не предусмотрено, и что срок действия специальных двусторонних бартерных механизмов, созданных в результате финансового кризиса в августе 1998 года для обеспечения торговли важнейшими товарами, истек.

1139. В ответ на вопрос о транспарентности в сфере закупок для государственных нужд, представитель Российской Федерации отметил, что в Федеральном законе № 94-ФЗ содержатся положения, предусматривающие транспарентность закупок товаров и услуг для государственных нужд. Закупки в основном осуществляется путем открытого тендера. В соответствии с данным Законом, уведомления о приглашениях к участию в тендерах должны быть опубликованы за 30 дней до открытия конкурса в официальном печатном издании и на интернет-сайте, которые определяются Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или местными органами управления, соответственно. Уведомления о приглашениях также могут быть опубликованы по решению государственного заказчика на английском языке в других печатных средствах массовой информации с международным обращением. В уведомлениях о приглашении к участию в тендерах должна указываться форма тендера; наименование и адрес государственного заказчика; предмет государственного контракта; место доставки товаров, выполнение работ или поставки услуг; начальная (максимальная) цена контракт; процедура; сроки и место для доставки документов для тендера; критерии места, времени и даты оценки предложений; а также льготы (если таковые были предоставлены государственным заказчиком) для пенитенциарных организаций и организаций инвалидов. Победитель будет определяться в соответствии с правилами, установленными в этом Законе. Победитель будет уведомлен в письменной форме в течение трех дней после завершения тендера, а результаты тендера, в том числе имя победителя, предмет и цена контракта, публикуются в официальном издании и на официальном интернет-сайте.

1140. В соответствии со статьей 16 данного Закона, вся информация относительно закупок была размещается на официальном сайте Российской Федерации, определенном распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 229-р ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Официальный сайт Российской Федерации содержал информацию о всех адресах официальных сайтов субъектов Российской Федерации. Официальный сайт субъекта Российской Федерации содержал информацию о всех официальных сайтах муниципальных образований, расположенных на территории этого субъекта Российской Федерации. Информация была размещена на официальных сайтах и была доступна на бесплатной основе.

1141. Федеральный закон № 94-ФЗ также содержал подробные правила для подачи апелляций на решение административных органов касательно действий (бездействия) государственных заказчиков. Такая апелляция может быть подана до окончания срока контракта на закупки. По окончании такого срока споры рассматриваются системой судебных органов.

1142. Отдельные члены запросили Российскую Федерацию принять обязательство стать наблюдателем Соглашения ВТО по правительственным закупкам и инициировать переговоры касательно присоединения к данному Соглашению после присоединения к ВТО.

1143. Представитель Российской Федерации подтвердил намерение Российской Федерации присоединиться к Соглашению ВТО по правительственным закупкам и уведомить об этом Комитет по правительственным закупкам на дату присоединения Российской Федерации к ВТО, и обеспечить, чтобы к этой дате ее государственные органы заключали договоры на основе принципа транспарентности, согласно опубликованным законам, правилам и рекомендациям. Он также подтвердил, что Российская Федерация направит запрос о получении статуса наблюдателя по Соглашению ВТО по правительственным закупкам на дату присоединения к ВТО и начнет переговоры об участии в Соглашении ВТО по правительственным закупкам путем предложения в установленной форме Приложения I в течение четырех лет после присоединения. Он подтвердил, что если результаты переговоров будут удовлетворять интересы Российской Федерации и других членов Соглашения, Российская Федерация присоединится к данному Соглашению. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1144. Представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения к ВТО Российская Федерация обеспечит размещение ее правительственными органами заказов на поставки товаров и услуг для государственных нужд на основе принципа транспарентности, в соответствии с опубликованными законами, нормативными актами и рекомендациями. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **- Регулирование торговли при транзите**

1145. Представитель Российской Федерации заявил, что с его точки зрения, Российская Федерация предоставляет свободу транзита через свою территорию, как предписывается статьей V ГАТТ-94. Статья 31 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года) предусматривает в качестве основного принципа свободу транзита через территорию Российской Федерации посредством путей, которые являются наиболее удобными для международного транзита; и нет никакого разграничения, исходя из флагов судов, места происхождения, отправления, въезда, выезда или пункта назначения, либо из любых других обстоятельств, относящихся к праву собственности на товары, суда или иные транспортные средства. Таким способом обеспечена свобода транзитных перевозок на территорию членов ВТО или с территории членов ВТО.

1146. Он добавил, что на основные принципы данных положений не повлияло участие Российской Федерации в Таможенном союзе с Казахстаном и Беларусью. В оперативном отношении, однако, с 1 июля 2010 года таможенный контроль транзитных товаров, проходящих через территорию Российской Федерации, основывается на положениях Раздела 32 Таможенного кодекса Таможенного союза. Положения предшествующего Таможенного Кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 24 ноября 2008 года) относительно контроля транзита и другое соответствующее законодательство Российской Федерации, нормы, и приказы ГТК России и Комиссии по регулированию рынков финансовых услуг продолжают применяться в той мере, в которой они не противоречат Таможенному кодексу Таможенного союза. С принятием Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании» положения раздела 29 данного Закона стали основной регулирующей базой Российской Федерации в данной области, приведя порядок осуществления торговли транзитом в Российской Федерации в соответствие с Таможенным кодексом Таможенного союза.

1147. В частности, статья 215 Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливает, что таможенный транзит является таможенной процедурой, при которой иностранные товары (т.е. не из Российской Федерации, Казахстана или Беларуси) перевозятся: 1) через таможенную территорию Таможенного союза под таможенным надзором между пунктами въезда и выезда с таможенной территории Таможенного союза (т.е., если транзит составлял часть их маршрута, который начинался и заканчивался за пределами границ таможенной территории Таможенного союза); 2) от пункта въезда в зону Таможенного союза к таможенному пункту въезда в пределах зоны Таможенного союза; 3) от внутреннего таможенного пункта к пункту выезда из таможенной территории Таможенного союза; и 4) между двумя таможенными пунктами въезда в пределах таможенной территории Таможенного союза. Кроме того, она предусматривала, что порядок прохождения таможенного контроля таможенного транзита применялся к товарам, которые перевозились международной почтой, транспортировались посредством трубопроводов и линий электропередач. Товары при таможенном транзите были освобождены от каких-либо таможенных пошлин и сборов или от применения каких-либо экономических ограничений или запретов, за исключением: (i) запретов, применимых к товарам, перечисленным в подразделе один Единого перечня товаров, которые подлежат мерам нетарифного регулирования, принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 и включены в Таблицу 28; (ii) Санитарных и фитосанитарных норм, описанных в пунктах с 814 по 1062 настоящего Доклада; и (iii) запретов, введенных нормами Российской Федерации, осуществляющими решения Совета Безопасности ООН. Любой иностранный товар мог быть предметом международного таможенного транзита, за исключением товаров, транзит которых был запрещен в соответствии с федеральными законами, иными законодательными актами и правовыми нормами Таможенного союза и Российской Федерации, как указано в пункте 1160, и другими международными соглашениями, стороной в которых выступала Российская Федерация. Тем не менее, особые процедуры таможенного контроля для товаров, перевозимых транзитом железнодорожным транспортом по территории Таможенного союза, установлены отдельным Соглашением Таможенного союза, то есть Соглашением «Об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза», подписанным 21 мая 2010 года, и вступившим в силу с 1 июля 2010 года. Более того, как установлено в статье 215 Таможенного кодекса Таможенного союза, процедура таможенного транзита не применяется к товарам, перевозимым воздушным транспортом, если воздушное судно при международном перелете выполняет промежуточную посадку или посадку по необходимости (техническая посадка) без частичной выгрузки (разгрузки) товаров. Он добавил, что таможенный транзит применяется к товарам государств-членов Таможенного союза, если данные товары следуют из пункта отправления в зоне Таможенного союза до пункта въезда в зону Таможенного союза через третью страну. Товары государств-членов



Таможенного союза, изготавливаемые одним из государств-членов Таможенного союза, экспортирующиеся через территорию другого государства-члена Таможенного союза, помещаются под таможенную процедуру экспорта и перевозились через территорию Таможенного союза без применения таможенной процедуры транзита, если иное решение не принято Комиссией Таможенного союза. В ответ на просьбу члена разъяснить правовую базу и возможные обстоятельства для помещения товаров, экспортируемых из одного государства-члена Таможенного союза через территорию другого государства-члена Таможенного союза, под процедуру транзита, представитель Российской Федерации объяснил, что статья 215.5 Таможенного кодекса Таможенного союза предоставляет Комиссии Таможенного союза право принимать такие решения.

1148. После запроса члена о дополнительном разъяснении относительно правовой базы и возможных обстоятельств для помещения товаров, экспортируемых от одного государства-члена Таможенного союза через территорию другого государства-члена Таможенного союза, под процедуру транзита, представитель Российской Федерации пояснил, что юридическим инструментом, который предусматривает право Комиссии Таможенного союза ввести такую меру, выступила статья 215 Таможенного кодекса Таможенного союза, которая непосредственно предоставила это право Комиссии Таможенного союза. Далее он пояснил, что такие меры могли быть необходимыми для обеспечения надлежащего выполнения положений законодательства Таможенного союза, которые предусматривали необходимость контроля над движением товаров в пределах Единой таможенной территории Таможенного союза (например, для обеспечения выполнения односторонних мер, представленных государством-членом Таможенного союза, как описано в пунктах 643 и 644.

1149. Далее он отметил, что согласно статье 216 Таможенного кодекса Таможенного союза, помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита разрешено при соблюдении следующих условий: 1) импорт товаров на таможенную территорию Таможенного союза не был запрещен; 2) были представлены документы, подтверждающие, что требования (при наличии таковых) для перевозки товаров через таможенную границу Таможенного союза были выполнены; 3) если товары подлежали такому контролю в месте прибытия, таможенный контроль и другие формы государственного контроля осуществлялись в пункте их въезда; 4) была представлена транзитная декларация (т.е. товары были задекларированы); 5) были осуществлены меры, обеспечивающие таможенный транзит в соответствии со статьей 217 Таможенного кодекса Таможенного союза; 6) была обеспечена идентификация товаров в соответствии со статьей 109 Таможенного кодекса Таможенного союза; и 7) международное транспортное средство было оборудовано надлежащим образом, если товары перевозились под таможенными пломбами. Согласно статье 156 Таможенного кодекса Таможенного союза требования, установленные в пункте 7 предыдущего предложения, не применяются к товарам, перевозимым морскими или речными судами, либо самолетами, пересекающими таможенную территорию Таможенного союза без остановки в порту или аэропорту, расположенных на таможенной территории Таможенного союза, или к товарам, транспортируемым посредством трубопроводов и линий электропередач.

1150. Отдельные члены отметили, что все еще требуется достаточное и детальное описание положений по транзиту Российской Федерации и Таможенного союза, чтобы подтвердить, соответствует ли политика транзитной торговли Российской Федерации положениям ВТО, в частности статье V ГАТТ-94. Возникла озабоченность относительно приказа ГТК России от 2 июля 2001 года № 631 «О применении приказа Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 15 января 2001 года № 25», в котором, как было обнаружено, предусмотрено выполнение мер, не соответствующих требованиям ВТО в данной области. В частности, член выразил беспокойство относительно практики применения особых таможенных процедур Российскими государственными органами, что касается транспортных

компаний данного члена. Данный член отметил, что ограничительные транзитные процедуры, зависящие от страны, не совместимы с положениями ВТО, а именно со статьями I и V ГАТТ-94. Данный член попросил Российскую Федерацию обеспечить, чтобы данные и какие-либо другие меры транзитных процедур, зависящих от страны, были приведены в соответствие с требованиями ВТО после присоединения.

1151. В ответ представитель Российской Федерации сказал, что приказ ГТК от 2 июля 2001 года № 631 «О применении приказа Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 15 января 2001 года № 25» был отменен приказом ГТК России от 24 мая 2002 года № 517.

1152. Другие члены также задавали вопросы относительно обстоятельств, при которых Российская Федерация может в настоящее время препятствовать транзиту экспорта из других стран через свою территорию; условий для требования гарантии оплаты таможенных пошлин и сборов; сборов на сопровождение транзита и причин для их применения; и положений для транзита товаров повторного использования. Данные члены попросили Российскую Федерацию обеспечить, чтобы все обязательства ВТО, предусматривающие свободу транзита (и сопутствующие порядки, касающиеся, например, пошлин и расходов), применялись ко всем изделиям. Данные члены, в частности, обратили внимание на проблемы, касающиеся определенных транзитных соглашений для энергетических продуктов, таких как нефть и газ.

1153. В ответ на данные и другие вопросы от членов относительно таможенного сопровождения через территорию Российской Федерации представитель Российской Федерации заявил, что статья 218 Таможенного кодекса Таможенного союза определяет таможенное сопровождение товаров как сопровождение работниками таможенных органов или другими организациями, согласно законодательству государств-членов Таможенного союза, транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с транзитными таможенными процедурами Таможенного союза с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза. Статья 217 предоставляет таможенным инспекторам в таможенном пункте выезда полномочия на применение мер для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза при таможенном транзите, включая требования к таможенному сопровождению, оплату пошлин за таможенное сопровождение (предусмотренных в статье 130 Федерального закона «О таможенном регулировании»); и (или) гарантию оплаты таможенных пошлин и сборов (предусмотренных в статье 86 Таможенного кодекса Таможенного союза). Таможенные инспекторы при использовании системы управления рисками могут также определять и корректировать маршрут товаров, перевозимых в режиме таможенного транзита, при письменном разрешении таможенного пункта выезда или любых других таможенных служб, расположенных на маршруте.

1154. Согласно статье 218, таможенные органы имеют право предоставить таможенное сопровождение транзитным товарам в следующих случаях:

- сопровождение установлено на основании системы управления рисками;
- при отсутствии предоставления гарантии оплаты таможенных пошлин и сборов;
- вследствие повторного невыполнения транспортной компанией своих обязательств при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, которая была установлена разрешениями, вступившими в юридическую силу; при наложении административного взыскания в случаях нарушения административного таможенного закона при невыполнении хотя бы одного вышеупомянутого решения; и

- вследствие невыполнения транспортной компанией обязательства относительно оплаты таможенных сборов, пошлин в соответствии со статьей 227 Таможенного Кодекса Таможенного союза.

Другие случаи, предусматривающие использование таможенного сопровождения установлены в пункте 2 статьи 87 Таможенного кодекса Российской Федерации № 61-ФЗ, например,

- в случае реэкспорта товаров, доставленных в Российскую Федерацию по ошибке или товаров, импорт которых в Российскую Федерацию запрещен, когда место фактического пересечения такими товарами таможенной границы Российской Федерации во время их экспортирования не совпадает с размещением товаров;

- когда транспортировка товаров обусловлена ограничениями и запретами согласно законодательству Российской Федерации о Государственном регулировании внешней торговой деятельности;

- в случае отсутствия таможенной службы, расположенной в месте пункта назначения товаров; и

- если импортирование товаров запрещено, или они не имеют всех необходимых разрешений и лицензий, требуемых для их транзита через таможенную территорию Российской Федерации; и вследствие данных обстоятельств могло быть не выдано разрешение на внутригосударственный таможенный транзит, при условии, что таможенный орган обеспечит доставку товаров на склад временного хранения или другие места, составляющие зону таможенного контроля.

Данные положения будут продолжать применяться в той мере, в которой они не противоречат Таможенному кодексу Таможенного союза.

1155. Он подтвердил, что это - все обстоятельства, при которых может осуществляться таможенное сопровождение, и что данный перечень обстоятельств может изменяться путем внесения поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза или создания соответствующего внутреннего законодательства. Таможенное сопровождение товаров должно осуществляться для обеспечения соблюдения надлежащей процедуры таможенного транзита. Расходы, связанные с таможенным сопровождением, полностью возмещаются в форме таможенных сборов, взимаемых в соответствии с Российским законодательством о пошлинах и сборах.

1156. Относительно таможенного оформления и платы за сопровождение, он отметил, что статья 72 Таможенного кодекса Таможенного союза, разрешающая их применение и способ их применения, в настоящее время регулируется статьей 357 Таможенного кодекса Российской Федерации, будет регулироваться Федеральным законом «О таможенном регулировании» после принятия этого закона. На товары, помещаемые в режим таможенного транзита, налагается сбор за таможенное оформление, за исключением случаев, когда таможенный пункт отправления совпадает с таможенным пунктом назначения. В этом случае товары, помещаемые в режим таможенного транзита, освобождены от уплаты за таможенное оформление. Это является единственным исключением (см. раздел «Платежи и сборы за оказанные услуги»). Что касается сборов за таможенное оформление и сопровождение, ставки оплаты за таможенное оформление установлены в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863, а ставки оплаты за сопровождение – в статье 357.10 Таможенного кодекса Российской Федерации. Однажды введенная, оплата за сопровождение будет определяться в соответствии со статьей 130 (в Разделе 14) Федерального Закона о таможенном Регулировании. Оплата за сопровождение описана в разделе «Платежи и сборы за

оказанные услуги» и внесена в Таблицу 20 настоящего Доклада. Кроме того, Глава 14 Федерального закона «О таможенном регулировании» устанавливает единую систему платежей за процедуру таможенного оформления для товаров, пересекающих таможенную границу Таможенного союза. Идентичные процедуры таможенного оформления применяются постоянно для импорта, экспорта, или таможенного транзита товаров и, поэтому, существует единая система оплаты за данные процедуры таможенного оформления. Несмотря на пояснения, вопрос об уровне платежей и способе их установления продолжал вызывать интерес. Некоторые члены предполагали, что услуги, оказанные в случае транзита, были меньше, чем те, которые предусмотрены в связи с импортом, требующим таможенного оформления.

1157. В ответ на вопрос от члена представитель Российской Федерации объяснил, что обеспечение гарантий таможенного транзита регулируется статьями 85 и 88 Таможенного кодекса Таможенного союза. Данные положения устанавливают гарантии, которые могут потребоваться для обеспечения осуществления оплаты таможенных сборов и пошлин, за исключением, если: а) применяется процедура транзитного сопровождения; б) транзит осуществляется Российской транспортной компанией, уполномоченной таможенной службой или аккредитованной экономической компанией; либо с) таможенный транзит регулируется обязательствами Российской Федерации по международным соглашениям, в частности, Конвенции по международным дорожным перевозкам (МДП), предусматривающей иные положения. Транзит по линиям электропередач, трубопроводам и железнодорожным путям также освобожден от обеспечения таможенных гарантий. Платательщик имеет право выбирать способы обеспечения гарантий: 1) оплата наличными; 2) банковская гарантия; 3) поручительство; 4) залог имущества; либо другие способы, предусмотренные в государственном законодательстве государства-члена Таможенного союза. Представитель Российской Федерации информировал членов, что статья 88 Таможенного кодекса Таможенного союза отражает правила определения стоимости гарантий и отметил, что гарантии будут приравнены к величине таможенных сборов и пошлин, подлежащих оплате. Далее он объяснил, что обеспечение гарантий таможенного транзита осуществляется честным и непредвзятым способом и, по его мнению, соответствует требованиям статьи V ГАТТ-94 о свободе транзита.

1158. Отдельные члены заметили, что оплата за железнодорожный груз при транзитном пересечении территории Российской Федерации является выше той, которая выплачивается за внутригосударственные перемещения, и попросил Российскую Федерацию предоставить дополнительную информацию по данному вопросу. В ответ представитель Российской Федерации сказал, что Российская Федерация выступает стороной Соглашения о Международных транзитных тарифах (МТТ) и Соглашения о Единых транзитных тарифах (ЕТТ). Соответственно, ставки железнодорожного тарифа для перевозки транзитных товаров установлены в соответствии с нормами данных международных Соглашений и рассчитаны на недискриминационной основе. Основные максимальные тарифы рассчитаны в соответствии с принципами, предусмотренными данными Соглашениями; и члены устанавливают применимые тарифы ниже максимальной ставки, начисляемые ежегодно. Ставки транзитного тарифа для одинаковых железнодорожных путей (пунктов назначений) являются едиными и не зависят от принадлежности товаров какому-либо государству. В общем, политика транзитного тарифа главным образом зависит от конкурентной способности международных транзитных путей, пересекающих несколько стран, и ставки устанавливаются такими странами совместно. Данные транзитные тарифы обычно ниже, чем тарифы по перевозке экспорта (импорта). Политика транзитного тарифа Российской Федерации является транспарентной; вся связанная с этим информация была опубликована на сайте Федеральной службы по тарифам Российской Федерации ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)) и в соответствующих официальных изданиях. Он также сослался на раздел «Политика в области ценообразования», в котором обсуждались тарифы на

международную перевозку товаров. Отдельные члены отметили, что они ожидают от Российской Федерации предоставления дополнительной информации о нормах, согласно которым были установлены тарифы; и что дальнейшее уточнение (изменение) в описании элементов, на основании которых были установлены тарифы, должно быть сделано в связи с обсуждением железнодорожной пошлины в разделе «Политика в области ценообразования» настоящего Доклада.

1159. Один член отметил, что непонятно, на какие соглашения ссылаются в пункте 1158. Далее данный член заметил, что данный раздел Доклада предоставляет ссылку на Международный транзитный тариф, используемый в случаях, когда владелец груза непосредственно платит за транспортные услуги, а также тарифы «Восток-Запад» для перевозки через Россию в Европейские страны, не входящие в СНГ, были установлены Конференцией СНГ по Железнодорожным транспортным тарифам. Спорными соглашениями оказались региональные договоренности, для которых термин «международный» может быть потенциально дезориентирующим. Было бы нелишним предоставить дополнительные ссылки на данные соглашения, чтобы прояснить их сферу действия, задействованные страны и так далее. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что термины и описания, используемые в пункте 1158 безошибочно отображают официальное название вышеупомянутых Соглашений.

1160. Отвечая на вопрос об официальном запрете на транзит определенных товаров через территорию Российской Федерации, представитель Российской Федерации заявил, что согласно статье 152 Таможенного кодекса Таможенного союза транзит (также как импорт и экспорт) некоторых видов товаров может быть запрещен федеральными законами, решениями Комиссии Таможенного союза, а также международными соглашениями государств-членов Таможенного союза и нормами государства-члена Таможенного союза, обеспечивающими выполнение данных международных соглашений. В настоящее время такие запреты могут быть наложены согласно Соглашению Таможенного союза о нетарифном регулировании, Решением Комиссии Таможенного союза № 132, и соответствующими решениями, принятыми на основании федеральных законов Российской Федерации. В общем, такие положения применяются в целях безопасности, обеспечения охраны здоровья, или государственной защиты. Они могут не носить экономического характера. В частности, транзит товаров, призванных причинять вред человеческой жизни и здоровью, и окружающей среде, запрещен или строго ограничен. Самолету, перевозящему боеприпасы, военное оборудование, и военную собственность запрещается пересекать территорию Российской Федерации без посадки. Импорт, экспорт, и транзит взрывчатых веществ для промышленных целей юридическими лицами через территорию Российской Федерации как части сопровождаемого или несопровождаемого багажа, или ручной клади и их поставка по адресам физических лиц также запрещены. Кроме того, специальные правила применяются к транзиту наркотических средств, веществ, обладающих психотропными эффектами, ядов и веществ, перечисленных в Таблице I и II «Конвенции Организации Объединенных Наций против нелегального оборота наркотиков и психотропных веществ» 1988 года. Например, статья 28 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещает транзит наркотических средств, психотропных веществ и их исходных продуктов через территорию Российской Федерации. Для выполнения Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с последними изменениями от 8 декабря 2008 года) и обязательств Российской Федерации согласно Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Правительство Российской Федерации утвердило постановление от 17 июля 2003 года № 442 «О трансграничном перемещении отходов», приложение 2 к которому содержит перечень опасных отходов, импорт и транзит которых через территорию Российской Федерации запрещен.

1161. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет применять все свои законы, правила и иные меры, регулирующие транзит товаров (включая энергию), такие как регулирующие сборы за перевозку грузов транзитом по дороге, железной дороге и воздушным транспортом, а также иные сборы и таможенные платежи, включая указанные в пунктах 1155 и 1156, в соответствии с положениями статьи V ГАТТ 1994 и другими соответствующими положениями Соглашения ВТО. Представитель Российской Федерации далее подтвердил, что с даты присоединения все законы и правила относительно применения и уровня таких сборов и таможенных платежей, установленных в связи с транзитом, будут опубликованы. По получении письменного запроса заинтересованного члена Российской Федерации предоставит члену информацию о доходах от взимания таможенных платежей и таможенных сборов, включая упомянутые в пунктах 1155 и 1156, и о расходах на оказание соответствующих услуг. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

- **Политика, затрагивающая внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией**

1162. Представитель Российской Федерации сказал, что политику в Российской сельскохозяйственной отрасли необходимо, прежде всего, направить на проблемы, которые накопились за годы плановой экономики, в особенности, на отраслевое неравномерное распределение цен и прибыли, которое является основным неблагоприятным фактором в сельскохозяйственной отрасли; низкую рентабельность; и недостаточное развитие производства и социальной инфраструктуры.

1163. В ответ на вопросы отдельных членов представитель Российской Федерации сказал, что следующие нормативные юридические акты были приняты, в целях разрешения данных накопленных проблем в аграрном секторе:

- «Основные направления агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 годы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 27 июля 2000 года;

- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (с последними изменениями от 24 июля 2009 года); и

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».

1164. Представитель Российской Федерации также предоставил детальное разъяснение программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 446. Данная программа является результатом введения в действие Федерального закона № 264-ФЗ и реализуется на региональном и федеральном уровнях. Основные цели программ, предусмотренных Решением № 446, должны обеспечить устойчивое развитие сельских территорий, увеличение трудоустройства и уровня жизни, также как и увеличение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой стабильности и модернизации сельского хозяйства. Внедрение программы финансируется из федеральных и региональных бюджетов согласно запланированным расходам за каждый последующий трехгодовой период на постоянной основе. Представитель Российской Федерации заключил, что, таким образом, меры, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации № 446, являются основой для осуществления основных целей долгосрочной политики Российской Федерации в аграрном секторе, направленной на обеспечение устойчивого развития сельских территорий и создание эффективного и конкурентоспособного агропромышленного производства.

1165. Представитель Российской Федерации также заявил, что успешное осуществление данных мер создает условия для стабильного развития сельского хозяйства, и является основанием для увеличения финансирования тех программ, которые не оказывают либо оказывают самое минимальное искажающее воздействие на торговлю или воздействия на производство.

1166. Во время переговоров о присоединении к ВТО Российская Федерация предоставила сведения (уровни поддержки и разъяснения программ) для внутренней поддержки сельского хозяйства, начиная с 1989 года на большинство лет до периода 2007-2009 гг. Российская Федерация также дала ответы на определенные вопросы заинтересованных членов. Предоставленная информация демонстрирует значительное снижение внутригосударственной поддержки в Российской Федерации в течение периода с 1989 года до периода 2007-2009 гг.

1167. Отдельные члены запросили дополнительную информацию о внедрении и механизмах предоставления субсидий на федеральном и региональном уровнях. В частности, данные члены хотели знать, одинаковые ли виды субсидий на товар предусмотрены федеральными и региональными властями. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что информация относительно источников финансовой поддержки для всех программ предоставлена во Вспомогательных таблицах Российской Федерации, последний пересмотр которых был осуществлен Рабочей группой в августе 2011 года. Он отметил, что меры финансирование отдельных программ осуществляется только на федеральном уровне, а некоторых – только на региональном уровне. Некоторые программы финансируются и на федеральном и на региональном уровне, будучи частично финансируемыми из регионального и федерального бюджетов. В любом случае, финансовые средства рассчитываются отдельно. В частности, для мер, финансируемых из федерального бюджета, финансовые средства могут быть перечислены на региональный уровень, однако любые такие отчисления учитываются в расчетах федерального уровня поддержки. Отчисления на региональные мероприятия отражают только те мероприятия, которые финансируются из региональных бюджетов.

1168. В ответ на конкретные озабоченности, озвученные членами, Представитель Российской Федерации обратил внимание, что финансовая поддержка по некоторым аспектам программ, изначально описанным как подпадающие под «зеленую корзину», должна быть учтена в Агрегированном показателе поддержки (АПП). Они включают: (i) субсидии на поставку семян в не зоны с неблагоприятными климатическими условиями; (ii) субсидии для обеспечения семенами из Федерального фонда семян на бесплатной основе (ссылаясь на программу «Создание федерального фонда семян»); и (iii) предоставление компенсации за использование минеральных удобрений, за затраты на осуществление мелиорации земель и поддержание систем мелиорации земель, а также за запланированные эксплуатационные затраты и затраты на техническое обслуживание в пределах «Федеральной целевой программы «Плодородие»».

1169. Что касается реализации программы «Создание федерального фонда семян», представитель Российской Федерации заверил, что Федеральный фонд семян основных сельскохозяйственных растений создан в целях обеспечения наличия достаточного запаса семян для производителей, пострадавших в результате природных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Использование фонда возможно для снабжения семенами регионов, не производящих семена либо имеющих ограниченный объем их производства. Представитель Российской Федерации обратил внимание на тот факт, что закупки Фонда семян по программе «Создание федерального фонда семян» производятся по рыночным ценам. В рамках данной программы один пункт включает вышеуказанное обеспечение семенами на бесплатной основе. Он пояснил, что такое бесплатное обеспечение семенами осуществляется при специальном решении Правительства Российской Федерации только в определенных экстренных ситуациях,

которые влекут уничтожение урожая. Во всех остальных случаях продажа семян из Фонда осуществляется по рыночным ценам. В этом последнем пункте программы поддержка в пользу сельскохозяйственных производителей будет осуществляться в форме услуг, предоставляемых Правительством Российской Федерации. Так как это мера не полностью соответствует условиям политики, указанным в пункте 2 (Общие услуги) Приложения 2 к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству, она классифицируется под названием «Другое» пункта 2.

1170. В ответ на вопрос члена представитель Российской Федерации заявил, что внешние индикативные цены для расчета поддержания цены на молоко определяются на основе расчета эквивалентных индикативных цен на молоко. Расчет стоимости единицы импорта эквивалента молока основывается на информации о торговле Российской Федерации относительно объема и цены единицы импортного масла и сухого молока с учетом специальных коэффициентов пересчета. Представитель Российской Федерации предоставил членам ссылку на документ от 22 сентября 2004 года № 36 «Внешние индикативные цены на молоко и расчеты агрегированного показателя поддержки (АПП) в Российской Федерации за период 1993-1995 гг.».

1171. Отдельные члены задали вопросы о реструктуризации и списании задолженности. Представитель Российской Федерации ответил, что данные меры, включенные в Вспомогательные таблицы, были предприняты Правительством Российской Федерации для поддержки сельскохозяйственных производителей в случае, если они имели долги перед Правительством Российской Федерации относительно кредитов. Данные меры были осуществлены согласно Федеральному закону от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (с последними изменениями от 23 июля 2008 года) (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ), законами о федеральном бюджете на соответствующие годы и решениями органов субъектов Российской Федерации.

1172. Федеральный закон № 83-ФЗ в целях улучшения финансового состояния сельскохозяйственных производителей устанавливает правовые основания, сроки и условия реструктуризации долгов сельскохозяйственных производителей и распространяется на любые задолженности, включая задолженности перед бюджетами всех уровней.

1173. Реструктуризация и списание задолженности основывается на ежегодных законах о федеральном бюджете. Следуя рекомендациям Министерства финансов Российской Федерации, регионы Российской Федерации ежегодно выполняют аналогичную работу в отношении сельскохозяйственных производителей.

1174. В целях расчета внутренней финансовой поддержки принимается во внимание только сумма потери дохода Правительства Российской Федерации, вызванная реструктуризацией задолженности перед Правительством Российской Федерации относительно кредитов, предоставленных сельскохозяйственным производителям из федерального и регионального бюджетов (сумма накопленной задолженности, включая накопленные процентные ставки, штрафы и неустойки, умноженные на среднюю годовую процентную ставку Центрального Банка Российской Федерации). Подлежат реструктуризации следующие задолженности перед Правительством Российской Федерации относительно кредитов: (i) централизованные кредиты (1992-1994 гг.); (ii) товарные кредиты (1995-1996 гг.); (iii) кредиты из Специального Фонда для льготного кредитования (1997-2000 гг.); и (iv) кредиты за счет региональных бюджетов для весенних сельскохозяйственных работ и работ по уборке урожая.

1175. Расчеты внутренней финансовой поддержки также включают задолженности, относящиеся к кредитам, которые списаны как централизованные кредиты за 1992-1994 годы,



как ссуды с небольшим процентом, предоставленные за 1997-2001 годы, так же как и товарные кредиты за 1995-1996 годы.

1176. Отдельные члены задали вопросы о действии системы в Российской Федерации по предоставлению льготного кредита агропромышленным производителям на льготных условиях («система льготного кредитования»). В ответ представитель Российской Федерации объяснил, что начиная с 2000 года, система предоставления субсидий была введена для частичного субсидирования расходов, связанных с уплатой процентов по займам, полученным сельскохозяйственными производителями от кредитных учреждений. Льготные кредиты предоставляются из федерального бюджета путем компенсации разницы в процентных ставках займов, полученных от кредитных учреждений. Субсидии для покрытия разницы в процентных ставках займов, полученных от кредитных учреждений, предоставляются ежемесячно для определенной доли ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации.

1177. Отдельные члены заявили о своем несогласии с российской классификацией некоторых программ, как имеющих непродуктово-специфическую природу. Данные члены отметили, что Соглашение ВТО по сельскому хозяйству определяет «непродуктово-специфическую поддержку» как поддержку, предоставляемую сельскохозяйственным производителям в целом. Данные члены также отметили, что, по их мнению, российские ответы на вопросы продемонстрировали, что поддержка в рамках некоторых программ, классифицированная как непродуктово-специфическая в исторических вспомогательных таблицах Российской Федерации, не предоставлялась всем сельскохозяйственным производителям. Такие программы включали: (i) Прочие субсидии на производство крупного рогатого скота; (ii) Прочие субсидии на производство продукции животноводства; (iii) субсидии на производство элитных семян; (iv) Субсидии на племенное животноводство; (v) Субсидирование посадки и ухода за многолетними растениями; (vi) Прочие субсидии растениеводству; and (vii) Субсидии на поставку семян в неблагоприятные районы

1178. Отдельные члены отметили, что расположение указанных программ в разделе по непродуктово-специфической поддержке исторических вспомогательных таблиц России не может истолковываться как их согласие с такой классификацией. Более того, некоторые члены подчеркнули, что ожидают от Российской Федерации принятия шагов для исправления классификации своих программ поддержки согласно соответствующим положениям Соглашения ВТО по сельскому хозяйству при нотификации таких программ в Комитет ВТО по сельскому хозяйству и при расчете текущего уровня общего агрегированного показателя поддержки.

1179. Отвечая на вопросы отдельных членов относительно классификации определенных программ финансовой поддержки как не привязанных к специфическому товару, представитель Российской Федерации пояснил, что данные программы согласно соответствующим решениям Правительства Российской Федерации созданы для того, чтобы любая продукция, охватываемая программой, могла быть предметом финансовой поддержки; таким образом это и применялось.

1180. Данные программы охватывают широкий перечень товаров и, по его мнению, их классификация как не привязанных к специфическому товару отвечает классификации, установленной Соглашением ВТО по сельскому хозяйству.

1181. В отношении программы «Субсидии на производство элитных семян» он далее объяснил, что такие субсидии предоставляются на субсидирование закупок элитных семян любых сельскохозяйственных растений для целей воспроизводства растений, поддержания

многообразия и обновления. Субсидии на поставки семян в неблагоприятные районы предоставлялись для компенсации расходов на семена сельскохозяйственным производителям северных и горных районов, где такие семена не могут быть произведены. Такие программы не были ограничены поддержкой какого-либо конкретной продукции и поэтому соответствовали критерию для непродуктово-специфической поддержки, установленному в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству

1182. Относительно программы «Иные субсидии на животноводческое производство» он дополнительно пояснил, что данные субсидии распространяются на такие производства как пчеловодство, заготовление оленины (мясо северных оленей) и отделка меха. Данные субсидии включают финансовую поддержку для приобретения оборудования по переработке продукции, упаковочного оборудования, и так далее. Программа «Иные субсидии на животноводческое производство» нацелена на техническую модернизацию животноводческой индустрии (молочное производство, производство мяса, производство яиц, производство шерсти и другое животноводческое производство). Оба вида субсидий предоставляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1183. Представитель Российской Федерации обратил внимание членов на тот факт, что часть «Субсидий на племенное животноводство» в Общей нетоварной специальной финансовой поддержке является очень небольшой. При действующей и будущей сельскохозяйственной политике основным способом финансовой поддержки для животноводческой и зерновой отрасли выступает льготное кредитование сельского хозяйства. В 2009 году часть этого мероприятия составляет 51,3 процента от общего объема непродуктово-специфической поддержки и около 45 процентов - от Общего АПП. Далее он заявил, что Российская Федерация планирует применять льготное кредитование в качестве основного инструмента для поддержки животноводческой отрасли.

1184. Отдельные члены отметили, что для транспортировки сельскохозяйственных продуктов в Российской Федерации в настоящее время установлена исключительная тарифная ставка. Данные члены поинтересовались, предоставляется ли национальный режим при использовании исключительной тарифной ставки и охватывает ли исключительная тарифная ставка экспорт и импорт. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что льготные тарифные ставки для транспортировки сельскохозяйственных грузов предоставляются на определенные товары согласно специальным решениям ответственного правительственного органа. Такие решения не дифференцируют отечественные и импортируемые товары.

1185. Признавая возможность обращения Российской Федерации к мерам, не относящимся к исключениям согласно Соглашению ВТО о сельском хозяйстве, отдельные члены посчитали, что при установлении своих требований и уровня обязательств Российской Федерации следует делать акцент на использовании мер, указанных в Приложении 2, с помощью которых можно достичь желаемых реорганизационных целей, преследуемых Российской Федерацией в области сельского хозяйства.

1186. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет исполнять все положения Соглашения ВТО по сельскому хозяйству и обязательства по внутренней поддержке и экспортным субсидиям на сельскохозяйственную продукцию, содержащиеся в Перечне уступок и обязательств по товарам, прилагаемому к проекту протокола о присоединении к ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1187. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация в дополнение к обязательствам, содержащимся в части IV раздела I перечня ее уступок и обязательств, обеспечит, чтобы с даты своего присоединения к ВТО до декабря 2017 года в

любой год сумма всех продуктово-специфических показателей поддержки не превышала 30 процентов непродуктово-специфического показателя поддержки, где термины «продуктово-специфический показатель поддержки», «непродуктово-специфический показатель поддержки», «базовый сельскохозяйственный продукт» и «год» имеют то же значение, как в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1188. Отдельные члены заявили, что принимая во внимание последние присоединения к ВТО, они считают неуместным для какой-либо страны присоединяться к ВТО с правом использования экспортных субсидий. Данные члены подчеркнули необходимость того, что Российская Федерация должна связать свои экспортные субсидии к нулевому уровню. В этом отношении данные члены также акцентировали внимание на том, что Российской Федерации необходимо применять программы по экспортным кредитам, гарантиям экспортных кредитов или программы страхования таким образом, чтобы избежать обхода обязательства о не предоставлении экспортных субсидий.

1189. Представитель Российской Федерации подтвердил, что к дате присоединения к ВТО Российская Федерация свяжет свои экспортные субсидии на нулевом уровне. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

**- Торговля гражданской авиатехникой**

1190. Отдельные члены попросили Российскую Федерацию принять обязательство после присоединения присоединиться к Соглашению по торговле гражданской авиатехникой. Данные члены также запросили, чтобы Российская Федерация выполняла Соглашение без исключений и переходного периода. Отдельные члены также заявили, что Российской Федерации следует предоставить гарантию, что все внутренние налоги будут применяться к продаже или аренде гражданской авиации не дискриминационным способом относительно импортируемых товаров и товаров, произведенных на внутреннем рынке, и товаров, импортируемых из третьих стран.

1191. Отдельные члены также обратились с просьбой, чтобы Российская Федерация предоставила дополнительную информацию о том, как таможенные требования для импорта, например, лицензирование и тарифные отсрочки, особенно с учетом ее участия в Таможенном союзе, могут воздействовать на увеличение доступа к рынку авиатехники в Российской Федерации.

1192. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что коэффициент использования производственного оборудования в авиационной промышленности Российской Федерации улучшается и теперь составляет 35 процентов, увеличившись с 10-15 процентов в 2001 году. В то время большинство предприятий авиационного сектора претерпели убытки от основной деятельности, таким образом, значительно ограничив возможности для финансирования модернизации оборудования и внедрения современных производственных и обслуживающих технологий. Поскольку ситуация в авиационном секторе Российской Федерации улучшилась, авиационные предприятия обеспечили финансирование для приобретения и аренды нового оборудования, по большей части, импортного. Он напомнил, что постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 574 «О некоторых вопросах регулирования временного импорта иностранной авиации» заменило постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 1998 года № 716 «О дополнительных мерах государственной поддержки гражданской авиации в России» и отменило освобождение от таможенных пошлин и налогов в данной отрасли, но впоследствии освобождения от тарифов и налогов допускались на основании принципа «от случая к случаю» и для аренды и для покупки импортной авиации.

1193. Представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Единому таможенному тарифу Таможенного союза (ЕТТ Таможенного союза) прежний 20-процентный тариф Российской Федерации был аннулирован для импорта определенных маленьких самолетов (то есть, для тех, которые насчитывают менее 50 мест и весят меньше 20,000 кг). ЕТТ Таможенного союза составляет также ноль процентов для импорта самолетов с количеством 50-300 мест, весящим 90,000-120,000 кг и больших самолетов (то есть, для тех, которые насчитывают более 300 мест или весят более 120,000 кг). Ставки нулевого тарифа применяются и к приобретенным самолетам и к тем, которые завозятся временно для аренды. Весь такой временный импорт (аренда) облагается 18 процентами НДС, но он может выплачиваться частичными платежами в течение 34 месяцев после импортирования. Для импорта всех иных гражданских самолетов в Россию применяется ОВТ Таможенного союза в 20 процентов, но с временным исключением для самолетов, ввозимых для аренды, которые имеют 111-160 или 219-300 мест, весом 20,000-120,000 кг. Договора аренды должны вступать в силу до 31 декабря 2013 года и срок аренды, предусмотренный в договоре, должен заканчиваться до 31 декабря 2018 года. В данных случаях, согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 411, все такие самолеты весом 20,000-120,000 кг могут быть освобождены от НДС, равно как и от ОВТ Таможенного союза. В случаях, где срок договора аренды истекает до 31 декабря 2018 года, таможенные процедуры временного импорта могут быть завершены за 34 месяца. Однако, после 31 декабря 2018 года, к таким товарам будет применяться частичное освобождение от таможенных пошлин и налогов (то есть платежи эквивалентные 3 процентам от таможенных пошлин и налогов, которые будут взиматься с таких товаров за каждые заверченный и незавершенный календарный месяц их нахождения на таможенной территории Российской Федерации). Это освобождение также применяется к аналогичному временному импортированию самолетов Беларусь и Казахстаном.

1194. Далее представитель Российской Федерации пояснил, что Беларусь и Казахстан требовали дополнительных тарифных освобождений, чтобы охватить уже не учтенные категории, когда установлен ЕТТ Таможенного союза. Решение Комиссии Таможенного союза от 16 июля 2010 года № 328 предоставляет освобождение от импортных пошлин на определенные гражданские самолеты, ввозимые в Беларусь и Казахстан до 1 июля 2014 года. Это освобождение распространяется на любое воздушное судно весом между 90,000 и 120,000 кг или весом между 20,000 и 90,000 кг и количеством мест 51-300. Оно также охватывает импорт авиационных двигателей, запчастей к самолету и оборудования, необходимого для обслуживания и ремонта во всех государствах-членах Таможенного союза, включая Российскую Федерацию.

1195. Отдельные члены также обратились с просьбой, чтобы Российская Федерация предоставила информацию о своих текущих планах относительно реструктуризации и укрепления отечественной авиационной промышленности.

1196. В ответ представитель Российской Федерации информировал членов в том, что намерения Правительства Российской Федерации восстановить Российскую авиационную промышленность, а также обеспечивать и развивать ее исследования и разработки, потенциал развития, и сконцентрировать интеллектуальные, промышленные и финансовые ресурсы на реализации перспективных программ в авиационной инженерии, определены в Указе Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» и в последующем постановлении Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2006 года № 224. С помощью данных нормативных актов Российская Федерация и акционеры предприятий Российского авиастроения учредили открытое акционерное общество «Объединенная авиастроительная корпорация» (ОАК). Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАК составляет не

менее 80,29 процентов. Акции предприятий, которые находятся в федеральной собственности, инвестируются в акционерный капитал ОАО Российской Федерации как оцененный вклад. Согласно Указу Президента Российской Федерации № 140, федеральные государственные унитарные предприятия «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» и «Казанское авиационное производственное объединение имени С.П. Горбунова» также будут преобразованы в открытые акционерные общества со 100-процентным федеральным участием. Указ Президента Российской Федерации № 140 рекомендует, чтобы частные акционеры 13 крупных акционерных обществ авиационного сектора делали вклад в акционерный капитал ОАК своими долями, приравненными к 19,71 процентов уставного капитала. Затем, в конце 2010 года, АО ОАК произвело дополнительный выпуск в обращение 81,75 процентов уставного капитала, принадлежащего Российской Федерации, 10,6 процентов – «Внешэкономбанку» и 7,64 процента – частным акционерам. Доля компаний, вошедших в ОАК, составляет около двух третей от общего производства самолетов в Российской Федерации. Приоритетным видом деятельности ОАК выступает развитие, производство, продажа и обслуживание авиационной инженерии для целей военной и гражданской авиации в интересах отечественного государства и иностранных государств, других покупателей. Роль Государства в ОАК состоит преимущественно в контроле реализации программ развития Российской авиационной промышленности.

1197. В ответ на вопросы членов относительно субсидий в отрасли авиации представитель Российской Федерации заявил, что авиационная промышленность пострадала в результате финансового кризиса 2008 -2009 годов и при поддержке Государства был проведен ряд мер по восстановлению авиационных производителей. В 2010 году уставной капитал «Объединенной Авиационной Корпорации» (ОАК) увеличился до 10 миллиардов рублей (312.5 миллионов долларов) для реструктуризации ее долгов и до 2.77 миллиарда рублей (86.5 миллиона долларов) для предоставления субсидий на программы по исследованиям и разработкам (R&D). Чтобы избежать финансового риска 290 миллионов рублей (9 миллионов долларов) были отчислены в федеральный бюджет, чтобы частично произвести компенсацию Российским производителям авиационных двигателей за пятилетний период за высокие процентные ставки, которым они подверглись при займе в 2008-2010 годах с целью переоборудования. Дополнительные 709 миллионов рублей (22.1. миллион долларов) были помещены в федеральный бюджет, чтобы частично компенсировать дочерним компаниям ОАК за пятилетний период высокие ставки процентов по кредитам и произвести частичную компенсацию за арендные платежи по договорам 2006 года и позже за переоборудование. В силу данных программ и на Российское и на иностранное оборудование распространяется право получения субсидируемых кредитов или арендных договоренностей. Он также добавил, что в 2009 году в соответствии со Специальной Федеральной Программой «Развитие Авиационной Промышленности», запущенной в 2005 году, государственная поддержка, составляющая 12.96 миллиардов рублей (405 миллионов долларов), предоставлена на проекты R&D (исследований и разработок) и 6.48 миллиарда рублей (202.6 миллиона долларов) – на капитальное инвестирование и развитие инфраструктуры. Он также заметил, что для того, чтобы обеспечить устойчивую конкуренцию на отечественном рынке в сфере финансовых условий для покупки отечественных и иностранных самолетов, Правительство Российской Федерации издало постановление от 26 июня 2002 года № 466 « О порядке возмещения российским авиакомпаниями части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда российского производства, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга, а также части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2002 – 2005 годах в российских кредитных организациях на приобретение российских воздушных судов». В силу данного постановления Правительства Российской Федерации российские авиакомпании могут обращаться за государственным финансированием для частичной компенсации их арендных и кредитных платежей на покупку отечественных самолетов,

включая гарантии и страховку. Данная программа распространяется только на самолеты, изготовленные в Российской Федерации.

1198. Член отметил, что постановление Правительства Российской Федерации № 466 создано, чтобы обеспечить покупку и аренду самолетов, изготовленных в Российской Федерации, путем понижения арендной стоимости самолетов, изготовленных в Российской Федерации, для российских авиакомпаний. Член обратил внимание, что программа призвана ввести в силу запрещенную субсидию в соответствии со статьей 3:1(b) Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам и попросил Российскую Федерацию предоставить больше информации о данной лизинговой программе. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Данная программа в настоящее время распространяет свое действие только на самолеты, изготовленные в Российской Федерации; однако, до присоединения к ВТО программа будет изменена таким образом, что она будет распространяться и на самолеты, изготовленные за рубежом. Он объяснил, что только Российские кредитные организации могут предоставлять займы лизинговым компаниям на приобретение самолетов. Процентные ставки кредитные организации устанавливают сами. Предоставленная правительственная поддержка может покрыть до половины процентных расходов, понесенных лизинговой компанией при покупке самолета.

1199. Далее представитель Российской Федерации заявил, что сложившаяся ситуация в авиационной отрасли препятствует присоединению Российской Федерации к Соглашению по торговле гражданской авиатехникой и выполнению его требований.

1200. Представитель Российской Федерации подтвердил, что до даты присоединения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2002 года № 466 будут внесены изменения, предусматривающие распространение льгот, предоставляемых в рамках программы, на случаи лизинга компаниями иностранных самолетов, и, что программа будет реализовываться в соответствии с обязательствами Российской Федерации в ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

## **ТОРГОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (ТРИПС)**

### **1. Общее**

1201. Представитель Российской Федерации заявил, что законодательством Российской Федерации предусмотрены меры охраны и обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности гражданского, административного и уголовного характера. В течение периода с 1992 по 2007 годы основные принципы гражданско-правовой охраны интеллектуальной собственности были закреплены в Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации (с последними изменениями от 4 октября 2010 года), Патентном законе Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», Законе Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах», Законе Российской Федерации «О правовой охране топологий интегральных микросхем», Федеральном законе «О защите конкуренции», Законе Российской Федерации «О селекционных достижениях» и Федеральном законе «О коммерческой тайне». С 1 января 2008 года правовые основы гражданско-правовой охраны прав интеллектуальной собственности содержатся в Конституции Российской Федерации и Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Иные законы, перечисленные в Таблице 34, предусматривают отдельные меры для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности; данные законы продолжают действовать после 1 января 2008 года. Подзаконные акты (такие как постановления и указы), и другие законы, такие как Федеральный закон «Об акционерных обществах», Федеральный закон «Об обществах с

ограниченной ответственностью», Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», Закон Российской Федерации «О космической деятельности», Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», Федеральный закон «Об архитектурной деятельности», и другие «отраслевые» законы затрагивают отдельные аспекты охраны интеллектуальной собственности, однако соответствующие положения данных законов и иных актов должны соответствовать Конституции Российской Федерации и Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации

1202. Представитель Российской Федерации также разъяснил членам Рабочей группы, что Конституцией Российской Федерации установлены основные права в сфере интеллектуальной собственности в Российской Федерации. Часть 1 статьи 44 Конституции Российской Федерации гарантирует свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, и охраняет законом интеллектуальную собственность. Далее он сообщил членам Рабочей группы, что принятие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации позволило Российской Федерации завершить кодификацию гражданского законодательства в целях:

- гармонизации норм об интеллектуальной собственности с общими положениями гражданского законодательства;
- достижения полного соответствия национального законодательства международным обязательствам Российской Федерации;
- изменения законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности с сохранением наиболее действенных положений законов, применяемых в настоящее время, и, при необходимости, одновременным усилением охраны; и
- усиления доступных гражданско-правовых средств защиты при борьбе с контрафактной продукцией, пиратством и распространением пиратских материалов в сети Интернет, посредством, в том числе, внедрения концепции «грубого правонарушения», предусматривающей ликвидацию юридического лица, совершившего такие нарушения, в качестве возможного средства правовой защиты.

1203. Представитель Российской Федерации отметил, что Гражданский кодекс Российской Федерации содержит важнейшие положения об обеспечении соблюдения прав интеллектуальной собственности, в частности, средства гражданско-правовой защиты. Данные средства правовой защиты подразделяются на два различных вида. Отдельные средства правовой защиты, такие как предъявление временных и постоянных требований о пресечении действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, применяются в целях охраны вне зависимости от установления факта нарушения. Другие средства правовой защиты (возмещение ущерба и убытков и так далее) могут применяться только при установлении виновности нарушителя. Однако, обвиняемый несет бремя доказывания невиновности. Более того, Гражданский кодекс Российской Федерации содержит положения об изъятии из оборота контрафактных и пиратских материалов и предусматривает их уничтожение по решению суда. Кроме того, согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации оборудование, прочие устройства и материалы, используемые или предназначенные для совершения нарушения, должны быть уничтожены за счет нарушителя. В отношении «грубых правонарушений» Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает строгое средство правовой защиты - ликвидацию юридического лица и прекращение регистрации индивидуальных предпринимателей, совершивших правонарушение. Данные гражданско-правовые меры обеспечения соблюдения применяются к соответствующим положениям Федерального закона «О коммерческой тайне», Закона Российской Федерации «О космической деятельности», Федерального закона «Об архитектурной деятельности», Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «Об обществах с ограниченной

ответственностью». Далее он пояснил, что Гражданский кодекс Российской Федерации вступил в силу с 1 января 2008 года, и заменил, среди прочего, следующие законы: Патентный закон, Закон Российской Федерации «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах», Закон «О правовой защите компьютерных программ и баз данных», Закон Российской Федерации «О правовой охране топологий интегральных микросхем» и Закон Российской Федерации «О селекционных достижениях». Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ «О введении в действие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 2007 года), также внесены изменения в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «О коммерческой тайне», Закон Российской Федерации «О космической деятельности», Федеральный закон «Об архитектурной деятельности», Федеральный закон «Об акционерных обществах», Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» и соответствующие положения других законов. Редакции данных законов с учетом изменений, внесенных Федеральным законом «О введении в действие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации», вступили в силу 1 января 2008 года.

1204. Представитель Российской Федерации заявил, что Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации обеспечивает выполнение наиболее важных международных соглашений в сфере охраны интеллектуальной собственности (Соглашения по ТРИПС, Бернской Конвенции (1971 года), Парижской Конвенции и так далее).

1205. Далее он отметил, что глава 69 «Общие положения» Части четвертой Гражданского кодекса содержит перечень охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий. Данные результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, как отдельные нематериальные объекты, защищаемые законом, объединены в Гражданском кодексе Российской Федерации под определением «интеллектуальной собственности». Права, возникающие в связи с интеллектуальной собственностью, определяются в Гражданском кодексе как «интеллектуальные права» и включают личные неимущественные права, принадлежащие авторам результата интеллектуальной деятельности (например, право следования, и так далее), а также исключительное право, являющиеся видом права собственности, и вследствие этого, объектом гражданского оборота, и ряд других прав, не имеющих отношения ни к содержанию исключительного права, ни к личным неимущественным правам (например, право следования в сфере авторского права).

1206. Представитель Российской Федерации сообщил членам Рабочей группы, что исключительное право определяется Гражданским кодексом Российской Федерации как право его обладателя на использование результата интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации по своему собственному усмотрению любым не противоречащим закону способом. Гражданский кодекс Российской Федерации также предусматривает, что обладатель исключительного права может распорядиться им по своему собственному усмотрению, если Гражданским кодексом Российской Федерации не предусмотрено иное, в том числе, в соответствии с соглашением отчуждать данное право в пользу другого лица либо разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленном порядке (например, на основании лицензии). Любые ограничения исключительных прав могут быть установлены только в отдельных случаях при условии, что такие ограничения необоснованным образом не противоречат обычному использованию результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, и не уменьшают необоснованным образом законные интересы правообладателя. Отдельные статьи, включая статью 1241, ссылаются на общие положения о



переходе исключительного права путем заключения соглашения либо соглашений о лицензировании, а также на случаи перехода исключительного права к другому лицу без заключения договора.

1207. Отдельные члены запросили разъяснений в отношении сферы применения и содержания термина «исключительное право», содержащегося в статьях 1229, 1231 и других статьях Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. В частности, члены спросили, будет ли данный термин включать экономические права, такие как право на вознаграждение, предусмотренное статьями 11бис и 13 Бернской Конвенции, статьей 12 Римской Конвенции и статьей 15 Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам, которое отдельные члены Рабочей группы посчитали отличными от исключительного права.

1208. Представитель Российской Федерации ответил, что право на вознаграждение в соответствии с российским законодательством считается частью исключительного права и входит в термин «исключительные права», используемый в статьях 1229, 1231 и в других статьях Гражданского кодекса Российской Федерации. В отдельных случаях право на вознаграждение может быть единственной частью исключительного права, сохраняющейся у правообладателя. Он пояснил, что абзацем первым части 5 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что ограничения исключительных прав предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации «в случае, когда использование результатов интеллектуальной деятельности допускается без согласия правообладателей, но с сохранением за ними права на вознаграждение, устанавливаемое настоящим Кодексом». Признавая озабоченность отдельных членов Рабочей группы, представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация обеспечит, что с даты присоединения термин «исключительные права», используемый в статьях 1229, 1231 и других статьях Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, будет толковаться и применяться и применяться как включающий право на вознаграждение. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1209. Отдельные члены выразили беспокойство относительно непротиворечивости пункта 5 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как он касается ограничений на исключительные права, статьям 13, 17 и 30 Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (далее – Соглашение ВТО по ТРИПС) и попросили дополнительного разъяснения этого положения. Они обратили внимание, что текст пункта 5 статьи 1229 не соответствует ни одной из соответствующих статей Соглашения по ТРИПС.

1210. Представитель Российской Федерации ответил, что статья 1229 содержит только общие правила для ограничения исключительных прав, распространяющиеся на всю сферу прав на результаты интеллектуальной деятельности. Таким образом, вместо непосредственного указания на «патенты», «товарные знаки», «авторское или смежные права», положения статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации охватывают все результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, а также все объекты, подлежащие охране. Специальные ограничения авторского права, содержатся, например, в статьях 1272-1280 Гражданского кодекса Российской Федерации. С его точки зрения, данные ограничения не противоречат нормальному использованию работы и не причиняют необоснованного ущерба законным интересам правообладателя. В то же время, с практической точки зрения, подход Гражданского кодекса Российской Федерации представляется наиболее удобным для применения как содержащий фактические критерии для оценки препятствий к обычному порядку использования результатов интеллектуальной деятельности (либо средств индивидуализации). Он также обратил внимание, что абзацем третьим части 5 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что исключения не должны «ущемлять необоснованным образом законные интересы правообладателей». Несмотря на то,

что интересы третьих сторон не непосредственно не прописаны, необходимость учета интересов третьих лиц (потребителей и других) основана на общих принципах гражданского права (статья 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

1211. Отдельные члены продолжали проявлять серьезную озабоченность относительно соответствия положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ограничении исключительных прав статьям 13, 17 и 30 Соглашения ВТО по ТРИПС. Более того, они выразили озабоченность, что отдельные специальные ограничения, в частности, установленные в статьях 1270 (за исключением временных записей), 1273 и 1306, среди прочего, заходят дальше ограничений, разрешенных в силу статьи 13 Соглашения ВТО по ТРИПС. Аналогичный интерес был проявлен к ограничениям на патент и права на товарные знаки. С точки зрения данных членов, судебная и другие власти будут принимать решения, основываясь на формулировке в Гражданском кодексе Российской Федерации, которая не соответствует формулировке в Соглашении ВТО по ТРИПС и которая ранее не применялась. Эти члены потребовали, чтобы Российская Федерация привела ограничения исключительных прав в соответствие с Соглашением ВТО по ТРИПС.

1212. Осознавая, что у отдельных членов остались опасения, представитель Российской Федерации подтвердил, что часть 5 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации была изменена с замещением предыдущей формулировки об ограничениях прав на отдельные положения, которые отражают соответствующие части статей 13, 17 и 30 Соглашения ВТО по ТРИПС, и которые имеют отношение к соответствующим правам на интеллектуальную собственность.

1213. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу положений статьи 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации и потребовали, чтобы организации, осуществляющие сбор вознаграждения, не выдавали лицензий на какое-либо исключительное право без четко выраженного согласия правообладателя.

1214. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что положения о регулировании организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами (статьи 1242-1244) считаются значительным улучшением по сравнению с предыдущей ситуацией. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, право участия в управлении авторским и смежными правами на коллективной основе без четко выраженного согласия правообладателя разрешается только в отношении определенных прав, указанных в части 1 статьи 1244 и может осуществляться только организациями, которые получили государственную аккредитацию на осуществление такой деятельности. Часть 3 статьи 1244 разрешает организациям по сбору вознаграждений, аккредитованным правительством, управлять правами и собирать вознаграждение для правообладателей за управление специальным правом или правом, на которое организация получила аккредитацию, без заключения договора с правообладателем. Прав, подлежащих такому коллективному управлению, значительно меньше, чем указанных в статье 45 Закона Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах» от 9 июля 1993 года № 5351-1, которая была заменена статьями 1242-1244 Гражданского кодекса Российской Федерации. Пункт 1 части 2 статьи 1244 предусматривает, что в каждой из сфер коллективного управления только одна организация может получить государственную аккредитацию. Эта организация определяется на основании тендера. Требования для аккредитации предусматривают возможность правообладателей и Правительства Российской Федерации осуществлять контроль над деятельностью такой организации. Статья 1244 определяет исчерпывающий и окончательный список прав, которые могут подлежать коллективному управлению без заключения договора с правообладателем. В частности, этим организациям не разрешается допускать воспроизведение и распространение, либо иное использование произведений через Интернет.

Более того, правообладатель, не заключивший с аккредитованной организацией договора о передаче полномочий по управлению правами, имеет право отказаться от ее услуг в любой момент (часть 4 статьи 1244 Гражданского кодекса Российской Федерации). Несмотря на то, что другие (неаккредитованные) организации могут заниматься коллективным управлением правами, такая организация может делать это только на основании договора, заключенного в соответствии со статьей 1242 Гражданского кодекса Российской Федерации. Далее он подчеркнул, что Гражданский кодекс Российской Федерации значительно сокращает количество организаций, занимающихся коллективным управлением авторскими и смежными правами, и значительно ограничивает права, подлежащие коллективному управлению без согласия правообладателя.

1215. Отдельные члены продолжали выражать озабоченность по поводу возможности коллективного управления любыми правами без четко выраженного согласия правообладателя на такое управление и потребовали принятия дальнейших поправок к статье 1244. Данные члены также подчеркнули необходимость принятия мер для контроля и привлечения к ответственности тех организаций, которые занимаются коллективным управлением правами, чтобы гарантировать правообладателям получение вознаграждения, которое им причитается.

1216. Представитель Российской Федерации заявил в ответ, что возможность недоговорного управления правами была ограничена до максимально возможного предела в Гражданском кодексе Российской Федерации по сравнению с ранее применяемым российским законодательством. Далее он отметил, что сфера коллективного управления правами в Российской Федерации постоянно будет реформироваться путем поэтапных ограничений сферы деятельности недоговорного представительства. Он также подтвердил, что Российская Федерация примет необходимые меры для контроля и привлечения к ответственности организаций, занимающихся коллективным управлением правами, чтобы гарантировать правообладателям получение вознаграждения, которое им причитается.

1217. Члены одобрили прогресс, сделанный в ограничении недоговорного управления правами в Гражданском кодексе Российской Федерации, а также подтверждение того, что Российская Федерация примет меры для контроля и привлечения к ответственности обществ по сбору вознаграждений, чтобы гарантировать правообладателям получение вознаграждения, которое им причитается. Данные члены обратили внимание, что предложенный процесс постепенного ограничения недоговорного управления правами создает трудности для правообладателей.

1218. Признавая сохраняющиеся озабоченности членов относительно управления правами без заключения соглашения с владельцем прав или его (ее) уполномоченным лицом, представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация пересмотрит свою систему коллективного управления правами, чтобы отменить недоговорное управление правами в течение пяти лет после вступления в силу Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Далее представитель Российской Федерации подтвердил, в ответ на вопросы отдельных членов относительно мер по контролю и привлечению к ответственности обществ по сбору вознаграждений, чтобы гарантировать правообладателям получение вознаграждения, которое им причитается, что Российская Федерация ввела в силу постановления, необходимые для применения таких мер, и общества по сбору вознаграждений будут контролироваться и привлекаться к ответственности правообладателями согласно законодательству Российской Федерации. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1219. Отдельные члены продолжали выражать озабоченность по поводу функционирования аккредитованных организаций по управлению правами и сбору вознаграждений на

коллективной основе и запросили дополнительную информацию о пересмотре системы коллективного управления Российской Федерации. В ответ представитель Российской Федерации сообщил членам, что Правительство Российской Федерации рассматривает проведение запланированного пересмотра системы коллективного управления правами при консультации с заинтересованными членами, с целью предоставления гарантии, что система выполняется с полным соответствием обязательствам Российской Федерации по ВТО.

1220. Представитель Российской Федерации сообщил членам, что в дополнение к правовой структуре защиты и принудительного обеспечения прав интеллектуальной собственности, в 2002 году Правительство Российской Федерации учредило Комиссию по противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности, ее правовой защите и использованию, чтобы согласовывать и предпринимать совместные усилия правительственных органов в области защиты интеллектуальной собственности. В 2010 году Комиссия стала называться Подкомиссией по техническому регулированию и противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности, ее правовой защите и использованию. Подкомиссия возглавляется Министром промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторгом России), и подотчетна Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции. Основными целями Подкомиссии являются: обеспечение осуществления единой государственной политики в сфере правовой охраны, защиты и использования интеллектуальной собственности, и противодействия нарушениям интеллектуальной собственности путем улучшений в принудительном обеспечении; обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных и иных организаций, и усиление международного сотрудничества в этой сфере. Подкомиссия также имеет следующие цели: разработка предложений по улучшению нормативно-правовой базы для защиты и принудительного обеспечения соблюдения прав на интеллектуальную собственность; формирование положительных условий для развития и охраны интеллектуальной собственности; разработка мер для стимулирования применения высоких технологий в производстве, и обеспечение обмена результатами интеллектуальной деятельности между военной и гражданской сферами.

1221. Подкомиссия является постоянным органом, выполняющим следующие функции: проведение комплексного анализа ситуаций, существующих в сфере интеллектуальной собственности в Российской Федерации, разработка рекомендаций по предотвращению и пресечению преступлений в указанной сфере; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных и иных субъектов права в сфере противодействия нарушению путем улучшений в применении законов об интеллектуальной собственности, правовой защите и использовании интеллектуальной собственности; изучение проектов федеральных законов и других законодательных актов в рамках компетенции Комиссии; установление приоритетов для осуществления деятельности в области правовой защиты и использования интеллектуальной собственности; рассмотрение и направление Комиссии по экономическому развитию и интеграции предложений, касающихся разработки и внедрения мер, направленных на решение вопросов, относящихся к правовой защите и использованию интеллектуальной собственности, в частности предложений, касающихся создания экономической стимулирующей системы, такой как установление специальных экономических зон с целью стимулирования создания интеллектуальной собственности, убедившись, что предприятия в Российской Федерации понимают выгоду от создания интеллектуальной собственности и как превратить в источник прибыли их интеллектуальную собственность; исследование и направление Правительству Российской Федерации и Президенту Российской Федерации предложений относительно усиления международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия нарушению путем улучшений в применении законов об

интеллектуальной собственности, ее правовой защите и использованию, а также предложений об участии Российской Федерации в соответствующих международных Соглашениях; помощь в контроле введения в силу Решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках юрисдикции Подкомиссии; определение мер относительно регулирования перевозки за границу результатов интеллектуальной собственности, созданных за счет Федерального бюджета; изучение предложений, касающихся регулирования процедур регистрации результатов интеллектуальной собственности, созданных за счет федерального бюджета.

**- Участие в международных соглашениях**

1222. Далее представитель Российской Федерации заявил, что его страна является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) с 1970 года и является участником большинства международных соглашений о защите интеллектуальной собственности. Он подтвердил, что Российская Федерация, *среди прочего*, является участником Парижской Конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года (Стокгольмский Акт от 14 июля 1967 года) («Парижская Конвенция»); Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений от 24 июля 1971 года («Бернская Конвенция»); Международной Конвенции об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций от 26 ноября 1961 года («Римская Конвенция»); Мадридского Соглашения о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года (Стокгольмский акт); Договора о патентной кооперации от 19 июня 1970 года (ПСТ); и Сингапурского Договора о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 года (2006 год). Представитель Российской Федерации заявил, что Российская Федерация присоединилась к Договору ВОИС по Авторскому Праву от 20 декабря 1996 года (ВСТ) и Договору ВОИС по исполнению и фонограммам от 20 декабря 1996 года (ДИФ) в феврале 2009 года, хотя Статья 1 Соглашения по ТРИПС не требует от членов ВТО присоединяться к этим договорам. Далее он обратил внимание, что когда Россия стала стороной Бернской Конвенции, она сделала это с оговоркой в отношении применения статьи 18 Конвенции. Более того, когда Российская Федерация стала стороной в Римской Конвенции 26 мая 2003 года, она сделала это с оговоркой в отношении следующих прав: неприменение критериев фонограммы (в соответствии с пунктом 1 (б) статьи 5 Конвенции); защита радио- и телевизионного вещания в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции; и неприменение и ограничение защиты в отношении фонограмм согласно статье 12 Конвенции. Более полный перечень договоров, в которых Российская Федерация выступает стороной, представлен в документах WT/ACC/RUS/29 от 13 ноября 1998 года, и WT/ACC/RUS/29/Rev.1 и WT/ACC/RUS/41 от 26 октября 2000 года и WT/ACC/RUS/64 от 3 октября 2011 года.

1223. Он добавил, что, несмотря на тот факт, что Российская Федерация не является стороной Договора об интеллектуальной собственности в отношении интегральных микросхем (ИПИС), принятого в Вашингтоне 26 мая 1989 года, глава 74 Гражданского кодекса Российской Федерации отображает положения Договора ИПИС. С его точки зрения, Гражданский кодекс Российской Федерации также содержит положения, необходимые для соответствия Разделу 6 Соглашения ВТО по ТРИПС.

1224. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация отменит свою оговорку к Бернской Конвенции к дате присоединения к ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1225. Представитель Российской Федерации заявил, что сбор пошлин за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, предоставления права

пользования наименованиями мест происхождения товаров, и регистрационных сборов за официальную регистрацию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем проводится в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 12 августа 1993 года № 793 (с последними изменениями от 26 января 2007 года). Юридические лица и физические лица Российской Федерации и стран, которые являются сторонами в международных Договорах о взаиморасчетах в рублях (РУБ) с Российской Федерацией, оплачивают пошлины и сборы в Российских рублях. Юридические лица и физические лица других стран оплачивают пошлины и регистрационные сборы в долларах США.

1226. Отвечая на вопрос члена, представитель Российской Федерации проинформировал членов о различиях между сборами, применяемыми к физическим лицам, постоянно проживающим в Российской Федерации, и российским юридическим лицам, и сборами, применяемыми к физическим лицам, постоянно проживающим за пределами Российской Федерации, и иностранным юридическим лицами. Он подтвердил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО положения Статьи 3 Соглашения ВТО по ТРИПС будут применяться без использования переходного периода и в полном объеме. Вследствие этого вышеупомянутые различия в сборах будут устранены. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **Стандарты относительно доступности, объема и использования прав интеллектуальной собственности**

##### **Авторское право и смежные права**

1227. Представитель Российской Федерации указал, что авторское право и смежные права охраняются согласно положениям глав 69, 70, 71 Гражданского кодекса Российской Федерации. Глава 70 «Авторское право» базируется на традиционных принципах и положениях, ссылаясь на такие общие термины авторского права как объекты, субъекты, их полномочия и гарантии, сроки действия авторских прав и так далее. Глава содержит положения о программах для ЭВМ и базах данных, которые раньше, будучи объектами авторского права, покупались и продавались согласно Закону Российской Федерации от 23 сентября 1992 года № 3523-1 «О защите компьютерных программ и баз данных».

1228. Представитель Российской Федерации сказал, что авторское право и смежные права охраняются согласно положениям глав 69, 70, 71 Гражданского кодекса Российской Федерации. Глава 70 «Авторское право» базируется на традиционных принципах и положениях, ссылаясь на такие общие термины авторского права как объекты, субъекты, их полномочия и гарантии, сроки действия авторских прав и так далее. Глава содержит положения о программах для ЭВМ и базах данных, которые раньше, будучи объектами авторского права, покупались и продавались согласно Закону Российской Федерации от 23 сентября 1992 года № 3523-1 «О защите компьютерных программ и баз данных». Далее он сообщил членам, что, с его точки зрения, положения главы 70 соответствуют ВСТ. Он заявил, что Гражданский кодекс Российской Федерации затрагивает некоторые проблемы, представляющие особый интерес для членов и правообладателей, например, что изготовление копии записи компьютерной программы в памяти персонального компьютера считается использованием работы; о возможности применения технических средств защиты авторского права; доведение до всеобщего сведения (предоставление доступа) считается исключительным правом; и рассматривает эволюцию международно-правового регулирования в этой сфере. Ряд положений усиливает защиту прав авторов и их наследников. Положения главы определяют и регулируют личные неимущественные и имущественные права авторов и других правообладателей, а также способы распоряжения вышеуказанными правами в деталях. Более того, положения главы устанавливают различные меры, которые могут применяться во время

проведения судебного процесса (например, запрет на выполнение определенных видов деятельности, изъятие копий работ, оборудования и материалов).

1229. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу положения в статье 1299, которое также применяется к статье 1309, относительно «Технических средств защиты». С их точки зрения, эти средства требуют усовершенствований, чтобы устранить возможность того, что коммерческие службы будут помогать физическим лицам обойти закон; и обеспечить определенность и ясность в отношении предприятий по производству бытовой электроники, телекоммуникаций и средств вычислительной техники, чтобы эти положения неоправданно не влияли на продукты, которые эти промышленные предприятия продают. Члены заявили, что часть 3 статьи 1299 ссылается на средства правовой защиты в статье 1301 и запросили информацию, распространяются ли судебные (превентивные) средства защиты на нарушения части 2 статьи 1299.

1230. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что ссылка на статью 1301 в статье 1299 необходима для того, чтобы предоставить право на компенсацию автору или иному правообладателю за нарушения положений пункта 2, так как занятие видами деятельности, указанными в пункте 2, не считается частью исключительного права. В отношении применимости судебных/превентивных мер защиты он дал членам Рабочей группы ссылку на статью 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая устанавливает способы защиты гражданских прав, включающих права, предусмотренные статьей 1299, что включает восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, возмещение убытков, а также иные способы, предусмотренные законом.

1231. В отношении вопросов отдельных членов по поводу того, что положения статей 1299 и 1309 Гражданского кодекса Российской Федерации, касающиеся технических средств защиты и информации об управлении правами, не будут обеспечивать уровень защиты, требуемый ВСТ и ДИФ, представитель Российской Федерации сообщил членам, что часть 1 статьи 1299 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет термин «технические средства защиты авторских прав» как любые технологии, технические устройства или их компоненты, контролирурующие доступ к произведению, предотвращающие или ограничивающие осуществление действий, включая воспроизведение, которые не разрешены автором или иным правообладателем в отношении произведения. Действия, которые запрещены в отношении произведений, перечислены в части 2 этой же статьи. Эти действия включают, в частности, такие, которые направлены на то, чтобы устранить ограничения использования произведения, установленные путем применения технических средств защиты авторских прав, а также направлены на изготовление, распространение, сдачу в прокат, предоставление во временное безвозмездное пользование, импорт, рекламу любого технического устройства или его компонентов, и использование таких технических средств в целях получения прибыли либо оказание соответствующих услуг, если в результате таких действий становится невозможным использование технических средств защиты авторских прав либо эти технические средства не смогут обеспечить надлежащую защиту указанных прав. Таким образом, «технические средства» согласно части 1 статьи 1299 Гражданского кодекса Российской Федерации означают «любые» технологии, и официальный запрет на «распространение» этих средств в пункте 2 этой же статьи распространяется на «любые» случаи предоставления доступа к «техническим средствам», включая такой доступ в результате продажи и приобретения. Включение положений о мерах технической защиты в Гражданский кодекс Российской Федерации, с его точки зрения, вполне соответствует общим требованиям статьи 11 ВСТ и статье 18 ДИФ.

1232. Далее он пояснил, что изъятий из части 2 статьи 1299 Гражданского кодекса Российской Федерации не существует и, безусловно, она не «отражается на защите технологии». В ответ на вопросы об охвате пункта 2 части 2 статьи 1299 представитель Российской Федерации уточнил, что с даты присоединения Российской Федерации к ВТО Российская Федерация обеспечит, что данное положение будет толковаться и применяться в отношении технических средств, направленных на обход мер технической защиты, на основании критериев, таких как: продвигается ли устройство или услуга, рекламируется или продается с целью обхода закона; имеет ли устройство или услуга цель или использование ограниченной коммерческой значимости, отличное от обхождения технических средств защиты; и разрабатывалось ли устройство или услуга, производилось, применялось или выполнялось преимущественно с целью разрешения или предоставления помощи при обходе мер технической защиты, разумным образом. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1233. Члены продолжили задавать вопросы относительно положений Гражданского кодекса Российской Федерации о мерах технической защиты. Формулировка части 2 статьи 1299, например, возможно будет препятствовать правовой защите против коммерческой службы, предоставляющей помощь и средства для обхождения меры технической защиты. С точки зрения данных членов, нарушения статьи 1299 отделены от нарушения исключительного права в авторском праве или смежных правах, и необходимо, чтобы правообладатель мог потребовать средства правовой защиты против физического лица или коммерческой службы за обхождение мер технической защиты, даже если не нарушено авторское право.

1234. Представитель Российской Федерации подтвердил, что исключение, предусмотренное в пункте 3 статьи 1299, было удалено и другое исключение не предусматривалось.

1235. Напоминая об утверждениях Российской Федерации относительно ограничений на исключительные права в авторском праве и смежных правах, отдельные члены спросили, превышают ли некоторые из специальных ограничений, установленных в главах 70 и 71, те ограничения, которые дозволены согласно Соглашению ВТО по ТРИПС и Бернской Конвенции. В частности, статья 1273 создала общее исключение, которое разрешает воспроизведение «гражданами, исключительно в личных целях, работы, ставшей общедоступной на законных основаниях... без согласия автора или иного владельца права...и без компенсации». Статья 1306 содержит аналогичное положение, которое делает это и другие исключения по «свободному использованию» авторского права применимыми в контексте смежных прав. Несмотря на то, что статья 1273 определяет шесть категорий работ, которые не должны попадать под это обобщающее исключение, во всех других отношениях исключение применяется к любой работе «сделанной общедоступной на законных основаниях», и вследствие этого не ограничено определенными особыми случаями. Более того, данные статьи позволят воспроизведение посредством способов, которые будут противоречить нормальному использованию работ в ряде контекстов. Данные исключения также, с точки зрения данных членов, необоснованно причинят ущерб законным интересам владельца права путем препятствования получению любой компенсации за данные воспроизведения. Данные члены также были озабочены значением термина «личные нужды» как неопределенным и слишком обширным.

1236. Отвечая на вопросы данных членов о термине «личные цели» в статье 1273 Гражданского кодекса Российской Федерации, представитель Российской Федерации сообщил членам, что этот термин охватывает воспроизведение, которое не связано с извлечением прибыли.



1237. Члены продолжили задавать вопросы относительно этого ограничения исключительных прав в авторском праве и смежных правах. Действия, такие как размещение кинематографической работы в интернете, без требования оплаты за использование работы, вызовет значительное причинение ущерба законным интересам правообладателя. Члены запросили дальнейшего разъяснения относительно того, что считается использованным в «личных целях», и гарантий относительно доступности компенсации за эти воспроизведения.

1238. В ответ на заинтересованность и вопросы членов, представитель Российской Федерации пояснил, что статья 1273 охватывает воспроизведение произведений только физическим лицом, а не юридическим лицом любой правовой формы. Не допускается распространение за оплату. Произведение должно стать правомерно обнародованным до осуществления воспроизведения. Он подтвердил, что статья 1273 была изменена, чтобы разъяснить, что любая копия должна предназначаться обязательно и исключительно для личного (частного) использования копировщика, и что требование необходимости будет применяться таким способом, который не подорвет это ограничение. Копия или воспроизведение не может быть использовано в связи с предпринимательской или коммерческой деятельностью, или находиться в обращении после непосредственного использования физическим лицом, делающим копию. В заключение, он подтвердил, что статья 1273 была изменена со ссылкой на статью 1245 Гражданского кодекса Российской Федерации, как применяемую в случаях свободного воспроизведения согласно статье 1273.

1239. Продолжая свое описание Гражданского кодекса Российской Федерации, представитель Российской Федерации пояснил, что глава 71 «Права, смежные с авторскими» состоит из положений, относящихся к защите прав исполнителей, постановщиков пьес, и дирижеров на результаты исполнений; прав производителей фонограмм и видеозаписей; а также прав организаций эфирного и кабельного ТВ вещания на их программы. С его точки зрения, положения Гражданского кодекса Российской Федерации, имеющие отношение к этим трем отдельным категориям исключительных прав, основываются и полностью соответствуют положениям Римской конвенции и ДИФ (1996). Кроме того, впервые российское законодательство описывает защиту исключительного права создателей баз данных на содержание таких баз данных. Хотя положения Гражданского кодекса Российской Федерации в этой области базируются на международных нормах правовой защиты баз данных, эти права согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации рассматриваются как смежное право.

1240. Представитель Российской Федерации также отметил, что Гражданский кодекс Российской Федерации впервые в Российской Федерации предусматривает исключительное право для издателя под категорией смежных прав. Гражданский кодекс Российской Федерации предоставляет право лицу, которое впервые обнародовало произведение литературы, искусства или научный труд, соответствующий требованиям, предусмотренным в Гражданском кодексе Российской Федерации относительно объектов авторского права, но который не был опубликован в течение периода действия авторского права и, следовательно, является общественным достоянием. Эти положения базируются на нормах Соглашения ВТО по ТРИПС, Бернской Конвенции и Римской Конвенции. С его точки зрения, положения российского законодательства об авторском праве (включая те, которые относятся к защите компьютерных программ и баз данных) соответствуют положениям ВСТ, ДИФ, Бернской Конвенции (включая статью бис), и соответствующим положениям Соглашения ВТО по ТРИПС.

1241. Представитель Российской Федерации сообщил членам о том, что, в частности, российское законодательство защищает не только личные неимущественные права авторов, такие как право авторства, право автора на имя, право на обнародование произведения, право на защиту репутации автора, но также имущественные права авторов, которые могут быть

переданы по наследству. В соответствии со статьей 1281 Гражданского кодекса Российской Федерации защита авторского права предусмотрена для работы с момента ее создания. По общему правилу, авторское право действует в течение всей жизни автора и 70 лет после смерти автора. В определенных случаях, установленных законом, срок защиты рассчитывается на основании других дат (например, с даты смерти автора, пережившего других соавторов, если произведение было создано в соавторстве). Смежные права исполнителей защищены в течение 50 лет с момента первого исполнения; что касается производителей фонограмм, защита обеспечивается в течение 50 лет с момента обнародования или, если фонограмма не была обнародована, защита предусмотрена на протяжении 50 лет с момента записи; права телевизионных и радиовещательных организаций остаются действительными на протяжении 50 лет с момента первого вещания, и права организаций кабельного телевидения остаются действительными на протяжении 50 лет с момента первой кабельной трансляции.

1242. Он дополнил, что статьей 1256 Гражданского кодекса введен национальный режим в отношении защиты авторского права и ретроактивную защиту произведений. Прежде, согласно статье 28 Закона Российской Федерации от 9 июля 1993 года № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах», произведения, которые никогда не были защищены на территории Российской Федерации, считались общественным достоянием и не подлежали охране. Так, все иностранные произведения, опубликованные до 27 мая 1973 года (момент, с которого Российская Федерация присоединилась к Всемирной конвенции об авторском праве от 6 сентября 1952 года) не охранялись. Однако, с принятием Федерального закона Российской Федерации от 20 июля 2004 года № 72-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах» в 2004 году, это было исправлено. В соответствии с этим Законом и с 1 января 2008 года – с частью 4 статьи 1256 Гражданского кодекса Российской Федерации, Российская Федерация предоставляет охрану уже существующим иностранным произведениям на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Такая охрана предусмотрена для произведений, не перешедших в общественное достояние в стране происхождения вследствие истечения установленного в такой стране срока охраны и не перешедших в общественное достояние в Российской Федерации вследствие истечения срока охраны, установленного в Федеральном законе от 20 июля 2004 года № 72-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах». Правообладателям на такие произведения будут предоставлены все права в области авторского права и смежных прав, которые предусмотрены в части 4 статьи 1256 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1243. Отдельные члены выразили дальнейшую заинтересованность в отношении подхода к временным копиям в ряде статей Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 1270, 1317, 1324 и 1330). Эти статьи не в достаточной мере предусматривают, что временные копии произведений попадают под исключительное право воспроизведения обладателя авторского права. Статья 9 (1) Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений от 24 июля 1971 года предусматривает, что исключительное право воспроизведения распространяется на воспроизведение «любым образом и в любой форме». «Согласованные заявления» в отношении статьи 1 (4) ВСТ и статьи 7 ДИФ предусматривают, что право на воспроизведение «полностью применяется в цифровой среде». С точки зрения данных членов, обеспечение того, что временные воспроизведения входят в право на воспроизведение, является важным аспектом авторского права в цифровой среде, так как способы, при которых произведения, охраняемые авторским правом, используются и осуществляются сейчас, намного чаще, чем когда-либо, включают временные воспроизведения.

1244. Представитель Российской Федерации ответил, что термин «воспроизведение» не определен в Соглашении ВТО по ТРИПС. Статья 9 (1) Бернской Конвенции устанавливает только то, что авторы произведений имеют исключительное право разрешать воспроизведение этих произведений любым образом и в любой форме. Пункт 1 части 2 статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет воспроизведение произведения как изготовление одного и более экземпляра произведения или его части в любой материальной форме. С его точки зрения, оно не противоречит статье 6 Бернской Конвенции. Он также заявил, что статья 9 (1) Бернской Конвенции устанавливает критерии ограничений на воспроизведение произведений. Эти ограничения дословно повторяются в пункте 2 части 5 статьи 1229 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1245. Далее он пояснил, что понятие воспроизведения определено в подпункте 1 статьи 1270.2 Гражданского кодекса Российской Федерации таким образом, что наряду с записью произведения в памяти компьютера, запись произведения на любом электронном носителе также считается воспроизведением. Вместе с тем, во время современного технологического процесса могут быть созданы временные копии произведений. С его точки зрения, эту ситуацию следует исключить из списка случаев, требующих получения разрешения правообладателя. Такое же решение принято в отношении временных копий, появляющихся во время воспроизведения (часть 2 статьи 1275 Гражданского кодекса Российской Федерации). Он посчитал, что это является только одним из тех «особенных случаев», которые предусмотрены в статье 9 (2) Бернской Конвенции. Фактически, в этом случае, лицо не сделало копию защищенного произведения в полном объеме, а выполнило только одну из технических необходимых стадий такого воспроизведения.

1246. Члены продолжали выражать беспокойство относительно защиты временных копий согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации. С их точки зрения, Гражданский кодекс Российской Федерации должен ясно определять, что право на воспроизведение включает «прямую или косвенную» подготовку «временных или постоянных» копий. Если ограничение или исключение к этому праву считается необходимым, его следует изложить как ограничение в специальных статьях Гражданского кодекса Российской Федерации.

1247. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что пункт 1 части 2 статьи 1270 Гражданского кодекса Российской Федерации отражает директиву Европейского Союза. Он объяснил, что последнее условие этого подпункта является ограниченным исключением исключительного права на использование произведения, как указано в других положениях части 2 статьи 1270. Ключевое значение имеет требование того, что временная копия должна предназначаться для единственной цели законного использования или обнародования работы на законных основаниях. Исключение затрагивает технологические процессы, а не экономическое использование произведения или копии. Таким образом, временная копия не может иметь независимой экономической ценности.

#### **- Товарные знаки**

1248. Представитель Российской Федерации заявил, что защита товарных знаков и знаков обслуживания регулируется положениями глав 69 и 76 Гражданского кодекса Российской Федерации. Глава 76 «Права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий» содержит положения относительно прав на фирменное наименование, на товарный знак и знак обслуживания, на наименование места происхождения товара и на коммерческое обозначение. В отличие от результатов интеллектуальной деятельности, средства индивидуализации установлены только для использования в коммерческом обращении и охраняются только для того, чтобы защитить права предпринимателей.

1249. Далее он заявил, что правила этой главы предусматривают, что основания для исключительных прав на фирменное наименование появляются при государственной регистрации юридического лица, которое владеет этим фирменным наименованием на праве собственности. Прямой запрет на распоряжение исключительным правом на фирменное наименование, в том числе посредством его отчуждения или предоставления права его использования другому лицу на основании лицензионного договора, (статья 1474) означает важную перемену в правовой оценке фирменных наименований. Глава 76 также содержит положения относительно коммерческих обозначений, которые в отличие от фирменного наименования, индивидуализирующего юридическое лицо, индивидуализируют производственное предприятие (магазин, ресторан, фабрика и так далее). В соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческое обозначение может использоваться не только коммерческими организациями, но и некоммерческими организациями, выполняющими коммерческую деятельность, также как и частными предпринимателями. Коммерческие обозначения не требуют регистрации и не подлежат обязательному включению в единый Государственный реестр юридических лиц. Глава 76 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает общие положения о сфере действия исключительного права на коммерческое обозначение и ограничения на использование этого права. Право на использование коммерческого обозначения может быть предоставлено другому лицу только в составе предприятия, для индивидуализации которого такое обозначение используется (статья 1539). С его точки зрения, положения Глав 69 и 76 Гражданского кодекса Российской Федерации соответствуют положениям Парижской Конвенции и соответствующим положениям Соглашения ВТО по ТРИПС, включая те, которые регулируют защиту общеизвестных марок относительно неоднородных товаров.

1250. Представитель Российской Федерации объяснил, что согласно части 1 статьи 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации, товарные знаки предназначены для проведения различия между товарами одного производителя и товарами другого производителя посредством следующей формулировки: «обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей». Понятие «сходные до степени смешения» отражено в части 6 статьи 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации посредством запрета на регистрацию товарных знаков обозначений, «тождественных или сходных до степени смешения» товарным знакам и другим обозначениям, которыми владеют иные лица. Права, предоставляемые владельцу исключительного права на товарные знаки, подробно перечислены в части 2 статьи 1484 Гражданского кодекса Российской Федерации. Часть 3 статьи 1484 Гражданского кодекса Российской Федерации запрещает использование без разрешения правообладателя сходных с его товарным знаком обозначений в отношении товаров, для индивидуализации которых товарный знак зарегистрирован, или однородных товаров, если в результате такого использования возникнет вероятность смешения. Согласно части 1 статьи 1248 Гражданского кодекса Российской Федерации споры, связанные с защитой нарушенных или оспоренных интеллектуальных прав, включая права на товарные знаки (см. также статью 1226 Гражданского кодекса), рассматриваются и разрешаются судом. Процедуры урегулирования споров, включающие положения о праве заинтересованных сторон на предоставление их доказательств по предметам спора, установлены в процессуальном законодательстве правовой системы Российской Федерации. Период истечения срока защиты, основанный на неиспользовании товарного знака (часть 1 статьи 1486 Гражданского кодекса Российской Федерации) соответствует статье 19.1 Соглашения ВТО по ТРИПС.

1251. Представитель Российской Федерации также заявил, что система способов индивидуализации, установленная Гражданским кодексом Российской Федерации, должна разрешать индивидуализацию различных субъектов и объектов экономического оборота. Принцип «старшинства» определен частью 6 статьи 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Федерации и в достаточной мере обеспечивает интересы правообладателя относительно ранее зарегистрированного товарного знака. Более того, статьи 1476 и 1541 Гражданского кодекса Российской Федерации определяют паритет прав на различные способы индивидуализации (коммерческое обозначение, фирменное наименование, товарный знак). Он также предусматривает четко определенные положения о компетенции и интересах соответствующих владельцев прав.

1252. Отдельные члены выразили озабоченность относительно положений Гражданского кодекса Российской Федерации, предоставляющих паритет прав в отношениях между товарными знаками и доменными именами. Они заявили, что эти имена не рассматриваются как интеллектуальная собственность в Соглашении ВТО по ТРИПС или в силу других Договоров об интеллектуальной собственности. С точки зрения данных членов, существование доменного имени, которое не является также товарным знаком, не может являться основанием для отказа в признании и защите товарного знака или знака обслуживания. Другие члены выразили аналогичные озабоченности относительно того, что коммерческие обозначения и фирменные наименования не являются основанием для отказа в признании товарного знака или знака обслуживания.

1253. В ответ на эти вопросы представитель Российской Федерации подтвердил, что пункт 3 части 9 статьи 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации был изменен с целью исключения доменных имен. Таким образом, доменное имя, права на которое возникают до более ранней даты заявки на регистрацию товарного знака или знака обслуживания, не будет являться основанием для отказа в регистрации товарного знака или знака обслуживания. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1254. В ответ на вопросы отдельных членов относительно фирменных наименований и коммерческих обозначений, права на которые возникают в пределах Российской Федерации до более ранней даты заявки на регистрацию товарного знака, представитель Российской Федерации пояснил, что такие фирменные наименования или коммерческие обозначения могут быть основанием для отказа в регистрации товарного знака только в отношении товаров одинакового типа, и если обозначение является таким же или подобным в такой мере, что приводит к смешению с фирменным наименованием или коммерческим обозначением. Таким образом, простой регистрации фирменного наименования или коммерческого обозначения не будет достаточно; возможность смешения будет необходимой.

1255. В отношении общеизвестных товарных знаков представитель Российской Федерации пояснил, что глава 76 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит определение общеизвестного товарного знака, и обеспечивает охрану общеизвестных товарных знаков. Гражданский кодекс Российской Федерации не требует регистрации общеизвестных товарных знаков. Любой товарный знак, заявленный как общеизвестный, будет признан таковым компетентным органом, то есть Роспатентом. С его точки зрения, эта процедура предоставления охраны полностью соответствует статье 6bis Парижской Конвенции. Положения уголовного и гражданского законодательства, применяемые к «обычным» товарным знакам, также применяются к общеизвестным товарным знакам. К числу средств правовой защиты, допустимых против нарушителей, относятся признание права, предотвращение нарушения, возмещение убытков, возмещение, предусмотренное законом, уголовная и административная ответственность.

1256. Отдельные члены продолжали задавать вопросы относительно требования к общеизвестным знакам о необходимости подавать заявку и признаваться Роспатентом в качестве общеизвестных знаков. Статья 1508 Гражданского кодекса Российской Федерации требует, что для предоставления правовой охраны общеизвестному товарному знаку

необходима подача отдельной заявки в Совет палаты Роспатента по разрешению патентных споров, для достижения желаемого результата, заключающегося в том, чтобы товарный знак затем признали и внесли в список как общеизвестный. Они привели примеры, когда товарные знаки, признанные в качестве общеизвестных многими членами ВТО, и которые пользовались большой репутацией в соответствующем государственном экономическом секторе России, не получали такого признания в Российской Федерации. В некоторых случаях положительное решение Совета по разрешению патентных споров было отменено по инициативе Руководителя Роспатента.

1257. Представитель Российской Федерации ответил, что оспаривание регистрации или истечения срока правовой защиты товарного знака перед Советом палаты Роспатента по разрешению патентных споров является видом предварительного рассмотрения споров. Это не препятствует заинтересованным сторонам в обжаловании решения Роспатента о статусе товарного знака в суд (часть 2 статьи 1248 Гражданского кодекса Российской Федерации). Кроме того, статья 1248.1 предусматривает судебное рассмотрение споров, связанных с защитой нарушенных или оспоренных интеллектуальных прав, и ссылается на часть 1 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации. Более того, существует юридическая практика в случаях, которые предоставляли охрану общеизвестным товарным знакам иностранных владельцев прав по факту использования российскими нарушителями (например, Решение Арбитражного Суда Московской области по делу № КА-А40/658-99 от 17 марта 1999 года).

1258. В соответствии с законодательством Российской Федерации обозначение (знак), который используется в качестве товарного знака или зарегистрированный товарный знак может считаться общеизвестным товарным знаком на основании решения федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, что также является основанием для включения общеизвестного товарного знака в Перечень общеизвестных в Российской Федерации товарных знаков (далее - Перечень).

1259. Представитель Российской Федерации пояснил, что, с его точки зрения, включение общеизвестного товарного знака в Перечень не является аналогичным регистрации товарного знака в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (далее - Государственный реестр). Чтобы зарегистрировать товарный знак в Государственном реестре, необходимо установить его соответствие требованиям, предусмотренным статьей 1483 Гражданского кодекса Российской Федерации относительно товарных знаков. Нет необходимости в установлении такого соответствия для признания обозначения (знака) или зарегистрированного товарного знака общеизвестным товарным знаком. Знак или зарегистрированный товарный знак может быть признан общеизвестным в Российской Федерации, если этот знак или зарегистрированный товарный знак в результате интенсивного использования стал широко известным на указанную дату в Российской Федерации среди соответствующих потребителей в отношении товаров заявителя. Представитель Российской Федерации заявил, что статья 1484 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что термин «использование» в отношении товарных знаков включает размещение товарных знаков на товарах, в том числе на этикетках, упаковках товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, либо хранятся или перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации. Использование также происходит при выполнении работ, оказании услуг; использование товарного знака на документации, связанной с введением товаров в гражданский оборот, в предложениях о продаже товаров, о выполнении работ об оказании услуг, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе. Использование также может осуществляться в сети «Интернет», в том числе в доменном имени и при других способах

адресации. Термин «использование» в статье 1508 Гражданского кодекса Российской Федерации имеет аналогичное значение и, с его точки зрения, это определение охватывает понятие «рекламы» в значении статьи 16 Соглашения ВТО по ТРИПС. Компетентный орган определяет, интенсивно ли использовался товарный знак, принимая во внимание, среди прочего, рекламный бюджет (подтверждаемый годовыми финансовыми отчетами), степень ознакомления потребителей с товарным знаком, и сведения о странах, где товарный знак является общеизвестным.

1260. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит каких-либо норм, которые устанавливают связи между предоставлением правовой охраны товарному знаку, который считается общеизвестным, и его включением в Перечень. Таким образом, если правообладатель такого товарного знака предъявляет иск за нарушение его прав на товарный знак, суд определит, были ли нарушены права владельца товарного знака независимо от факта включения этого товарного знака в Перечень. Однако, решение суда будет ограничено в своей силе в рамках конкретного случая. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **- Географические указания**

1261. Представитель Российской Федерации заявил, что до 1992 года наименования места происхождения товаров в Российской Федерации были защищены посредством признания использования недостоверных или вводящих в заблуждение наименований места происхождения товаров как формы недобросовестной конкуренции или нарушения прав потребителей (это принудительно обеспечивалось антитрестовскими (антимонопольными) агентствами или судами соответственно). С 1992 года наименования места происхождения товаров обеспечивались специальной охраной согласно Закону Российской Федерации от 23 сентября 1992 года № 3520-1 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения». Далее он пояснил, что термин «наименования места происхождения товаров», несмотря на то, что переводится разными вариантами, будет иметь точно такое же значение, как термин «географические указания», получивший определение согласно Соглашению ВТО по ТРИПС, как только Российская Федерация изменит статью 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации. С 1 января 2008 года охрана наименований места происхождения товаров предусмотрена разделом 3 главы 76 Гражданского кодекса Российской Федерации, который запрещает регистрацию товарных знаков, содержащих наименования (обозначения) места производства товаров, а также товарных знаков, содержащих недостоверные наименования или наименования, которые могут ввести в заблуждение потребителей относительно подлинности производителя товаров. Защита наименований места происхождения товаров предусмотрена для всех видов товаров, таких как пищевые продукты и промышленные товары, включая также вещи ручной работы и подобное

1262. Далее он пояснил, что положения о правовой охране наименований места происхождения товаров были внесены большей частью в Гражданский кодекс Российской Федерации из Закона Российской Федерации от 23 сентября 1992 года № 3520-1 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», которые полностью регулируют эти объекты. Изменения касаются, в основном, формулировки и размещения определенных статей с тем, чтобы сделать положения о товарных знаках и наименованиях места происхождения товаров соответствующими общим положениям о защите прав на интеллектуальную собственность. Тем не менее, применение принципа взаимности в отношении регистрации наименований места происхождения товаров было удалено из Гражданского кодекса Российской Федерации; но предоставляется возможность обращаться за получением защиты наименований места происхождения товаров, если использование наименований места происхождения товаров может ввести в заблуждение

потребителя относительно товара или его производителя из-за существования товарного знака, который находился под охраной ранее охраны наименований места происхождения товаров (в соответствии со статьей 16 Соглашения ВТО по ТРИПС).

1263. Отдельные члены заявили, что знаки, содержащие географические элементы, могут быть отличительными и, таким образом, позволяют проведение различий между товарами и услугами одного предприятия и товарами и услугами другого предприятия. Такие знаки должны быть подходящими для регистрации в качестве товарного знака. Данные члены выразили озабоченность относительно того, что Гражданский кодекс Российской Федерации не защищает в достаточной мере права по товарным знакам в отношении регистрации географических указаний, которые могут быть сходными до степени смешения с зарегистрированным товарным знаком.

1264. Представитель Российской Федерации заявил, что положения, обеспечивающие охрану наименований места происхождения товаров в пределах Российской Федерации, с его точки зрения, соответствуют Парижской Конвенции и соответствующим положениям Соглашения ВТО по ТРИПС. В части 6 статьи 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая устанавливает принцип «старшинства» для нескольких идентичных или подобных до степени смешения способов индивидуализации, наименования места происхождения товаров не упоминаются. Далее представитель Российской Федерации заявил, что условия регистрации наименований места происхождения товаров зависят, в общем, только от того факта, что товары, произведенные в определенной местности, имеют специальные характеристики, и от местонахождения производителя этих товаров в этой местности (часть 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации). Положения Гражданского кодекса Российской Федерации позволяют владельцу ранее созданного товарного знака возражать против регистрации наименования места происхождения товаров, или требовать его удаления из Государственного реестра. Более того, будет отказано в регистрации наименования места происхождения товаров, среди прочего, если в свете репутации и известности товарного знака и длительности времени, на протяжении которого он использовался, регистрация наименований места происхождения товаров способна ввести в заблуждение потребителя относительно точной идентификации продукта, и, следовательно, создать возможность смешения с ранее созданным товарным знаком. Он заявил, что Орган по разрешению споров ВТО определил, что подобный подход не противоречит положениям части III Соглашения ВТО по ТРИПС (см. WT/DS174/R).

1265. Отдельные члены высказали озабоченность относительно того, что статья 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничивает определение наименований места происхождения товаров до такой степени, что оно не соответствует статье 22 Соглашения ВТО по ТРИПС.

1266. В ответ представитель Российской Федерации сообщил членам относительно части 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации, что «традиционным» обозначением может быть гарантирована защита в случаях, если они содержат «современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование» страны, городского или сельского поселения, местности, или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. Вместе с тем, ни Соглашение ВТО по ТРИПС, ни Лиссабонский Договор не устанавливает непосредственно абсолютную охрану любого «традиционного» обозначения. Определение наименования места происхождения товаров, которому предоставляется правовая охрана (часть 1 статьи 1516 Гражданского кодекса



Российской Федерации), содержит условие, что наименование должно быть известным в результате его использования. Таким образом, если «известное» понимается как абстрактная характеристика, как результат его особых признаков, соответствующему наименованию непременно будет предоставлена правовая защита. Часть 1 статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации также обеспечивает защиту «обозначений» в рамках института «наименования места происхождения товаров» при любых обстоятельствах, если «историческое наименование» соответствующего места происхождения понимается в рамках значения «традиционного указания». Далее он заявил, что требование члена защитить все «косвенные указания» в качестве «наименования места происхождения товаров», с его точки зрения, не следует непосредственно из содержания статьи 22.1 Соглашения ВТО по ТРИПС.

1267. Несмотря на тот факт, что представитель Российской Федерации объяснил, что Российская Федерация определяет термин «наименование места происхождения» в соответствии со статьей 22 Соглашения ВТО по ТРИПС, отдельные члены высказали вопросы относительно соответствия положений статьи 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации статье 22.1 Соглашения ВТО по ТРИПС. Согласно статье 22.1, указание не обязательно должно быть географическим местом, чтобы подлежать охране в качестве географического указания. Географическое указание является неким видом обозначения, которое указывает на данную страну, регион или местность, и которое обладает определенным качеством, репутацией или иными характеристиками, которые, главным образом, относятся к определенной географической среде, но не обязательно к названию географического места: это может быть географическое название или указание, которое не является географическим названием, если указание вызывает ассоциацию с местом происхождения. С точки зрения данных членов, это понятие является более обширным, чем понятие наименования места происхождения, которое определено в Лиссабонском Договоре, ссылающееся на тот факт, что наименование должно быть географическим названием страны, региона или местности.

1268. Представитель Российской Федерации ответил, что часть 1 статьи 1516 предусматривает связь между товарами и наименованием места происхождения товаров посредством указания «специальных характеристик» товаров, которые «исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами». Он пояснил, что это определение не только не противоречит статье 22.1 Соглашения ВТО по ТРИПС, но также охватывает «данное качество», «репутацию» или иные «характеристики», определенные этой статьей, отмечая, что в российской юридической практике термин «характеристика» имеет довольно обширное содержание.

1269. Признавая озабоченность членов относительно масштаба охраны географических указаний в Российской Федерации, представитель Российской Федерации подтвердил, что статья 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации была изменена с внесением определения географических обозначений, которое изложено в статье 22 Соглашения ВТО по ТРИПС, для обеспечения того, чтобы термин «наименование места происхождения» также охватывал указания, которые идентифицируют товар как произведенный на территории, или в регионе, или в местности на той территории, где данное качество, репутация или иные характеристики товара являются, главным образом, свойственными его географическому происхождению без обязательного включения названия географического места.

1270. Отдельные члены проявили интерес относительно положений Гражданского кодекса Российской Федерации о получении регистрации иностранных указаний места происхождения и попросили разъяснения процедур, которые будут применяться в отношении члена, который обеспечивает охрану географических указаний путем средств, иных, чем регистрация,

например, посредством форм товарных знаков, законов о недобросовестной конкуренции и другими средствами.

1271. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что часть 2 статьи 1517 Гражданского кодекса Российской Федерации не требует, чтобы охрана наименования места происхождения товаров осуществлялась посредством регистрации в стране происхождения географического указания. Он отметил, что отдельные члены обеспечили выполнение Раздела Соглашения по ТРИПС о географических указаниях посредством законодательства о недобросовестной конкуренции, о защите знаков сертификации, исполнения норм общего законодательства и других средств. Для подтверждения защиты в стране происхождения, заявитель для защиты в пределах Российской Федерации может представить на рассмотрение регистрационные сертификаты, решение суда или другие доказательства, указывающие, что обозначение защищено в стране его происхождения. Министерство науки и образования Российской Федерации издало приказ №328 от 29 октября 2008 года, который устанавливает порядок предоставления таких документов для правообладателя. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **- Промышленные образцы и патенты**

1272. Представитель Российской Федерации заявил, что промышленные образцы и патенты охраняются положениями глав 69 и 72 Гражданского кодекса Российской Федерации. Глава 72 «Патентное Право» определяет правовую защиту изобретений, полезных моделей и промышленных образцов. Она включает традиционные положения патентного права, отражающие суть Закона Российской Федерации от 23 сентября 1992 года № 3517-1 о патентах, включая административные нормы, требуемые для регулирования создания, существования и гражданского оборота патентных прав, и которые устанавливают процедуру Государственной регистрации объектов патентных прав и выдачи патентов. Предмет содержания эксклюзивного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец, и способы использования этого права рассмотрены в этой главе. Впервые право на получение патента определено как отдельное отчуждаемое право автора изобретения, полезной модели или промышленного образца (статья 1357).

1273. Согласно положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, патент нельзя получить в связи со следующим: сорта растений, породы животных и топологии интегральных микросхем, которые не являются новыми, или не имеют изобретательского уровня, или не применимы промышленно, и изобретения, противоречащие общественным интересам или принципам гуманности и морали. С его точки зрения, это положение соответствует статье 27.3 Соглашения ВТО по ТРИПС. Согласно статье 1363 Гражданского кодекса Российской Федерации срок действия патентов на изобретения составляет 20 лет; на полезные модели составляет 10 лет; на промышленные образцы составляет 15 лет, начиная с момента подачи заявки. Этот срок совпадает с соответствующими положениями статьи 33 Соглашения ВТО по ТРИПС. Часть 2 статьи 1363 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставляет возможность увеличения срока защиты для фармацевтической продукции (лекарственных средств), пестицидов и агрохимикатов, если их использование требует разрешения от уполномоченного федерального органа исполнительной власти. В таких случаях общий срок в 20 лет может быть увеличен до пяти лет. Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает гражданскую ответственность за незаконное использование патентов, изобретений и промышленных образцов. С учетом такой точки зрения, эти положения соответствуют Парижской Конвенции и соответствующим положениям Соглашения по ТРИПС.

1274. Отдельные члены высказывали вопросы о соответствии статей 1239, 1360 и 1362 Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательном лицензировании требованиям Статьи 13 и 31 Соглашения ВТО по ТРИПС. Отвечая на эти вопросы, представитель Российской Федерации сообщил членам, что требование, запрещающее переуступку обязательной лицензии при наличии зависимых изобретений, указанное в подпункте "I(iii)" статьи 31 Соглашения ВТО по ТРИПС, содержится в абзаце 1 части 2 статьи 1362 Гражданского кодекса Российской Федерации. Далее он пояснил, что часть 2 статьи 1362 предусматривает, что право на использование изобретения, предоставленное на основании принудительной лицензии, не может передаваться другим лицам в случае отчуждения второго патента. С его точки зрения, это положение соответствует требованию статьи 31(e) Соглашения ВТО по ТРИПС, в которой указано, что такое использование не подлежит цессии, кроме как с той частью предприятия или его нематериальных активов, которые осуществляют такое использование. С его точки зрения, второй патент является частью положительной репутации, которая улучшилась от использования изобретения, полученного на основании принудительной лицензии. Согласно абзацу 3 части 2 статьи 1362, обладатель патента на изобретение или полезную модель, которая выступает предметом принудительной лицензии, должен также получить перекрестную лицензию на использование запатентованного изобретения, зависящую от запатентованного изобретения, которое является предметом обязательной лицензии. С его точки зрения, это положение соответствует требованию Статьи 31(I)(ii) Соглашения ВТО по ТРИПС, в которой указано, что владелец первого патента должен иметь право на перекрестную лицензию на разумных условиях для того, чтобы использовать изобретение, заявленное во втором патенте.

1275. В отношении требований, изложенных в статье 31(c) Соглашения ВТО по ТРИПС, представитель Российской Федерации согласился с тем, что они не отражены в статье 1362 Гражданского кодекса Российской Федерации, и подтвердил, что Гражданский кодекс Российской Федерации был изменен, чтобы соответствовать этому обязательству.

1276. Отдельные члены подняли вопросы о соответствии статьи 1349 Гражданского кодекса Российской Федерации об исключениях из патентоспособности положениям пункта 2 и 3 статьи 27 Соглашения ВТО по ТРИПС. В ответ представитель Российской Федерации сообщил членам, что термин «общественные интересы», который используется в статье 1349 Гражданского кодекса Российской Федерации, с его точки зрения, не противоречит статье 27.2 Соглашения ВТО по ТРИПС. Статья 27.2 Соглашения ВТО по ТРИПС упоминает «охрану морали, включая охрану жизни или здоровья людей, животных или растений, или чтобы избежать серьезного ущерба окружающей среде» в дополнение к «общественному порядку», и подобные цели, обобщены термином «общественные интересы» в российском законодательстве.

1277. Представитель Российской Федерации подтвердил, что статья 1349 Гражданского кодекса Российской Федерации будет интерпретироваться и применяться в соответствии со статьями 27.2 и 27.3 Соглашения ВТО по ТРИПС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1278. Отдельные члены высказали вопросы о соответствии пункта 4 статьи 1359 Гражданского кодекса Российской Федерации статье 30 Соглашения ВТО по ТРИПС. В частности, эти члены посчитали, что это положение разрешает использовать любое изобретение, полезную модель или промышленный образец согласно условиям, которые в некоторых случаях могут точно соответствовать использованию изобретения, образца или модели по назначению. С точки зрения данных членов, данное исключение может превысить сферу дозволенного согласно статье 30 Соглашения ВТО по ТРИПС. В ответ на эти вопросы представитель Российской Федерации заявил, что согласно этому исключению использование

изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя для удовлетворения личных, семейных, домашних или иных не связанных с предпринимательской деятельностью нужд, не составляют нарушения, если целью такого использования не является получение прибыли или дохода. С его точки зрения, это исключение подпадает под общее положение статьи 30 Соглашения ВТО по ТРИПС, которое допускает ограниченные исключения из патентных прав, которые «необоснованно не вступают в противоречие с нормальным использованием патента и необоснованно не ущемляют законные интересы патентообладателя, учитывая законные интересы третьих лиц». Более того, патентообладатель, который считает, что его правам был причинен необоснованный ущерб в результате использования, дозволенного пунктом 4 статьи 1359 Гражданского кодекса Российской Федерации, может обратиться в суд с иском о нарушении его прав.

#### **- Защита сортов растений и пород животных**

1279. Представитель Российской Федерации пояснил, что сорта растений и породы животных защищены в соответствии с главой 73 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая относится к объектам, защита которых была введена Законом Российской Федерации от 6 августа 1993 года № 5605-1 «О селекционных достижениях». По большей части, эта глава повторяет положения данного Закона. Однако они были изменены с учетом требований для их кодификации. Данные нормы были приведены в соответствие с общими принципами защиты интеллектуальных прав, содержащимися в Гражданском кодексе Российской Федерации, в то же время регулируя особенности, касающиеся специфики биологических объектов, которые являются предметом защиты селекционных достижений. С его точки зрения, эти положения соответствуют международным договорам, таким как Конвенция Международного союза по охране новых сортов растений и Соглашение ВТО по ТРИПС.

1280. Один член попросил представителя Российской Федерации подтвердить, что защита сортов растений будет предоставлена физическим лицам и юридическим лицам всех членов ВТО с момента вступления. Представитель Российской Федерации это подтвердил.

#### **- Топологии интегральных микросхем**

1281. Представитель Российской Федерации сказал, что проекты топологий интегральных микросхем защищены в соответствии с главой 74 Гражданского кодекса. Защита проектов топологий интегральных микросхем была изначально обеспечена Законом Российской Федерации от 23 сентября 1993 года № 3527-1 «О правовой охране топологий интегральных микросхем». С его точки зрения, положения главы 74 соответствуют положениям Договора об интеллектуальной собственности в отношении интегральных микросхем (Вашингтонский Договор) и соответствующим положениям Соглашения ВТО по ТРИПС.

#### **Требования в отношении конфиденциальной информации, в том числе коммерческой тайны и результатов испытаний**

1282. Представитель Российской Федерации сказал, что законодательство Российской Федерации содержит ряд нормативных правовых актов, которые регулируют и определяют механизмы для обеспечения защиты конфиденциальной информации, а именно: Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, предоставлении и защите информации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом № 15-ФЗ от 10 января 2003 года), Федеральный закон № 98-ФЗ от 29 июля 2004 года «О коммерческой тайне» (с последними изменениями от 24 июля 2007 года), а также ряд подзаконных актов, в частности, Указ Президента Российской Федерации от 6 марта

1997 года № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» (с последними изменениями от 23 сентября 2005 года).

1283. Эти меры запрещали разглашение конфиденциальной информации и (или) ее использование без согласия обладателя. Они предоставляют обладателям и другим уполномоченным лицам охрану их прав, в том числе, посредством запрещения действий, которые могут нарушить или создают угрозу нарушения их прав. Данные меры также обеспечивают защиту конфиденциальной информации, которую законно требуется предоставить органам государственной власти или организациям, уполномоченным Правительством Российской Федерации на получение и распоряжение такой информации.

1284. Согласно Федеральному закону от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, предоставлении и защите информации», конфиденциальная информация понимается как информация в документах, доступ к которым ограничен в соответствии с российским законодательством. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 года № 188 определяет перечень данных конфиденциального характера. Данный перечень включает: (i) секреты частной жизни (физических лиц) (сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях); (ii) сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений, и так далее); (iii) государственная тайна; (iv) коммерческая тайна; и (v) сведения о содержании изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них. Защита такой информации гарантируется применением гражданского, трудового (о занятости), административного и уголовного законодательства.

1285. Представитель Российской Федерации объяснил, что статья 139 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает законную защиту конфиденциальной информации, которая содержит служебную или коммерческую тайну, включая информацию относительно еще не запатентованных продуктов. Согласно статье 139 Гражданского кодекса Российской Федерации, информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании, и обладатель информации предпринимает меры к охране ее конфиденциальности. Российское законодательство предусматривает нормативные правовые акты для охраны законных прав правообладателя, включая право пресечения действий, нарушающих его/ ее права или вызывающих угрозу их нарушения.

1286. Лица, незаконными методами получившие информацию, которая составляет служебную или коммерческую тайну, обязаны возместить причиненные убытки. Работники, разгласившие служебную, коммерческую или другую тайну вопреки трудовому договору, соглашению или закону, и контрагенты, разгласившие служебную, коммерческую или другую тайну вопреки гражданско-правовому договору, также несут ответственность согласно статьям 57 и 243 Трудового кодекса Российской Федерации. Различные виды ответственности (административная, уголовная, и так далее) могут применяться к должностным лицам, разгласившим служебную или коммерческую тайну, включая должностных лиц, которые использовали конфиденциальную информацию, касающуюся клинических испытаний лекарственных продуктов без согласия правообладателя (см. ниже раздел «Принудительное обеспечение соблюдения»).

1287. Представитель Российской Федерации пояснил, что Федеральный закон от 29 июля 2007 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (с последними изменениями от 24 июля 2007 года) дополнительно регулирует охрану коммерческой тайны, определение информации как коммерческой тайны, передачу такой информации и охрану ее конфиденциальности. Этот закон также определяет сведения, которые не могут считаться коммерческой тайной (например, информацию, содержащуюся в учредительных документах юридического лица). Этот закон применяется к информации, которая содержит коммерческую тайну независимо от типа носителя, на котором она содержится. Сведения научного, технического, производственного, промышленного, финансового, экономического и любого другого характера (включая сведения о способах осуществления профессиональной деятельности), которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность, так как являются тайной, то есть к которым у третьих лиц нет свободного доступа, и в отношении которых обладатель таких сведений предпринимает действия по охране ее конфиденциальности, будет квалифицироваться как коммерческая тайна.

1288. Федеральный закон № 98-ФЗ также предоставляет обладателю информации право и возможность препятствовать третьим лицам в получении, разглашении или использовании конфиденциальной информации без его/ее разрешения посредством: (i) ограничения или запрещения доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка; (ii) требования от физических лиц и юридических лиц, которые получили законный доступ к коммерческой тайне, и от государственных и местных властей, которым была предоставлена коммерческая тайна, соблюдать обязательство конфиденциальности информации; и (iii) защиты его (ее) прав в случае разглашения, незаконного получения или незаконного использования информации, содержащей коммерческую тайну, третьими лицами, включая требование возмещения ущерба, причиненного нарушением прав. При необходимости обладатель коммерческой тайны имеет право применять средства и методы технической защиты конфиденциальности информации, и иные средства, которые соответствуют законодательству Российской Федерации.

1289. Кроме того, Федеральный закон № 98-ФЗ содержит положения, охраняющие конфиденциальность информации в рамках трудовых и гражданско-правовых отношений, и когда такая информация предоставлена органам государственной власти, иным государственным органам и организациям, уполномоченным государственными органами. Статья 13 Закона требует от органов государственной власти и органов местного самоуправления создания условий, обеспечивающих охрану конфиденциальности информации, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Государственные и муниципальные органы не вправе разглашать или передавать такую информацию другим лицам, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных Законом; а также не вправе использовать информацию, содержащую коммерческую тайну, которая стала известна им в ходе выполнения своих обязанностей, без разрешения владельца в коммерческих или иных личных целях. В случае нарушения конфиденциальности информации, государственные и муниципальные служащие подвергаются дисциплинарным взысканиям, а также гражданской, административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Более того, получение, использование или разглашение научно-технической, производственной или торговой информации, в том числе коммерческой тайны, без согласия ее владельца не разрешается согласно статье 10 Закона Российской Федерации № 948-1 от 22 марта 1991 года (с последними изменениями от 6 мая 1998 года) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

1290. Представитель Российской Федерации также объяснил, что глава 75 Гражданского кодекса Российской Федерации «Право на секрет производства (ноу-хау)» детально предусматривает положения о правовом регулировании этой категории объектов интеллектуальных прав. Положения главы 75 устанавливают определение «ноу-хау», содержание в нем исключительных прав, существенные условия договоров об отчуждении исключительных прав на «ноу-хау» и соответствующие лицензионные договоры (статьи 1468-1469), а также отношения работника и работодателя относительно создания «ноу-хау». Он заявил, что содержание и определение «ноу-хау» в Гражданском кодексе Российской Федерации является таким же, какое указано в пунктах с 1285 по 1287 выше.

1291. Положения вышеуказанных законов запрещают использование тайной информации (коммерческая тайна или ноу-хау) без согласия правообладателя. Все эти положения (включая запрет на разглашение и использование конфиденциальной (тайной) информации без разрешения владельца) применяются для защиты конфиденциальной (тайной) информации относительно фармацевтической и агрохимической продукции, использования новых химических веществ. Эти запреты на использование делают незаконным для заявителя получение маркетингового утверждения или регистрацию медикамента/ фармацевтического или сельскохозяйственного химического препарата со ссылкой на тайные испытания или другим данным иного лица без разрешения этого лица. Для государственных должностных лиц также является незаконным ссылаться на тайную информацию в процессе исследования и утверждения без разрешения правообладателя. Незаконное разглашение и использование (включая неправомерное коммерческое использование и ссылки) должностными лицами такой информации повлечет гражданскую, административную и уголовную ответственность.

1292. Отдельные члены высказали свою заинтересованность относительно того, что цитируемое законодательство не требует от органов здравоохранения предоставить период, по меньшей мере, в 6 лет для защиты от недобросовестного коммерческого использования, начиная с момента одобрения заявки, и что в течение этого периода никто, кроме лица, предоставившего такие данные, не может без явно выраженного согласия лица, которое предоставило на рассмотрение данные, ссылаться на такие данные в поддержку заявки на одобрение продукта. Они попросили Российскую Федерацию привести ее законодательство в соответствие со статьей 39.3 Соглашения ВТО по ТРИПС и принять обязательство, отражающее эти требования. Данные члены также требовали подтверждения того, что от заявителей, которые пытаются зарегистрировать «произведенные медикаменты» в Российской Федерации, требуют предоставить на рассмотрение доклинические и клинические результаты испытаний и другие данные, которые требуются для регистрации «оригинальных» медицинских препаратов и не могут полагаться на данные других лиц без разрешения в течение шестилетнего периода защиты от недобросовестного коммерческого использования.

1293. Отдельные члены Рабочей группы также задали вопросы о прозрачности процесса регистрации медикаментов и попросили, чтобы Российская Федерация учредила процедуры таким образом, чтобы лицо, представляющее на рассмотрение закрытые данные об испытаниях для получения регистрации медикамента в Российской Федерации, было проинформировано в том случае, если была подана другая заявка для получения регистрации медицинского препарата с аналогичными активными компонентами. Данные члены потребовали заверений, что те лица, которые имеют разрешение или находящуюся в процессе рассмотрения заявку на регистрацию медицинского препарата с такими же или аналогичными активными компонентами, имели возможность предоставить информацию должностным лицам Российской Федерации независимо от того, имеют ли другие заявители разрешение на использование закрытых данных первого заявителя; и обратить внимание должностных лиц Российской Федерации на материалы относительно разработки и подачи последующим заявителем его собственных данных испытания и иную информацию. Члены также запросили

информацию о том, будут ли должностные лица Российской Федерации не допускать регистрацию медицинских препаратов, если заявитель не предоставляет свои собственные данные и иную информацию, а также о статусе медицинских препаратов, которые зарегистрированы неправильно. В частности, если регистрация медицинских препаратов основана на заявках, которые не включают данные собственных испытаний и иную информацию, то такие препараты будут устранены с рынка до выполнения соответствующих требований законодательства.

1294. В ответ на вопросы отдельных членов о предотвращении недобросовестного коммерческого использования тайной информации, требуемой для государственной регистрации агрохимических препаратов, представитель Российской Федерации подтвердил, что эта информация защищена от разглашения и недобросовестного коммерческого использования в соответствии с Законом «О коммерческой тайне», Гражданским кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Более того, Закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» предусматривает одинаковые регистрационные процедуры для каждого заявителя; не существует сокращенных или упрощенных процедур для регистрации и не существует различий в перечне документов, которые требуется предоставить каждому заявителю, или в иных регистрационных требованиях. Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (статьи 9 и 11) требует проведения испытания до регистрации каждого агрохимиката. Организация, уполномоченная федеральным органом исполнительной власти, ответственным за регистрацию, проводит эти испытания. Для получения регистрации заявитель не имеет права ссылаться на данные и другую информацию, отличную от результатов этого испытания. Он подтвердил, что в отношении пестицидов и агрохимикатов, законодательство Российской Федерации не позволяет полагаться без разрешения на закрытые данные, разработанные или заявленные иным лицом для получения одобрения (регистрации) товара. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1295. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация приняла законодательные акты и примет подзаконные акты об охране закрытой информации и данных испытаний, в соответствии со статьей 39.3 Соглашения ВТО по ТРИПС, в которых будет предусмотрено, что закрытая информация, заявленная для получения разрешения на сбыт, то есть регистрации фармацевтических продуктов, будет предусматривать, по меньшей мере, шестилетний период защиты от недобросовестного коммерческого использования, начиная с момента получения разрешения на сбыт в Российской Федерации. В течение этого периода защиты от недобросовестного коммерческого использования ни одно физическое лицо или юридическое лицо (государственное или частное), кроме физического лица или юридического лица, которые представили такие закрытые данные, не может без явно выраженного согласия физического лица или юридического лица, которые представили такие закрытые данные, полагаться, прямо или косвенно, на такие данные с целью их использования для получения разрешения на сбыт/регистрации продукта. Уведомление о последующих заявках на регистрацию будет предоставлено в соответствии с установленными процедурами. В течение шестилетнего периода любая последующая заявка на разрешение на сбыт или регистрацию не будет удовлетворяться, пока последующий заявитель не предоставит на рассмотрение свои собственные данные (или данные, используемые с разрешения правообладателя), отвечающие тем же требованиям, что и данные первого заявителя; и продукты, зарегистрированные без подачи таких данных, будут устранены с рынка до удовлетворения требований. Далее он подтвердил, что Российская Федерация будет защищать такие данные от любого разглашения, за исключением необходимости защиты населения, или до принятия действий, обеспечивающих защиту данных от недобросовестного коммерческого использования. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.



1296. В ответ на вопросы членов о регистрации «воспроизведенных лекарственных средств», представитель Российской Федерации пояснил, что согласно Федеральному закону от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обороте лекарственных средств», шестилетний запрет на получение, разглашение, использование в коммерческих целях и в целях государственной регистрации лекарственных препаратов информации о результатах доклинических исследований лекарственных средств и клинических исследований лекарственных препаратов, установленный в статье 18 данного Закона, также применяется к воспроизведенным лекарственным средствам, включая ускоренные или сокращенные регистрационные процедуры. Более того, в течение шестилетнего периода от заявителей, которые регистрируют воспроизведенные лекарственные средства, требуется предоставление такой же информации о результатах клинических исследований, которая требовалась от первого лица, подающего заявление о регистрации, а также информации, указывающей на биологическое соответствие и эффективность.

#### **- Компетентные органы**

1297. Представитель Российской Федерации объяснил, что некоторые федеральные органы исполнительной власти отвечают за регулирование и принудительное обеспечение соблюдения в отношении прав интеллектуальной собственности в Российской Федерации, а именно:

- Министерство образования и науки Российской Федерации и подведомственная ему Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатент);
- Министерство культуры Российской Федерации и подведомственная ему Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и подведомственная ему Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- Федеральная таможенная служба;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации и подведомственные ему Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Государственная прокуратура; и
- Федеральная антимонопольная служба.

1298. Более детальная информация о федеральных органах исполнительной власти, ответственных за охрану и принудительное обеспечение соблюдения в отношении прав интеллектуальной собственности, представлена в Таблице 35. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды Российской Федерации рассматривают дела о нарушении прав интеллектуальной собственности в соответствии с соответствующим процессуальным правом.

### **3. Принудительное обеспечение соблюдения**

#### **Общие положения**

1299. Представитель Российской Федерации отметил важность защиты прав интеллектуальной собственности для созидательных и инновационных обществ Российской Федерации и экономики Российской Федерации, и согласился с членами о необходимости борьбы с пиратством и контрафактной продукцией. Он подчеркнул, что Правительство Российской Федерации разделяет цель по усилению принудительного обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности в России и во всем мире. Далее он заявил, что законодательство Российской Федерации будет полностью соответствовать Соглашению по ТРИПС после присоединения к ВТО. Соответствующие положения законодательства Российской Федерации, которые выполняют требования Соглашения ВТО по ТРИПС по вопросам принудительного обеспечения соблюдения прав, перечислены в Таблице 34.

#### **- Гражданско-правовые и административные процедуры и средства правовой защиты**

1300. Представитель Российской Федерации заявил, что предварительные и окончательные средства правовой защиты, доступные в настоящее время в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (например, те, которые определены в статьях 1252, 1301, 1302, 1311, 1312 и 1515), включают признание права, судебный запрет, пресечение действий, нарушающих право, возмещение убытков, причиненных правообладателю, и компенсацию, предписанную законом. Относительно претензий за причинение убытков и оценки причиненного ущерба, положения гражданского права предусматривают общий принцип полного возмещения убытков. Сумму убытков рассчитывают в соответствии с общими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, на основании цены соответствующих легальных товаров, скорректированной на величину положительного ущерба и упущенной выгоды правообладателя. В соответствии с существующей юридической практикой, сумма убытков, установленная судом, которая подлежит возмещению одним нарушителем, достигает 75 миллионов рублей. Что касается компенсации, предписанной законом, она изначально определяется истцом, который несет бремя доказывания факта причинения убытков без расчета суммы. В дальнейшем размер компенсации определяется судом на основании характера нарушения, дохода, полученного нарушителем, и других соответствующих фактов. Окончательное решение о размере компенсации принимается судом.

1301. Он добавил, что гражданское законодательство также предоставляет возможность изъятия из оборота и уничтожения контрафактных и пиратских продуктов, а также изъятие из оборота материалов и оборудования, использованных для их изготовления. Часть 5 статьи 1252 и статья 1302 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривают, по решению суда, изъятие из оборота контрафактных и пиратских копий произведений искусства или фонограмм, и материалов и оборудования, использованного для воспроизведения контрафактных и пиратских копий таких работ. Изъятые из оборота контрафактные и пиратские копии произведений искусства или фонограмм подлежат уничтожению по решению суда, или передаются обладателям авторского права и смежных прав по их требованию и решению суда. Согласно статье 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации незаконно изготовленные копии интегральных микросхем и/или изделий, содержащих такие интегральные микросхемы, и материалы и оборудование, использованное для их изготовления, могут быть конфискованы, уничтожены или переданы правообладателю по требованию в качестве компенсации убытков. Статья 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает уничтожение, за счет нарушителя, контрафактных товаров, этикеток, и упаковки товаров. Только в исключительных случаях, когда введение таких товаров в оборот

необходимо в общественных интересах, от нарушителя требуется удалить незаконно используемые товарные знаки с товаров, этикеток и упаковки.

1302. Далее он сообщил членам, что согласно судебной практике, суд принимает решение о конфискации и уничтожении, если правообладатель не потребовал, чтобы товары были переданы ему/ей. Если суд не постановляет конфисковать незаконные товары в гражданском производстве, правообладатель может обжаловать это решение.

1303. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация примет необходимые меры в отношении того, чтобы процедуры гражданского судопроизводства против нарушителей прав интеллектуальной собственности предусматривали эффективный метод защиты правообладателей. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1304. Отдельные члены продолжали поднимать вопросы о практике лизинга в Российской Федерации или иных способах использования оборудования и других приспособлений, принадлежащим третьим лицам. В таких случаях, суды не назначают конфискацию и уничтожение предметов, используемых для совершения противозаконной деятельности. Такие предметы освобождаются из-под ареста и могут использоваться для дальнейшего производства пиратской и контрафактной продукции. Эти члены потребовали, чтобы Российская Федерация обеспечивала конфискацию и уничтожение оборудования и других приспособлений, даже если третьи лица являются владельцами этих предметов.

1305. В ответ на вопросы членов представитель Российской Федерации сообщил членам, что режим лицензирования производства оптических дисков в Российской Федерации был изменен с тем, чтобы требовать в качестве условия для получения или продления лицензии на производство оптических носителей, носящих содержимое, защищенное авторским правом или смежными правами, чтобы заявитель являлся собственником оборудования, используемого на заводе для производства оптических носителей. Нарушение этого условия послужит основанием для отказа или приостановления, а затем требования о немедленном аннулировании лицензии судом.

1306. Относительно обеспечительных мер согласно статьям 72 и с 90 по 100 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, представитель Российской Федерации сообщил членам, что арбитражный суд может принять решение о применении обеспечительных мер для обеспечения доказательств, обеспечения «статус-кво» между сторонами, предотвращения нанесения невозмездимого ущерба владельцу права, и консервирования активов для исполнения будущего судебного решения. Обеспечительными мерами могут быть: запрещение совершения определенных действий, наложение ареста на активы, включая банковские счета, денежные средства и другое имущество, изъятие документов и другие средства. Такие обеспечительные меры могут потребоваться во время судебного процесса, а также до подачи иска в случаях, когда любая задержка может вызвать невозмездимый убытки правообладателя или существует очевидный риск того, что доказательства могут быть уничтожены. Кроме того, суд имеет полномочие выдать распоряжение на предварительный судебный запрет на основании ходатайства истца без участия сторон. Такие меры должны быть направлены на обеспечение иска. Согласно статье 93 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд должен принять решение об обеспечении иска не позднее следующего дня после дня поступления заявления в суд, и делает это без уведомления сторон. Положения, устанавливающие аналогичные меры, также предусмотрены в статье 64 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ. С его точки зрения, эти положения в полной мере соответствуют требованиям статьи 50 Соглашения ВТО по ТРИПС.

1307. В отношении административных процедур и средств правовой защиты, представитель Российской Федерации заявил, что статьи 7.12, 7.28 и 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливают административную ответственность за нарушение авторских и смежных прав, прав на изобретения и промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания и наименований места происхождения товара. Статья 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также предусматривает административную ответственность (в виде штрафа) за правонарушения в области информации, включая разглашение информации лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей. В дополнение к штрафам до 40,000 рублей (то есть, около 1,300 долларов США) административная ответственность в случае нарушения авторского права включает обязательную конфискацию контрафактных и пиратских продуктов, материалов и оборудования, используемого в их производстве, и других орудий совершения административного правонарушения. В соответствии со статьей 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях конфискованные продукты, материалы, оборудование и инструменты подлежат уничтожению или, по просьбе правообладателя, передаются ему (ей).

1308. Члены заявили, что случаи нарушения розничными торговыми точками в Российской Федерации, в основном регулирующиеся административной ответственностью, приводят в результате к очень маленьким штрафам или вообще ни к чему. Несмотря на то, что пиратские продукты полностью конфискуются, хозяева магазинов обычно не являются владельцами продукции, и последние редко преследуются и облагаются штрафами. Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях фактически ограничивает временной период для расследования нарушений авторских прав до нескольких дней, даже когда необходимо больше времени для расследования таких дел. С их точки зрения, Кодекс должен предоставить хотя бы одномесячный период для расследования дел по нарушению авторских прав, так как это сделано в других случаях административных правонарушений. Участники также подчеркнули необходимость для правоприменительных органов передавать больше дел, включая те, которые касаются повторно совершенных преступлений и умышленного пиратства и контрафакции, соответствующим властям для инициирования уголовного преследования.

1309. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Правительство Российской Федерации издало постановление от 27 марта 2007 года № 185 «О внесении изменений в правила продажи отдельных видов товаров», которое запрещает продажу экземпляров аудиовизуальных произведений, фонограмм, программ для электронных вычислительных машин и баз данных при осуществлении розничной торговли с использованием лотков и палаток. Решение также устанавливает требования к информации, которую продавец должен предоставить покупателю. Они включают информацию о производителе товаров, о технических характеристиках носителей и об обладателе авторского права и (или) смежных прав.

1310. В ответ на вопросы, касающиеся апелляционного производства по делам интеллектуальной собственности, представитель Российской Федерации объяснил, что российское законодательство предусматривает принудительное обеспечение прав интеллектуальной собственности посредством судебного и административного производства. Согласно статье 1248 Гражданского кодекса Российской Федерации, защиту нарушенных или оспоренных авторских и смежных прав и коммерческих тайн осуществляет суд. В отношении других прав интеллектуальной собственности Палата по патентным спорам Роспатента также проводит процедуру административного спора в случаях, связанных с подачей и рассмотрением заявлений о выдаче патентов на изобретения, полезные модели,

промышленные образцы, достижения селекции, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров, включая государственную регистрацию этих результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, и выдачу соответствующих правоустанавливающих документов. Эти дела включают возражения или отказ в регистрации этих результатов и средств правовой защиты или окончания такой защиты. Эти административные решения могут подлежать апелляционному обжалованию в суде. Процедура подачи возражений и заявлений в Палату по патентным спорам и процедура их рассмотрения определяются приказом Роспатента от 22 апреля 2003 года № 56 «О правилах подачи возражений и заявлений и их рассмотрения в Палате по патентным спорам» (с изменениями от 11 декабря 2003 года). Согласно данному приказу, Палата по разрешению патентных споров выполняет следующие функции:

- Рассматривает возражения на решение об отказе в выдаче патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец, или на решение, принятое по результатам формальной экспертизы заявки на регистрацию товарного знака и знака обслуживания, регистрацию и предоставление права пользования наименованием места происхождения товаров;
- Рассматривает возражения против выдачи патента на изобретение, промышленный образец или на решение, принятое по результатам формальной экспертизы заявки на регистрацию товарного знака, знака обслуживания, регистрацию и предоставление права пользования наименованием места происхождения товаров или на предоставление права пользования уже зарегистрированным наименованием места происхождения товаров; и
- Рассматривает возражения от физических лиц и юридических лиц против выдачи патентов на изобретения, промышленные образцы и сертификатов на полезные модели из-за нарушения существующих сертификатов на изобретения и сертификатов на промышленные образцы российских авторов; и против регистрации товарных знаков, знаков обслуживания, наименований места происхождения товаров, и выданных сертификатов на использование наименования места происхождения товаров.

Детали процедур для выполнения данных функций также установлены в приказе №56.

1311. Далее он добавил, что за подачу заявления на рассмотрение в Палату взимается пошлина, в соответствии со статьей 1249 Гражданского кодекса Российской Федерации. Размеры пошлины установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1993 года № 793 (с последними изменениями от 26 января 2007 года).

1312. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет действовать оперативно против действий, нарушающих права интеллектуальной собственности, посредством быстрого воздействия, в том числе на основании жалоб, заявленных правообладателями или иными лицами, с целью прекращения таких действий в Российской Федерации. Он также подтвердил, что Российская Федерация тоже будет проводить эффективное и усовершенствованное применение законодательства относительно нарушения прав интеллектуальной собственности, включая наложение штрафов, что учитывает высокую степень общественного вреда от такого правонарушения, конкретные обстоятельства преступления и цель предотвращения будущих преступлений. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

- **Пограничные меры**

1313. Представитель Российской Федерации заявил, что с 1 июля 2010 года, пограничные меры в Российской Федерации применяются согласно Главе 46 Таможенного кодекса Таможенного союза (статьи 328-334) и Главе 42 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ). В соответствии с процедурами, установленными в Главе 46 Таможенного кодекса Таможенного союза, таможенные органы Российской Федерации (то есть Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России)) уполномочены принимать меры по защите правообладателей на объекты интеллектуальную собственность, которые включены в таможенный реестр, утвержденный ФТС России и единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза. Кроме того, Таможенный кодекс Таможенного союза предусматривает, что, в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации, российские таможенные органы уполномочены принудительно обеспечивать соблюдение прав интеллектуальной собственности в отношении объектов интеллектуальной собственности, не включенной в такие таможенные реестры. В этом отношении, статья 305 Федерального закона о таможенном регулировании уполномочивает ФТС России принимать меры без заявления правообладателя (то есть, по собственной инициативе) в соответствии с главой 42 данного Закона.

1314. Представитель Российской Федерации объяснил, что объекты интеллектуальной собственности могут быть включены в таможенный реестр Российской Федерации на основании заявления правообладателя в соответствии с порядком и согласно условиям, установленным в национальном законодательстве Российской Федерации. Для включения в таможенный реестр Российской Федерации Таможенный кодекс Таможенного союза требует, чтобы объект интеллектуальной собственности подлежал защите в Российской Федерации.

1315. Он объяснил, что, в соответствии с порядком, установленным таможенными органами Российской Федерации, авторские права, смежные права, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров могут быть включены в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности. От заявителя требуется подача заявления в таможенные органы, чтобы включить объект интеллектуальной собственности в государственный реестр, и органы таможенной власти имеют 30 дней для принятия решения о включении объекта интеллектуальной собственности в реестр. Далее представитель Российской Федерации пояснил, что, несмотря на то, что не взимается плата за включение объекта интеллектуальной собственности в реестр Российской Федерации, от правообладателя требуется предоставить обеспечение исполнения обязательства или договор страхования риска ответственности за причинение вреда в пользу декларанта, собственника, получателя товаров или иных лиц в связи с приостановлением выпуска товаров, подозреваемых в нарушении прав интеллектуальной собственности в государственном реестре. Сумма обеспечения обязательства или страховая сумма должна быть не менее 300,000 рублей (10,000 долларов США), и если таможенные органы не получают документа, подтверждающего обеспечение обязательства или договора страхования риска ответственности, предоставленного на 30-дневный период, в течение которого таможенные органы принимают решение по заявлению, таможенные органы имеют право отказать в заявлении о приостановлении ввоза товаров. Он также заявил, что Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» содержит основания для исключения объектов из реестра, то есть, удаления по заявлению правообладателя или его представителя; при непредоставлении требуемого обеспечения обязательства или договора страхования; прекращении правовой охраны объекта интеллектуальной собственности; если правообладатель не обратился в уполномоченный в соответствии с законодательством Российской Федерации орган (суд, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации,

таможенные органы) за защитой своих прав в соответствии с гражданским, административным и уголовным законодательством, в течение периода, когда приостановлен выпуск товаров, в компетентный орган по принудительному обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности в Российской Федерации; и при выявлении недостоверных сведений, представленных при подаче заявления о включении объекта интеллектуальной собственности в реестр.

1316. Представитель Российской Федерации объяснил, что срок защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в государственный реестр, установлен в национальном законодательстве каждого государства-члена Таможенного союза с учетом срока, указанного правообладателем в его заявлении на регистрацию, но срок защиты не может превышать два года с момента включения объекта интеллектуальной собственности в реестр. Правообладатель может обращаться за продлением срока защиты неограниченное количество раз, но каждый раз не более чем на два года и не может превышать срока действия прав правообладателя на соответствующий объект интеллектуальной собственности, установленный государством-членом Таможенного союза.

1317. В отношении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов Таможенного союза представитель Российской Федерации сообщил членам, что условия для включения объектов интеллектуальной собственности в Единый реестр и порядок ведения Единого таможенного реестра установлены в Соглашении об объединенном реестре прав на интеллектуальную собственность Таможенного союза для государств-участников Таможенного союза от 21 мая 2010 года. В случае включения объекта интеллектуальной собственности в Единый таможенный реестр Таможенного союза, минимальная страховая сумма составляет 10,000 Евро. Срок регистрации является аналогичным сроку регистрации для государственного таможенного реестра Российской Федерации, а именно, срок защиты может быть до двух лет с момента включения объекта интеллектуальной собственности в реестр. Правообладатель может обращаться за продлением срока защиты неограниченное количество раз, но каждое продление не может превышать два года и не может превышать срок защиты права интеллектуальной собственности, установленный государством-членом Таможенного союза.

1318. Согласно Таможенному кодексу Таможенного союза, в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенный реестр Российской Федерации или единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности Таможенного союза, если обнаружены признаки нарушения прав интеллектуальной собственности, таможенные органы имеют право приостановить выпуск таких товаров на десять рабочих дней. По запросу правообладателя или лица, представляющего его интересы, таможенный орган может продлить срок временного приостановления до десяти рабочих дней, обеспечивая тем самым, что правообладатель или его представитель обратятся в уполномоченные органы за защитой прав правообладателя в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации. Решения о приостановлении выпуска товаров и о продлении срока приостановления принимаются в письменной форме. Представитель Российской Федерации заявил, что глава 46 Таможенного кодекса Таможенного Союза содержит положения относительно уведомления декларанта и правообладателя и информации, предоставляемой этим лицам или их представителям, и требований, что декларант, правообладатель или лицо, представляющее его интересы рассматривают такую информацию как конфиденциальную и не подлежащую разглашению или передаче третьим лицам и другим государственным органам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-членов Таможенного союза. Кроме того, с письменного разрешения таможенного органа, правообладатель, декларант или их представители имеют право под таможенным контролем отбирать пробы и образцы

соответствующих товаров, а также осматривать, фотографировать или иным образом фиксировать такие товары.

1319. По истечении срока приостановления товары подлежат обычным таможенным процедурам, за исключением случаев, когда таможенному органу представлены документы, подтверждающие изъятие товаров, наложение на них ареста или конфискацию, либо иные документы в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза, согласно которым выпуск таких товаров не может быть осуществлен.

1320. Представитель Российской Федерации также объяснил, что правообладатель в соответствии с национальным законодательством, несет ответственность за имущественный вред (ущерб), причиненный декларанту, собственнику, получателю товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, в результате приостановления выпуска товаров, если не будет установлено нарушение прав правообладателя. Он объяснил, что нарушение может быть выявлено в результате административного или судебного производства.

1321. Отвечая на вопрос члена относительно случаев, если товары, задержанные или изъятые таможенными органами и считающиеся контрафактными, были оставлены импортером, представитель Российской Федерации объяснил, что в соответствии со статьей 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в таких случаях товары, за исключением случаев, представляющих общественный интерес, подлежат уничтожению по требованию правообладателя за счет импортера. Если импортер или собственник товаров не доступен, тогда, в соответствии со статьей 190 Федерального Закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», уничтожение осуществляется за счет средств федерального бюджета.

1322. Согласно статье 306 Федерального Закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», обладатели прав на товарные знаки, авторских и смежные права и прав на наименования мест происхождения товаров (или его/ее представитель), которые имеют достаточные основания полагать, что может иметь место нарушение их прав, могут обратиться с заявлением, требуя от ФТС России приостановления выпуска подозреваемых товаров, которые находятся под таможенным контролем. Заявление должно содержать информацию о правообладателе (и также о представителе, если заявление подается его представителем); об объекте интеллектуальной собственности, включая документы, подтверждающие наличие прав на объект интеллектуальной собственности; о товарах, которые, по его (ее) мнению, являются контрафактными с достаточными подробностями для того, чтобы таможенные органы могли выявить такие товары; и о сроке защиты согласно норме, который он (она) считает необходимым. Образцы подозреваемых товаров могут быть приложены к заявлению и могут служить подтверждением предполагаемого правонарушения. К заявлению прилагается обязательство правообладателя в письменной форме о возмещении имущественного вреда, который может быть причинен декларанту, собственнику, получателю товаров или иным лицам, если товары не будут признаны контрафактными или пиратскими. Заявление также должно сопровождаться документом, гарантирующим выполнение названного обязательства или договором страхования ответственности от причинения вреда. Во всех случаях требуемая сумма обеспечения обязательства должна составлять не менее 300,000 рублей (10,000 долларов США). Самой распространенной формой выполнения этого обязательства является банковская гарантия, то есть соглашение между банком и заявителем. В соответствии с этим соглашением, банк гарантирует выплаты, чтобы возместить вред, нанесенный собственности. Сумма фактических затрат заявителя на подписание такого соглашения будет составлять не выше 3-7 процентов от вышеуказанной цифры (приблизительно не более 700 долларов США).

1323. Далее он подтвердил, что обеспечение обязательства (банковская гарантия) в 300,000 рублей требуется для каждого заявления, но что заявление может охватывать неограниченное



количество товарных знаков и объектов авторского права, и гарантия не требуется для каждого объекта авторского права или товарного знака, или для каждого принудительного действия в отношении объекта интеллектуальной собственности. Оплата не требуется за подачу и рассмотрение заявления, и за применение таможенными органами пограничных мер. ФТС России имеет право, при необходимости, проверять информацию, предоставленную в заявлении. Заявления рассматриваются в течение месяца с момента, когда они были получены Федеральной таможенной службой Российской Федерации. Объекты прав интеллектуальной собственности, в отношении которых ФТС России решила принять меры, включаются бесплатно в таможенный реестр Российской Федерации в течение трех дней с момента принятия решения Федеральной таможенной службой Российской Федерации. Информация относительно решения по заявлениям о включении объектов интеллектуальной собственности в таможенный реестр Российской Федерации отправляется ФТС России письмом в каждый таможенный орган в течение одного дня после принятия решения.

1324. Член выразил озабоченность, что учитывая риск, вызванный растущим числом нарушений прав интеллектуальной собственности иных чем нарушения авторского права и права на товарный знак, эти положения также должны распространяться на другие типы нарушений прав интеллектуальной собственности, такие как нарушения прав на топологии, патенты и сорта растений. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что статья 51 Соглашения ВТО по ТРИПС не требует применения пограничных мер в отношении принудительного обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности, кроме авторского права и права на товарные знаки.

1325. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что Российская Федерация обеспечит, что гарантия, требуемая от правообладателей при подаче заявления в таможенные органы, не будет необоснованно удерживать от обращения к этим процедурам, как требует статья 53 Соглашения ВТО по ТРИПС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1326. В отношении принудительного обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности, которые не включены в национальный реестр или единый таможенный реестр Таможенного союза, представитель Российской Федерации объяснил, что если в ходе выполнения таможенных процедур и осуществления таможенного контроля таможенные органы обнаруживают товары с признаками нарушения прав интеллектуальной собственности, и при наличии информации о правообладателе в Российской Федерации, выпуск таких товаров приостанавливается на семь рабочих дней. О решении приостановить выпуск товаров, причинах такого решения и сроках приостановления импортер/экспортер и правообладатель должны быть уведомлены не позднее одного дня после принятия решения. Правообладатель, имеет право под таможенным контролем отбирать пробы и образцы, а также осматривать, фотографировать или иным образом фиксировать товары, выпуск которых был приостановлен. Таможенные органы вправе продлить срок приостановления выпуска товаров до десяти рабочих дней по требованию правообладателя, при условии, если правообладатель (или его/ее представитель) направил обращение в таможенные органы. Решение о приостановлении выпуска товаров подлежит отмене в день, следующий за днем окончания срока приостановления, если только не было принято решение об отмене, аресте или конфискации товаров до истечения срока. Решения об отмене принимаются начальником таможни и сообщаются в течение трех дней, параллельно с мотивировкой, в вышестоящий таможенный орган. Решения могут быть отменены до установленного срока по заявлению правообладателя.

1327. Представитель Российской Федерации добавил, что российское законодательство также предоставляет таможенным органам право принимать срочные меры по пресечению нарушений прав интеллектуальной собственности, даже если объекты интеллектуальной

собственности не включены в государственный реестр или единый реестр Таможенного Союза. В дополнение к положениям Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ввел административную ответственность за нарушения прав интеллектуальной собственности (статья 7.12 «Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав» и статья 14.10 «Незаконное использование товарного знака»), что хотя и специально не указано в приграничном принудительном обеспечении прав интеллектуальной собственности, охватывает, в том числе, нарушения прав интеллектуальной собственности, выявленные в связи с импортно-экспортными операциями, и наделяет таможенные органы полномочиями осуществлять административное преследование, когда обнаружены нарушения.

1328. В ответ на вопросы отдельных членов относительно полномочий «по собственной инициативе», представитель Российской Федерации заявил, что Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» предоставляют конкретные права таможенным органам предпринимать действия «по собственной инициативе», чтобы прекратить выпуск товаров, подозреваемых в нарушении авторского права, смежных прав, товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения. Таким образом, таможенные органы наделены полномочиями полностью осуществлять функцию защиты прав интеллектуальной собственности в ходе экспортных и импортных операций, на основании заявления правообладателя или без него в соответствии с принципом «по собственной инициативе» согласно статье 58 Соглашения ВТО по ТРИПС. Кроме того, в соответствии с главой 28 (статьи 28.2 и 28.3) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, таможенные органы могут по своей собственной инициативе, если они обнаружили факты «на первый взгляд», начать административное расследование. В ходе такого расследования таможенные органы наделены правом приостанавливать выпуск подозреваемых товаров (выполнять конфискацию или изъятие) и требовать от правообладателя любую информацию, которая может им помочь в расследовании. Все заинтересованные лица имеют право ознакомиться с материалами дела, а также предоставить пояснения и замечания, которые будут приложены к материалам дела. Приостановка выпуска подозреваемых товаров обычно длится один месяц (период, предусмотренный для административного расследования) и может быть продлена максимум на шесть месяцев. Окончательные решения об административных правонарушениях принимаются судом.

1329. Один из членов заявил, что, несмотря на то, что действия таможенных органов «по собственной инициативе» предусмотрены законодательством, правообладатели постоянно сообщают, что это недоступно на практике. Данный член попросил государственные органы Российской Федерации предоставить информацию о фактическом применении этих полномочий и обеспечить их применение. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация с момента вступления в ВТО, с целью усиления принудительного обеспечения прав интеллектуальной собственности на границе Российской Федерации, будет поддерживать должностных лиц таможенных органов в использовании такого полномочия, чтобы лучше защитить права интеллектуальной собственности, такие как авторские и смежные права, право на товарные знаки и наименования мест происхождения товаров.

1330. Далее он объяснил, что уголовное судопроизводство может также использоваться в рамках приграничных процедур. Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» предоставляет таможенным органам право на выполнение оперативно-розыскных мероприятий в целях установления, предотвращения и пресечения незаконный импорт или экспорт товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, на территорию Российской Федерации и с территории Российской Федерации,

и получать и собирать сведения о событиях и действиях, связанных с незаконным трансграничным перемещением объектов интеллектуальной собственности, и нелегальных каналах, по которым контрафактные и пиратские товары могут перевозиться через границу. Если таможенные органы имеют основания полагать, что в определенном деле присутствует элемент уголовного преступления, возбуждается уголовное дело, которое будет рассматриваться в соответствии со стандартными правилами уголовного судопроизводства.

1331. В более общем смысле, представитель Российской Федерации подтвердил, что обладателям прав интеллектуальной собственности будут предоставлена Российской Федерацией либо компетентными органами Таможенного союза, возможность действий в отношении приграничных мер, которые полностью совпадают с соответствующими положениями Соглашения ВТО по ТРИПС (статьи 51-60). Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

**- Меры уголовного характера**

1332. Представитель Российской Федерации заявил, что Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года с последними изменениями от 21 июля 2011 года содержит четыре статьи, конкретно касающиеся прав интеллектуальной собственности: статья 146 (Нарушение авторских и смежных прав); статья 147 (Нарушение изобретательских и патентных прав); статья 180 (Незаконное использование товарного знака), и статья 183 (Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну). Представитель Российской Федерации сообщил членам, что на протяжении 2006-2007 годов производство контрафактных оптических дисков было пресечено в Российской Федерации на десяти лицензированных заводах и 17 нелегальных заводах. Также была остановлена деятельность шести крупных оптовиков и 30 нелегальных товарных складов контрафактных товаров. Более 8.5 миллионов контрафактных CD и DVD дисков были изъяты на общую сумму более 1 миллиарда рублей. В 2006 году было раскрыто 7,423 уголовных преступления, предусмотренных статьями 146 (Нарушение авторских и смежных прав) Уголовного кодекса Российской Федерации, 5,126 уголовных преступлений было направлено в суд, возбуждено уголовное судопроизводство в отношении 3,833 лиц; было раскрыто 991 уголовное преступление, предусмотренное статьей 180 (Незаконное использование товарного знака) Уголовного кодекса Российской Федерации.

1333. Члены заявили, что необходимы улучшения в отношении принудительного обеспечения соблюдения существующих законов. Например, наложенные штрафы часто являются условными или такого размера, которого недостаточно для удерживания от совершения дальнейших правонарушений. Данные члены акцентировали внимание на дальнейшей необходимости дополнительных правоприменительных мероприятий со стороны Правительства Российской Федерации, в частности в отношении производства и распространения оптических дисков. В 2005 году в Российской Федерации насчитывалось свыше 40 заводов по производству оптических дисков, с производственной мощностью, значительно превышающей законный спрос. Некоторые из производителей оптических дисков, которые содержат объекты интеллектуальной собственности, размещены на участках, контролируемых Правительством Российской Федерации. Размещение на данных участках с ограниченным доступом может препятствовать правоприменительным мероприятиям. Участники посчитали, что Российская Федерация должна увеличить количество внеплановых заводских проверок и рейдов, преследовать в судебном порядке управляющих и владельцев заводов, которые изготавливают пиратский материал и налагать сдерживающие уголовные штрафы, закрывать заводы, которые нарушают авторские права, и прекращать экспорт пиратских оптических дисков и других материалов, охраняемых авторским правом, из Российской Федерации.

1334. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что действия Правительства Российской Федерации по ликвидации заводов по производству оптических носителей, действующих на территории военно-промышленных участков, контролируемых Правительством Российской Федерации, были усилены. В результате этих мер заводы по производству оптических носителей не действуют на территории военно-промышленных участков, контролируемых Правительством Российской Федерации. Более того, в будущем Правительство Российской Федерации не планирует арендовать или иным способом приобретать такие участки для заводов, производящих оптические носители, несущие содержимое, охраняемое авторскими или смежными правами.

1335. В отношении деятельности правоприменительных органов, привлеченных к внеплановым заводским проверкам и рейдам, он заявил, что в первые шесть месяцев 2007 года эти органы обнаружили и пресекли деятельность четырех лицензированных и 16 нелегальных заводов, производящих оптические диски, и 30 нелегальных торговых складов, задействованных в производстве и распространении контрафактных оптических носителей. Было изъято восемь с половиной миллионов контрафактных CD и DVD дисков стоимостью свыше 1 миллиарда рублей. Он заявил, что политика Правительства Российской Федерации направлена на обеспечение эффективного пресечения незаконной деятельности предприятий, задействованных в производстве оптических дисков.

1336. Несмотря на то, что члены приветствовали результаты правоприменительных мер в 2007 году в отношении заводов, производящих оптические диски, отдельные члены продолжали акцентировать внимание на необходимости интенсификации усилий по осуществлению проверок, в особенности в отношении необъявленных проверок заводов. Они выразили озабоченность относительно снижения количества проверок и судебных преследований заводов, которые проводились в течение второго и третьего квартала 2007 года, в то время, когда Российская Федерация реорганизовывала федеральный орган, ответственный за проверку заводов, производящих оптические диски.

1337. Члены также заявили, что Российская Федерация должна включить в законы и нормы некоторые вопросы, которые возникли во время попыток принудительного обеспечения прав интеллектуальной собственности, в частности примеры нарушения авторских прав. Физические лица и предприятия (юридические лица) должны нести ответственность за всю свою деятельность, нарушающую права интеллектуальной собственности, и подвергаться гражданскому и (или) уголовному преследованию. В случае нарушения прав интеллектуальной собственности, обстоятельства которого обладатель права интеллектуальной собственности считает серьезными, лицо, непосредственно ответственное за нарушение, должно преследоваться в судебном порядке согласно соответствующим положениям уголовного законодательства. Другие необходимые реформы предусматривают включение положений об уголовном преследовании и наказании в Уголовный кодекс Российской Федерации за содействие в нарушении авторских прав по Интернету, в том числе за обход мер технологической защиты, и за деятельность, связанную с записывающими устройствами (то есть изготовление запрещенных копий фильмов в кинотеатрах). Пиратство в Интернете является серьезной и растущей проблемой, так как правообладатели документально подтвердили действие множества веб-сайтов, основанных в Российской Федерации, которые предлагают пиратские материалы. Участники заявили, что в отношении пиратства в Интернете деятельность по защите прав была недостаточной, несмотря на возрастающее пиратство в режиме прямого доступа. Например, члены заявили, что Российская Федерация является одной из немногих стран в регионе, которые все еще имеют много нелегальных сайтов, позволяющих совершать загрузку файлов за оплату.

1338. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что Правительство Российской Федерации обеспечит, чтобы оборудование на территории военно-промышленных участков, контролируемых Правительством Российской Федерации, не сдавалось в аренду или иным способом не приобреталось компаниями, производящими оптические носители, несущие содержимое, охраняемое авторскими или смежными правами; и предпринимались действия для прекращения такого производства на этих участках. Кроме того, правоохранительные органы продолжают проводить неоднократные внеплановые проверки всех заводов, имеющих лицензию на производство оптических носителей, несущих содержимое, охраняемое авторскими и смежными правами. Такие проверки будут проходить регулярно, без предварительного уведомления и в любое время дня или ночи. При обнаружении доказательств незаконного производства оптических носителей с коммерческой целью, содержащих данные, охраняемые авторскими или смежными правами, возбуждается уголовное дело. Сотрудники правоохранительных органов также будут продолжать проводить действия для обнаружения и закрытия нелегальных заводов, производящих оптические носители, содержащие данные, охраняемые авторскими или смежными правами, а также действия по выявлению и проверке товарных складов, на которых хранится значительное количество пиратских и контрафактных товаров. Если пиратские или контрафактные товары найдены в этих местах, товары будут изъяты и сохранены в качестве доказательства, начнется проведение расследований, включая расследования, направленные на выявление владельца, дистрибьютора и производителя таких товаров, и устанавливается преследование этих лиц в судебном порядке. В частности, уголовное дело будет возбуждено в случаях пиратства или контрафакции в коммерческих масштабах. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1339. В отношении пиратства в Интернете, представитель Российской Федерации отметил значительные усилия Правительства Российской Федерации, направленные на закрытие серверов, расположенных на территории России и веб-сайтов, которые осуществляют незаконное распространение, в том числе предоставление доступа к объекту авторских или смежных прав, содержимого, охраняемого авторскими или смежными правами. В первом квартале 2007 года был осуществлен ряд крупномасштабных операций по раскрытию и пресечению функционирования ресурсов Интернета, которые занимаются распространением нелегального программного обеспечения и контрафактных аудио-визуальных работ и фонограмм. В результате было обнаружено 166 подозрительных информационных ресурсов, включая 96 сайтов, которые использовали технические средства хостинговых компаний, основанных в России, и 70, которые использовали технические средства хостинговых компаний, основанных за рубежом. Деятельность 72 ресурсов (сайтов), которые действовали на территории Российской Федерации, была пресечена. В первые шесть месяцев 2007 года соответствующие органы приостановили функционирование 90 интернет-сайтов, занимающихся незаконным распространением объектов авторских и смежных прав с серверов, расположенных на территории Российской Федерации, и было возбуждено 38 уголовных дел по статье 146 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении лиц, занимающихся администрированием этих сайтов. Он подтвердил, что Правительство Российской Федерации будет продолжать предпринимать действия против деятельности веб-сайтов с серверов, расположенных в Российской Федерации, которые осуществляют незаконное распространение содержимого, охраняемого авторскими или смежными правами, такого как фонограммы (звукозаписи); и выявлять и преследовать в судебном порядке компании, которые незаконно распространяют объекты авторских или смежных прав по Интернету. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1340. Представитель Российской Федерации доложил, что с начала 2007 года было раскрыто 7,874 уголовных преступления, предусмотренных статьей 146 Уголовного кодекса Российской Федерации (на 9 процентов больше по сравнению с таким же периодом 2006 года), 7,418 в

крупных размерах и особо крупных размерах. 5,405 уголовных дел было направлено в суд (на 5 процентов больше по сравнению с 2006 годом), и было начато уголовное преследование 4,088 лиц (на 6.5 процентов больше по сравнению с 2006 годом). Сумма нанесенного ущерба составила 1,154 миллиарда рублей (на 100 процентов ниже, чем в 2006 году), а изъято собственности и материалов на сумму в 2,44 миллиарда рублей (на 162 процента выше по сравнению с 2006 годом). В течение 2007 года было раскрыто 957 уголовных преступлений, предусмотренных статьей 180 Уголовного кодекса Российской Федерации, было начато уголовное преследование 154 лиц.

1341. В отношении авторского права в Интернете представитель Российской Федерации заявил, что статья 146 Уголовного кодекса Российской Федерации (с изменениями от 9 апреля 2007 года) ужесточила уголовную ответственность за незаконное использование объектов авторского права или смежных прав, а равно приобретение, хранение, перевозку контрафактных экземпляров произведений или фонограмм в целях сбыта, совершенные в крупных размерах. Наказание, предусмотренное статьей 146 Уголовного кодекса Российской Федерации, может доходить до шести лет лишения свободы и также распространяется на незаконное использование работ посредством размещения их в Интернете. Он подтвердил, что согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации воспроизведение (включая временные копии в памяти компьютера) аудиовизуальных работ, защищенных авторским правом, без разрешения их автора является незаконным, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом (например, воспроизведение для личных целей, воспроизведение для судебных целей). Более того, с 1 сентября 2006 года автор имеет исключительное право на исполнение своего произведения для того, чтобы автор мог контролировать, когда какой-либо пользователь получит доступ к его произведению в интерактивном режиме с любого места и в любое время – право «сделать его общественным достоянием». Нарушение этих прав будет рассматриваться как незаконное использование и повлечет уголовную ответственность, если это сделано с целью извлечения прибыли.

1342. Далее представитель Российской Федерации заявил, что решения о конфискации и уничтожении контрафактных продуктов и оборудования, используемого для их изготовления, происходит в рамках уголовного преследования, как предусмотрено в статьях 81 и 82 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, и обычной практикой является конфискация этих товаров и оборудования в качестве «вещественных доказательств». Правила уголовного судопроизводства (статья 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации) также применяются в отношении уничтожения конфискованных «пиратских» товаров. Согласно этой статье предметы, которые «служили орудиями преступления» или «сохранили на себе следы преступления», или «которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела», рассматриваются как «вещественные доказательства», приобщаются к уголовному делу и могут быть уничтожены только по решению суда. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации, при вынесении приговора суд должен решить, выносить ли ему распоряжение на изъятие или на уничтожение «вещественных доказательств» (включая товары и оборудование).

1343. Представитель Российской Федерации также заявил, что согласно статье 147 Уголовного кодекса Российской Федерации, незаконное использование изобретения, полезной модели или промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации сведений о них; присвоение авторства или принуждение к соавторству являются уголовно наказуемыми, если эти деяния причинили крупный ущерб. Статья 147 предусматривает наказание в виде штрафа до 300,000 рублей (более 10,000 долларов США) или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо ареста на срок до

до шести месяцев, либо лишения свободы на срок до шести лет. В соответствии со статьей 180 Уголовного кодекса Российской Федерации, незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров, а также незаконное использование предупредительной маркировки в отношении не зарегистрированного в Российской Федерации товарного знака или наименования места происхождения товара, являются уголовно наказуемыми, если эти деяния были совершены неоднократно или причинили крупный ущерб. Статья 180 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает наказание в виде штрафа до 300,000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, ареста на срок до шести месяцев, либо лишения свободы на срок до шести лет. Что касается статьи 183 Уголовного кодекса Российской Федерации, она устанавливает уголовную ответственность за незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну.

1344. Отдельные члены ответили, что хотя действующий Уголовный кодекс Российской Федерации (статья 146) предусматривает конфискацию и уничтожение пиратских и контрафактных товаров, статья 146 не однозначно предусматривает конфискацию и уничтожение «оборудования», используемого для изготовления незаконных копий. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что положения Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (статья 140), Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предоставляют судьям полномочия распоряжаться материалами и приспособлениями, используемыми для создания контрафактных товаров, в плане их размещения вне торгового оборота таким образом, чтобы минимизировать риски совершения дальнейших правонарушений (см. Таблицу 34 для подробной информации).

1345. Представитель Российской Федерации объяснил, что общие полномочия по изъятию, конфискации и уничтожению материалов и приспособлений, используемых для создания контрафактных товаров, предусмотрены в статье 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и статье 8 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Эти статьи предусматривают конфискацию и уничтожение орудий совершения уголовного преступления. В контексте пиратства и контрафакции это будет включать оборудование и материалы, используемые для создания незаконных товаров. Пункт г) части 1 статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает, что орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, принадлежащие обвиняемому, подлежат изъятию на основании обвинительного приговора суда. Статья 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации определяет, что орудия преступления должны храниться в качестве вещественных доказательств и по решению суда подлежат конфискации или уничтожению.

1346. Отдельные члены выразили озабоченность требованием, что незаконное использование товарного знака или знака обслуживания должно причинить крупный ущерб для того, чтобы стать наказуемым деянием. Несмотря на то, что члены приветствовали, что Российская Федерация использует рыночную цену легальных товаров для расчета пороговой величины при решении вопроса о возбуждении уголовного дела, с их точки зрения, эти пороговые величины не позволяют использовать уголовное преследование во всех случаях, когда речь идет об умышленном незаконном использовании товарного знака или нарушении авторского права в коммерческих масштабах. Данные члены заявили, что статья 61 Соглашения ВТО по ТРИПС требует от членов обеспечить, чтобы уголовные процедуры и штрафы применялись, по крайней мере, в случаях умышленного неправомерного использования товарных знаков или нарушения авторского права, совершенных в коммерческих масштабах.

1347. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что согласно примечанию к статье 169 Уголовного кодекса Российской Федерации ущерб, нанесенный действиями, указанными в статье 180 Уголовного кодекса Российской Федерации, должен рассматриваться как крупный, если он превышает 1,5 миллиона рублей (50,000 долларов США). В отношении авторских и смежных прав сумма, определенная в статье 146 Уголовного кодекса Российской Федерации, составляет 50,000 рублей (около 1,700 долларов США). Далее он заявил, что, с его точки зрения, использование пороговых величин соответствует положениям статьи 61 Соглашения ВТО по ТРИПС, поскольку эти пороговые величины определяют коммерческую цель умышленного незаконного использования товарного знака или нарушения авторского права. Далее он объяснил, что использование пороговых величин традиционно применялось в российском законодательстве для отделения уголовных преступлений, наказуемых путем уголовного судебного преследования, от административных правонарушений. Далее он дополнил, что этот четкий и точно выраженный критерий является эффективным, практическим инструментом для принудительного осуществления, так как он может применяться легко и не содержит элемента субъективной оценки. Далее он заявил, что, если установлено, что обвиняемый ранее привлекался к ответственности за нарушение прав интеллектуальной собственности, включая административную ответственность, согласно положениям о повторно совершенном деянии, упомянутые пороговые величины не применяются.

1348. Признавая озабоченность членов, представитель Российской Федерации заявил, что для того, чтобы улучшить эффективность мер принудительного обеспечения в области прав интеллектуальной собственности, при определении наличия крупного и особо крупного размера ущерба, прокурор (суд) будет принимать в расчет, что хранение пиратских копий произведений или фонограмм с целью продажи также считается уголовным преступлением. Таким образом, применение пороговых величин к деятельности будет учитывать стоимость проданных пиратских копий произведений или фонограмм, и стоимость пиратских копий, находящихся на хранении. В соответствии с законодательством Российской Федерации стоимость пиратских копий рассчитывается с помощью ссылки на стоимость соответствующих легальных товаров, а не с помощью ссылки на цену пиратского товара. Такой подход в отношении копий, находящихся на хранении, будет также применяться в случаях нарушения авторского права через Интернет.

1349. Отдельные члены продолжали задавать вопросы относительно того, что пороговая величина в Российской Федерации для целей уголовного производства и наказаний предотвращает судебное преследование по некоторым делам об умышленном незаконном использовании товарного знака или нарушении авторских прав в коммерческих масштабах. Данные члены попросили, чтобы Российская Федерация изменила законодательство и практику для обеспечения того, чтобы уголовное преследование и наказание применялись ко всем делам по умышленному незаконному использованию товарного знака или нарушению авторских прав в коммерческих масштабах. С их точки зрения, стоимость товаров, которые считаются контрафактными или пиратскими, не всегда является хорошим показателем того, была ли контрафакция умышленной или осуществлялось ли пиратство в коммерческих масштабах. Другие обстоятельства могут установить факт умышленного незаконного использования товарного знака или нарушения авторских прав в коммерческих масштабах. Например, в некоторых случаях, каждое отдельное пиратское действие может причинять малый ущерб, но в зависимости от других условий на рынке, например, количества пиратских копий или существования копий, сделанных до публичного исполнения произведения, действия, безусловно, осуществляются в коммерческих масштабах. Обнаружение других доказательств, таких как шаблон для изготовления копий, будет представлять собой еще один пример ситуации, в которой является очевидным пиратство в коммерческих масштабах.



1350. В ответ на вопросы членов относительно пороговых величин Российской Федерации для применения уголовного преследования и наказаний в отношении дел по умышленному незаконному использованию товарного знака или нарушений авторских прав в коммерческих масштабах, представитель Российской Федерации подтвердил, что пороговые величины в Российской Федерации в таких делах будут устанавливаться и применяться таким способом, который отражает реалии коммерческого рынка в Российской Федерации, в том числе в отношении интернет-рынка. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1351. Представитель Российской Федерации заявил, что в соответствии с действующим законодательством об интеллектуальной собственности, возбуждение дел по признакам преступлений, установленных в части 1 статьи 146 и части 1 статьи 147 Уголовного кодекса Российской Федерации, требует подачи личного заявления, и уголовное дело не может быть возбуждено иначе как по заявлению правообладателя (статья 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Другие преступления против интеллектуальной собственности могут быть возбуждены путем «общественного обвинения» и правообладателю нет необходимости подавать заявление (дело может быть возбуждено «по собственной инициативе»). Временные ограничения для расследования и подготовки обвинительного заключения по делам, предусмотренным в частях 1 и 2 статьи 180 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, составляют 20 дней и, в сложных случаях, 30 дней с момента возбуждения уголовного дела. Этот срок может быть продлен до 12 месяцев в сложных случаях. Официальное государственное исследование товаров, изъятых в рамках уголовных дел, может осуществляться Экспертно-криминалистическим центром Министерства внутренних дел Российской Федерации. По требованию антимонопольного или правоприменительного органа и на основании соответствующего судебного постановления, эксперты Роспатента представляют экспертное заключение относительно товарного знака, изобретения или иного объекта промышленной собственности. Затем следователь, прокурор или суд примут решение, основанное на результатах экспертизы. Расследование, инициированное правоприменительными органами, осуществляется на безвозмездной основе.

1352. Приняв к сведению все вышесказанное, члены потребовали обязательства того, что Российская Федерация будет действовать в соответствии с Соглашением ВТО по ТРИПС, включая его положения о принудительном обеспечении соблюдения, с момента вступления в ВТО, без использования переходного периода.

1353. Представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация будет применять полностью положения Соглашения ВТО по ТРИПС с даты присоединения к ВТО, включая положения для принудительного применения права, без использования переходного периода. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

## **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ**

1354. Представитель Российской Федерации отметил, что рынок услуг Российской Федерации начал развиваться только в первой половине 1990-х, после внутренних экономических реформ, приватизации и либерализации всей экономики Российской Федерации.

1355. Также он заявил, что реформирование экономики России способствовало созданию новых сфер услуг и содействовало развитию уже существующих.

1356. Кроме того, он отметил, что экономическое развитие в сфере услуг было поддержано законодательным процессом Российской Федерации. Многие законы и нормативные акты

были приняты для создания правовой основы предоставления услуг в общих или определенных секторах. Тем не менее, внутренняя нормативная система не поспевает за динамикой рынков услуг Российской Федерации. Так, например, банковский кризис в Российской Федерации в августе 1998 года ассоциируется, прежде всего, с недостаточным подходом и отсутствием эффективных экономических нормативов для банковской деятельности, которые после своего создания привели к чрезмерной зависимости отечественной финансовой системы от краткосрочных зарубежных рынков капитала. В целях создания благоприятного экономического и инвестиционного климата, в том числе в сфере услуг, Российская Федерация ввела меры по сокращению сдерживания экономики, включая упрощение порядка регистрации компаний, сокращение перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию, и сокращение частоты проверок предприятий. Можно было бы ожидать, что нормативно-правовая база Российской Федерации, регулирующая сферу услуг, будет непрерывно подвергаться совершенствованию и частым изменениям с учетом опыта и достигнутого прогресса в построении национального потенциала для предоставления услуг на конкурсной основе.

1357. В ответ на озабоченность, высказанную членами, представитель Российской Федерации разъяснил, что все нормативные правовые акты общего применения, относящиеся к торговле услугами или затрагивающие ее, включая те, на основе которых были созданы или внедрены требования и порядок лицензирования сферы услуг, публикуются в ряде официальных источников. В публикации подобных нормативных правовых актов содержится информация о сфере их применения и сроках вступления в силу. Если нормативный правовой акт не содержит информации о дате его вступления в силу, дата определяется другим нормативным правовым актом, устанавливающим правила вступления в силу отдельных видов нормативных правовых актов. Например, в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ от «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации», федеральные конституционные законы, федеральные законы и акты Федерального Собрания Российской Федерации вступают в силу через десять дней после их официального опубликования, если в законе или акте не была указано иное. Аналогично, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке публикации и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» указы или акты Президента Российской Федерации вступают в силу через семь дней после дня их первой официальной публикации, если в соответствующем указе или акте не была указана другая дата. Он также пояснил, что федеральные законы были опубликованы в официальной газете «Российская газета». Кроме того, большинство из данных нормативных правовых актов были доступны на соответствующих сайтах органов управления Правительства Российской Федерации ([www.gov.ru](http://www.gov.ru)). Ниже перечислены адреса сайтов компетентных органов, ответственных за регулирование ключевых секторов услуг: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) (Министерство финансов Российской Федерации), [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) (Центральный Банк Российской Федерации), [www.fcsm.ru](http://www.fcsm.ru) (Федеральная служба по финансовым рынкам), [www.minsvyaz.ru](http://www.minsvyaz.ru) (Министерство связи Российской Федерации), [www.mintrans.ru](http://www.mintrans.ru) (Министерство транспорта Российской Федерации), [www.minprom.gov.ru](http://www.minprom.gov.ru) (Министерство промышленности и торговли Российской Федерации).

1358. В ответ на вопросы о системе лицензирования в сфере услуг представитель Российской Федерации проинформировал членов о том, что в соответствии с существующим законодательством некоторые виды услуг подлежат лицензированию. Основы регулирования лицензирования в сфере услуг предусмотрены Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 128-ФЗ) и ограниченным числом других федеральных законов, регулирующих отдельные

секторы услуг. Федеральный закон № 128-ФЗ был принят в рамках правительственной программы «дебюрократизации» экономики и способствовал созданию единого и транспарентного режима лицензирования, направленного на устранение излишних административных барьеров регулирования доступа к рынку. Представитель Российской Федерации проинформировал членов об основных положениях этого закона. Одним из основных принципов лицензирования являлось обеспечение существования единого экономического пространства на территории Российской Федерации. С данной целью Правительство Российской Федерации назначило федеральные органы исполнительной власти по лицензированию отдельных видов деятельности, а также определило виды деятельности, которые подлежат лицензированию органами исполнительной власти в регионах Российской Федерации. Если предприятие планирует заниматься деятельностью, которая требует наличия лицензии в соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ, и получает лицензию от федерального органа исполнительной власти или исполнительного органа в одном из регионов Российской Федерации, то данное предприятие может осуществлять лицензируемую деятельность на всей территории Российской Федерации. Если лицензию предприятию выдают власти одного из субъектов Российской Федерации, оно может осуществлять лицензируемую деятельность в других субъектах Российской Федерации только в том случае, если оно уведомило лицензирующие органы других субъектов Российской Федерации о своем намерении заниматься лицензируемой деятельностью, прежде чем начать ее. Федеральный закон № 128-ФЗ также определяет полномочия органов лицензирования, устанавливает порядок рассмотрения заявления о выдаче лицензии, а также порядок выдачи лицензии, и утверждает перечень документов, которые должны быть представлены заявителем. Государственная пошлина в размере 300 рублей за рассмотрение заявки на лицензию от лицензиара была отменена в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ. Установлен лицензионный сбор в размере 2 600 рублей за выдачу лицензии на осуществление видов деятельности, перечисленных в статье 17 Федерального закона № 128-ФЗ, за исключением деятельности, связанной с игорным бизнесом, для которых плата за выдачу лицензии составила 10 000 рублей. Для услуг, не регулируемых Федеральным законом № 128-ФЗ, размер пошлины иной. Перечень таких услуг приведен ниже: телекоммуникационные услуги, финансовые услуги, кроме страхования; торговля этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией; использование частот для теле- и радиовещания, а также использование природных ресурсов и услуг в области атомной энергии (например, проектирование, строительство и эксплуатация АЭС, переработка радиоактивных отходов). Размер лицензионных сборов применялся для лицензирования подобных услуг, регулируется Налоговым кодексом Российской Федерации и соответствующим отраслевым законодательством. В ответ на конкретный вопрос, представитель Российской Федерации пояснил, что в отношении услуг, вспомогательных для всех видов транспорта, Федеральным законом № 128-ФЗ предусмотрено лицензирование погрузочно-разгрузочных услуг в отношении опасных грузов на внутренних судоходных коммуникациях, морском и железнодорожном транспорте.

1359. Представитель Российской Федерации заявил, что государственная политика в отношении установки лицензионных сборов, отраженной в Федеральном законе № 128-ФЗ не направлена на нарушение баланса рыночной конкуренции.

1360. Кроме того, представитель Российской Федерации разъяснил, что в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам данным имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или бюджет. Филиалы не являются юридическими лицами, но

являются обособленными подразделениями юридического лица и могут осуществлять все функции юридического лица или некоторые из данных функций. Представительства также не рассматривались в качестве юридических лиц, поскольку они являются обособленными подразделениями юридического лица, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. В ответ на конкретный вопрос одного из членов представитель Российской Федерации разъяснил, что понятие юридического лица, данное в настоящем пункте, включает также российских юридических лиц, контролируемых или принадлежащих физическим и юридическим лицам других членов.

1361. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации юридическим лицом может быть как коммерческая организация, главная цель деятельности которой - получение прибыли, так и некоммерческая организация. Юридические лица, которые являлись некоммерческими организациями, могли создаваться в форме государственных корпораций, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, ассоциаций, являющихся группой юридических лиц (ассоциации и союзы).

1362. Представитель Российской Федерации пояснил, что юридические лица Российской Федерации, в том числе, являющиеся поставщиками услуг на территории Российской Федерации могут в соответствии с законодательством Российской Федерации свободно пользоваться своими правами и выполнять обязанности, помимо прочего, на договорной основе. Сроки и условия определяются сторонами подобных договоров и не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

1363. Что касается энергетического сектора, отдельные члены отметили, что Российская Федерация приняла довольно слабые обязательства по оказанию услуг в области горнодобывающей промышленности, а в сфере трубопроводного транспорта вообще не дала никаких гарантий. В связи с этим члены попросили подробнее прокомментировать связь, если таковая имеется, между относительной слабостью обязательств по предоставлению данных услуг и осуществлению суверенных прав Российской Федерации на недра, минеральные и энергетические ресурсы. Кроме того, они просили разъяснить намерения Российской Федерации в отношении развития рыночной среды для предоставления услуг, связанных с добычей полезных ископаемых, и услуг трубопроводного транспорта, а также пояснить, будет ли это согласовываться с той ролью, которую взяла на себя Российская Федерация с целью заключения соглашений о разделе продукции и концессионных договоров.

1364. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что на все природные ресурсы России, включая недра, а также минеральные, энергетические и другие ресурсы, находящиеся на территории государства, распространяются суверенные права Российской Федерации, которые совместно осуществляются всеми субъектами Российской Федерации. Данные ресурсы являются собственностью государства. Природные ресурсы не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или любой другой формы отчуждения. Он указал членам на разделы Доклада Рабочей группы по «Связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМс)» и «Инвестиционному режиму», содержащим информацию о соглашениях о разделе продукции, включая обязательства таких соглашений, относящихся к предоставлению услуг.

1365. Представитель Российской Федерации пояснил, что, в соответствии с законодательством Российской Федерации, государство оказывает поддержку юридическим лицам на определенных условиях, таких как, помимо прочего, трудоустройство и (или) оказание услуг лицам, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом

положении, юридическим лицам, имеющим общественное значение или малому бизнесу. Законодательство применялось на недискриминационной основе независимо от иностранного участия в юридическом лице.

В соответствии с действующим законодательством:

- определение лиц, находящиеся в неблагоприятном социально-экономическом положении, включает в себя лиц с ограниченными возможностями из-за болезни или возраста, безработные, дети-сироты, лица с низкими доходами, жертвы природных и других катастроф, участники войн или социальных конфликтов, а так же лица, которые в ряде других обстоятельств были лишены возможности вести нормальный образ жизни;
- юридические лица, имеющие общественное значение, включают в себя организации, оказывающие услуги взаимного социального использования и (или) услуги, потребление которых может иметь принципиальное значение для любых юридических лиц и (или) физических лиц, и (или) лица, имеющие важное значение в качестве источника занятости, в рамках соответствующего региона или экономики в целом, и организации, оказывающие услуги, которые были тесно связаны с предоставлением вышеуказанных услуг, например, в качестве части технологического процесса или условия производства; и
- предприятия малого бизнеса являются такими коммерческими организациями, в которых в отчетный период средняя численность работников не превышала следующие максимальные показатели: 100 - для промышленности и строительства, 80 - для сельского хозяйства; 60 - для научной и культурной сферы; 30 - для розничной торговли и бытового обслуживания; и 50 - для оптовой торговли и других видах деятельности или отраслей деятельности, а также в случае инвестиций со стороны юридических лиц, не являющихся предприятием малого бизнеса, составляющих менее 25 процентов от капитала организации .

1366. Отдельные члены подчеркнули необходимость получения дополнительной информации о достижениях Российской Федерации в области создания необходимых информационных центров и других видов информационной открытости, а так же формулирования требований процедурного характера для соблюдения ГАТС. Они хотели услышать подтверждение того, что в сферах услуг, требующих лицензирования, иностранные физические и юридические лица могут получить лицензию на равных условиях с российскими физическими и юридическими лицами. Отдельные члены также отметили, что Российская Федерация использовала аргумент "неокрепшей отрасли промышленности", чтобы оправдать определенный уровень защиты своего сектора услуг, и поинтересовались, как Российская Федерация будет осуществлять меры в этом направлении, учитывая, что ГАТС не предусматривает никакого защитного механизма.

1367. В ответ на данные вопросы, представитель Российской Федерации проинформировал Рабочую группу о принятии Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации, была реализована «административная реформа». Задача данной реформы заключалась в том, чтобы разделить правовые функции регулирования и контроля (надзора) за деятельностью между различными федеральными органами исполнительной власти, а также гарантировать независимость федеральных органов исполнительной власти от поставщиков услуг. Функция разработки государственной политики и правового регулирования в соответствующих сферах была возложена на министерства в

соответствии с их компетенцией. Функция контроля (надзора) была возложена на федеральные службы.

1368. В настоящее время существуют определенные секторы, в которых федеральные органы исполнительной власти по регулированию соответствующего сектора услуг имеют назначенных ими представителей в соответствии со специальным правом («золотая акция») на участие Российской Федерации и ее субъектов в управлении акционерными обществами и поставщиками услуг в таких секторах, как телекоммуникации, транспорт и энергетика. Кроме того, Центральный Банк Российской Федерации (далее - Банк России), ответственный за регистрацию кредитных организаций, надзор за деятельностью кредитных организаций и установление правил для деятельности кредитных организаций, в настоящее время принял участие в капитале Сбербанка.

1369. Один из членов отметил, что Российская Федерация не ответила на вопросы членов в пункте 1366 о создании информационного пункта, как того требует статья III:4 ГАТС. Данный член считает, что данная информация должна была быть включена в раздел «Политика в области торговли услугами» настоящего Доклада, если это обязательство по созданию информационного центра не было рассмотрено в разделе «Транспарентность» настоящего Доклада. В ответ представитель Российской Федерации сослался на пункт 1426, в котором содержится информация о создании информационного центра.

1370. Что касается банковского сектора, отдельные члены выразили озабоченность тем, что один из крупнейших коммерческих банков Российской Федерации (Сбербанку) в настоящее время принадлежит Банку России. Данный банк занимал доминирующее положение на российском рынке, и тот факт, что он находится в собственности Банка России, создал открытый потенциальный конфликт интересов в отношении функций надзора и других обязанностей Банка России. Несмотря на то, что члены выступили в поддержку планов лишить Банк России холдингов в коммерческих банках, они предложили Российской Федерации указать точную дату, когда Банк России будет юридически и практически лишен права собственности на данные банки и их коммерческую деятельность. Кроме того, данные члены выразили озабоченность по поводу дальнейшего нарушения баланса конкуренции в результате неограниченных (то есть 100 процентных) государственных гарантий, предоставляемых счетам, открытым в Сбербанке. Государство не предоставляет подобные гарантии счетам, открытым в других российских или иностранных банках. С целью создания одинаковых условий конкуренции в банковском секторе Российской Федерации, повышения стабильности и функционирования финансового сектора в целом, члены ожидали, что Российская Федерация возьмет на себя обязательство в оговоренные сроки разделить или передать коммерческую деятельность Банка России другим государственным органам. Кроме того, Российская Федерация должна гарантировать отсутствие какой-либо дискриминации между банками относительно обеспечения вкладов государственными гарантиями.

1371. Отдельные члены выразили озабоченность в связи с возможным конфликтом интересов в результате контролирующей роли Банка России и его долевого участия в некоторых коммерческих банках, а также по поводу возможных нарушения конкурентного баланса, созданию которых способствовали неограниченные гарантии государства, предоставляемые счетам в Сбербанке.

1372. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что доля Центрального Банка Российской Федерации в Сбербанке составляет 58 процентов. Остальные акции находятся в собственности неправительственных инвесторов, включая иностранных.

1373. В Центральном Банке Российской Федерации функции контроля Сбербанка строго разделены. Управление Сбербанком как объектом собственности осуществляют подразделения Банка России, не исполняющие функцию банковского надзора. В то же время, контролирующие подразделения применяют к Сбербанку те же правила и нормы, которыми применяются к любому другому банку.

1374. На протяжении долгих лет Сбербанк играл ведущую роль на рынке вкладов физических лиц (в настоящее время доля вкладчиков составляет около 51,5 процентов), хотя она постепенно снижается (в начале 2002 года, например, она составила почти 75 процентов). Сбербанк оставался социально значимым банком, так как большинство его вкладчиков составляли люди с низким уровнем доходов, в первую очередь, пенсионеры. Было невозможно указать точную дату, когда Банк России перестанет выступать в качестве инвестора в Сбербанке.

1375. Далее он отметил, что вопрос об участии Сбербанка в системе гарантирования вкладов уже был решен в статье 49 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках России», которая устранила привилегии для банков с участием Банка России в системе гарантирования вкладов с 1 января 2007 года.

1376. В секторе финансовых услуг существуют ограничения на иностранное участие в капитале предприятия. В связи с этим отдельные члены запросили информацию об определениях различных форм капитала, существующих в России, и о практическом применении данных определений.

1377. В ответ на вопросы об определении различных форм капитала в законодательстве Российской Федерации, представитель Российской Федерации пояснил, что уставный капитал<sup>11</sup> определяется как номинальная стоимость акций компании, которые были выпущены в соответствии со: (i) статьями 66, 90, 96 и 99 Части первой Гражданского кодекса Российской Федерации; (ii), статьями 2 и 25 Раздела 1 Федерального закона от 25 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»; (iii) статьями 2 и 14 раздела 1 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»; (iv) статьями 11 и 18 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» и положениями Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страховой деятельности в Российской Федерации». Далее он пояснил, что к данному относятся и акции, выпущенные, но не вышедшие в обращение, которые были выкуплены компанией для перепродажи или для изъятия из эксплуатации. В страховом секторе оперативный капитал состоит из уставного капитала, резервного капитала, добавочного капитала и нераспределенной прибыли. Он также пояснил, что для банковского сектора оперативный капитал состоит из уставного капитала, эмиссионного дохода,<sup>12</sup> средств кредитных организаций, подтверждаемых аудитом (включая резервы) и состоящим из прибыли прошлых лет, прибыли текущего года и предыдущих лет, подтверждаемой аудитом, и других источников оперативного капитала (исключая субординированный долг). Таким образом, ограничения, наложенные на уставной капитал, не обязательно должны сдерживать общий операционный капитал, но это возможно в зависимости от других ресурсов конкретного банка.

1378. В ответ на вопросы членов о нормативных ограничениях, наложенных на различные компоненты капитала, представитель Российской Федерации разъяснил, что в банковском секторе сумма субординированного долга каждого отдельного банка не может превышать 50

---

<sup>11</sup> Капитал, состоящий из взносов членов страховой компании или банка.

<sup>12</sup> Разница между продажной ценой и номинальной стоимостью ценных бумаг, умноженной на количество ценных бумаг данного выпуска.

процентов от общего числа оперативного капитала. Он пояснил, что это ограничение не распространяется на страховой сектор.

1379. Член поинтересовался, являются ли пенсионные фонды и аннуитеты страховыми продуктами. Представитель Российской Федерации пояснил, что пенсионные фонды созданы в качестве юридических лиц, регулируемых отдельно от страхования другим регулирующим органом. Он также подтвердил, что инвестиции в уставной капитал компаний, лицензируемых как пенсионные фонды, не будут зависеть от доли иностранного уставного капитала для страхования. Страхование ренты относится к страховым товарам и предоставляется страховыми компаниями, на которые распространяются правила страхования.

1380. В ответ на конкретный вопрос одного из членов представитель Российской Федерации заявил, что деятельность саморегулируемых организаций профессиональных участников рынка ценных бумаг регулируется Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг». Федеральный закон не устанавливает ограничений в отношении участия российских юридических лиц с иностранными инвестициями, в деятельности таких саморегулирующихся организаций. Представитель Российской Федерации также отметил, что Федеральный закон № 39-ФЗ не устанавливает ограничений в отношении участия юридических лиц Российской Федерации с иностранными инвестициями в торговле на фондовых биржах или в клиринговой деятельности, при условии, что такие юридические лица учитывают внутренние требования и правила, или те требования, которые применяются фондовыми биржами или клиринговыми компаниями ко всем участникам рынка. Отвечая далее на вопросы, представитель Российской Федерации пояснил, что до сих пор соответствующими финансовыми органами Российской Федерации не было принято никаких мир по запрещению передачи финансовой информации банкам или другим компаниям, работающим на финансовом рынке России, или запрещению обработки финансовой информации, передаваемой из-за рубежа такими банками и компаниями.

1381. Один член выразил глубокую озабоченность по поводу того, что в Российской Федерации поддерживается дискриминационная политика в отношении оказания услуг российскими гражданами, проживающими в различных регионах страны, в соответствии с принципом обеспечения «коммерческого присутствия» и «перемещения физических лиц». Данный член обратился к Российской Федерации с просьбой принять необходимые изменения для того, чтобы избежать дискриминации и обеспечить всех своих граждан возможностью предоставления услуг на российском рынке на равных основаниях.

1382. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что природа и происхождение данной ситуации обусловлены сложными историческими факторами. Российская Федерация считает, что урегулирование тех проблем, которые не относятся к ВТО, может быть достигнуто путем двусторонних переговоров, и Российская Федерация готова предпринять все разумные шаги в этом направлении.

1383. Другие члены обратились с просьбой подтвердить намерение Российской Федерации ввести международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), принятые Советом по Международным стандартам бухгалтерского учета (МСФО) для банков 1 января 2004 года, для всех зарегистрированных компаний - 1 января 2005 года. Данные члены просили подтвердить информацию и сообщить о мерах, которые будут направлены на достижение данной цели. Они также просили Российскую Федерацию представить информацию о фактическом применении МСФО в российских компаниях. Другой член поинтересовался, в действительности ли финансовые меры, описанные Российской Федерацией в отношении валютного регулирования и контроля, не были отражены в статье XII ГАТС и пункте 2 Приложения по финансовым услугам к ГАТС.



1384. Представитель Российской Федерации ответил, что введение МСФО входит в планы Правительства Российской Федерации. Он отметил, что в Российской Федерации принят Федеральный закон от 27 сентября 2010 года № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон устанавливает общие требования по составлению, предоставлению и публикации консолидированной финансовой отчетности компании. Компания при этом должна являться юридическим лицом Российской Федерации. Положения Закона были применены для кредитных организаций, страховых организаций и других организаций, котирующихся на фондовой бирже, или организаторов финансирования рынка ценных бумаг. В соответствии с положениями Закона, консолидированная финансовая отчетность будет составляться по Международным стандартам финансовой отчетности. Он также заявил, что в сфере услуг, внесенных в перечень специфических обязательств Российской Федерации, поставщикам услуг из членов ВТО будут предоставлены не менее благоприятные условия, чем те, которые соответствуют условиям, ограничениям и требованиям, изложенным в Перечне специфических обязательств по услугам. Он отметил, что требования ГАТС по созданию информационного пункта в настоящее время удовлетворены, и что информационный центр будет создан и начнет работать после присоединения Российской Федерации к ВТО. Далее он отметил, что Российская Федерация имела ограниченный ряд двусторонних соглашений, связанных с уплатой долгов и техническими мерами оказания помощи в результате соглашений о правовой помощи, в которых содержатся некоторые льготные положения, а также соглашений об условиях деятельности на территории России Северного Инвестиционного Банка и Черноморского банка торговли и развития.

1385. Один из членов предположил доработать Доклад Рабочей группы, включив формулировку, которая позволит прояснить планы в соответствии со стандартами делопроизводства (например, масштаб данных планов, каким образом стандарты могут быть реализованы и предполагаемые сроки). Там, где международные стандарты были частично приняты, потребуются предоставить дальнейшие детали. Данный член также отметил, что недавние обсуждения привели к возникновению гипотезы о том, что бухгалтерские стандарты применялись к компаниям, зарегистрированным на фондовой бирже. Далее он высказал свои опасения по поводу того, что отсутствие совместимости систем бухгалтерского учета не позволит поставщикам услуг получить доступ на рынки, который согласилась предоставить Россия. В ответ представитель Российской Федерации пояснил, что информация о введении МСФО в Российской Федерации, изложенная в пункте 1384 выше, на данном этапе является наиболее существенной частью всех новых разработок.

1386. Что касается горизонтальных мер регулирования, представитель Российской Федерации пояснил, что услуги, касающиеся коммунального хозяйства и упомянутые в перечне специфических обязательств по предоставлению услуг для Российской Федерации, могут быть предметом государственных монополий или исключительных прав, предоставляемых частным операторам. Исключительные права на оказание таких услуг могут быть предоставлены частным операторам, например, операторам, которым органы государственной власти и местного самоуправления предоставляют льготы, с учетом конкретных обязательств Российской Федерации по оказанию услуг. Услуги считаются коммунальными, если они предоставлены на основе государственных контрактов. В сферах услуг, включенных в перечень специфических обязательств по услугам в Российской Федерации, российским юридическим лицам, доля иностранного капитала в которых составляет 100 процентов, разрешено использовать данные права на одинаковых условиях с национальными поставщиками услуг.

1387. Он заявил, что для политики Российской Федерации по сохранению, развитию и распространению культуры, необходимы разрешения для приобретения контроля над

российскими юридическими лицами, имеющими отношение к культурному наследию Российской Федерации и (или) являющимися культурным достоянием народов Российской Федерации. Кроме того, количество поставщиков услуг и сфера их деятельности может быть ограничена на недискриминационной основе на особо охраняемых территориях.

1388. Он отметил, что с целью защиты и сохранения коренных народов и малочисленных этнических общин, проводятся мероприятия, направленные на защиту и сохранение территорий традиционного проживания данных групп. Кроме того, данным группам могут быть предоставлены льготы в зависимости от их традиционной хозяйственной деятельности на территории их традиционного проживания. В целях защиты и сохранения коренных народов и малочисленных этнических общностей, был создан особый порядок использования земли, на которой традиционно проживали и осуществляли хозяйственную деятельность данные группы. В соответствии с данным порядком, данные группы имеют право на льготное использование животного мира и других природных ресурсов на данной территории, при этом они должны были дать свое согласие на любое использование природных ресурсов в данной местности.

1389. В целях национальной безопасности Российская Федерация также могла использовать меры по ограничению или запрещению хозяйственной и предпринимательской деятельности в отношении торговли услугами, включая владение, использование и распоряжение землей, природными ресурсами и недвижимым имуществом, въезда и (или) постоянного пребывания физических лиц в приграничных зонах и закрытых административных зонах.

1390. В ответ на озабоченность отдельных членов представитель Российской Федерации подтвердил, что обязательства по услугам «туроператоров и турфирм» включали услуги, относящиеся к пассажирским перевозкам предоставляемые посредством: (i) турфирм, туроператоров и другие подобные услуги.; (ii) информации о поездках, услуг по консультированию и планированию отдыха; (iii) услуг, связанных с организацией поездки, проживанием, перевозкой пассажиров и багажа, а также (iv) услуг по оформлению билета.

1391. Член отметил, что Российская Федерация включила в свой перечень специфических обязательств по услугам дискреционное полномочие по введению временных ограничений на иностранные инвестиции в банковский и страховой секторы, если иностранные инвестиции в данные сектора превысили указанный коэффициент уставного капитала. Данный коэффициент рассчитывается ежегодно, и если иностранные инвестиции превышают данный показатель, то соответствующий регулирующий орган должен предпринять определенные меры, чтобы временно ограничить дальнейшее поступление иностранных инвестиций. Данный член поинтересовался тем, все ли банки и страховые компании должны соблюдать данные требованиям уставного капитала. Кроме того, он попросил более подробно рассказать о том, как будет рассчитываться и управляться данный коэффициент. Обращая внимание на то, что управляющая организация (Банк России) также является акционером некоторых коммерческих банках, данный член хотел получить гарантии того, что для каждого сектора любые решения, связанные с уставным капиталом, в том числе решения о принятии соответствующих мер, если иностранные инвестиции в банковский сектор и страхование превысят допустимый коэффициент, будут приняты на основании экономических нормативов и не будут зависеть от участия управляющей организации в банковском секторе.

1392. В ответ на данные вопросы представитель Российской Федерации подтвердил, что в отношении банковского сектора требования уставного капитала применяются ко всем банкам Российской Федерации, за исключением Банка России, в том числе к государственным и частным банкам, и что требования уставного капитала будет применяться на недискриминационной основе. Кроме того, он подтвердил, что Банк России может по своему усмотрению принимать определенные ограничивающие действия. Если иностранные

инвестиции в банковский сектор Российской Федерации превысили 50 процентов, то коэффициент рассчитывается по следующей формуле:

- (i) Числитель состоит из общего количества иностранных (негосударственных) инвестиций в доле уставного капитала банков России, за исключением тех, которые:
  - (a) сделаны до 1 января 2007 года;
  - (b) были приватизированы после присоединения Российской Федерации к ВТО, и
  - (c) составили 51 или более процентов уставного капитала любого отдельного банка, были сделаны после 1 января 2007 года, существовали в течение 12 лет или больше, если только Банк России не посчитал по истечении этого срока, что необходимо продолжать использовать такие иностранные инвестиции так, чтобы они не превышали пятидесятипроцентный коэффициент, и не опубликовал это решение.
- (ii) Знаменатель состоит из суммарной стоимости общего уставного капитала банков России (включая все иностранные инвестиции до 1 января 2007 года, все иностранные инвестиции, вложенные в приватизированные банки после присоединения Российской Федерации к ВТО, и любые иностранные инвестиции, вложенные после 1 января 2007 года, в том числе те, которые существовали в течение 12 и более лет и которые составляли 51 или более процентов уставного капитала любого отдельного банка).

Представитель Российской Федерации подтвердил, что коэффициент будет рассчитываться в январе каждого года на основе капитала, существующего на конец предыдущего года, и что данный коэффициент и все сопутствующие вычисления будут доступны общественности. Он также подтвердил, что федеральные финансовые органы могут по своему усмотрению принимать определенные временные действия, затрагивающие иностранные инвестиции в банковский сектор, если иностранные инвестиции превышают пятидесятипроцентный коэффициент. Любое такое действие может быть осуществлено только после уведомления заинтересованных лиц и консультаций с ними и должно сопровождаться публичным заявлением о том, данный коэффициент был превышен за счет новых иностранных инвестиций, а не из-за сокращения общего капитала или корректировок в уставном капитале. В подобных условиях единственными действиями, которые могут предпринять органы управления, являются: (i) прекращение выдачи лицензий на новые зарубежные инвестиции банкам; (ii) запрет на увеличение уставного капитала существующих банков Российской Федерации, способствующих иностранным инвесторам (нерезидентам); и (iii) запрет на отчуждение (продажу) акций существующих банков России иностранным инвесторам (нерезидентам). Он подтвердил, что данные действия применимы только к тем компаниям, основной деятельностью которых является коммерческая банковская сфера. Например, данные правила нельзя применить к российским юридическим лицам с коммерческой банковской лицензией, работающим в качестве брокера (дилера). Представитель Российской Федерации также подтвердил, что федеральные финансовые власти не смогут применять меры, которые бы, например: (i) не допускали увеличения оперативного капитала банков, получающих иностранные инвестиции; (ii) препятствовали расширению масштабов или объемов бизнеса таких банков, или (iii) препятствовали участию банков с иностранными инвестициями в открытии внутренних филиалов (а не прямых филиалов за рубежом) в Российской Федерации. Если Российская Федерация будет использовать свое право, в результате которого коэффициент упадет ниже 50 процентов, Российская Федерация прекратит применение временных мер. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1393. В отношении страхового сектора в Российской Федерации представитель Российской Федерации подтвердил, что требования уставного капитала будут применяться на

недискриминационной основе. Кроме того, он подтвердил, что федеральные регулирующие власти могли по своему усмотрению принимать определенные временные ограничивающие действия, если иностранные инвестиции в российском секторе страхования превышают коэффициент в 50 процентов, рассчитанный по следующей формуле:

- (i) Числитель состоит из общего объема иностранных (нерезидентных) инвестиций в уставной капитал страховщиков (перестраховщиков) Российской Федерации, без учета всех иностранных инвестиций в страховые компании, которые:
  - (a) были вложены до 1 января 2007 года;
  - (b) были приватизированы после присоединения Российской Федерации к ВТО, и
  - (c) составили 51 или более процентов уставного капитала любой отдельной страховой компании, были сделаны после 1 января 2007 года, существовали в течение 12 лет или больше, если только федеральный финансовый орган не посчитал по истечении этого срока, что необходимо продолжать использовать такие иностранные инвестиции так, чтобы они не превышали пятидесятипроцентный коэффициент, и не опубликовал это решение.-
- (ii) Знаменатель состоит из суммарной стоимости общего уставного капитала страховщиков (перестраховщиков) Российской Федерации, в том числе иностранных вложений до 1 января 2007 года, иностранные инвестиции страховщиков (перестраховщиков), приватизированные после присоединения Российской Федерации к ВТО, все иностранные инвестиции во внутренних филиалах, зарубежные инвестиции, вложенные после 1 января 2007 года, существовавшие в течение 12 лет или более и составлявшие 51 процент или более уставного капитала любой индивидуальной страховой (перестраховочной) компании.

Представитель Российской Федерации также подтвердил, что по истечении девяти лет с даты присоединения Российской Федерации к ВТО капитализация филиалов иностранных страховых (перестраховочных) компаний будет учитываться в общем объеме иностранных инвестиций в страховой сектор Российской Федерации и таким образом, будет включена в расчет коэффициента, упомянутого выше. Он также заверил, что по крайней мере за шесть месяцев до истечения девятилетнего срока Российская Федерация проведет консультации с заинтересованными членами ВТО по вопросам методологии и размера капитала филиалов, который нужно будет включить в расчет коэффициента.

Представитель Российской Федерации подтвердил, что коэффициент будет рассчитываться в январе каждого года на основе капитала, существующего на конец предыдущего года, и что коэффициент и соответствующие расчеты будут доступны общественности. Он также подтвердил, что федеральные финансовые органы по своему усмотрению могут принимать определенные временные действия, затрагивающие иностранные инвестиции в страховой сектор, если доля иностранных инвестиций превышала 50 процентов. Любое такое действие может быть осуществлено только после уведомления заинтересованных лиц и консультаций с ними и требовало публикации заявления о том, что коэффициент был превышен за счет новых иностранных инвестиций, а не из-за сокращения общего капитала или корректировок в уставном капитале. В подобных условиях единственными действиями, которые могли предпринять органы управления, являются: (i) прекращение выдачу лицензий на новые зарубежные инвестиции страховым (перестраховочным) компаниям, (ii) запрет на увеличение уставного капитала существующих страховщиков (перестраховщиков) со стороны иностранными инвесторами (нерезидентами) и (iii) запрет на отчуждение (продажу) акций существующих страховщиков (перестраховщиков) России иностранным инвесторам (нерезидентам). Данные действия применимы только к тем

компаниям, основной деятельностью которых является коммерческое страхование. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что федеральные финансовые органы России не имеют права применять меры, которые, например: (i) не допускают увеличения оперативного капитала для страховщиков (перестраховщиков) Российской Федерации, привлекающих иностранный капитал, (ii) препятствуют расширению масштабов или объемов таких компаний с иностранными инвестициями или полностью иностранных предприятий, или (iii) не позволяют страховщикам (перестраховщикам) Российской Федерации, имеющим иностранный капитал, участвовать в открытии филиалов российского юридического лица в пределах Российской Федерации. В случае если Российская Федерация использует свое право, в результате которого коэффициент упал ниже 50 процентов, Российская Федерация прекратит применение временных мер. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1394. В ответ на вопрос о возможном пересмотре и ликвидации пятидесятипроцентного коэффициента уставного капитала, представитель Российской Федерации подтвердил, что по истечении пяти лет после присоединения Российской Федерации к ВТО необходимость введения коэффициента и осуществления временных дискреционных мер в банковском и страховом секторах будет пересмотрена.

1395. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации подтвердил, что увеличение уставного капитала банков и страховых компаний Российской Федерации, получающих иностранные инвестиции, финансируемые за счет прибыли, полученной в Российской Федерации, или прибыли, возвращенные в Российскую Федерацию из-за рубежа, будет считаться внутренними инвестициями и будет включено в знаменатель при расчете соответствующих коэффициентов. Кроме того, он подтвердил, что все капиталовложения, сделанные российскими юридическими лицами, финансируемыми из-за границы, в дочерние компании и внутренние отрасли Российской Федерации, будут внутренними, а не иностранными инвестициями. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1396. Отдельные члены отметили, что в перечень специфических обязательств в сфере услуг Российской Федерации не включены какие-либо обязательства для дочерних предприятий в области незастрахованных финансовых услуг, и поинтересовался, когда Российская Федерация планировала ввести это общее правило. Кроме того, отдельные члены, являющиеся также членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отметили, что обязательства по прямому размещению филиалов в сфере финансовых услуг являются стандартными, и что они будут ожидать от Российской Федерации соблюдения обязательств в полном объеме, способствующих прямому размещению филиалов в сфере финансовых услуг в рамках своего присоединения к ОЭСР.

1397. Однако, представитель Российской Федерации подтвердил, что Российская Федерация вернется к рассмотрению выдачи доступа к рынку прямым филиалам иностранных банков и компаний, являющихся профессиональными участниками рынка ценных бумаг, в контексте будущих переговоров о вступлении Российской Федерации в ОЭСР или в рамках следующего раунда многосторонних торговых переговоров ВТО, в зависимости от того, что произойдет раньше. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1398. Представитель Российской Федерации подтвердил, что 20 процентные ограничения на долевую собственность «фондовых бирж» будут применяться к другим видам торговли. Компании, являвшиеся организаторами торгов, а не фондовыми биржами, и использующие такие средства организации торговли ценными бумагами посредством, например, альтернативных торговых систем, таких как электронные сети коммуникации, пересекающиеся сети или глобальные брокерские агентства, или посредством внутренних торгов (то есть,

организовывая торги между клиентами и (или) между клиентами и собственными позициями) могли на 100 процентов принадлежать одному инвестору, отечественному или иностранному. Он также подтвердил, что там, где применялось 20-процентное ограничение на долевую собственность «фондовых бирж», оно применяется как для иностранных, так и для отечественных инвесторов, как и любая последующая изменения к данному ограничению. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1399. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу ограничений, предлагаемых Российской Федерацией в области телекоммуникационных услуг для Режима 1, трансграничной поставки и спутниковых услуг. Хотя члены отметили, что в проблемы в отношении данных услуг, о которых беспокоится Российская Федерация и которые связаны с безопасностью, распределением частот и вкладом фонда универсальных услуг, являются не менее важными и для всех остальных членов. По их мнению, ни одна из данных проблем не должна препятствовать поставкам на рынок иностранных спутниковых услуг. По их мнению, данные вопросы было бы целесообразнее решить в соответствии с международной практикой, например, с помощью лицензиата земной станции или по согласованию с Международным телекоммуникационным обществом.

1400. Представитель Российской Федерации пояснил, что любой спутниковый оператор с иностранной лицензией может получить доступ на российский рынок путем предоставления каналов связи российскому юридическому лицу, обладающему лицензией на услуги связи, выданной в соответствии с главой 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи». Таким образом, в России спутниковому оператору с иностранной лицензией не обязательно было быть одновременно и оператором и лицензиатом, чтобы предоставлять услуги юридическим лицам, как описано выше. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1401. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что меры, принятые или поддерживаемые Российской Федерацией, применялись таким образом, чтобы обеспечить доступ к рынкам, описанный выше. Например, постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 88 «Об утверждении основных положений государственной политики в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации и положения о государственном регулировании допуска и использования иностранных систем спутниковой связи и вещания в информационном (телекоммуникационном) пространстве Российской Федерации» будет применяться в соответствии с обязательствами Российской Федерации по доступу на рынок. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1402. Отдельные члены выразили озабоченность по поводу новых требований, установленных Российской Федерацией в соответствии с приказом «Об утверждении требований к развитию телефонной сети общего пользования», в частности, требованием того, что телефонная сеть общего пользования должна быть подключена с помощью спутников, управляемых с территории Российской Федерации. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в соответствии со своими обязательствами по обеспечению доступа на рынок, спутниковым операторам с иностранной лицензией не было никакой необходимости присутствовать на территории Российской Федерации для предоставления канала российским юридическим лицам, обладающим лицензией на услуги связи в соответствии с главой 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи». Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

1403. Члены Рабочей группы заявили, что они ожидали, что Российская Федерация возьмет на себя обязательство по гарантии информационной открытости требований и процедур

лицензирования, квалификационных требований и процедур, а также других требований, в частности, в отношении получения, продления, возобновления, отказа и прекращения лицензии, необходимых для оказания услуг на рынке Российской Федерации, и обжалования таких действий. Порядок и условия лицензирования в Российской Федерации не должны были сами по себе выступать в качестве барьера для доступа на рынок и не должны были ограничивать торговлю более, чем это необходимо. Российская Федерация должна была опубликовать перечень органов, ответственных за утверждение или регулирование тех секторов услуг, в которых Российская Федерация была готова взять на себя конкретные обязательства, а также правила процедуры и условия лицензирования. Члены комитета также предполагали, что Российская Федерация должна была гарантировать, что, для тех услуг, которые были включены в перечень специфических обязательств России, соответствующие регулирующие органы были бы отделены от любых поставщиков услуг, которых они контролировали. Кроме того, члены предположили, что Российская Федерация предоставит гарантии того, что иностранные поставщики услуг смогут свободно выбирать себе партнеров.

1404. В ответ представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения Россия обеспечит публикацию и общественную доступность всех нормативно-правовых актов общего характера, касающихся или затрагивающих торговлю услугами, а также информации об их дате вступления в силу и сфере применения. Он также подтвердил, что Российская Федерация обеспечит опубликование или общественную доступность наименований компетентных органов, ответственных за выдачу лицензий (разрешений) для предоставления услуг иным образом. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1405. Не нарушая прав Российской Федерации по разработке и применению процедуры и условий лицензирования, представитель Российской Федерации подтвердил, что в тех сферах услуг, в которых Российская Федерация взяла на себя конкретные обязательства, государство гарантировало, что процедура лицензирования сама по себе не является ограничением для предоставления услуг, и что требования, связанные с лицензированием сферы услуг сами по себе не являются препятствием для предоставления услуг. Он также подтвердил, что для тех секторов услуг, которые были внесены в перечень конкретных обязательств Российской Федерации, Российская Федерация будет гарантировать, что:

- (a) Порядок и условия лицензирования, изложенные в нормативных правовых актах, любой закон, устанавливающий или осуществляющий порядок и условия лицензирования, будут опубликованы до их вступления в силу, любой другой нормативно-правовой акт, который устанавливает и реализует условия и порядок лицензирования будет опубликован до его вступления в силу;
- (b) Соответствующие власти принимают решение о предоставлении (отказе) в лицензии в течение срока, указанного в соответствующем нормативном правовом акте, или, если срок не был определен в соответствующих нормативных правовых актах, то решение о предоставлении (отказе) в лицензировании должно быть принято без необоснованной задержки;
- (c) Любые конфликты, связанные с подачей и рассмотрением заявки на получение лицензии, сами по себе не являются ограничениями на предоставление услуг;
- (d) Как только срок, установленный в нормативном правовом акте для рассмотрения заявления на получение лицензии, истек, а также по просьбе заявителя, соответствующий регулирующий орган Российской Федерации будет информировать заявителя о статусе его заявления и была ли завершена процедура лицензирования. Если властям потребуется дополнительная информация, они немедленно должны уведомить об этом заявителя и запросить ту информацию, которая необходима для завершения процедуры лицензирования. Заявитель имеет возможность предоставить дополнительную информацию и вносить изменения в заявление. Процедура

лицензирования не будет считаться завершенной до тех пор, пока не будет получена вся необходимая информация и документы, указанные в соответствующих законах и правилах;

- (e) Соответствующий регулирующий орган в Российской Федерации будет принимать административные решения только после заполнения заявления о выдаче лицензии на предоставление финансовых услуг, и, при необходимости, будет утверждать новые продукты и изменения ставок в течение разумного периода времени и будет незамедлительно уведомлять заявителя о принятом решении. Процедура не будет считаться завершенной, пока не будут получены все данные, указанные в соответствующих нормативных правовых актах. В тех случаях, когда невозможно принять решение в отношении:

- (i) Заявления о предоставлении банковских услуг в течение 180 дней, и
- (ii) Заявления о предоставлении финансовых услуг в течение 60 дней.

- Соответствующий регулирующий орган должен будет немедленно уведомить заявителя.

- (f) В случае отказа, орган, отказавший в лицензировании, должен будет по письменному требованию заявителя проинформировать его о причинах отказа, однако не следует рассматривать это постановление как требование к регулирующему органу разглашать информацию, если подобное разглашение препятствует исполнению законодательства или противоречит общественным интересам или нарушает безопасность;
- (g) Если заявителю было отказано, то он имеет право подать новое заявление, а также исправить недостатки, имевшие место во время предыдущего заявления;
- (h) Как только заявление будет одобрено, заявителя должны проинформировать об этом в письменном виде и в срок, предусмотренный соответствующим нормативным правовым актом, или, если срок не указан в соответствующем нормативном правовом акте, то заявителя должны проинформировать без какой-либо немотивированной задержки;
- (i) Если необходимы экзамены при лицензировании специалистов, то подобные экзамены должны проходить с разумной периодичностью. К данным экзаменам не относятся отборочные экзамены, проводимые органами, контролирующими сектор финансовых услуг, или саморегулирующимися органами или организациями.

Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1406. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что в тех секторах, где Российская Федерация взяла на себя конкретные обязательства, соответствующие регулирующие органы не будут ответственны за поставщиков услуг, которых они контролируют. Кроме того, представитель Российской Федерации подтвердил, что в тех секторах, в которых Российская Федерация взяла на себя конкретные обязательства, государство по возможности будет гарантировать, что:

- предварительное опубликование проектов нормативных актов общего применения;
- возможность заинтересованным лицам и членам прокомментировать предлагаемые нормативные акты, а также
- разумный период времени между публикацией принятых актов и датой их вступления в силу.

Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.



1407. Российская Федерация обязалась начать переговоры с членами по поводу доступа к рынкам в сфере услуг. Обязательства Российской Федерации в сфере услуг содержатся в Перечне специфических обязательств, воспроизведенном в приложении 1 к протоколу о присоединении.

## **ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ**

### **- Опубликование информации о торговле**

1408. Члены Рабочей группы просили рассказать о мерах по обеспечению законных полномочий Российской Федерации по приведению в действие статьи X ГАТТ-94 и обеспечению других положений о транспарентности в соглашениях ВТО, а также подтвердить, что данные меры будут применены после присоединения. Разъяснения были особо необходимы в тех случаях, когда законы, указы, постановления, приказы, письма и другие меры общего применения Российской Федерации должны быть опубликованы для соблюдения требований статьи X ГАТТ-94 и положений о транспарентности в других соглашениях ВТО, включая ГАТС и Соглашение ВТО по ТРИПС. Поскольку стороны и компетентные органы Таможенного союза принимают международные договоры, решения и другие меры, связанные с торговлей, члены также просили подтвердить, что государства-члены Таможенного союза и компетентные органы Таможенного союза будут соблюдать положения транспарентности в соответствии с положениями Соглашения ВТО по вопросам, входящим в компетенцию Таможенного союза.

1409. Отдельные члены заявили, что доступ к таможенным постановлениям и указам имеет жизненно важное значение для лиц, осуществляющих торговлю, при импорте и экспорте. В связи с этим члены отметили, что Российская Федерация имеет свыше 4 500 таможенных постановлений и «инструкций». Предоставить доступ к опубликованной версии данных положений было очень трудно, несмотря на то, что они считались нормативными правовыми актами и нормативными актами, которые юридически обязательны и являются актами общего применения, и Государственный таможенный комитет не предоставлял их импортерам (или посольствам) по запросу. Члены напомнили о положениях, отраженных в других разделах Доклада, включая положения о таможенных требованиях и правилах происхождения товара, и поинтересовались, как Российская Федерация будет решать эту проблему, то есть вопрос о необходимости предоставления доступа к таможенным постановлениям и другим дополнительным мерам.

1410. Данные члены также отметили, что с началом функционирования Таможенного союза 1 июля 2010 года, соглашения Таможенного союза, решения и другие меры, затрагивающие торговлю с Таможенным союзом в целом и с Российской Федерацией как с членом Таможенного союза, стали существенными для членов и лиц, осуществляющих торговлю. Данные члены запросили информацию о том, когда и где соглашения Таможенного союза, решения и другие дополнительные меры будут опубликованы и доступны членам и лицам, осуществляющим торговлю.

1411. Один Член выразил свою глубокую озабоченность мерами, которые Российская Федерация с 2008 года осуществляла в отношении торговли с этим членом.

1412. Представитель Российской Федерации вновь принял к сведению озабоченности этого члена и сослался на пункт 209. По этим причинам Правительство Российской Федерации заключило двустороннее соглашение с данным членом, как изложено в пункте 210.

1413. Он также отметил, что Российская Федерация будет передавать данные о торговле в Интегрированную базу данных (ИБД) ВТО. Он также отметил, что Российская Федерация будет участвовать в других механизмах ВТО, таких, как механизм обзора торговой политики, обзоры в рамках Совета и Комитетов ВТО и различные консультационные процедуры ВТО, что предоставит возможности для обмена информацией и обеспечит большую транспарентность. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1414. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что договоры и решения Таможенного союза не предоставляют возможности участникам проводить консультации с компетентными органами Таможенного союза или предоставлять комментарии по вопросам, затрагивающим торговлю, включая положения ВТО, согласно которым члены должны предоставлять проекты мер, получать комментарии от членов, консультироваться по замечаниям и принимать во внимание подобные комментарии и замечания. Данные члены запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства по разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, а также предложений для представления членам Таможенного союза, которые, в случае принятия, будут иметь статус нормативных правовых актов, доступных для заинтересованных лиц, включая членов Таможенного союза, которые могут прокомментировать их до принятия. Кроме того, Российская Федерация и компетентные органы Таможенного союза должны подчиняться требованиям транспарентности Соглашения ВТО в отношении вопросов, входящих в их компетенцию.

1415. Представитель Российской Федерации ответил, что в соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека подлежат официальному опубликованию. Это положение получило развитие в Федеральном законе от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке публикации и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов, принятых Палатами Федерального Собрания Российской Федерации» (с последними изменениями от 22 октября 1999 года), а также в Указе Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с последними изменениями от 28 июня 2005 года). В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 5-ФЗ, датой публикации федерального конституционного закона, федерального закона или акта, принятого Палатами Федерального Собрания Российской Федерации, является дата первой публикации их полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете» или в сборнике «Собрание законодательств Российской Федерации». Федеральные конституционные законы, федеральные законы и акты Палат могут быть опубликованы в других источниках прессы и доведены до всеобщего сведения с помощью печатных издания, переданных средствами массовой государственными органами, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям, с помощью каналов связи, и могут распространяться в электронном виде. Он также отметил, что большое количество разработанных законопроектов было представлено на различных правительственных и парламентских сайтах (например, на сайте Государственной Думы) после того, как они были официально предложены Государственной Думе. Правительство Российской Федерации намерено продолжать и совершенствовать эту практику.

1416. Он добавил, что в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации № 763, акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и в сборнике «Собрание законодательств Российской Федерации» в течение десяти дней после их подписания. Распространение актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в электронном виде научно-техническим центром правовой информации "Система"

также считается официальной публикацией. Более того, в соответствии с пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации № 763, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека, обеспечение правовым статусом организаций, или межучрежденческие акты подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» в течение трех дней со дня их регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, и в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», опубликованном в издательстве «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации. Данный бюллетень был распространен «Системой» в электронном виде.

1417. Он отметил, что в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (статья 16) (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года), Таможенным кодексом Российской Федерации № 61-ФЗ (с последними изменениями от 24 ноября 2008 года) (статья 24) и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», все федеральные органы исполнительной власти должны были обеспечить доступ общественности к информации в отношении законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, а также к своим правилам, распоряжениям, инструкциям, рекомендациям, письмам, телеграммам, сообщениям телетайпа и т.п., оказывающим влияние на торговлю. Такой доступ был предоставлен, например, в виде печатных документов, баз данных, или размещения данной информации в Интернете. Сайт [www.gov.ru](http://www.gov.ru) - основной электронный источник, содержащий ссылки на все веб-страницы государственных органов Российской Федерации. Существуют следующие сайты, содержащие публикации документов, связанных с международно-правовым регулированием торговли в Российской Федерации: [www.president.kremlin.ru](http://www.president.kremlin.ru), [www.government.ru](http://www.government.ru) (общие правительственные сайты со ссылками на отдельные сферы регулирования), [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), [www.customs.ru](http://www.customs.ru), [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) (налогообложение), [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) (финансовые услуги), [www.gost.ru](http://www.gost.ru) (стандарты), [www.mte.gov.ru](http://www.mte.gov.ru) (промышленность и энергетический сектор), [www.vniiki.ru](http://www.vniiki.ru) (общий информационный ресурс, регулируемый государственным научно-исследовательским центром) и другие. Подобные документы были также опубликованы в следующих печатных изданиях (в дополнение к тем, которые были отмечены выше): «Российский Налоговый Курьер», «Налоговая Политика и Практика» (документы, касающиеся налогообложения); «Вестник Банка России» (финансовые положения); «Вестник Ростехрегулирования» (документы, касающиеся торговых барьеров); «Стандарты и Качество» (документы, касающиеся торговых барьеров); «Вестник Российского Информационного Центра» (документы, касающиеся торговых барьеров); «Таможенные ведомости» (таможенные правила); «АПК: Экономика, Управление» (положения о сельском хозяйстве); «Интеллектуальная собственность» (правила, касающиеся интеллектуальной собственности). Представитель Российской Федерации подтвердил, что Правительство Российской Федерации создало действующие информационные центры в соответствии с Соглашениями ВТО по ТБТ и СФС. Он также подтвердил, что Правительство Российской Федерации находится в процессе создания действующих информационных центров в соответствии с требованиями статьи III ГАТС. Отвечая на вопрос члена о транспарентности в вопросах таможенного регулирования, он сослался на пункты с 294 по 300 раздела «Таможенное регулирование и процедуры» настоящего Доклада.

1418. Члены попросили предоставить дополнительную информацию о каких-либо правовых требованиях Российской Федерации в отношении того, что судебные решения, относящиеся к вопросам, связанным с ГАТТ-94, ГАТС и другими соглашениями ВТО, также будут опубликованы «таким образом, чтобы с ними могли ознакомиться правительства и лица, осуществляющие торговлю» до их вступления в силу. В частности, они просили предоставить

информацию о том, где могут быть опубликованы законы и положения, затрагивающие ГАТС. Они также предположили, что Российская Федерация рассмотрит возможность размещения материалов «Российской газеты», «Собрания законодательств Российской Федерации», «Парламентской газеты» в Интернете, чтобы облегчить доступ общественности. Несмотря на то, что согласно многим правовым нормам, законы, постановления, указы, инструкции и так далее должны быть опубликованы и доступны незадолго до их вступления в силу, к некоторым важным решениям, в особенности, в области таможенного дела, доступ был затруднен, и лица, осуществляющие торговлю, и общественность могли воспользоваться лишь небольшим количеством источников, опубликовавших данные положения, чтобы ознакомиться с ними или высказать свои замечания. Члены также выразили озабоченность по поводу отсутствия возможности представить свои замечания и мнения относительно законов, правил и других мер до их вступления в силу.

1419. Они также отметили, что в области лицензирования услуг зачастую трудно выявить уполномоченных лиц, ответственных за выдачу лицензий. Более того, в работе российских учреждений, ответственных за разрешение, утверждение или регулирование деятельности в сфере услуг, будь то путем выдачи лицензии или другого документа, отсутствует транспарентность, и часто не всегда понятно, каким будет порядок лицензирования.

1420. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года), вводит конкретные требования к лицензированию, включая критерии и сроки принятия решений о лицензировании и лицензирующих органах, а также требования к письменным уведомлениям о принятии решения. В соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ процедура лицензирования и уполномоченные органы устанавливаются постановлениями Правительства Российской Федерации (в соответствии со статьей 5 данного Федерального закона). Все акты Правительства Российской Федерации подлежат официальному опубликованию, прежде чем они вступят в силу, за исключением актов или их частей, составляющих государственную тайну или содержащих конфиденциальную информацию.

1421. Члены приветствовали эту информацию, однако отметили, что закон не охватывает важные секторы, такие как деятельность в области связи, производства и продажи этилового спирта и алкогольной продукции, и рыночной деятельности, связанной с алкоголем.

1422. В ответ представитель Российской Федерации отметил, что хотя Федеральный закон № 128-ФЗ не распространяется на определенный круг деятельности, включая средства связи, производство и продажу алкогольных напитков и так далее, особые требования по транспарентности, включая критерии и сроки принятия решений о лицензировании и лицензирующих органах, а также требования к письменным уведомлениям о решениях были оговорены в специальных федеральных законах, регулирующих данные виды деятельности, а именно Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О телекоммуникациях» (с последними изменениями от 29 июня 2010 года), Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года) и Федеральный закон от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Части первой и в главу 25.3 Части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые правовые акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах на выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последними изменениями от 5 апреля 2010 года). Далее представитель Российской Федерации напомнил об обязательствах, изложенных в пункте 1404

о необходимости опубликования или иным образом делать доступными все нормативные правовые акты общего характера, касающиеся или влияющие на торговлю услугами, и другую информацию, указанную в этом пункте.

1423. В связи с публикацией соглашений Таможенного союза, Решений Комиссии Таможенного союза и других мер Таможенного союза, представитель Российской Федерации заявил, что вся информация о деятельности и решениях органов Таможенного союза была доступна на сайте [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru). Решения были размещены на этом сайте в течение двух рабочих дней после их принятия. Он отметил, что у Таможенного союза имелся специальный сайт, и дата, когда определенная мера была опубликована на сайте, считалась официальной датой для определения сроков вступления данной меры в силу. Решения Комиссии Таможенного союза не вступали в силу раньше, чем через 30 дней после дня их публикации на сайте Таможенного союза. Он также заявил, что стороны Таможенного союза должны были опубликовать все решения Комиссии Таможенного союза и ЕврАзЭС в специальных национальных официальных изданиях с указанием даты вступления в силу решения, исходя из даты публикации на сайте Таможенного союза.

1424. Представитель Российской Федерации проинформировал членов, что в соответствии со статьей 12 Соглашения по внедрению и осуществлению мер, касающихся торговли товарами на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года, организации или индивидуальные предприниматели - участники Таможенного союза, могут предоставить свои замечания, как это предусмотрено в соответствии с порядком разработки проекта о введении, реализации и отмене нетарифных мер, касающихся торговли товарами с третьими странами. Предложения о введении, изменении или устранении нетарифных мер были подготовлены участником Таможенного союза, в соответствии с его национальным законодательством. Заинтересованные стороны могли представить свои замечания по проекту в соответствии с национальным законодательством государства-члена Таможенного союза. Кроме того, в случаях, если государство-член Таможенного союза заключает международный договор с третьей страной, которая предоставила консультации, правительство данной страны, организации и предприниматели могли выражать свое отношение к правилам на основании условий соответствующего договора.

1425. Отдельные члены выразили озабоченность тем, что соглашения Таможенного союза и другие меры не дают возможность членам и другим заинтересованным лицам представить свои замечания непосредственно в органы Таможенного союза. С тех пор, как соответствующие органы Таможенного союза стали нести ответственность за принятие решений по вопросам ВТО, необходимо предоставлять членам возможность консультироваться с компетентными органами Таможенного союза, высказывать свои комментарии в отношении мер, связанных с соблюдением и исполнением положений ВТО.

1426. Представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения все законы, нормативные правовые акты, указы, постановления, судебные решения и административные предписания общего назначения, связанные с торговлей товарами, услугами, правами интеллектуальной собственности, принятые либо изданные в Российской Федерации либо уполномоченным органом Таможенного союза, будут публиковаться незамедлительно, таким образом, который соответствует требованиям Соглашения ВТО, в том числе статье X ГАТТ-94, ГАТС и Соглашению по ТРИПС. Представитель Российской Федерации подтвердил, что со даты присоединения Российская Федерация и уполномоченные органы Таможенного союза будут на регулярной основе осуществлять обновление общественно доступных источников, включая веб-сайты, содержащие информацию о мерах, и сделают их доступными для членов ВТО, физических лиц и предприятий. В целях улучшения условий доступа и источникам опубликования Российская Федерация учредит

информационный центр, который с даты присоединения будет оказывать содействие членам и другим заинтересованным лицам в поиске и получении копий опубликованных версий положений Таможенного союза и Российской Федерации. Такие положения будут доступны для заинтересованных лиц в течение срока их действия или в течение разумного периода после их окончания. Он добавил, что Российская Федерация намерена размещать содержание изданий «Российская газета», «Собрание законодательств Российской Федерации», «Парламентской газеты» на сайтах и будет постоянно обновлять информацию. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1427. Представитель Российской Федерации также подтвердил, что, за исключением экстренных случаев, меры, затрагивающие национальную безопасность, конкретные меры урегулирования денежно-кредитной политики, меры, публикация которых будет препятствовать правоохранительным органам или иным образом будет противоречить общественным интересам или наносить ущерб законным коммерческим интересам отдельных предприятий, государственных или частных, Российская Федерация будет публиковать все законы, постановления, указы (кроме Указов Президента Российской Федерации), решения и административные распоряжения общего применения, относящиеся к или затрагивающие торговлю товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности до их вступления в силу и предоставит разумный период времени, обычно не менее 30 дней, для того, чтобы члены и заинтересованные лица могли предоставить свои комментарии ответственным органам до того, как данное положение будет полностью разработано и передано компетентным органам Таможенного союза. В случаях, когда орган Таможенного союза был ответственен за предложение или принятие правовых актов Таможенного союза, в том числе решений или других положений Таможенного союза, соответствующих тем, которые указаны в предыдущем предложении настоящего пункта, компетентный орган Таможенного союза публиковал их до вступления в силу и предоставлял членам и заинтересованным лицам необходимое время для подачи своих замечаний в компетентный орган Таможенного союза. Любые замечания, полученные в течение срока, отведенного для комментариев, представленных России или компетентному органу Таможенного союза, будут приняты во внимание. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

1428. Представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения к ВТО, никакой закон, постановление, приказ, решение или административное постановление общего характера, касающиеся или затрагивающие торговлю товарами, услугами, или правами на интеллектуальную собственность, принятые (выпущенные) в Российской Федерации или компетентными органами Таможенного союза, не вступит в силу до его публикации, как это предусмотрено в соответствующих положениях Соглашения ВТО, в том числе ГАТТ-94, ГАТС и ТРИПС. Рабочая группа приняла к сведению данное обязательство.

#### **- Уведомления**

1429. Члены Рабочей группы отметили, что все члены ВТО обязаны предоставлять уведомления в различные органы ВТО в соответствии с соглашениями. Члены Рабочей группы запросили о принятии обязательства о том, что после присоединения Российская Федерация представит первоначальные нотификации по всем соглашениям ВТО, а также будет выполнять требования соглашений ВТО о представлении уведомлений в отношении соглашений Таможенного союза и решений Комиссии Таможенного союза, а внутренних правилах, указах, постановлениях, решениях и административных распоряжениях общего применения, принимаемых Российской Федерацией и реализующих какое-либо из соглашений ВТО.

1430. Представитель Российской Федерации подтвердил, что после присоединения Российская Федерация представит все первоначальные нотификации в соответствии с

требованиями соглашений, являющихся частью Соглашения ВТО, кроме уведомлений, указанных в Таблице 38, которые будут представлены в сроки, указанные в Таблице. После представления всех первоначальных уведомлений Российская Федерация будет представлять последующие уведомления на основании соответствующих положений и процедур Соглашения ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

#### **СОГЛАШЕНИЯ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ И ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗАХ**

1431. Члены Рабочей группы отметили, что Российская участвует в ряде преференциальных торговых соглашений и что сложившаяся практика требует представления подробных описаний охвата, природы и статуса таких соглашений. Необходимость заключается в обеспечении того, чтобы ценность обязательств РНБ, закрепленных в перечнях по результатам переговоров, была понятна для всех членов. Такие соглашения в настоящее время включают: двусторонние соглашения о свободной торговле со странами СНГ; двустороннее соглашение о свободной торговле с Грузией; двустороннее соглашение о свободной торговле (с Союзной Республикой Югославией (ныне Республиками Сербией и Черногорией) (подписано 18 августа 2000 года); Соглашение о создании зоны свободной торговли между государствами-участниками СНГ от 15 апреля 1994 года; Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года; Соглашение о Таможенном союзе с Республиками Беларусь и Казахстан от 20 января 1995 года; Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года и последующий Договор о создании Евразийского экономического сообщества с Республиками Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан от 10 октября 2000 года (с изменениями, внесенными Протоколом от 6 октября 2007 года); Договор о создании Союзного государства с Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года; Соглашение о создании Единого экономического пространства с Украиной и Республиками Беларусь и Казахстан от 19 сентября 2003 года и Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного Союза от 6 октября 2007 года между Российской Федерацией и Республиками Беларусь и Казахстан. Реализация последнего договора начата 1 января 2010 года между Российской Федерацией, Казахстаном и Беларусью с установлением Единого таможенного тарифа, принятием Таможенного кодекса Таможенного союза и учреждением органов Таможенного союза.

1432. В отношении создания Таможенного союза между Российской Федерацией, Республиками Беларусь и Казахстан, представитель Российской Федерации заявил, что первые шаги в направлении создания Таможенного союза были приняты с вступлением в силу Соглашения о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года и Соглашения о Таможенном союзе (между Российской Федерацией и Республиками Беларусь и Казахстан) от 20 января 1995 года. Он добавил, что Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве был подписан 26 февраля 1999 года с Республиками Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизия. Соглашение предусматривает постепенное создание зоны свободной торговли и таможенного союза, который в итоге будет охватывать не только торговлю товарами, но и торговлю услугами (национальный режим в отношении доступа на рынки услуг, в том числе постепенное устранение существующих ограничений для юридических и физических лиц) и движение капитала. В частности, Соглашение устанавливает в качестве первоначальной цели отмену всех таможенных тарифов и других ограничений в отношении торговли товарами между государствами-членами Таможенного союза, за исключением разрешенных в соответствии с Соглашением ВТО, и установление Единого таможенного тарифа.

1433. Представитель Российской Федерации также пояснил, что в целях продолжения развития интеграционных процессов между Российской Федерацией и Республикой Беларусь 8

декабря 1999 года было заключено Соглашение о создании Союзного государства и принята связанная с ним Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Соглашения о создании Союзного государства. Соглашение было ратифицировано Российской Федерацией 2 января 2000 года. Целью настоящего Соглашения, помимо прочего, является создание единого экономического пространства и установление правовой основы для обеспечения общего рынка для свободной торговли товарами и услугами и свободного движения капитала и рабочей силы на территории сторон, создание равных условий и предоставление гарантий для бизнеса, а также реализация общей торговой политики. Оно также предусматривает разработку единой валюты, единой политики в области ценообразования, общего рынка ценных бумаг, общих принципов налогообложения, общего законодательства об иностранных инвестициях, и единой системы энергетики, транспорта и связи. На практике, однако, данные цели не были реализованы, и торговый режим и предоставление дополнительных преференций в торговле между Российской Федерацией и Беларусью не были существенно изменены Соглашением.

1434. В целях дальнейшего движения к созданию Таможенного союза и Единого экономического пространства представитель Российской Федерации пояснил, что Договор об учреждении Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС) был подписан 10 октября 2000 года и вступил в силу 30 мая 2001 года. 19 сентября 2003 года президентами Российской Федерации, Украины и Республик Беларусь и Казахстан было подписано Соглашение о создании Единого экономического пространства. Стороны соглашения намерены развивать взаимную торговлю и инвестиции на основе фундаментальных принципов и норм международного права, включая правила ВТО, а также для повышения конкурентоспособности своей экономики посредством, помимо прочего, создания зоны свободной торговли и, возможно, таможенного союза. Предполагается, что Единое экономическое пространство будет создано поэтапно, с учетом разной скорости реализации и разным уровнем интеграции участников. Переход от одного этапа к другому мог быть достигнут теми участниками, которые реализовали все меры, предусмотренные на предыдущем этапе. Каждый участник будет самостоятельно определять степень интеграции и меры, необходимые к принятию для обеспечения интеграции. До настоящего времени никаких конкретных последующих соглашений, направленных на реализацию такого четырехстороннего Единого экономического пространства, заключено не было, меры по выполнению данного Соглашения в настоящее время приостановлены.

1435. Исходя из Перечня мероприятий по созданию Евразийского экономического сообщества на 2003-2006 годы, главы правительств ЕврАзЭС уполномочены продолжать реализацию ранее принятых решений, заключать новые международные договоры и соглашения, и разрабатывать новые документы. 6 октября 2007 года Российская Федерация и Республики Беларусь и Казахстан заключили Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. Положения договоров, заключенных сторонами ранее, и распоряжения правительств, не противоречащие Договору о создании ЕврАзЭС, остаются в силе. Представитель Российской Федерации заявил, что данные договоры и другие акты (см. Таблицу 11), согласованные Российской Федерацией и Республиками Беларусь и Казахстан впоследствии до конца 2009 года, полностью формируют правовую основу для создания Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, а также являются основами для постепенно наращиваемого экономического сотрудничества между государствами-членами, начиная с планов унификации торговой и таможенной политики и мер торговой защиты; инициирования сотрудничества между финансовыми и банковскими системами; сотрудничества в социальной и гуманитарной сферах, а также сотрудничества в области правового регулирования. Два члена ЕврАзЭС, не являющиеся участниками данных Договоров (Таджикистан и Кыргызстан), и не входят в действующий Таможенный союз, созданный Российской Федерацией, Беларусью и Казахстаном. Он добавил, что конечные цели



данных Договоров пока не достигнуты, тем не менее, продвижение в сторону создания единого экономического пространства продолжается.

1436. 27 ноября 2009 года Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза) утвердил Единый таможенный тариф Таможенного союза, а также Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза. Единый таможенный тариф и ряд принципиальных соглашений и протоколов по тарифному и нетарифному регулированию вступили в силу 1 января 2010 года. Таможенный кодекс вступил в силу в Российской Федерации и Республике Казахстан 1 июля 2010 года. Республика Беларусь присоединилась 6 июля 2010 года. Были разработаны соглашения, решения, а также дополнения в национальные таможенные законодательства, связанные с Таможенным кодексом Таможенного союза. Представитель Российской Федерации пояснил, что, как указано в Договоре о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года, Межгосударственный Совет примет решение о создании единой таможенной территории и завершении создания Таможенного союза после того, как будут выполнены задачи, изложенные в Договоре. Представитель Российской Федерации также отметил, что подробное описание торговой политики и правил Таможенного союза было предусмотрено в соответствующих разделах настоящего Доклада.

1437. По данным торговой статистики Российской Федерации, преференциальная торговля (включая импорт и экспорт) между Республиками Беларусь и Казахстан и Российской Федерацией за три года, предшествовавшие созданию Таможенного союза (то есть, с 2007 по 2009 год) составила 99 процентов с точки зрения тарифных позиций и 83 процента в 2007 году, 82 процента в 2008 году и 81 процент в 2009 году с точки зрения их общего объема торговли. В настоящее время в торговле между Республиками Беларусь и Казахстан и Российской Федерацией импортные тарифы не применяется. Российская Федерация не вводила экспортные пошлины на продукты, предназначенные для Республики Казахстан, но утвердила экспортные пошлины на 97 процентов своей нефти и нефтепродуктов, экспортируемых в Республику Беларусь, что составило 19 процентов от общей внутренней торговли Таможенного союза и 27 процентов от общего объема двусторонней торговли между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в 2009 году. Несмотря на то, что существует ряд позиций, по которым Единый таможенный импортный тариф может быть установлен только после переходного периода, более 95 процентов тарифных линий в рамках ЕТТ к настоящему времени гармонизированы. К исключениям, для поэтапной отмены в срок до пяти лет с момента вступления в силу ЕТТ относятся тарифы на лекарственные средства, летательные аппараты, яблоки, пластмассу, древесину, бумагу, алюминий, определенные инструменты, электрические части, оборудование для железной дороги и научные приборы. В настоящее время Российская Федерация и Республики Беларусь и Казахстан применяют отдельные экспортные тарифы по отношению к третьим странам, что в совокупности составляет примерно 35 процентов от общего объема внешней торговли Таможенного союза в 2009 году. Представитель Российской Федерации отметил, что дальнейшее описание тарифной политики Российской Федерации было включено в разделы «Ввозные таможенные пошлины», «Тарифные квоты», «Тарифные изъятия» и «Вывозные таможенные пошлины» настоящего Доклада.

1438. Представитель Российской Федерации пояснил, что Таможенный союз также занимается созданием своих институтов, то есть Комиссии, Секретариата, Суда ЕврАзЭС, а также Экспертного Совета. Институциональная и законодательная структура ТС был описана в разделе «Стандарты создания и реализации политики» в той степени, в которой это имело значение для торгового режима Российской Федерации и осуществлению ее обязательств в рамках ВТО.

1439. Таможенный Союз готов принять новых партнеров, как это предусмотрено в Договоре о создании Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года. Вступление в состав ЕврАзЭС возможно для любого государства, готового принять на себя и выполнять обязательства, предусмотренные Договором и другими договорами, действующими в рамках Сообщества. У государств-участников ЕврАзЭС появилась возможность принятия дополнительных соглашений и протоколов, формирующих Таможенный союз как единую организацию.

1440. Члены также просили представить дополнительную информацию об участии России в Ашхабадском соглашении. Представитель Российской Федерации заявил, что Соглашение об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств-участников СНГ - Ашхабадское соглашение - было подписано всеми странами СНГ 23 декабря 1993 года. Соглашение вступило в силу в Российской Федерации 1 сентября 1995 года. Соглашение предусматривало скоординированную политику в сфере международной специализации и промышленного сотрудничества в рамках совместных проектов и программ, которые были реализованы на основе ежегодных протоколов, составленных государствами-членами, с приложенными списками конкретной продукции, произведенной на отдельных предприятиях членов. Продукция включала в себя компоненты, детали и запасные части, необходимые для технологически взаимосвязанного производства конечной продукции. Соглашение предусматривало освобождение от налога на товары, ввозимые в соответствии с договорами между предприятиями государств-участников СНГ по промышленной кооперации. Прямые поставки с предприятия одного из государств-участников СНГ на предприятие другого государства-члена СНГ являлись предварительным условием для освобождения от налогов. Сырье и готовая продукция не освобождались от налогов. В последние годы Соглашение осуществлялось только между Российской Федерацией и Украиной, а также Российской Федерацией и Республикой Молдова, где совместные промышленные поставки велись в области металлургии, авиастроения, химической промышленности. Протоколы для дальнейшего сотрудничества были подписаны с обеими странами в 2010 году.

1441. Что касается государств-участников СНГ, представитель Российской Федерации отметил, что помимо Евразийского экономического сообщества, регулирующего отношения между Российской Федерацией и Республиками Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Киргизской Республикой, и Таможенного Союза, регулирующего отношения Российской Федерации с Республиками Беларусь и Казахстан, в настоящее время торгово-экономические отношения между Российской Федерацией и другими государствами-участниками СНГ (Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией (которая вышла из состава СНГ в 2008 году), Молдовой, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной) определены рядом многосторонних и двусторонних соглашений, большинство из которых не связаны с торговыми преференциями. Более 1 000 межправительственных соглашений были заключены и вступили в силу. Данные соглашения охватывают широкий круг вопросов, включая налогообложение, образование, здравоохранение, защиту интеллектуальной собственности, безопасность и сотрудничество в военно-технической сфере. В ответ на вопрос одного из членов представитель Российской Федерации добавил, что были разработаны планы по созданию единого сельскохозяйственного рынка на территории СНГ, который был бы направлен на координацию национальной сельскохозяйственной политики, хотя в настоящее время не существует конкретного плана по достижению этой цели.

1442. Представитель Российской Федерации заявил, что, по мнению России, очевидным преимуществом членства в ВТО для государств-участников СНГ станет выполнение требований ВТО по приведению законодательства государств-участников в соответствие с

нормами и правилами ВТО. В результате торговля между странами СНГ, вероятно, станет более эффективной. При реализации торгово-экономических соглашений с государствами-участниками СНГ, в том числе в рамках Евразийского Экономического Сообщества, как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях, Российская Федерация учитывает существующие или будущие обязательства данных стран как нынешних или потенциальных членов ВТО. Он также отметил, что Грузия, Молдова, Киргизская Республика, Республика Армения и Украина, которые являются участниками преференциальных соглашений с Россией, присоединились к ВТО в период между 1998 и 2000 годами. Он напомнил, что данные преференциальные соглашения были также рассмотрены в соответствующих Рабочих группах по присоединению данных стран.

1443. Был создан режим свободной торговли товарами между Российской Федерацией и каждой отдельной страной СНГ и Грузией на основе двусторонних соглашений, которые регулировали значительную часть торговли товарами между ними. Все данные соглашения в настоящее время остаются в силе. В соответствии с данными соглашениями о свободной торговле, а также аналогичными соглашениями с Республиками Сербия и Черногория, ввоз 99 процентов всех товаров (в том числе сельскохозяйственной продукции), происходящих из данных стран, на таможенную территорию Российской Федерации не облагается таможенными пошлинами, так же как и 66 процентов экспорта Российской Федерации в данные страны. Перечень исключений указан в Таблице 32. Он добавил, что были предприняты усилия для создания единой зоны свободной торговли на пространстве СНГ, когда 24 сентября 1993 года государства-участники СНГ подписали Договор о создании Экономического союза, ратифицированного всеми государствами СНГ, кроме Украины, принимавший участие в Договоре в качестве ассоциированного члена. В соответствии с положениями Договора 1993 года, государства-участники СНГ 15 апреля 1994 года подписали Соглашение о создании зоны свободной торговли. Это Соглашение предусматривало постепенное устранение таможенных пошлин, налогов и сборов и других ограничений и препятствий для свободного движения товаров. Соглашение было в дальнейшем дополнено Протоколом о внесении изменений в Соглашение о создании зоны свободной торговли, подписанное государствами-участниками СНГ 2 апреля 1999 года. Согласно протоколу, зона свободной торговли (ЗСТ) формировалась посредством существующих или будущих двусторонних соглашений и протоколов об изъятиях. Он добавил, что Соглашение 1994 года и Протокол 1999 года были ратифицированы всеми странами СНГ, кроме Российской Федерации, и поэтому, наряду с 36 основными межправительственными документами, согласованными в рамках Протокола о внесении изменений, они не вступили в силу для Российской Федерации.

1444. В последнее время Российская Федерация, наряду с Республиками Казахстан и Белоруссия, возобновили многосторонние переговоры с другими государствами-участниками СНГ по созданию зоны свободной торговли на пространстве СНГ. Было проведено пять раундов переговоров по проекту Договора, работа над проектом продолжалась и в 2010 году. После завершения работы над документом и его вступления в силу новый Договор будет направлен прежде всего на создание единой правовой структуры, основанной на правилах ВТО, и на регулирование торгово-экономических отношений в рамках единого документа о зоне свободной торговли. Проект Соглашения предусматривает, помимо прочего, ликвидацию импортных таможенных пошлин и ограничений во взаимной торговле, наличие обязательств, регулирующих применение экспортных пошлин и их уровень, скоординированное применение защитных мер во взаимной торговле, конкуренции и субсидирования, технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер, а также эффективный механизм для урегулирования споров. Все данные меры нацелены на продвижение к созданию единого экономического пространства. На переговорах обсуждается перечень тарифных изъятий из режима свободной торговли с целью существенного сокращения таких тарифных изъятий в

рамках двусторонних соглашений о зоне свободной торговли государств-участников СНГ. После вступления в силу новый Договор заменит двусторонние соглашения о зоне свободной торговли государств-участников СНГ с Российской Федерацией и создаст единую зону свободной торговли для государств-участников СНГ. Предполагалось, что переговоры по новому многостороннему Договору о зоне свободной торговли будут завершены к концу 2010 года. Российская Федерация также планирует заключать в будущем больше соглашений о либерализации торговли. В настоящее время 25 стран и региональных интеграционных группировок, в том числе Арабская Республика Египет, Сирийская Арабская Республика, Новая Зеландия, и ЕАСТ, предложили провести переговоры о зоне свободной торговли с Российской Федерацией.

1445. Члены поинтересовались, был ли ограничен преференциальный доступ для экспорта на рынок Российской Федерации для резидентов государств-участников СНГ, и если такие случаи были, то это противоречит обязательствам по линии ВТО.

1446. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что преференциальные торговые соглашения, заключенные Российской Федерацией, фактически привели к ликвидации таможенных пошлин и других ограничительных мер регулирования торговли, за исключением экспортных пошлин на ряд товаров, поставляемых из Российской Федерации в государства-участники СНГ, не являющиеся членами Таможенного союза. Пошлины на экспорт российской нефти и нефтепродуктов существуют также и в рамках Таможенного союза, за исключением Республики Казахстан. Что касается экспорта из других государств-участников СНГ в Российскую Федерацию, торговые преференции предоставляются товарам, произведенным на с территориях сторон данных соглашений о свободной торговле на основании сертификата о происхождении в соответствии с Правилами Происхождения Товара, принятыми решением Совета Глав Правительств СНГ от 30 ноября 2000 года, который подтверждает, что экспортер являлся резидентом страны-экспортера, т.е. резидентом в соответствии с законодательством страны-экспортера, и что товар был отправлен непосредственно из другого государства-участника СНГ. В случае с Российской Федерацией это означает, что только товары, экспортируемые фирмами, которые являются резидентами Российской Федерации, имеют право на льготный доступ к другим рынкам Таможенного союза. Требование постоянного нахождения на определенной территории для свободной торговли между государствами-участниками СНГ и прямое требование отгрузки были необходимы для эффективного осуществления данных соглашений о свободной торговле, для избегания случаев подделки сертификата о происхождении и борьбы с отмыванием денег, что по мнению Российской Федерации, не имело практических последствий для торговли. По данным статистики Российской Федерации, преференциальная торговля составляла 13,2 процента от общего объема импорта из Российской Федерации и 10,4 процента от общего объема экспорта в 2009 году, в который вошли торговля Российской Федерации со всеми государствами-участниками СНГ, Грузией, Сербией и Черногорией.

1447. Представитель Российской Федерации отметил, что Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Союзной Республики Югославии о свободной торговле было заключено 28 августа 2000 года. С того момента, как Республики Сербия и Черногория стали независимыми государствами в 2006 году, Соглашение о свободной торговле применялось в равной степени между Российской Федерацией и данными странами, которые входили в состав Союзной Республики Югославии до ее распада. Исходное соглашение не было ратифицировано в Российской Федерации и по-прежнему применялось на временной основе. Статья 1 данного Соглашения предусматривала либерализацию торговли участниками в соответствии с положениями Соглашения и правилами ВТО в целях создания режима свободной торговли. Соглашение предусматривало беспошлинное перемещение товаров между участниками, и охватывало практически всю торговлю, то есть 99,7 процентов

и 80,3 процентов импорта, 63,3 процента и 99 процентов экспорта в Республики Сербия и Черногория в 2009 или около 95 процентов тарифных позиций. По остальным тарифным позициям, указанным в перечне изъятий в приложении к Соглашению, тарифные пошлины снижались, но не отменялись. 3 апреля 2009 года Российская Федерация и Республика Сербия договорились о новом перечне изъятий из режима свободной торговли. Аналогичное соглашение было разработано и реализовано с Республикой Черногория, однако подобное соглашение не было заключено с Республиками Казахстан и Беларусь. Республики Сербия и Черногория в настоящее время проводят консультации с государствами-участниками ТС в отношении нового Соглашения о свободной торговле.

1448. Члены Рабочей группы запросили Российскую Федерацию о принятии обязательства о том, что Российская Федерация будет соблюдать статьи XXIV ГАТТ-94 и статью V ГАТС в ходе ее участия в торговых соглашениях, и гарантировать, что положения данных соглашений ВТО по уведомлению, консультациям и другие требования, касающиеся зон свободной торговли и таможенных союзов, будут выполнены после присоединения к ВТО, а любые последующие законодательные акты, принятые или измененные в соответствии с данными соглашениями, будут соответствовать положениям ВТО. В частности, они указали, что Российская Федерация должна предоставить информацию о своих уже существующих, а также планируемых соглашениях о зоне свободной торговли, таможенных союзах и соглашениях об экономическом союзе на рассмотрение Комитета по региональным торговым соглашениям при присоединении к ВТО. В ответ представитель Российской Федерации заявил, что после присоединения, Соглашение ВТО, в частности, статья XXIV ГАТТ-94, будут применяться и являться правовой основой, согласно которой будет действовать Таможенный союз, а в будущем и Единое экономическое пространство. В случае конфликта, положения ВТО, в той степени, в которой они затрагивают те же вопросы, что и в упомянутых соглашениях, будут иметь преимущественную силу. Далее он отметил, что иерархия правовых актов в Российской Федерации отражена в разделе «Правовые основы осуществления торговой политики» настоящего Доклада.

1449. Представитель Российской Федерации подтвердил, что в отношении участия Российской Федерации в преференциальных торговых соглашениях Российская Федерация будет соблюдать положения Соглашений ВТО, включая статью XXIV ГАТТ-94 и статью V ГАТС, вне зависимости от того, действуют ли такие соглашения на дату присоединения либо вступят в силу в будущем, и обеспечит с момента присоединения выполнение данных Соглашений ВТО в отношении уведомлений, консультаций и других требований в отношении зон свободной торговли и таможенных союзов, членом которых является Российская Федерация. Он подтвердил, что Российская Федерация после присоединения будет представлять в Комитет по региональным торговым соглашениям (CRTA) уведомления и копии соглашений о зонах свободной торговли и таможенных союзах с ее участием. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1450. Рабочая группа приняла к сведению разъяснения и заявления Российской Федерации касательно ее режима внешней торговли, как отражено в этом Докладе. Рабочая группа приняла к сведению обязательства Российской Федерации в отношении некоторых специфических вопросов, которые содержатся в пунктах 34, 72, 99, 115, 116, 117, 132, 133, 183, 209, 214, 215, 227, 251, 275, 302, 313, 319, 323, 324, 337, 351, 352, 353, 364, 366, 369, 382, 392, 417, 424, 472, 476, 477, 480, 481, 483, 486, 487, 497, 514, 527, 548, 562, 566, 574, 591, 613, 620, 638, 668, 669, 677, 698, 712, 714, 715, 719, 728, 738, 739, 744, 745, 756, 761, 765, 772, 773, 784, 785, 787, 789, 798, 799, 803, 804, 813, 826, 844, 847, 870, 875, 876, 880, 885, 890, 893, 895, 901, 904, 908, 923, 926, 927, 928, 932, 935, 936, 944, 950, 952, 955, 981, 984, 989, 1009, 1011, 1030,

1031, 1033, 1035, 1051, 1055, 1060, 1062, 1089, 1090, 1122, 1124, 1137, 1143, 1144, 1161, 1186, 1187, 1187, 1189, 1200, 1208, 1218, 1224, 1226, 1232, 1253, 1260, 1271, 1277, 1294, 1295, 1303, 1312, 1325, 1331, 1338, 1339, 1350, 1353, 1392, 1393, 1395, 1397, 1398, 1400, 1401, 1402, 1404, 1405, 1406, 1413, 1426, 1427, 1428, 1430 и 1449. Рабочая группа отметила, что эти обязательства были включены в пункт 2 Протокола о присоединении Российской Федерации к ВТО.

1451. Проведя экспертизу режима внешней торговли Российской Федерации и в свете объяснений, комментариев и обязательств, сделанных представителем Российской Федерации, Рабочая группа пришла к заключению, что Российская Федерация будет приглашена принять Марракешское Соглашение, учреждающее ВТО в соответствии с положениями Статьи XII. Для этой цели, Рабочая группа подготовила проект Решения и Протокол о вступлении, воспроизведенные в Приложении к настоящему Докладу, и приняла во внимание Перечень уступок и обязательств по товарам Российской Федерации (документ WT/ACC/RUS/70/Add.1) и ее Перечень специфических обязательств по услугам (документ WT/ACC/RUS/70/Add.2) которые являются приложениями к Протоколу. Предлагается, чтобы эти тексты были приняты на Восьмой Министерской Конференции 15-17 декабря 2011 года, когда она будет принимать данный Доклад. После принятия Решения, Протокол о присоединении будет открыт для принятия Российской Федерацией, которая станет членом по истечению 30 дней после того, как она примет упомянутый Протокол. Рабочая группа согласилась, таким образом, что она закончила свою работу касательно переговоров о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Законы, правила и другая информация, предоставленная Российской Федерацией в  
Рабочую группу<sup>13</sup>

### - Финансовая и денежно-кредитная политика

1. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними дополнениями от 30 октября 2007 года);
2. Налоговый кодекс Российской Федерации - Часть первая от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (с изменениями от 17 мая 2007 года) и Часть вторая от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (с изменениями от 4 декабря 2007 года);
3. Федеральный закон от 30 апреля 2008 года № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;
4. Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в отношении регулирования бюджетного процесса, и о приведении некоторых законодательных актов Российской Федерации в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
5. Федеральный закон от 30 октября 2007 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации и об отдельных законодательных актах Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью улучшения использования воздушного пространства»;
7. Федеральный закон от 6 декабря 2007 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов и некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» (с изменениями от 22 февраля 2008 года);
9. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изменениями от 26 апреля 2007 года);
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 116 «О внесении изменений в Положение о Федеральной налоговой службе»;

### - Иностранная валюта и платежная система

11. Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и объявлении недействительными отдельных положений законодательных актов России в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны потенциала и безопасности государства»;
12. Федеральный закон от 30 октября 2007 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»;

---

<sup>13</sup> Ссылка на WT/ACC/RUS/58, WT/ACC/RUS/59 и Приложение 1 и WT/ACC/RUS/60 (см. также WT/ACC/RUS/48 и Приложение 1-11).

13. Федеральный закон от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (в редакции от 2 октября 2007 года);
14. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года.);
15. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
16. Федеральный закон от 21 декабря 2002 года № 193-ФЗ «О признании недействительными некоторых законодательных актов Российской Федерации о налоге на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте»;
17. Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, проводимой в форме капитальных вложений» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
18. Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изменениями от 29 апреля 2008 года);
19. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 29 марта 2006 года № 1676-У «Об внесении изменений в Инструкцию Банка России № 111-И от 20 марта 2004 года «Об обязательной продаже части валютной выручки на внутреннем валютном рынке Российской Федерации»;
20. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 1688-У «Об отмене требования обязательного использования специальных счетов при осуществлении валютных операций и о признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России»;
21. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 1388-У «О внесении изменений в акты Банка России»;
22. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 18 марта 2004 года № 1394-У «О признании утратившим силу Указания Банка России от 17 декабря 2002 года N 1223-У "Об особенностях покупки юридическими лицами - резидентами иностранной валюты за валюту Российской Федерации на внутреннем валютном рынке Российской Федерации для целей осуществления платежей по договорам об импорте товаров в Российскую Федерацию»;
23. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 26 ноября 2004 года № 1520-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 30 марта 2004 года N 111-И "Об обязательной продаже части валютной выручки на внутреннем валютном рынке Российской Федерации»;
24. Указание Центрального Банка Российской Федерации от 7 августа 2003 года № 1317-У «О порядке установления уполномоченными банками корреспондентских отношений с банками-нерезидентами, зарегистрированными в государствах и на территориях, предоставляющих льготный налоговый режим и (или) не предусматривающих раскрытие и предоставление информации при проведении финансовых операций (офшорных зонах)»(с изменениями от 27 декабря 2006 года);

- **Инвестиционный режим**

25. Гражданский кодекс Российской Федерации - Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ (с изменениями от 29 апреля 2008 года), Часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
26. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (с изменениями от 8 ноября 2007 года);



27. Федеральный закон от 30 апреля 2008 года № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;
28. Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
29. Федеральный закон № 57-ФЗ от 29 апреля 2008 года «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства »;
30. Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 332-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка использования воздушного пространства»;
31. Федеральный закон от 6 декабря 2007 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации »;
32. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
33. Федеральный закон от 2 февраля 2006 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и объявлении недействительными отдельных положений законодательных актов России в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов по поставке товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»(с изменениями от 26 апреля 2007 года);
34. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
35. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
36. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции от 5 февраля 2007 года);
37. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
38. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
39. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
40. Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (с изменениями от 24 июля 2007 г.);
41. Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изменениями от 29 апреля 2008 года);
42. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с изменениями от 4 декабря 2007 года);

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и на услуги с использованием инфраструктуры внутренних водных путей»;
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 года № 883 «Об освобождении от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые иностранными инвесторами в качестве вклада в зарегистрированный (общий) капитал предприятий с иностранными инвестициями»;
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования цен (тарифов)» (с изменениями от 23 апреля 2008 года);

**- Приватизация и предприятия, находящиеся в собственности государства или контролируемые государством. Предприятия со специальными или исключительными привилегиями**

46. Федеральный закон от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (с изменениями от 4 ноября 2007 года);
47. Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (с изменениями от 8 ноября 2007 года);
48. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 224 «О совершенствовании государственного регулирования цен (тарифов)» (с изменениями от 8 апреля 2003 года);

**- Политика в области ценообразования**

49. Федеральный закон от 4 ноября 2007 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты России в связи с осуществлением мер по реформированию единой энергетической системы Российской Федерации»;
50. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
51. Федеральный закон от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (с изменениями от 4 ноября 2007 года);
52. Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (с изменениями от 8 ноября 2007 года);
53. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (с изменениями от 23 апреля 2008 года);
54. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и на услуги с использованием инфраструктуры внутренних водных путей»;
55. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2007 года № 722 «О внесении изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации»;
56. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» (с изменениями от 30 октября 2007 года);

- **Политика в области конкуренции**

57. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с последними изменениями от 6 декабря 2007 года);
58. Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
59. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями от 29 апреля 2008 года);
60. Закон РСФСР № 948-1 от 22 марта 1991 года «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на продовольственных рынках» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года);

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

61. Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года;
62. Протокол «О порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним» от 6 октября 2007 года;
63. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 1 июля 2010 года;
64. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках международной торговой системы от 19 мая 2011 года;
65. Договор об обращении в Суд ЕвразЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года;
66. Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года;
67. Соглашение «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» от 9 июня 2009 года;
68. Решение Межгоссовета ЕвразЭС на уровне Глав государств от 27 ноября 2009 года № 16;
69. Решение Межгоссовета ЕвразЭС на уровне Глав государств от 9 декабря 2010 года № 69;
70. Решение Межгоссовета ЕвразЭС на уровне Глав государств от 27 ноября 2009 года № 14;
71. Решение Межгоссовета ЕвразЭС на уровне Глав государств от 27 ноября 2009 года № 15;
72. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 308 «О Регламенте внесения предложений по мерам регулирования внешней торговли в Комиссию таможенного союза»;
73. Конституция Российской Федерации;
74. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (с изменениями от 29 апреля 2008 года);
75. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации № 138-ФЗ от 14 ноября 2002 года (с изменениями от 4 декабря 2007 года);
76. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 20 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с изменениями от 29 апреля 2008 года);
77. Гражданский кодекс Российской Федерации – Часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (с последними изменениями от 4 октября 2010 года);

78. Налоговый кодекс Российской Федерации - Часть первая от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (с изменениями от 17 мая 2007 года) и Часть вторая от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ (с изменениями от 4 декабря 2007 года);
79. Статут Суда Евразийского экономического сообщества, утвержденный Решением Межгоссовета ЕвразЭС № 502;
80. Федеральный конституционный закон от 31 января 2006 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изменениями от 21 марта 2005 года);
81. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в редакции от 30 апреля 2010 года);
82. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в редакции от 9 февраля 2011 года);

83. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
84. Федеральный закон 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ от «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 11 июля 2011 года);
85. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последними изменениями от 28 сентября 2010 года);
86. Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с последними изменениями от 15 ноября 2010 года);
87. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с последними изменениями от 23 февраля 2011 года);
88. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года);
89. Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О согласовании международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»;
90. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных соглашениях Российской Федерации» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
91. Закон Российской Федерации от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
92. Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»;
93. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 12 мая 2008 года);
94. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изменениями от 7 сентября 2010 года);
95. Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» (с изменениями от 18 января 2003 года);
96. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» (с последними изменениями от 6 апреля 2011 года);
97. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (с последними изменениями от 24 марта 2011 года);
98. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2007 года № 88 от «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;
99. Приказ Роспатента от 22 апреля 2003 года № 56 «О Правилах подачи возражений и заявлений и их рассмотрения в Палате по патентным спорам» (с изменениями от 11 декабря 2003 года);

## Политика в области торговли товарами

### - Регистрационные требования для осуществления операций по импорту (экспорту)

100. Федеральный закон от 6 мая 2008 года № 60-ФЗ «Об внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
101. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 301-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»»;
102. Федеральный закон 1 декабря 2007 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»»;
103. Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 328-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство»;
104. Федеральный закон от 20 апреля 2007 года № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»»;
105. Федеральный закон от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ «О введение в действие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
106. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
107. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;
108. Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»»;
109. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
110. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 6 мая 2008 года)
111. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
112. Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 85-ФЗ «О лекарственных средствах» (с изменениями от 18 декабря 2006 года);
113. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ " О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);

114. Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 2008 года № 460 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в связи с созданием Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
115. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 26 « О совершенствовании государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней »;
116. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2005 года № 243 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203»;
117. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»;
118. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 года № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (с изменениями от 8 апреля 2008 года);
119. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2007 года № 197 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения функционирования единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;
120. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2007 года № 699 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 866»;
121. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2006 года № 415 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств» (с изменениями от 19 июля 2007 года);
122. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года №522 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями от 31 марта 2007 года);
123. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 « Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» (с изменениями от 25 сентября 2007 года);
124. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 года № 438 « О порядке ввоза и вывоза лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения»;
125. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1994 года № 758 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);

- **Другие требования по лицензированию**

126. Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ "Об экспорте газа";
127. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1996 года № 300 "О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросу регистрации контрактов при экспорте товаров";

## **1. Регулирование импорта**

### **- Таможенное регулирование и тариф**

128. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 30 октября 2007 года)
129. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
130. Федеральный закон от 3 декабря 2007 года №321-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»
131. Федеральный закон от 8 ноября 2005 года №144-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе»
132. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с ихменениями от 2 февраля 2006 года);
133. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;
134. Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями 3 декабря 2007 года);
135. Соглашение «О правовой помощи и взаимодействии таможенных органов государств-членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных нарушениях» от 5 июля 2010 года;
136. Соглашение «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» от 21 мая 2010 года;
137. Соглашение «О требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств-членов Таможенного союза» от 21 мая 2010 г.;
138. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года;
139. Соглашение «О взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов Таможенного союза» от 21 мая 2005 года;
140. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 354 «О внесении дополнений в раздел 1.5 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами»;
141. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 353 «О внесении изменений в раздел 2.26 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами»;
142. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 349 «О внесении изменений в Единый таможенный тариф Таможенного союза в отношении деталей строительных из полиуретана»;
143. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 338 «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых направлениях»;
144. Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 года № 32 «О ведении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза»;
145. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2008 года № 288 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с образованием Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации»;



146. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2006 года № 418 «О некоторых мерах по реализации указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
147. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2006 года № 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изменениями от 21 апреля 2008 года);
148. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2005 года № 736 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента Российской Федерации» (с изменениями от 10 мая 2007 года);
149. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изменениями от 7 июля 2006 года);
150. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 28 июня 2005 года);
151. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 4 мая 2007 года № 88 от «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;
152. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О Едином таможенном тарифе Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
153. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
154. Соглашение «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» от 25 января 2008 года;
155. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 19 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
156. Положение «О порядке импорта на таможенную территорию Таможенного союза и экспорта с таможенной территории Таможенного союза озоноразрушающих веществ и товаров, содержащих их» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
157. Положение «О порядке импорта на таможенную территорию Таможенного союза химических средств защиты растений» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
158. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и вывоза с таможенной территории Таможенного союза драгоценных металлов, драгоценных камней и товаров, содержащих драгоценные металлы (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
159. Положение «О порядке экспорта минерального сырья с таможенной территории Таможенного союза» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
160. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза лекарственных средств и фармацевтических ингредиентов» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
161. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза ветеринарных медицинских препаратов» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);

162. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
163. Положение «О порядке импорта этилового спирта и алкогольной продукции на таможенную территорию Таможенного союза» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
164. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза шифровальных (криптографических) средств» (утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от ноября 2009 года № 132);
165. Решение Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 132 «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
166. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168 « Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного регулирования таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
167. Соглашение «О порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран»;
168. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 «О Едином таможенном тарифе Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
169. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 « О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»;
170. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 131 «О тарифном регулировании импорта сахара в таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества»;
171. Перечень организаций, производящих в 2010 году транспортные средства на основе Концепции о «Промышленной сборке» в соответствии с Требованиями, отраженными в пункте 7.1.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130;
172. Соглашение «О единой таможенно-тарифном регулировании» от 25 января 2008 года;
173. Протокол «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа» от 12 декабря 2008 года;
174. Протокол «О единой системе тарифных преференций Таможенного союза» от 12 декабря 2008 года;
175. Законопроект «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

- **Ввозные таможенные пошлины**

176. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
177. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 года № 886 « О частичном изменении Постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. № 148»;

178. Протокол «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа» от 12 декабря 2008 года;
179. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
180. Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 169 «О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств»;
181. Решение Комиссии Таможенного союза от 26 февраля 2010 года № 196 «О корректировке ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа таможенного союза в отношении поликарбонатов»;
182. Соглашение Таможенного союза «Об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин» от 21 мая 2010 года;
183. Протокол «Об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа» от 12 декабря 2008 года;
184. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 346 «О корректировке ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в отношении укупорочных средств из пластмасс»;
185. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 347 «О корректировке ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза на бывшие в эксплуатации и восстановленные шины»;
186. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 348 «О корректировке ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза в отношении виноматериалов»;

**- Тарифные квоты**

187. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 263 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 732»;
188. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2007 года № 263 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации и постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 732»;
189. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
190. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 732 «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006 - 2009 годах» (с изменениями от 14 апреля 2008 года);
191. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 626 «Об освобождении от обложения таможенной пошлиной отдельных товаров (оборудования, включая комплектующие и запасные части к нему)» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
192. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 года № 1041 «О порядке освобождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимых с этой территории в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий, от обложения таможенными пошлинами» (с изменениями от 26 июля 1996 года);

193. Соглашение «Об условиях и механизме применения тарифных квот» от 12 декабря 2008 года;

- **Тарифные изъятия**

194. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 626 «Об освобождении от обложения таможенной пошлиной отдельных товаров (оборудования, включая комплектующие и запасные части к нему)» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
195. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 1996 года № 414 «О порядке предоставления тарифных льгот на основании Федерального закона «О внесении дополнения в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» (с изменениями от 17 июля 1998 года);
196. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 года № 883 «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями»;
197. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 года № 1041 «О порядке освобождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации и вывозимых с этой территории в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий, от обложения таможенными пошлинами» (с изменениями от 26 июля 1996 года);

- **Прочие налоги и сборы**

198. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 803 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863»;
199. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (с изменениями от 25 декабря 2006 года);

- **Платежи и сборы за оказанные услуги**

200. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
201. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров» (с изменениями от 25 декабря 2006 года);

- **Применение внутренних налогов при импорте**

202. Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений во Часть вторую Таможенного кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации» (с изменениями от 27 июля 2006 года);
203. Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- 204. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий» (с изменениями от 10 марта 2007 года);
- 205. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 240 «Об утверждении перечня линз и оправ для очков (за исключением солнцезащитных), реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость»;
- 206. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 718 «Об утверждении Положения о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования» (с изменениями от 3 марта 2007 года);
- 207. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 142 «О внесении изменения в Положение о применении единых ставок таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 718»;
- 208. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 года № 149 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- 209. Соглашение «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» от 25 января 2008 года;
- 210. Протокол «О внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года» от 11 декабря 2009 года;
- 211. Протокол «О порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» от 11 декабря 2009 года;

**- Налог на добавленную стоимость**

- 212. Федеральный закон от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации» (с изменениями от 2 октября 2007 года);
- 213. Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 117-ФЗ «Об экспорте газа»;
- 214. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- 215. Федеральный закон от 18 августа 2004 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации» (с изменениями от 27 июля 2006 года);
- 216. Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
- 217. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 466 «О внесении изменений в перечень кодов видов продовольственных товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов при реализации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. N 908»;

- 218. Постановление Правительства Российской Федерации № 908 от 31 декабря 2004 «Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» (с изменениями от 23 июля 2007 г);
- 219. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2002 года № 19 «Об утверждении перечня важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники, реализация которой на территории Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость»;
- 220. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 283 «Об утверждении перечня материалов для изготовления медицинских иммунобиологических препаратов для диагностики, профилактики и (или) лечения инфекционных заболеваний, ввоз которых на таможенную территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость» (с изменениями 30 декабря 2006 года);
- 221. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 240 «Об утверждении перечня линз и оправ для очков (за исключением солнцезащитных), реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость»;
- 222. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2001 года № 357 «О внесении дополнений в перечень технических средств, используемых исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость»;
- 223. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 998 «Об утверждении перечня технических средств, используемых исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость» (с изменениями от 10 мая 2001 года);

- **Системы импортного лицензирования**

- 224. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;
- 225. Федеральный закон от 6 декабря 2007 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- 226. Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в отношении регулирования бюджетного процесса, и о приведении некоторых законодательных актов Российской Федерации в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
- 227. Федеральный закон от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ «О введении в действие Части четвертой Гражданского Кодекса Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 2007 года)
- 228. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 229. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
- 230. Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 85-ФЗ «О лекарственных средствах» (с изменениями от 18 декабря 2006 года);

- 231. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
- 232. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 года № 700 «Об отмене лицензирования импорта в Российскую Федерацию патоки крахмальной»;
- 233. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 364 «Об утверждении положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»;
- 234. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 года № 438 «О ввозе и вывозе лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения»;
- 235. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 757 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 20 ноября 2006 года);
- 236. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 114 «О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию Российской Федерации алкогольной продукции отдельных наименований»;
- 237. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 года № 1539 «О ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из нее лекарственных средств и фармацевтических субстанций» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 238. Соглашение «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» от 9 июня 2009 года;
- 239. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 года № 77 «О дополнительных мерах по контролю импорта спирта этилового и водки» (с изменениями от 2 февраля 1998 года);

- **Определение таможенной стоимости товаров**

- 240. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 года № 61-ФЗ (с последними изменениями от 30 октября 2007 года);
- 241. Федеральный закон от 8 ноября 2005 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе»;
- 242. Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изменениями от 26 апреля 2007 года);
- 243. Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 3 декабря 2007 года);
- 244. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2006 года № 418 «О некоторых мерах по реализации указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»;
- 245. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2006 года № 616 «О внесении изменения в Правила определения таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 500»;
- 246. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (с изменениями от 7 июля 2006 года);

247. Письмо Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 18 июня 2004 года № 01-06/22236 «Об определении таможенной стоимости товаров, ввозимых в соответствии с внешнеторговыми договорами различных видов»;
248. Соглашение «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» от 25 января 2008 года;

- **Правила определения страны происхождения товаров**

249. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями от 29 апреля 2008 года);
250. Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года №5003-1 «О таможенном тарифе» (с последними изменениями от 3 декабря 2007 года);
251. Закон РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на продовольственных рынках» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года);
252. Приказ Федеральной таможенной службы от 2 мая 2006 года № 405 «О признании недействительными некоторых правовых актов Государственного таможенного комитета Российской Федерации»;
253. Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 22 августа 2003 года № 920 «Об утверждении положения о порядке принятия предварительных решений о классификации товара в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и о стране происхождения товара»;
254. Соглашение «О Единых правилах определения страны происхождения товара» от 25 января 2008 года;
255. Правила определения страны происхождения товара (приложение к Соглашению «О Единых правилах определения страны происхождения товара» от 25 января 2008 года, см. 250);
256. Соглашение «О правилах определения страны происхождения товара, произведенных в развивающихся и менее развитых странах» от 12 декабря 2008 года;
257. Правила определения страны происхождения товаров, произведенных в развивающихся и наименее развитых странах (приложение к Соглашению «О правилах определения страны происхождения товаров, произведенных в развивающихся и наименее развитых странах» от 12 декабря 2008 г, см. 252);
258. Рекомендации для декларации, сертификатов происхождения товара по форме «А»;

- **Предотгрузочная инспекция**

259. Федеральный закон от 14 апреля 1998 года 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» (с изменениями от 8 декабря 2003 года);

- **Платежный баланс**

260. Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;
261. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
262. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
263. Федеральный закон от 30 октября 2007 года № 242-ФЗ "Об изменениях в статью 12 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»;



- 264. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 791 «О введении дополнительной импортной пошлины» (с изменениями от 27 февраля 1999 года);
- 265. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 235 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 791 «О введении дополнительной импортной пошлины»;
- 266. Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с изменениями от 11 января 2007 года);
- 267. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2005 года № 243 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 года № 1203»;;
- 268. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 26 «О совершенствовании государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней»;

- **Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры**

- 269. Федеральный закон от 14 апреля 1998 года № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» (с изменениями от 8 декабря 2003 г);
- 270. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года №165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
- 271. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»;
- 272. Протокол «О механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств - участников Таможенного союза» от 17 февраля 2000 года;
- 273. Соглашение «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам» от 25 января 2008 года;
- 274. Решение Комиссии Таможенного союза от 26 февраля 2010 года № 191 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер территории Таможенного союза Беларуси, Казахстана и Российской Федерации»;

**2. Регулирование экспорта**

- 275. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации»;
- 276. Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;
- 277. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 278. Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
- 279. Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями от 24 июля 2007 года)

- 280. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 26 «О совершенствовании государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней»;
- 281. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2005 года № 243 «О внесении изменений в Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 1203»;
- 282. Приказ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2002 года № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» (с изменениями от 11 января 2007 года);
- 283. Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с изменениями от 11 января 2007 года);
- 284. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 351 «О введении временного запрета вывоза некоторых видов сельскохозяйственных товаров с территории Российской Федерации»;
- 285. Решение Комиссии Российской Федерации от 17 августа 2010 года № 352 «Об объеме вывоза золота из Республики Беларусь в 2010 году для переработки вне таможенной территории Таможенного союза»;
- 286. Соглашение «О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран» от 25 января 2008 года;

**- Количественные ограничения экспорта, в том числе запреты и квоты**

- 287. Федеральный закон от 20 апреля 2007 года № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» ;
- 288. Федеральный закон от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации» (с изменениями от 2 октября 2007 года);
- 289. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»;
- 290. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 301-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;
- 291. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);

- 292. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 293. Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ « О газоснабжении в Российской Федерации» (с изменениями от 26 июня 2007 года);
- 294. Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 295. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
- 296. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 26 «О совершенствовании государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней»;
- 297. Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года № 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с изменениями от 11 января 2007 года);
- 298. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 года № 263 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 732»;
- 299. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 года № 732 «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006 - 2009 годах» (с изменениями от 14 апреля 2008 года);

**- Процедуры экспортного лицензирования**

- 300. Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
- 301. Федеральный закон от 8 апреля 2008 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;
- 302. Федеральный закон от 3 марта 2008 года № 20-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;
- 303. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями от 29 апреля 2008 года);
- 304. Федеральный закон от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями от 4 ноября 2005 года);
- 305. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 306. Федеральный закон от 26 марта 1998 № 41-3 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 307. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
- 308. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 г № 364 «Об утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»;

- 309. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 310. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года № 1299 «О порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже квот при введении количественных ограничений и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Российской Федерации» (с изменениями от 9 июня 2005 года);
- 311. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 года № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» (с последними изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 312. Федеральный закон от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (с последними изменениями от 8 апреля 2008 года);

**- Прочие таможенные формальности, связанные с экспортом**

- 313. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 314. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (с изменениями от 4 декабря 2007 года);
- 315. Приказ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 25 мая 2005 года № 105 «О признании утратившими силу некоторых правовых актов ГТК России»;

**3. Меры внутренней политики, затрагивающие внешнюю торговлю**

**- Промышленная политика, в том числе субсидирование**

- 316. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 317. Федеральный закон от 6 декабря 2007 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»;
- 318. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последними изменениями от 29 апреля 2008 года);
- 319. Федеральный закон от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями от 4 ноября 2005 года);
- 320. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 1999 года № 538 «О предоставлении бюджетных ссуд для реализации высокоэффективных контрактов на производство и поставку продукции, в том числе на экспорт» (с изменениями от 3 октября 2002 года);
- 321. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»;
- 322. Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по увеличению инвестиций в развитие отечественной автомобильной промышленности»;

**- Технические барьеры в торговле**

- 323. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ (с изменениями от 19 июня 2007 года);
- 324. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

- 325. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта»;
- 326. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;
- 327. Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 328. Федеральный закон от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»;
- 329. Федеральный закон от 1 мая 2007 года № 65-ФЗ «Об изменениях в Федеральный закон «О техническом регулировании»;
- 330. Федеральный закон от 19 июля 2007 года № 102-ФЗ «Об изменениях в статьи 16 и 19 Водного Кодекса Российской Федерации и статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации»;
- 331. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;
- 332. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 99-ФЗ «О карантине растений»;
- 333. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (с изменениями от 29 декабря 2006 года);
- 334. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 335. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
- 336. Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
- 337. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями);
- 338. Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 339. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 (с изменениями от 18 октября 2007 года);
- 340. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;
- 341. Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года;
- 342. Соглашение об использовании единого знака на оборот продукции на рынке стран-членов Евразийского экономического сообщества от 19 мая 2006 года;
- 343. Соглашение «Об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза» от 11 декабря 2009 года;
- 344. Соглашение «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года;
- 345. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 606 «Об внесении изменений в Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического законодательства Таможенного союза»;

346. Соглашение «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года;
347. Соглашение «О взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия» от 11 декабря 2009 года;
348. Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 «О нормативных актах Комиссии Таможенного союза в сфере технического регулирования»;
349. Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»;
350. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 года № 86-р;
351. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 452 «О проекте Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер на 2011-2015 годы»;
352. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 457 «О проекте Соглашения о гармонизации законодательств государств-членов Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер»;
353. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 453 «О проектах документов в сфере технического регулирования Таможенного союза»;
354. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 года № 521 «О Графике разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС»;
355. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 года № 27 «О международных договорах и иных нормативных правовых актах в сфере технического регулирования в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества»;
356. Решение Комиссии Таможенного союза от 11 декабря 2009 года № 149 «О взаимном признании регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств-членов Таможенного союза»;
357. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 12 декабря 2008 года № 399 «О внесении изменений и дополнений в типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю» от 24 мая 2005 года;
358. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»
359. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 мая 2006 г № 272 «О соглашении об использовании Единой валюты для реализации продовольственных товаров на рынках государств-членов Евразийского экономического сообщества»;
360. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 255 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 72.»;
361. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 810 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 72»;
362. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 165 «Об утверждении Правила аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи» (с изменениями от 12 декабря 2007 года);
363. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года № 206 «О Соглашении об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества»;

- 364. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2005 года № 775 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1013 и от 7 июля 1999 года № 766»;
- 365. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2005 года № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи»;
- 366. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года № 609 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 367. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 года № 1421-р (с изменениями от 29 мая 2006 года);
- 368. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2004 года № 72 «О внесении дополнений в Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, в Перечень продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, и о признании утратившим силу Перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации» (с изменениями от 28 декабря 2006 года);
- 369. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (с изменениями от 5 сентября 2006 года);
- 370. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 287 «О внесении изменений в Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, в Перечень работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации, и в Перечень продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии»;
- 371. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 1999 года № 766 «Об утверждении Перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, Порядка принятия декларации о соответствии и ее регистрации» (с изменениями от 17 августа 2005 года);
- 372. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1013 «Об утверждении Перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и Перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации» (с изменениями от 17 декабря 2005 года);
- 373. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза»;
- 374. Решение Интеграционного комитета ЕврАзЭС от 17 августа 2010 года № 1175 «О развитии технических регламентов Евразийского экономического сообщества»;
- 375. Решение Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492 «О Графике разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза»;
- 376. Соглашение «Об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества» от 24 марта 2005 года;

**- Санитарные и фитосанитарные меры**

- 377. Федеральный закон от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»;
- 378. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта»;

- 379. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;
- 380. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 381. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
- 382. Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
- 383. Федеральный закон от 15 июля 2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений» (с изменениями от 30 декабря 2006 года);
- 384. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями);
- 385. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 (с изменениями от 18 октября 2007 года);
- 386. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;
- 387. Соглашение «О создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 12 декабря 2008 года;
- 388. Соглашение «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года;
- 389. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 года № 149 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- 390. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 года № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- 391. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- 392. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения на таможенную территорию Российской Федерации» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 393. Решение Правительства Российской Федерации от 24 октября 2007 года № 699 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 866»;
- 394. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
- 395. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 года № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации» (с изменениями от 23 марта 2006 г);
- 396. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 397. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2005 года № 757 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);



- 398. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 года № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (с изменениями от 14 июля 2006 года);
- 399. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2001 года № 262 «О государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека, а также отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации» (с изменениями от 10 марта 2007 года);
- 400. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- 401. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании»;
- 402. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 988 «О государственной регистрации новых продуктов питания, материалов и предметов торговли» (с изменениями от 10 марта 2007 года);
- 403. Постановление правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»;
- 404. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706 «Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации»;
- 405. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 года № 830 «О Государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»;
- 406. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 677 «об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья»;
- 407. Соглашение «О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 25 января 2008 года;
- 408. Соглашение «О создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер» от 12 декабря 2008 года;
- 409. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 года № 28 «О международном договоре и иных нормативных правовых актах в сфере применения санитарных мер в Таможенном союзе»;
- 410. Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
- 411. Решение от 11 декабря 2009 года № 29 «О международном договоре и иных нормативных правовых актах в отношении ветеринарно-санитарных мер Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества»;
- 412. Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
- 413. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 11 декабря 2009 года № 30 «О международных договорах и иных нормативных правовых актах в сфере регулирования фитосанитарных мер в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества»;
- 414. Соглашение Таможенного союза «О карантине растений» от 11 декабря 2009 года;

415. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;
- Приложение: Изменения в «Положение о Координационном Комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер», утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319;
416. Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств»;
417. Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 722 «Об изменении Решения Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625»;

- 418. Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №724 «О внесении изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;
- 419. Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 726 «О ветеринарных мерах»;
- 420. Решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 801 О Положении о едином порядке проведения экспертизы правовых актов Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер»;
- 421. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 830 «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;
- 422. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 831 «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- 423. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 832 «О внесении изменений в Формы единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;
- 424. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 833 «Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)»;
- 425. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 834 «О положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- 426. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска»;
- 427. Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» (с изменениями, внесенными решениями Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 342, от 18 ноября 2010 года № 455, от 7 апреля 2011 года № 622);
- 428. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (с изменениями, внесенными решениями Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 года № 342, от 18 ноября 2010 года № 455, от 7 апреля 2011 года № 623, от 22 июня 2011 года № 724);
- 429. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 455 «О проектах документов в сфере применения ветеринарных мер Таможенного союза»;
- 430. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;
- 431. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 624 «О Положении о порядке формирования и ведения реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза»;
- 432. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе»;
- 433. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 454 «О вопросах в сфере применения фитосанитарных мер на единой таможенной территории Таможенного союза»;
- 434. Решение Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года № 773 «О вступлении в силу Решения Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 721 «О применении международных стандартов, руководств и рекомендаций»;

- **Связанные с торговлей инвестиционные меры**

- 435. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» (с изменениями от 18 октября 2007 года);
- 436. Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изменениями от 29 декабря 2004 года);
- 437. Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 135 «О дополнительных мерах по увеличению инвестиций в развитие отечественной автомобильной промышленности»;
- 438. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О Таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 5 февраля 2008 года);
- 439. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в Таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки» (с изменениями от 27 ноября 2006 года);
- 440. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 574 «О некоторых вопросах регулирования временного ввоза авиационной техники иностранного производства»;
- 441. Постановление правительства Российской Федерации от 23 апреля 1998 года № 413 «О дополнительных мерах по привлечению инвестиций для развития отечественной автомобильной промышленности»;
- 442. Приказ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 73/81/58н «Об утверждении Порядка, определяющего понятие «промышленная сборка» и устанавливающего применение данного понятия при ввозе на территорию Российской Федерации автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов» (с изменениями от 11 сентября 2007 года);

- **Особые экономические зоны**

- 443. Федеральный закон от 30 октября 2007 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 444. Федеральный закон от 10 января 2006 года №16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
- 445. Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями от 30 октября 2007 года);
- 446. Федеральный закон от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 447. Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2007 года № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 20 марта 2008 года);
- 448. Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 2005 года № 855 «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами» (с изменениями от 24 сентября 2007 года);

449. Соглашение «По вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны» от 18 июня 2010 года;
450. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 67 «О создании на территориях муниципального образования «Майминский район» и муниципального образования «Чемальский район» республики Алтай особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
451. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
452. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 69 «О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
453. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 70 «О создании на территории Краснодарского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
454. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 71 «О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
455. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
456. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 73 «О создании на территории Зеленоградского района Калининградской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»;
457. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 779 «О создании на территории г. Москвы особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
458. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 780 «О создании на территории г. Санкт-Петербурга особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
459. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 781 «О создании на территории г. Дубны Московской области особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
460. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 782 «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
461. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 783 «О создании на территории г. Томска особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
462. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2005 года № 784 «О создании на территории Елабужского района Республики Татарстан особой экономической зоны промышленно-производственного типа»;

**- Правительственные закупки**

463. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 222-ФЗ «Об внесении изменений в Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и статью 12 Федерального закона «Об оружии»;
464. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- 465. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;
- 466. Федеральный закон от 2 февраля 2006 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 26 апреля 2007 года);
- 467. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 8 ноября 2007 года);
- 468. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 469. Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года № 1209 «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок»;
- 470. Федеральный закон от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 471. Федеральный закон от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 472. Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 473. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года № 1300 «О мерах по государственному регулированию внешнеторговых бартерных сделок»;

**- Регулирование торговли при транзите**

- 474. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре в Российской Федерации»;
- 475. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 476. Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 477. Федеральный закон от 24 июня 1998 г № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями от 8 ноября 2007 года);
- 478. Соглашение «Об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза» от 18 июня 2010 года;
- 479. Соглашение «Об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза» от 21 мая 2010 года;
- 480. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года;

- 481. Соглашение «О некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с процедурой транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров» от 21 мая 2010 года;
- 482. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2007 года № 50 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу государственной пошлины» (с изменениями от 16 апреля 2008 года);
- 483. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 500 «О порядке определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации» (с изменениями от 20 октября 2006 года);
- 484. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2003 года № 442 «О трансграничном перемещении отходов» (с изменениями от 26 января 2007 года);
- 485. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 года № 283 «Об утверждении перечня материалов для изготовления медицинских иммунобиологических препаратов для диагностики, профилактики и (или) лечения инфекционных заболеваний, ввоз которых на таможенную территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость" (с изменениями 30 декабря 2006 года);

#### **Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)**

- 486. Гражданский кодекс Российской Федерации - Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ (с изменениями от 29 апреля 2008 года), Часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 487. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (с изменениями от 4 марта 2008 года);
- 488. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
- 489. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с изменениями от 18 декабря 2007 года);
- 490. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;
- 491. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 202-ФЗ «О признании утратившей силу части второй статьи 13 Федерального закона «О введении в действие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»;
- 492. Федеральный закон от 25 октября 2007 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»;
- 493. Федеральный закон от 16 октября 2006 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О рекламе» (с изменениями от 4 декабря 2007 года);
- 494. Федеральный закон от 18 декабря 2006 года №231-ФЗ «О введении в действие Части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 495. Федеральных закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;

- 496. Федеральный закон от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 497. Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с изменениями от 18 декабря 2006 года);
- 498. Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями от 16 октября 2006 года);
- 499. Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями от 24 июля 2007 года);
- 500. Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 501. Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 года № 5663-1 «О космической деятельности» (с изменениями от 18 декабря 2006 года);
- 502. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (с изменениями от 25 декабря 2007 года);
- 503. Закон РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на продовольственных рынках» (с последними изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 504. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 года № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» (с изменениями от 23 сентября 2005 года);
- 505. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2007 года № 50 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственной пошлины» (с изменениями от 16 апреля 2008 года);
- 506. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2007 года № 185 «О внесении изменений в Правила продажи отдельных видов товаров»;
- 507. Постановление Совета Министров (Правительства) Российской Федерации от 12 августа 1993 года № 793 «Об утверждении Положения о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, предоставление права пользования наименованиями мест происхождения товаров и Положения о регистрационных сборах за официальную регистрацию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем» (с изменениями от 2007 года);
- 508. Приказ Роспатента от 22 апреля 2003 года № 56 "О Правилах подачи возражений и заявлений и их рассмотрения в Палате по патентным спорам» (с изменениями от 11 декабря 2003 года);

#### **ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ**

- 509. Гражданский кодекс Российской Федерации - Часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с изменениями от 6 декабря 2007 года), Часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ (с изменениями от 29 апреля 2008 года), Часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 510. Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
- 511. Федеральный закон от 29 ноября 2007 года 287-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;



- 512. Федеральный закон от 13 марта 2007 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;
- 513. Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (с изменениями от 13 марта 2007 года);
- 514. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями от 2 февраля 2006 года);
- 515. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (с изменениями от 29 декабря 2006 года);
- 516. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями от 6 мая 2008 года)
- 517. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
- 518. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изменениями на 1 декабря 2007 года);
- 519. Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (с изменениями от 18 декабря 2006 года);
- 520. Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 521. Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изменениями от 29 ноября 2007 года);
- 522. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 88 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации и Положения о государственном регулировании допуска и использования иностранных систем спутниковой связи и вещания в информационном (телекоммуникационном) пространстве Российской Федерации»;

#### Транспарентность

- 523. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» ;
- 524. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (с изменениями от 29 декабря 2006 года);
- 525. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями от 6 декабря 2007 года);
- 526. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями от 1 декабря 2007 года);
- 527. Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изменениями от 22 октября 1999 года);

- 528. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 года № 98 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»;
- 529. Решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 812 «Об опубликовании проектов решений Комиссии Таможенного союза».

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица 1 - Данные о ходе приватизации государственных и муниципальных предприятий в 2005-2009 гг.

Год	2005	2006	2007	2008	2009
Количество приватизированных государственных и муниципальных предприятий*	491	444	302	260	366
Федеральные предприятия	112	98	73	26	140
Предприятия, принадлежавшие субъектам Российской Федерации	226	254	115	135	87
Муниципальные предприятия	153	92	114	99	139

<sup>1</sup>Без учета имущества федеральных унитарных предприятий, приватизация которых осуществлялась Федеральным агентством по управлению государственным имуществом Российской Федерации.

Таблица 2 - Динамика хода приватизации государственных и муниципальных предприятий  
в 2005-2009 гг.

Сфера деятельности	2005-2009
Сельское хозяйство, звероловство и лесоводство	187
Рыболовство	4
Горная промышленность	13
Производство, включая	234
- Пищевая промышленность, включая напитки и табачную продукцию	33
- Целлюлозно-бумажное производство, печать и издательское дело	106
- Металлургия	7
- Производство оборудования и станкостроения	14
- Электрическое, электронное и оптическое оборудование	21
- Электрические механизмы	5
- Медицинское оборудование, измерительные и контрольные приборы, а также приборы управления и тестирования, оптические приборы, аппаратура для фото- и киносъемки, часы	12
- Транспорт и транспортное оборудование	9
Генерация и распределение энергии, воды и газа	67
Строительство	136
Продажа транспортных средств и мотоциклов, их обслуживание и ремонт	17
Оптовая торговля, включая торговлю через представителей, кроме торговли транспортными средствами и мотоциклами	91
Розничная торговля, кроме торговли транспортными средствами и мотоциклами; ремонт предметов личного пользования	236
Кейтеринг (ресторанное обслуживание)	51
Транспорт и коммуникации, включая	216
- наземный транспорт	100
- водный транспорт	3
- воздушный и космический транспорт	6
- вспомогательные службы	100
- коммуникации	7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и прочие услуги	311
Государственное управление, военная безопасность, обязательные социальные услуги	155
Образование	11
Здравоохранение и социальные услуги	19
Коммунальные услуги, прочие социальные и личные услуги, включая	88
- отдых и развлечения, культурные и спортивные услуги	18
- личные услуги	48
Итого	1,863

Источник: Росстат

<sup>2</sup>Без учета федеральных унитарных предприятий, приватизированных Федеральным агентством по управлению государственным имуществом Российской Федерации.

Таблица 3 - Количество государственных унитарных предприятий по виду экономической деятельности в 2008 - 2010 гг.

	Федеральные государственные унитарные предприятия (количество)		
	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010
Непроизводственный сектор	1,151	988	1,424
Производство и строительство	1,744	776	797
Сельское хозяйство	618	611	410
Транспорт и коммуникации	409	249	338
Лесное хозяйство	37	данных нет	94
Иное	1,750	1,141	440
Итого	5,709	3,765	3,517

Таблица 4 - Количество акционерных обществ с федеральным участием по типу  
экономической деятельности в 2008 - 2010 гг.

	Акционерные общества с федеральным участием (количество)		
	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010
Непроизводственный сектор	638	383	1,162
Производство и строительство	695	1,817	799
Сельское хозяйство	761	522	397
Транспорт и коммуникации	397	280	269
Лесное хозяйство	данных нет	данных нет	35
Иное	1,183	335	288
Итого	3,674	3,337	2,950

Таблица 5 - Доли акций акционерных обществ, находящиеся в федеральной  
государственной собственности

Доля федерального участия	Количество акционерных обществ		
	01.01.2008	01.01.2009	01.01.2010
100%	1,989	1,858	1,757
от 50% до 100%	269	200	138
от 25% до 50%	645	510	358
менее 25%	771	769	697
Итого	3,674	3,337	2,950

Таблица 6 - Объем производства товаров и услуг, производимых государственными предприятиями в отдельных отраслях в 2005-2009 гг.

	Доля производства государственных предприятий от общего объема продукции (товаров и услуг) в различных секторах экономики (%)				
	2005	2006	2007	2008	2009
Итого	8.7	7.5	5.9	5.5	нет данных
Сельское хозяйство (включая звероловство и лесоводство)	12.6	11.9	10.5	9.0	нет данных
Услуги связи	10.3	10.4	9.8	10.1	нет данных
Строительство	5.4	4.5	4.1	3.6	3.6
Розничная торговля (кроме торговли транспортными средствами и мотоциклами); ремонт предметов домашнего обихода и личного использования	2.2	2.1	1.8	1.5	1.4
Кейтеринг (ресторанное обслуживание)	2.2	1.6	1.4	1.8	нет данных
Обрабатывающее производство	8.3	5.1	4.8	4.5	5.5
Здравоохранение и социальные услуги	36.7	37.5	37.5	35.0	нет данных
Образовательные услуги	69.5	66.9	66.8	66.8	нет данных
Уровень добычи нефти и природного газа государственными предприятиями					
Нефть, включая концентран, млн. тонн	470.2	480.5	490.9	488.1	494.4
Натуральный газ, млрд м3	640.8	656.3	652.7	665.5	582.7



Таблица 7 - Перечень товаров и услуг для внутреннего потребления, стоимость которых регулируется Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования	Нормативный правовой акт
2711 21	Природный газ (кроме продаж населению)	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2008 года № 59, постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
2711 11 2711 29	Сопутствующий нефтяной газ и сухой промысловый газ (кроме газа, продаваемого производителями, неаффилированными с ОАО Газпром, АО Якутгазпром, Норильскгазпром, Камчатгазпром, Роснефть- Сахалинморнефтегаз, и кроме газа, продаваемого населению и строительным кооперативам), сжиженный газ для бытовых нужд (кроме газа, продаваемого населению)	Федеральная служба по тарифам	допустимых фиксированных цен	
7131	Услуги по транспортировке газа посредством магистральных трубопроводов	Федеральная служба по тарифам	Установка фиксированных цен	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
2844	Продукты ядерного топливного цикла	Федеральная служба по тарифам	Установка фиксированных цен	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования	Нормативный правовой акт
271600	Электроэнергия и тепловая мощность, производимая организациями, поставляющими электроэнергию на оптовый рынок	Федеральная служба по тарифам	Фиксированные тарифы, их предельно допустимые значения и наценки	Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 109 и постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
887	Услуги по передаче электроэнергии по сети, услуги по диспетчерскому управлению эксплуатацией и прочие услуги, предоставляемые на рынках электроэнергии по тарифам, регулируемым Федеральной службой по тарифам в соответствии со перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации (услуги коммерческого оператора, услуги по обеспечению стабильной работы системы, технологическое соединение сетей)	Федеральная служба по тарифам	Фиксированные тарифы, их предельно допустимые значения и наценки	Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
3601-3603 871000 8802 40 001 9 8802 40 002 9 8802 40 009 9 9301-9307	Продукция для защиты (обороны)	Федеральная служба по тарифам	Установка фиксированных цен	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования	Нормативный правовой акт
7102 7103	Необработанные алмазы и драгоценные камни	Министерство финансов Российской Федерации	Установка фиксированной цены	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1992 года № 279, постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
9021	Протезы и ортопедические устройства	Министерство экономического развития Российской Федерации	Установка предельно допустимого значения прибыльности для данных товаров	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1995 года № 694
2208	Водка, алкогольные напитки и прочая алкогольная продукция крепче 28°, произведенная на территории Российской Федерации или импортированная в таможенную зону Российской Федерации.	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Установка минимальной цены	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
2207, 2208 90 910/990	Этиловый спирт из пищевого сырья, произведенный на территории Российской Федерации	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	Установка минимальной цены	Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 177-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
7131	Услуги по транспортировке сырой нефти и нефтепродуктов посредством магистральных трубопроводов	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимого значения фиксированных цен	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 980

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования	Нормативный правовой акт
711 743	Услуги по железнодорожным перевозкам	Федеральная служба по тарифам	Установка фиксированных тарифов и их предельно допустимых значений	постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 года № 643, приказ Федерально й энергетической комиссии
745	Услуги ледокольного флота на участках маршрута через Северное море.	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимого значения коэффициента увеличения тарифов или предельного значения прибыльности и фиксированных цен	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
7461 7462	Аэронавигационные услуги, оказываемые воздушным судам на маршрутах и на аэродромах.	Министерство транспорта Российской Федерации	Установка предельно допустимого значения коэффициента увеличения тарифов или предельного значения прибыльности и фиксированных тарифов	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239, приказ Минтранса России от 2 октября 2000 года № 110
751 752 8412	Некоторые почтовые услуги и услуги в области электронной коммуникации, а также коммуникационные услуги в отношении вещания программ Российского государственного телевидения и радиостанций	Федеральная служба по тарифам	Установка фиксированного тарифа	постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования	Нормативный правовой акт
	Лекарственные препараты, входящие в перечень жизненно важных и необходимых медицинских товаров	Министерство здравоохранения и социального развития по соглашению с Федеральной службой по тарифам	Установка предельно допустимого значения фиксированных цен продажи	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2135-р
74	Услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, предоставляемые естественными монополиями, включенными в список естественных монополий, оказывающих услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах и контролируемые Федеральной службой по тарифам	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимого значения фиксированных цен продажи	постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293
74 722	Услуги по пользованию инфраструктурой внутренних водных путей	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимого значения фиксированных цен продажи	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
	Услуги по оценке уязвимости защиты транспорта и транспортной инфраструктуры	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимого значения фиксированных цен продажи	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239
1710 887 881 94	Жилищное обеспечение и коммунальные услуги (например, водоснабжение и канализация, пользование дренажной системой, услуги по очистке сточных вод)	Федеральная служба по тарифам	Установка предельно допустимых показателей роста тарифов	постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239

<sup>1</sup> Коды в колонке №1 таблицы иллюстрируют взаимосвязь между товарными / КОП кодами и описанием сферы регулирования товара / услуги в колонке №2 соответственно.

Таблица 8 - Перечень услуг для внутреннего потребления, цены на которые регулируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования
2711	Газ, поставляемый населению, а также управляющим жилищным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, строительным кооперативам и товариществам собственников жилья на бытовые нужды населения	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных цен
1710	Услуги по поставке электроэнергии посредством сетей, принадлежащих территориальным организациям	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с Федеральной службой по тарифам	Установка фиксированных тарифов в рамках предельно допустимых значений тарифов на услуги по поставкам электроэнергии по электрическим сетям, определенных Федеральной службой по тарифам
	Услуги по передаче теплоты	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
	Теплоэнергия, производимая электростанциями посредством комбинированной генерации электроэнергии и теплоты	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с Федеральной службой по тарифам	Установка фиксированных тарифов в рамках предельно допустимых значений (максимальных или минимальных) тарифов на теплоту, производимую электростанциями посредством комбинированной генерации электроэнергии и теплоты, определенных Федеральной службой по тарифам
5164 7543	Технологическое присоединение к электросетям и (или) стандартизированным тарифам, определяющим сумму данных платежей для территориальных организаций	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка цен и (или) стандартизированных тарифов
2701- 2704	Твердое горючее, топочное горючее для бытовых нужд и керосин, поставляемые населению, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, в жилые дома, на площадки жилищного строительства или иным потребительским кооперативам, созданным с целью удовлетворения нужд населения в жилье.	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
3001 3006	Медицинские товары, включенные в перечень необходимых и жизненно важных медицинских товаров	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка предельно допустимых значений оптовой и розничной наценок на фактическую цену продажи производителем

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования
912 913 92 931 933	Социальные услуги, предоставляемые населению Российской Федерации государством и организациями по оказанию социальных услуг на местах	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
912 913 92 931 933	Социальные услуги, гарантируемые государством и предоставляемые населению пожилого и старческого возраста и инвалидам Российской Федерации	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
711 712 722	Перевозка пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта, включая городской, подземный и пригородный транспорт (кроме железнодорожного транспорта и перевозки, осуществляемой компаниями и организациями на местах)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
1710 887 881 94	Жилищное обеспечение и коммунальные услуги (например, водоснабжение и канализация, пользование дренажной системой, услуги по очистке сточных вод)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов

<sup>1</sup>Коды в колонке №1 таблицы иллюстрируют взаимосвязь между товарными / КОП кодами и описанием сферы регулирования товара / услуги в колонке №2 соответственно.

Таблица 9 - Перечень услуг для внутреннего потребления, в отношении которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать региональные предписания относительно цен (тарифов) и наценок

Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования
	Товары и предметы потребления, поставляемые на территории крайнего севера или территории, имеющие эквивалентный статус и ограниченный период доставки грузов	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка предельно допустимых значений торговых наценок
	Товары (предметы потребления), поставляемые на предприятия общественного питания, аффилированные со средними школами, ПТУ, средними специализированными и высшими учебными заведениями	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	
	Детское питание (включая пищевые концентраты)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка торговых наценок
711	Перевозка пассажиров и багажа пригородным железнодорожным транспортом	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с Министерством транспорта Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
712	Перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутрирегиональным и межрегиональным маршрутам (межреспубликанским маршрутам в пределах Российской Федерации), включая такси (кроме перевозки, осуществляемой компаниями и организациями на местах)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
722 73	Местная перевозка пассажиров и багажа посредством локальных авиалиний и речного транспорта (кроме перевозки, осуществляемой компаниями и организациями на местах)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
721 722 73	Перевозка грузов, пассажиров и багажа морским, речным и воздушным транспортом в районы крайнего севера и на территории с эквивалентным статусом	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка тарифов и платы за услуги
711 743	Услуги, оказываемые на железнодорожных ветках компаниями -железнодорожными перевозчиками (кроме организаций федерального железнодорожного транспорта)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированных тарифов
9311 9312 9319	Услуги медицинских вытрезвителей	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка фиксированной стоимости



Товарный код/ КОП*	Описание товаров и услуг	Регулирующий орган	Принципы ценообразования
	Товары и услуги, предоставляемые муниципальными организациями	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с Федеральной службой по тарифам	Установка фиксированных тарифов
1710 881 887 94	Жилищное обеспечение и коммунальные услуги (например, водоснабжение и канализация, пользование дренажной системой, услуги по очистке сточных вод)	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Установка предельно допустимых значений торговых наценок

<sup>1</sup> Коды в колонке №1 таблицы иллюстрируют взаимосвязь между товарными / КОП кодами и описанием сферы регулирования товара / услуги в колонке №2 соответственно.

Таблица 10 - Международные соглашения, составляющие договорно-правовую базу  
Таможенного союза<sup>14</sup>

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу/номер и дата решения Совета глав государств
1.	Договор о комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года	Ратифицирован 27 октября 2008 No. 188- FZ	Ратифицирован	Ратифицирован	10.10.2008, No. 3
2.	Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года	Ратифицирован 27 октября 2008 No. 187- FZ	Ратифицирован	Ратифицирован	10.10.2008, No. 3
3.	Протокол О правилах по вступлению в силу международных договоров, направленных на формирование правовой основы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007	Ратифицирован 27 октября 2008 No. 189- FZ	Ратифицирован	Ратифицирован	11.01.2009
4.	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 253- FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 383-3	Ратифицировано 18.11.08 No. 83-IV- ZRK	01.01.2010, No. 20
5.	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 254- FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 384-3	Ратифицировано 18.11.08 No. 81-IV- ZRK	Информация будет предоставлена позднее
6.	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 257- FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 388-3	Ратифицировано	01.07.2010, No. 36
7.	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 255- FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 386-3	Ратифицировано 8.11.08 No. 82-IV- ZRK	01.01.2010, No. 19
8.	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 252- FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 385-3	Ратифицировано	01.07.2010, No. 37

<sup>14</sup> Соглашения вступают в силу в соответствии с Протоколом «О правилах по вступлению в силу международных договоров, направленных на формирование правовой основы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним» от 6 октября 2007 года (далее - Протокол). В соответствии с Протоколом все международные соглашения Приложения 2 (за исключением Протокола, вступающего в силу после ратификации его сторонами) вступают в силу после того, как Совет глав государств либо Совет глав правительств одобрит их вступление в силу в случае, если доверенные лица сторон проинформируют их о том, что стороны выполнили все внутренние процедуры, необходимые для вступления в силу данного международного соглашения. Цель данной системы - гарантия одновременного вступления международных соглашений в силу на всей территории Таможенного союза.

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу/номер и дата решения Совета глав государств
9.	Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 25 января 2008 года	Ратифицировано 22 декабря 2008 No. 258-FZ	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 389-3	Ратифицировано	Для Российской Федерации и Республики Казахстан с 01.07.2010; для Республики Беларусь с 06.07.2010, No. 17
10.	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза от 25 января 2008 года	Выполнены внутренние процедуры	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 390-3	Выполнены внутренние процедуры	09.06.2009, No. 13
11.	Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе от 25 января 2008 года	Ратифицировано	Ратифицировано 9 июля 2008 No. 391-3	Выполнены внутренние процедуры	01.07.2010, No. 36
12.	Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано 28 ноября 2009 No. 291-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.10 No. 18
13.	Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано 28 ноября 2009 No. 288-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.10 No. 18
14.	Протокол о предоставлении тарифных преференций от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано 28 ноября 2009 No. 302-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.10 No. 18
15.	Протокол о единой системе тарифных преференций таможенного союза от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано 28 ноября 2009 No. 301-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.10 No. 18
16.	Соглашение о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей в государствах-членах таможенного союза от 12 декабря 2008 года	Не планируется его вступление в силу, так как руководящие принципы, определенные данным соглашением, будут детально изложены в Таможенном Кодексе Таможенного Союза.			
17.	Соглашение о порядке декларирования товаров от 12 декабря 2008 года	Не планируется его вступление в силу, так как руководящие принципы, определенные данным соглашением, будут детально изложены в Таможенном Кодексе Таможенного Союза.			
18.	Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля от 12 декабря 2008 года	Не планируется его вступление в силу, так как руководящие принципы, определенные данным соглашением, будут детально изложены в Таможенном Кодексе Таможенного Союза.			
19.	Соглашение о видах таможенных процедур и таможенных режимов от 12 декабря 2008 года	Не планируется его вступление в силу, так как руководящие принципы, определенные данным соглашением, будут детально изложены в Таможенном Кодексе Таможенного Союза.			
20.	Протокол об обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	15.05.2011, No. 82

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу/номер и дата решения Совета глав государств
21.	Соглашение о порядке декларирования таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 12 декабря 2008 года	В процессе ратификации	В процессе ратификации	В процессе ратификации	Планируется к вступлению в силу с июля 2010 г
22.	Соглашение о порядке осуществления контроля над определением таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза от 12 декабря 2008 года	В процессе ратификации	В процессе ратификации	В процессе ратификации	Планируется к вступлению в силу с июля 2010 г
23.	Протокол об обмене информацией, необходимой для определения контроля таможенной стоимости товаров между таможенными органами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 12 декабря 2008 года	В процессе ратификации	В процессе ратификации	В процессе ратификации	Планируется к вступлению в силу с июля 2010 г
24.	Соглашения о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 36
25.	Соглашение о Секретариате Комиссии таможенного союза от 12 декабря 2008 года	В процессе ратификации	В процессе ратификации	В процессе ратификации	Временно считается вступившим в силу с момента подписания
26.	Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года	Ратифицировано 28.11.09 No. 304-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.2010, No. 19
27.	Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года	Ратифицировано 28.11.09 No. 300-FZ	Ратифицировано	Ратифицировано	01.01.2010, No. 19,
28.	Протокол о статусе Центра таможенной статистике от 9 июня 2009 года	Ратифицирован	Ратифицирован	Ратифицирован	01.07.2010, No. 40
29.	Договор о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 года	Ратифицирован	Ратифицирован	Ратифицирован	Для Российской Федерации и Республики Казахстан с 01.07.2010; для Республики Беларусь с 06.07.2010

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу/номер и дата решения Совета глав государств
30.	Соглашение об обороте товаров, подлежащих обязательной оценке соответствия на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 38
31.	Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке соответствия (подтверждения)) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия (подтверждения) от 11 декабря 2009	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 38
32.	Соглашение таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 39
33.	Соглашение таможенного союза по ветеринарным и санитарным мерам от 11 декабря 2009	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 39
34.	Соглашение таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 39
35.	Протокол от 11 декабря 2009 года О внесении изменений в Соглашение от 25 января 2008 года о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и оказании услуг.	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 36
36.	Протокол о контроле уплаты при экспорте и импорте товаров в таможенном союзе от 11 декабря 2009	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 36
37.	Протокол О порядке взимания косвенных налогов, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в таможенном союзе от 11 декабря 2009	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 36
38.	Протокол о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли от 11 декабря 2009 года	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	01.07.2010, No. 40
39.	Договор о функционировании Таможенного союза в рамках международной торговой системы	Ратифицировано	Ратифицировано	Ратифицировано	С даты присоединения одного из государств-членов Таможенного союза к ВТО

Таблица 11 - Перечень соглашений ЕврАзЭС, составляющих договорно-правовую базу  
Таможенного союза<sup>15</sup>

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу
1.	Соглашение о таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995	Ратифицировано 4 ноября 1995 No. 164-ФЗ	Ратифицировано	Ратифицировано	30 ноября 1995
2.	Соглашение о таможенном союзе от 20 января 1995	Ратифицировано 29 января 1997 No. 21-ФЗ	Ратифицировано	Ратифицировано	3 декабря 1997
3.	Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года	Ратифицирован 22 мая 2001 No. 55-ФЗ	Ратифицирован	Ратифицирован	23 декабря 1999
4.	Договор о создании Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000	Ратифицирован 22 мая 2001 No. 56-ФЗ	Ратифицирован	Ратифицирован	30 мая 2001
5.	Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов ЕврАзЭС от 28 октября 2003	Ратифицировано 29 ноября 2007 No. 277-ФЗ	Ратифицировано	Ратифицировано	21 декабря 2007
6.	Протокол о механизме реализации специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле таможенного союза государств-участников от 17 февраля 2000	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	12 декабря 2000
7.	Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	17 мая 2007
8.	Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств-членов ЕврАзЭС от 19 мая 2006 года	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	5 мая 2008
9.	Протокол о международных торговых переговорах государств-участников Соглашений о Таможенном союзе при вступлении в ВТО от 3 июня 1997 года				3 июня 1997
10.	Протокол от 6 Октября 2007 года о внесении изменений в Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 Октября 2000 года	Ратифицирован 27 ноября 2008 No. 192-ФЗ	Ратифицирован	Ратифицирован	24 ноября 2008

<sup>15</sup> Соглашения вступают в силу после представления сторонами депозитарию уведомлений о выполнении внутренних процедур.

No.	Название международного соглашения	Статус соглашения в Российской Федерации	Статус соглашения в Республике Беларусь	Статус соглашения в Республике Казахстан	Дата вступления в силу
11.	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года	Выполнены внутренние процедуры	Ратифицирован 9 июля 2008 No. 387-3	Выполнены внутренние процедуры	4 июня 2009
12.	Соглашение о создании информационной системы ЕврАзЭС в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 года	Внутренние процедуры еще не выполнены	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	Информация будет предоставлена позднее
13.	Протокол о внесении изменений в Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 12 декабря 2008 года	Внутренние процедуры еще не выполнены	Выполнены внутренние процедуры	Выполнены внутренние процедуры	Информация будет предоставлена позднее

Таблица 12 - Структура лицензионных сборов за производство, хранение, закупку и поставку этилового спирта, алкогольной и алкоголесодержащей продукции

Вид деятельности	Лицензионный сбор в рублях
Производство, хранение и поставка произведенного винного спирта, в том числе денатуратов	3,000,000
Производство, хранение и поставка алкоголесодержащей продукции (за исключением вина)	3,000,000
Производство, хранение и поставка произведенного вина	250,000
Хранение винного спирта, алкогольной продукции и алкоголесодержащей пищевой продукции	250,000
Закупка, хранение и поставка алкогольной продукции и алкоголесодержащей продукции	250,000
Производство, хранение и поставка алкоголесодержащей продукции, не пригодной в пищу	250,000



Таблица 13 - Ограничение пунктов таможенного оформления для отдельных категории товаров

Ограничение мест декларирования			
No.	Типы товаров	Нормативный правовой акт	Комментарии
1.	Мясо и пищевые мясные субпродукты (товарные коды 02).	Приказ ФТС России от 6 Мая 2010 года № 893 "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций, связанных с принятием таможенных деклараций и выпуском товаров, классифицируемых в группе 02 ТН ВЭД ТС, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации и помещаемых под таможенный режим выпуска для внутреннего потребления".	Причины ввода ограничений: товары требуют особых условий хранения на таможенной границе (холодильников) и таможенного контроля. Пункты таможенного контроля расположены на всей территории Российской Федерации (в каждом федеральном округе России), в зависимости от объемов импортируемых в различные регионы товаров.
2.	Алкогольная продукция, произведенная в Республике Молдова и импортированная на таможенную территорию Российской Федерации.	Приказ ФТС России от 9 ноября 2007 года № 1388 "О местах декларирования отдельных видов товаров".	Причина ввода ограничений: «рискованная продукция», требующая усиленного таможенного контроля.
3.	Товары, транспортируемые через таможенную территорию Российской Федерации посредством трубопроводов и электросетей.	Приказ ГТК России от 15 сентября 2003 года № 1013 "О таможенном оформлении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи" (с последними изменениями от 24 августа 2006 года).	Создание специальных пунктов таможенного контроля связано с особенностью транспортировки данных товаров.
4.	Топливная древесина, древесные отходы; необработанная древесина; обработанная и распиленная древесина; железнодорожные и трамвайные шпалы из древесины; древесина, распиленная или расколотая вдоль, окоренная древесина, строганная или нестроганная, шлифованная или соединенная в торцах, толщина которой не превышает 6мм (товарные коды 4401, 4403, 4404, 4406, 4407).	Приказ ФТС России от 20 апреля 2010 года № 801 "О местах декларирования отдельных видов товаров".	Причина ввода ограничений: особенность классификации данных товаров по товарному коду.

Ограничения мест ввоза и вывоза			
No.	Типы товаров	Нормативный правовой акт	Комментарии
1.	Мясо и пищевые мясные субпродукты из птицы (товарные коды 0207).	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2003 года N 665 "Об установлении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия на таможенную территорию Российской Федерации мяса и пищевых субпродуктов домашней птицы"	Причины ввода ограничений: пункт таможенного контроля должен быть специально оборудован.
2.	Топливная древесина, древесные отходы; необработанная древесина; обработанная и распиленная древесина; железнодорожные и трамвайные шпалы из древесины; древесина, распиленная или расколотая вдоль, окоренная древесина, строганная или нестроганная, шлифованная или соединенная в торцах, толщина которой не превышает бмм (товарные коды 4401, 4403, 4404, 4406, 4407).	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 521 "Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации отдельных видов товаров"	Причины ввода ограничений: пункт таможенного контроля должен быть специально оборудован.
3.	Алкогольная продукция (товарные коды 2204 - 2206 00, 2208 за исключением 2208 90 910 0 и 2208 90 990 0) и табачная продукция (товарные коды 2402 10 000 0, 2402 20, 2403 10, за исключением табачного сырья, используемого для производства табачной продукции)	Постановление Правительства Российской Федерации № 743 от 9 декабря 2003 года "Об установлении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия на таможенную территорию Российской Федерации алкогольной продукции и табачных изделий"	Причины ввода ограничений: пункт таможенного контроля должен быть специально оборудован.

Таблица 14 - Расделение полномочий таможенных органов по совершению таможенных операций в обозначенных пунктах

No.	Типы товаров	Нормативный правовой акт	Комментарии
1.	Товары, на которые предоставлен временный беспосшлинный ввоз.	Приказ ФТС России от 7 июля 2010 г. N 1268 "Об утверждении Перечня таможенных органов, компетентных совершать таможенные операции с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА"	Причины принятия правового акта: потребность в специальном оборудовании (единая компьютерная система регистрации временно ввезенных товаров) и обученном персонале. В будущем планируется снабдить все пункты таможенного контроля необходимым оборудованием и существенно увеличить число служащих, уполномоченных действовать в соответствии с системой АТА Карнет.
2.	Товары, перемещаемые физическими лицами и требующие наличия паспорта транспортного средства, паспорта ходовой части транспортного средства и паспорта самоходных транспортных средств и запасных частей к ним.	Приказ ФТС России от 15.12.2005 N 1172 "Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами"	Причины принятия правового акта: потребность в специальном техническом контроле и оборудовании с единой компьютерной базой для регистрации импортных автомобилей (в том числе возможность проверки в базе данных Интерпола и т.д.).
3.	Товары, подлежащие акцизному сбору (включая товары, подлежащие лицензированию, маркировке штампом об акцизном сборе, вина и коньяки, пиво (включая безалкогольное пиво), товары, подлежащие выдаче паспортов в соответствии с установленными процедурами.	Приказ ФТС России от 28 октября 2005 г. "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров"	Причина принятия правового акта: "продукты группы риска", требующие усиленного таможенного контроля.
4.	Дипломатическая почта и товары, перемещаемые определенными категориями иностранных лиц.	Приказ ГТК России от 24 марта 2004 г. N 357 "Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении дипломатической почты и товаров, перемещаемых отдельными категориями иностранных лиц" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 5 апреля 2004 под номером 5716) с изменениями, внесенными Приказом ГТК № 681 от 17 июня 2004 "О внесении поправок в приказ ГТК России № 357 от 24 марта 2004 года".	Причина принятия правового акта: создание специализированных таможенных органов, способных производить экспресс-проверку дипломатической почты и товаров.

No.	Типы товаров	Нормативный правовой акт	Комментарии
5.	Товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации посредством международных почтовых отправлений (за исключением дипломатической почты и консульской вализы).	Приказ ФТС России № 4 от 11 января 2007 года "Об установлении компетенции таможенных органов, расположенных в Москве или Санкт-Петербурге, по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации по международной почте".	Причина принятия правового акта: товары, содержащиеся в международных почтовых отправлениях, как правило, проходят оформление сотрудниками таможни, расположенными прямо в почтовых отделениях, занимающихся сортировкой и распространением международных почтовых отправлений.
6.	Товары, предназначенные для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях.	Приказ ФТС России от 29 декабря 2006 года N 1387 "Об установлении компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей"	Причина принятия правового акта: существуют специальные процедуры таможенного оформления товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, поэтому, как правило, данные товары оформляются специальными подразделениями таможенного контроля. Кроме того, обращение с временно ввозимыми для выставок культурными ценностями требует особенно хорошо обученного персонала.
7.	Товары, перемещаемые воздушным путем.	Приказ ФТС России № 382 от 29 Марта 2007 "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых воздушным транспортом"	Причина принятия правового акта: пункты таможенного контроля, уполномоченные производить таможенное оформление перемещаемых по воздуху товаров, как правило, расположены в аэропортах.
8.	Драгоценные камни и металлы (в том числе природные алмазы и бриллианты (товарные коды 71 02 10 000 0, 7102 21 000 0, 7102 31 000 0), часы (оправленные в драгоценные металлы или украшенные драгоценными металлами и инкрустированные драгоценными камнями), корпуса и детали часов (оправленные в драгоценные металлы или украшенные драгоценными металлами и инкрустированные драгоценными камнями) в соответствии с Указом Президента № 1137 от 20 сентября 2010 года; банкноты или казначейские билеты, ценные бумаги и монеты (товарные коды 4907 00 300 0 , 4907 00 900 0, 7101, 7103, 7116, 7117, 7118).	Приказ ФТС России от 19 апреля 2007 года N 489 "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней"	Причины принятия правового акта: необходимость специального технического контроля (измерения и оценки), что в свою очередь создает потребность в специальном оборудовании и обученном персонале.

No.	Типы товаров	Нормативный правовой акт	Комментарии
9.	Расщепляющиеся и радиоактивные материалы, перемещаемые в рамках таможенной границы Российской Федерации (товарные коды 2612, 28446 а также товарный код 8401 30 000), иные товары, содержащие запасные части (товарные коды 2612,2844, а также товарный код 8401 30 000), а также оборудование для их производства, хранения, транспортировки, измерения и соответствующая документация.	Приказ ФТС России от 26 марта 2009 г. N 567 "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении делящихся и радиоактивных материалов"	Причины принятия правового акта: необходимость специального оборудования и особого обращения с данной группой товаров.

Таблица 15 - Перечень стратегических товаров, решение об уровне налогов на импорт которых принимается членами Комиссии Таможенного союза единогласно<sup>16</sup>

Основные категории продуктов	Описание продукции
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное.
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное.
0203	Свинина, свежая, охлажденная или замороженная.
0207	Мясо и употребляемые в пищу потроха птицы, товарная рубрика № 0105, свежее, охлажденное или замороженное.
0301	Живая рыба.
0302	Рыба, свежая или охлажденная, за исключением филе рыбы и прочей рыбы товарной рубрики 0304
0303	Рыба, замороженная, за исключением филе рыбы и прочей рыбы товарной рубрики 0304.
0304	Филе рыбы и прочей рыбы (порубленная или не порубленная), свежая, охлажденная и замороженная.
0401	Молоко и сливки, не концентрированные и не содержащие сахара или иного подсластителя.
0402	Молоко и сливки, концентрированные или содержащие сахар или иной подсластитель.
0403	Пахта, простокваша и сливки, йогурт, кефир и иные ферментированные или сквашенные виды молока и сливок, концентрированные и не концентрированные, с и без добавления сахара или иного подсластителя, ароматизированные или содержащие фрукты, орехи и какао-порошок.
0405	Масло и иные жиры и масла, получаемые из молока; пасты на основе молочного жира.
0406	Сыр и творог.
0408	Яйца без скорлупы и яичные желтки, свежие, обезвоженные, приготовленные на пару или отварные, спрессованные, замороженные или сохраненные каким-либо иным способом.
0602	Иные живые растения (включая их корни), срезанные; грибницы.
0701	Картофель, свежий или охлажденный.
0703	Лук, лук-шалот, чеснок, лук-порей и иные овощи, относящиеся к луковичным, свежие или охлажденные.
0704	Капуста, цветная капуста, кольраби, листовая капуста, и подобные виды капусты, свежие или охлажденные.
0706	Морковь, репа, салатная свекла, козлобородник, сельдерей, редис, и подобные пищевые корнеплоды, свежие или охлажденные.
0808	Яблоки, груши и айва, свежие.
0810	Иные фрукты, свежие.
1006	Рис
1102	Мука из злаков, кроме пшеничной или меслиновой.
1103	Крупы, крупного помола и цельнозерновые.
1104	Продовольственное зерно, обработанное каким-либо образом (например, пленчатое, плющенное, в хлопьях, обрушенное, резаное или дробленое), за исключением риса товарной рубрики 1006; ростки круп, цельные, плющенные, в хлопьях или молотые.
1105	Мука, мука крупного помола, порошок, хлопья, гранулы и цельный картофель.
1107	Солод, обжаренный и необжаренный.

<sup>16</sup> В данный перечень могут быть включены не все 10-значные товарные коды в рамках 4-значной подгруппы товарных кодов.

Основные категории продуктов	Описание продукции
1108	Крахмал; инулин.
1507	Масло из соевых бобов и его фракции, рафинированное или нерафинированное, но не измененное химически.
1511	Пальмовое масло и его фракции, рафинированное или нерафинированное, но не измененное химически.
1512	Масло из семян подсолнечника, из семян сафлора и семян хлопчатника, а также их фракции, рафинированные и нерафинированные, но не измененные химически.
1513	Масло из кокосовой копры, пальмовой сердцевины или бабассу, а также его фракции, рафинированные и нерафинированные, но не измененные химически.
1514	Масло из рапса, сурепицы и горчичное масло, а также их фракции, рафинированные и нерафинированные, но не измененные химически.
1517	Маргарин; пищевые смеси или препараты из животных или растительных жиров и масел или из фракций различных жиров и масел данного раздела, отличных от пищевых жиров и масел или их фракций товарной рубрики 1516.
1701	Тростниковый или свекловичный сахар и химически чистая сахароза в твердой форме.
1704	Кондитерские изделия с добавлением сахара (включая белый шоколад), не содержащие какао-порошка.
1806	Шоколад и иные пищевые продукты, содержащие какао-порошок.
1901	Солодовый экстракт; пищевые продукты из муки, муки крупного помола, крахмала или солодового экстракта, не содержащие какао-порошка или содержащие менее 40% массы какао-порошка от общей массы обезжиренного продукта; пищевые продукты из товаров товарных рубрик 0401 - 0404, не содержащие какао-порошка или содержащие менее 5% массы какао-порошка от общей массы обезжиренного продукта, не включенные или не упомянутые где-либо еще.
1905	Хлеб, выпечка, торты, печенье и иные мучные кондитерские изделия, содержащие или не содержащие какао-порошок; облатки, пустые капсулы, годные для фармацевтических нужд, просвиры, рисовая бумага и подобная продукция.
2001	Овощи, фрукты, орехи и иные пригодные в пищу части растений, приготовленные или консервированные с использованием уксуса или уксусной кислоты.
2005	Иные овощи, приготовленные или консервированные без использования уксуса или уксусной кислоты, не замороженные, кроме продукции товарной рубрики 2006.
2007	Варенья, мармелад, джемы, фруктовое или ореховое пюре, фруктовые или ореховые пасты, содержащие или не содержащие сахар или иной подсластитель.
2008	Фрукты, орехи и иные пригодные в пищу части растений, приготовленные или консервированные, содержащие или не содержащие сахар или иной подсластитель или спирт, не включенные и не упомянутые где-либо еще.
2009	Фруктовые соки (включая виноградное сусло) и овощные соки, неферментированные и не содержащие спирта, содержащие или не содержащие сахар или иной подсластитель.
2102	Дрожжи (активные или неактивные); иные одноклеточные микроорганизмы, мертвые (за исключением вакцин товарной рубрики 3002); готовые разрыхлители.
2207	Неденатурированный винный спирт крепостью 80% или выше; винный спирт и иные виды спирта, денатурированные, любой крепости.
2208	Неденатурированный винный спирт крепостью менее 80%; крепкие спиртные напитки, ликеры и иные спиртосодержащие напитки.
2522	Порошкообразная негашеная известь, гашеная известь и гидравлическая известь, кроме негашеной извести и гидрооксида товарной рубрики 2825.
2523	Цемент-портланд, глиноземистый цемент, известково-шлаковый цемент, сернокислый цемент и подобные твердеющие в воде виды цемента, окрашенные или неокрашенные или в форме клинкера.
2615	Ниобий, тантал, ванадий или циркониевые руды и концентраты.
2620	Зола и остатки сгорания (кроме образующихся в процессе производства железа или стали), содержащие мышьяк, металлы или их составляющие.

Основные категории продуктов	Описание продукции
2707	Масла и иные продукты дистилляции каменно-угольного дегтя при высокой температуре; подобные продукты, в которых масса ароматических составляющих превышает массу неароматических составляющих.
2708	Смола и пековый кокс, получаемый из каменно-угольного дегтя или иных видов минерального дегтя.
2710	Сульфированное масло и масла, получаемые из битумных минералов, кроме сырой нефти; смеси, нигде более не упоминающиеся, содержащие 70% или более массы сульфированных масел или масел, полученных из битумных минералов, причем данные масла являются основными компонентами смесей; отработанные масла.
2711	Попутный газ и иные газообразные углеводороды.
2712	Вазелиновое масло; парафиновая смазка, микрокристаллический нефтяной парафин, гач, озокерит, монтан-воск, торфяной воск и иные виды минерального воска, а также подобные продукты, получаемые посредством синтеза или иных процессов, окрашенные или неокрашенные.
2713	Нефтяной кокс, нефтяной битум и иные остаточные нефтепродукты сульфированных масел или масел, получаемых из битумных минералов.
2801	Фтор, хлор, бром и йод.
2804	Водород, редкие газы и иные неметаллы.
2805	Щелочные или щелочноземельные металлы; редкоземельные металлы, скандий и иттрий, смешанные или несмешанные, сплавы и несплавы; ртуть.
2806	Хлорид водорода (соляная кислота); хлористый сульфурил.
2809	Пентаоксид дифосфора; фосфорная кислота и полифосфорные кислоты, с определенным и неопределенным химическим составом.
2811	Иные неорганические кислоты и иные неорганические кислородные соединения неметаллов.
2812	Галиды и оксиды галогенидов неметаллов.
2813	Сульфиды неметаллов; промышленные трисульфиды фосфора.
2814	Аммиак, безводные или водные растворы.
2815	Едкий натр (каустическая сода); едкое кали (гидроксид калия); перекись натрия или калий.
2816	Оксись или перекись магнезия; окиси, гидроксиды и перекиси стронция и бария.
2818	Искусственный корунд, с известным или неизвестным химическим составом; глинозем; гидроокись алюминия.
2819	Оксись хрома и гидроокись хрома.
2820	Двуокись марганца.
2821	Оксись железа и гидроксид железа; минеральные красители, содержащие 70% или более массы связанного железа, известного Fe <sub>2</sub> O <sub>3</sub> .
2824	Двуокись свинца, свинцовый сурик.
2825	Диамид и гидросиламин, а также их неорганические соли; иные неорганические основания; иные окиси, гидроксиды и пероксиды металлов.
2826	Флюориды; фторосиликаты и иные сложные фтористые соли.
2827	Хлориды, окиси хлоридов и гидроокиси хлоридов; бромиды и окиси бромидов; йодиды и окиси йодидов.
2828	Гипохлориты; промышленные гипохлориды кальция; хлориты; гипобромиты.
2829	Хлораты и перхлораты; броматы и перброматы; йодаты и периодаты.
2830	Сульфиды; полисульфиды с определенным и неопределенным химическим составом.
2831	Дитиониты и сульфоксилаты.
2832	Сульфиты; тиосульфаты.



Основные категории продуктов	Описание продукции
2833	Сульфаты; алюминиевые квасцы; персульфаты.
2834	Нитриты; нитраты.
2835	Фосфинаты (гипофосфиты); фосфонаты (фосфиты); фосфаты и полифосфаты с определенным и неопределенным химическим составом.
2836	Углекислые соли; перкарбонаты; промышленные углеаммонийные соли, содержащие карбаминат аммония.
2837	Цианиды, окиси цианидов и сложные цианиды.
2839	Силикаты; промышленные силикаты щелочных металлов.
2840	Бораты; пербораты.
2841	Соли оксометаллических и пероксометаллических кислот.
2842	Иные соли неорганических кислот или пероксикислот (включая алюмосиликаты с определенным и неопределенным химическим составом) за исключением азидов.
2843	Коллоидальные ценные металлы; неорганические и органические соединения ценных металлов с определенным и неопределенным химическим составом; амальгамы ценных металлов.
2844	Радиоактивные химические элементы и радиоактивные изотопы (включая расщепляющиеся или обогащенные химические элементы и изотопы) и их соединения; соединения и остаточные продукты, содержащие данные вещества.
2845	Изотопы кроме входящих в товарную рубрику 2844; соединения данных изотопов, органические и неорганические, с определенным или неопределенным химическим составом.
2846	Соединения редкоземельных металлов, органические и неорганические, соединения иттрия или скандия, или смеси данных металлов.
2849	Карбиды с определенным или неопределенным химическим составом.
2901	Нециклические углеводороды.
2902	Циклические углеводороды.
2903	Галогенизированные производные углеводородов.
2904	Сульфированные, нитрованные или нитрозатные производные углеводородов, галоидированные или негалоидированные.
2905	Ациклические спирты и их галоидированные, сульфированные, нитрованные или нитрозатные производные.
2906	Циклические спирты и их галоидированные, сульфированные, нитрованные или нитрозатные производные.
2907	Фенолы; феноловые спирты.
2908	Галоидированные, сульфированные, нитрованные или нитрозатные производные фенолов или феноловых спиртов.
2909	Эфиры, эфироспирты, эфир фенолы, эфир-спирт-фенолы, перекиси спирта, перекиси эфира, перекиси кетона (определенного или неопределенного химического состава) и их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2910	Эпоксиды, эпоксидные спирты, эпоксифенолы и эпоксидные эфиры и их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2912	Альдегиды, содержащие или не содержащие другие функции кислорода; циклические полимеры альдегидов; параформальдегид.
2914	Кетоны и хиноны, содержащие или не содержащие другие функции кислорода, и их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2915	Насыщенные ациклические монокарбоновые кислоты и их ангидриды, галогенангидриды, пероксиды и пероксикислоты; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.

Основные категории продуктов	Описание продукции
2916	Ненасыщенные ациклические монокарбоновые кислоты, циклические монокарбоновые кислоты, их ангидриды, галогенангидриды, пероксиды и пероксикислоты; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2917	Поликарбоновые кислоты, их ангидриды, галогенангидриды, пероксиды и пероксикислоты; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2918	Карбоновые кислоты с дополнительной кислородной функцией и их ангидриды, галогенангидриды, пероксиды и пероксикислоты; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2919	Эфиры фосфорной кислоты и их соли, в том числе лактофосфаты; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2920	Сложные эфиры прочих неорганических кислот (кроме сложных эфиров галогеноводородов) и их соли; их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные.
2921	Соединения с аминной функцией.
2922	Аминосоединения с кислородной функцией.
2923	Четвертичные соли и гидроксиды аммония; лецитины и иные фосфоаминолипиды.
2924	Соединения карбоксиамидной функции; соединения угольной кислоты амидной функции.
2925	Соединения карбоксиамидной функции (включая сахарин и его соли) и соединения иминофункции.
2926	Соединения с нитриловой функцией.
2929	Соединения с иными азотсодержащими функциональными группами.
2930	Сернистые органические соединения.
2932	Гетероциклические соединения только с гетероатомами кислорода.
2933	Гетероциклические соединения только с гетероатомами азота.
2934	Нуклеиновые кислоты и их соли определенного или неопределенного химического состава; иные гетероциклические соединения.
2936	Провитамины и витамины, природные или синтезированные (включая природные концентраты), их производные, используемые в основном в качестве витаминов, и смеси данных соединений, в каких-либо растворах или не в растворах.
2937	Гормоны, простагландины, тромбоксаны и лейкотриены, природные или синтезированные; их производные и структурные аналоги, в том числе модифицированные полипептиды, используемые преимущественно в качестве гормонов.
2938	Гликозиды, природные или синтезированные, их соли, простые и сложные эфиры и иные производные.
2939	Растительные алкалоиды, природные или синтезированные, их соли, простые и сложные эфиры и иные производные.
2941	Антибиотики.
3001	Железы и прочие органы для терапевтических целей, высушенные, измельченные или не измельченные в порошок; экстракты желез или иных органов или их секретов, предназначенные для терапевтических целей; гепарин и его соли; иные вещества человеческого или животного происхождения, подготовленные для использования в терапевтических или профилактических целях, не упомянутые и не включенные куда-либо еще.
3002	Человеческая кровь; кровь животных, подготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; иммунные сыворотки и иные фракции крови и модифицированные иммунологические продукты, в том числе полученные в результате биотехнологических процессов; вакцины, токсины, культуры микроорганизмов (кроме дрожжей) и аналогичные продукты.

Основные категории продуктов	Описание продукции
3003	Лекарственные средства (кроме товарных рубрик 3002, 3005 или 3006), состоящие из двух или более компонентов, смешанных вместе для использования в терапевтических или профилактических целях, не расфасованные в дозы, формы или упаковки для розничной продажи.
3004	Лекарственные средства (кроме товарных рубрик 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в дозы (в том числе для трансдермального введения) или в формы и упаковки для розничной продажи.
3005	Вата, марля, бинты и аналогичные изделия (например, перевязочный материал, лейкопластыри, припарки), пропитанные или покрытые фармацевтическими веществами или расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи для использования в медицинских, хирургических, стоматологических или ветеринарных целях.
3006	Фармацевтические товары, указанные в примечании 4 к данной главе.
3202	Синтетические дубильные вещества органического происхождения; неорганические дубильные вещества; препараты для дубления, содержащие или не содержащие природные дубильные вещества; ферментные препараты для предварительного дубления.
3204	Синтетические красящие вещества органического происхождения, определенного или неопределенного химического состава; препараты, указанные в примечании 3 к данной главе, на основе синтетических красящих веществ органического происхождения, синтетические продукты органического происхождения, используемые в качестве оптических отбеливателей или флоумонофоров, определенного или неопределенного химического состава; синтетические красящие вещества органического происхождения и препараты на их основе, как указано в примечании 3 к данной главе.
3209	Краски и лаки (включая эмали и политуры) на основе синтетических полимеров или химически модифицированных природных полимеров, диспергированные или растворенные в водной среде.
3215	Печатная краска, чернила для письма или рисования и прочие чернила, концентрированные и не концентрированные, в том числе в твердом виде.
3302	Смеси душистых веществ и смеси (включая спиртовые растворы) с основой из одного или более таких веществ, используемые в качестве сырья в промышленности; другие препараты на основе душистых веществ, используемые для изготовления напитков.
3307	Смеси, используемые до, во время и после бритья, дезодоранты индивидуального назначения, составы для принятия ванн, средства для удаления волос и прочие парфюмерные, косметические или туалетные средства, не включенные куда-либо еще; готовые интерьерные освежители воздуха, имеющие или не имеющие запаха или дезинфицирующих свойств.
3401	Мыло, поверхностно-активные органические вещества и средства для использования в качестве мыла, в форме брусков, кусков или формованные, содержащие или не содержащие мыло; органические поверхностно-активные вещества и моющие средства для кожи в виде жидкости или крема, в упаковках для розничной продажи, содержащие или не содержащие мыло; бумага, вата, войлок и нетканые материалы, пропитанные или покрытые мылом или моющим средством.
3402	Органические поверхностно-активные вещества (кроме мыла); поверхностно-активные средства, моющие средства (включая вспомогательные моющие средства) и чистящие средства, содержащие или не содержащие мыло, кроме указанных в товарной рубрике 3401.
3507	Ферменты; ферментные препараты, не включенные куда-либо еще.
3805	Живичный, древесный или сульфатный скипидар и иные скипидарные масла, получаемые путем перегонки или другой обработки древесины хвойных пород; сырой дипентен; сульфитной скипидар и другие сырые парацимолы; хвойное масло, содержащее альфа-терпинеол в качестве основного компонента.
3806	Канифоль и смоляные кислоты и их производные; канифольный спирт и канифольные масла; переплавленная смола.

Основные категории продуктов	Описание продукции
3808	Инсектициды, родентициды, фунгициды, гербициды, средства против прорастания и регуляторы роста растений, дезинфицирующие средства и аналогичные продукты, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи или в виде готовых препаратов или изделий (например, обработанные серой ленты, фитили и свечи, а также липкая бумага от мух).
3901	Полимеры этилена в первичных формах.
3902	Полимеры пропилена или прочих олефинов в первичных формах.
3903	Полимеры стирола в первичных формах.
3904	Полимеры винилхлорида или иных галогенированных олефинов в первичных формах.
3905	Полимеры винилацетата или иных сложных виниловых эфиров, в первичных формах; прочие виниловые полимеры в первичных формах.
3906	Акриловые полимеры в первичных формах.
3907	Полиацетали, иные простые полиэфиры и эпоксидные смолы в первичных формах; поликарбонаты, алкидные смолы, полиаллильные сложные эфиры и прочие сложные полиэфиры, в первичных формах.
3908	Полиамиды в первичных формах.
3909	Амино-альдегидные смолы, фенольные смолы и полиуретаны, в первичных формах.
3911	Нефтяные смолы, кумароно-инденовые смолы, политерпены, полисульфиды, полисульфоны и иные продукты, указанные в примечании 3 к данной главе, не включенные куда-либо еще, в первичных формах.
3912	Целлюлоза и ее химические производные, не включенные куда-либо еще, в первичных формах.
3913	Природные полимеры (например, альгиновая кислота) и модифицированные природные полимеры (например, отвержденные протеины, химические производные натурального каучука), не включенные куда-либо еще, в первичных формах.
3915	Отходы и обрезки из пластмасс.
3916	Мононити с поперечным сечением более 1 мм, прутки, стержни и профили фасонные, с обработанной или необработанной поверхностью, но не подвергшиеся иной обработке, из пластмасс.
3917	Трубы, трубки, шланги и фитинги (например, соединения, колена, фланцы), из пластмасс.
3918	Напольные покрытия из полимерных материалов, самоклеящиеся или не самоклеящиеся, в рулонах или в виде плиток; покрытия из полимеров для стен или потолка, указанные в примечании 9 к данной главе.
3919	Самоклеящиеся плиты, листы, пленки, фольга, ленты, полосы и прочие плоские формы из полимерных материалов, в рулонах или не в рулонах.
3920	Иные плиты, листы, пленки, фольга и полосы из полимерных материалов, непористые и неармированные, ламинированные, поддерживаемые или соединенные аналогичным способом с другими материалами.
3921	Иные плиты, листы, пленки, фольга и полосы из полимерных материалов.
3922	Ванны, душевые, умывальники, биде, унитазы, сиденья и крышки, сливные бачки и аналогичные санитарно-технические изделия из пластмасс.
3923	Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие упорочные изделия, из пластмасс.
3924	Посуда столовая, кухонная и прочие хозяйственные и туалетные изделия из пластмасс.
3925	Товары для строительства, из пластика, не включенные куда-либо еще.
3926	Прочие изделия из пластмассы и изделия из иных материалов товарных рубрик 3901-3914.
4001	Натуральный каучук, балата, гуттаперча, гваяола, чикл и аналогичные природные смолы, в первичных формах или в виде пластин, листов или полос.

Основные категории продуктов	Описание продукции
4011	Новые пневматические шины, из резины.
4104	Кожа крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных, без волосяного покрова, разрезанные или не разрезанные, но не подвергнутые дальнейшей обработке.
4202	Дорожные сумки, чемоданы, чемоданчики для косметики, портфели, школьные ранцы, футляры для очков, биноклей, фотоаппаратов, музыкальных инструментов, ружей, кобура и аналогичные чехлы; сумки дорожные, сумочки для туалетных принадлежностей, рюкзаки, дамские сумки, сумки для покупок, бумажники, кошельки, папки-планшеты, портсигары, кисеты, сумки для инструментов, спортивные сумки, футляры для бутылок, коробки для драгоценностей, пудреницы, футляры для столовых приборов и аналогичные емкости, из натуральной кожи или композиционной кожи, из полимерных или текстильных материалов, вулканизированных волокон или картона, или полностью или преимущественно покрытые данными материалами или бумагой.
4303	Предметы одежды, аксессуары для одежды и другие изделия из меха.
4410	ДСП, плиты из ориентированной крупноразмерной стружки и аналогичные плиты (например, вафельные плиты) из древесины или других одревесневших материалов, пропитанные или не пропитанные смолами или другими органическими связующими веществами.
4411	ДВП из древесины или других одревесневших материалов, содержащие или не содержащие смолы или другие органические связующие вещества.
4412	Фанера, фанерованные панели и аналогичные материалы из слоистой древесины.
4418	Изделия столярные и плотницкие, деревянные, включая ячеистые деревянные панели, собранные паркетные щиты, кровельную плитку и драпку.
4808	Бумага и картон гофрированные (с клееными наружными листами или без них), , тисненные или перфорированные, в рулонах или листах, кроме бумаги товарной рубрики 4803.
4814	Обои и аналогичные настенные покрытия; прозрачная бумага для окон.
4818	Туалетная бумага и аналогичная бумага, целлюлозная вата или полотно из целлюлозных волокон хозяйственно-бытового или санитарно-гигиенического назначения, в рулонах шириной не более 36 см или разрезанная по размеру или по форме; носовые платки, косметические салфетки, полотенца, скатерти, салфетки, детские пеленки, тампоны, простыни и аналогичные товары бытового, санитарного или медицинского назначения, предметы одежды и принадлежности к одежде из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозных волокон.
4819	Картонные коробки, ящики, пакеты и другая упаковочная тара, из бумаги, картона, целлюлозы или полотна из целлюлозных волокон; коробки для картотек, лотки для писем и аналогичные изделия, из бумаги или картона, используемые в учреждениях, магазинах или подобных учреждениях.
4820	Регистрационные журналы, бухгалтерские книги, записные книжки, книги заказов, кулинарные книги, блокноты для писем, памятных записок, дневники и аналогичные изделия, тетради, блокноты с промокательной бумагой, блокноты на кольцах или клипсах (для отрывных листов или другие), папки, обложки, различные коммерческие бланки, комплекты копировальные прокладок и иные канцелярские товары, из бумаги или картона; альбомы для образцов или для коллекций и обложки для книг, из бумаги или картона.
5007	Ткани из шелка или побочных продуктов производства шелка.
5101	Нечесанная шерсть.
5102	Тонкая или грубая шерсть животных, нечесанная.
5103	Остатки шерсти или необработанной тонкой или грубой шерсти животных, включая остатки пряжи, за исключением расчищенного сырья.
5105	Шерсть и необработанная шерсть животных, нечесанная (включая фрагменты чесанной шерсти).

Основные категории продуктов	Описание продукции
5106	Пряжа из кардованной шерсти, не предназначенная для розничной продажи.
5107	Пряжа из чесанной шерсти, не предназначенная для розничной продажи.
5108	Пряжа из тонкой шерсти животных (чесанная), не предназначенная для розничной продажи.
5109	Пряжа из шерсти или необработанной тонкой шерсти животных, предназначенная для розничной торговли.
5111	Ткани из чесанной шерсти или чесанной необработанной тонкой шерсти животных.
5112	Ткани из чесанной шерсти или из чесанной необработанной шерсти животных.
5202	Обтирочный материал (включая прядильные отходы и расщипанное сырье).
5204	Хлопчатобумажные швейные нитки предназначенные или непредназначенные для розничной продажи.
5205	Хлопчатобумажная пряжа (кроме швейной нити), содержащая не менее 85% хлопка, не предназначенная для розничной продажи.
5206	Хлопчатобумажная пряжа (кроме швейной нити), содержащая менее 85% хлопка, не предназначенная для розничной продажи.
5207	Хлопчатобумажная пряжа (кроме швейной нити), предназначенная для розничной продажи.
5208	Хлопчатобумажные ткани, содержащие не менее 85% хлопка, плотностью не менее 200 г/м <sup>2</sup> .
5209	Хлопчатобумажные ткани, содержащие не менее 85% хлопка, плотностью более 200 г/м <sup>2</sup> .
5210	Хлопчатобумажные ткани, содержащие менее 85% хлопка, смешанные в основном или исключительно с искусственными волокнами, плотностью не более 200 г/м <sup>2</sup> .
5211	Хлопчатобумажные ткани, содержащие менее 85% хлопка, смешанные в основном или исключительно с искусственными волокнами, плотностью более 200 г/м <sup>2</sup> .
5212	Иные хлопчатобумажные ткани.
5301	Сырой или обработанный, но не ссученный лен; льняные очесы или отходы (включая прядильные отходы и расщипанное сырье).
5302	Сырая или обработанная, но не ссученная пенька (Каннабис <i>Cannabis sativa</i> L.); очесы и отходы пеньки (включая прядильные отходы и расщипанное сырье).
5303	Сырые или обработанные, но не ссученные джут или иные текстильные лубяные волокна (кроме льна, пеньки и волокон рами); очесы и отходы данных волокон (включая прядильные отходы и расщипанное сырье).
5306	Льняная пряжа.
5307	Пряжа из джута или иных текстильных лубяных волокон товарной рубрики 5303.
5308	Пряжа из иных растительных текстильных волокон; бумажная пряжа.
5309	Ткани из льна.
5310	Ткани из джута или иных текстильных лубяных волокон товарной рубрики 5303.
5401	Искусственные швейные нити, предназначенные или не предназначенные для розничной продажи.
5402	Нити комплексные синтетические (кроме швейных нитей), не расфасованные для розничной продажи, включая синтетические монопилы линейной плотности менее 67 децитекс.
5403	Нити комплексные искусственные (кроме швейных нитей), не расфасованные для розничной продажи, включая искусственные монопилы линейной плотности менее 67 децитекс.
5404	Синтетические монопилы линейной плотности 67 децитекс или с размером поперечного сечения более 1 мм; плоские и аналогичные нити (например, искусственная соломка) из синтетических текстильных материалов с шириной не более 5 мм.

Основные категории продуктов	Описание продукции
5407	Ткани из синтетических комплексных нитей, включая ткани, изготавливаемые из материалов товарной рубрики 5404.
5408	Ткани из искусственных комплексных нитей, включая ткани, изготавливаемые из материалов товарной рубрики 5405.
5501	Жгуты из синтетических нитей.
5503	Волокна синтетические, не подвергнутые кардо-, гребнечесанию или другой подготовке для прядения.
5504	Волокна искусственные, не подвергнутые кардо-, гребнечесанию или другой подготовке для прядения.
5505	Отходы (включая очесы, прядильные отходы и расщипанное сырье) из искусственных волокон.
5506	Волокна синтетические, подвергнутые кардо-, гребнечесанию или другой подготовке для прядения.
5508	Нитки швейные из химических волокон, расфасованные или не расфасованные для розничной продажи.
5509	Пряжа (кроме нитей для шитья) из синтетических волокон, не расфасованная для розничной продажи.
5510	Пряжа (кроме нитей для шитья) из искусственных волокон, не расфасованная для розничной продажи.
5511	Пряжа (кроме нитей для шитья) из химических волокон, расфасованная для розничной продажи.
5512	Ткани из синтетических волокон, содержащие 85% или более синтетических волокон.
5513	Ткани из синтетических волокон, содержащие менее 85% данных волокон, смешанных в основном или исключительно с хлопковыми волокнами, с поверхностной плотностью не более 170 г/м <sup>2</sup> .
5514	Ткани из синтетических волокон, содержащие менее 85% данных волокон, смешанных в основном или исключительно с хлопковыми волокнами, с поверхностной плотностью более 170 г/м <sup>2</sup> .
5515	Иные ткани из синтетических волокон.
5516	Ткани из искусственных волокон.
5601	Вата из текстильных материалов и изделия из нее; текстильные волокна, не превышающие по длине 5 мм (пух), текстильная пыль и узелки.
5602	Войлок, пропитанный или не пропитанный, с покрытием или дублированный.
5603	Нетканые материалы, пропитанные или не пропитанные, с покрытием или дублированные.
5604	Резиновые нити и шнуры с текстильным покрытием; текстильные нити и ленты и подобные предметы товарных рубрик 5404 или 5405, пропитанные, с покрытием или с оболочкой из резины или пластмассы.
5607	Шпагаты, веревки, канаты и тросы, плетеные или не плетеные, пропитанные или не пропитанные, с покрытием или с оболочкой из резины или пластмассы.
5608	Сеть узлового плетения из бечевки, шнуров или веревок; готовые рыболовные сети и другие готовые сети из текстильных материалов.
5701	Ковры и иные текстильные напольные покрытия, плетеные, готовые или не готовые.
5702	Ковры и иные текстильные напольные покрытия, тканые, не прошивные и не прочесанные, готовые и не готовые, "килим", "сумах", "кормани" и аналогичные ковры ручной работы.
5703	Ковры и иные текстильные напольные покрытия, прошивные, готовые или не готовые.
5704	Ковры и иные текстильные напольные покрытия из войлока, не прошивные и не прочесанные, готовые или не готовые.
5801	Ткани ворсовые и ткани из синели, кроме тканей товарных рубрик 5802 или 5806.

Основные категории продуктов	Описание продукции
5802	Махровые полотенца и аналогичные махровые ткани, кроме узких тканей товарной рубрики 5806; прошивные текстильные материалы, кроме изделий товарной рубрики 5703.
5804	Тюль и прочие сетчатые полотна, за исключением тканых полотен и полотен, вязанных крючком или спицами; кружева в куске, в лентах или в виде отдельных орнаментов, кроме полотен товарных рубрик 6002 - 6006.
5806	Узкие ткани, кроме изделий товарной рубрики 5807; узкие ткани, состоящие из основы без поперечных нитей, скрепленные при помощи клея.
5807	Ярлыки, эмблемы и аналогичные изделия из текстильных материалов, в кусках, в лентах или выкроенные по форме или размеру, не вышитые.
5808	Тесьма плетеная в куске; отделочные материалы в куске, без вышивки, кроме связанных спицами или крючком; кисточки, помпоны и аналогичные изделия.
5810	Вышивки в куске, в лентах или в виде отдельных орнаментов.
5901	Текстильные материалы, покрытые смолистыми или крахмалистыми веществами, используемые для обложки книг и т.п.; полотняная калька; подготовленные картинные холсты; бортовка и аналогичные жесткие ткани, используемые для изготовления шляпных основ.
5902	Шинные ткани из нити высокой прочности из нейлона или других полиамидов, полиэстера или вискозы.
5903	Текстильные материалы, пропитанные, с покрытием или дублированные пластмассами, кроме указанных в товарной рубрике 5902.
5904	Линолеум, вырезанный или не вырезанный по форме; напольные покрытия, состоящие из покрытий, крепящихся к текстильным основам, выкроенные или не выкроенные по форме.
5906	Прорезиненные текстильные материалы кроме указанных в товарной рубрике 5902.
5911	Текстильные изделия для технических целей, указанные в примечании 7 к данной главе.
6001	Ворсовые ткани, в том числе длинноворсные и махровые ткани, ручного или машинного вязания.
6002	Трикотажные или вязаные ткани шириной не более 30 см, содержащие 5% или более эластомерных или резиновых нитей, кроме тканей товарной рубрики 6001.
6003	Трикотажные или вязаные ткани шириной не более 30 см, кроме тканей товарных рубрик 6001 или 6002.
6004	Трикотажные или вязаные ткани шириной не более 30 см, содержащие 5% или более эластомерных или резиновых нитей, кроме тканей товарной рубрики 6001.
6005	Рашелевое кружевное полотно (в том числе ручного вязания для изготовления кружева), кроме полотен товарных рубрик 6001 - 6004.
6006	Иные изделия, вязанные спицами или крючком.
6101	Мужские пальто, полудлинные пальто, плащи, накидки, анораки (включая лыжные куртки), ветровки и подобные предметы одежды, вязанные спицами или крючком, кроме перечисленных в товарной рубрике 6103.
6102	Женские пальто, полудлинные пальто, плащи, накидки, анораки (включая лыжные куртки), ветровки и подобные предметы одежды, вязанные спицами или крючком, кроме перечисленных в товарной рубрике 6104.
6103	Мужские костюмы, комплекты, пиджаки, блейзеры, брюки, полукombineзоны и комбинезоны на бретельках, бриджи и шорты (кроме купальных костюмов), вязанные спицами или крючком.
6104	Женские костюмы, комплекты, пиджаки, блейзеры, платья, юбки, юбки-брюки, брюки, полукombineзоны и комбинезоны на бретельках, бриджи и шорты (кроме купальных костюмов), вязанные спицами или крючком.
6105	Мужские рубашки, вязанные спицами или крючком.
6106	Женские блузки, рубашки и английские блузки, вязанные спицами или крючком.



Основные категории продуктов	Описание продукции
6107	Мужские трусы, кальсоны, ночные рубашки, пижамы, банные халаты, домашние халаты и подобные предметы одежды, вязанные спицами или крючком.
6108	Женские трусы, комбинации, панталоны, ночные рубашки, пижамы, пеньюары, банные халаты, домашние халаты и подобные предметы одежды, вязанные спицами или крючком.
6109	Рубашки, майки и иной нательный трикотаж, вязанные спицами или крючком.
6110	Трикотажные свитера, пуловеры, кардиганы и безрукавки, а также подобные предметы одежды, вязанные спицами или крючком.
6111	Детская одежда и аксессуары для одежды, вязанные спицами или крючком.
6112	Тренировочные костюмы, лыжные костюмы и купальные костюмы, вязанные спицами или крючком.
6114	Другая одежда, вязаная спицами или крючком.
6115	Колготки, трико, чулки, носки и иные вязально-трикотажные изделия, включая градуированные компрессионные чулки и колготки (например, чулки для использования при варикозном расширении вен) и обувь без подошвы, вязанные спицами или крючком.
6116	Перчатки, рукавицы и варежки, вязанные спицами или крючком.
6117	Прочие готовые аксессуары, вязанные спицами или крючком; части предметов одежды или аксессуаров к ним, вязанные спицами или крючком.
6201	Мужская верхняя одежда, короткие пальто, плащи, накидки, аноракы (включая лыжные куртки), ветровки и подобные предметы, кроме относящихся к товарной рубрике 6203.
6202	Женская верхняя одежда, короткие пальто, плащи, накидки, аноракы (включая лыжные куртки), ветровки и подобные предметы, кроме относящихся к товарной рубрике 6204.
6203	Мужские костюмы, комплекты, пиджаки, блейзеры, брюки, комбинезоны на лямках или брительках, бриджи и шорты, (кроме купальных костюмов).
6204	Женские костюмы, комплекты, пиджаки, блейзеры, платья, юбки, юбки-брюки, брюки, комбинезоны на лямках или брительках и шорты (кроме купальных костюмов).
6205	Мужские рубашки.
6206	Женские блузки, рубашки и английские блузки.
6207	Мужские фуфайки и другие майки, трусы, ночные сорочки, пижамы, купальные халаты, домашние халаты и аналогичные изделия.
6208	Женские фуфайки и другие майки, трусы, нижние юбки, панталоны, ночные сорочки, пижамы, пеньюары, купальные халаты, домашние халаты и аналогичные изделия.
6209	Одежда для младенцев и аксессуары к ней.
6210	Одежда из тканей товарных рубрик 5602, 5603, 5903, 5906 или 5907.
6211	Тренировочные костюмы, лыжные костюмы и купальные костюмы; иная одежда.
6212	Бюстгальтеры, пояса, корсеты, подтяжки, лямки, подвязки и подобные предметы одежды и их части, вязанные спицами или крючком.
6213	Носовые платки.
6214	Шали, шарфы, кашне, мантилья, вуали и тому подобное.
6215	Галстуки, гастуки-бабочки и шейные платки.
6217	Иные аксессуары; части предметов одежды или аксессуары к ней, кроме входящих в товарную рубрику 6212.
6301	Одеяла и дорожные пледы.
6302	Постельное белье, столовое белье, полотенца для ванной и кухонные полотенца.
6303	Занавески (включая шторы) и интерьерные жалюзи; занавески или балдахины.
6304	Иные предметы обстановки, кроме входящих в товарную рубрику 9404.
6305	Сумки и чемоданы, используемые для упаковки товаров.
6306	Маркизы, навесы и солнцезащитные жалюзи; тенты; паруса для лодок, парусных досок или сухопутных транспортных средств; туристические товары.

Основные категории продуктов	Описание продукции
6307	Иные готовые товары, включая выкройки.
6310	Новое или использованное тряпье, куски бечевки, канаты, веревки и кабели, а также изношенные предметы из бечевки, канатов, веревок, кабелей и текстиля.
6403	Обувь на подошве из резины, пластмассы, натуральной или композиционной кожи и с верхом из натуральной кожи.
6404	Обувь на подошве из резины, пластмассы, натуральной или композиционной кожи и с верхом из текстильных материалов.
6405	Иная обувь.
6806	Минеральная вата, шлаковая вата и аналогичные минеральные ваты; расслоенный вермикулит, вспененные шлаки, вспученные глины и аналогичные вспененные минеральные материалы; смеси и изделия из теплоизоляционных, звукоизоляционных или звукопоглощающих минеральных материалов, кроме указанных в товарных рубриках 6811 или 6812, или в главе 69.
6907	Неглазурованные керамические плитки для мощения, печей, каминов или настенные; неглазурованные керамические мозаичные плитки и подобные изделия, с основанием или без основания.
6908	Глазурованные керамические плитки для мощения, печей, каминов или настенные; глазурованные керамические мозаичные плитки и подобные изделия, с основанием или без основания.
6909	Керамические изделия для лабораторного, химического и иного технического назначения; керамические желоба, чаны и аналогичные емкости, используемые в сельском хозяйстве; керамические горшки, кувшины и аналогичные изделия, используемые для транспортировки или упаковки товаров. Керамические изделия для лабораторных, химических и иных технических целей.
6910	Керамические раковины, умывальники, подставки для умывальников, ванны, биде, унитазы, сливные бачки, писсуары и аналогичные санитарно-технические изделия.
6911	Столовая посуда, кухонные и прочие хозяйственные и туалетные изделия из фарфора.
7005	Флоат-стекло и полированное стекло, в листах, имеющее или не имеющее поглощающего, отражающего или неотражающего слоя, но не обработанное другим способом.
7009	Зеркала, в рамах или без рам, включая зеркала заднего вида.
7010	Бутыли, бутылки, флаконы, кувшины, горшки, пузырьки, ампулы и иные контейнеры из стекла, используемые для транспортировки или упаковки товаров; стеклянные банки для консервирования; пробки, крышки и иные укупорочные изделия из стекла.
7013	Стеклопосуда, используемая как столовая, кухонная, офисная, для оформления интерьера или аналогичных целей (кроме указанной в товарных рубриках 7010 или 7018).
7016	Блоки для мощения, плиты, кирпичи, плитки и иные изделия из прессованного или литого стекла с арматурой или без, используемые для строительства; стеклянные кубы и иные небольшие стеклянные изделия, с основой или без, для мозаичных или аналогичных декоративных работ; витражи и подобные изделия; многослойное или пеностекло в форме блоков, панелей, плит, оболочек или иных форм.
7019	Стекловолокно (включая стекловату) и изделия из него (например, пряжа, тканые полотна).
7105	Пыль и порошок из природных или искусственных драгоценных или полудрагоценных камней.
7204	Отходы и лом черных металлов; переплавляемый лом железа или стали.
7209	Плоский прокат из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, холоднокатаный (в холодном состоянии), неплакированный, без гальванического или иного покрытия.
7210	Плоский прокат из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, плакированный, с гальваническим или иным покрытием.

Основные категории продуктов	Описание продукции
7213	Пруты горячекатаные, в свободно смотанных бухтах, из железа или нелегированной стали.
7214	Иные пруты из железа или нелегированной стали, без дальнейшей обработки, кромековки, горячей прокатки, горячего волочения или горячего экструдирования, включая пруты, скрученные после прокатки.
7216	Уголки, фасонные и специальные профили из железа или нелегированной стали.
7219	Плоский прокат из нержавеющей стали шириной 600 мм или более.
7220	Плоский прокат из нержавеющей стали шириной менее 600 мм.
7225	Плоский прокат из иной стали шириной 600 мм или более.
7227	Пруты горячекатаные, в свободно смотанных бухтах, из прочих легированных сталей.
7228	Иные пруты из прочих легированных сталей; уголки, фасонные и специальные профили из прочих легированных сталей; пруты пустотелые для буровых работ из легированной или нелегированной стали.
7304	Трубы, трубки и полые профили, бесшовные, из черных металлов (кроме чугуна) или стали.
7305	Иные трубы и трубки (например, сварные, клепаные или соединенные аналогичным способом), с круглым сечением и внешним диаметром более 406,4 мм, из железа или стали.
7306	Иные трубы, трубки и полые профили (например, с открытым швом или сварные, клепаные или соединенные аналогичным способом), из железа или стали.
7408	Медная проволока.
7410	Медная фольга (напечатанная или ненапечатанная, на основе из бумаги, картона, пластмассы или аналогичных материалов или без них) толщиной (не считая основы) не более 0,15 мм.
7606	Алюминиевые плиты, листы, полосы и ленты толщиной более 0,2 мм.
7607	Алюминиевая фольга (напечатанная или ненапечатанная или на основе из бумаги, картона, пластмассы или аналогичных материалов или без них) толщиной (не считая основы) не более 0,2 мм.
7608	Алюминиевые трубы и трубки.
8104	Магний и изделия из него, включая отходы и лом.
8302	Металлическая крепежная арматура, фитинги и аналогичные изделия, пригодные для производства мебели, дверей, лестниц, окон, штор, автомобильных кузовов, сидел, чемоданов, ящиков, шкапуток или аналогичных изделий; металлические вешалки для шляп, крючки, кронштейны и аналогичные изделия; металлические ролики с крепежными приспособлениями; автоматические доводчики дверей.
8309	Стоперы, колпачки и крышки (включая крончатые пробки, колпачки и пробки заливки), капсулы для бутылок, резьбовые пробки, крышки, уплотнители и прочие упаковочные принадлежности из простых металлов.
8407	Двигатели внутреннего сгорания, с искровым зажиганием или возвратно-поступательные.
8408	Дизельные или полудизельные двигатели внутреннего сгорания.
8415	Устройства кондиционирования воздуха, состоящие из вентилятора с двигателем и компонентов для изменения температуры и влажности воздуха, включая кондиционеры, в которых влажность не может регулироваться отдельно.
8418	Холодильники, морозильники и иное холодильное или морозильное оборудование, электрическое или иных типов; тепловые пушки, кроме кондиционеров товарной рубрики 8415.
8424	Механические устройства (с ручным управлением или без него) для метания, разбрызгивания или распыления жидкостей или порошков; огнетушители, заряженные или незаряженные; пульверизаторы и аналогичные устройства; пескоструйные шлифовальные машины и аналогичные устройства.

Основные категории продуктов	Описание продукции
8428	Иные устройства для подъема, перемещения, погрузки или разгрузки (например, лифты, эскалаторы, конвейеры и канатные дороги).
8432	Сельскохозяйственная, садовая или лесохозяйственная техника для подготовки и обработки почвы; газонные или спортивно-грунтовые катки.
8433	Техника для сбора или обмолота урожая, включая подборщики соломы или кормов; право- и сенокосилки, машины для очистки, сортировки или калибровки яиц, фруктов или иных сельскохозяйственных продуктов, кроме техники товарной рубрики 8437.
8434	Доильные и молочные установки.
8443	Печатные машины, используемые для печати посредством пластин, цилиндров и иных компонентов печати товарной рубрики 8442; иные принтеры, копировальные аппараты и факсимильные машины, объединенные или необъединенные; их части и аксессуары к ним.
8450	Бытовые стиральные машины или стиральные машины для прачечных, включая машины, оборудованные также сушкой.
8451	Оборудование (кроме товарной рубрики 8450) для стирки, чистки, отжима, сушки, глажения, прессования (включая прессы для термофиксации), беления, крашения, аппретирования, отделки, нанесения покрытия или пропитки текстильной пряжи, тканей или готовых текстильных изделий, а также оборудование для нанесения пасты на тканую или иную основу, используемое в производстве напольных покрытий, таких как линолеум; машины для наматывания, разматывания, складывания, резки или прокалывания текстильных тканей.
8452	Швейные машины, кроме книгосшивательных машин товарной рубрики 8440; мебель, основания и футляры, предназначенные для швейных машин; иглы для швейных машин.
8455	Прокатные станки и ролики.
8456	Станки для обработки любого материала путем удаления материала с помощью лазерного или иного светового или фотонного луча, ультразвуковых, электроразрядных, электрохимических, электронных лучей, ионных лучей или процессов плазменной дуги.
8457	Обрабатывающие центры, агрегатные станки (один агрегат) и мультиагрегатные станки для обработки металлов.
8458	Станки (включая токарные станки) для удаления металла.
8459	Станки (включая агрегатные станки с линейным перемещением) для сверления, растачивания, фрезерования, нарезания наружной или внутренней резьбы путем удаления металла, кроме токарных станков (включая токарные многоцелевые) товарной рубрики 8458.
8460	Станки для снятия заусенцев, заточные, шлифовальные, хонинговальные, притирочные, полировальные или для иной обработки металлов или металлокерамики с помощью шлифовальных камней, абразивов или полирующих средств, кроме зуборезных, зубошлифовальных или зубоотделочных машин товарной рубрики 8461.
8461	Станки для строгания, придания формы, долбежные, протяжные, зуборезные, зубошлифовальные или зубоотделочные, для распилки, резки и иные станки, работающие путем удаления металла или металлокерамики, не указанные где-либо еще.
8462	Станки (включая прессы) для обработки металлов путем объемной штамповки, простой штамповки или ковки; станки (включая прессы) для обработки металлов путем сгибания, фальцовки, выпрямления, уплощения, пробивные или вырубные станки; прессы для обработки металлов или карбидов металлов, не указанные выше.
8474	Станки для сортировки, промывки, дробления, измельчения или перемешивания грунта, камней, руд или других минеральных ископаемых в твердом виде (в том числе в порошке или в виде пасты); оборудование для агломерации, формовки или отливки твердого минерального топлива, керамической пасты, неотвержденных цементов, штукатурных материалов или иных минеральных продуктов в виде порошка или пасты; оборудование для изготовления литейных форм из песка.

Основные категории продуктов	Описание продукции
8481	Краны, клапаны, вентили и аналогичная арматура для трубопроводов, котлов, резервуаров, цистерн, баков или аналогичных емкостей, включая редукционные и терморегулирующиеся клапаны.
8482	Шариковые или роликовые подшипники <sup>7</sup>
8501	Электрические двигатели и генераторы (кроме электрогенераторных установок).
8502	Электрогенераторные установки и конвертеры.
8504	Электрические трансформаторы, статические преобразователи (например, выпрямители) и индукторы.
8505	Электромагниты; постоянные магниты и изделия предназначенные для превращения в постоянные магниты после намагничивания; электромагнитные зажимы или зажимы с постоянными магнитами, захваты и аналогичные фиксирующие устройства; электромагнитные сцепления, муфты и тормоза; электромагнитные подъемные головки.
8507	Электрические аккумуляторы, включая сепараторы, четырехугольные и нечетырехугольные (включая квадратные).
8508	Пылесосы.
8516	Электрические проточные или аккумулирующие водонагреватели и погружные водонагреватели; электрические отопительные агрегаты для помещений и нагрева почвы; электрические нагревательные аппараты для парикмахерских (например, фены, термобигуди, щипцы для горячей завивки) и сушилки для рук; электрические утюги; иные электротермические приборы, используемые для бытовых нужд; приборы электрического отопления, кроме указанных в товарной рубрике 8545.
8517	Телефонные аппараты, в том числе телефоны для сетей сотовой связи или иных беспроводных сетей; иные устройства для передачи или приема голосовых сообщений, изображений или иных данных, включая аппаратуру для коммуникации в проводной или беспроводной сети (например, локальной или глобальной сетей), за исключением устройств передачи или приема из товарных рубрик 8443, 8525, 8527 или 8528.
8519	Звукозаписывающие устройства и устройства воспроизведения звука.
8521	Устройства для записи или воспроизведения видео, содержащие или не содержащие видео-тюнер.
8525	Передающие устройства для теле- или радиовещания, включающие или не включающие в себя устройства приема, записи или воспроизведения звука; телевизионные камеры, цифровые камеры и записывающие видеокамеры.
8528	Мониторы и проекторы, не включающие в себя устройства приема телесигнала; устройства приема телесигнала, включающие или не включающие радиоприемники, устройства звуко- и видеозаписи или их воспроизведение.
8529	Части, предназначенные исключительно или в основном для использования совместно с устройствами товарных рубрик 8525 - 8528.
8537	Пульты, панели, консоли, столы, шкафы и иные основания, оборудованные двумя или более устройствами товарных рубрик 8535 или 8536 для электрического управления или распределения электроэнергии, в том числе включающие в себя приборы или устройства из главы 90, а также устройства количественного контроля, кроме коммутационных устройств товарной рубрики 8517.
8539	Электрические лампы накаливания или газоразрядные лампы, в том числе рефлекторы и ультрафиолетовые или инфракрасные лампы; дуговые лампы.
8542	Электронные интегральные схемы.
8544	Изолированные провода (включая эмалированные или анодированные), кабели (включая коаксиальные) и иные изолированные электрические проводники, оснащенные или не оснащенные коннекторами; волоконнооптические кабели, состоящие из волокон с индивидуальной оболочкой, в сборе или не в сборе с электрическими проводниками или оснащенные коннекторами.

Основные категории продуктов	Описание продукции
8545	Угольные электроды, угольные щетки, угли для ламп, углеродные батареи и иные изделия из графита или иных видов углерода, с металлом или без, используемые в электротехнике.
8603	Самоходные железнодорожные или трамвайные вагоны, фургоны и грузовики, кроме указанных в товарной рубрике 8604.
8701	Тракторы (кроме указанных в товарной рубрике 8709).
8702	Автомобили для перевозки десяти или более человек, включая водителя.
8703	Легковые автомобили и иные моторные транспортные средства, предназначенные в основном для перевозки людей (кроме указанных в товарной рубрике 8702), включая фургоны и гоночные автомобили.
8704	Моторные транспортные средства для перевозки грузов.
8705	Специальные транспортные средства, кроме предназначенных в основном для перевозки людей или грузов (например, автомобили грузовые аварийные, кран-грузовики, пожарные машины, бетономешалки, дорожно-уборочные автомобили, поливальные автомобили, передвижные мастерские, передвижные радиологические машины.
8708	Части и принадлежности моторных транспортных средств товарных рубрик 8701 - 8705.
8716	Прицепы и полуприцепы; иные транспортные средства без механического двигателя; их части.
8802	Иные летательные аппараты (например, вертолеты, самолеты); космические аппараты (включая спутники) и суборбитальные и космические ракеты-носители.
9001	Оптические волокна и пучки оптических волокон; волоконно-оптические кабели, кроме указанных в товарной рубрике 8544; листы и пластины из поляризационного материала; Линзы (включая контактные линзы), призмы, зеркала и иные оптические элементы из любого материала, неоправленные, кроме данных элементов из оптически не обработанного стекла.
9003	Оправы и арматура для очков, защитных очков или подобных очков, а также их части.
9006	Фотокамеры (кроме кинокамер); фотовспышки и лампы-вспышки, кроме газоразрядных ламп товарной рубрики 8539.
9013	Жидкокристаллические устройства, кроме изделий, более точно описанных в других товарных рубриках; лазеры, кроме лазерных диодов; иные оптические приборы и инструменты, неупомянутые где-либо еще в данной главе.
9018	Инструменты и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии, включая скинтиграфические устройства, иные электро-медицинские устройства и инструменты для проверки зрения.
9022	Устройства, на основе использования рентгеновского, альфа-, бета- или гамма-излучения, предназначенные или не предназначенные для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования, включая рентгенографическую аппаратуру или устройства лучевой терапии, рентгеновские трубки и иные генераторы рентгеновского излучения, генераторы высокого напряжения, контрольные щиты и пульта управления, экраны, столы для обследования или проведения процедур, стулья и прочие устройства на основе использования рентгеновского излучения, предназначенные или не предназначенные для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования, в том числе для рентгенографии или лучевой терапии.
9025	Ареометры и аналогичные приборы, термометры, пирометры, барометры, гигрометры и психрометры, с функцией и без функции записи данных или любые комбинации данных приборов.
9028	Источники газоснабжения, электроснабжения или снабжения жидкостями или устройства по их производству, включая их калибровочные измерители.
9401	Сидения (кроме указанных в товарной рубрике 9402), трансформируемые или нетрансформируемые в кровати, а также их части.

Основные категории продуктов	Описание продукции
9402	Медицинская, хирургическая, стоматологическая или ветеринарная мебель (например, операционные столы, столы для обследования, больничные кровати с механическими приспособлениями, стоматологические кресла); парикмахерские кресла и аналогичные кресла, вращающиеся, откидывающиеся и поднимающиеся; их части.
9403	Иная мебель и ее части.

Таблица 16 - Перечень пользователей системы тарифных преференций Таможенного  
союза<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> Общая система преференций Таможенного союза утверждена решением Совета глав государств ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года №18 и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130. Комиссия Таможенного союза в настоящее время пересматривает Решение.



1. Албания
2. Алжир
3. Ангилья
4. Антигуа и Барбуда
5. Ангилья
6. Аргентина
7. Аруба
8. Багамы
9. Королевство Бахрейн
10. Барбадос
11. Белиз
12. Бермуды
13. Боливарианская Республика Венесуэла
14. Многонациональное Государство Боливия
15. Босния и Герцеговина
16. Ботсвана
17. Бразилия
18. Британские Виргинские острова
19. Бруней
20. Каймановы острова
21. Камерун
22. Кабо-Верде
23. Чили
24. Китай
25. Колумбия
26. Конго
27. Острова Кука
28. Коста-Рика
29. Кот-д'Ивуар
30. Хорватия
31. Куба
32. Доминика
33. Доминиканская Республика
34. Эквадор
35. Египет
36. Республика Эль-Сальвадор
37. Федеративные Штаты Микронезии
38. Фиджи
39. Бывшая Югославская Республика Македония
40. Габон
41. Гана
42. Гренада
43. Гватемала
44. Гайана
45. Гондурас
46. Гонконг, Китай
47. Индия
48. Королевство Саудовская Аравия
49. Индонезия
50. Ирак
51. Исламская Республика Иран
52. Ямайка
53. Иордания
54. Кения
55. Корейская Народно-Демократическая Республика
56. Республика Корея
57. Кувейт
58. Ливанская Республика
59. Ливийская Арабская Джамахирия
60. Малайзия
61. Республика Маршалловы Острова
62. Маврикий
63. Мексика
64. Монголия
65. Черногория
66. Монтсеррат
67. Марокко
68. Намибия
69. Республика Науру
70. Никарагуа
71. Нигерия
72. Ниуэ
73. Оман
74. Пакистан
75. Панама
76. Папуа - Новая Гвинея
77. Парагвай
78. Перу
79. Филиппины
80. Катар
81. Сент Китс и Невис
82. Остров Святой Елены
83. Сент-Люсия
84. Сент-Винсент и Гренадины
85. Сербия
86. Сейшельские Острова
87. Сингапур
88. Южная Африка
89. Шри-Ланка
90. Суринам
91. Свазиленд
92. Сирийская Арабская Республика
93. Таиланд
94. Токелау
95. Тонга
96. Тринидад и Тобаго
97. Тунис
98. Турция
99. Теркс и Кайкос
100. Объединенные Арабские Эмираты
101. Уругвай
102. Вьетнам
103. Зимбабве

Таблица 17 - Перечень наименее развитых стран - пользователей общей системы тарифных преференций Таможенного союза<sup>18</sup>

1. Исламская Республика Афганистан	1. Мадагаскар
2. Республика Ангола	2. Малави
3. Бангладеш	3. Мальдивы
4. Бенин	4. Мали
5. Бутан	5. Мавритания
6. Буркина-Фасо	6. Мозамбик
7. Бурунди	7. Мьянма
8. Камбоджа	8. Непал
9. Центральная Африканская Республика	9. Нигер
10. Чад	10. Руанда
11. Союз Коморских Островов	11. Самоа
12. Демократическая Республика Восточный Тимор	12. Сан-Томе и Принсипи
13. Демократическая Республика Конго	13. Сенегал
14. Джибути	14. Сьерра-Леоне
15. Экваториальная Гвинея	15. Соломоновы Острова
16. Эритрея	16. Сомали
17. Эфиопия	17. Судан
18. Гамбия	18. Танзания
19. Гвинея	19. Того
20. Гвинея-Бисау	20. Тувалу
21. Гаити	21. Уганда
22. Республика Кирибати	22. Вануату
23. Лаосская Народно-Демократическая Республика	23. Йемен
24. Лесото	24. Замбия
25. Либерия	

<sup>18</sup> Общая система преференций Таможенного союза утверждена Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130. Комиссия Таможенного союза в настоящее время работает над внесением изменений в указное Решение, в том числе с целью отражения действующего перечня наименее развитых стран, утвержденног ООН.

Таблица 18 - Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых на территорию Таможенного союза предоставляются преференции<sup>19</sup>

Товарный код	Описание <sup>a</sup>
02	Мясо и годные в пищу мясные потроха.
03 (кроме 0305)	Рыба и ракообразные, моллюски и иные водные беспозвоночные (кроме осетровых и лососевых и их икры).
04	Молочные продукты; птичьи яйца; натуральный мед; годные к употреблению в пищу продукты животного происхождения, не упомянутые и не включенные куда-либо.
05	Продукты животного происхождения, не упомянутые и не включенные куда-либо.
06	Живые деревья и иные растения; луковицы, корни и подобные; срезанные цветы и декоративная зелень.
07	Годные к употреблению в пищу овощи и определенные корнеплоды и клубни.
08	Годные к употреблению в пищу фрукты и орехи; кожура цитрусовых фруктов и дынь.
09	Кофе, чай, мате и специи.
1006	Рис.
11	Продукция мукомольной промышленности; солод; крахмал; инулин; пшеничная клейковина.
12	Семена масличных культур и маслосодержащие фрукты; различные зерновые, семена и фрукты; промышленные или лекарственные растения; солома и фураж.
13	Природный лак; смолы, канифоль и иные вещества и экстракты растительного происхождения.
14	Плетеные материалы растительного происхождения; продукты растительного происхождения, не упомянутые и не включенные куда-либо.
15 (кроме 1509, 1517 - 1522 00)	Жиры животного и растительного происхождения.
16	Готовая продукция из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или иных водных беспозвоночных.
1801 00 000 0	Какао-бобы, цельные и колотые, сырые или обжаренные.
1802 00 000 0	Шелуха, кожура и прочие отходы какао-бобов.
20 (кроме 2001 10 000 0, 2009 50, 2009 71, 2009 79)	Готовая продукция из овощей, фруктов, орехов или иных частей растений.
2103	Соусы и их смеси; смеси приправ и смеси заправок; горчичный порошок, а также молотая и готовая горчица.
2104	Супы и бульоны, а также продукты на их основе; гомогенизированные составные готовые пищевые продукты.
2401	Необработанный табак; табачные отходы.
25 (кроме 2501 00 91, 2529 21 000 0, 2529 22 000 0)	Соль; сера; грунт и камень; штукатурные материалы, известь и цемент.

<sup>19</sup> Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых на территорию Таможенного союза предоставляются преференции, утвержден решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 18 и Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130.

Товарный код	Описание <sup>a</sup>
26	Руды, шлаки и зола.
3003	Лекарственные средства (кроме товарных рубрик 3002, 3005 и 3006), состоящие из двух или более компонентов, смешанных для использования в терапевтических или профилактических целях, не расфасованные в дозированные формы или упаковки для розничной продажи.
32	Экстракты дубильные или красильные, танин и его производные; красители, пигменты и иные красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и иные мастики; чернила.
3301, 3302	Эфирные масла; душистые экстракты смолы; смеси душистых веществ.
3402	Органические поверхностно-активные вещества (кроме мыла); поверхностно-активные средства, моющие средства (включая вспомогательные моющие средства) и чистящие средства, содержащие или не содержащие мыло, кроме указанных в товарной рубрике 3401.
35	Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты.
3923	Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства из пластмасс.
4001	Натуральный каучук, балата, гуттаперча, гваюла, чикл и аналогичные природные смолы, в первичных формах или в виде пластин, листов или полос.
4403 41 000 0, 4403 49	Иные необработанные виды древесины тропических пород.
4407 21 - 4407 29	Распиленные или расколотые вдоль виды древесины тропических пород.
4420	Деревянные, мозаичные и инкрустированные изделия; шкатулки и коробки для ювелирных изделий или столовых приборов и аналогичные деревянные изделия; статуэтки и прочие декоративные деревянные изделия; деревянные предметы мебели, не указанные в главе 94.
4421	Иные изделия из древесины.
45	Пробка и изделия из нее.
46	Изделия из соломки, альфы или иных материалов для плетения; корзины и иные плетеные изделия.
50	Шелк.
5101	Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию.
5201 00	Хлопок, не подвергнутый кардо- или гребнечесанию.
53	Иные текстильные волокна растительного происхождения; бумажная пряжа и ткани из нее.
56	Вата, войлок или фетр и нетканые материалы; особые виды пряжи; бечевки, веревки, канаты и тросы и изделия из них.
5701	Ковры и прочие текстильные напольные покрытия, отделанные или неотделанные.
5702 10 000 0	«Килим», «сумах», «кормани» и аналогичные ковры ручной работы.
5705 00 100 0	Иные ковры и прочие текстильные напольные покрытия, отделанные или нет, из шерсти или тонкой шерсти.
5808	Тесьма в рулоне; отделочные материалы в рулоне, без вышивки, кроме связанных спицами или крючком; кисточки, помпоны и аналогичные изделия.
6702 90 000 0	Искусственные цветы, листья и фрукты и их части из иных материалов (кроме полимерных материалов); изделия из искусственных цветов, листьев или фруктов из иных материалов (кроме полимерных материалов).
68	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов.
6913	Статуэтки и иные декоративные изделия из керамики.
6914	Иные керамические изделия.
7018 10	Стеклянные бусы, имитация жемчуга, драгоценных или полудрагоценных камней и аналогичные небольшие стеклянные предметы.

Товарный код	Описание <sup>a</sup>
7117	Бижутерия.
9401 51 000 0, 9401 59 000 0	Сидения из тростника, ивы, бамбука или аналогичных материалов.
9403 81 000 0, 9403 89 000 0	Предметы мебели из иных материалов, включая тростник, иву, бамбук или аналогичные материалы.
9403 90 900 0	Части мебели из иных материалов (кроме дерева и металла).
9601	Обработанная слоновая кость, панцирь черепахи, рог, коралл, жемчуг и иные материалы животного происхождения и изделия из данных материалов (включая изделия, полученные путем формовки).
9602 00 000 0	Обработанные материалы растительного или минерального происхождения, пригодные для резьбы, и изделия из данных материалов; формованные или резные изделия из воска, стеарина, натуральных смол или натурального каучука или паст и иные формованные или резные изделия, нигде более не включенные; обработанный неотвержденный желатин (кроме желатина товарной рубрики 3503) и изделия из неотвержденного желатина.
9603	Метлы, щетки (включая щетки, являющиеся частью механизмов, приборов или транспортных средств), ручные механические щетки для уборки полов, без двигателя, швабры и метелки из перьев; готовые пучки для изготовления щеток и метел; подушечки и валики для краски; резиновые швабры (кроме роликовых скребков).
9604 00 000 0	Ручные сита и ручные сита с крупными отверстиями.
9606	Пуговицы, кнопки, застежки-защелки и нажимные кнопки, формы для пуговиц и иные части данных изделий; заготовки для пуговиц.
9609	Карандаши (кроме карандашей товарной рубрики 9608), цветные карандаши, карандашные грифели, пастели, уголь для рисования, мелки для рисования и письма и портновские мелки.
9614 00	Курительные трубки (включая чаши трубок), держатели сигар и сигарет и их части.
9615 11 000 0	Гребни, расчески и аналогичные изделия из твердой резины или пластмассы.
9617 00	Термосы или иные вакуумные сосуды с чехлами; их части, кроме внутренних стеклянных колб.
97	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат.

<sup>a</sup> В данном перечне товары будут определяться исключительно по товарному коду; описание дано лишь для удобства использования.

<sup>b</sup> Преференциальный таможенный тариф предоставляется лишь на ковры ручной работы.

Таблица 19 - Перечень тарифных изъятий на импортируемые товары, применяемых членом  
Таможенного союза (по состоянию на 30 июня 2011 года применяются исключительно  
Казахстаном)

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3001 90 200 0	- - человеческого происхождения	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
	- - иное:								
3001 90 910 0	- - - гепарин и его соли	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3001 90 980 0	- - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002	Человеческая кровь; кровь животных, подготовленная для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях; иммунные сыворотки и иные фракции крови и модифицированные иммунологические продукты, в том числе полученные в результате биотехнологических процессов; вакцины, токсины, культуры микроорганизмов (кроме дрожжей) и аналогичные продукты.								
3002 10	Иммунные сыворотки и иные фракции крови и модифицированные иммунологические продукты, в том числе полученные в результате биотехнологических процессов								
3002 10 100	- - - иммунная сыворотка:								
3002 10 100 1	- - - иммунные сыворотки привив яда змей	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
3002 10 100 9	- - - иное	15.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
	- - - иное:								
3002 10 910 0	- - - гемоглобин, глобулины крови и сывороточные глобулины	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
	- - - - иное:								
3002 10 950	- - - - - человеческого происхождения:								
3002 10 950 1	- - - - - факторы свертывания человеческой крови	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
3002 10 950 9	- - - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 10 990 0	- - - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 20 000	- вакцины, предназначенные для человека:								
3002 20 000 1	- - - вакцины от королевой краснухи	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
3002 20 000 2	- - - вакцины от гепатита В	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.2010)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.2011	01.07.2011				
3002 20 000 9	- - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 30 000 0	- вакцины для ветеринарии:	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 90	- иное:								
3002 90 100 0	- - кровь человека	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 90 300 0	- - кровь животных для терапевтических, профилактических и диагностических целей	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 90 500 0	- культуры микроорганизмов	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3002 90 900 0	- - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004	Лекарственные средства (кроме товарных рубрик 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или не смешанных продуктов для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в дозы (в том числе для трансдермального введения) или в формы и упаковки для розничной продажи:								
3004 10	- содержащие пенициллины или их производные, имеющие структуру пенициллановой кислоты или стрептомицин и их производные:								
3004 10 100	- - содержащие в качестве активных веществ только пенициллины или их производные, имеющие структуру пенициллановой кислоты:								
3004 10 100 1	- - - тригидрат ампициллина или апициллино-натриевой соли или соли бензил-пенициллина и соединений или карбенициллин или оксациллин или феноксиметилпенициллин	15.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
	- - - иное:								
3004 10 100 2	- - - иные лекарственные препараты, расфасованные в дозы или формы для приема, но не упакованные для розничной продажи	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф



[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3004 32 100 1	- - - - флюоцинолон	15.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 32 100 9	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 32 900 0	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 39	- - - - иное:								
3004 39 100 0	- - - - расфасованные в упаковки или формы для розничной продажи:	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 39 900 0	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 40	- содержащие алкалоиды или их производные, но не содержащие гормоны и иные вещества из товарной рубрики 2937 или антибиотики:								
3004 40 100	- - - - расфасованные в упаковки или формы для розничной продажи:								
3004 40 100 1	- - - кофеин и бензоат натрия или ксантинол- никотинат, или папаверин или пилокарпин, или теобромин или теофилламин	15.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 40 100 9	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 40 900 0	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3004 90 190 1	- - - - содержащие в качестве активного вещества только натриевую соль аденозинтрифосфорно й кислоты (АТPh) или ацетилсалициловую кислоту (кроме лекарственных средств в виде таблеток, покрытых растворимой оболочкой, содержащих в качестве активного вещества ацетилсалициловую кислоту), или бензокаин , или бискалцитрат (коллоидный субцитрат висмут), или верапамил, или гамма- аминомасляную кислоту, или дибазол, или диклофенак натрия, или димедрол, или ибупрофен, или корвалол, валидол или динитрат изосорбида, или инозин (рибоксин), каптоприл, или кетамин , или кетотифен, или клозапин или цитрат кломифена, или лидокаин, или липоевую кислоту, или карбонат лития, или метагид, или метамизол (анальгин), или метенамин или метилурацил, или метионин, или метронидазол, или хлорид натрия, или нафазолин, или нитроксилин, или нифедипин (кроме лекарственных средств в форме двухслойных таблеток, с лазерной перфорацией полупроницаемой мембраны, полимерным слоем и слоем активного вещества - нифедипина в осмотическом состоянии), или ницетамид или панкреат	10.0	0	0	0	0	5	Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3004 90 190 9	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
	- - иное:								
3004 90 910 0	- - - содержащие йод или соединения йода	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 90 990	- - - иное:								
3004 90 990 1	ацетилсалицилово й кислоты или парацетамола или рибоксона	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3004 90 990 9	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006	Фармацевтические товары, указанные в примечании 4 к данной главе:								
3006 10	- хирургический стерильный кетгут, аналогичные стерильные материалы для наложения швов (включая стерильные рассасывающиеся хирургические или стоматологические нити) и стерильные адгезивные ткани для хирургического закрытия ран; ламинария стерильная и стерильные палатки ламинарии; стерильные рассасывающиеся хирургические или стоматологические гемостатики; стерильные хирургические или стоматологические противоспаечные барьеры, рассасывающиеся или не рассасывающиеся:								
3006 10 100 0	- - хирургический стерильный кетгут	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
3006 10 300 0	- - стерильные хирургические или стоматологические противоспаечные барьеры, рассасывающиеся или не рассасывающиеся	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 10 900 0	- - иное	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
3006 20 000 0	- реагенты для определения группы крови	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 30 000 0	- рентгеноконтрастны е препараты для подготовки к рентгенологическим исследованиям; диагностические реагенты, предназначенные для введения пациенту	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3006 40 000 0	- стоматологические цементы и иные зубные пломбы; цементы для восстановления костей	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 50 000 0	- аптечки и наборы первой помощи	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 60	- химические контрацептивные средства на основе гормонов, иных соединений из товарной рубрики 2937 или спермицидов:								
	- - на основе гормонов или иных соединений из товарной рубрики 2937:								
3006 60 110 0	- - - расфасованные в формы и упаковки для розничной продажи	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 60 190 0	- - - иное	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 60 900 0	- - на основе спермицидов	10.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3006 70 000 0	- гелевые средства, предназначенные для использования при лечении людей или в ветеринарии в качестве смазки для частей тела при хирургических операциях или осмотрах или как связующего элемента между телом и медицинскими инструментами	5.0	0	0		0	0	0	Единый внешний тариф
	- иное:								
3006 92 000 0	--фармацевтические отходы	15.0	0	0		0	0	5	Единый внешний тариф
3901	Полимеры этилена в первичных формах:								
3901 10	- полиэтилен с удельным весом менее 0,94:								
3901 10 900 0	Иной полиэтилен с удельным весом менее 0.94, в первичных формах	10.0		0		0	0	Единый внешний тариф	

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3902 10 000 0	- полипропилен	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3902 20 000 0	- полиизобутилен	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3902 30 000 0	- сополимеры пропилена	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3902 90	- иное:								
3902 90 100 0	- - А- В- А блок- сополимеры полистирола, этилен-бутилен сополимера и полистирола, содержащие не более 35% стирола, в одной из форм, упомянутых в примечании 6б к главе 39	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3902 90 200 0	- - полибутен, сополимер бутена, содержащий 10% или менее этилена, или смесь полибутена с полиэтиленом и (или) полипропиленом в содержании 10% или менее полиэтилена и (или) 25% или менее полипропилена в одной из форм, упомянутых в примечании 6б к данной главе	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3902 90 900 0	- - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3903	Полимеры стирола в первичных формах:								
3903 20 000 0	- сополимеры стирол- акрилонитрила (SAN)	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3903 30 000 0	- сополимеры акрилонитрил- бутадиен-стирола (ABS )	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3903 90	- иное:								





[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3905 99 100 0	- - - формальный поливинил в одной из форм, упомянутых в примечании 6б к данной главе, с молекулярной массой 10 000 и более, но не более 40 000 и содержащий 9,5% или более, но не более 13% ацетильных групп в виде винилацетата, 5% или более, но не более 6,5% гидроксильных групп в виде винилового спирта	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3905 99 90	- - - иное								
3905 99 901 0	- - - - поливинилпирролид он	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3905 99 909 0	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3906	Акриловые полимеры в первичных формах:								
3906 10 000 0	-полиметил метакрилата	10, но не менее €0.2 за 1 кг	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3906 90	- иное:								
3906 90 100 0	- полигидроксibuтило вый акриламид	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3906 90 200 0	- - сополимеры ди- изопропиламина, этилметакрилата и децилметакрилата, растворенные в диметилацетамиде, с массовой долей сополимера не менее 55%	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3907 20 110 0	--- полиэтиленгликоли	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- - - иное:								
3907 20 290 0	- - - - иное:	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- - иное:								
3907 20 910 0	--- сополимер 1- хлор-2,3- эпоксипропан с окисью этилена	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 20 990 0	- - - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 30 000 0	- эпоксидные смолы	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 40 000	- поликарбонаты								
3907 40 000 9	- - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 50 000 0	- алкидные смолы	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 60	- полиэтилентерефталат								
3907 60 200 0	- - с характеристической вязкостью от 78 мл/г и более	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 60 800 0	- - иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 70 000 0	- (поли)молочная кислота	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- иные полиэфиры								
3907 91	- - ненасыщенный:								
3907 91 100 0	- - - жидкий	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 91 900 0	- - - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 99	- - - иное								
	- - - с гидроксильным числом не более 100:								
3907 99 110 0	- - - - (поли)этилен нафталин -2,6-ди- карбоновой кислоты	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3907 99 190 0	- - - - иное	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- - - - иное:								
3907 99 910 0	- - - - (поли)этилен нафталин -2,6-ди- карбоновой кислоты	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3911 90 110 0	--- поли(окси-1,4-фениленсульфонил-1,4-окись фенилена-1,4-фениленизопропилден -1,4-фенилен) в одной из форм, упомянутых в примечании 6б к данной главе	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3911 90 130 0	--- поли(тио-1,4-фенилен)	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3911 90 190 0	- - - иное	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- - иное:								
3911 90 910 0	--- сополимер п-крезола и дивинилбензола в виде раствора в N,N-диметилацетамиде с массовой долей полимера 50% или более	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3911 90 930 0	--- гидрированные сополимеры винилтолуола и альфаметилстирола	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3911 90 990 0	- - - иное	7.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912	Целлюлоза и ее химические производные, не включенные куда-либо еще, в первичных формах:								
	- ацетаты целлюлозы:								
3912 11 000	- - непластифицированные:								
3912 11 000 1	---- для производства фильтров сигарет	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 11 000 9	---- иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 12 000 0	- - пластифицированны е	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 20	- нитраты целлюлозы (включая коллодии):								
	- - непластифицированные:								
3912 20 110 0	--- коллодий и циллоидин	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 20 190 0	- - - иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
3912 20 900 0	- - пластифицированны е	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
	- эфиры целлюлозы								
3912 31 000 0	- карбоксиметилцелл юлоза и ее соли	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 39	- - иное:								
3912 39 100 0	- - -этилцеллюлоза	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 39 200 0	--- гидроксипропилцелл юлоза	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 39 800 0	- - - иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 90	- иное:								
3912 90 100 0	- - эфиры целлюлозы	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3912 90 900 0	- - иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3913	Природные полимеры (например, альгиновая кислота) и модифицированные природные полимеры (например, отвержденные протеины, химические производные натурального каучука), не включенные куда-либо еще, в первичных формах:								
3913 10 000 0	- альгиновая кислота, ее соли и эфиры	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3913 90 000 0	- иное	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3914 00 000 0	Ионообменные смолы, полученные на основе полимеров из товарных рубрик 3901-3913, в первичных формах	10.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
3916	Мононити с поперечным сечением более 1 мм, прутки, стержни и профили фасонные, с обработанной или необработанной поверхностью, но не подвергшиеся иной обработке, из пластмасс:								
3916 10 000 0	- из полимеров этилена	10.0	5	5		5	5	Единый внешний тариф	
3916 20	- из полимеров винилхлорида:								
3916 20 100 0	-- из поливинилхлорида	10.0	5	5		5	5	Единый внешний тариф	
3916 20 900 0	- - иное	10.0	5	5		5	5	Единый внешний тариф	
3916 90	- из иных пластмасс:								
	- - из конденсированных или перегруппированных продуктов полимеризации с изменением или без изменения химического состава								
3916 90 110 0	- - - из полиэфиров	10.0	5	5		5	5	Единый внешний тариф	





Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
4703 29 000 1	--- в которой целлюлозные волокна древесины эвкалипта составляют 100% от общей массы волокна, используемого для производства бумажной основы облицовочных материалов	7.5	0	0	Единый внешний тариф				
4703 29 000 9	- - - иное	10.0	0	0	Единый внешний тариф				
4704	Химическая древесная сульфитная целлюлоза, кроме растворимых сортов:								
	- небеленая:								
4704 11 000 0	- - из древесины хвойных пород	10.0	0	0	Единый внешний тариф				
4704 19 000 0	- - из древесины не хвойных пород	10.0	0	0	Единый внешний тариф				
	- полубеленая или беленая								
4704 21 000 0	- - из древесины хвойных пород	10.0	0	0	Единый внешний тариф				
4704 29 000 0	- - из древесины не хвойных пород	10.0	0	0	Единый внешний тариф				
4809	Копировальная бумага, самокопировальная бумага и иная копировальная или переводная бумага (включая бумагу с покрытием или пропитанную бумагу для восковых матриц или офсетных пластин), с напечатанными изображениями или без, в рулонах и листах:								
4809 20	- самокопировальная бумага:								
4809 20 100 0	- - в рулонах	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4809 20 900 0	- - в листах	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4809 90 000 0	- иное	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4810	Бумага и картон, покрытые с одной или с обеих сторон каолином (фарфоровой глиной) или иными неорганическими веществами, с переплетом или без него и без какого-либо иного покрытия, с окрашенной или неокрашенной поверхностью, с декорированной или недекорированной поверхностью, с напечатанными изображениями или без них, в рулонах или прямоугольных листах любого размера (включая квадратные):								
	- бумага и картон, используемые для письма, печати и иных графических целей, не содержащие волокна, полученные механическим или химико-механическим способом, или массовая доля содержания данных волокон в которых составляет не более 10% от общей массы волокна:								
4810 13	- - в рулонах:								
4810 13 200	- - - бумага и картон плотностью не более 150г/м2, используемые в качестве основы для светочувствительных, теплочувствительных и электрочувствительных бумаги или картона:								
4810 13 200 9	- - - - иное	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
4810 13 800	- - - иное:								
4810 13 800 9	- - - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 14	- - в листах с размером одной стороны не более 435 мм и другой стороны не более 297 мм в развернутом виде:								
4810 14 200 0	- - - бумага и картон плотностью не более 150г/м2, используемые в качестве основы для светочувствительны х, теплочувствительны х и электрочувствительн ых бумаги или картона	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 14 800 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 19	- - иное:								
4810 19 100 0	- - - бумага и картон плотностью не более 150г/м2, используемые в качестве основы для светочувствительны х, теплочувствительны х и электрочувствительн ых бумаги или картона	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 19 900 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
	- бумага и картон, используемые для письма, печати и иных графических целей, содержащие более 10% волокон, полученных механическим или химико-механическим способом								
4810 22	- - легкая мелованная бумага:								
4810 22 100 0	- - - в рулонах шириной более 15 см или в листах с размером одной стороны более 36 см и другой стороны более 15 см в развернутом виде	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 22 900 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
4810 29	- - иное:								
4810 29 300 0	- - - в рулонах	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 29 800 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
	- крафт-бумага и картон, кроме используемых для письма, печати или иных графических целей								
4810 31 000 0	- - равномерно беленые с массовым содержанием древесного волокна, полученного химическим способом, не более или менее 95% от общей массы волокна и с плотностью 150 гр/м2	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 32	- - равномерно беленые с массовым содержанием древесного волокна, полученного химическим способом, более 95% от общей массы волокна и с плотностью 150 гр/м2:								
4810 32 100 0	- - - покрытые каолином	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 32 900 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 39 000 0	- - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
	- иные виды бумаги и картона								
4810 92	- - многослойные:								
4810 92 100 0	- - - все слои беленые	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 92 300 0	- - - только один внешний слой беленый	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 92 900	- - - иное:								
4810 92 900 9	- - - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 99	- - иное:								
4810 99 100 0	- - - беленые бумага и картон, покрытые каолином	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 99 300 0	- - покрытые слодяным порошком	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4810 99 900 0	- - - иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
4811	Бумага, картон, целлюлозная вата и полотно из целлюлозных волокон, с покрытием, пропитанные, с окрашенной или декорированной поверхностью или с напечатанными изображениями, в рулонах или прямоугольных листах любого размера (включая квадратные), кроме товаров, упоминаемых в товарных рубриках 4803, 4809 или 4810:								
4811 10 000 0	- просмоленные, битумизированные бумага и картон или рубероид	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
	- гуммированные или клейкие бумага и картон								
4811 41	- - самоклеющиеся:								
4811 41 200 0	- - - шириной не более 10 см, с покрытием из невулканизированного, натурального или синтетического каучука	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4811 49 000 0	- - иное	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
	- бумага и картон с покрытием, пропитанные или покрытые пластмассой (за исключением клеев)								
4811 51 000	- - беленые, плотностью более 150 гр/м2:								
4811 51 000 1	- - - напольные покрытия на основе из бумаги или картона, нарезанные или не нарезанные по размеру	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4811 59 000	- - иное:								
4811 59 000 1	- - - напольные покрытия на основе из бумаги или картона, нарезанные или не нарезанные по размеру	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4811 60 000 0	- бумага и картон с покрытием, пропитанные или покрытые воском, парафином, стеарином, маслом или глицерином	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		
4811 90 000 0	- иные бумага, картон, целлюлозная вата и полотно из мягкой целлюлозы	15.0	5	5	5	10	Единый внешний тариф		

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
4812 00 000 0	Фильтры, плиты и пластины из бумажной массы	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4816	Копировальная бумага, самокопировальная бумага и иная копировальная или переводная бумага (кроме указанной в рубрике 4809), матрицы и офсетные пластины из бумаги, расфасованные или не расфасованные в коробки:								
4816 20 000 0	- самокопировальная бумага	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
4816 90 000 0	- иное	15.0	5	5		5	10	Единый внешний тариф	
7604	Алюминиевые бруски, пруты и профили:								
7604 10	- из нелегированного алюминия:								
7604 10 100	- - бруски и пруты:								
7604 10 100 9	- - - иное	10.0	5	5	Единый внешний тариф				
7604 10 900 0	- - профили	20, но не менее €4 за 1 кг	5	10	Единый внешний тариф				
	- из алюминиевых сплавов								
7604 21 000 0	- - пустотелые профили	20, но не менее €4 за 1 кг	5	10	Единый внешний тариф				
7604 29	- - иное:								
7604 29 100	- - - бруски и пруты:								
7604 29 100 9	- - - - иное	10.0	5	5	Единый внешний тариф				
7604 29 900 0	- - - профили	20, но не менее €4 за 1 кг	5	10	Единый внешний тариф				
7605	Алюминиевая проволока:								
	- из нелегированного алюминия:								
7605 11 000 0	- - с максимальным размером поперечного сечения более 7 мм	10.0	0	5	Единый внешний тариф				
7605 19 000 0	- - иное	10.0	0	5	Единый внешний тариф				
	- из алюминиевых сплавов								
7605 21 000 0	- - с максимальным размером поперечного сечения более 7 мм	10.0	0	5	Единый внешний тариф				







Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
	- пневматические:								
8467 11	- - роторного типа (включая роторно-ударные):								
8467 11 100 0	- - - для работ по металлу	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 11 900 0	- - - иное	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 19 000 0	- - иное	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
	- с электрическим мотором:								
8467 21	- - дрели всех типов								
8467 21 100 0	- - - работающие без внешнего источника питания	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
	- - - иное:								
8467 21 910 0	- - - - электропневматичес кие	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 21 990 0	- - - - иное	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 22	- - пилы:								
8467 22 100 0	- - - цепные бензопилы	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 22 300 0	- - - циркулярные пилы	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 22 900 0	- - - иное	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 29	- - иное:								
8467 29 100 0	- - - для работы с текстильными материалами	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
	- - - иное:								
8467 29 300 0	- - - - работающие без внешнего источника питания	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
	- - - - иное:								
	- - - - - шлифовальные и пескоструйные								
8467 29 510 0	- - - - - углошлифовальные	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 29 530 0	- - - - - ленточные пескоструйные	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 29 590 0	- - - - - иное	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 29 700 0	- - - - - рубанки	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		
8467 29 800 0	- - - - - шпалерные ножницы и газонокосилки	10.0	0	0		5	Единый внешний тариф		

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.2010)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.2011	01.07.2011				
8505 19 100 0	- - - постоянные магниты из агломерированного феррита	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 19 900 0	- - - иное	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 20 000 0	- электромагнитные соединения, муфты (регулируемые или не регулируемые) и тормоза	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 90	- иное, включая части:								
8505 90 100 0	- - электромагниты	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 90 300 0	- - электромагнитные или с постоянными магнитами зажимные патроны, захваты и аналогичные фиксирующие устройства	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 90 500 0	- - электромагнитные подъемные головки	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8505 90 900 0	- - их части	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
8534 00	Печатные схемы:								
	- состоящие только из проводников и контактов:								
8534 00 110	- - схемы с параллельно включенными цепями:								
8534 00 110 9	- - - иные схемы с параллельно включенными цепями	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8534 00 190 0	- - иное	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8534 00 900 0	- с иными пассивными элементами	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8535	Электрическая аппаратура для коммутации или защиты электрических цепей или для подсоединений к или в электрические сети (например, выключатели, предохранители, молниеотводы, ограничители напряжения, ограничители перенапряжения, разъемы, соединительные коробки) для напряжения более 1000 вольт:								
8535 10 000 0	- предохранители	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	



Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
8536 41	- - для напряжения не более 60 вольт:								
8536 41 100 0	- - - для силы тока не более 2 А	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8536 41 900 0	- - - для силы тока более 2 А	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8536 49 000 0	- - иное	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50	- иные переключатели:								
8536 50 030 0	- - электронные переключатели переменного тока, состоящие из оптически связанных входной и выходной цепей (изолированные тиристорные переключатели переменного тока)	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50 050 0	- - электронные переключатели, включая защищенные от перепадов температур, состоящие из транзистора и логической ИС	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50 070 0	- - электромеханически е переключатели мгновенного действия для силы тока не более 11 А	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
	- - иное:								
	- - - для напряжения не более 60 вольт								
8536 50 110	- - - - кнопочные переключатели:								
8536 50 110 9	- - - - - иные клавишные реле	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50 150	- - - - поворотные переключатели:								
8536 50 150 9	- - - - - иные поворотные реле	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50 190	- - - - иное:								
8536 50 190 8	- - - - - иное	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	
8536 50 800 0	- - - - иное	15.0	0	5		10		Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
	- патроны для ламп, вилки и розетки								
8536 61	- - патроны для ламп:								
8536 61 100 0	- - - патроны для ламп Эдисона	15.0	0	5	10	Единый внешний тариф			
8536 61 900 0	- - - иное	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 69	- - иное:								
8536 69 100 0	- - - коаксиальные соединители	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 69 300 0	- - - для печатных схем	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 69 900	- - - иное:								
8536 69 900 9	- - - - иное	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 70 000	- соединители для оптоволокну, пучков оптоволокну и кабелей:								
8536 70 000 1	- - из материалов подгрупп 3901- 3914	20, но не менее €0.48 за 1 кг	0	0	10	Единый внешний тариф			
8536 70 000 2	- - керамические	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 70 000 3	- - из черных металлов	15.0	0	5	10	Единый внешний тариф			
8536 70 000 4	- - из меди	5.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 90	- иные устройства:								
8536 90 010 0	- - сборные элементы для электрических цепей	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 90 100	- - соединители и соединительные элементы для проводов и кабелей:								
8536 90 100 9	- - - иные соединители и соединительные элементы для проводов и кабелей	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8536 90 200 0	- - зонды для проверки полупроводниковых пластин	10.0	0	0	5	Единый внешний тариф			
8603	Самоходные железнодорожные или трамвайные вагоны, фургоны и грузовики, кроме указанных в товарной рубрике 8604:								
8603 10 000	- работающие от внешнего электроисточника:								
8603 10 000 9	- - иное	5.0	0	0	0	Единый внешний тариф			

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
8603 90 000 0	- иное	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
8604 00 000 0	Транспортные средства для обслуживания железнодорожных или трамвайных путей, самоходные или несамоходные (например, мастерские, краны, шпалоподбивочные машины, путерихтовочные машины, вагоны для проведения испытаний и транспортные средства для осмотра путей)	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8605 00 000	Железнодорожные или трамвайные пассажирские вагоны, несамоходные; багажные вагоны, почтовые и иные вагоны специального назначения, несамоходные (кроме товарной рубрики 8604)								
8605 00 000 9	- иное	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8606	Железнодорожные и трамвайные грузовые вагоны, несамоходные:								
8606 10 000 0	- вагоны-цистерны и подобные им	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8606 30 000 0	- саморазгружающиеся вагоны, кроме указанных в подгруппах 8606 10 или 8606 20	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
	- иное:								
8606 91	- - крытые и закрытые:								
8606 91 100 0	- - - специально разработанные для транспортировки высокорadioактивных материалов	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8606 91 800 0	- - - иное	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8606 92 000 0	- - открытые, с несъемными сторонами высотой более 60 см	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
8606 99 000 0	- - иное	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
9001	Оптические волокна и пучки оптических волокон; волоконно-оптические кабели, кроме указанных в товарной рубрике 8544; листы и пластины из поляризационного материала; Линзы (включая контактные линзы), призмы, зеркала и иные оптические элементы из любого материала, неоправленные, кроме данных элементов из оптически не обработанного стекла:								
9001 10	- оптоволокно, пучки оптоволокна и кабели:								
9001 10 100 0	- - кабели, передающие изображение	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9001 10 900	- - иное:								
9001 10 900 9	- - - иное	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9001 20 000 0	- листы и пластины из поляризационного материала	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9002	Линзы, призмы, зеркала и иные оптические элементы из любого материала, в сборе, являющиеся частью или арматурой для приборов или аппаратуры, кроме данных элементов из оптически не обработанного стекла:								
	- объективы:								
9002 11 000 0	- - для камер, проекторов или фотоувеличителей или фоторедукторов	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9002 19 000 0	- - иное	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9002 20 000 0	- фильтры	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9002 90 000 0	- иное	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9006	Фотокамеры (кроме кинокамер); фотовспышки и лампы-вспышки, кроме газоразрядных ламп товарной рубрики 8539:								
9006 10 000 0	- камеры, используемые для подготовки печатных пластин или цилиндров	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9006 40 000 0	- камеры мгновенной печати	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
	- иные камеры								
9006 51 000 0	- - с видискателем (однообъективные зеркальные фотоаппараты), для катушечной фотопленки шириной не более 35 мм	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		



Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
9006 52 000	- - иные, для катушечной пленки шириной менее 35 мм:								
9006 52 000 9	- - - иное	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9006 53	- - иные, для пленки шириной 35 мм:								
9006 53 100 0	- - - портативные камеры	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9006 53 800	- - - иное:								
9006 53 800 9	- - - - иное	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9006 59 000	- - иное:								
9006 59 000 9	- - - иное	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
	- фотовспышки и лампы-вспышки								
9006 61 000 0	- - газоразрядные лампы («электронные»), приборы с вспышкой	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9006 69 000 0	- - иное	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
	- части и аксессуары								
9006 99 000 0	- - иное	10.0	5	5		5	Единый внешний тариф		
9015	Топографические (включая фотограмметрические), гидрографические, океанографические, гидрологические, метеорологические или геофизические приборы и инструменты, кроме компасов; дальномеры:								
9015 10	- дальномеры:								
9015 10 100 0	- - электронные	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9015 10 900 0	- - иное	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9015 20	- теодолиты и тахометры:								
9015 20 100 0	- - электронные	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9015 20 900	- - иное:								
9015 20 900 1	- - - оптико- механические теодолиты	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9015 20 900 9	- - - иное	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		
9015 30	- уровни:								
9015 30 100	- - электронные:								
9015 30 100 1	- - - лазерные уровни	15.0	5	5		10	Единый внешний тариф		

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
9015 30 100 9	- - - иное	15.0	5	5		10		Единый внешний тариф	
9015 30 900	- - иное:								
9015 30 900 1	- - - оптико- механически уровни	15.0	5	5		10		Единый внешний тариф	
9015 30 900 9	- - - иное	15.0	5	5		10		Единый внешний тариф	
9018	Инструменты и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии, включая сцинтиграфические устройства, иные электро-медицинские устройства и инструменты для проверки зрения:								
	- электродиагностическая аппаратура (включая аппаратуру для поисковых обследований или проверки физиологических параметров):								
9018 11 000 0	- - электрокардиографы	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 19	- - иное:								
9018 19 100 0	- - - аппаратура контроля для одновременного мониторинга двух или более параметров	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 31	- - шприцы, с иглами или без:								
9018 31 100	- - - из пластмассы:								
9018 31 100 1	- - - - для инсулина объемом не более 2 мл	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 31 100 9	- - - иное	15.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 31 900	- - - иное:								
9018 31 900 1	- - - - для инсулина объемом не более 2 мл	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 31 900 9	- - - - иное	15.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 32	- - трубчатые металлические иглы и иглы для наложения швов:								
9018 32 100 0	- - - трубчатые металлические иглы	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 32 900 0	- - - иглы для наложения швов	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 49	- - иное:								
9018 49 100 0	- - - зубила, диски, сверла, щетки, используемые в стоматологическом оборудовании	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
9018 90	- иные инструменты и приборы:								
9018 90 200 0	- - эндоскопы	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 90 500	- - аппараты для переливания крови:								
9018 90 500 1	- - - аппаратура для забора и переливания крови, кровезаменителей и впрыскиваемых препаратов	15.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9018 90 700 0	- - ультразвуковые литотрипторы	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9022	Устройства на основе использования рентгеновского, альфа-, бета- или гамма-излучения, предназначенные или не предназначенные для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования, включая рентгенографическую аппаратуру или устройства лучевой терапии, рентгеновские трубки и иные генераторы рентгеновского излучения, генераторы высокого напряжения, контрольные щиты и пульта управления, экраны, столы для обследования или проведения процедур, стулья и прочие устройства, основанные на использовании рентгеновского излучения, предназначенные или не предназначенные для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования, в том числе для рентгенографии или лучевой терапии:								
	- Устройства на основе использования рентгеновского излучения, предназначенные или не предназначенные для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования, включая рентгенографическую аппаратуру или устройства лучевой терапии:								
9022 14 000 0	- - для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного использования	5.0	0	0		0	0	Единый внешний тариф	
9026	Приборы и аппаратура для измерения или контроля расхода, уровня, давления или иных переменных характеристик жидкостей или газов (например, расходомеры, указатели уровня, манометры, теплосчетчики), кроме приборов и аппаратуры товарных рубрик 9014, 9015, 9028 или 9032:								
9026 10	- для измерения или контроля расхода, уровня, давления или иных переменных характеристик жидкостей:								
	- - электронные:								
9026 10 890	- - - иное:								
9026 10 890 9	- - - - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9026 20	- для измерения или контроля давления:								
9026 20 200	- - электронные:								
9026 20 200 9	- - - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
	- - иное:								

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.2010)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.2011	01.07.2011				
9026 20 400 0	- - - датчики давления, спиральные или с металлической диафрагмой	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9026 20 800	- - - иное:								
9026 20 800 9	- - - - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9026 80	- иные приборы и аппаратура:								
9026 80 200	- - электронные:								
9026 80 200 9	- - - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9026 80 800	- - иное:								
9026 80 800 9	- - - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9026 90 000	- части и аксессуары:								
9026 90 000 9	- - иное	10.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9027	Приборы и аппаратура для физического или химического анализа (например, поляриметры, рефрактометры, спектрометры, газо-или дымоанализаторы); приборы и аппаратура для измерения или контроля вязкости, пористости, расширения, поверхностного натяжения или аналогичные приборы; приборы и аппаратура для измерения или контроля количества тепла, звука или света (включая экспонометры); микротомы:								
9027 80	- иные инструменты и аппаратура:								
9027 80 100 0	- - экспонометры	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
9027 80 930	- - - - Аппаратура для проведения измерений физических свойств полупроводниковых материалов или ЖК-субстратов или связанные с ними изолирующие и проводящие слои для использования в производстве полупроводниковых пластин или ЖК-мониторов:								
9027 80 930 1	- - - - - аппаратура для проведения измерений физических свойств полупроводниковых материалов или ЖК-субстратов или связанных с ними изделий	10.0	0	0		5		Единый внешний тариф	
	изолированные и проводящие прослойки, используемые в процессе производства полупроводниковых пластин или ЖК мониторов								

[illegible]

[illegible]

Товарные коды	Описание продукции	Единый внешний тариф (01.03.201 0)	2010	2011		2012	2013	2014	2015
				01.01.20 11	01.07.2 011				
9030 82 000 0	- - для измерения и котроля полупроводниковых пластин и приборов	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9030 84 000	- - иные, с записывающим устройством:								
9030 84 000 9	- - - иное	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9030 89	- - иное:								
9030 89 300 0	- - - электронные	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9030 89 900 0	- - - иное	5.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9406 00	Сооружения из сборных элементов:								
9406 00 310 0	- - - теплицы	20.0	0	0		0		Единый внешний тариф	
9406 00 800 9	- - - иное	20.0	0	0		0		Единый внешний тариф	

Таблица 20 - Платежи и сборы за таможенные услуги, оказываемые в связи с импортом или экспортом

Описание оказываемых услуг/цель сборов	Применяемый тариф в рублях
Таможенные сборы за оформление:	
a) товаров, включая транспортные средства, перемещаемые через границу Российской Федерации таможенной стоимостью:	
- 200,000 руб и менее;	500 руб;
- 200,000 руб 01 копейка и более, но не более 450,000 руб;	1,000 руб;
- от 450,000 руб 01 копейка и более, но не более 1,200,000 руб;	2,000 руб;
- от 1,200,000 руб 01 копейка и более, но не более 2,500,000 руб;	5,500 руб;
- от 2,500,000 руб 01 копейка и более, но не более 5,000,000 руб;	7,500 руб;
- от 5,000,000 руб 01 копейка и более, но не более 10,000,000 руб;	20,000 руб;
- от 10,000,000 руб 01 копейка и более, но не более 30,000,000 руб;	50,000 руб;
- 30,000,000 руб 01 копейка и более.	100,000 руб.
b) товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом в соответствии с таможенными правилами международного таможенного транзита	500 руб за каждую партию товара, включенную в один счет-фактуру и перевозимую одним транспортным средством
c) ценных бумаг в иностранной валюте, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации	500 руб за каждую партию, включенную в одну таможенную декларацию
d) товаров для личных, домашних и семейных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, за исключением легковых автомобилей, классифицированных в товарных рубриках кодов ТН ВЭД 8702 и 8703	250 руб
e) легковых автомобилей, классифицируемых в товарных рубриках кодов ТН ВЭД 8702 и 8703, перевозимых для личных, домашних и семейных нужд.	Таможенные сборы рассчитываются в соответствии с положением "а" настоящей таблицы
f) воздушных, морских, речных смешанного типа (река-море) судов, перемещаемых в качестве товаров в соответствии с таможенными правилами временного ввоза, временного вывоза и оформления (если ремонт данных судов находится в промежуточной стадии), а также после завершения следующих таможенных процедур: <ul style="list-style-type: none"> <li>i) временного ввоза путем реэкспорта товаров, ввозимых на временной основе;</li> <li>ii) временного вывоза путем реимпорта товаров, вывозимых на временной основе;</li> <li>iii) оформления на таможенной территории путем вывоза оформляемых товаров (судов) из таможенной территории Российской Федерации; и</li> <li>iv) оформление за пределами таможенной территории путем выпуска для свободного обращения оформляемых товаров (судов) на таможенной территории Российской Федерации.</li> </ul>	10,000 руб за каждое судно
g) Таможенные пошлины за регистрацию таможенной декларации на аналогичные товары в рамках аналогичных таможенных правил.	500 руб



Описание оказываемых услуг/цель сборов	Применяемый тариф в рублях
Таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров:	
а) за каждое средство авто- и железнодорожного транспорта, используемое для перемещения товаров или перемещающееся самостоятельно с целью использования в качестве товара:	
на расстояние до 50 км;	2,000 руб;
на расстояние от 50 до 100 км;	3,000 руб;
на расстояние от 100 до 200 км;	4,000 руб;
на расстояние свыше 200 км;	1,000 руб за каждые 100 км, но не менее 6,000;
б) за каждое морское, речное или воздушное судно.	20,000 руб независимо от расстояния.
Таможенные сборы за хранение товаров на таможенных складах; за хранение отдельных видов товаров на специально оборудованных складах.	1 руб за каждые 100 кг перемещаемых в день товаров; 2 руб за 100 кг перемещаемых в день товаров.

Таблица 21 - Портовые сборы, применяемые в морских торговых портах Российской Федерации по группам судов

Группы судов	Суда и плавучие сооружения
1	Все суда, кроме судов с горизонтальной грузообработкой, полупогружных транспортных судов, контейнерных и нефтеналивных судов.
2	Суда с горизонтальной грузообработкой, суда для перевозки автомобилей и навалочных грузов и контейнерные суда.
3	Нефтеналивные суда

Таблица 22 - Портовые сборы, применяемые в морских торговых портах Российской Федерации

Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Северный бассейн			
1. Порт Архангельск	<p align="center">&lt;*&gt; 1. Суда с ледовым классом ЛУ6, ЛУ7 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с применением коэффициента 0,5 к установленным ставкам.</p> <p>2. Суда, следующие с моря в Северодвинск и из Северодвинска в море, оплачивают ледокольный сбор по ставкам ледокольного сбора порта Архангельск.</p> <p>3. Суда, следующие с моря в Северодвинск и из Северодвинска в море, освобождаются от оплаты навигационного сбора.</p> <p>4. Пункты 1.12 (за исключением подпунктов 2, 3, 5) и 1.14 (за исключением подпункта 2) Правил применения портовых сборов в портах Российской Федерации при расчете ледокольного сбора в период зимней навигации не применяются.</p> <p>5. Подпункт а) пункта 4.3 Правил применения портовых сборов в портах Российской Федерации при расчете портовых сборов не применяется.</p> <p>6. Суда, следующие с моря в Северодвинск и из Северодвинска в море, оплачивают корабельный сбор по ставкам корабельного сбора порта Архангельск.</p>		
Корабельный сбор	15,10	10,57	16,51
Канальный сбор	16,58	11,61	18,24
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,15	0,81	1,27
внепортовая проводка, за каждую милю	0,30	0,21	0,33
Маячный сбор	1,25	0,88	1,37
Навигационный сбор	2,26	1,58	2,48
В том числе СУДС	1,10	0,77	1,21

Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 11 мая по 9 ноября	10,90	7,63	11,95
зимняя ставка, с 10 ноября по 10 мая	24,00	16,80	26,31
2. Порт Игарка			
Корабельный сбор	15,10	10,57	16,51
3. Порт Кандалакша			
Корабельный сбор	5,50	3,85	6,01
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,75	0,53	0,82
внепортовая проводка, за каждую милю	0,03	0,02	0,03
Маячный сбор	1,22	0,85	1,34
4. Порт Мезень	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	15,10	10,57	16,51
Канальный сбор	0,00	0,00	0,00
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,77	0,54	0,84
внепортовая проводка, за каждую милю	0,04	0,03	0,04

Маячный сбор	1,19	0,83	1,30
5. Порт Мурманск			
Корабельный сбор	5,50	3,85	6,01
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,44	0,31	0,48
внепортовая проводка, за каждую милю	0,08	0,06	0,09
Маячный сбор	1,10	0,77	1,21
Навигационный сбор	5,58	3,91	6,12
В том числе СУДС	0,77	0,54	0,84
6. Порт Нарьян-Мар	Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	15,10	10,57	16,51
Канальный сбор	16,70	11,69	18,13
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,88	0,61	0,95
внепортовая проводка, за каждую милю	0,21	0,15	0,23
Маячный сбор	1,26	0,88	1,37
7. Порт Онега			
Корабельный сбор	15,10	10,57	16,51

Канальный сбор	14,87	10,41	16,36
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,31	0,92	1,44
внепортовая проводка, за каждую милю	0,31	0,22	0,34
Маячный сбор	1,26	0,88	1,38
8. Прочие порты Северного бассейна			
Корабельный сбор	8,05	5,64	8,80
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,66	0,46	0,73
внепортовая проводка, за каждую милю	0,12	0,09	0,13
Маячный сбор	2,37	1,66	2,59
Балтийский бассейн			

9. Порт Выборг	<p>1. От оплаты ледокольного сбора освобождаются суда, прибывшие в порт Выборг из порта Высоцк.</p> <p>2. В период с 1 декабря по 30 апреля суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75.</p> <p>3. В период с 1 мая по 30 ноября от оплаты ледокольного сбора освобождаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- суда, прибывшие в порт из внутренних водных путей России или с Сайменского канала и убывающие обратно в течение текущего года;</li> <li>- суда, прибывшие в порт из другого российского порта восточной части Финского залива;</li> <li>- транзитные суда, следующие с моря на внутренние водные пути России или на Сайменский канал и обратно.</li> </ul> <p>4. Абзац 4 пункта 1.8 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации при расчете канального и лоцманского сборов не применяется.</p>		
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Канальный сбор	7,50	5,25	8,22
для судов, следующих на Сайменский канал и обратно	1,30	0,91	1,43
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,69	0,48	0,76
внепортовая проводка, за каждую милю	0,29	0,20	0,32
для судов, следующих на Сайменский канал и обратно	0,17	0,12	0,19
Маячный сбор	1,10	0,77	1,21
Навигационный сбор	0,42	0,29	0,46
в том числе СУДС, и для судов, следующих на Сайменский канал и обратно	0,20	0,14	0,22

Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 мая по 30 ноября	5,50	3,85	6,03
зимняя ставка, с 1 декабря по 30 апреля	13,70	9,59	15,02
10. Порт Высоцк <*>	<*> 1. От оплаты ледокольного сбора освобождаются суда, прибывшие в порт Высоцк из порта Выборг. 2. В период с 1 декабря по 30 апреля суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75. 3. В период с 1 мая по 30 ноября от оплаты ледокольного сбора освобождаются: - суда, прибывшие в порт из внутренних водных путей России или с Сайменского канала и убывающие обратно в течение текущего года; - суда, прибывшие в порт из другого российского порта восточной части Финского залива; - транзитные суда, следующие с моря на внутренние водные пути России или на Сайменский канал и обратно.		
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Канальный сбор	2,57	1,80	3,90
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,62	0,43	0,68
внепортовая проводка, за каждую милю	0,28	0,20	0,31
Маячный сбор	1,09	0,76	1,20
Навигационный сбор	4,67	3,27	5,12
В том числе СУДС	2,00	1,40	2,19
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 мая по 30 ноября	5,50	3,85	6,03
зимняя ставка, с 1 декабря по 30 апреля	13,70	9,59	15,02



11. Большой порт Санкт-Петербург, Пассажирский порт Санкт-Петербург <*>	<p>&lt;*&gt; 1. Суда, осуществляющие перевозку морского песка с акватории Финского залива в Большой порт Санкт-Петербург и Пассажирский порт Санкт-Петербург, оплачивают портовые сборы с применением коэффициента 0,5.</p> <p>2. Суда, следующие во внутренние водные пути и обратно с остановкой в порту для проведения властями портовых формальностей и без выполнения грузовых и пассажирских операций коммерческого характера, считаются транзитными.</p> <p>3. В период с 1 декабря по 30 апреля суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледакольный сбор с коэффициентом 0,75.</p> <p>4. В период с 1 мая по 30 ноября от оплаты ледакольного сбора освобождаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- суда, прибывшие в порт из внутренних водных путей России или с Сайменского канала и убывающие обратно в течение текущего года;</li> <li>- суда, прибывшие в порт из другого российского порта восточной части Финского залива;</li> <li>- транзитные суда, следующие с моря на внутренние водные пути России или на Сайменский канал и обратно.</li> </ul> <p>5. Для расчета портовых сборов суда, заходящие в Пассажирский порт Санкт-Петербург и проходящие транзитом Большой порт Санкт-Петербург, освобождены от оплаты портовых сборов в Большом порту Санкт-Петербург, за исключением лоцманского сбора, и оплачивают портовые сборы в Пассажирском порту Санкт-Петербург.</p> <p>Суда, заходящие в Большой порт Санкт-Петербург и проходящие транзитом через Пассажирский порт Санкт-Петербург, освобождены от оплаты портовых сборов в Пассажирском порту Санкт-Петербург, за исключением лоцманского сбора, и оплачивают портовые сборы в Большом порту Санкт-Петербург.</p> <p>Для пассажирских судов вторым судозаходом в течение календарного года считается следующий после первого заход в любой из указанных портов.</p> <p>6. Суда, следующие с внутренних водных путей через Большой порт Санкт-Петербург, Пассажирский порт Санкт-Петербург и обратно с остановкой в порту для выполнения портовых формальностей, не осуществляющие в порту грузовых и пассажирских операций, оплачивают корабельный сбор отдельно за вход в порт и выход из порта с применением коэффициента 0,25.</p> <p>При расчете корабельного сбора абзац четвертый пункта 1.8 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации не применяется.</p>		
Корабельный сбор	2,10	1,47 (1,47 - контейнеровозы )	2,30
Канальный сбор	4,94	1,76 (3,46 - контейнеровозы)	5,42
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,64	0,25 (0,45 - контейнеровозы)	0,71
внепортовая проводка, за каждую милю	0,09	0,04 (0,07 - контейнеровозы)	0,10
Маячный сбор	0,75	0,29 (0,53 - контейнеровозы)	0,82
Навигационный сбор	5,23	2,02 (3,66 - контейнеровозы)	5,75
В том числе СУДС	1,55	0,60 (1,09 - контейнеровозы)	1,70

Экологический сбор	2,46	0,95 (1,72 - контейнеровозы)	2,70
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 мая по 30 ноября	5,50	2,12 (3,85 - контейнеровозы)	6,03
зимняя ставка, с 1 декабря по 30 апреля	13,70	5,27 (9,59 - контейнеровозы)	15,02
12. Порт Приморск <*>			
	<*> 1. В период с 1 декабря по 30 апреля суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75. 2. В период с 1 мая по 30 ноября от оплаты ледокольного сбора освобождаются: - суда, прибывшие в порт из внутренних водных путей России или с Сайменского канала и убывающие обратно в течение текущего года; - суда, прибывшие в порт из другого российского порта восточной части Финского залива; - транзитные суда, следующие с моря на внутренние водные пути России или на Сайменский канал и обратно.		
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,51	0,36	0,56
внепортовая проводка, за каждую милю	0,10	0,07	0,11
Маячный сбор	0,64	0,45	0,70
Навигационный сбор	5,90	4,13	6,47
В том числе СУДС	1,55	1,09	1,70
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 мая по 30 ноября	5,50	3,85	6,03
зимняя ставка, с 1 декабря по 30 апреля	13,70	9,59	15,02

13. Порт Усть-Луга <*>	<*> 1. В период с 1 декабря по 30 апреля суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75. 2. В период с 1 мая по 30 ноября от оплаты ледокольного сбора освобождаются: - суда, прибывшие в порт из внутренних водных путей России или с Сайменского канала и убывающие обратно в течение текущего года; - суда, прибывшие в порт из другого российского порта восточной части Финского залива; - транзитные суда, следующие с моря на внутренние водные пути России или на Сайменский канал и обратно. 3. Для расчета всех видов сборов валовая вместимость накатных судов, используемых для перевозки железнодорожного подвижного состава, умножается на коэффициент 0,4.		
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Канальный сбор	3,55	2,49	3,91
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,71	0,50	0,78
внепортовая проводка, за каждую милю	0,15	0,11	0,17
Маячный сбор	2,90	2,03	3,18
Навигационный сбор	3,77	2,64	4,13
В том числе СУДС	1,09	0,76	1,19
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 мая по 30 ноября	5,50	3,85	6,03
зимняя ставка, с 1 декабря по 30 апреля	13,70	9,59	15,02

14. Порт Калининград <*>	<*> 1. Судам, не работающим на линиях, открытых в установленном порядке, предоставляется скидка с корабельного и навигационного сборов при заходе судов в порт в течение календарного года: с 11 по 15 заход - в размере 10%; с 16 по 20 заход - в размере 15%; с 21 захода - в размере 20%. 2. Российские рыболовные суда, занимающиеся ловом рыбы в Балтийском море в территориальных или внутренних водах Российской Федерации, длиной менее 35,0 м полностью освобождаются от уплаты портовых сборов. 3. Российские суда при выполнении рейсов на рыбный промысел (с промысла) оплачивают сборы по ставкам каботажного плавания с коэффициентом 0,6. 4. Для судов, следующих транзитом, навигационный сбор взимается с применением коэффициента 0,5. 5. Грузовые суда при перевозке грузов через Калининградский залив освобождаются от оплаты навигационного, маячного и санитарного сборов; канальный, корабельный и лоцманский сборы оплачиваются с коэффициентом 0,3. 6. Служебно-вспомогательные и технические суда, оказывающие услуги на рейде судам, не заходящим в порт, оплачивают канальный, навигационный и маячный сборы с применением коэффициента 0,35, лоцманский сбор - с применением коэффициента 0,5. Пункт 1.11, подпункт 4 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации в отношении вышеуказанных сборов не применяется. 7. Спортивные и маломерные суда длиной до 20 м оплачивают лоцманский сбор в размере 1000,0 рублей за каждую лоцманскую проводку; длиной более 20 м - в размере 1500,0 рублей. Пункт 5.6 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации в отношении вышеуказанных судов не применяется. 8. Пункты 2.2, 3.3, 7.3 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации при расчете портовых сборов не применяются. 9. Накатные и наплавные суда, следующие в (из) бассейны(ов) N 3 и N 4 г. Балтийск, освобождаются от оплаты канального сбора.		
Корабельный сбор	3,45	1,04 (2,76 - контейнеровозы)	4,49
Канальный сбор	10,94	3,28 (8,75 - контейнеровозы)	14,22
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,30	0,10 (0,24 - контейнеровозы)	0,33
внепортовая проводка, за каждую милю	0,07	0,03 (0,05 - контейнеровозы)	0,08
Маячный сбор	1,05	0,32 (0,84 - контейнеровозы)	1,37

Навигационный сбор (СУДС)	4,71	1,41 (3,77- контейнеровозы)	6,12
Экологический сбор	2,64	0,79 (2,11 - контейнеровозы)	3,43
Черноморско-Азовский бассейн			
15. Порт Ейск			
Корабельный сбор	5,39	3,77	5,89
Канальный сбор	7,65	5,36	8,39
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,57	0,40	0,63
внепортовая проводка, за каждую милю	0,12	0,09	0,13
проводка по Азовскому морю к порту Ейск, за операцию	2,85	2,00	3,14
Маячный сбор	1,10	0,77	1,21
Ледокольный сбор	9,76	6,83	10,74
16. Порт Кавказ <*>	<*> 1. Для расчета всех видов сборов валовая вместимость накатных судов, используемых для перевозки железнодорожного подвижного состава, умножается на коэффициент 0,4. 2. Абзац 4 пункта 1.8 Правил применения портовых сборов в портах Российской Федерации при расчете канального и лоцманского сборов не применяется.		
Корабельный сбор	4,30	3,01	4,70
Канальный сбор	3,80	2,66	4,18
Фарватеры N 50, N 52 Керченского пролива	2,17	1,52	2,38
Лоцманский сбор			

внутрипортовая проводка, за операцию	1,54	1,08	1,70
Фарватеры N 50, N 52 Керченского пролива, за каждую милю	0,11	0,08	0,12
Маячный сбор	2,15	1,51	2,36
Навигационный сбор	4,62	3,23	5,06
В том числе СУДС, фарватеры N 50, N 52 Керченского пролива	0,26	0,18	0,29
17. Порт Новороссийск			
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,39	0,27	0,43
внепортовая проводка, за каждую милю	0,11	0,08	0,12
Маячный сбор	1,32	0,92	1,45
Навигационный сбор	8,90	6,23	9,76
В том числе СУДС	0,57	0,40	0,62

18. Порт Сочи			
Корабельный сбор	6,25	4,38	6,83
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,71	0,50	0,78
внепортовая проводка, за каждую милю	0,25	0,18	0,28
Маячный сбор	0,90	0,63	0,99
Навигационный сбор	3,70	2,60	4,07
В том числе СУДС	0,57	0,40	0,62
19. Порт Таганрог			
Корабельный сбор	6,12	4,29	6,74
Канальный сбор	7,21	5,05	7,90
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,07	0,75	1,18
внепортовая проводка, за каждую милю	0,20	0,14	0,22

проводка по Азовскому морю к порту Таганрог, за операцию	7,29	5,10	8,02
Навигационный сбор	3,49	2,44	3,83
В том числе СУДС	1,00	0,70	1,10
Маячный сбор	0,84	0,59	0,93
Экологический сбор	3,78	2,65	4,14
Ледокольный сбор с 11 декабря по 15 марта	19,86	13,90	21,77
<p>19.1. Порты: Азов, Ростов-на-Дону &lt;*&gt;</p> <p>&lt;*&gt; 1. Абзац 4 пункта 1.8 Правил применения портовых сборов в портах Российской Федерации при расчете канального сбора не применяется.</p> <p>2. Суда, заходящие в порт Ростов-на-Дону и проходящие транзитом через порт Азов, освобождены от оплаты портовых сборов в порту Азов и оплачивают портовые сборы в порту Ростов-на-Дону.</p> <p>3. Суда, заходящие в порт Азов и проходящие транзитом через порт Ростов-на-Дону, освобождены от оплаты портовых сборов в порту Ростов-на-Дону и оплачивают портовые сборы в порту Азов.</p> <p>4. Суда, следующие с внутренних водных путей в порты Азов и Ростов-на-Дону и обратно, осуществляющие в портах грузовые операции, оплачивают навигационный и маячный сборы отдельно за вход в порт и выход из порта с применением коэффициента 0,5.</p>			
Корабельный сбор	5,39	3,77	5,93
Канальный сбор	6,05	4,24	6,66
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,49	0,34	0,54
внепортовая проводка, за каждую милю	0,12	0,09	0,15
Навигационный сбор	4,55	3,19	5,01
Маячный сбор	0,85	0,59	0,93
Ледокольный сбор с 1 декабря по 31 марта	28,27	19,79	31,10



20. Порт Темрюк <*>	<*> Для расчета всех видов сборов валовая вместимость накатных судов, используемых для перевозки железнодорожного подвижного состава, умножается на коэффициент 0,4.		
Корабельный сбор	4,30	3,01	4,70
Канальный сбор	4,59	3,21	5,03
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,46	1,02	1,61
внепортовая проводка, за каждую милю	0,11	0,08	0,12
Маячный сбор	1,08	0,76	1,18
Навигационный сбор	2,20	1,54	2,42
В том числе СУДС	0,25	0,18	0,27
21. Порт Туапсе			
Корабельный сбор	4,05	2,84	4,43
Канальный сбор	0,46	0,32	0,50
Маячный сбор	1,26	0,88	1,38
Навигационный сбор	9,27	6,49	10,16
В том числе СУДС	1,68	1,18	1,84

22. Порты: Геленджик, Анапа			
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,37	0,26	0,41
внепортовая проводка, за каждую милю	0,10	0,07	0,11
Маячный сбор	1,32	0,92	1,45
Каспийский бассейн			
23. Порт Астрахань <*>	<*> 1. Абзац 4 пункта 1.8 Правил применения портовых сборов в портах Российской Федерации при расчете канального и лоцманского сборов не применяется. Суда, прибывшие в порт с внутренних водных путей и уходящие обратно на внутренние водные пути в речные порты, оплачивают корабельный сбор с коэффициентом 0,5. 2. От оплаты ледокольного сбора освобождаются суда, прибывшие в порт из порта Оля. 3. От оплаты ледокольного сбора в периоде с 1 марта по 30 ноября освобождаются: - суда, следующие из Каспийского моря на внутренние водные пути и обратно, не производящие грузовых операций в порту; - рыбопромысловые суда. 4. В период с 1 декабря по 28 февраля суда с ледовым классом ЛУ3 и выше (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75 к установленным ставкам. 5. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна. 6. От оплаты навигационного сбора освобождаются суда: - в границах п. Стрелецкое - 0 км Волго-Каспийского морского судоходного канала (ВКМСК), заходящие/выходящие в (из) акваторию морского порта Астрахань из (в) примыкающих водных объектов (рукавов, притоков); - проходящие морской порт Астрахань из примыкающих водных объектов (одного рукава в другой). 7. От оплаты всех сборов освобождаются суда, обслуживающие средства навигационного обеспечения в целях безопасности судоходства. 8. От оплаты всех портовых сборов освобождаются суда, следующие с внутренних водных путей в порт Оля и уходящие обратно на внутренние водные пути.		
Корабельный сбор	8,60	6,02	9,40

Канальный сбор	16,97	11,88	18,60
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,63	0,44	0,69
внепортовая проводка, за каждую милю	0,05	0,04	0,06
Навигационный сбор	4,56	3,19	5,02
В том числе СУДС	2,35	1,65	2,58
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 марта по 30 ноября	3,80	2,66	4,17
зимняя ставка, с 1 декабря по 28 (29) февраля	19,39	13,57	21,26

24. Порт Оля <*>	<*> 1. Суда, прибывшие в порт с внутренних водных путей и уходящие обратно на внутренние водные пути в речные порты, оплачивают корабельный сбор с коэффициентом 0,5. 2. От оплаты ледокольного сбора освобождаются суда, прибывшие в порт из порта Астрахань. 3. От оплаты ледокольного сбора в период с 1 марта по 30 ноября освобождаются: - суда, следующие из Каспийского моря на внутренние водные пути и обратно, не производящие грузовых операций в порту; - рыбопромысловые суда. 4. В периоде с 1 декабря по 28 февраля суда с ледовым классом ЛУЗ и выше (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ) оплачивают ледокольный сбор с коэффициентом 0,75 к установленным ставкам. 5. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна. 6. От оплаты портовых сборов освобождаются российские рыбопромысловые суда, а также суда, перечисленные в пункте 1.11 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации, работающие на акватории Волго-Каспийского морского судоходного канала и примыкающих к нему водных объектов (рукавах, притоках), не заходящие в порт Оля и не выходящие на Астраханский морской рейд и обратно. 7. Корабельный сбор с баржебуксирного состава взимается по сумме валовой вместимости всех элементов составных плавучих объектов в течение одного рейса только за вход и выход в (из) порт(а), в котором производятся погрузочно-разгрузочные работы. Если буксирующее судно, в силу объективных обстоятельств, не может подать к причалу одновременно более одного объекта буксировки, то корабельный сбор взимается с буксира за вход и выход в (из) морской(ого) порт(а) только при буксировке первого объекта.		
Корабельный сбор	8,60	6,02	9,40
Канальный сбор	10,18	7,13	11,16
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,60	0,42	0,66
внепортовая проводка, за каждую милю	0,05	0,04	0,06
Навигационный сбор	4,24	2,97	4,67
В том числе СУДС	0,29	0,20	0,32
Ледокольный сбор			
летняя ставка, с 1 марта по 30 ноября	1,90	1,33	2,08

зимняя ставка, с 1 декабря по 28 (29) февраля	9,69	6,78	10,62
Арктический и Дальневосточный бассейны			
25. Порт Анадырь <*>	<*> Суда, прибывающие в порт из рек Российской Федерации и убывающие обратно, оплачивают портовые сборы по ставкам каботажного плавания.		
Корабельный сбор	11,70	8,19	12,79
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,21	0,85	1,33
внепортовая проводка, за каждую милю	0,55	0,39	0,61
Маячный сбор	1,06	0,74	1,16
Навигационный сбор	1,64	1,15	1,81
26. Порт Александровск-Сахалинский <*>	<*> 1. Корабельный, маячный, лоцманский и навигационный сборы взимаются также в приписанных к порту Александровск-Сахалинский пунктах (перегрузочных комплексах), пунктах отгрузки леса и временных пунктах выгрузки груза по ставкам, установленным для порта Александровск-Сахалинский. 2. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18

Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	6,26	4,38	6,86
27. Порт Бошняково <*>			
	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	6,26	4,38	6,86
28. Порт Ванино <*>			
	<*> 1. Пассажирские накатные суда, работающие на линии Ванино - Холмск - Ванино, открытой в установленном порядке, корабельный сбор оплачивают при первом входе в порт и выходе из порта один раз в течение календарного года. 2. От оплаты ледокольного сбора освобождаются суда с ледовым классом ЛУ5 и ЛУ6 (по классификации Российского морского Регистра судоходства или соответствующим им классам других классификационных обществ). 3. Корабельный сбор взимается также в приписанных к порту Ванино перегрузочных комплексах, пунктах отгрузки леса и временных пунктах выгрузки леса по установленным для порта Ванино ставкам.		
Корабельный сбор	3,75	2,63	4,10
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,12	0,78	1,23
Маячный сбор	0,66	0,46	0,72
Навигационный сбор	6,46	4,52	7,11
В том числе СУДС	0,67	0,47	0,73
Экологический сбор	1,50	1,05	1,64
Ледокольный сбор			

летняя ставка, с 1 апреля по 31 декабря	0,55	0,39	0,60
зимняя ставка, с 1 января по 31 марта	2,18	1,53	2,39
29. Порт Владивосток			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,63	0,44	0,69
внепортовая проводка, за каждую милю	0,48	0,34	0,53
Маячный сбор	0,66	0,46	0,72
Навигационный сбор	6,80	4,76	7,45
В том числе СУДС	2,25	1,58	2,47
Экологический сбор	1,82	1,27	2,00
30. Перегрузочные комплексы Большой Камень, Чажма порта Владивосток			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38

31. Порт Восточный			
Корабельный сбор	3,35	2,35	3,66
Канальный сбор	1,16	0,81	1,27
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,42	0,99	1,56
внепортовая проводка, за каждую милю	0,30	0,21	0,33
Маячный сбор	0,82	0,57	0,90
Навигационный сбор	8,70	6,09	9,54
В том числе СУДС	2,25	1,58	2,47
Экологический сбор	3,36	2,35	3,68
32. Порт Де-Кастри			
Корабельный сбор	3,75	2,63	4,10
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,99	0,69	1,09
Маячный сбор	0,40	0,28	0,44
Навигационный сбор	6,33	4,43	6,96



33. Порт Корсаков <*>	<*> 1. Корабельный, маячный, лоцманский и навигационный сборы взимаются также в приписанных к порту Корсаков пунктах (перегрузочных комплексах), пунктах отгрузки леса и временных пунктах выгрузки груза, районах морской разведки, добычи и отгрузки углеводородного сырья на шельфе острова Сахалин по ставкам, установленным для порта Корсаков. 2. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,92	0,64	1,01
внепортовая проводка, за каждую милю	0,19	0,14	0,21
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	4,00	2,80	4,39
34. Перегрузочный комплекс "Витязь" порта Корсаков <*>	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,58	0,41	0,64
Маячный сбор	0,54	0,38	0,59
Навигационный сбор	2,19	1,53	2,40

35. Порт Красногорск <*>	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	6,26	4,38	6,86
36. Порт Магадан <*>	<*> 1. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна. 2. Ледокольный сбор оплачивается круглогодично. 3. От уплаты ледокольного сбора освобождаются: - суда, осуществляющие местную перевозку грузов по побережью; - суда рыбного промыслового флота, кроме случаев, когда они включаются в караван для ледокольной проводки или перевозят грузы, не относящиеся к водным биологическим ресурсам. 4. Пункт 4.3 Правил применения портовых сборов в морских портах Российской Федерации при расчете портовых сборов не применяется.		
Корабельный сбор	13,24	9,27	14,57
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,43	1,00	1,57
внепортовая проводка, за каждую милю	0,11	0,08	0,12
Маячный сбор	1,18	0,83	1,29
Навигационный сбор	9,75	6,83	10,73

В том числе СУДС	4,12	2,88	4,53
Экологический сбор	4,10	2,87	4,51
Ледокольный сбор	42,50	29,75	46,59
37. Порт Находка			
Корабельный сбор	5,76	4,03	6,30
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,11	0,78	2,11
внепортовая проводка, за каждую милю	0,19	0,13	0,21
Маячный сбор	0,82	0,57	0,90
Навигационный сбор	8,70	6,09	9,54
В том числе СУДС	2,25	1,58	2,47
Экологический сбор	3,36	2,35	3,68
39. Порт Николаевск-на-Амуре			
Корабельный сбор	3,75	2,63	4,10
Канальный сбор	0,00	0,00	0,00
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,21	0,85	1,33

внепортовая проводка, за каждую милю	0,21	0,15	0,23
Маячный сбор	0,15	0,11	0,16
Навигационный сбор	7,20	5,04	7,90
40. Перегрузочный комплекс Мыс Лазарева порта Николаевск-на-Амуре			
Корабельный сбор	3,75	2,63	4,10
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,86	0,60	0,94
Маячный сбор	0,18	0,13	0,20
Навигационный сбор	6,78	4,75	7,43
41. Порт Ольга и перегрузочные комплексы Пластун, Светлая, Рудная Пристань			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38
Маячный сбор	0,66	0,46	0,72
Навигационный сбор	3,83	2,68	4,20
42. Порт Певек			

Корабельный сбор	11,70	8,19	12,79
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,40	0,28	0,44
внепортовая проводка, за каждую милю	0,27	0,19	0,30
Маячный сбор	1,06	0,74	1,16
Навигационный сбор	0,90	0,63	0,99
43. Порт Петропавловск-Камчатский <*>	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,50	0,35	0,55
внепортовая проводка, за каждую милю	0,25	0,18	0,27
Маячный сбор	0,63	0,44	0,70
Навигационный сбор	1,07	0,75	1,17
44. Порт Поронайск <*>	<*> 1. Корабельный, маячный, лоцманский и навигационный сборы взимаются также в приписанных к порту Поронайск пунктах (перегрузочных комплексах), пунктах отгрузки леса и временных пунктах выгрузки груза по ставкам, установленным для порта Поронайск. 2. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			

внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	3,15	2,21	3,45
45. Порт Посъет, перегрузочный комплекс Славянка, порт Зарубино			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,75	0,53	0,82
внепортовая проводка, за каждую милю	0,21	0,15	0,23
Маячный сбор	0,97	0,68	1,06
Навигационный сбор	5,70	3,99	6,25
В том числе СУДС	2,25	1,58	2,47
45.1. Порт Пригородное			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38
Навигационный сбор (СУДС)	0,98	0,69	1,08

Таблица 45.1.2 - Ставки каботажного плавания			
Наименование сбора	Ставка, руб./1 GT		
	все суда, кроме накатных, наплавных, контейнеровозов и наливных	накатные, наплавные суда и контейнеровозы	наливные суда
Корабельный сбор	2,12	1,48	2,32
Навигационный сбор (СУДС)	0,49	0,34	0,54
46. Порт Провидения			
Корабельный сбор	11,70	8,19	12,79
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,42	1,00	1,56
внепортовая проводка, за каждую милю	0,58	0,41	0,64
Маячный сбор	1,06	0,74	1,16
Экологический сбор	1,86	1,30	2,04
Навигационный сбор	2,13	1,49	2,34
47. Порт Советская Гавань <*>			
<*> Корабельный сбор взимается также в приписанных к порту Советская Гавань перегрузочных комплексах, пунктах отгрузки леса и временных пунктах выгрузки леса по установленным для порта Советская Гавань ставкам.			
Корабельный сбор	3,75	2,63	4,10

Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	1,57	1,10	1,73
Маячный сбор	0,40	0,28	0,44
Навигационный сбор	6,10	4,27	6,71
48. Порт Углегорск <*>	<*> Лоцманский сбор не включает себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	4,30	3,01	4,71
49. Порт Холмск <*>	<*> 1. Пассажирские накатные суда, работающие на линии Ванино - Холмск - Ванино, открытой в установленном порядке, корабельный и каналный сборы оплачивают при первом входе в порт и выходе из порта один раз в течение календарного года. 2. Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Канальный сбор	0,00	0,00	0,00
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90



внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	3,79	2,66	4,16
50. Порт Шахтерск <*>	<*> Лоцманский сбор не включает в себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,82	0,57	0,90
внепортовая проводка, за каждую милю	0,16	0,11	0,18
Маячный сбор	0,77	0,54	0,84
Навигационный сбор	0,77	0,54	0,84
51. Порт Эгвекино			
Корабельный сбор	11,70	8,19	12,79
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,90	0,63	0,99
внепортовая проводка, за каждую милю	0,41	0,29	0,45
Маячный сбор	1,06	0,74	1,16
Навигационный сбор	2,13	1,49	2,34

52. Порт Москальво <*>	<*> Лоцманский сбор не включает себя плату за транспортные средства, используемые для доставки и снятия лоцмана с судна.		
Корабельный сбор	9,00	6,30	9,84
Маячный сбор	1,31	0,92	1,44
53. Прочие порты Арктического и Дальневосточного бассейнов			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,38
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,57	0,40	0,62
внепортовая проводка, за каждую милю	0,19	0,13	0,21
Маячный сбор	2,37	1,66	2,59
54. Прочие порты Балтийского бассейна			
Корабельный сбор	2,10	1,47	2,30
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,47	0,33	0,52

внепортовая проводка, за каждую милю	0,10	0,07	0,11
Маячный сбор	2,37	1,66	2,59
55. Прочие порты Черноморско-Азовского бассейна			
Корабельный сбор	6,75	4,73	7,40
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,33	0,23	0,36
внепортовая проводка, за каждую милю	0,09	0,07	0,10
Маячный сбор	2,37	1,66	2,59
56. Прочие порты Каспийского бассейна			
Корабельный сбор	8,60	6,02	9,43
Лоцманский сбор			
внутрипортовая проводка, за операцию	0,53	0,37	0,58
внепортовая проводка, за каждую милю	0,28	0,20	0,31
Маячный сбор	2,37	1,66	2,59

Таблица 23 - Государственные пошлины

Оказанные услуги/вид пошлин и сборов	Применяемый тариф в рублях
За совершение нотариальных действий нотариусами государственных нотариальных контор или должностными лицами органов исполнительной власти, местного самоуправления или консульских учреждений, уполномоченных совершать данные действия, а также за их услуги по составлению документов и выдачу копий и дубликатов документов взимается государственная пошлина в следующих размерах:	
53. Для удостоверения договоров, предмет которых подлежит оценке, в случае если данное удостоверение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации;	0.5% суммы договора, но не менее 300 рублей и не более 20,000 рублей
1. За удостоверение агентских соглашений;	0.5% от суммы принимаемых по договору обязательств, но не менее 200 рублей и не более 20,000 рублей
26. За сертификацию иных документов;	200 рублей
25. За оформление декларации капитана;	30,000 рублей
- За подтверждение правильности перевода документа с одного языка на другой;	100 рублей за 1 страницу переведенного документа
1. За принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг, если данное принятие необходимо в соответствии с требованиями Российского законодательства;	0.5% от принимаемой денежной суммы или стоимости ценных бумаг, но не менее 20 рублей и не более 20,000 рублей
1. За подтверждение оригинальности подписи: - на заявлениях и иных документах (за исключением банковских карт); на банковских картах (от каждого человека и на каждом документе);	100 рублей 200 рублей
1. за выпуск дубликатов документов, хранимых в сейфах государственных нотариальных контор, органов исполнительной власти или консульских учреждений;	100 рублей
За лицензирование коммерческой деятельности, связанной с продажей на внутреннем рынке некоторых товаров:	
1. Приобретение, хранение и доставка алкогольной продукции; этиловый спирт, спирт и алкоголесодержащая продукция;	500,000 рублей

Таблица 24 - Консульские сборы

Документы и акты, за которые взимаются консульские сборы	Применяемый тариф (US\$)	
<u>Сборы за удостоверение и нотариальное заверение документов</u>		
За удостоверение каждого документа	30	
<u>Нотариальное заверение доверенности:</u>		
Заверение доверенности на пользование и распоряжение имуществом, включая транспортные средства, а также на проведение кредитных операций:	60	
Удостоверение заявленных физическим лицом полномочий	20	
<u>Нотариальное заверение:</u>		
Договора, подлежащие оценке:	5% от указанной в договоре суммы, но не менее US\$10	
Удостоверение подлинности подписи:	10	
Удостоверение копий юридических актов и выдержек из юридических актов	15	
Удостоверение подлинности фотокопий:	6	
Выпуск выдержек из или копий юридических актов, хранящихся в консульских учреждениях (за одну страницу)	15	
	Минимальный сбор за данную услугу: 30	
Оформление исполнительной надписи	2% получаемой суммы, но не менее US\$5.	
	Перевод с одновременным нотариальным заверением его правильности за каждую страницу:	
	За перевод с иностранных языков на русский	20
	За перевод с русского на иностранные языки	35
	За подтверждение правильности перевода, сделанного без участия консульского учреждения, за каждую страницу	15
	За печатание (набор) документов	5

Таблица 25 - Акцизные сборы (ставки, действовавшие в 2010 году)

Типы товаров, облагаемых акцизным сбором	Налоговая ставка (с 1 января по 31 декабря 2010 г. включительно)
1. Этиловый спирт, полученный из всех видов сырья	30.50 за 1 литр чистого этила
2. Парфюмерно-косметические средства, содержащие спирт, в металлических упаковках-аэрозолях	0 за 1 литр чистого этилового спирта
3. Бытовая спиртосодержащая химия в металлических упаковках-аэрозолях	0 за 1 литр чистого этилового спирта
4. Алкогольная продукция с объемной долей этилового спирта выше 9% (кроме натуральных вин) и спиртосодержащие продукты (кроме парфюмерно-косметических товаров и бытовой химии в металлической упаковке)	210.00 за 1 литр чистого этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах
5. Алкогольная продукция с объемной долей этилового спирта до 9% включительно (кроме натуральных вин)	158.00 за 1 литр чистого этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах
6. Шампанское и игристые вина	14.00 за 1 литр
7. Натуральные вина (за исключением игристых вин и шампанского)	3.50 за 1 литр
8. Пиво с нормативным (стандартным) содержанием этилового спирта до 0.5% включительно	0 за 1 литр
9. Пиво с нормативным (стандартным) содержанием этилового спирта более 0.5% и до 8.6% включительно	9.00 за 1 литр
10. Пиво с нормативным (стандартным) содержанием этилового спирта более 8.6%	14.00 за 1 литр
11. Курительный и трубочный табак, кроме табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции	422.00 за 1 кг
12. Сигары	25.00 за 1 шт.
13. Сигариллы	360.00 за 1,000 штук
14. Сигареты с фильтром	205.00 за 1,000 штук плюс 6.5%
15. Сигареты без фильтра, сигареты с мундштуком	125.00 за 1,000 штук плюс 6.5%
16. Легковые автомобили с мощностью двигателя до 67,5 кВт (90 л.с.) включительно	0 за 0.75 кВт (1 л.с.)
17. Легковые автомобили с мощностью двигателя более 67.5 кВт (90 л.с.) и до 112.5 кВт (150 л.с.) включительно	23.90 за 0.75 кВт (1 л.с.)
18. Легковые автомобили с мощностью двигателя более 112.5 кВт (150 л.с.), мотоциклы с мощностью двигателя выше 112.5 кВт (150 л.с.)	235.00 за 0.75 кВт (1 л.с.)
22. Прямогонный бензин	4,290.00 за 1 тонну
23. Масло для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	3,246.10 за 1 тонну

Налоговые ставки на бензин и дизельное топливо (с 1 Января до 31 Декабря 2010  
включительно):

Типы товаров, облагаемых акцизным сбором	Налоговая ставка
Автомобильный бензин:	
Автомобильный бензин с октановым числом до 80 включительно	2,923.00 за 1 тонну

Автомобильный бензин с иными октановыми числами	3,992.00 за 1 тонну
Дизельное топливо	1,188.00 за 1 тонну

Таблица 26 - Перечень товаров, освобождаемых от уплаты НДС на территории Российской Федерации

1.	Основное, жизненно необходимое медицинское оборудование.
2.	Протезные и ортопедические изделия, сырье и изделия для их производства, а также полуфабрикаты для данных изделий.
3.	Устройства, включая транспортные средства, а также материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов.
4.	Очки (кроме солнцезащитных), линзы и оправы для очков (кроме оправ для солнцезащитных очков).
5.	Продукты питания, произведенные непосредственно студенческими и школьными столовыми, столовыми иных учебных заведений, столовыми медицинских и дошкольных учреждений и продаваемые в данных учреждениях, а также продукты питания, произведенные непосредственно организациями общественного питания и продаваемые в указанные столовые или учреждения.
6.	Почтовые марки (кроме коллекционных марок), открытки и конверты с марками, лотерейные билеты для лотерей, проводимых по решению уполномоченного органа.
7.	Монеты из драгоценных металлов (кроме коллекционных монет), являющиеся валютой Российской Федерации или иностранных государств.
8.	Товары, помещенные под таможенный режим магазинной беспощинной торговли.
9.	Товары (работы, услуги), за исключением подакцизных товаров и подакцизных минералов, продаваемые (выполняемые, оказываемые) в рамках оказания безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации в соответствии с федеральным законом «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации».
10.	Продажа театральных билетов и абонементов на театральные, культурные, зрелищные и развлекательные мероприятия, развлечения в зоологических парках и парках культуры и отдыха, билетов и пропусков на экскурсии, форма которых была утверждена в установленном порядке в качестве бланков строгого учета.
11.	Продажа программки представлений и концертов, а также каталогов и буклетов.
12.	Продажа (передача для личных нужд) предметов религиозного культа и религиозной литературы (в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации по представлению религиозных организаций (ассоциаций), производимой и продаваемой религиозными организациями (ассоциациями), организациями, принадлежащими религиозным организациям (ассоциациям) и компаниями, уставной (складочный) капитал которых полностью состоит из пожертвований (вклада) религиозных организаций (ассоциаций), в рамках религиозной деятельности, за исключением подакцизных товаров и минералов, а также организации и проведения данными организациями религиозных обрядов, церемоний, молитвенных собраний и иных мероприятий культа.



13.	<p>Продажа (включая передачу, выполнение, предоставление для личных нужд) товаров (за исключением подакцизных товаров, минералов и полезных ископаемых, а также иных товаров согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по представлению российских общественных организаций инвалидов), работ, услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг), производимых и продаваемых:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- общественными организациями инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), не менее 80% членов которых являются инвалидами и их законными представителями;</li> <li>- организации, уставной капитал которых полностью состоит из пожертвований (вкладов) общественных организаций инвалидов, указанных во втором абзаце настоящего подпункта в случае, если число получающих заработную плату инвалидов составляет не менее 50% и их доля в фонде оплаты труда составляет не менее 25%;</li> <li>- учреждения, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, указанные во втором абзаце настоящего подпункта, созданные для образовательных, культурных, терапевтических, спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания юридической и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;</li> <li>- оздоровительными секциями в противотуберкулезных, психиатрических, психоневрологических учреждениях и общественных учреждениях социальной защиты или социальной реабилитации.</li> </ul>
14.	Продажа предметов народных промыслов признанной художественной ценности (за исключением подакцизных товаров), образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном правительством Российской Федерации.
15.	Продажа руды, концентратов и иных промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов для их производства и переработки; продажа драгоценных металлов и камней налогоплательщиками (за исключением указанных в статье 164:1:6 настоящего Кодекса) в Государственный фонд драгоценных металлов и камней Российской Федерации, драгоценных камней в виде сырья (за исключением необработанных алмазов) для обработки предприятиям, независимо от форм собственности на них, для последующей продажи на экспорт; продажа камней на сырье и огранку (драгоценные камни) специализированным внешнеэкономическим организациям, Государственному фонду драгоценных металлов и камней Российской Федерации, Центральному Банку Российской Федерации и банкам; продажа драгоценных металлов из Государственного фонда драгоценных металлов и камней Российской Федерации специализированным внешнеэкономическим организациям, Центральному Банку Российской Федерации и банкам, и драгоценных металлов в слитках Центральным Банком Российской Федерации и банками при условии, что данные слитки остаются в одном из сертифицированных хранилищ (Государственное хранилище ценностей, хранилище Центрального Банка Российской Федерации или банковских сейфах).
16.	Продажа необработанных алмазов перерабатывающим предприятиям всех форм собственности.
17.	Внутренние продажи (передача, выполнение и оказание для внутренних нужд) The internal sale (transfer, performance, and rendering for internal needs) уголовно-исполнительной системы организаций и учреждений товаров, производимых данными организациями и учреждениями (выполненных работ, оказанных услуг).
18.	Благотворительная передача товаров (выполнение работ, оказание услуг) бесплатно, в соответствии с федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», за исключением подакцизных товаров.
19.	Продажа входных билетов, форма которых была утверждена в качестве бланков строгой отчетности, спортивными организациями на спортивные и зрелищные мероприятия, устраиваемые данными организациями; оказание услуг по сдаче в аренду спортивных сооружений для проведения подобных мероприятий.
20.	Продажа продукции местного производства организаций, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, доля дохода от продажи которой составляет не менее 70% от общего оборота, в качестве натуральной оплаты труда, а также для предприятий общественного питания для работников, занятых на сельскохозяйственных работах.
21.	Товары (работы, услуги) для космических исследований.

22.	Лом и отходы черных и цветных металлов (в соответствии с федеральным законом № 85-ФЗ от 17 мая 2007 года).
-----	--

Таблица 27 - Перечень товаров, облагаемых на территории Российской Федерации НДС в размере  
10 процентов

1.	<p>Продукты питания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- скот и птица в живом весе;</li> <li>- мясо и мясные продукты (за исключением деликатесных продуктов: вырезки, телятины, языка, колбасных изделий - высококачественных копченых, полусухих, свежескопченных, из высококачественного фарша; копченых свинины, баранины, говядины и телятины, мяса птицы - балыка, карбонада, шейки, окорока, пастромы, филе; запеченой свинины и говядины; консервированных продуктов - ветчины, бекона, карбонада и заливного языка);</li> <li>- молоко и молочные продукты (включая молочное мороженое, за исключением мороженого, сделанного из фруктов и ягод, фруктового и пищевого льда);</li> <li>- яйца и продукты из яиц;</li> <li>- растительное масло;</li> <li>- маргарин;</li> <li>- сахар, включая сахар-сырец;</li> <li>- соль;</li> <li>- зерно, комбикорм, кормовая смесь, зерновые отходы;</li> <li>- масличные культуры и продукты их переработки (грубоизмельченные, жмых);</li> <li>- хлеб и хлебобулочные изделия (включая сдобу, сухари и рулеты);</li> <li>- хлебные злаки;</li> <li>- мука;</li> <li>- макаронные изделия;</li> <li>- живая рыба (кроме ценных видов: нельма, балтийский и дальневосточный лосось, осетровые (белуга, бестер, стерлядь), лосось, форель (кроме морской форели), нельма, кета, чавыча, кижуча, муксун, омуль, сибирский и амурский сиг);</li> <li>- морепродукты и рыбные продукты, включая охлажденную, замороженную рыбу и иные виды обработанной рыбы, сельдь и консервы (кроме деликатесных: икры осетровых и лососевых рыб, нельмы, балтийского лосося, осетровых - белуги, бестера, осетра, севрюги, стерляди; семги; нельмы холодного копчения; кеты, чавычи слабого и среднего соления, а также маринованной; спинки горбуши, чавычи и кижуча холодного копчения; спинки кеты холодного копчения; спинки муксуна, омуля, сибирского и амурского сига холодного копчения; маринованных консервированных кусочков филе балтийского и дальневосточного лосося; крабового мяса и наборов приготовленных и замороженных клешней краба; омаров);</li> <li>- детское питание и диабетические продукты питания;</li> <li>- овощи (включая картофель).</li> </ul>
----	--

2.	<p><u>Товары для детей:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– трикотажные изделия для новорожденных и детей ясельного, дошкольного, младшего и старшего школьного возраста: верхняя одежда, предметы одежды, чулочно-носочные изделия, иные изделия из трикотажа: перчатки, рукавицы, шапки;</li> <li>– одежда, в том числе изделия из овчины и кролика (включая изделия из овчины и кролика с кожаными вставками) для новорожденных и детей ясельного, дошкольного, младшего и старшего школьного возраста, верхняя одежда (в том числе платья и костюмы), нижнее белье, головные уборы, одежду и изделия для новорожденных и детей ясельного возраста. Положения данного пункта не относятся к предметам одежды из натуральной кожи и меха, за исключением овчины и меха кролика;</li> <li>– обувь (кроме спортивной обуви): пинетки, дошкольная, школьная обувь; войлочная; резиновая: для младенцев, детей и школьников;</li> <li>– детские кровати;</li> <li>– детские матрасы;</li> <li>– коляски;</li> <li>– школьные тетради;</li> <li>– игрушки;</li> <li>– пластилин;</li> <li>– пеналы для карандашей;</li> <li>– счетные палочки;</li> <li>– школьные счеты;</li> <li>– школьные дневники;</li> <li>– тетради для рисования;</li> <li>– альбомы для рисования;</li> <li>– папки для тетрадей;</li> <li>– обложки для учебников, дневников и тетрадей;</li> <li>– карточки, содержащие цифры и буквы;</li> <li>– подгузники.</li> </ul>
3.	Периодические издания за исключением периодических изданий рекламного или эротического характера.
4.	Книжная продукция, связанная с образованием, наукой и культурой, за исключением книг рекламного или эротического характера.
5.	Медицинские товары отечественного и зарубежного производства: лекарственные средства, включая лекарственные препараты, в том числе товары отечественной фармацевтической промышленности; товары для медицинского использования.
6.	Лекарственные средства, ввозимые на территорию Российской Федерации и используемые для клинических исследований (с 1 января 2008 года).

В соответствии со статьей 164.2(4) Налогового кодекса Российской Федерации лекарственные средства, ввозимые на территорию Российской Федерации и используемые для клинических исследований, подлежат снижению налогообложения по ставке 10% с 1 января 2008 года.

Таблица 28 - Общий перечень товаров, подлежащих применению нетарифных мер (вступил в силу  
1 января 2010 года)

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
1. Товары, перемещение которых через границы таможенного союза запрещено			
1.1 Озонора зрушающие вещества	2903 14 000 0; 2903 19 100 0; 2903 41 - 2903 44; 2903 45 100 0 – 2903 45 550 0; 2903 46	Запрет на ввоз, все страны таможенного союза (кроме транзитных товаров)	В соответствии с национальным законодательство м

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
1.2 Опасные отходы	Искл. 0511 99 100 0; Искл. 2106 90 980 3; Искл. 2524; Искл. 2620; Искл. 2621; Искл. 2706 00 000 0; 2707 91 000 0; 2707 99; Искл. 2710; 2713 20 000 0; Искл. 2713 90; Искл. 2714 90 000 0; Искл. 28; Искл. 29; Искл. 3006 92 000 0; Искл. 3101 00 000 0; Искл. 3802; Искл. 3808; Искл. 3811 11; Искл. 3824; Искл. 3825; Искл. 3915; Искл. 3923; Искл. 4013; Искл. 4017 00; Искл. 4101 – 4103; Искл. 4115 20 000 0; Искл. 4301; Искл. 4401 30; Искл. 4415; Искл. 4707; Искл. 4819; Искл. 5701 90; Искл. 5702 32; Искл. 5702 42 000 0; Искл. 5702 52 100 0; Искл. 5702 52 200 0; Искл. 5702 92 100 0; Искл. 5702 92 900 0; Искл. 5703 20; Искл. 5703 30; Искл. 5705 00 300 0; 6811 40 000 0; Искл. 6812; Искл. 7001 00 100 0; Искл. 7010; Искл. 7019; Искл. 7204; Искл. 7404 00; Искл. 7503 00; Искл. 7602 00; Искл. 7802 00 000 0; Искл. 7902 00 000 0; Искл. 8002 00 000 0; Искл. 8101 97 000 0; Искл. 8102 97 000 0; Искл. 8103 30 000 0; Искл. 8104 20 000 0; Искл. 8104 90 000 0; Искл. 8105 30 000 0; Искл. 8106 00 100 0; Искл. 8107 30 000 0; 8108 30 000 0; Искл. 8109 30 000 0; 8110 20 000 0; Искл. 8111 00 190 0; 8112 13 000 0; Искл. 8112 22 000 0; 8112 52 000 0; Искл. 8112 92 100 0; 8112 92 200 1; Искл. 8112 92 200 9; 8113 00 400 0; Искл. 8539; 8540; Искл. 8548 10	Запрет на ввоз (включая товары в транзите), все государства-члены Таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
1.3 Печатная информация или информация на аудиовизуальных и других носителях, содержащая данные, которые могут нанести урон политическим или экономическим интересам республики, ее государственной безопасности, здоровью и основам морали ее жителей.	Искл. 3706; Искл. 4901, Искл. 4902; Искл. 4908; Искл. 4909 00; Искл. 4911; Искл. 4910 00 000 0; Искл. 8523	Запрет на ввоз (вывоз, транзит), все государства-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
1.4 Химические средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза в соответствии с приложениями А и В Стокгольмской конвенции о стойких загрязняющих веществах, подписанной в Стокгольме 22 Мая 2001 г	2903 52 000 0; 2903 59 800 0; 2903 62 000 0; 2903 69; 2910 40 000 0; 2910 90 000 0; 3808 50 000 0; 3808 91 200 0; 3824 82 000 0	Запрет на ввоз, все государства-члены таможенного союза (кроме транзитных товаров)	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
1.5 Лесоматериалы, макулатура, картон и бумажный мусор	Искл. 4401 10 000 0; Искл. 4401 30; Искл. 4403 10 000 0 – 4403 20; Искл. 4403 91 – 4403 99; 4404; 4406; 4407 10; 4407 91; 4407 99; 4408 10; 4408 90; 4409; 4418 40 000 0; Искл. 4418 60 000 0; Искл. 4418 90 800 0; 4707	Запрет на вывоз, Республика Казахстан	В соответствии с национальным законодательством
1.6 Должное и гражданское оружие, его основные части и патроны	Искл. 93	Запрет на ввоз (вывоз, транзит), все государства-члены таможенного союза (за исключением товаров, подпадающих под систему экспортного контроля)	В соответствии с национальным законодательством
1.7 Приспособления для вылова водных биологических ресурсов	5608 11 190 0 5608 11 990 0 8543 20 000 0	Запрет на ввоз, все государства-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2. Товары, перемещение которых через границу таможенного союза ограничено			
2.1 Озоноразрушающие вещества и продукты, содержащие такие вещества	2903 39 110 0; Искл. 2903 49 100 0; Искл. 2903 49 300 0; Искл. 2903 49 800 0; Искл. 3824 71 000 0; Искл. 3824 72 000 0; Искл. 3824 74 000 0 – 3824 79 000 0; Искл. 3907 20 210 0; Искл. 3907 20 290; Искл. 3921 11 000 0 – 3921 19 000 0; 8415 10; 8415 81 00; 8415 82 000; Искл. 8418; Искл. 8419; Искл. 8479 89 970 1; Искл. 8479 89 970 9	Лицензирование ввоза, все государства-члены таможенного союза (кроме транзитных товаров)	В соответствии с национальным законодательством
2.2 Химические средства защиты растений	Искл. 3808	Лицензирование ввоза, все государства-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством



Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.3 Опасные отходы	Искл.0511 99 100 0; 2307 00; Искл. 2520 10 000 0; Искл. 2530 90; 2618 00 000 0; 2619 00; 2620; Искл. 2621 90 000 0; Искл. 28; Искл. 2907; Искл. 2908; Искл. 2926; Искл. 2929; Искл. 3206; Искл. 3208; Искл. 3212; Искл. 3504 00 000 0; Искл. 3802; Искл. 3824; Искл. 3825; Искл. 3912 20; Искл. 4004 00 000 0; Искл. 4012 20 000 0; Искл.4101 - 4103; Искл. 4115 10 000 0; Искл. 4115 20 000 0; Искл. 4301; Искл. 5003 00 000 0; Искл. 5103 20 100 0; Искл. 5202 10 000 0; Искл. 5505; Искл. 5601 30 000 0; Искл. 7112 30 000 0; Искл. 7112 99 000 0; Искл. 7204; Искл. 7404 00; Искл. 7503 00; Искл. 7602 00; Искл. 7802 00 000 0; Искл. 7902 00 000 0; Искл. 8002 00 000 0; Искл. 8101 97 000 0; Искл. 8102 97 000 0; Искл. 8103 30 000 0; Искл. 8104 20 000 0; Искл. 8105 30 000 0; Искл. 8106 00 100 0; Искл. 8107 30 000 0; Искл. 8108 30 000 0; Искл. 8109 30 000 0; Искл. 8110 20 000 0; Искл. 8111 00 190 0; Искл. 8112 13 000 0; Искл. 8112 22 000 0; Искл. 8112 52 000 0; Искл. 8112 92 200 9; Искл. 8113 00 400 0; Искл. 85	Лицензирование ввоза и вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.4 Коллекционные материалы по минералогии и палеонтологии	Искл. 9601; 9705 00 000 0	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.5 Дикорастущее сырье для лекарственных средств (растения, части растений, семена, плоды)	Искл. 1211; Искл. 1302	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.6 Дикие живые животные и некоторые дикорастущие растения	Искл. 01; Искл. 0301; Искл. 0306; Искл. 0307; Искл. 0407; 0802 90 500 0; 1212 20 000	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.7 Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры.	Искл. 0101 – 0106; Искл. 02; Искл. 0301; Искл. 0302; Искл. 0303; Искл. 0304; Искл. 0305; Искл. 0307; Искл. 0505; Искл. 0507; Искл. 0508 00 000 0; Искл. 0510 00 000 0; Искл. 0511; Искл. 0601 – 0604; Искл. 1211; Искл. 3001; Искл. 1604; Искл. 4301; Искл. 4302; Искл. 4303; Искл. 6701 00 000 0; Искл. 9601; Искл. 9705 00 000 0	Ограничение на вывоз, все страны-члены таможенного союза (товары, включенные в данный перечень, не подлежат лицензированию и перемещаются через таможенную границу стран-участников таможенного союза в соответствии с порядком, установленным Конвенцией о международной торговле исчезающими видами дикой фауны и флоры от 3 марта 1973 года)	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.8 Редкие и исчезающие виды диких животных и дикорастущих растений и их части и (или) производные, занесенные в «Красные книги» Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.	Искл. 0101 – 0106; Искл. 0301; Искл. 0306; Искл. 0307; Искл. 0601 – 0604; Искл. 07; Искл. 1211; Искл. 1212; Искл. 20; Искл. 2102	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.9 Драгоценные металлы и камни	2530 90 980 0; 7101 10 000 0; Искл. 7102 21 000 0; 7102 31 000 0; 7103 10 000 0; 7103 91 000 0; 7103 99 000 0; 7106; 7108; 7110	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза (кроме драгоценных металлов, вывозимых Центральными (Национальными) банками государств-членов таможенного союза)	В соответствии с национальным законодательством
2.10 Необработанные драгоценные металлы, отходы и лом драгоценных металлов, руд и концентратов драгоценных металлов и товаров, содержащих драгоценные металлы.	2603 00 000 0; 2604 00 000 0; 2607 00 000 0; 2608 00 000 0; 2609 00 000 0; 2616; 2617; 2620 19 000 0; 2620 21 000 0; 2620 29 000 0; 2620 30 000 0; 2620 91 000 0; 2620 99 100 0; 2620 99 400 0; 2620 99 950 1; 2620 99 950 2; 2620 99 950 3; 2620 99 950 9; 2621; 7106 91; 7108 12 000 0; 7110 11 000 0; 7110 21 000 0; 7110 31 000 0; 7110 41 000 0; 7112; 7401 00 000 0; 7402 00 000 0; 7501; 7801 99 100 0;	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.11 Минеральное сырье (только необработанные камни)	7103 10 000 0; 2530 90 980 0	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.12 Лекарства, субстанции с психотропным эффектом и их исходные компоненты	1211 30 000 0; 1211 40 000 0; 1211 90 980 0; 1301 90 000 0; 1302 11 000 0; 1302 19 800 0; 2806 10 000 0; 2905 51 000 0; 2921 46 000 0; 2922 14 000 0; 2922 19 800 0; 2922 29 000 0; 2922 39 000 0; 2922 44 000 0; 2922 49 950 0; 2924 29 950 0; 2932 91 000 0; 2932 92 000 0; 2932 93 000 0; 2932 94 000 0; 2932 95 000 0; 2932 99 850 0; 2933 32 000 0; 2933 33 000 0; 2933 39 990 0; 2933 53 900 0; 2933 55 000 0; 2933 59 950 0; 2933 72 000 0; 2933 91 100 0; 2933 91 900 0; 2933 99; 2934 91 000 0; 2934 99 900 0; 2939 11 000 0; 2939 19 000 0; 2939 41 000 0 - 2939 49 000 0; 2939 51 000 0; 2939 61 000 0; 2939 62 000 0; 2939 63 000 0; 2939 69 000 0; 2939 91 900 0; 2939 99 000 0; 3003; 3004; 3824 90 980	Лицензирование ввоза/вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.13 Токсичные вещества за исключением исходных реагентов и веществ для приготовления лекарственных психотропным действием	Искл.1211 90 980 0 Искл.1302 19 800 0 Искл.2804 70 001 0 Искл.2804 80 000 0 Искл.2805 40 Искл.2811 29 900 0 Искл.2837 19 000 0 Искл.2842 90 800 0 Искл.2843 29 000 0 Искл.2848 00 000 0 Искл.2852 00 000 9 Искл.2905 11 000 0 Искл.2905 59 Искл.2907 11 000 0 Искл.2922 19 800 0 Искл.2924 19 000 0 Искл.2926 90 950 0 Искл.2930 90 850 0 Искл.2931 00 950 0 Искл.2933 39 990 0 Искл.2939 20 000 0 Искл.2939 99 000 0 Искл.3001 90 980 0 Искл.8112 51 000 0	Лицензирование ввоза/вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.14 Лекарственные средства и фармацевтическая продукция	Искл.2106 90 980 3 Искл.2106 90 980 9 Искл.2904 - 2909 Искл.2912 – 2942 00 000 0 Искл.2936 Искл.3001 Искл.3002 Искл.3004 3006 30 000 0 3006 60 Искл.3913	Лицензирование ввоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.15 Лекарственные средства, применяемые для ветеринарных целей.	Искл.2922 41 000 0 Искл.2922 49 Искл.2930 40 Искл.2930 90 130 0 Искл.2930 90 160 0 Искл.2932 21 000 0 Искл.2936 Искл.2937 Искл.2938 Искл.2939 Искл.2941 Искл.3001 20 900 0 Искл.3001 90 980 0 Искл.3002 Искл.3003 Искл.3004 Искл.3006 20 000 0 Искл.3401 Искл.3402 Искл.3822 00 000 0 Искл.3808 50 Искл.3808 91 Искл.3808 92 Искл.3808 94 Искл.3808 99	Лицензирование ввоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.16 Гражданские радиопередающие и (или) высокочастотные средства, включая встроенные или являющиеся частью других товаров	Искл.8419 Искл.8470 Искл.8471 Искл.8514 8516 50 000 0 Искл.8517 Искл.8518 Искл.8519 Искл.8521 Искл.8525 Искл.8526 Искл.8527 Искл.8528 Искл.8531 Искл.8540 Искл.9018 Искл.9021 Искл.9027	Лицензирование ввоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.17 Специальные устройства для несанкционированного получения информации	Искл.8301 70 000 0 Искл.8471 Искл.8505 90 100 0 Искл.8517 61 000 Искл.8517 62 000 Искл.8517 69 390 0 Искл.8517 69 900 0 Искл.8517 70 900 1 Искл.8518 30 950 0 Искл.8518 40 Искл.8519 81 500 0 Искл.8519 81 510 Искл.8519 81 520 Искл.8519 81 530 Искл.8519 81 540 Искл.8519 81 580 Искл.8519 89 900 0 Искл.8521 Искл.8523 51 Искл.8523 29 210 1 Искл.8523 29 210 2 Искл.8523 40 200 0 Искл.8523 40 400 0 Искл.8523 40 700 1 Искл.8523 51 700 1 Искл.8523 59 910 1 Искл.8523 80 910 1 Искл.8525 50 000 0 Искл.8525 60 000 0 Искл.8525 80 Искл.8526 10 000 9 Искл.8526 91 Искл.8527 Искл.8529 10 390 0 Искл.9002 Искл.9006 51 000 0 Искл.9006 52 000 9 Искл.9006 53 100 0 Искл.9019 10 900 9 Искл.9022 19 000 0	Лицензирование ввоза/вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.18 Этиловый спирт и алкогольные напитки	2207 2208 90 910 0 2208 90 990 0 Искл.1302 (*) Искл.2101 (*) 2103 90 300 0 (*) 2103 90 900 9 (*) Искл.2106 90 200 0 (*) 2203 00 (**) 2204 2205 2206 2208 20 2208 30 2208 40 2208 50 2208 60 2208 70 2208 90 (кроме 2208 90 910 0, 2208 90 990 0) Искл.3302 10 (*)	Лицензирование ввоза, все страны-члены таможенного союза;  - (*) Применяется только Республикой Беларусь; - (**) Применяется только Республикой Казахстан.	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.19 Шифровальные устройства	Искл.8443 31 Искл.8443 32 100 9 Искл.8443 32 200 0 Искл.8443 99 100 9 Искл.8470 10 000 0 Искл.8470 50 000 Искл.8471 30 000 0 Искл.8471 41 000 0 Искл.8471 49 000 0 Искл.8471 50 000 0 Искл.8471 70 500 0 Искл.8471 70 980 0 Искл.8471 80 000 0 Искл.8471 90 000 0 Искл.8473 21 100 0 Искл.8473 21 900 0 Искл.8473 30 200 9 Искл.8473 30 800 9 Искл.8517 11 000 0 Искл.8517 12 000 0 Искл.8517 18 000 0 Искл.8517 61 000 1 Искл.8517 61 000 9 Искл.8517 62 000 Искл.8517 62 000 1 Искл.8517 62 000 9 Искл.8517 69 390 0 Искл.8517 69 900 0 Искл.8517 70 900 1 Искл.8517 70 900 9 Искл.8523 29 210 1 Искл.8523 29 210 2 Искл.8523 29 250 Искл.8523 40 200 0 Искл.8523 40 400 0 Искл.8523 40 700 1 Искл.8523 40 910 0 Искл.8523 51 700 1 Искл.8523 51 910 0 Искл.8523 52 Искл.8523 59 910 1 Искл.8523 59 950 0 Искл.8523 80 910 1 Искл.8523 80 950 0 Искл.8525 50 000 0 Искл.8525 60 000 0 Искл.8529 90 490 1 Искл.8529 90 650 0 Искл.8529 90 970 0 Искл.8526 91 200 0 Искл.8526 91 800 0 Искл.8526 92 000 Искл.8528 71 300 0 Искл.8542 31 900 1 Искл.8542 31 900 9 Искл.8542 32 410 9 Искл.8543 70 900 9 Искл.8543 90 000 9	Лицензирование ввоза/вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством



Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.20 Культурные ценности, документы из национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов	Искл.37 Искл.39 Искл.40 Искл.42 Искл.43 Искл.44 Искл.46 Искл.49 Искл.57 Искл.58 Искл.61 Искл.62 Искл.63 Искл.64 Искл.65 Искл.66 Искл.69 Искл.70 Искл.71 Искл.73 Искл.74 Искл.75 Искл.76 Искл.78 Искл.79 Искл.80 Искл.81 Искл.82 Искл.83 Искл.84 Искл.85 Искл.87 Искл.88 Искл.89 Искл.90 Искл.91 Искл.92 Искл.93 Искл.94 Искл.95 Искл.96 Искл.97	Лицензирование вывоза, все страны-члены таможенного союза.	В соответствии с национальным законодательством
2.21 Человеческие органы и ткани, кровь и ее составляющие	Искл.3001 90 200 Искл.3002 10 910 0 Искл.3002 10 950 Искл.3002 90 100 0	Лицензирование ввоза и (или) вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.22 Должностное и гражданское оружие, его основные части и патроны для него	Искл.9302 00 000 0 Искл.9303 Искл.9304 00 000 0 Искл.9305 10 000 0 Искл.9305 21 000 0 Искл.9305 29 000 0 Искл.9306 21 000 0 Искл.9306 30 100 0 Искл.9306 30 910 0 Искл.9306 29 400 0 Искл.9306 30 970 0 Искл.9307 Искл.9506 99 900 0	Лицензирование ввоза/вывоза, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.23 Информация о недрах		Ограничение на вывоз, все страны-члены таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.24 Товары, подлежащие количественным ограничениям	1701 99 100 0;(**) 1701 99 900 0;(**) 7204; (*) 7404 00;(*) 7503 00;(*) 7602 00 (*)	Ограничение на вывоз и (или) ввоз. - (*) Применяется к товарам из Республики Беларусь при вывозе их с таможенной территории таможенного союза. Применение исключительного права регулируется законодательством Республики Беларусь;  - (***) Применяется в объеме 54422,8 тонн до 1 апреля 2010 года при ввозе в Республику Казахстан. Применение ограничений на ввоз регулируется законодательством Республики Казахстан.	В соответствии с национальным законодательством
2.25 Товары, подлежащие лицензированию	1701 11*; Искл. 2709 00**; 2710**; 2712**; 2713**; 3102**; 3103**; 3105**	Лицензирование вывоза и (или) ввоза. Применяется к: *- товарам, ввозимым на территорию Республики Казахстан из третьих стран **- товарам из Республики Беларусь при вывозе их с таможенной территории таможенного союза	В соответствии с национальным законодательством
2.26 Товары, на вывоз/ввоз которых установлена монополия	Товары, на вывоз которых установлена монополия 2711 11 000 0 (*) 2711 21 000 0 (*) 3104 (**)  Товары, на ввоз которых установлена монополия (***)  0303; 0304 0305 0306 0307 1604 1605 2401 2402 2403	- (*) Применяется к товарам из Российской Федерации при вывозе их с таможенной территории Таможенного союза. Применение исключительного права регулируется законодательством Российской Федерации; - (**) Применяется к товарам из Республики Беларусь при вывозе их с таможенной территории ТС. Применение исключительного права регулируется законодательством Республики Беларусь; - (***) Применяется к товарам из третьих стран при ввозе их в Республику Беларусь. Применение исключительного права регулируется законодательством Республики Беларусь.	В соответствии с национальным законодательством

Описание	Код по ТН	Меры и территория действия	Учреждения, ответственные за применение мер
2.27 Товары, подлежащие тарифным квотам	0201 10 000 1; 0201 20 200 1 0201 20 300 1; 0201 20 500 1 0201 20 900 1; 0201 30 000 4 0202 10 000 1; 0202 20 100 1 0202 20 300 1; 0202 20 500 1 0202 20 900 1; 0202 30 100 4 0202 30 500 4; 0202 30 900 4 0203 11 100 1; 0203 11 900 1 0203 12 110 1; 0203 12 190 1 0203 12 900 1; 0203 19 110 1 0203 19 130 1; 0203 19 150 1 0203 19 550 1; 0203 19 590 1 0203 19 900 1; 0203 21 100 1 0203 21 900 1; 0203 22 110 1 0203 22 190 1; 0203 22 900 1 0203 29 110 1; 0203 29 130 1 0203 29 150 1; 0203 29 550 1 0203 29 590 1; 0203 29 900 1 0203 29 550 2; 0203 29 900 2 0207 11 100 1; 0207 11 300 1 0207 11 900 1; 0207 12 100 1 0207 12 900 1; 0207 13 100 1 0207 13 200 1; 0207 13 300 1 0207 13 400 1; 0207 13 500 1 0207 13 600 1; 0207 13 700 1 0207 13 910 1; 0207 13 990 1 0207 14 100 1; 0207 14 200 1 0207 14 300 1; 0207 14 400 1 0207 14 500 1; 0207 14 600 1 0207 14 700 1; 0207 14 910 1 0207 14 990 1; 0207 24 100 1 0207 24 900 1; 0207 25 100 1 0207 25 900 1; 0207 26 100 1 0207 26 200 1; 0207 26 300 1 0207 26 400 1; 0207 26 500 1 0207 26 600 1; 0207 26 700 1 0207 26 800 1; 0207 26 910 1 0207 26 990 1; 0207 27 100 1 0207 27 200 1; 0207 27 300 1 0207 27 400 1; 0207 27 500 1 0207 27 600 1; 0207 27 700 1 0207 27 800 1; 0207 27 910 1 0207 27 990 1; 0207 32 110 1 0207 32 150 1; 0207 32 190 1 0207 32 510 1; 0207 32 590 1 0207 32 900 1; 0207 33 110 1 0207 33 190 1; 0207 33 510 1 0207 33 590 1; 0207 33 900 1 0207 34 100 1; 0207 34 900 1 0207 35 110 1; 0207 35 150 2 0207 35 150 4; 0207 35 210 1 0207 35 230 1; 0207 35 250 1 0207 35 310 2; 0207 35 310 4 0207 35 410 2; 0207 35 410 4 0207 35 510 1; 0207 35 530 2 0207 35 530 4; 0207 35 610 1 0207 35 630 2; 0207 35 630 4 0207 35 710 1; 0207 35 790 2 0207 35 790 4; 0207 35 910 1 0207 35 990 1; 0207 36 110 1 0207 36 150 2; 0207 36 150 4 0207 36 210 1; 0207 36 230 1 0207 36 250 1; 0207 36 310 2 0207 36 310 4; 0207 36 410 2 0207 36 410 4; 0207 36 510 1 0207 36 530 2; 0207 36 530 4 0207 36 610 1; 0207 36 630 2 0207 36 630 3; 0207 36 630 4 0207 36 710 1; 0207 36 790 2 0207 36 790 4; 0207 36 810 1 0207 36 850 1; 0207 36 890 1 0207 36 900 1	Тарифные квоты на ввоз; все страны-члены таможенного союза (в рамках тарифных квот членов таможенного союза). Процедура ввоза определяется Резолюцией комиссии таможенного союза в соответствии с Соглашением об условиях и механизмах применения тарифных квот от 12 Декабря 2008	В соответствии с национальным законодательством

Таблица 29 - Категории товаров, являющихся шифровальными (криптографическими) средствами или имеющих технические или шифровальные характеристики, подлежащие нотификации

1. Товары, содержащие шифровальные технологии, которые состоят из следующих компонентов:

- а) симметричный криптографический алгоритм, использующий ключ, не превышающий длиной 56 бит; или
- б) асимметричный криптографический алгоритм, основанный на одном из следующих методов:
  - факторизация целых чисел, не превышающая 512 бит;
  - вычисление дискретных логарифмов в мультипликативной группе ограниченного предела размером, не превышающим 512 бит; или
  - дискретный логарифм в группе, отличной от пункта В, не превышающий 112 бит.

Примечание: 1) Равные биты не включаются в длину ключа.

2) Термин «криптография» не относится к постоянным методам сжатия или кодирования данных.

2. Товары с содержанием шифрования со следующими ограниченными функциями:

- а) аутентификация, включая все аспекты контроля доступа без шифрования файлов и текстов, за исключением шифрования, относящегося к паролям и идентификации и иные аналогичные средства защиты данных от несанкционированного доступа; и
- б) электронная цифровая подпись.

Примечание: Функции аутентификации и электронная цифровая подпись включают связанную с ними функцию распространения ключей.

3. Шифровальные (криптографические) средства, которые являются компонентами программных операционных систем, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями, разработанные для установки пользователями самостоятельно без дальнейшей существенной поддержки провайдером и техническая документация (описание алгоритмов криптографических изменений, протоколов о взаимодействиях, описание интерфейса, и т.д.) на которые – доступна.

4. Персональные смарт-карты:

- а) криптографические возможности которых ограничены применением в оборудовании и системах, указанных в пп. 5-8 настоящего перечня; или
- б) для широкого, общедоступного использования, криптографические возможности которых недоступны для пользователя и которые в результате особой разработки имеют ограниченные возможности для защиты хранящейся на них персональной информации.

Замечание: Если смарт-карта может выполнять некоторые функции, тогда статус контроля для каждой из них определяется отдельно.

5. Принимающее оборудование для радио передач и коммерческого телевизионного вещания или аналогичное коммерческое оборудование для вещания на ограниченную аудиторию без шифрования цифрового сигнала, за исключением случаев использования шифрования исключительно для целей управления видео или аудио каналами и выставления счетов или возврата информации, связанной с программами, провайдерам вещания.

6. Оборудование, шифровальные функции которого не доступны пользователю, специально разработанное или ограниченное к использованию с любым из нижеследующего:

а) программное обеспечение, защищенное от копирования;

б) доступ к любому из нижеследующего:

- данные, защищенные от копирования, на носителях, доступных только для чтения; и
- информация, хранимая в зашифрованном виде на носителях, когда данные носители предлагаются для продажи неограниченному кругу лиц в виде одинаковых наборов;

с) контроль копирования аудио- и видео информации, охраняемой авторским правом.

7. Шифровальное (криптографическое) оборудование, специально разработанное и ограниченное для использования в банковском секторе и финансовыми операциями.

Примечание: Финансовые операции включают пошлины и сборы за услуги по перевозке и кредитованию.

8. Переносные или мобильные радио электронные устройства гражданского назначения (например, для использования с коммерческими сотовыми радио коммуникационными системами гражданского назначения), которые не могут передавать зашифрованные данные прямо на другой радиотелефон или оборудование.

9. Беспроводное радиооборудование, шифрующее данные только по радио каналу с максимальной эффективной дальностью неусиленного беспроводного действия менее 400 метров в соответствии со спецификациями производителя.

10. Шифровальные (криптографические) средства, используемые для защиты технологических каналов информационно-телекоммуникационных систем и сетей связи.

11. Товары, шифровальная функция которых заблокирована производителем.

12. «Товары массового рынка» - те товары, которые соответствуют всем нижеперечисленным критериям:

а. Общедоступные для публичного использования на территории Российской Федерации путем продажи без ограничений со складов в розничных торговых точках в результате совершения любого из следующих видов сделок:

1. Прямые сделки;
2. Сделки, совершаемые с помощью почтовой доставки;
3. Электронные сделки;
4. Сделки, совершаемые по телефонному звонку;

б. Криптографические функциональные возможности не могут быть простым способом изменены пользователем;

с. Разработанные таким образом, чтобы быть установленными пользователем без существенной дальнейшей поддержки со стороны поставщика; и

д. В случае необходимости техническая документация на изделие находится в свободном доступе и будет предоставлена по запросу соответствующему органу власти в стране-регуляторе с целью удостоверения в том, что они соответствуют требованиям, описанным в вышеперечисленных параграфах от а. до с.

Таблица 30 - Форма уведомления о товарах, содержащих шифровальные средства

Зарегистрировано "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ . № \_\_\_\_\_

Место печати \_\_\_\_\_  
(подпись лица или уполномоченной организации)  
(ФИО)

УВЕДОМЛЕНИЕ

о характеристиках товаров (продукции), содержащих средства шифрования

1. Название товара (продукции) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
2. Использование товара (продукции) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
3. Реквизиты производителя товара (продукции) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
4. Используемые алгоритмы шифрования: № категории товара  
из Приложения 1  
a) \_\_\_\_\_  
b) \_\_\_\_\_  
c) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
5. Наличие функции товара (продукции), не указанного в предоставленной  
пользователю документации по эксплуатации \_\_\_\_\_
6. Период действия уведомления до "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ .
7. Реквизиты заявителя \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
8. Реквизиты документа производителя, предоставившего уполномоченному  
представителю право составления уведомления (если применимо) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_
9. Дата оформления уведомления "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ .

Место печати \_\_\_\_\_  
(подпись заявителя) (ФИО)

Таблица 31 - Результаты переговоров по экспортным пошлинам, указанные в пункте 636 настоящего Доклада

	П. КОД ВЭД	Наименование	Ставка пошлины в год присоединения	Ставка пошлины по истечении переходного периода	Переходный период
1.	7204	Отходы и лом черных металлов; слитки черных металлов для переплавки (шихтовые слитки):	15, но не менее чем 15 €/1000 кг	5, но не менее чем 5 €/1000 кг	5*
2.	7204 41 100 0	— — — токарная стружка, обрезки, обломки, отходы фрезерного производства, опилки	5	5	0
3.	7204 41 910 0	— — — — пакетированные	15, но не менее чем 15 €/1000 кг	5, но не менее чем 5 €/1000 кг	5*
4.	7204 41 990 0	— — — — прочие	15, но не менее чем 15 €/1000 кг	5, но не менее чем 5 €/1000 кг	5*
5.	7403 11 000 0	— — катоды и секции катодов	10	0	4

\*В первый год – 15 % , но не менее чем 15 €/1000 кг, во второй год – 12,5 % , но не менее чем 12,5 €/1000 кг, в третий год - 10 % , но не менее чем 10 €/1000 кг, в четвертый год – 7,5 % , но не менее чем 7,5 €/1000 кг, в пятый год - 5% , но не менее чем 5 €/1000 кг



Таблица 32 - Налоги на экспорт, применяемые Российской Федерацией в настоящее время

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
0302 35 900 0	--- голубой тунец ( <i>Thunnus thynnus</i> ) за исключением промышленного производства продуктов из товарной рубрики 1604	-	5
0303	Рыба замороженная, за исключением филе рыбы и иных частей рыбы из товарной рубрики 0304:		
	- Тихоокеанской лосось ( <i>Oncorhynchus nerka</i> , <i>Oncorhynchus gorbuscha</i> , <i>Oncorhynchus keta</i> , <i>Oncorhynchus tshawytscha</i> , <i>Oncorhynchus kisutch</i> , <i>Oncorhynchus masou</i> , и <i>Oncorhynchus rhodurus</i> ), за исключением печени и икры:		
0303 11 000 0	-- нерка (красный лосось)	-	5
0303 19 000 0	-- прочее	-	5
	- иные лососевые, за исключением печени и икры:		
0303 21	-- форель ( <i>Salmo trutta</i> , <i>Oncorhynchus mykiss</i> , <i>Oncorhynchus clarki</i> , <i>Oncorhynchus aguabonita</i> , <i>Oncorhynchus gilae</i> , <i>Oncorhynchus apache</i> , <i>Oncorhynchus chrysogaster</i> ):		
0303 21 100 0	--- форель видов <i>Oncorhynchus apache</i> и <i>Oncorhynchus chrysogaster</i>	-	5
0303 21 200 0	-- рыба видов <i>Oncorhynchus mykiss</i> , потрошенная, с головой, весом более 1,2кг каждая или рыба потрошенная, без головы, весом более 1кг каждая	-	5
0303 21 800 0	--- прочее	-	5
0303 22 000 0	-- Атлантический лосось ( <i>Salmo salar</i> ), дунайский лосось ( <i>Hucho Hucho</i> )	-	5
0303 29 000 0	-- прочее	-	5
	- плоская рыба ( <i>Pleuronectidae</i> , <i>Bothidae</i> , <i>Cynoglossidae</i> , <i>Soleidae</i> , <i>Scophthalmidae</i> и <i>Citharidae</i> ), кроме печени и икры:		
0303 31	-- палтус ( <i>Reinhardtius hippoglossoides</i> , <i>Hippoglossus hippoglossus</i> , <i>Hippoglossus stenolepis</i> ):		
0303 31 100 0	--- синекорый или черный палтус ( <i>Reinhardtius hippoglossoides</i> )	-	5
0303 31 300 0	--- атлантический палтус ( <i>Hippoglossus Hippoglossus</i> )	-	5
0303 31 900 0	--- тихоокеанский белокорый палтус ( <i>Hippoglossus stenolepis</i> )	-	5
0303 32 000 0	-- камбала ( <i>Pleuronectes platessa</i> )	-	5
0303 33 000 0	-- камбала ( <i>Solea spp.</i> )	-	5
0303 39	-- прочее:		
0303 39 100 0	--- камбала ( <i>Platichthys flesus</i> )	-	5
0303 39 300 0	--- рыба рода <i>Rhombosolea</i>	-	5
0303 39 700 0	--- прочее	-	5
0303 44	-- большеглазый тунец ( <i>Thunnus obesus</i> ):		
	-- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 44 110 0	---- целая	-	5

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
0303 44 130 0	----- потрошенная	-	5
0303 44 190 0	----- прочее (например, без головы)	-	5
0303 44 900 0	----- прочее	-	5
0303 45	-- голубой тунец ( <i>Thunnus thynnus</i> ):		
	-- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 45 110 0	----- целая	-	5
0303 45 130 0	----- потрошенная	-	5
0303 45 190 0	----- прочее (например, без головы)	-	5
0303 45 900 0	----- прочее	-	5
0303 46	-- южный голубой тунец ( <i>Thunnus macropterus</i> ):		
	-- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 46 110 0	----- целая	-	5
0303 46 130 0	----- потрошенная	-	5
0303 46 190 0	----- прочее (например, без головы)	-	5
0303 46 900 0	----- прочее	-	5
0303 49	-- прочее:		
	-- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 49 310 0	----- целая	-	5
0303 49 330 0	----- потрошенная	-	5
0303 49 390 0	----- прочее (например, без головы)	-	5
0303 49 800 0	----- прочее	-	5
0303 51 000 0	-- сельдь ( <i>Clupea harengus</i> , <i>Clupea pallasii</i> )	-	5
0303 52	-- треска ( <i>Gadus morhua</i> , <i>Gadus ogac</i> , <i>Gadus macrocephalus</i> ):		
0303 52 100 0	---- из видов <i>Gadus morhua</i>	-	5
0303 52 300 0	---- из видов <i>Gadus ogac</i>	-	5
0303 52 900 0	---- из видов <i>Gadus macrocephalus</i>	-	5
	-- рыба-меч ( <i>Xiphias gladius</i> ) и клыкач ( <i>Dissostichus spp.</i> ), за исключением печени и икры:		
0303 61 000 0	-- рыба-меч	-	5
0303 62 000 0	-- клыкач	-	5
	-- иная рыба, за исключением печени и икры:		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
0303 72 000 0	-- пикша ( <i>Melanogrammus aeglefinus</i> )	-	5
0303 73 000 0	-- сайда ( <i>Pollachius virens</i> )	-	5
0303 76 000 0	-- угри ( <i>Anguilla</i> spp.)	-	5
0303 77 000 0	-- сибас ( <i>Dicentrarchus labrax</i> , <i>Dicentrarchus punctatus</i> )	-	5
0303 78	-- хек ( <i>Merluccius</i> spp., <i>Urophycis</i> spp.):		
	---- виды хека <i>Merluccius</i> :		
0303 78 110 0	---- капская мерлуза и глубоководный хек	-	5
0303 78 120 0	---- аргентинский хек	-	5
0303 78 130 0	---- южный хек	-	5
0303 78 190 0	---- прочее (например, без головы)	-	5
0303 78 900 0	---- виды хека <i>Urophycis</i>	-	5
0303 79	-- прочее:		
	---- пресноводная рыба:		
0303 79 110 0	---- карп	-	5
0303 79 19	---- прочее:		
	----- осетровые:		
	---- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 79 191 0	----- целые	-	5
0303 79 192 0	----- потрошенные	-	5
0303 79 193 0	----- иначе разделанные	-	5
0303 79 198 0	----- прочее	-	5
0303 79 199 0	----- прочее	-	5
	---- морская рыба:		
	----- рыба видов <i>Euthynnus</i> , кроме видов тунца скипджек и скипджек полосатый ( <i>Euthynnus (Katsuwonus) pelamis</i> ) подзаголовка 0303 43:		
	---- для промышленного производства продуктов товарной рубрики 1604:		
0303 79 210 0	----- целая	-	5
0303 79 230 0	----- потрошенная	-	5
0303 79 290 0	----- прочее (например, без головы)	-	5
0303 79 310 0	----- прочее	-	5
	----- морской окунь ( <i>Sebastes</i> spp.):		
0303 79 350 0	----- из видов <i>Sebastes marinus</i>	-	5

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
0303 79 370 0	----- прочее	-	5
0303 79 410 0	----- рыба из видов <i>Boreogadus saida</i>	-	5
0303 79 450 0	----- мерланг ( <i>Merlangus Merlangus</i> )	-	5
0303 79 510 0	----- морская щука ( <i>Molva spp.</i> )	-	5
0303 79 550 0	----- минтай ( <i>Theragra chalcogramma</i> ) и сайда ( <i>Pollachius Pollachius</i> )	-	5
0303 79 580 0	----- рыба видов <i>Orcynopsis unicolor</i>	-	5
0303 79 650 0	----- анчоусы ( <i>Engraulis spp.</i> )	-	5
0303 79 710 0	----- морской лещ ( <i>Dentex Dentex</i> и <i>Pagellus spp.</i> )	-	5
0303 79 750 0	----- атлантический морской лещ ( <i>Brama spp.</i> )	-	5
0303 79 810 0	----- морской ангел ( <i>Lophius spp.</i> )	-	5
0303 79 830 0	----- путассу ( <i>Micromesistius poutassou</i> или <i>Gadus poutassou</i> )	-	5
0303 79 850 0	----- южная путассу ( <i>Micromesistius australis</i> )	-	5
0303 79 910 0	----- европейская ставрида ( <i>Caranx trachurus</i> , <i>Trachurus trachurus</i> )	-	5
0303 79 920 0	----- новозеландский макрурус ( <i>Macruronus novaezealandiae</i> )	-	5
0303 79 930 0	----- черный налим ( <i>Genypterus blacodes</i> )	-	5
0303 79 940 0	----- рыба видов <i>Pelotreis flavilatus</i> и <i>Peltorhamphus novaezealandiae</i>	-	5
0303 79 980 0	----- прочее	-	5
0303 80	— икра и печень:		
0303 80 100 0	— икра и молоки для производства дезоксирибонуклеиновой кислоты или протамина серной кислоты	-	5
0303 80 900 0	— прочее	-	5
0306	Ракообразные, в панцире или без, живые, свежие, охлажденные, замороженные, сушеные, соленые или в рассоле; ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, замороженные, сушеные, соленые или в рассоле; мука крупного и мелкого помола и пеллеты из ракообразных, годные к применению в пищу человеком:		
	— замороженные:		
0306 11	— — лангусты ( <i>Palinurus spp.</i> , <i>Panulirus spp.</i> , <i>Jasus spp.</i> ):		
0306 11 100 0	— — хвосты лангустов	-	10
0306 11 900 0	— — прочее	-	10
0306 12	— — лобстеры ( <i>Homarus spp.</i> ):		
0306 12 100 0	— — целые	-	10
0306 12 900 0	— — прочее	-	10

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
0306 13	-- креветки:		
0306 13 100 0	--- семейства Pandalidae	-	10
0306 13 300 0	--- креветки видов Crangon	-	10
0306 13 400 0	--- глубоководные креветки	-	10
0306 13 500 0	--- креветки видов Penaeus	-	10
0306 13 800 0	--- прочее	-	10
0306 14	-- крабы:		
0306 14 100 0	- - - крабы видов Paralithodes camchaticus, Chionoecetes spp. и Callinectes sapidus	-	10
0306 14 300 0	--- крабы видов Cancer pagurus	-	10
0306 14 900 0	--- прочее	-	10
0306 19	- - прочее, мука крупного и мелкого помола и пеллеты из ракообразных, годные к применению в пищу человеком:		
0306 19 100 0	--- пресноводные раки	-	10
0306 19 300 0	--- норвежские лобстеры (Nephrops norvegicus)	-	10
0306 19 900 0	--- прочее	-	10
Искл. 0306 19 900 0	мука крупного и мелкого помола и пеллеты из беспозвоночных, годные к применению в пищу человеком:	-	0
0306 24	-- крабы:		
0306 24 300 0	--- крабы видов Cancer pagurus	-	10
0306 24 800 0	--- прочее	-	10
0306 29	- - прочее, включая муку крупного и мелкого помола и пеллеты из ракообразных, годные к применению в пищу человеком:		
0306 29 100 0	--- пресноводные раки	-	10
0306 29 300 0	--- норвежские лобстеры (Nephrops norvegicus)	-	10
0306 29 900 0	--- прочее	-	10
Искл. 0306 29 900 0	мука крупного и мелкого помола и пеллеты из беспозвоночных, годные к применению в пищу человеком:	-	0
1201 00	Соевые бобы, колотые и цельные:		
1201 00 100 0	- для посева	-	20, но не менее €35 за 1,000кг
1201 00 900 0	- прочее	-	20, но не менее €35 за 1,000кг
1205	Семена рапса или кользы, дробленые или цельные:		
1205 10	- семена рапса или кользы с низким содержанием эруковой кислоты:		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
1205 100 0	-- для посева	-	15, но не менее €30 за 1,000кг
1205 900 0	-- прочее	-	15, но не менее €30 за 1,000кг
1205 000	-- прочее:		
1205 000 1	-- для посева	-	15, но не менее €30 за 1,000кг
1205 000 9	-- прочее	-	15, но не менее €30 за 1,000кг
1206 00	Семена подсолнечника, целые или дробленые:		
1206 100 0	-- для посева	-	20, но не менее €30 за 1000кг
	-- прочее:		
1206 910 0	-- в кожуре; кожура серая с белыми полосками	-	20, но не менее €30 за 1,000кг
1206 990 0	-- прочее	-	20, но не менее €30 за 1,000кг
1207 50	-- семена горчицы:		
1207 100 0	-- для разведения	-	10, но не менее €25 за 1,000кг
1207 900 0	-- прочее		10, но не менее €25 за 1,000кг
2519	Природный карбонат магния (магнезит); плавляная магнезия; пережженная магнезия (агломерированная), содержащая или не содержащая небольшое количество иных оксидов, добавляемых перел агломерацией; иные оксиды магния с примесями или без примесей:		
2519 90	-- прочее:		
2519 300 0	-- жженная (агломерированная) магнезия	-	6.5
2613	Молибденовые руды и концентраты:		
2613 000 0	-- спекшиеся	-	6.5
2613 000 0	-- прочее	-	6.5
2704 00	Кокс или полукокс из каменного угля, лигнита или торфа, агломерированные или неагломерированные; ретортный уголь:		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
	– кокс и полукокс из угля:		
2704 00 110 0	– для производства электродов	-	6.5
2704 00 300 0	– кокс и полукокс из лигнита	-	6.5
2704 00 900 0	– прочее	-	6.5
2705 00 000 0	Угольный газ, водяной газ, генераторный газ или аналогичные газы, кроме нефтяных газов (попутный газ) и иных газообразных углеводородов	1,000м3	5
2706 00 000 0	Смолы из каменного и бурого угля, торфяные и иные минеральные смолы, обезвоженные или не обезвоженные, или продукты частичной дистилляции, включая восстановленные смолы	-	5
2707 40 000 0	Масла и другие продукты высокотемпературной перегонки каменноугольной смолы; аналогичные продукты, в которых масса ароматических составляющих превышает массу неароматических:		
2707 50 000 0	– нафталин	-	5
2707 91 000 0	– иные ароматические смеси углеводородов, 65 или более процентов которых (включая потери) перегоняется при температуре 250°C методом ASTM D 86:		
2707 99 100 0	– для использования в качестве топлива для выработки энергии или тепла	-	5
2707 99 900 0	– креозотовые масла	-	5
2707 99 999 0	– прочее:		
2707 99 999 0	– – – неочищенная нефть:		
2707 99 999 0	– – – сернистая мука	-	5
2707 99 999 0	– – – антрацен	-	5
2707 99 999 0	– – – прочее:		
2707 99 999 0	– – – – для производства продуктов из товарной рубрики 2803	-	5
2708 10 000 0	Пек и пековый кокс, полученные из угольных смол и иных минеральных смол:		
2708 20 000 0	– пек	-	5
2708 20 000 0	– пековый кокс:	-	5
2709 00 000 0	Сырая нефть за исключением:	1,000кг	US\$303.8
2709 00 900 3	Сырая нефть плотностью не менее 694,7кг/м3, но и не более 887,6 кг/м3 при температуре 20 С и с содержанием серы не менее 0,04 % от массовой доли, но и не более 1,5% от массовой доли	1,000кг	US\$108
2710 11-2710 19 490 0	Легкая нефть, нефть средней плотности, легкое дизельное топливо	1,000кг	US\$217
2710 19 510 – 2710 99 000 0	Топливная нефть, смазочные масла, отработанные масла	1,000кг	US\$116.9
2711 12 – 2711 19 000 0	Пропан, бутан, этилен, пропилен, бутилен и бутадиен, иные сжиженные газы	1,000кг	US\$118.1
	– в газообразном состоянии:		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
2711 21 000 0	– природный газ	м3	30
	Расчет поставок на Украину в 2010-2019 гг - постановление правительства №291 от 30 апреля 2010 года		
2711 29 000 0	– прочее	м3	5
2712 90 110 0	Вазелин; минеральные воски или аналогичные продукты за исключением:	1,000кг	US\$116.9
2712 90 190 0	Неочищенная нефть	1,000кг	0
2712 90 190 0	Прочее	1,000кг	0
2713 12 000	Нефтяной кокс, нефтяной битум и иные остатки переработки нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных минералов, за исключением:	1,000кг	US\$116.9
2713 12 000	Кокс нефтяной кальцинированный	1,000кг	0
2714 90 000 0	Природные битум и асфальт; битуминозные и нефтеносные сланцы, битуминозные песчаники; асфальтиты и асфальтовые породы:		
2714 90 000 0	– прочее	-	5
2715 00 000 0	Битумные смеси на основе природного асфальта, природного битума, нефтяного битума, минеральных смол или пека минеральных смол (например, битумные мастики, разбавленные продукты)	-	5
2902 20 000 0 – 2902 43 000 0	Бензол, толуол, ксилолы	1,000кг	US\$217
4101 20 100 0	Необработанные шкуры крупного рогатого скота или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, зеленые, маринованные или консервированные иным способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), очищенные или не очищенные от шерсти, разрезанные или не разрезанные:		
4101 20 100 0	– целые шкуры весом не более 8 кг каждая в сушеном виде, 10 кг в сушено-соленом виде или 16 кг парные, мокрого посола или в ином законсервированном виде:		
4101 20 100 0	– парные	шт	€500 за 1,000кг
4101 20 300 0	– мокрого посола	шт	€500 за 1,000кг
4101 20 500 0	– просто высушенные или сухого посола	шт	€500 за 1,000кг
4101 20 900 0	– прочее	шт	€500 за 1,000кг
4101 50 100 0	– целые шкуры весом не более 16 кг каждая:		
4101 50 100 0	– парные	шт	€500 за 1,000кг
4101 50 300 0	– мокрого посола	шт	€500 за 1,000кг
4101 50 500 0	– высушенные или сухого посола	шт	€500 за 1,000кг
4101 50 900 0	– прочее	шт	€500 за 1,000кг
4101 90 000 0	– прочее, включая различные части	-	€500 за 1,000кг



Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4102	Необработанные шкуры овец или ягнят (парные или соленые, сушеные, зеленые, маринованные или консервированные иным способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстью или без шерсти, разрезанные или не разрезанные, кроме исключенных примечанием 1с к данной главе:		
4102 10	– с шерстью:		
4102 10 0	– – ягнят	шт	€500 за 1,000кг
4102 10 900 0	– – прочее	шт	€500 за 1,000кг
	– без шерсти		
4102 21 000 0	– – маринованные	шт	€500 за 1,000кг
4102 29 000 0	– – прочее	шт	€500 за 1,000кг
4103	Иные необработанные шкуры (парные или соленые, сушеные, зеленые, маринованные или консервированные иным способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстью или без шерсти, разрезанные или не разрезанные, кроме исключенных примечанием 1б или 1с к данной главе:		
4103 20 000 0	– рептилий	-	€500 за 1,000кг
4103 30 000 0	– свиней	шт	€500 за 1,000кг
4103 90	– прочее:		
4103 90 100 0	– – козлов или козлят	шт	€500 за 1,000кг
4103 90 900 0	– – прочее	шт	€500 за 1,000кг
4104	Кожы и шкуры крупного рогатого скота (в том числе буйволов) или животных семейства лошадиных, без волосяного покрова, разрезанные или не разрезанные, но не подвергнутые дальнейшей обработке:		
	– в состоянии вет-блю (в том числе кожа без дальнейшей обработки, кроме дубления хромом):		
4104 11	– – наружная поверхность, неразрезанная; наружная поверхность, разрезанная:		
4104 11 100 0	– – – цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой не превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
	– – – прочее:		
	– – – – крупного рогатого скота (включая буйволов)		
4104 11 510 0	– – – – цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 11 590 0	– – – – прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 11 900 0	– – – – прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4104 19	-- прочее:		
4104 19 100 0	-- -- цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой не превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
	--- прочее:		
	---- крупного рогатого скота (включая буйволов)		
4104 19 510 0	---- -- цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 19 590 0	----- прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 19 900 0	----- прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
	- в высушенном состоянии (краст)		
4104 41	- - наружная поверхность, неразрезанная; наружная поверхность, разрезанная:		
	- - - цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой не превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)		
4104 41 110 0	- - - - Восточно-индийский кип, целый, с удаленными или не удаленными головой и ногами, каждый нетто-массой не более 4,5 кг, не подвергнувшийся дальнейшему выделыванию, кроме растительного дубления, прошедший или не прошедший определенную обработку, но очевидно непригодный для непосредственного использования при производстве изделий из кожи	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 41 190 0	----- прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
	--- прочее:		
	---- крупного рогатого скота (включая буйволов)		
4104 41 510 0	---- -- цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 41 590 0	----- прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 41 900 0	----- прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 49	-- прочее:		
	- - - цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой не превышает 2,6м2 (28 квадратных футов):		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4104 49 110 0	— — — Восточно-индийский кип, целый, с удаленными или не удаленными головой и ногами, каждый нетто-массой не более 4,5 кг, не подвергнувшийся дальнейшему выделыванию, кроме растительного дубления, прошедший или не прошедший определенную обработку, но очевидно непригодный для непосредственного использования при производстве изделий из кожи	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 49 190 0	— — — — прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
	— — — прочее:		
	— — — — крупного рогатого скота (включая буйволов)		
4104 49 510 0	— — — — — цельной кожи крупного рогатого скота (включая буйволов), площадь поверхности которой превышает 2,6м2 (28 квадратных футов)	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 49 590 0	— — — — — прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4104 49 900 0	— — — — — прочее	шт	10, но не менее €90 за 1,000кг
4105	Кожа или краст овец или ягнят, без волосяного покрова, разрезанная или не разрезанная, но не подвергнутая дальнейшей обработке:		
4105 10	— в состоянии вет-блю (в том числе кожа без дальнейшей обработки, кроме дубления хромом):		
4105 10 100 0	— — неразрезанная	-	10, но не менее €70 за 1,000кг
4105 10 900 0	— — разрезанная	-	10, но не менее €70 за 1,000кг
4105 30	— высушенная (краст):		
4105 30 100 0	— — индийской грубошерстной овцы, подвергнувшаяся растительному дублению, прошедшая или не прошедшая определенную обработку, но очевидно непригодная для непосредственного использования при производстве изделий из кожи	шт	10, но не менее €70 за 1,000кг
	— — прочее:		
4105 30 910 0	— — — неразрезанная	шт	10, но не менее €70 за 1,000кг
4105 30 990 0	— — — разрезанная	шт	10, но не менее €70 за 1,000кг
4401	Топливная древесина в виде бревен, поленьев, сучьев, вязанок хвороста или в аналогичных видах; щепки или частицы древесины; опилки и древесные отходы, агломерированные или неагломерированные в виде полений, брикетов, гранул или в аналогичных видах:		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4401 000	10 – топливная древесина в виде бревен, поленьев, сучьев, вязанок хвороста или в аналогичных видах:		
4401 000 9	10 – прочее	-	6,5, но не менее €4 за 1м3
	– щепки или частицы древесины		
4401 000 0	21 – древесина хвойных пород	-	5
4401 000 0	22 – древесина нехвойных пород	-	5
4403	Сырая древесина, очищенная или не очищенная от коры или грубо распиленная:		
4403 000	10 – обработанная краской, морилкой, креозотом или иными предохраняющими средствами с 1 Февраля 2009 г:		
4403 000 1	10 – – дуба	м3	€100 за 1 м3
4403 000 2	10 – – бука	м3	€100 за 1м3
4403 000 3	10 – – ясеня	м3	€100 за 1м3
4403 000 9	10 – – прочее		25, но не менее €15 за 1м3
4403 20	– иная древесина хвойных пород:		
	– – ель вида <i>Picea abies</i> Karst или серебристая ель ( <i>Abies alba</i> Mill):		
4403 110	20 – – – поленья (с 1 Января 2010 г):		
4403 110 1	20 – – – – диаметром не менее 15 см, но и не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 110 2	20 – – – – диаметром более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 190	20 – – – прочее (с 1 января 2010 г):		
4403 190 1	20 – – – – сырая древесина, очищенная или не очищенная от коры, нераспиленная, диаметром менее 15 см	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 190 9	20 – – – – прочее	м3	25, но не менее €15 за 1м3
	– – сосна вида <i>Pinus sylvestris</i> L		
4403 310	20 – – – поленья (с 1 января 2010 г):		
4403 310 1	20 – – – – диаметром не менее 15 см, но и не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 310 2	20 – – – – диаметром более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4403 20 390	--- прочее (с 1 января 2010 г):		
4403 20 390 1	--- сырая древесина, очищенная или не очищенная от коры, нераспиленная, диаметром менее 15 см	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 390 9	---- прочее	м3	25, но не менее €15 за 1м3
	-- прочее:		
4403 20 910	--- поленья (с 1 января 2010 г):		
4403 20 910 1	---- иных видов ели, кроме норвежской ( <i>Picea abies</i> Karst), или иных видов за исключением серебристой ели ( <i>Abies alba</i> Mill), диаметром не менее 15 см, но и не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 910 2	---- иных видов ели, кроме норвежской ( <i>Picea abies</i> Karst), или иных видов за исключением серебристой ели ( <i>Abies alba</i> Mill), диаметром не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 910 3	---- иных видов сосны, кроме вида <i>Pinus sylvestris</i> L, диаметром не менее 15 см, но и не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 910 4	---- иных видов сосны, кроме вида <i>Pinus sylvestris</i> L, диаметром более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 910 9	---- прочее	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 990	--- прочее (с 1 января 2010 г):		
4403 20 990 1	--- сырая древесина, очищенная или не очищенная от коры, нераспиленная, диаметром менее 15 см	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 20 990 9	---- прочее	м3	25, но не менее €15 за 1м3
	-- иные виды древесины тропических пород, указанные в примечании 1 к подзаголовку данной главы		
4403 91	-- дуба ( <i>Quercus</i> spp.):		
4403 91 100 0	--- поленья	м3	€100 за 1м3
4403 91 900 0	--- прочее	м3	€100 за 1м3
4403 92	-- бука ( <i>Fagus</i> spp.) (с 1 Февраля 2009 г):		
4403 92 100 0	--- поленья	м3	€100 за 1м3
4403 92 900 0	--- прочее	м3	€100 за 1м3
4403 99	-- прочее (с 1 января 2010 г):		

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4403 99 100 0	--- тополя	м3	10, но не менее €5 за 1м3
4403 99 300 0	--- эвкалипта	м3	10, но не менее €5 за 1м3
4403 99 510	---- поленья (с 1 Января 2010 г):		
4403 99 510 1	---- диаметром не менее 15 см, но и не более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 99 510 2	---- диаметром более 24 см, длиной не менее 1,0 м	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 99 590	---- прочее (с 1 января 2010 г):		
4403 99 590 1	---- сырая древесина, очищенная или не очищенная от коры, нераспиленная, диаметром менее 15 см	м3	0
4403 99 590 9	---- прочее	м3	25, но не менее €15 за 1м3
4403 99 950	--- прочее:		
4403 99 950 1	---- ясени (с 1 февраля 2009 г)	м3	€100 за 1м3
4403 99 950 2	---- осины (с 1 января 2010 г)	м3	10, но не менее €5 за 1м3
4403 99 950 9	---- прочее (с 1 февраля 2009 г)	м3	€100 за 1м3
4407	Древесина, распиленная или расколотая вдоль, очищенная, струганая или не струганая, шлифованная или соединенная в торцах, толщиной более 6 мм:		
4407 91	-- дуба (Quercus spp.):		
4407 91 150 0	---- шлифованная, соединенная в торцах, струганая или не струганая	-	10, но не менее €10 за 1м3
	--- прочее:		
	----- струганая:		
4407 91 310 0	----- блоки, планки или бордюры для паркета или напольного покрытия из деревянных блоков, не собранные	м2	10, но не менее €10 за 1м3
4407 91 390 0	----- прочее	м3	10, но не менее €10 за 1м3
4407 91 900 0	---- прочее (с 1 февраля 2009 г)	м3	€100 за 1м3
4407 92 000 0	-- бука (Fagus spp.) (с 1 февраля 2009 г):	м3	€100 за 1м3

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
4407 93 900 0	---- прочее из клена (с 1 февраля 2009 г)	м3	€100 за 1м3
4407 94 900 0	---- прочее из вишни (с 1 февраля 2009 г)	м3	€100 за 1м3
4407 95	-- ясеня (Fraxinus spp.):		
4407 95 100 0	---- шлифованная, соединенная в торцах, струганая или не струганая	-	10, но не менее €12 за 1м3
4407 95 500 0	---- шлифованная	-	10, но не менее €12 за 1м3
4407 95 900 0	---- прочее (с 1 февраля 2009 г)	-	€100 за 1м3
Искл. 4408 90	Листы шпона для клееной фанеры и иная древесина для облицовки, включая полученную путем разделения слоистой древесины вдоль, нарезанные, строганные или не строганные, шлифованные, сращенные или имеющие торцевые соединения, толщиной не более 6 мм из дуба, бука и ясеня (4 тарифных строки)		
Искл. 4408 90 150 0	-- Струганные, шлифованные; сращенные или имеющие торцевые соединения, шлифованные или струганные	-	5, но не менее €6 за 1м3
Искл. 4408 90 350 0	---- небольшие доски для производства графитовых карандашей	-	5, но не менее €6 за 1м3
Искл. 4408 90 850 0	---- толщиной не более 1мм	м3	5, но не менее €6 за 1м3
Искл. 4408 90 950 0	---- толщиной более 1мм	м3	5, но не менее €6 за 1м3
7102	Алмазы, обработанные или необработанные, но неоправленные и незакрепленные:		
7102 10 000 0	-- несортированные	вагонетка	6.5
	-- промышленные		
7102 21 000 0	-- необработанные или просто распиленные или расколотые	вагонетка	6.5
7102 29 000 0	-- прочее	вагонетка	6.5
	-- непромышленные		
7102 31 000 0	-- необработанные или просто распиленные или расколотые	вагонетка	6.5
7102 39 000 0	-- прочее	вагонетка	6.5
Искл. 7102 39 000 0	Алмазы	вагонетка	0
7103	Драгоценные камни (кроме алмазов) и полудрагоценные камни, обработанные или необработанные, градуированные или неградуированные, но не нанизанные, неоправленные и незакрепленные; несортированные драгоценные камни (кроме алмазов) и полудрагоценные камни, временно нанизанные для удобства транспортировки:		
7103 10 000 0	-- необработанные или просто распиленные или грубо обработанные	-	6.5

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
	– обработанные иными способами		
7103 91 000 0	– рубины, сапфиры и изумруды	вагонетка	6.5
7103 99 000 0	– прочее	вагонетка	6.5
7105	Пыль и порошок из натуральных или искусственных драгоценных или полудрагоценных камней:		
7105 90 000 0	– прочее	грамм	6.5
7107 00 000 0	Базовые металлы, плакированные серебром, подготовленные в качестве полуфабрикатов, но без дальнейшей обработки:	-	6.5
7109 00 000 0	Базовые металлы или серебро, плакированные золотом, подготовленные в качестве полуфабрикатов, но без дальнейшей обработки:	грамм	6.5
7110	Платина необработанная или полуобработанная, или в виде порошка:		
	– платина:		
7110 11 000 0	– необработанная или в виде порошка	грамм	6.5
7110 19	– прочее:		
7110 19 100 0	– – пруты, проволока и профили; пластины; листы и полосы толщиной, не считая основы, более 0,15 мм	грамм	6.5
7110 19 800 0	– – прочее	грамм	6.5
	– палладий:		
7110 21 000 0	– необработанный или в виде порошка	грамм	6.5
7110 29 000 0	– прочее	грамм	6.5
	– родий		
7110 31 000 0	– необработанный или в виде порошка	грамм	6.5
7110 39 000 0	– прочее	грамм	6.5
	– ридий, осмий и рутений		
7110 41 000 0	– необработанный или в виде порошка	грамм	6.5
7110 49 000 0	– прочее	грамм	6.5
7111 00 000 0	Базовые металлы, серебро или золото, плакированные платиной, подготовленные в качестве полуфабрикатов, но без дальнейшей обработки:	-	6.5
7112	Отходы и лом драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами; прочие отходы и лом, содержащие драгоценные металлы или соединения драгоценных металлов, используемые в основном для извлечения из них драгоценных металлов:		
7112 30 000 0	– зола, содержащая драгоценные металлы или соединения драгоценных металлов	-	6.5
	– прочее:		
7112 91 000 0	– – из золота, включая металл, плакированный золотом, но исключая отходы, содержащие иные драгоценные металлы	-	6.5
7112 92 000 0	– – из золота, включая металл, плакированный золотом, но исключая отходы, содержащие иные драгоценные металлы	-	6.5
7112 99 000 0	– прочее	-	6.5



Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
7204	Отходы и лом черных металлов; переплавка слитков лома из железа и стали:		15, но не менее €15 за 1,000кг
7204 10 000 0	– токарная стружка, щепа, отходы фрезерного производства, опилки	-	5
7302 10	– рельсы:		
7302 10 900 0	– – б/у	-	15, но не менее €15 за 1,000кг
7401 00 000 0	Медный штейн, медный цемент (осажденная медь)	-	10
7402 00 000 0	Нерафинированная медь; медные аноды для электролитического аффинирования	-	10
7403	Рафинированная медь и медные сплавы, необработанные:		
	– рафинированная медь:		
7403 11 000 0	– – катоды и секции катодов	-	10
7403 12 000 0	– – заготовки для проволоки (заготовки из литого металла, предназначенные для производства проволоки)	-	10
7403 13 000 0	– – заготовки (заготовки квадратного сечения, предназначенные для изготовления прокатных форм)	-	10
7403 19 000 0	– – прочее	-	10
	– медные сплавы		
7403 21 000 0	– – медно-цинковые сплавы (латунь)	-	10
7403 22 000 0	– – медно-цинковые сплавы (бронза)	-	10
7403 29 000 0	– – иные медные сплавы (кроме лигатур из товарной рубрики 7405)	-	10
7404 00	Медный лом и отходы:		
7404 00 100 0	– из рафинированной меди	-	50, но не менее €420 за 1,000кг
	– из медных сплавов		
7404 00 910 0	– – – из медно-цинковых сплавов (латуни)	-	50, но не менее €420 за 1,000кг
7404 00 990 0	– – прочее	-	50, но не менее €420 за 1,000кг
7405 00 000 0	Лигатуры на основе меди	-	10
7501	Никелевый штейн, агломераты оксидов никеля и другие промежуточные продукты переработки никеля:	-	
7501 00 000 0	– никелевый штейн		5
7501 00 000 0	– агломераты оксидов никеля и другие промежуточные продукты переработки никеля		5

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
7502	Необработанный никель:	-	
7502 10 000 0	– нелегированный никель	-	10
7503 00	Лом и отходы из никеля:	-	
7503 00 100 0	– из нелегированного никеля	-	30, но не менее €720 за 1,000кг
7503 00 900 0	– из сплавов на основе никеля	-	30, но не менее €720 за 1,000кг
7601	Необработанный алюминий :		
7601 20	– алюминиевые сплавы:		
	– – вторичные:		
7601 20 910 0	– – – в слитках или жидком состоянии	-	3
7601 20 990 0	– – – прочее	-	3
7602 00	Лом и отходы из алюминия:		
	– отходы:		
7602 00 110 0	– – токарная стружка, цепа, отходы фрезерного производства, опилки, отходы окрашенных, покрытых или металлизированных листов или фольги толщиной (не считая основы) не более 0,2 мм	-	50, но не менее €380 за 1,000кг
7602 00 190 0	– – прочее (включая заводской брак)	-	50, но не менее €380 за 1,000кг
7602 00 900 0	– лом	-	50, но не менее €380 за 1,000кг
7802 00 000 0	Свинцовый лом и отходы	-	30, но не менее €105 за 1,000кг
7902 00 000 0	Лом и отходы цинка	-	30, но не менее €180 за 1,000кг
8002 00 000 0	Оловянный лом и отходы	-	6.5
8101	Вольфрам и изделия из него, включая отходы и лом:		
8101 97 000 0	– – Отходы	-	6.5
8102	Молибден и изделия из него, включая отходы и лом:		
8102 97 000 0	– – Отходы	-	6.5
8103	Тантал и изделия из него, включая отходы и лом:		
8103 30 000 0	– Отходы	-	6.5

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
8104 20 000 0	Отходы	-	20, но не менее €138 за 1,000кг
8105	Кобальтовый штейн и иные промежуточные продукты кобальтового литья; кобальт и изделия из него, включая отходы и лом:		
8105 30 000 0	Отходы	-	30, но не менее €1200 за 1,000кг
8107	Кадмий и изделия из него, включая отходы и лом:		
8107 30 000 0	Отходы	-	6.5
8108	Титан и изделия из него, включая отходы и лом:		
8108 20 000	необработанный титан; титан в виде порошка:		
	--титановая губка:		
8108 20 000 1	--- с массовой долей содержания титана не менее 99.56%, в кусках, в виде фракций размером от 12+2 мм до 70+12 мм	-	6.5
8108 20 000 3	--- Прочее	-	6.5
8108 20 000 5	-- В виде порошка	-	6.5
8108 20 000 6	-- Болванки	-	6.5
8108 20 000 7	-- Пластины	-	6.5
8108 20 000 9	-- Прочее	-	6.5
8108 30 000 0	Отходы	-	30, но не менее €225 за 1,000кг
8109 30 000 0	Отходы	-	6.5
8110 20 000 0	Отходы	-	6.5
8111 00 190 0	-- Отходы	-	6.5
8112 13 000 0	-- Отходы	-	6.5
8112 22 000 0	-- Отходы	-	6.5
8112 52 000 0	-- Отходы	-	6.5
8112 92 200 1	----- Германий	-	6.5
8112 92 200 9	----- Прочее	-	6.5
8607	Части железнодорожных или трамвайных локомотивов или подвижного состава:		
8607 19 010 1	----- из чугуна или стального литья, б/у	-	15, но не менее €15 за 1,000кг

Товарный код	Описание	Единица измерения	Размер экспортной пошлины, %
8607 19 110 1	----- из штампованной стали, б/у	-	15, но не менее €15 за 1,000кг
8607 19 180 1	----- иные, б/у	-	15, но не менее €15 за 1,000кг

Таблица 33 - Торговля товарами: перечень изъятий

Страна	Исключения на импорт по товарным кодам	Исключения на экспорт
54. Украина	- 1701 99 100 белый сахар	Российские экспортные тарифы
2. Азербайджан	- 2207 алкоголь - 2208 90 910 алкоголь - 2208 90 990 алкоголь - 2402 сигары, сигареты (истекает 1 января 2012 г)	Российские экспортные тарифы
27. Армения	- 2207 алкоголь - 2208 90 910 алкоголь - 2208 90 990 алкоголь (истекает 1 января 2012 г)	Российские экспортные тарифы
26. Молдова	- 2207 алкоголь - 2208 90 910 алкоголь - 2208 90 990 алкоголь (истекает 1 января 2012 г)	Российские экспортные тарифы
- Узбекистан	- 1701 99 100 белый сахар - 2207 алкоголь - 2208 60 водка - 2208 90 910 алкоголь - 2208 90 990 алкоголь - 2402 сигары, сигареты	Российские экспортные тарифы
2. Республика Киргизия	Без исключений	Только нефть и нефтепродукты
2. Таджикистан	Без исключений	Только нефть и нефтепродукты
2. Туркменистан	Без исключений	Только российский экспортный тариф
2. Беларусь	Без исключений	Только нефть и нефтепродукты
1. Казахстан	Без исключений	Без исключений
1. Грузия	- 1701 99 100 белый сахар - 2207 алкоголь - 2208 90 910 алкоголь - 2208 90 990 алкоголь - 2402 сигары, сигареты	Российские экспортные тарифы

Таблица 34 – Меры по принудительному обеспечению соблюдения ТРИПС - российское законодательство

Принудительные меры ТРИПС	Правовая основа российского законодательства
Статья 41(1)	Часть IV ТК (Таможенного Кодекса) , Статьи 1250-1253 (общее).
Статья 41(2)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 3-6,11-13, 98, 107-112, 123, 154. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 2-10, 13, 101-118. Уголовно-процессуальный кодекс, Статьи 6-8, 15, 128-132.
Статья 41(3)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 10, 12, 55-60, 67, 174, 190, 195, 197-199, 214. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 9, 10, 64-68, 71, 81, 162, 164, 169-170, 176, 177. Уголовно-процессуальный кодекс, Статьи 6, 17, 240, 244, 247-249, 296, 297, 303, 305-310, 312.
Статья 41(3)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 195-198. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 168-170. Уголовно-процессуальный кодекс, Статьи 297, 299, 303-308.
Статья 41(4)	Часть I ТК, Статья 11. Часть IV ТК, Статья 1248; Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 35, 209. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 41, 42, 180, 181. Уголовно-процессуальный кодекс, Статьи 19, 405, главы 43-45, 48, 49.
Статья 42	Часть I ТК, Статья 11. Часть IV ТК, Статьи 1248, 1250-1254.
Статья 42	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 113-116. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 121, 122-124.
Статья 42	Гражданский процессуальный кодекс, Статья 10. Арбитражный процессуальный кодекс, Статья 11. Федеральный закон «О коммерческой тайне», Статьи 6, 13.
Статья 43(1)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 55-58, 64-66. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 64-66, 72.
Статья 44(1)	Часть I ТК, Статья 12.2. Часть IV ТК, Статьи 1250-1253, 1302,1312,1515,1537. Гражданский процессуальный кодекс, Статья 140. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 90, 91, 99.
Статья 45(1)	Часть I ТК, Статьи 12, 15. Часть IV ТК, Статьи 1252, 1301, 1311, 1515, 1537.
Статья 45(2)	Часть I ТК, Статьи 12, 15. Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 88, 94, 98-100. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 101, 106, 110.
Статья 46	Часть IV ТК, Статьи 1252, 1515. Гражданский процессуальный кодекс, Статья 140. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 90, 91, 94, 98, 99. Кодекс об административных правонарушениях, Статьи 3.7, 7.12, 14.10, 32.4.
Статья 46	Часть IV ТК, Статьи 1252, 1515. Гражданский процессуальный кодекс, Статья 140. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 90, 91, 94, 98, 99. Кодекс об административных правонарушениях, Статьи 3.7, 7.12, 14.10, 32.4.
Статья 48(1)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 98-100. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 98, 99, 110-112.
Статья 48(2)	Часть II ТК, Статьи 1064.3, 1069, 1070.
Статья 50(1)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 64-66, 139-140. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 72, 90-91, 99.
Статья 50(2)	Гражданский процессуальный кодекс, Статья 141. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 93, 96, 99.
Статья 50(3)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 143, 146. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 92, 94, 99.
Статья 50(4)	Гражданский процессуальный кодекс, Статья 142. Арбитражный процессуальный кодекс, Статья 93.
Статья 50(4)	Гражданский процессуальный кодекс, Статьи 143-145. Арбитражный процессуальный кодекс, Статьи 93, 95, 97, 98, 99.

Принудительные меры ТРИПС	Правовая основа российского законодательства
Меры, касающиеся границ	
Статья 51	Статья таможенного кодекса таможенного союза 328, закон о таможенном регулировании, Статья 305.
Статья 52	Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 306
Статья 52	Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 306
Статья 53 (2)	Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 306
Статья 54	ТК Таможенного союза, Статья 331, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 308
Статья 55	ТК Таможенного союза, Статьи 331, 332, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 308
Статья 56	Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза, ТК Таможенного союза, Статья 331, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статьи 305, 306
Статья 57	ТК Таможенного союза, Статья 333.
Статья 57	ТК Таможенного союза, Статьи 328, 333. Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 305.
Статья 58	ТК Таможенного союза, Статья 328, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статья 305
Статья 59	Часть IV ТК, Статьи 1252, 1515. Гражданский процессуальный кодекс, Статья 140. Арбитражный процессуальный кодекс, Статья 110. Кодекс об административных правонарушениях, Статьи 3.7, 7.12, 14.10, 32.4.
Статья 59	Часть IV ТК, Статья 1515. ТК Таможенного союза, Статьи 328-333, Соглашение о Едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств-членов таможенного союза, Федеральный закон о таможенном регулировании, Статьи 305 – 310.
Статья 61	Уголовный кодекс, Статьи 146, 180.
Статья 61	Уголовный кодекс, Статья 104.1. Уголовно-процессуальный кодекс, Статья 81.

Таблица 35 – Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области охраны прав интеллектуальной собственности

Министерство образования и науки Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за развитие государственной политики и разработку законодательства в области образования, науки, научно-технической и инновационной деятельности, а также в области интеллектуальной собственности.

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатент)

Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим надзор и контроль в сфере правовой защиты и использования объектов промышленной собственности (изобретений, промышленных образцов, полезных моделей, товарных знаков, знаков обслуживания, наименования мест происхождения товаров, компьютерных программ, баз данных и топологий интегральных схем), а также иных результатов интеллектуальной деятельности.

Министерство культуры Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку государственной политики и законодательных актов в области культуры, искусства, кинематографии и средств массовой информации.

Федеральная служба контроля законодательства в области охраны культурного наследия

Федеральная служба по надзору в области охраны культурного наследия является федеральным органом исполнительной власти по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав, наблюдения и контроля за их выполнением, нормативного правового регулирования охраны культурного наследия, а также наблюдения и контроля в области авторского права и смежных прав.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии

Уполномочено оказывать услуги в сфере культуры, искусства и кинематографии, в том числе выдавать специальные разрешения на демонстрацию фильмов на территории Российской Федерации и вести государственный реестр кино- и видеофильмов, а также государственный реестр фильмов, предназначенных для публичной демонстрации и распространения на территории Российской Федерации.

Федеральное агентство печати и СМИ

Уполномочено оказывать государственные услуги в сфере средств массовой информации, компьютерных сетей для общественного использования в области электронных средств массовой информации, печати, издательской деятельности и полиграфии.

Министерство экономического развития Российской Федерации

Организует и координирует деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти, связанную с вопросами ВТО; в частности, мероприятия, связанные с приведением российского законодательства по защите прав интеллектуальной собственности в соответствие с Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Федеральная таможенная служба



Обеспечивает систему мер по предотвращению незаконной трансграничной перевозки товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, через границу Российской Федерации. Служба также ведет таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

#### Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Разрабатывает и реализует государственную политику в области развития технологий, касающихся в частности, создания и участия в промышленном обращении объектов интеллектуальной собственности.

#### Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным разрабатывать государственную политику и законодательство в области здравоохранения и социального развития, в частности, в области защиты прав потребителей.

#### Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и защиты прав потребителей, в частности, на потребительском рынке. Данная служба осуществляет государственный контроль за качеством и безопасностью товаров и обеспечивает защиту потребительского рынка от контрафактной продукции путем предупреждения, выявления и прекращения нарушений. Служба обеспечивает лицензирование деятельности в пределах своей компетенции, в том числе регистрацию продукции и объектов, являющихся потенциально опасными для здоровья человека.

#### Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития

Осуществляет функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития, включая надзор и контроль фармацевтической деятельности, клинических, доклинических исследований и медицинской экспертизы.

#### Министерство внутренних дел Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти в области оборота объектов интеллектуальной собственности для предотвращения и прекращения нарушений, а также совершенствования законодательства о защите прав интеллектуальной собственности. В этой связи существуют специальные подразделения департамента экономической безопасности министерства и его территориальных подразделений, занимающихся исключительно нарушениями прав интеллектуальной собственности. Их основными задачами являются:

- разработать и реализовать меры по защите всех видов собственности, включая интеллектуальную собственность, от посягательств; и
- организовывать и проводить профилактические меры и действия по обнаружению, прекращению и раскрытию нарушений относительно всех видов собственности, включая интеллектуальную собственность.

#### Министерство юстиции Российской Федерации

Является федеральным органом исполнительной власти по внедрению предложений о разработке и заключении международных договоров Российской Федерации в сфере защиты интеллектуальной собственности.

#### Прокуратура

Несет ответственность за соблюдение законов об интеллектуальной собственности посредством применения Уголовного кодекса и контроля и надзора за исполнением уголовно-правовых

положений, связанных с нарушением прав интеллектуальной собственности, включая проведение предварительного расследования уголовных дел о нарушении авторского права и смежных прав, а также патентов на изобретения.

#### Федеральная антимонопольная служба

Обеспечивает защиту интеллектуальной собственности в отношении нарушений антимонопольного законодательства и незаконного использования объектов интеллектуальной собственности, а также средств индивидуализации юридических лиц, товаров, выполнения работ и услуг (в основном в связи с незаконным использованием товарных знаков).

#### Министерство связи и массовых коммуникаций

Является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за выработку и реализацию государственной политики и правового регулирования в следующих областях: информационные технологии, включая создание государственных информационных ресурсов и расширения доступа к ним, телекоммуникации, в том числе выделение и преобразование радиочастотного спектра и почтовые коммуникации; массовые коммуникации и СМИ, в том числе электронные СМИ, развитие интернета, телевидение и радиовещание, а также связанные с ними технологии; издательская и полиграфическая деятельность; обработка персональных данных. Министерство связи и массовых коммуникаций управляет национальной почтовой системой, а также национальной и международной телекоммуникационными сетями.

#### Федеральное агентство по надзору в сфере телекоммуникаций, информационных технологий и СМИ

Выполняет функции по контролю и надзору в области массовых коммуникаций, в том числе электронных СМИ и телекоммуникаций. Выдает лицензии на производство аудиовизуальной продукции, программного обеспечения, баз данных и фонограмм на любых носителях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таблица 36 - График разработки приоритетных технических регламентов Таможенного союза и  
ЕврАзЭС

1. График разработки приоритетных технических регламентов Таможенного союза			
N o.	Название технического регламента (ТР) Таможенного союза	Сторона, ответственная за разработку технического регламента <sup>1</sup>	Срок представления проекта технического регламента Стороной- разработчиком
1.	О безопасности низковольтного оборудования	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>2</sup>
2.	О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков	Российская Федерация	Март 2011 <sup>2</sup>
3.	О безопасности игрушек	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>2</sup>
4.	О безопасности упаковки	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>2</sup>
5.	О безопасности подвижного состава	Российская Федерация	Март 2011 <sup>2</sup>
6.	О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта	Российская Федерация	Март 2011 <sup>2</sup>
7.	О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта	Российская Федерация	Март 2011 <sup>2</sup>
8.	О безопасности зерна	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>2</sup>
9.	О требованиях к бензину, дизельному топливу и мазуту	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>2</sup>
10.	О безопасности пиротехнических изделий	Российская Федерация	Март 2011 <sup>2</sup>
11.	О безопасности парфюмерно-косметической продукции	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>2</sup>
12.	О безопасности колесных транспортных средств	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
13.	Электромагнитная совместимость технических средств	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>3</sup>
14.	О безопасности машин и оборудования	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
15.	О безопасности автомобильных дорог	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
16.	О безопасности оборудования для работы во взрывоопасной среде	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
17.	О безопасности лифтов	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
18.	О безопасности пищевых продуктов	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>

1. График разработки приоритетных технических регламентов Таможенного союза			
N o.	Название технического регламента (ТР) Таможенного союза	Сторона, ответственная за разработку технического регламента <sup>1</sup>	Срок представления проекта технического регламента Стороной- разработчиком
19.	Технический регламент на продовольственные товары в отношении их маркировки	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>3</sup>
20.	Технический регламент на соки	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
21.	Технический регламент на продукцию из масла и жира	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
22.	Технический регламент на молоко и молочные продукты	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
23.	О безопасности мяса и мясных продуктов	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
24.	О безопасности рыбы и продуктов из рыбы	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
25.	О требованиях к автомобильным транспортным средствам по выхлопам вредных (загрязняющих) веществ	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
26.	О безопасности оборудования, работающего на газовом топливе	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
27.	О безопасности средств индивидуальной защиты	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
28.	О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
29.	О требованиях к удобрениям	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>3</sup>
30.	О безопасности продукции легкой промышленности	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
31.	О безопасности диетического и специального питания	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
32.	О безопасности продукции медицинского назначения	Республика Беларусь	Март 2011 <sup>3</sup>
33.	О безопасности пищевых добавок	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
34.	О безопасности кормов и кормовых добавок	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
35.	О безопасности лакокрасочных материалов	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
36.	О безопасности синтетических моющих средств и бытовой химии	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>
37.	О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе	Республика Казахстан	Март 2011 <sup>3</sup>

1. График разработки приоритетных технических регламентов Таможенного союза			
N o.	Название технического регламента (ТР) Таможенного союза	Сторона, ответственная за разработку технического регламента <sup>1</sup>	Срок представления проекта технического регламента Стороной- разработчиком
38.	О требованиях к смазкам, маслам и специальным жидкостям	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
39.	Технический регламент на табачную продукцию	Российская Федерация	Март 2011 <sup>3</sup>
40.	О безопасности сельскохозяйственных тракторов и прицепов к ним	Республика Беларусь	Июнь 2011 <sup>3</sup>
41.	О безопасности химической продукции	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
42.	О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и продукции	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
43.	О безопасности мебели	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
44.	О безопасности алкогольных напитков	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
45.	Требования к колесным транспортным средствам	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
46.	О безопасности маломерных судов	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>
47.	Требования к бытовым и иным энергосберегающим устройствам и их маркировки	Российская Федерация	Июнь 2011 <sup>3</sup>

- 1) две другие Стороны являются соработчиками технических регламентов Таможенного Союза;
- 2) проекты указанных технических регламентов Таможенного Союза будут представлены в Секретариат Таможенного союза для рассмотрения Комиссии; и
- 3) проекты указанных технических регламентов Таможенного союза будут представлены в Секретариат Таможенного союза для общественного рассмотрения.

2. График разработки приоритетных технических регламентов ЕврАзЭС				
No.	Название технического регламента (ТР)	Сторона, ответственная за разработку технического регламента	Дата представления проекта технического регламента для рассмотрения Комиссией Таможенного союза	Дата представления проекта технического регламента для рассмотрения Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС
1.	Безопасность низковольтного оборудования	Республика Беларусь	I Квартал 2011	II Квартал 2011
2.	Безопасность лифтов	Республика Казахстан	I Квартал 2011	II Квартал 2011
3.	Требования к бензину, дизельному топливу и мазуту	Республика Казахстан	I Квартал 2011	II Квартал 2011
4.	Безопасность оборудования, работающего под избыточным давлением	Российская Федерация	II Квартал 2011	IV Квартал 2011
5.	Безопасность зданий и сооружений, строительных материалов и изделий	Российская Федерация	II Квартал 2011	IV Квартал 2011
6.	Безопасность зерна	Республика Казахстан	I Квартал 2011	II Квартал 2011
7.	Безопасность машин и машинного оборудования	Российская Федерация	I Квартал 2011	III Квартал 2011
8.	Безопасность пищевых продуктов	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
9.	Электromагнитная совместимость технических средств	Республика Беларусь	I Квартал 2011	II Квартал 2011
10.	Безопасность устройств, работающих на газообразном топливе	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
11.	Безопасность сельскохозяйственных и лесных тракторов, прицепов и взаимозаменяемого прицепного оборудования	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
12.	Безопасность колесных транспортных средств	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
13.	Безопасность химической продукции	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
14.	Безопасность игрушек	Республика Беларусь	I Квартал 2011	II Квартал 2011
15.	Безопасность оборудования для работы во взрывоопасной среде	Российская Федерация	I Квартал 2011	II Квартал 2011
16.	Требования к индивидуальной защите	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
17.	Безопасность упаковки	Республика Беларусь	I Квартал 2011	II Квартал 2011
18.	Парфюмерия и косметика	Республика Беларусь	I Квартал 2011	II Квартал 2011
19.	Безопасность медицинского оборудования	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
20.	Безопасность коммуникаций	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011

2. График разработки приоритетных технических регламентов ЕврАзЭС				
No.	Название технического регламента (ТР)	Сторона, ответственная за разработку технического регламента	Дата представления проекта технического регламента для рассмотрения Комиссией Таможенного союза	Дата представления проекта технического регламента для рассмотрения Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС
21.	Безопасность инфраструктуры железнодорожного транспорта	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
22.	Безопасность железнодорожного подвижного состава	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
23.	Безопасность высокоскоростной железной дороги	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
24.	Безопасность пищевых продуктов	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
25.	Безопасность продукции, предназначенной для детей и подростков	Российская Федерация	II Квартал 2011	III Квартал 2011
26.	Безопасность продукции из дерева	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
27.	Безопасность продукции целлюлозно-бумажной промышленности	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
28.	Табачная продукция	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
29.	Соки из фруктов и овощей	Российская Федерация	II Квартал 2011	III Квартал 2011
30.	Продукты из жира и масла	Российская Федерация	II Квартал 2011	III Квартал 2011
31.	Молоко и молочные продукты	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
32.	Безопасность выбросов вредных (загрязняющих) веществ автомобильной техникой	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
33.	Безопасность пиротехнической продукции	Российская Федерация	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
34.	Требования к меду и пчеловодческой продукции	Республика Кыргызстан	III Квартал 2011	IV Квартал 2011
35.	Безопасность бутеллированной воды	Республика Кыргызстан	III Квартал 2011	IV Квартал 2011

- 1) Название технического регламента ЕврАзЭС может быть изменено во время его разработки;
- 2) Срок представления проектов технических регламентов на рассмотрение рабочей группы может быть изменен решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС; и
- 3) КТР - Комиссия по техническим регламентам, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам торговли при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Примечание: Разработка технических регламентов ЕврАзЭС будет финансироваться из национальных бюджетов государств-членов ЕврАзЭС и в рамках средств, предусмотренных для реализации соответствующих национальных программ.

Таблица 37 - Полномочия компетентных органов Таможенного союза и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, вовлеченных в процедуры технического регулирования

Комиссия Таможенного союза	
Утверждает Единый перечень товаров, к которым предъявляются обязательные требования в рамках Таможенного союза, а также порядок их поддержания.	
Утверждает планы (график) разработки технических регламентов Таможенного союза.	
Устанавливает порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Таможенного союза.	
Утверждает технические регламенты, вносит изменения и отменяет технические регламенты Таможенного союза.	
Определяет порядок введения в действие принятых технических регламентов Таможенного союза в случае, когда он не был определен в соответствующем техническом регламенте а также, в случае необходимости, положения переходного периода.	
Утверждает перечень международных и региональных стандартов и, в случае их отсутствия, национальных (государственных) стандартов Сторон, добровольное применение которых обеспечивает соблюдение требований принятых технических регламентов Таможенного союза и процедур его принятия.	
Утверждает перечень международных и региональных стандартов и, в случае их отсутствия, национальных (государственных) стандартов Сторон, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, включая правила отбора проб, необходимых для применения и выполнения требований принятых технических регламентов Таможенного союза и оценки соответствия (подтверждения) продукции. Утверждает процедуры принятия данного перечня.	
Утверждает модальные схемы оценки соответствия (подтверждения).	
Утверждает Единые формы документов по оценке соответствия (подтверждению) (декларации соответствия техническим регламентам Таможенного союза, сертификат соответствия техническим регламентам Таможенного союза).	
Утверждает изображение единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.	
Утверждает порядок применения единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.	
Утверждает положения о едином знаке обращения товаров на рынке государств-членов Таможенного союза, а также порядок его применения.	
Утверждает положение о процедуре ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции, подлежащей соответствию обязательным требованиям в рамках Таможенного союза.	
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
Осуществляет разработку и правовое регулирование в сфере технического регулирования и метрологии.	Осуществляет: - Контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до тех пор, пока Правительство Российской Федерации не примет решение о передаче данных функций другим федеральным органам исполнительной власти.
Принимает следующие нормативные правовые акты: - формы декларации соответствия продукции нормам национальных технических регламентов;	Выполняет следующие функции: - сбор и обработка информации о случаях нанесения ущерба в результате несоблюдения требований технических регламентов, предоставления информации покупателям, производителям и продавцам относительно соблюдения требований технических регламентов;



	публикация уведомлений о развитии и окончании общественных обсуждений, утверждение национальных стандартов, перечней национальных стандартов, которые могут применяться на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов; официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технической, экономической и социальной информации и их распространение;
порядок создания экспертных комиссий по техническому регулированию;	создание технических комитетов по стандартизации и координация их деятельности;
	принятие программы развития национальных стандартов;
	принятие национальных стандартов;
	регистрация национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в данной области, а также обеспечение их доступности для всех заинтересованных лиц;
	аккредитация (в рамках порученной компетенции);
процедуры для выполнения функций национального органа по стандартизации;	функции национального органа по стандартизации.
	Создает и обслуживает:
	федеральный банк технических регламентов и стандартов;
	единую информационную систему по техническому регулированию;
формы сертификатов соответствия продукции нормам национальных технических регламентов;	перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия;
правила регистрации деклараций о соответствии продукции нормам технических регламентов;	реестр зарегистрированных деклараций соответствия;
порядок передачи информации о выданных сертификатах в национальную часть Единого Реестра выданных сертификатов;	единый реестр выпущенных сертификатов;
	развивает и поддерживает национальную часть Единого Реестра сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций соответствия Таможенного союза, выпущенных одной формой;
	развивает и поддерживает национальную часть Единого Реестра сертифицирующих организаций и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза;
порядок ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации.	Государственный реестр организаций, аккредитованных для осуществления оценки соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.
Министерство экономического развития Российской Федерации	
Осуществляет разработку и правовое регулирование в области аккредитации. Определяет национальную политику и осуществляет правовое регулирование в сфере социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности и внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли).	
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации	Федеральная служба контроля здравоохранения и социального развития
Определяет национальную политику и осуществляет правовое регулирование в сфере здравоохранения.	Выполняет функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

	<p>Осуществляет контроль за:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Производством, приготовлением, обращением и использованием лекарственных средств с точки зрения их качества, эффективности и безопасности.</li> </ul> <p>Осуществляет регистрацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Лекарственных средств и изделий, предназначенных для медицинских целей.</li> </ul>
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Федеральное агентство связи
Определяет национальную политику и осуществляет правовое регулирование в сфере информационных технологий и телекоммуникаций.	Организует систему сертификации в области связи, включающую в себя органы сертификации и испытательные лаборатории (центры).
	Осуществляет регистрацию деклараций о соответствии средств связи и ведет реестр сертификатов соответствия в области коммуникаций/связи.
Федеральная таможенная служба	
Выполняет таможенное оформление и осуществляет таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации; предусматривает реализацию запретов и ограничений на торговлю товарами, установленных российским законодательством.	

Таблица 38 - Сроки представления уведомлений

Требование об уведомлении	Типы мер	Срок подачи
Соглашение по применению статьи VII ГАТТ-94 - Решение о контрольном перечне вопросов	Ответы на контрольный перечень вопросов	В течение 90 дней с даты присоединения
Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (ASCM) - Статья 25.1, ежегодное; - ГАТТ-94, статья XVI:1 ежегодное	Любая субсидия, как это определено в статье Соглашения 1:1, которая специфична в рамках значения статьи 2, а также любая другая субсидия, вызывающая увеличение экспорта или уменьшение импорта в рамках значения ГАТТ-94, статья XVI:1 (Формат: G/SC)	В течение 180 дней с даты присоединения
Соглашение о связанных с торговлей инвестиционных мерах - Статья 5.1	Связанные с торговлей инвестиционные меры (ТРИМ), которые не согласуются с положениями статьи III или статьи XI ГАТТ-94 и не входят в число исключений к ГАТТ (Формат: G/TRI)	В течение 90 дней с даты присоединения
Соглашение по процедурам импортного лицензирования - Статья 7.3	Ответы на вопросник по процедурам	В течение 90 дней с даты присоединения
Соглашение о правилах происхождения товаров - Статья 5:1; - Приложение II, пункт 4	Существующие неpreferенциальные правила происхождения: судебные решения и административные распоряжения общего применения, имеющие отношение к неpreferенциальным правилам происхождения	В течение 90 дней с даты присоединения

Таблица 39 - Объемы говядины, свинины и птицы, разрешенные к ввозу в рамках режима тарифных квот в 2004-2011 гг. (тонн)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010			2011		
							Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан
Свежая и охлажденная говядина(Товарный Код 0201)	27,500	27,500	27,800	28,300	28,900	29,500	30,000	2,500	20			
Замороженная говядина (Товарный Код 0202)	420,000	430,000	435,000	440,000	445,000	450,000	530,000	2,500	10,000	530,000	2,500	10,000
Свинина (Товарный Код 0203)	450,000	467,400	476,100	484,800	493,500	531,900	472,100	60,000	7,400	472,000		
Свиная обрезь (Товарный Код 0203 29 550 2; 0203 29 900 2)	-	-	-	26,500	28,000		27,900			27,900	60,000	7,400
Мясо и употребляемые в пищу потроха домашней птицы из товарной рубрики 0105, свежие, охлажденные или замороженные (Товарный Код 0207)*	1,050,000	1,090,000	1,130,800	1,171,200	1,211,600	952,000	780,000	9,700	110,000	-	15,000	110,000

Замороженно е бескостное мясо птицы (Товарный Код 0207 14 100 1), замороженны е половинки и четвертинки тушки домашней птицы с костями (Товарный Код 0207 14 200 1), замороженны е ножки домашней птицы и их кусочки с костями (Товарный Код 0207 14 600 1) и замороженно е бескостное мясо индейки (Товарный Код 0207 27 100 1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-350,000	-	-
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----------	---	---

\* In 2004-2005- защитная квота

Таблица 40 - Использование тарифных квот (тысяч тонн)

Товар ный код	Импорт по тарифным квотам								Использование, %							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
0201	3.3	15.4	18.8	18.7	18.3	14.7	7.3	15.3	28.70	55.96	68.4	67.2	64.6	50.87	24.75	51.0
0202	229.5	381.8	422.9	293.6	314.6	302.1	323.5	510.4	72.86	90.90	98.3	67.5	71.5	67.89	71.89	96.3
0203	321.1	427.5	465.8	431.3	500.0	509.4	495.4	495.3	95.14	95.00	99.7	90.6	97.8	97.68	93.14	99.06
0207	545.0	964.2	1,054.4	1,000.0	1,078.7	1,035.8	854.2	578.8	73.26	91.83	96.7	88.5	92.1	85.49	89.73	74.21

Таблица 41 – Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
<b>0101</b>	Лошади, ослы, мулы и лошаки живые	Ветеринарный сертификат или ветеринарный паспорт для спортивных лошадей	Да	Нет
<b>0102</b>	Крупный рогатый скот живой	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
<b>0103</b>	Свиньи живые	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
<b>0104</b>	Овцы и козы живые	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
<b>0105</b>	Домашняя птица живая, то есть куры домашние (Gallus domesticus), утки, гуси, индейки и цесарки	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
<b>0106</b>	Живые животные прочие <sup>(1)</sup>	Ветеринарный сертификат, за исключением не более 2 голов собак и кошек для личного пользования. Ветеринарный сертификат или ветеринарный паспорт для собак и кошек для личного пользования в количестве не более 2 голов	Да, за исключением не более 2 голов собак и кошек для личного пользования	Нет
<b>0201</b>	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0202</b>	Мясо крупного рогатого скота, замороженное	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0203</b>	Свинина свежая, охлажденная или замороженная	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0204</b>	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0205 00</b>	Мясо лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежее, охлажденное или замороженное	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0206</b>	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0207</b>	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие,	Ветеринарный сертификат	Да	Да

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	охлажденные или замороженные			
0208	Прочие мясо и пищевые мясные субпродукты, свежие, охлажденные или замороженные	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0209 00	Свиной жир, отделенный от тощего мяса, и жир домашней птицы, не вытопленные или не извлеченные другим способом, свежие, охлажденные, замороженные, соленые*, в рассоле*, сушеные* или копченые	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0210	Мясо и пищевые мясные субпродукты, соленые*, в рассоле*, сушеные* или копченые*; пищевая мука из мяса или мясных субпродуктов	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0301	Живая рыба	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0302	Рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0303	Рыба мороженная, за исключением рыбного филе и мяса рыбы товарной позиции 0304	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные или мороженные	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0305	Рыба сушеная, соленая или в рассоле; рыба горячего или холодного копчения; рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу*	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0306	Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие, охлажденные, мороженные, сушеные*, соленые* или в рассоле*; ракообразные в панцире, сваренные на пару* или в кипящей воде*, охлажденные или неохлажденные, мороженные, сушеные*, соленые* или в рассоле*; мука тонкого и грубого помола и гранулы из ракообразных, пригодные для употребления в пищу*	Ветеринарный сертификат	Да	Да
0307	Моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженные, сушеные*, соленые* или в рассоле*; прочие водные беспозвоночные, отличные от ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженные, сушеные*, соленые*	Ветеринарный сертификат	Да	Да



Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	или в рассоле*; мука тонкого и грубого помола и гранулы из прочих водных беспозвоночных, пригодные для употребления в пищу*			
<b>0401</b>	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0402</b>	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ*	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
<b>0403</b>	Пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, с вкусо-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао*	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
<b>0404</b>	Молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ; продукты из натуральных	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные*			Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
0405	Сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты*	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
0406	Сыры и творог*	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
				предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
<b>0407 00</b>	Яйца птиц в скорлупе, свежие, консервированные* или вареные*	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий требуется только для переработанных яйцепродуктов
<b>0408</b>	Яйца птиц без скорлупы и яичные желтки, свежие, сушеные, сваренные на пару* или в кипящей воде*, формованные*, мороженные или консервированные другим способом*, с добавлением или без добавления сахара или других подслащающих веществ	Ветеринарный сертификат	Да	Да
<b>0409 00 000 0</b>	Мед натуральный	Ветеринарный сертификат	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Нет
<b>0410 00 000 0</b>	Пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
<b>0502</b>	Щетина свиная или кабанья; барсучий или прочий волос, используемый для производства щеточных изделий; их отходы	Ветеринарный сертификат	Да	Нет

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
0504 00 000 0	Кишки, пузыри и желудки животных (кроме рыбьих), целые или в кусках, свежие, охлажденные, мороженые, соленые, в рассоле, сушеные или копченые	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
0505	Шкурки и прочие части птиц с перьями или пухом, перья и части перьев (с подрезанными или не подрезанными краями) и пух, очищенные, дезинфицированные или обработанные для хранения, но не подвергнутые дальнейшей обработке; порошок и отходы перьев и их частей	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
0506	Кости и роговой стержень, необработанные, обезжиренные, повергнутые первичной обработке (без придания формы), обработанные кислотой или дежелатинизированные; порошок и отходы этих продуктов	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
0507	Слоновая кость, панцири черепах, ус китовый или других морских млекопитающих, рога, олени рога, копыта, ногти, когти и клювы, необработанные или подвергнутые первичной обработке без придания формы; порошок и отходы этих продуктов	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
0510 00	Амбра серая, струя бобровая, циветта и мускус; шпанки;	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
<b>000 0</b>	желчь, в том числе сухая; железы и прочие продукты животного происхождения, используемые в производстве фармацевтических продуктов, свежие, охлажденные мороженые или обработанные иным способом для кратковременного хранения			не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>0511</b>	Продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные; павшие животные группы 01 или 03, непригодные для употребления в пищу	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>0511 99 809 2</b>	Конский волос и его отходы, в том числе в виде полотна на подложке или без нее	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>из 0511, из 9601, из 9705 00 000 0</b>	Охотничьи трофеи, чучела, в том числе прошедшие таксидермическую обработку или законсервированные	Ветеринарный сертификат только для необработанных (законсервированных) охотничьих трофеев	Нет - для прошедших полную таксидермическую обработку	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате (когда это требуется) должно быть указано название таксидермической мастерской, в которой проводилась первичная обработка трофеев или охотничье хозяйство
<b>1001 10 000 0 (только фуражное зерно) **</b>	Пшеница твердая	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия,

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
				выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1001 90 990 0</b> (только фуражное зерно) **	Пшеница мягкая	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1002 00 000 0</b> (только фуражное зерно) **	Рожь	Ветеринарный сертификат	Да	НетВключение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1003 00 900 0</b> (только фуражное зерно) **	Ячмень	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1004 00 000 0</b> (только фуражное зерно) **	Овес	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1005 90 000 0</b> (только фуражное зерно) **	Кукуруза прочая	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1201 00 900 0</b>	Соевые бобы	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
(только фуражное зерно)**				не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 1208**	Мука тонкого и грубого помола из семян или плодов масличных культур (кроме семян горчицы), используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из группы 1211**	Растения и их части (включая семена и плоды), используемые в инсектицидных или аналогичных целях, или в ветеринарии, свежие или сушеные, целые или измельченные, дробленые или молотые	Ветеринарный сертификат - при декларировании использования в ветеринарии, включая в корм животным	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 1212 99 700 0	Прочие (Перга, цветочная пыльца)	Ветеринарный сертификат	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1213 00 000 0**	Солома и мякина зерновых, необработанная, измельченная или не измельченная, размолотая или не размолотая, прессованная или в виде гранул	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
				поднадзорный товар
1214**	Брюква, свекла листовая (мангольд), корнеплоды кормовые, сено, люцерна, клевер, эспарцет, капуста кормовая, люпин, вика и аналогичные кормовые продукты, гранулированные или не гранулированные	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1301 90 900 0	Прочие (Прополис)	Ветеринарный сертификат	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1501 00	Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной позиции 0209 или 1503	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1502 00	Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар



Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
			Беларусь и Республики Казахстан	
<b>1503 00</b>	Лярд-стеарин, лярд-ойль, олеостеарин, олео-ойль и животное масло, неэмульгированные или несмешанные, или не приготовленный каким-либо иным способом	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1504</b>	Жиры, масла и их фракции, из рыбы или морских млекопитающих, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1505 00</b>	Жиропот и жировые вещества, получаемые из него (включая ланолин)	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
			Республики Казахстан	
<b>1506 00 000 0</b>	Прочие жиры и масла животные и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1516 10</b>	Жиры и масла животные и их фракции, полностью или частично гидрогенизированные, перетерифицированные, реэтерифицированные или элаидинизированные, нерафинированные или рафинированные, но не подвергнутые дальнейшей обработке	Ветеринарный сертификат – только для поднадзорных товаров животного происхождения, предназначенных для пищевых и кормовых целей, не подвергшихся дезинфицирующей обработке	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>1516 20**</b>	Жиры и масла растительные и их фракции	Ветеринарный сертификат — только при декларировании использования в корм животным	Да	Нет

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
1518 00	Животные или растительные жиры и масла и их фракции, вареные, окисленные, дегидратированные, сульфурированные, окисленные воздушной продувкой, полимеризованные путем нагревания в вакууме или в инертном газе или химически модифицированные другим способом, кроме продуктов товарной позиции 1516; не пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров и масел или фракций различных жиров и масел данной группы, в другом месте не поименованные или не включенные	Ветеринарный сертификат (при декларировании использования в ветеринарии, включая в корм животным) для Республики Казахстан и Республики Беларусь. Для Российской Федерации - ветеринарный сертификат (при декларировании использования в ветеринарии, включая в корм животным), за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан Мера применяется при ввозе на территорию Российской Федерации товаров данной позиции, за исключением растительных жиров	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1521 90	Воск пчелиный и воски других насекомых и спермацет, окрашенные или неокрашенные, рафинированные или нерафинированные	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе*	Ветеринарный сертификат	Да	Да
1602	Готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие	Ветеринарный сертификат	Да	Да

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
1603	Экстракты и соки из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1604	Готовая или консервированная рыба; икра осетровых и ее заменители, изготовленные из икринок рыбы	Ветеринарный сертификат	Да	Да
1605	Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные *	Ветеринарный сертификат	Да	Да
1902 20	Макаронные изделия с начинкой, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке или приготовленные другим способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04, или любой комбинации этих продуктов***	Ветеринарный сертификат, за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, за исключением товаров, содержащих менее 50% компоненто в животного происхожде ния	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
1904 20	Злаки (кроме зерна кукурузы) в виде зерна или в виде хлопьев или зерна, обработанного иным способом (за исключением муки тонкого и грубого помола),	Ветеринарный сертификат, за исключением продуктов,	Мера применяется	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	предварительно отваренные или приготовленные иным способом, с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови или продуктов группы 04, или любой комбинации этих продуктов***	содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, за исключение м товаров, содержащих менее 50% компоненто в животного происхожде ния	сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из гр. 20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов, или прочих частей растений и их смеси, с содержанием колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных или продуктов группы 04, или любой комбинации этих продуктов***	Ветеринарный сертификат, за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, за исключение м товаров, содержащих менее 50%	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
			компоненто в животного происхождения	
из 2102 20**	Дрожжи неактивные; прочие мертвые одноклеточные микроорганизмы, используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
из 2104	Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления (кроме овощных); гомогенизированные составные готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04, или любую комбинацию этих продуктов***	Ветеринарный сертификат за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, за исключением товаров, содержащих менее 50% компоненто в животного происхождения	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 2105	Мороженое, кроме мороженого, выработанного на плодово-ягодной основе, фруктового и пищевого льда***	Ветеринарный сертификат – для товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. Для товара, ввозимого на территорию Российской	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
		Федерации - ветеринарный сертификат за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Республики Беларусь и Республики Казахстан	в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
из 2106	Сыры плавленые и прочие готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продукты группы 04, или любую комбинацию этих продуктов***	Ветеринарный сертификат – для товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. Для товара, ввозимого на территорию Российской Федерации - ветеринарный сертификат за исключением продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения	Мера применяется в отношении товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий требуется, если предприятие-производитель колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови, рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных или продуктов группы 04, или любой комбинации этих продуктов, не включено в Реестр предприятий третьих стран.
2301	Мука тонкого и грубого помола и гранулы из мяса или мясных субпродуктов, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, непригодные для употребления в пищу; шкварки	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 2302**	Отруби, высебки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола или других способов переработки зерна злаков или бобовых культур, негранулированные или гранулированные, используемые для кормления	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия,

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	животных			выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 2303**	Остатки от производства крахмала и аналогичные остатки, свекловичный жом, багасса, или жом сахарного тростника, и прочие отходы производства сахара, барда и прочие отходы пивоварения или винокурения, не гранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 2304 00 000**	Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении соевого масла, немолотые или молотые, не гранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 2306**	Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел, кроме отходов товарной позиции 2304 или 2305, немолотые или молотые, не гранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия
2308 00**	Продукты растительного происхождения и растительные отходы, растительные остатки и побочные продукты, не гранулированные или гранулированные, используемые для кормления животных, в другом месте не поименованные или не включенные	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
2309	Продукты, используемые для кормления животных	Ветеринарный сертификат – для товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. Ветеринарный сертификат -	Да (кроме кормов для кошек и собак в заводской упаковке, подвергнуты	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар



Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
		для товара, содержащего компоненты животного происхождения, ввозимого на территорию Российской Федерации	х тепловой обработке)	
<b>из группы 29**</b>	Органические химические соединения (для применения в ветеринарии)	Нет	Да	Нет
<b>из группы 30</b>	Фармацевтическая продукция (для применения в ветеринарии),	Нет	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также незарегистрированного товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации	Включение в Реестр предприятий не требуется, но для незарегистрированной фармацевтической продукции № и /или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар должны быть указаны в разрешении на ввоз и/или в сертификате качества для добавок химического или микробиологического синтеза
<b>3101 00 000 0</b>	Удобрения животного или растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, полученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного	Ветеринарный сертификат – для товара, ввозимого на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан.	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате на поднадзорные товары, содержащие компоненты

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	происхождения	Ветеринарный сертификат - для товара, содержащего компоненты животного происхождения, ввозимого на территорию Российской Федерации		животного происхождения, должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 3501	Казеин, казеинаты и прочие производные казеина	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется, но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
3502	Альбумины (белки) (включая концентраты двух или более сывороточных белков, содержащих более 80 мас.% сывороточных белков в пересчете на сухое вещество), альбуминаты и прочие производные альбумина	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
3503 00	Желатин (в том числе в прямоугольных (включая квадратные) листах, с поверхностной обработкой или без обработки, окрашенный или неокрашенный) и производные желатина; клей рыбий; клеи прочие животного происхождения, кроме казеиновых товарной позиции 3501	Ветеринарный сертификат	Да	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. В отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, включение в Реестр предприятий не требуется,

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
				но в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
<b>3504 00 000 0</b>	Пептоны и их производные; белковые вещества прочие и их производные, в другом месте не поименованные или не включенные; порошок из кожи, или голя, хромированный или не хромированный	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
<b>из 3507**</b>	Ферменты (энзимы); ферментные препараты, в другом месте не поименованные или не включенные (для применения в ветеринарии)	Нет	Да	Нет
<b>из 3808</b>	Инсектициды, родентициды, средства дезинфицирующие и аналогичные им, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи или представленные в виде готовых препаратов или изделий (для применения в ветеринарии)	Нет	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также незарегистрированного товара, ввозимого из третьих стран на	Нет

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
			территорию Российской Федерации	
из 3821 00 000 0**	Среды культуральные готовые для выращивания, для применения в ветеринарии	Нет	Да	Нет
из 3822 00 000 0	Реагенты диагностические или лабораторные на подложке, готовые диагностические или лабораторные реагенты на подложке или без нее, кроме товаров товарной позиции 3002 или 3006 (для применения в ветеринарии); сертифицированные эталонные материалы (для применения в ветеринарии)	Нет	Мера применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан. Для товара, ввозимого из третьих стран на территорию Российской Федерации, мера применяется до принятия технических регламентов	Нет

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
4101	Необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
4102	Необработанные шкуры овец или шкурки ягнят (парные или соленые, сушеные, зеленые, с шерстным покровом или без шерстного покрова, двойные или недвойные, кроме исключенных примечанием 1в к данной группе	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
4103	Прочие необработанные шкуры (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные, кроме исключенных примечанием 1б или 1в к данной группе	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
4206 00 000 0	Изделия из кишок (кроме волокна из фиброина шелкопряда), синюги, пузырей или сухожилий	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар.
4301	Сырье пушно-меховое (включая головы, хвосты, лапы и	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
	прочие части или обрезки, пригодные для изготовления меховых изделий), кроме необработанных шкур товарной позиции 4101, 4102 или 4103			не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
5101	Шерсть, не подвергнутая кардо- или гребнечесанию	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
5102	Волос животных, тонкий или грубый, не подвергнутый кардо- или гребнечесанию	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
5103	Отходы шерсти или тонкого или грубого волоса животных, включая прядильные отходы, но исключая расщипанное сырье	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот поднадзорный товар
из 9508 10 000 0	Животные в составе цирков передвижных и зверинцев передвижных	Ветеринарный сертификат	Да	Включение в Реестр предприятий не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны № и/или название предприятия, выпустившего в оборот

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Документы, которыми сопровождаются товары	разрешение на ввоз (да/нет)	Реестр предприятий третьих стран (да/нет)
				поднадзорный товар
из 9705 00 000 0	Коллекции и предметы коллекционирования по зоологии, анатомии и палеонтологии животных (кроме экспонатов музейного хранения)	Ветеринарный сертификат	Да	Нет
из 3923, из 3926, из 4415, из 4416 00 000 0, из 4421, из 7020 00, из 7309 00, из 7310, из 7326, из 7616, из 8436 21 000 0, из 8436 29 000 0, из 8436 80 910 0, из 8436 80 990 0, из 8606 91 800 0, из 8609 00, из 8716 39 800	Оборудование и приспособления для перевозки, разведения, временной передержки животных всех видов а также оборудование для транспортировки сырья (продукции) животного происхождения, бывшие в употреблении	Нет (документ уполномоченного органа страны-экспортера в случае сложной эпизоотической ситуации)	Да, в случае сложной эпизоотической ситуации также указываются дополнительные требования	Нет

(1) – в данную группу входят также и верблюды

\* В части эпизоотического благополучия

\*\* Ветеринарный контроль в отношении товаров данной позиции, предназначенных для Российской Федерации, не осуществляется и ни одна из мер, указанных в графах «Документы, которыми сопровождаются товары», «Разрешение на ввоз», «Реестр предприятий», не применяется

\*\*\* Не осуществляется ветеринарный контроль в отношении предназначенной для Российской Федерации готовой пищевой продукции данной позиции, не содержащей сырые мясные компоненты или содержащей в своем составе менее половины (50%) другого переработанного продукта животного происхождения при условии, что такая продукция надежно упакована или запечатана в чистые емкости и может храниться при комнатной температуре или в процессе производства была доведена до полной готовности или была термически обработана целиком и полностью до полного изменения естественных свойств сырого продукта



Таблица 42 – Перечень инвестиционных соглашений, заключенных в рамках Автомобильной инвестиционной программы №2 в отношении «промышленной сборки» моторных транспортных средств

	<b>Инвестиционный проект</b>	<b>Подписано (дата)</b>
1	"Фольксваген Груп Рус» (1 инвестиционное соглашение)	31 мая 2011
2	"Форд Мотор Компани", "Форд Соллерс Елабуга", "Соллерс-КАМА" (3 инвестиционных соглашения)*	30 мая 2011
3	"АвтоВАЗ", "Автофрамос", "Нисан мануфэкчуринг РУС", "Объединенная авто группа", "КАМАЗ", "Мерседес-Бенц Тракс Восток» (6 инвестиционных соглашений)*	31 мая 2011
4	"Джи ЭМ-АвтоВАЗ", "Дженерал Моторз Авто» (2 инвестиционных соглашения)*	31 мая 2011

---

\* Каждый из перечисленных инвесторов подписал отдельное инвестиционное соглашение с Минэкономразвития России, но действует в рамках консорциума, выполняющего единый инвестиционный проект

Таблица 43 – Перечень Меморандумов о понимании по намерениям заключить инвестиционной соглашение в рамках Автомобильной инвестиционной программы № 2 в отношении «промышленной сборки» узлов и агрегатов моторных транспортных средств

	Инвестиционный проект	Подписано (дата)
1	"Си-Ай-И-Автоком "	26 февраля 2011
2	"Рутс Автоком "	28 февраля 2011
3	"Автоком"	26 февраля 2011
4	"Воко-Рус "	26 февраля 2011
5	"Группа РОСШИНА "	26 февраля 2011
6	"Камаз-Нью Технолоджис "	26 февраля 2011
7	"Камаз "Синерджи "	26 февраля 2011
8	"Камаз Эко "	26 февраля 2011
9	"Чистопольские Автотехнологии "	26 февраля 2011
10	"ЦФ КАМА" (14 меморандумов)	26 - 28 февраля 2011
11	"Камминз Кама "	28 февраля 2011
12	"Кнорр-Бремзе Кама системы для ктс "	26 февраля 2011
13	"Федерал-Могул Набережные Челны "	26 февраля 2011
14	"Федерал-Могул Пауэртрейн Восток " (4 меморандума)	26 февраля 2011
15	"Мерседес-Бенц Тракс Восток "	28 февраля 2011
16	"Вольво Восток" (22 меморандумов)	25 - 26 февраля 2011
17	"ТРМ "	26 февраля 2011
18	"Автомобильный завод" Урал "(4 меморандума)	25 - 26 февраля 2011
19	"Научно-производственное предприятие" Сотекс "(4 меморандума)	25-26 февраля 2011
20	"Ти Ай Аутомотив » (2 меморандума)	26 февраля 2011
21	«Группа Антолин Санкт-Петербург "	25 февраля 2011
22	"Джонсон Контролз Интернешнл " (5 меморандумов)	25 - 28 февраля 2011
23	"Торговая компания «ДенсоРус» "(2 меморандума)	25 февраля 2011
24	"Эберспехер Выхлопные Системы Рус "	28 февраля 2011
25	"Трамико "	25 февраля 2011
26	"НТЦ МСП"	25 февраля 2011
27	"Эберспехер АвтоВАЗагрегат выхлопные системы "	25 февраля 2011
28	"Белспринг "	28 февраля

		2011
29	"Дюра Аутомотив Системс "	26 февраля 2011
30	"Автодорсистемс "	26 февраля 2011
31	"РусТрансмишн "	26 февраля 2011
32	"ЦФ Россия "	25 февраля 2011
33	"Аутомотив Лайтинг " (9 меморандумов)	25 - 28 февраля 2011
34	"Вистеон Рус " (3 меморандума)	25 февраля 2011
35	"ФУЗО КАМАЗ Тракс Рус"	25 февраля 2011
36	"Завод" Автоприбор "	25 февраля 2011
37	"Вебасто Рус"	28 февраля 2011
38	"Теннеко Аутомотив Волга "	25 февраля 2011
39	"Лик Авто"	26 февраля 2011
40	"Бизнес Консалтинг Волга"	28 февраля 2011
41	"ЛИР" (3 меморандума)	26 февраля 2011
42	"Превент Авто Рус " (7 меморандумов)	28 февраля 2011
43	"Форесия АДП " (2 меморандума)	25 февраля 2011
44	"Форесия Металлопродукция Икзост Системс "	25 февраля 2011
45	"Континентал Аутомотив Рус " (25 меморандумов)	25 февраля 2011
46	"Делфай Самара " (3 меморандума)	25 февраля 2011
47	"Тольятти Комплект Авто»	26 февраля 2011
48	"Бозал " (2 меморандума)	25-26 февраля 2011
49	"Ставрово Отомотив Системс "	25 февраля 2011
50	«СК-Промавто "	25 февраля 2011
51	"ЛЕОНИ Вайэринг Системс (РУС)"	25 февраля 2011
52	"Шмитц Каргобулл Руссланд »	25 февраля 2011
53	"АГКО КТЗ "	28 февраля 2011
54	«Компания корпоративного управления «Концерн «Тракторные заводы»	25 - 26 февраля 2011
55	"НПП" ИТЭЛМА "	25 февраля 2011
56	«Автодеталь-Сервис"	28 февраля 2011
57	"Электром "	25 февраля 2011
58	"НПО Турботехника "	25 февраля 2011

59	"АвтоВАЗагрегат"	25 2011	февраля
60	"Электромеханический завод" Пегас "	25 2011	февраля
61	«Промышленная компания Волги»	25 2011	февраля
62	" Бранорос "	25 2011	февраля
63	" КОМ "	25 2011	февраля
64	"Косим"	25 2011	февраля
65	"Лада-Фарм"	26 2011	февраля
66	" Шинь Ян Рус "	26 2011	февраля
67	"ПрессФормСистем"	26 2011	февраля
68	" Сангву Хайтек Рус "	26 2011	февраля
69	" Донхи Рус "	26 2011	февраля
70	"Девон Рус"	25 2011	февраля
71	" Сэчжонг Рус "	25 2011	февраля
72	" ПХР "	25 2011	февраля
73	" Модине Рус "	26 2011	февраля
74	" Демфи "	28 2011	февраля
75	"ПЭС / СКК"	26 2011	Февраль
76	" РязаньАвтоагрегат "	26 2011	февраля
77	"Веста"	25 2011	февраля
78	"Петровский завод автозапчастей АМО ЗИЛ"	25 2011	февраля
79	"Рославльский автоагрегатный завод"	26 2011	февраля
80	"Пензенский завод Автозапчасть"	26 2011	февраля
81	ОАМО "ЗИЛ"	26 2011	февраля
82	«Сервис-турбо"	25 2011	февраля
83	"Магна Технопласт"	25 2011	февраля
84	" НПО «Белмаг "	25 2011	февраля
85	"Система передачи"	25 2011	февраля
86	"Магна Тольятти"	25 2011	февраля
87	" Рулевые системы "	25 2011	февраля
88	" Завод Автосвет "	26 2011	февраля
89	" Завод имени А.Н. Тарасова "	25	февраля

		2011	
90	" Белебеевский завод «Автокомплект» "	25	февраля
		2011	
91	" Форесия Аутомотив Девелопмент "	26	февраля
		2011	
92	" АНВ Групп "	26	февраля
		2011	
93	"Тойота Мотор Мануфэкчуринг Россия" (10 меморандумов)	25-26	февраля
		2011	
94	" Смоленск Пауэрстиринг Планта "	25	февраля
		2011	
95	" НПП «Автэл "(5 меморандумов)	26	февраля
		2011	
96	" Йура Корпорейшн Рус "	26	февраля
		2011	
97	"Димитровградский автоагрегатный завод"	28	февраля
		2011	
98	" ЭЛКО Групп "	28	февраля
		2011	
99	" Брозе Руссланд »	28	февраля
		2011	
100	" МАНН+ХУММЕЛЬ "	28	февраля
		2011	
101	" Сибекс " (2 меморандума)	28	февраля
		2011	
102	" Кирхофф Авторус "	28	февраля
		2011	
103	" Фойт Турбо Казань "	28	февраля
		2011	
104	" Континентал Тайрс Рус "	28	февраля
		2011	
105	" Аутолив "	28	февраля
		2011	
106	" Кузбассавто "	28	февраля
		2011	
107	" ТРВ Аутомотив " (4 меморандума)	28	февраля
		2011	
108	ООО " Аутомотив Компонентс Интернешнл Рус " (2 меморандума)	28	февраля
		2011	
109	" Мефро Уилз Руссия "	28	февраля
		2011	
110	"Автофрамос" (36 меморандумов)	28	февраля
		2011	
111	"АЕК"	28	февраля
		2011	
112	"Оптимас"	28	февраля
		2011	
113	" МАЛЕ Технолоджиз РУС ООО "	28	февраля
		2011	
114	"Таката-Петри Рус"	28	февраля
		2011	
115	" Вистеон Автоприбор Электроникс " (4 меморандума)	28	февраля
		2011	
116	" ПластикС "	28	февраля
		2011	
117	"ТПВ Рус"	28	февраля
		2011	
118	"Пластик"	28	февраля
		2011	
119	" РЕСУРСКОНТРАКТ "	28	февраля
		2011	

120	" СИМОС-ЗКС "	28 февраля 2011
121	"Завод климатических систем"	28 февраля 2011
122	Научно-производственная фирма "СИГМА"	28 февраля 2011
123	"Роберт Бош" (4 меморандума)	28 февраля 2011
124	"Производственная компания" Автокомпонент "(2 меморандума)	28 февраля 2011
125	" Автокомпонент: стартеры, генераторы, электромеханические приводы " (4 меморандума)	28 февраля 2011
126	" Автокомпонент: осветительное оборудование "	28 февраля 2011
127	"Автокомпонент: Автокомпонент: системы управления и диагностики, электронных датчиков, измерительных устройств " (8 меморандумов)	28 февраля 2011
128	" Автокомпонент: детали поршневой группы» (2 меморандума)	28 февраля 2011
129	"Автокомпонент: компрессоры"	28 февраля 2011
130	" Автокомпонент: сваренные узлы кузова, компоненты каркаса "	28 февраля 2011
131	" Автокомпонент: системы выпусков отработавших гааллов, нейтрализаторы "	28 февраля 2011
132	" Автокомпонент: панели интерьера, дверей и сидений " (4 меморандума)	28 февраля 2011
133	" Автокомпонент: рулевые механизмы "	28 февраля 2011
134	" Автокомпонент: штампованные детали кузова "	28 февраля 2011
135	" Автокомпонент: коробка передач и узлы трансмиссии "	28 февраля 2011
136	"Автокомпонент: тормозные модули" (2 меморандума)	28 февраля 2011
137	" Автокомпонент: системы ABS, стабилизации и курсовой устойчивости "	28 февраля 2011
138	"Автокомпонент: климатические системы»	28 февраля 2011
139	" Автокомпонент: сцепление, карданные валы и шарниры "	28 февраля 2011
140	"Автокомпонент: подвеска" (3 меморандума)	28 февраля 2011
141	" Бентелер Аутомотив »	28 февраля 2011
142	" БАСФ "	28 февраля 2011
143	" НВХ РУС »	28 февраля 2011
144	" Тойота Бошоку "	28 февраля 2011
145	"Мобис Модуль СНГ»	28 февраля 2011
146	" Дувон Рус "	28 февраля 2011
147	" Валео Сервис " (7 меморандумов)	28 февраля 2011
148	" Валео Климат Контроль Томилино "	28 февраля 2011
149	"Метек-Елабуга"	28 февраля 2011
150	" Стола-Елабуга "	28 февраля

		2011	
151	"Каплер Консалт» (8 меморандумов)	28	февраля
		2011	
152	"Димитровградский завод радиаторов" (2 меморандума)	28	февраля
		2011	
153	" Максус Рус » (5 меморандумов)	28	февраля
		2011	
154	" Шэффлер Руссланд "	28	февраля
		2011	
155	"Роберт Бош Саратов"	28	февраля
		2011	
156	"ТИС"	28	февраля
		2011	
157	" Ульяновское предприятие «Автоконтакт "	28	февраля
		2011	
158	" Ковровское предприятие «Мотомегал "	28	февраля
		2011	
159	" Самараавтожгут "	28	февраля
		2011	
160	" Димитровград ЖгутКомплект "	28	февраля
		2011	
161	" Оптибелт Пауер Трансмишн "	28	февраля
		2011	
162	" КрасТЭМ "	28	февраля
		2011	
163	" Батайское производственное объединение «Электросвет "	28	февраля
		2011	
164	" Мегалист-Таганрог "	28	февраля
		2011	
165	"Белебеевское предприятие" Автодеталь "(3 меморандума)	28	февраля
		2011	
166	« Глазов. Электрон "	28	февраля
		2011	
167	" Арзамасское производственное объединение «Автопровод "	28	февраля
		2011	
168	" НПО «Автопромагрегат "	28	февраля
		2011	
169	" Металлопродукция "	28	февраля
		2011	
170	" Скопинский автоагрегатный завод "	28	февраля
		2011	
171	" Дейкоформ "	28	февраля
		2011	
172	" Тойота Цусё Машинэри " (5 меморандумов)	28	февраля
		2011	
173	"Соллерс"	28	февраля
		2011	
174	" ПОЛАД "	28	февраля
		2011	
175	" Гестамп-Северсталь-Калуга »	28	февраля
		2011	
176	" Гестамп-Северсталь Всеволожск "	28	февраля
		2011	
177	" Росльавский автоагрегатный завод АМО ЗИЛ "	26	февраля
		2011	
178	" САВЕКО "	28	февраля
	(Автомобильная группа Фиат)	2011	

Таблица 44 – Перечень соглашений, заключенных в рамках Автомобильной инвестиционной программы №1 в отношении «промышленной сборки» моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов

Перечень инвестиционных соглашений	Инвестиционный проект	Подписано или вступило в силу (дата)
1	"Объединенная авто группа"	11 августа 2005
2	"Соллерс-Набережные Челны"	28 ноября 2005
3	"Автофрамос"	28 апреля 2006
4	"Джи Эм –Автоваз "	2 мая 2006
5	"ФОЛЬКСВАГЕН Груп Рус"	29 мая 2006
6	"Дженерал Моторс Авто»	29 мая 2006
7	"Ниссан Мануфактуринг Рус"	13 июня 2006
8	"Тойота Мотор Мануфэкчуринг Россия"	12 июня 2006
9	"Форд Мотор Компани"	31 июля 2006
10	"Соллерс-Елабуга"	25 декабря 2006
11	"АвтоВАЗ"	29 ноября 2006
12	"Автомобильный завод" ГАЗ "	9 марта 2007
13	"Сузуки Авто МФГ Рус"	8 июня 2007
14	"ПСМА РУС»	9 июня 2007
15	"Объединенные транспортные технологии"	12 июля 2007
16	"Ульяновский автомобильный завод"	30 августа 2007
17	"Хендэ Мотор СНГ»	14 сентября 2007
18	"Максус Рус"	14 сентября 2007
19	«Эм-Эм-Си РУС"	25 декабря 2007
20	"Соллерс-Исузу»	30 ноября 2007
21	"Форд Соллерс Елабуга»	16 ноября 2007
22	"Соллерс-КАМА"	16 ноября 2007
23	"Группа Химекс"	29 ноября 2007
24	"САВЕКО"	30 января 2008
25	"Магна Нижний Новгород 2"	31 мая 2008
26	"Тойота Мотор"	30 марта 2009
27	"Соллерс Дальний Восток"	24 декабря 2009
28	"Соллерс-Буссан"	17 февраля 2011
29	"КАМАЗ"	28 февраля 2011
30	"Мерседес-Бенц Тракс Восток"	28 февраля 2011
31	"Мазда Мотор Мануфактуринг Рус"	22 июня 2011
	<b>Производители автокомпонентов</b>	
32	"ЦФ КАМА"	29 марта 2007
33	«Toyota Бошоку»	9 апреля 2007
34	"Автодизель"	5 июня 2007
35	"Аутомотив Лайтнинг"	9 ноября 2007
36	"Автосвет"	31 января 2008
37	"ЛИК АВТО"	29 декабря 2007
38	"Бентелер Аутомотив »	30 января 2008
39	"Фойт Турбо Казань"	30 января 2008
40	"Камминз Кама"	30 января 2008
41	"Автомобильная Мультиметры Интернациональ Рус" (2 соглашения)	21 февраля 2008
42	"Джонсон Контролз Интернешнл"	29 февраля 2008
43	"Эберспехер Выхлопные системы РУС "	29 февраля 2008
44	"Мобис Модуль СНГ»	31 марта 2008
45	"Иура Корп. РУС "	31 марта 2008
46	" МАГНА Интернешнл "	29 февраля 2008
47	"Скопинский автоагрегатный завод"	28 февраля 2008
48	" Ти Ай Аутомотив »	28 февраля 2008
49	" Кнорр-Бремзе КАМА "	28 февраля 2008
50	" Федерал-Могул Набережные Челны "	28 февраля 2008
51	"Магна Санкт-Петербург» (соглашение расторгнуто)	29 февраля 2008



52	"ЛИР"	4 июля 2008
53	"Заволжский моторный завод"	14 августа 2008
54	«Компания корпоративного управления» Консорциум "Тракторные заводы"	11 сентября 2008
55	"Duvon Русь"	20 ноября 2008
56	"Sanghvuh Привет технологий Русь"	28 ноября 2008
57	"Sechzhong Русь"	28 ноября 2008
58	"Девон Русь"	28 ноября 2008
59	"НВХ Русь"	28 ноября 2008
60	"Ставропо Отомотив Системс"	2 апреля 2009
61	"Косим"	14 сентября 2009
62	"Совместное предприятие Витценманн Россия"	19 октября 2009
63	"Дэйвон СОЛЛЕРС"	21 октября 2009
64	"БОЗАЛ"	26 декабря 2009
65	"МАГНА Технопласт"	19 марта 2010
66	"Вистеон Русь"	7 апреля 2010
67	"Рулевые системы"	2 июня 2010
68	"ПЭС / СКК"	11 июня 2010
69	"Форесия АДП"	16 июля 2010
70	"АвтоВАЗагрегат"	12 октября 2010
71	"Шинь Ян Русь"	30 ноября 2010
72	"Донхи Русь"	22 декабря 2010
73	"Завод" Автоприбор"	25 декабря 2010
74	"Нижегородские Моторы" (2 соглашения)	3 февраля 2011

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

#### Технические барьеры в торговле

#### **I. Соглашения Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и акты данных организаций**

- Соглашение ЕврАзЭС об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 года;
- Соглашение о внедрении координированной стратегии в области технической, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года;
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года;
- Соглашение о перемещении товаров, подлежащих обязательной оценке соответствия на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение Таможенного союза о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года;
- Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 года № 521 «О схеме развития ЕврАзЭС первоочередного технического регулирования»;
- Решение Интеграционного комитета ЕврАзЭС от 17 августа 2010 г. № 1175 «О развитии технических регламентов Евразийского экономического сообщества»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 «О техническом регламенте Таможенного союза» (с изменениями, внесенными решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620);
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 452 «О стратегии развития единой системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер в 2011-2015 гг.»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 453 «О проектах документов в сфере технического регулирования Таможенного союза» (с изменениями, внесенными решениями Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492, от 28 января 2011 года № 527, от 7 апреля 2011 года № 606)
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 457 «Соглашение о гармонизации законодательств государств – членов Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492 «О схеме развития приоритетных технических регламентов Таможенного союза»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526 «О Едином перечне продуктов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 527 «регулирование комиссии Таможенного союза в сфере технического регламента (с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 № 606);
- Решение Комиссии Таможенного союза от 2 марта 2011 года № 562 «О проекте Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Таможенного союза на 2011 - 2015 годы»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 2 марта 2011 года № 563 «О Единых формах документов об оценке (подтверждении) соответствия (декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза, сертификата соответствия техническим регламентам Таможенного союза)»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 600 «О проекте Соглашения государств-членов Таможенного союза в части определения видов административных правонарушений и установления ответственности за нарушения в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 606 «О внесении изменений в Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза»
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 «О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 »;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 621 «О применении типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов таможенного союза
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 625 «О гармонизации» (с последними изменениями 2011 г.)

## **II. Национальные акты Российской Федерации**

- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года №74-ФЗ (с дополнениями от 28 декабря 2010 г)
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года №200-ФЗ ( с изменениями от 29 декабря 2010 г);
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 28 сентября 2010 года);
- Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ (с последними изменениями от 8 декабря 2010 г);
- Федеральный закон от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О коммуникациях» (с последними изменениями от 23 декабря 2011 г);
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 года №99-ФЗ «О карантине растений» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 года);
- Федеральный закон от 2 января 2000 года №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых товаров» (с последними изменениями от 28 декабря 2010 г);
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями от 28 декабря 2010);
- Федеральный закон от 21 ноября 1995 года №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с изменениями от 27 декабря 2009 г)
- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (с последними изменениями от 10 декабря 2010 года);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 года №86-р «Об отмене распоряжения Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 718 «О таможенных тарифах Российской Федерации и товарной классификации, применяемой в рамках внешнеэкономической деятельности» (с последними изменениями от 8 февраля 2010 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 года № 165 (с последними изменениями от 4 мая 2010 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2005 года № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи» ( с последними изменениями от 13 октября 2008 года);
- постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 года № 609 «Об утверждении специального технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (с изменениями от 8 декабря 2010 года);

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» (с изменениями от 6 апреля 2011 г.);
- постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 1999 года № 766 «Об утверждении перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, Порядка принятия декларации о соответствии и ее регистрации» (с изменениями от 1 августа 2009 г.);

#### ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Перечень двухсторонних и многосторонних соглашений в сфере СФС,  
участником которых является Российская Федерация  
(с последними изменениями от 4 августа 2011 года)

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Южно-Африканской Республики о взаимодействии в сфере карантина и защиты растений, Москва, 5 августа 2010 года;
2. Соглашение между Российской Федерации и Правительство Турецкой Республики о взаимодействии в сфере карантина и защиты растений, Москва, 13 января 2010 года;
3. Соглашение между Правительством Таможенного союза по санитарным методам, Санкт-Петербург, 11 декабря 2009 года;
4. Соглашение между Правительствами Таможенного Союза о ветеринарных и санитарных мерах, г. Санкт-Петербург, 11 декабря 2009 года;
5. Соглашение между Правительствами Таможенного Союза о карантине растений, г. Санкт-Петербург, 11 декабря 2009 года;
6. Соглашение о внедрении координированной стратегии в области технических, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года;
7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством США о сельскохозяйственной биотехнологиях, Ганой, 19 ноября 2006 года;
8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством США об импорте мясной продукции, Ганой, 19 ноября 2006 года;
9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и правительством США о импорте свинины, Ганой, 19 ноября 2006 года;
10. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством США по контролю и сертификации убой скота, переработки холодильных установок, с целью включения в официальной перечень объектов, разрешенных к экспорту домашней птицы и продукции птицеводства, свинины и продукции из свинины в Российскую Федерацию, Ганой, 19 ноября 2006 года;
11. Соглашение по гигиенической оценке потенциально опасных товаров, импортируемых в страны-члены Сообщества Независимых Государств, Чолпон-Ата, 16 апреля 2004 года;
12. Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Македонии о взаимодействии в сфере ветеринарии, Москва, 16 октября 2003 года;
13. Соглашение о правовой защите видов растений (Сообщество Независимых Государств, Москва, 16 марта 2001 года);
14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о взаимодействии в сфере ветеринарии, 30 сентября 1999 года;
15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Греции о взаимодействии в сфере ветеринарии, Афины, 28 июля 1999 года;
16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турции о взаимодействии в сфере ветеринарии, Москва 5 ноября 1999 года;
17. Соглашение о взаимодействии в сфере сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений государств-участников Сообщества Независимых Государств от 4 июня 1999 года;
18. Протокол о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участников соглашения Таможенного союза» ратифицировано Российской Федерацией 25 августа 1999 года;

19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Аргентины о взаимодействии в сфере карантина и защиты растений (с перечнем вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 26 июня 1998 года;  
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством США о продаже сельскохозяйственных товаров, Москва, 23 декабря 1998 года;
  21. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Новой Зеландии о взаимодействии в сфере ветеринарии, Москва 15 мая 1998 года;
  22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Вьетнама о взаимодействии в сфере ветеринарии, Москва 24 ноября 1997 года;
  23. Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Народной Демократической Республики Кореи о взаимодействии в сфере ветеринарии, Москва, 16 октября 2003 года;
  24. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Народной Демократической Республики Кореи для взаимодействия в сфере карантина и защиты растений (с перечнем вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 14 октября 1997 года;
  25. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Индии о кооперации в сфере карантина и защиты растений (с перечнем вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 25 марта 1997 года;
  26. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенной Республики Югославии о кооперации в сфере карантина и защиты растений (со списком вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Белград, 31 октября 1996 года;
  27. Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Республики Югославии о взаимодействии в сфере ветеринарии, Белград, 31 октября 1996 года;
  28. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины для содержания в сфере карантина и защиты растений (со списком вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 27 августа 1996 года;
  29. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о взаимодействии в сфере карантина и защиты растений (со списком вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 18 мая 1995 года;
  30. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Индии о взаимодействии в сфере карантина и защиты растений (со списком вредителей, болезней растений и сорняков, имеющих карантинное значение), Москва, 11 ноября 1993 года;
  31. Соглашение о взаимодействии в сфере ветеринарии ( Сообщество Независимых Государств), Москва, 12 марта 1993 года;
  32. Соглашение о взаимодействии в сфере карантина растений (со списком вредителей, болезней растений и сорняков и семян), Москва, 13 ноября 1992 года;
-

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Документы, распространенные в Рабочей группе по присоединению Российской Федерации к ВТО в неформальном режиме под символами серии “JOB”, начиная с последнего формального заседания Рабочей группы 23 марта 2006 г.

Символ документа	Название документа	Дата распространения
JOB(06)/53/Rev.1	Внутренняя поддержка сельского хозяйства (2001-2003 гг.) – пересмотренная редакция	1 ноября 2006 г.
JOB(06)/251	Вопросы и ответы по сельскому хозяйству	1 ноября 2006 г.
JOB(06)/257	Торговые права и импорт алкоголя в США	29 ноября 2006 г.
JOB(06)/258	Общие правила регистрации юридических лиц	29 ноября 2006 г.
JOB(06)/259	Информация о деятельности таможенных брокеров (посредников) в Российской Федерации	29 ноября 2006 г.
JOB(06)/257/Corr.1	Поправка – документ Job (06)/257 признается недействительным	12 декабря 2006 г.
JOB(07)/3	Информационная записка об объеме внутренней поддержки в 2004-2006 гг. и прогнозе на 2007-2008 гг.	18 января 2007 г.
JOB(07)/18	Политика, затрагивающая внешнюю торговлю сельскохозяйственной продукцией	21 февраля 2007 г.
JOB(07)/19	Информация о ситуации с регулированием в сфере СФС в Российской Федерации	21 февраля 2007 г.
JOB(07)/20	Технические регламенты в сфере СФС	23 февраля 2007 г.
JOB(07)/21	Краткий обзор положений Части IV Гражданского Кодекса Российской Федерации	23 февраля 2007 г.
JOB(07)/74	Консолидированный документ по российским программам внутренней поддержки (“зеленая корзина”)	5 июня 2007 г.
JOB(07)/101	Консолидированные тексты, предоставленные для рассмотрения Российской Федерацией	22 июня 2007 г.
JOB(07)/111	Импортные процедуры в отношении продукции, подлежащей карантинному контролю при ввозе на территорию Российской Федерации	27 июня 2007 г.
JOB(07)/112	Импортные процедуры в отношении продукции животного происхождения при ввозе на территорию Российской Федерации	27 июня 2007 г.
JOB(07)/119	Вопросы и ответы по СФС	4 июля 2007 г.
JOB(07)/120	Вопросы и ответы по сельскому хозяйству	4 июля 2007 г.
JOB(07)/121	Консолидированный документ по российским программам внутренней поддержки (“янтарная корзина”)	5 июля 2007 г.
JOB(07)/125	Внутренняя поддержка сельского хозяйства	17 июля 2007 г.
JOB(07)/127	Контрольная таблица по мерам правоприменения в сфере охраны прав интеллектуальной собственности	17 июля 2007 г.
JOB(07)/134	Информация о поправках, внесенных Федеральным законом от 1 мая 2007 г. в Федеральный закон “О техническом регулировании” от 27 декабря 2002 г.	15 июля 2007 г.
JOB(07)/134/Corr.1	Информация о поправках, внесенных Федеральным законом от 1 мая 2007 г. в Федеральный закон “О техническом регулировании” от 27 декабря 2002 г. – поправка	9 июля 2007 г.
JOB(07)/144	Консолидированные тексты, предоставленные для рассмотрения Российской Федерацией	3 июля 2007 г.
JOB(07)/171	Список соглашений, касающихся вопросов интеллектуальной собственности, стороной которых является Российская Федерация (по состоянию на 4 октября 2007 г.)	7 ноября 2007 г.

Символ документа	Название документа	Дата распространения
JOB (07)/176	Вопросы и ответы по ТРИПС	15 ноября 2007 г.
JOB(07)/183	Политика в области торговли услугами	23 ноября 2007 г.
JOB(07)/184	Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)	23 ноября 2007 г.
JOB(08)/3	Санитарные и фитосанитарные меры (СФС) – тексты, предоставленные Российской Федерацией	4 февраля 2008 г.
JOB(08)/4	Технические барьеры в торговле – тексты, предоставленные Российской Федерацией	7 февраля 2008 г.
JOB(07)/184/Rev.1	Trade-related Intellectual Property Regime (TRIPS) – пересмотренная редакция	22 февраля 2008 г.
JOB(08)/19	Программы внутренней поддержки – “зеленая корзина” и “янтарная корзина” – тексты, предоставленные Российской Федерацией	14 марта 2008 г.
JOB(08)/20	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2001-2003 гг. и 2004-2006 гг., а также пояснения в отношении внутренней поддержки в Российской Федерации в 2001-2003 гг. и 2004-2006 гг. – пересмотренная редакция	19 марта 2008 г.
JOB(07)/111/Rev.1	Импортные процедуры в отношении продукции, подлежащей карантинному контролю при ввозе на территорию Российской Федерации – пересмотренная редакция	11 апреля 2008 г.
JOB(07)/112/Rev.1	Импортные процедуры в отношении продукции животного происхождения при ввозе на территорию Российской Федерации – пересмотренная редакция	11 апреля 2008 г.
JOB(08)/3/Rev.1	Санитарные и фитосанитарные меры – пересмотренная редакция	18 апреля 2008 г.
JOB(08)/4/Rev.1	Технические барьеры в торговле – пересмотренная редакция	18 апреля 2008 г.
JOB(08)/29	Технические барьеры в торговле – вопросы и ответы	18 апреля 2008 г.
JOB(08)/30	Санитарные и фитосанитарные меры – пересмотренная редакция	18 апреля 2008 г.
JOB(08)/31	Технические барьеры в торговле	18 апреля 2008 г.
JOB(08)/36	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы	30 апреля 2008 г.
JOB(08)/36/Add.1	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы – дополнение - законодательство	30 апреля 2008 г.
JOB(08)/36/Add.2	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы – дополнение	30 апреля 2008 г.
JOB(08)/19/Rev.1	Программы внутренней поддержки – “зеленая корзина” и “янтарная корзина” – пересмотренная редакция	13 июня 2008 г.
JOB(08)/20/Rev.1	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации in в 2001-2003 гг. и 2004-2006 гг., а также пояснения в отношении внутренней поддержки в Российской Федерации в 2001-2003 гг. и 2004-2006 гг. – пересмотренная редакция	13 июня 2008 г.
JOB(08)/36/Add.3	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы – дополнение – законодательство, перечисленное в документе JOB(08)/36	13 июня 2008 г.
JOB(08)/36/Add.4	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы - дополнение	16 июля 2008 г.
JOB(08)/36/Rev.1	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы – пересмотренная редакция	14 августа 2008 г.



Символ документа	Название документа	Дата распространения
JOB(08)/36/Rev.1/Add.1	Консолидация текстов, зарегистрированных после выпуска третьей пересмотренной редакции проекта Доклада Рабочей группы - дополнение	14 августа 2008 г.
JOB(09)/14	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией	6 марта 2009 г.
JOB(08)/19/Rev.2	Программы внутренней поддержки – “зеленая корзина” и “янтарная корзина” – пересмотренная редакция	17 марта 2009 г.
JOB/ACC/1	Неформальная записка о Таможенном союзе между Беларуссией, Казахстаном и Россией – сообщение, полученное от делегаций Беларуссии, Казахстана и Российской Федерации	12 апреля 2010 г.
JOB/ACC/2	Документ, предоставленный Российской Федерацией: иллюстративный список разделов/вопросов, по которым может быть необходимо предоставление дополнительных материалов	28 мая 2010 г.
JOB/ACC/3	Первая записка Секретариата о техническом состоянии дел с консолидацией результатов двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров	28 мая 2010 г.
JOB/ACC/4	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией	17 августа 2010 г.
JOB/ACC/5	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2007 и 2008 гг.	8 сентября 2010 г.
JOB/ACC/6	Вторая записка Секретариата о техническом состоянии дел с консолидацией результатов двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров	22 сентября 2010 г.
JOB/ACC/7	Проект Перечня специфических обязательств по услугам	28 сентября 2010 г.
JOB/ACC/8	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией	4 октября 2010 г.
JOB/ACC/5/Rev.1	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2007 и 2008 гг. – пересмотренная редакция	25 октября 2010 г.
JOB/ACC/9	Третья записка Секретариата о техническом состоянии дел с консолидацией результатов двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров	25 октября 2010 г.
JOB/ACC/7/Add.1	Проект Перечня специфических обязательств по услугам – компиляция вопросов, комментариев и запросов о пояснениях – дополнение	27 октября 2010 г.
JOB/ACC/10	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией	10 ноября 2010 г.
JOB/ACC/11	Использование адвалорных эквивалентов (AVEs) для формирования проекта Перечня по товарам – записка Секретариата	16 ноября 2010 г.
JOB/ACC/4/Add.1	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/4 - дополнение	22 ноября 2010 г.
JOB/ACC/7/Add.2	Проект Перечня специфических обязательств по услугам – компиляция вопросов, комментариев и запросов о пояснениях – дополнение	22 ноября 2010 г.
JOB/ACC/8/Add.1	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/8 - дополнение	22 ноября 2010 г.
JOB/ACC/5/Rev.1/Add.1	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2007 и 2008 гг. – компиляция вопросов, полученных от членов по документам JOB/ACC/5 and JOB/ACC/5/Rev.1 – дополнение	23 ноября 2010 г.
JOB/ACC/4/Add.2	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/4 - дополнение	26 ноября 2010 г.

Символ документа	Название документа	Дата распространения
JOB/ACC/8/Add.2	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/8 - дополнение	26 ноября 2010 г.
JOB/ACC/13	Четвертая записка Секретариата о техническом состоянии дел с консолидацией результатов двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров	8 декабря 2010 г.
JOB/ACC/5/Rev.2	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2006, 2007 и 2008 гг. – пересмотренная редакция	13 декабря 2010 г.
JOB/ACC/14	Справочная информация о ценах в Вспомогательная таблица DS:5 по поддержке рыночных цен	13 декабря 2010 г.
JOB/ACC/15	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией	17 декабря 2010 г.
JOB/ACC/10/Add.1	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/10 - дополнение	21 декабря 2010 г.
JOB/ACC/15/Corr.1	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – поправка	21 декабря 2010 г.
JOB/ACC/16	Членство в международных конвенциях по интеллектуальной собственности, а также региональных и двусторонних соглашениях	17 января 2011 г.
JOB/ACC/5/Rev.1/Add.2	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2007 и 2008 гг. – компиляция вопросов, полученных от членов по документам JOB/ACC/5 and JOB/ACC/5/Rev.1 – дополнение	21 января 2011 г.
JOB/ACC/17	Пятая записка Секретариата о техническом состоянии дел с консолидацией результатов двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров	26 января 2011 г.
JOB/ACC/15/Add.1	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/15 - дополнение	18 февраля 2011 г.
JOB/ACC/15/Add.2	Консолидация текстов, предоставленных Российской Федерацией – компиляция вопросов, полученных от членов по документу JOB/ACC/15 - дополнение	21 февраля 2011 г.
JOB/ACC/5/Rev.2/Add.1	Вспомогательные таблицы по внутренней поддержке Российской Федерации в 2006, 2007 и 2008 гг. – компиляция вопросов, полученных от членов – дополнение	23 февраля 2011 г.